

Senato della Repubblica
XIX Legislatura

Fascicolo Iter
DDL S. 1184-bis

Misure di semplificazione per il potenziamento dei controlli sanitari in ingresso sul territorio nazionale
in occasione del Giubileo della Chiesa cattolica per il 2025

25/09/2024 - 13:22

Indice

1. DDL S. 1184-bis - XIX Leg.	1
1.1. Dati generali	2
1.2. Testi	3
1.2.1. Testo DDL 1184-bis	4
1.3. Trattazione in Commissione	5
1.3.1. Sedute	6
1.3.2. Resoconti sommari	7
1.3.2.1. 10 ^a Commissione permanente (Affari sociali, sanità, lavoro pubblico e privato, previdenza sociale)	8
1.3.2.1.1. 10 ^a Commissione permanente (Affari sociali, sanità, lavoro pubblico e privato, previdenza sociale) - Seduta n. 229 (pom.) del 24/09/2024	9
1.4. Trattazione in consultiva	13
1.4.1. Sedute	14
1.4.2. Resoconti sommari	15
1.4.2.1. 1 ^a Commissione permanente (Affari Costituzionali)	16
1.4.2.1.1. 1 ^a Commissione permanente (Affari Costituzionali) - Seduta n. 70 (pom., Sottocomm. pareri) del 24/09/2024	17

1. DDL S. 1184-bis - XIX Leg.

1.1. Dati generali

[collegamento al documento su www.senato.it](http://www.senato.it)

1.2. Testi

1.2.1. Testo DDL 1184-bis

[collegamento al documento su www.senato.it](http://www.senato.it)

Senato della Repubblica XIX LEGISLATURA

N. 1184- *bis*

DISEGNO DI LEGGE

risultante dallo stralcio - disposto dal Presidente del Senato, ai sensi dell'articolo 126-bis, comma 2-bis, del Regolamento e comunicato all'Assemblea l'11 settembre 2024 - dell'articolo 23 del

DISEGNO DI LEGGE N. 1184

« Disposizioni per la semplificazione e la digitalizzazione dei procedimenti in materia di attività economiche e di servizi a favore dei cittadini e delle imprese »

presentato dal **Ministro per la pubblica amministrazione** (ZANGRILLO) e dal **Ministro per le riforme istituzionali e la semplificazione normativa** (ALBERTI CASELLATI)

COMUNICATO ALLA PRESIDENZA IL 5 LUGLIO 2024

Misure di semplificazione per il potenziamento dei controlli sanitari in ingresso sul territorio nazionale in occasione del Giubileo della Chiesa cattolica per il 2025

DISEGNO DI LEGGE

Art. 1.

1. Al fine di potenziare le attività di vigilanza, controllo igienico-sanitario e profilassi svolte presso i principali porti e aeroporti e di garantire un tempestivo adeguamento dei servizi alle esigenze sanitarie derivanti dall'ingresso sul territorio nazionale dei pellegrini che parteciperanno al Giubileo della Chiesa cattolica per il 2025, il Ministero della salute è autorizzato ad assumere, con contratto di lavoro a tempo determinato con scadenza non oltre il 31 dicembre 2025, tre unità di personale con il profilo di dirigente sanitario medico e quindici unità di personale dell'area dei funzionari con il profilo di tecnico della prevenzione nell'ambiente e nei luoghi di lavoro, che abbiano già prestato servizio presso il Ministero medesimo sino al 31 dicembre 2023, per almeno quindici mesi, con contratti di lavoro a tempo determinato ai sensi dell'articolo 2, comma 1, del decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 aprile 2020, n. 27. Per l'attuazione del presente comma è autorizzata una spesa per il personale pari a euro 263.759 per l'anno 2024 e a euro 1.055.035 per l'anno 2025, di euro 8.316 per l'anno 2024 ed euro 33.264 per l'anno 2025 per l'erogazione dei buoni pasto e di euro 18.846 per l'anno 2024 ed euro 69.103 per l'anno 2025 per la corresponsione dei compensi per prestazioni di lavoro straordinario.

2. Agli oneri derivanti dall'attuazione del comma 1, pari complessivamente a euro 290.921 per l'anno 2024 e a euro 1.157.402 per l'anno 2025, si provvede, per gli anni 2024 e 2025, mediante corrispondente riduzione dell'autorizzazione di spesa di cui all'articolo 2, comma 361, della legge 24 dicembre 2007, n. 244.

1.3. Trattazione in Commissione

1.3.1. Sedute

[collegamento al documento su www.senato.it](http://www.senato.it)

1.3.2. Resoconti sommari

1.3.2.1. 10[^] Commissione permanente (Affari sociali, sanità, lavoro pubblico e privato, previdenza sociale)

1.3.2.1.1. 10ª Commissione permanente (Affari sociali, sanità, lavoro pubblico e privato, previdenza sociale) - Seduta n. 229 (pom.) del 24/09/2024

[collegamento al documento su www.senato.it](http://www.senato.it)

10ª Commissione permanente
(AFFARI SOCIALI, SANITÀ, LAVORO PUBBLICO E PRIVATO, PREVIDENZA SOCIALE)
MARTEDÌ 24 SETTEMBRE 2024

229ª Seduta

Presidenza del Presidente

[ZAFFINI](#)

Interviene il sottosegretario di Stato per la salute Gemmato.

La seduta inizia alle ore 15,20.

IN SEDE REDIGENTE

(1175) Deputato FURFARO e altri. - Disposizioni in materia di assistenza sanitaria per le persone senza dimora, approvato dalla Camera dei deputati

(Discussione e rinvio)

Il presidente [ZAFFINI](#) dà conto del parere non ostativo espresso dalla 1ª Commissione sul disegno di legge in titolo.

La relatrice [MINASI](#) (LSP-PSd'Az) premette alcune considerazioni in merito allo stato attuale dell'assistenza sanitaria ai senza dimora e sulle conseguenti finalità del disegno di legge in esame. Passando al contenuto del testo, si sofferma sull'articolo 1, il quale istituisce nello stato di previsione del Ministero della salute un fondo per il finanziamento di un programma sperimentale, da attuarsi nelle città metropolitane, per assicurare progressivamente il diritto all'assistenza sanitaria alle persone senza dimora, prive della residenza anagrafica nel territorio nazionale o all'estero, che soggiornano regolarmente nel territorio italiano. L'attuazione della misura è demandata a un decreto del Ministro della salute, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze.

L'articolo 2 prevede che il Governo presenti alle Camere una relazione annuale sullo stato di attuazione del provvedimento, mentre l'articolo 3 reca le disposizioni finanziarie.

La senatrice [CASTELLONE](#) (M5S) esprime il favore del proprio Gruppo riguardo l'iniziativa legislativa in discussione, la quale costituisce tuttavia una misura limitata rispetto all'effettività della tutela del diritto dell'individuo alla salute sancito dall'articolo 32 della Costituzione. Lo stanziamento recato dal disegno di legge rischia in particolare di risultare insufficiente in relazione agli obiettivi cui occorre tendere successivamente alla fase sperimentale delineata dal provvedimento.

Il sottosegretario GEMMATO rammenta l'unanimità del consenso nei confronti del disegno di legge in discussione verificatasi nell'altro ramo del Parlamento. Inoltre, dopo aver ricordato l'universalità dell'accesso alle cure garantita dall'ordinamento nazionale, fa presente la finalità di razionalizzazione nell'assistenza e nell'impiego delle risorse alla base del provvedimento. Durante la trattazione in prima lettura sono peraltro emerse incertezze in ordine alla stima del numero dei soggetti interessati e della spesa, che hanno suggerito di procedere con una fase di sperimentazione limitata alle città metropolitane.

La senatrice [ZAMBITO](#) (PD-IDP) rammenta a sua volta il clima di collaborazione costruttiva instauratosi presso la Camera dei deputati, che ha consentito l'individuazione di un ragionevole punto di equilibrio, meritevole di non essere alterato, ai fini di un'approvazione in tempi rapidi.

Relativamente alla sperimentazione appare infatti razionale individuare nelle città metropolitane il primo ambito di applicazione, particolarmente in considerazione del più elevato rischio sociale sussistente in tali territori.

Il senatore [MAGNI](#) (Misto-AVS) esprime apprezzamento nei confronti delle delucidazioni fornite dal rappresentante del Governo.

Ha la parola per la replica la relatrice [MINASI](#) (LSP-PSd'Az), che valuta favorevolmente l'impianto del disegno di legge e ritiene non necessario apportare modifiche alla sua attuale formulazione.

Il presidente [ZAFFINI](#) dichiara chiusa la discussione generale e propone di fissare il termine per la presentazione di emendamenti e ordini del giorno alle ore 12 di domani, mercoledì 25 settembre.

La Commissione conviene.

Il seguito della discussione è quindi rinviato.

(1184-bis) Misure di semplificazione per il potenziamento dei controlli sanitari in ingresso sul territorio nazionale in occasione del Giubileo della Chiesa cattolica per il 2025, risultante dallo stralcio, deliberato dall'Assemblea l'11 settembre 2024, dell'articolo 23 del disegno di legge n. 1184, di iniziativa governativa

(Discussione e rinvio)

Il presidente [ZAFFINI](#) informa in ordine al parere non ostativo espresso dalla 1ª Commissione sul disegno di legge n. 1184-bis.

Dopo aver fornito ragguagli in ordine allo stralcio da cui deriva il disegno di legge in titolo, il relatore [RUSSO](#) (FdI) fa presente che il provvedimento medesimo autorizza il Ministero della salute ad assunzioni, con contratto a tempo determinato, avente scadenza non successiva al 31 dicembre 2025, di alcuni soggetti che abbiano già prestato servizio a tempo determinato presso il medesimo Ministero, in considerazione delle esigenze sanitarie derivanti dall'ingresso nel territorio nazionale dei pellegrini durante il Giubileo del 2025.

Le assunzioni concernono tre unità di personale con il profilo di dirigente sanitario medico e quindici unità di personale dell'area dei funzionari con il profilo di tecnico della prevenzione nell'ambiente e nei luoghi di lavoro.

Alla copertura degli oneri finanziari si provvede mediante riduzione dell'autorizzazione di spesa relativa alle "transazioni da stipulare con soggetti talassemici, affetti da altre emoglobinopatie o da anemie ereditarie, emofilici ed emotrasfusi occasionali danneggiati da trasfusione con sangue infetto o da somministrazione di emoderivati infetti e con soggetti danneggiati da vaccinazioni obbligatorie che hanno instaurato azioni di risarcimento danni tuttora pendenti".

Il senatore [MAZZELLA](#) (M5S) ritiene opportuno l'intervento volto al potenziamento del Servizio sanitario nazionale in relazione alle necessità poste dal Giubileo. Tuttavia, sussistevano le condizioni per una programmazione attenta dei profili finanziari, mentre suscita perplessità la copertura degli oneri, individuata a valere sulle risorse già destinate ai risarcimenti in favore delle persone che hanno riportato danni in conseguenza di trasfusioni. Risulta pertanto opportuno un chiarimento in ordine alle ragioni di tale scelta e alla sussistenza di garanzie rispetto ai diritti dei summenzionati soggetti danneggiati.

La senatrice [CAMUSSO](#) (PD-IDP) considera non sufficientemente chiara la logica alla base del provvedimento in discussione, particolarmente in quanto risposta parziale a esigenze di operatività del Servizio sanitario nazionale.

Intervenendo in replica, il relatore [RUSSO](#) (FdI) auspica che il Governo fornisca delucidazioni relativamente alla capienza del fondo per la tutela dei soggetti danneggiati da trasfusioni, peraltro condizionata dall'entità dei contenziosi instaurati. In generale, il provvedimento in discussione è conseguente a uno stato di reale necessità del Servizio sanitario nazionale e nella sua formulazione tiene altresì conto delle legittime aspettative di operatori che già hanno prestato servizio nell'ambito della sanità pubblica.

Dichiarata chiusa la discussione generale, il presidente [ZAFFINI](#) propone di fissare alle ore 12 di domani, mercoledì 25 settembre, il termine per la presentazione di ordini del giorno ed emendamenti. La Commissione conviene.

Il seguito della discussione è quindi rinviato.

IN SEDE CONSULTIVA SU ATTI DEL GOVERNO

Schema di decreto legislativo recante adeguamento della normativa nazionale alle disposizioni del regolamento delegato (UE) 2016/161, che integra la direttiva 2001/83/CE stabilendo norme dettagliate sulle caratteristiche di sicurezza che figurano sull'imballaggio dei medicinali per uso umano (n. 198)

(Parere al ministro per i Rapporti con il Parlamento, ai sensi degli articoli 1 e 6 della legge 21 febbraio 2024, n. 15. Esame e rinvio)

Il relatore [SATTA](#) (*FdI*) dà conto in primo luogo del contesto normativo in cui si colloca lo schema di decreto legislativo in esame, volto ad adeguare l'ordinamento nazionale alle disposizioni del regolamento delegato (UE) 2016/161, il quale stabilisce norme dettagliate sulle caratteristiche di sicurezza che figurano sull'imballaggio dei medicinali per uso umano, nonché della relativa disciplina di delega.

Per l'adeguamento completo del sistema italiano al regolamento delegato sono peraltro richiesti alcuni adempimenti ulteriori rispetto all'esercizio della delega, da espletare entro il 9 febbraio 2025.

Quanto al testo del provvedimento, l'articolo 1 ne enuncia le finalità e ne delinea l'ambito applicativo, mentre l'articolo 2 reca le definizioni e la qualificazione del dispositivo antimanomissione come "carta valori".

L'articolo 3 detta disposizioni in merito alle specifiche tecniche dell'identificativo univoco e del sistema di prevenzione delle manomissioni.

L'articolo 4 prevede misure a carattere progressivo, volte all'introduzione dell'apposizione dell'identificativo univoco e del sistema di prevenzione delle manomissioni sulle confezioni dei medicinali in conformità a determinate specifiche tecniche.

L'articolo 5 reca la disciplina relativa al caso in cui il produttore sia tenuto ad aggiornare o modificare le linee di confezionamento dei medicinali.

Il successivo articolo 6 detta disposizioni finalizzate a garantire la continuità del monitoraggio della distribuzione e della rilevazione della spesa farmaceutica a carico del Servizio sanitario nazionale, mentre l'articolo 7 prevede che i diversi soggetti della catena di fornitura dei medicinali siano tenuti a verificare l'autenticità dell'identificativo univoco.

L'articolo 8 riguarda la designazione del Ministero della salute e dell'AIFA quali Autorità nazionali competenti e l'articolo 9 istituisce l'Archivio nazionale contenente le informazioni sulle caratteristiche di sicurezza dei medicinali per uso umano.

L'articolo 10 dispone in merito alle sanzioni amministrative pecuniarie applicabili nel caso di violazione degli obblighi posti dal regolamento delegato.

L'articolo 11 apporta modifiche al decreto legislativo n. 219 del 2006, volte a recepire l'obbligo di apporre sull'imballaggio per i medicinali a uso umano un identificativo univoco codificato in un codice a barre bidimensionale.

L'articolo 12 concerne la banca dati centrale finalizzata a monitorare le confezioni dei medicinali all'interno del sistema distributivo.

Infine, l'articolo 13 reca le disposizioni transitorie e finali, mentre l'articolo 14 contiene la clausola d'invarianza finanziaria.

Propone, in conclusione, lo svolgimento di un breve ciclo di audizioni.

Il presidente [ZAFFINI](#) ritiene che le proposte dei soggetti da audire - nel limite di una per Gruppo - possano essere trasmesse entro le ore 16 di domani.

Non essendovi obiezioni, così resta stabilito.

Il seguito dell'esame è quindi rinviato.

IN SEDE CONSULTIVA

(1210) Deputato Toni RICCIARDI e altri. - Disposizioni per il finanziamento di interventi volti al

rafforzamento dei servizi consolari in favore dei cittadini italiani residenti o presenti all'estero ,

approvato dalla Camera dei deputati

(Parere alla 3a Commissione. Seguito e conclusione dell'esame. Parere favorevole)

Prosegue l'esame, sospeso nella seduta del 18 settembre.

Preso atto della mancanza di richieste di intervento in discussione generale, il presidente [ZAFFINI](#) dà la parola alla relatrice [MURELLI](#) (LSP-PSd'Az), la quale presenta una proposta di parere favorevole.

Messa ai voti, previa verifica del numero legale, la proposta di parere è quindi approvata a maggioranza.

INTEGRAZIONE DELL'ORDINE DEL GIORNO

Il presidente [ZAFFINI](#) avvisa che l'ordine del giorno della prossima seduta è integrato con l'esame in sede referente del disegno di legge n. 1231, recante delega al Governo in materia di programmi di esercizio fisico strutturato nel Servizio sanitario nazionale.

La Commissione prende atto.

La seduta termina alle ore 16,10.

1.4. Trattazione in consultiva

1.4.1. Sedute

[collegamento al documento su www.senato.it](http://www.senato.it)

1.4.2. Resoconti sommari

1.4.2.1. 1[^] Commissione permanente (Affari Costituzionali)

1.4.2.1.1. 1ª Commissione permanente (Affari Costituzionali) - Seduta n. 70 (pom., Sottocomm. pareri) del 24/09/2024

[collegamento al documento su www.senato.it](http://www.senato.it)

**1ª Commissione permanente
(AFFARI COSTITUZIONALI, AFFARI DELLA PRESIDENZA DEL CONSIGLIO E
DELL'INTERNO, ORDINAMENTO GENERALE DELLO STATO E DELLA PUBBLICA
AMMINISTRAZIONE, EDITORIA, DIGITALIZZAZIONE)**

**Sottocommissione per i pareri
MARTEDÌ 24 SETTEMBRE 2024**

70ª Seduta

Presidenza del Presidente della Commissione

[BALBONI](#)

La seduta inizia alle ore 14,05.

(404) Erika STEFANI e altri. - Abrogazione degli articoli 574 e 574-bis, nonché introduzione dell'articolo 605-bis del codice penale in materia di sottrazione o trattenimento anche all'estero di persone minori o incapaci

(Parere alla 2ª Commissione. Esame. Parere non ostativo)

Il presidente **[BALBONI](#)** (FdI), relatore, esaminato il disegno di legge in titolo, propone di esprimere, per quanto di competenza, un parere non ostativo.

La Sottocommissione conviene.

(1175) Deputato FURFARO e altri. - Disposizioni in materia di assistenza sanitaria per le persone senza dimora, approvato dalla Camera dei deputati

(Parere alla 10ª Commissione. Esame. Parere non ostativo)

Il presidente **[BALBONI](#)** (FdI), relatore, esaminato il disegno di legge in titolo, propone di esprimere, per quanto di competenza, un parere non ostativo.

La Sottocommissione concorda.

(1184-bis) Misure di semplificazione per il potenziamento dei controlli sanitari in ingresso sul territorio nazionale in occasione del Giubileo della Chiesa cattolica per il 2025, risultante dallo stralcio, disposto dal Presidente del Senato, ai sensi dell'articolo 126-bis, del Regolamento e comunicato all'Assemblea l'11 settembre 2024, dell'articolo 23 del disegno di legge n. 1184 d'iniziativa governativa

(Parere alla 10ª Commissione. Esame. Parere non ostativo)

Il presidente **[BALBONI](#)** (FdI), relatore, esaminato il disegno di legge in titolo, propone di esprimere, per quanto di competenza, un parere non ostativo.

La Sottocommissione conviene.

La seduta termina alle ore 14.15.

--- Il presente fascicolo raccoglie i testi di tutti gli atti parlamentari relativi all'iter in Senato di un disegno di legge. Esso e' ottenuto automaticamente a partire dai contenuti pubblicati dai competenti uffici sulla banca dati Progetti di legge sul sito Internet del Senato (<https://www.senato.it>) e contiene le sole informazioni disponibili alla data di composizione riportata in copertina. In particolare, sono contenute nel fascicolo informazioni riepilogative sull'iter del ddl, i testi stampati del progetto di legge (testo iniziale, eventuale relazione o testo-A, testo approvato), e i resoconti sommari di Commissione e stenografici di Assemblea in cui il disegno di legge e' stato trattato, sia nelle sedi di discussione di merito sia in eventuali dibattiti connessi (ad esempio sul calendario dei lavori). Tali resoconti sono riportati in forma integrale, e possono quindi comprendere contenuti ulteriori rispetto all'iter del disegno di legge.