

Senato della Repubblica

Commissioni X e XIII

18-01-2017

**Atto del Governo n. 369
Attuazione delle direttive
europee 652 e 1513 del 2015**



- **Normativa europea**
- Obiettivi Italia sui trasporti
- Attività GSE ante recepimento direttive
- Dati ante recepimento direttive
- Attività GSE post recepimento direttive
- Razionalizzazione dei flussi informativi
- Criticità: ulteriori attività da sviluppare

Normativa europea

Diverse **direttive europee** hanno assegnato all'Italia l'**obiettivo di introdurre quote crescenti di biocarburanti sostenibili** nei carburanti immessi in consumo. In particolare:

Direttive recepite

Direttiva
2003/30/CE

Promozione dell'uso dei biocarburanti o di altri **carburanti rinnovabili** nei trasporti;

Direttiva
2009/28/CE

Utilizzo **carburanti rinnovabili** nei trasporti in misura pari al **10%** dei carburanti totali **al 2020**;

Direttiva
2009/30/CE

Riduzione delle emissioni legate ai **trasporti del 6% al 2020** (rispetto a un valore standard pari a **83,80 gCO₂eq/MJ**) – **Introduzione di maggiorazioni** per talune tipologie biocarburanti.

Direttive in corso di recepimento – Atto governo n. 369

Direttiva
2015/652/UE

Riduzione delle emissioni legate ai **trasporti del 6% al 2020**, rispetto ad un valore standard pari a **94,1 gCO₂eq/MJ** (modifica di quanto previsto dalla direttiva 2009/30/CE);

Direttiva (ILUC)
2015/1513/UE

Incentivazione **dei biocarburanti avanzati**, che non entrano in competizione con le coltivazioni alimentari, al fine di raggiungere l'obiettivo minimo di carburanti rinnovabili nei trasporti

Indice

- Normativa europea
- **Obiettivi Italia sui trasporti**
- Attività GSE ante recepimento direttive
- Dati ante recepimento direttive
- Attività GSE post recepimento direttive
- Razionalizzazione dei flussi informativi
- Criticità: ulteriori attività da sviluppare

Obiettivi Italia sui trasporti

La direttiva 1513 (ILUC) ha introdotto una **nuova metodologia di calcolo**, più favorevole nel raggiungimento degli obiettivi, con efficacia retroattiva. Ad esempio è stato previsto:

- il **raddoppio** del valore del contributo dell'energia elettrica rinnovabile nei trasporti stradali
- l'**introduzione di uno specifico contributo** per energia elettrica rinnovabile nei trasporti ferroviari e **maggiorazione** del valore del contributo
- l'introduzione di **biocarburanti sostenibili** afferenti ad altri settori dei trasporti (aviazione).

Al momento (gennaio 2017) **non è possibile identificare con certezza il grado di raggiungimento dell'obiettivo settoriale per i Trasporti**, in quanto manca ancora lo strumento ufficiale di calcolo Eurostat (*Shares tool*).

Prime stime effettuate dal GSE

FORMULA CALCOLO	ANNO	OBIETTIVO RAGGIUNTO	OBIETTIVO PAN**
PRE-ILUC	2014	4,48%	6%
PRE-ILUC	2015	5,81%	6,6%
POST-ILUC*	2015	5,98%	6,6%

Come si evince dalle stime, le sole previsioni della direttiva ILUC non appaiono sufficienti a garantire il raggiungimento degli obiettivi

* Interpretazione GSE – in attesa di chiarimenti da Eurostat - Commissione

** PAN redatto con logiche precedenti alle nuove modalità di calcolo

Indice

- Normativa europea
- Obiettivi Italia sui trasporti
- **Attività GSE ante recepimento direttive**
- Dati ante recepimento direttive
- Attività GSE post recepimento direttive
- Razionalizzazione dei flussi informativi
- Criticità: ulteriori attività da sviluppare

Attività GSE ante recepimento direttive

Evoluzione attività

2006: viene introdotto l'**obbligo** per i **fornitori di benzina e gasolio** (Soggetti obbligati) di immettere in consumo una quota minima di **biocarburanti sostenibili**, crescente nel tempo (in quantità e qualità)

2008: parte la gestione dell'obbligo di immissione in consumo affidata al Ministero delle politiche agricole alimentari e forestali

2013: le competenze operative e gestionali del sistema d'obbligo vengono trasferite al Ministero dello sviluppo economico che le esercita avvalendosi del GSE e di un Comitato tecnico consultivo sui biocarburanti (di cui fa parte lo stesso GSE).

Operatività GSE

Il GSE, anche avvalendosi di un'apposita piattaforma informatica, gestisce l'obbligo espletando:

- la **raccolta delle informazioni su carburanti e biocarburanti** immessi in consumo annualmente dai Soggetti obbligati (quantità, materie prime impiegate, sostenibilità ecc.)
- il **rilascio dei Certificati di Immissione in Consumo (CIC)**, liberamente scambiabili fra Soggetti obbligati, volti a monitorare il raggiungimento dell'obbligo
- la **registrazione degli scambi dei CIC** fra Soggetti obbligati
- la **verifica dell'assolvimento** dell'obbligo e l'**accertamento** delle eventuali **sanzioni**
- la **verifica a campione della documentazione di sostenibilità** dei biocarburanti, unitamente al Comitato.

Ulteriori attività GSE

A partire dal **2014**, nell'ambito del **raccordo dei flussi informativi con l'ISPRA**, il GSE:

- **raccolge** anche le **informazioni dei fornitori di GPL e metano in merito alle emissioni di CO₂**
- **pre-elabora** di dati per l'**ISPRA** sulle citate emissioni, inclusi i dati su carburanti e biocarburanti

Indice

- Normativa europea
- Obiettivi Italia sui trasporti
- Attività GSE ante recepimento direttive
- **Dati ante recepimento direttive**
- Attività GSE post recepimento direttive
- Razionalizzazione dei flussi informativi
- Criticità: ulteriori attività da sviluppare

Dati ante recepimento direttive

Emissioni CO₂ - ISPRA -

5,5 mln tonn
8,8 mln tonn CO₂eq
BIOCARBURANTI DICHIARATI DAGLI
OPERATORI

128 mln tonn
462 mln tonn CO₂eq
BENZINA E GASOLIO DICHIARATI DAGLI
OPERATORI

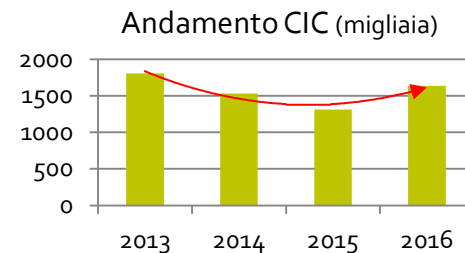
GPL: 3,7 mln tonn
Metano: 1,7 MLD m³
17 mln tonn CO₂eq
GPL E METANO DICHIARATI DAGLI
OPERATORI

Sistema Obbligo

6,3 mln cic
TITOLI RILASCIATI

1,9 – 2,4 MLD €
VALORE DEI TITOLI RILASCIATI

2,1 mln €
ONERI DI GESTIONE
INCASSATI



Flessione dovuta alla crisi
economica

Indice

- Normativa europea
- Obiettivi Italia sui trasporti
- Attività GSE ante recepimento direttive
- Dati ante recepimento direttive
- **Attività GSE post recepimento direttive**
- Razionalizzazione dei flussi informativi
- Criticità: ulteriori attività da sviluppare

Attività GSE post recepimento direttive

Gestione nuovi obblighi di comunicazione da parte dei fornitori di carburante

Il GSE è già strutturato per trattare **le informazioni** in merito:

- alla **sostenibilità** e alla **tracciabilità dei biocarburanti**
- al **quantitativo di carburanti fossili commercializzati** al fine di definire l'**obbligo di immissione in consumo**
- alle **emissioni di CO₂**

Conteggio dei biocarburanti uso aviazione ed energia elettrica per autotrazione

Il GSE è predisposto anche alla ricezione ed elaborazione delle **dichiarazioni in merito ai biocarburanti per l'aviazione**.

L'attuale **infrastruttura informatica è aggiornabile** anche per la ricezione dei dati **sull'energia elettrica utilizzata per autotrazione**.

Gestione sotto-obiettivo biocarburanti avanzati

Il legislatore italiano **già nel 2014 ha previsto che, a partire dal 2018, il fornitore di benzina e gasolio** dovesse immettere in consumo una quota di **biocarburanti cosiddetti avanzati**, rilevati dal GSE, previo adeguamento dei propri sistemi informatici.

Indice

- Normativa europea
- Obiettivi Italia sui trasporti
- Attività GSE ante recepimento direttive
- Dati ante recepimento direttive
- Attività GSE post recepimento direttive
- **Razionalizzazione dei flussi informativi**
- Criticità: ulteriori attività da sviluppare

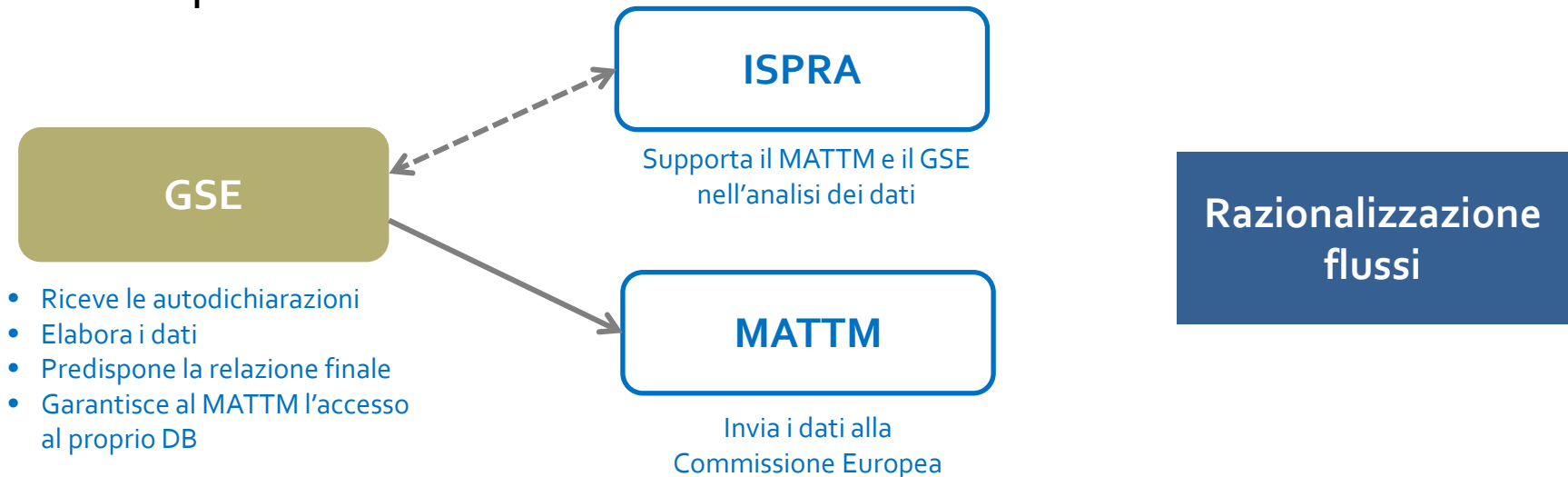
Razionalizzazione dei flussi informativi

GSE- Altri Soggetti Istituzionali Coinvolti

Pre-recepimento:



Post-recepimento:



Indice

- Normativa europea
- Obiettivi Italia sui trasporti
- Attività GSE ante recepimento direttive
- Dati ante recepimento direttive
- Attività GSE post recepimento direttive
- Razionalizzazione dei flussi informativi
- **Criticità: ulteriori attività da sviluppare**

Criticità: ulteriori attività da sviluppare

GSE

Il **GSE** è stato individuato quale **responsabile dell'accertamento delle infrazioni degli obblighi**. Ciò **è in linea con l'attuale ruolo** di gestore dell'obbligo di immissione e di interlocuzione con l'ISPRA. Occorrerà, tuttavia, completare il quadro normativo, ad esempio con :

- il **rafforzamento del sistema di tracciamento della sostenibilità a livello comunitario**, per la riduzione del rischio di frodi
- la definizione di **modalità attuative relative all'accertamento delle infrazioni**
- la definizione di **specifiche convenzionali** di taluni biocarburanti (uso aviazione)

OPERATORI

La normativa prevede la dichiarazione di alcune **informazioni di dettaglio** che possono porre **in difficoltà gli operatori**:

- rispetto ai biocarburanti, trasferimento del **beneficio in termini di riduzione delle emissioni ai soggetti acquirenti** del proprio prodotto, con le relative informazioni;
- rispetto ai carburanti, reperimento informazioni in merito **all'origine geografica dei carburanti**, talvolta miscelati tra di loro e quindi chimicamente indistinguibili.

Sono in cantiere tavoli di lavoro tra Ministeri, GSE, operatori di settore e altri *stakeholders*

Fine

Grazie per l'attenzione