

SCHEDA DI VALUTAZIONE n. 31/2012
dei progetti di atti legislativi trasmessi ai sensi del protocollo
sull'applicazione dei principi di sussidiarietà e proporzionalità

TITOLO:	Proposta di direttiva del Parlamento europeo e del Consiglio che modifica la direttiva 2009/138/CE in materia di accesso ed esercizio delle attività di assicurazione e riassicurazione (solvibilità II) per quanto riguarda le date di attuazione e applicazione e la data di abrogazione di talune direttive.		
NUMERO ATTO	COM (2012) 217 def.		
NUMERO PROCEDURA	2012/0110 (COD)		
AUTORE	Commissione europea		
DATA DELL'ATTO	16/05/2012		
DATA DI TRASMISSIONE	16/05/2012		
SCADENZA 8 SETTIMANE	16/07/2012		
ASSEGNATO IL	23/05/2012		
COMM.NE DI MERITO	10 ^a	Parere motivato entro	28/06/2012
COMM.NI CONSULTATE	3 ^a 14 ^a	Oss.ni e proposte entro	21/06/2012
OGGETTO	La proposta mira a posticipare la data di attuazione della direttiva 2009/138/CE (solvibilità II), rinviando altresì l'abrogazione delle direttive vigenti in materia di assicurazione e riassicurazione, indicate come il regime solvibilità I.		
BASE GIURIDICA	La proposta si basa sugli articoli 53, paragrafo 1, e 62 del Trattato sul funzionamento dell'Unione europea (TFUE), che corrispondono agli articoli 47 e 55 del Trattato che istituisce la Comunità europea (TCE), base giuridica della direttiva 2009/138/CE.		
PRINCIPI DI SUSSIDIARIETÀ E DI PROPORZIONALITÀ	<p>La Commissione europea sostiene che la proposta è conforme al principio di sussidiarietà in quanto gli obiettivi in essa contenuti non possono essere raggiunti dagli Stati membri che non dispongono del potere di modifica e di abrogazione degli atti legislativi dell'Unione.</p> <p>Inoltre, la proposta è conforme al principio di proporzionalità poiché le misure previste si limitano a quanto necessario al conseguimento degli obiettivi.</p>		

ANNOTAZIONI:

La direttiva 2009/138/CE (solvibilità II) armonizza le legislazioni degli Stati membri in materia di imprese di assicurazione e di riassicurazione, al fine di fornire a tali imprese un quadro giuridico per esercitare la propria attività nell'ambito del mercato interno. Essa istituisce un nuovo regime di solvibilità che rispetto al regime vigente conferisce maggiore importanza alla qualità della gestione dei rischi e alla solidità dei controlli interni.

La direttiva 2009/138/CE, che dovrà essere attuata dagli Stati membri entro il 31 ottobre 2012, prevede l'abrogazione di tutta una serie di direttive in materia di assicurazione e riassicurazione indicate con il regime "solvibilità I". Tale abrogazione è prevista a partire dal 1° novembre 2012.

Nel gennaio 2011, la Commissione europea ha presentato una proposta di modifica della direttiva 2009/138/CE, COM (2011) 8 (omnibus II)¹, al fine di tenere conto dell'istituzione, in risposta alla crisi dei mercati finanziari, del Sistema europeo delle Autorità di vigilanza finanziaria (ESFS), nel quale rientra l'Autorità europea delle assicurazioni e le pensioni aziendali (AEAP o EIOPA). Tra le modifiche previste dal COM (2011) 8 figurano una serie di atti delegati e di esecuzione della Commissione europea per definire alcuni dettagli tecnici, misure transitorie volte a favorire il passaggio verso un nuovo regime nonché la proroga di due mesi per la scadenza del termine di recepimento della direttiva 2009/138/CE, fissato al 1° gennaio 2013.

Poiché l'*iter* legislativo della proposta omnibus II² è ancora in corso e non sarà concluso prima del 31 ottobre 2012, occorre evitare che la direttiva 2009/138/CE sia applicata dagli Stati membri senza gli adeguamenti previsti.

Pertanto, la proposta in esame rinvia al 30 giugno 2013 l'obbligo per il recepimento della direttiva 2009/138/CE da parte degli Stati membri e fissa al 1° gennaio 2014 l'inizio dell'applicazione delle disposizioni legislative, regolamentari e amministrative adottate a livello nazionale. Inoltre, posticipa al 1° gennaio 2014 la data per l'abrogazione del pacchetto di direttive solvibilità I. In tal modo si consentirà alle autorità di vigilanza nazionali e alle imprese di prepararsi adeguatamente all'applicazione del nuovo sistema istituito dalla direttiva 2009/138/CE.

Si segnala che la Commissione europea sottolinea che l'adozione della presente proposta da parte del Parlamento europeo e del Consiglio deve avvenire con la massima urgenza e a tal fine richiama l'articolo 4 del Protocollo sul ruolo dei parlamenti nazionali ove sono previste eccezioni, nei casi debitamente motivati, al periodo di otto settimane che deve intercorrere tra la data di trasmissione del progetto di atto legislativo ai parlamenti nazionali e la data in cui esso è iscritto all'ordine del giorno del Consiglio.

¹ Proposta di direttiva del Parlamento europeo e del Consiglio che modifica le direttive 2003/71/CE e 2009/138/CE per quanto riguarda i poteri dell'Autorità europea delle assicurazioni e delle pensioni aziendali e professionali (EIOPA) e dell'Autorità europea degli strumenti finanziari e dei mercati (ESMA). Per maggiori dettagli si veda la Scheda di valutazione n. 18/2011 a cura dell'Ufficio dei rapporti con le istituzioni dell'Unione europea.

² Si ricorda che la proposta Omnibus II è stata esaminata dalla Commissione Politiche dell'Unione europea del Senato che il 9 marzo 2011 si è espressa in senso favorevole. Il 14 giugno 2011 la stessa Commissione ha votato una risoluzione ai sensi dell'articolo 144, comma 5 (DOC. XVIII-bis, n. 41)