

XVI legislatura

A.S. 3304:

"Conversione in legge del decreto-legge 15 maggio 2012, n. 58, recante disposizioni urgenti per la partecipazione italiana alla missione di osservatori militari delle Nazioni Unite, denominata *United Nations Supervision Mission in Syria (UNSMIS)*, di cui alla Risoluzione 2043 (2012), adottata dal Consiglio di sicurezza delle Nazioni Unite"

Maggio 2012
n. 129



servizio del bilancio
del Senato



Servizio del Bilancio

Direttore ...

tel. ...

Segreteria

tel. 5790

Uffici

Documentazione degli effetti finanziari dei testi legislativi

dott.ssa Chiara Goretti

tel. 4487

Verifica della quantificazione degli oneri connessi a testi legislativi in materia di entrata

avv. Giuseppe Delreno

tel. 2626

Verifica della quantificazione degli oneri connessi a testi legislativi in materia di spesa

dott. Renato Loiero

tel. 2424

Il presente dossier è destinato alle esigenze di documentazione interna per l'attività degli organi parlamentari e dei parlamentari.

Si declina ogni responsabilità per l'eventuale utilizzazione o riproduzione per fini non consentiti dalla legge.

INDICE

<i>Articolo 1 (Partecipazione italiana alla missione UNSMIS)</i>	<i>1</i>
<i>Articolo 2 (Copertura finanziaria).....</i>	<i>3</i>

Articolo 1

(Partecipazione italiana alla missione UNSMIS)

Il comma 1 autorizza, a decorrere dal 14 maggio 2012 e fino al 31 dicembre 2012, la spesa di euro 826.686 per la partecipazione di personale militare alla missione di osservatori militari delle Nazioni Unite, denominata *United Nations Supervision Mission in Syria (UNSMIS)*, di cui alla risoluzione 2043 (2012), adottata dal Consiglio di sicurezza delle Nazioni Unite il 21 aprile 2012.

Il comma 2 prevede che al personale che partecipa alla missione di cui al comma 1 si applicano: *a)* l'articolo 3, commi 1, 2, 4, 5, 6 e 9, della legge 3 agosto 2009, n. 108, recante norme di trattamenti indennitari specifici per le missioni internazionali; è stabilito, inoltre, che l'indennità di missione sia corrisposta nella misura intera incrementata del trenta per cento, se il militare non usufruisce, a qualsiasi titolo, di vitto e alloggio gratuiti, calcolata sulla diaria prevista con riferimento ad Arabia Saudita, Emirati Arabi Uniti e Oman; *b)* l'articolo 5, commi 1, 2 e 3, del decreto-legge 30 dicembre 2008, n. 209, e l'articolo 4, commi 1-*sexies* e 1-*septies*, del decreto-legge 4 novembre 2009, n. 152, recanti entrambe norme in materia di applicabilità delle sanzioni penali del codice penale militare di pace al personale inviato in missione.

La RT afferma che il dispositivo autorizza un limite massimo di spesa, per il periodo compreso tra il 14 maggio 2012 e il 31 dicembre 2012, di euro 826.686 per la partecipazione di personale militare italiano alla missione osservatori militari delle Nazioni Unite, denominata *United Nations Supervision Mission in Syria (UNSMIS)*, di cui alla risoluzione 2043 (2012) adottata dal Consiglio di Sicurezza delle Nazioni Unite il 21 aprile 2012.

Per i profili di quantificazione delle spese di personale, certifica che per la determinazione dell'onere sono stati presi a riferimento i seguenti parametri:

- trattamento economico di missione di cui al R.D. 3 giugno 1926 n. 941, distinto per fasce di gradi, nella misura intera incrementata del trenta per cento, se non usufruisce, a qualsiasi titolo di vitto e alloggio gratuiti, riferita alla diaria di Arabia Saudita, Emirati Arabi Uniti ed Oman (stessa diaria di riferimento applicata al personale impiegato in Libano Unifil);

- l'indennità di impiego operativo nella misura uniforme pari ai 185% dell'indennità di impiego operativo di base di cui all'art. 2. comma 1, della legge n. 78 del 1983, e successive modificazioni;

- personale impiegato suddiviso per categorie (ufficiali e sottufficiali) e per gradi.

Per il funzionamento, certifica che sono stati presi a riferimento i seguenti parametri:

- sostegno logistico in teatro (funzionamento dei mezzi terrestri di previsto impiego per tutta la durata della missione, acquisto carbolubrificanti, oneri per flussi satellitari, acquisto materiali speciali - equipaggiamenti specifici per l'area d'impiego, etc.).

Al riguardo, per i profili metodologico contabili e di quantificazione, e rinviando all'articolo 2 per i profili di stretta copertura, va in premessa considerato che la RT attesta espressamente che gli oneri della missione in esame si conformano complessivamente alla natura giuridico contabile di tetto massimo, per il cui sostenimento viene disposta l'equivalente riduzione dell'autorizzazione di spesa già prevista a legislazione vigente per il 2012 in relazione al finanziamento della Missione UNIFIL Libano di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legge n. 215/2011.

A dispetto di ciò - cogliendo l'occasione per rilevare che, affinché si possa affermare che si é in presenza di un "tetto" massimo, non basta che ci sia un mera affermazione in tal senso contenuta nella RT, ma che natura e tipologia degli oneri debbano essere idonei a confermare l'invalidità del tetto massimo di spesa previsto - va segnalato che l'autorizzazione di spesa in esame reca anche una componente prevalente, rispetto all'ammontare della stima complessiva degli oneri attesi, destinata a spese di personale. Circostanza, questa, che prefigura chiaramente anche il sostenimento di oneri di tipo giuridicamente "inderogabile" ai sensi dell'articolo 21, comma 5 della legge di contabilità: a fronte dei quali - come noto - il presentarsi dell'eventualità di un'inadeguatezza degli stanziamenti di spesa previsti in bilancio non potrebbe essere opposta al riconoscimento di diritti soggettivi perfetti dei legittimi beneficiari, per cui l'ordinamento contabile vigente prevede che, in tali occasioni, si possa ricorrere all'apposito fondo di riserva per spese obbligatorie.

Ne segue che, per i fini di interesse in questa sede, posto che almeno per la spesa di personale trattasi necessariamente di "previsione" e non di tetto massimo, é necessario porre assoluta attenzione non solo alla quantificazione degli oneri di spesa

predisposta dalla RT, ma anche alle coordinate metodologiche fornite dalla stessa legge di contabilità in presenza di autorizzazioni che si conformano come "previsioni" di spesa.

In tal senso, premesso che la RT certifica ed illustra - negli appositi prospetti - il calcolo degli oneri per un contingente di n. 10 unità (corrispondenti a n. 6 unità/annue), relativamente al trattamento di missione per personale interessato, comprensivo della maggiorazione operativa al 185%, in ragione mensile (per 91.899 euro) e per l'intera durata della missione (per 710.686 euro), allegando peraltro i prospetti di calcolo dello Stato Maggiore della Difesa (SMD), andrebbe pertanto valutata anche l'opportunità dell'inserimento di una apposita clausola di salvaguardia nei termini indicati all'articolo 17, comma 12, della legge di contabilità.

Inoltre, anche con riferimento alla stessa prevista aliquota delle spese di funzionamento della missione (15.000 euro mensili, corrispondenti a 116.000 euro per l'intera durata della stessa, di 7 mesi circa), al fine di confermare la congruità dell'autorizzazione complessiva predisposta, andrebbero richiesti i calcoli in termini unitari *pro capite* nonché i fattori considerati nella stima dei medesimi oneri, in ragione mensile e per l'intera durata della missione, come previsto dall'articolo 17, comma 3, quarto periodo, della legge di contabilità.

Articolo 2

(Copertura finanziaria)

L'articolo prevede che agli oneri derivanti dall'attuazione delle disposizioni del presente decreto, pari a complessivi euro 826.686 per l'anno 2012, si provveda mediante corrispondente riduzione dell'autorizzazione di spesa di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto-legge 29 dicembre 2011, n. 215, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 febbraio 2012, n. 13, riferita, quanto a euro 475.983, alla spesa media annuale corrispondente alla riduzione di personale e, quanto a euro 350.703, alla riduzione in pari misura delle spese di funzionamento relative al supporto logistico.

La RT ribadisce che il totale degli oneri relativi al teatro è pari a euro 826.686. Alla relativa copertura finanziaria si è provveduto mediante corrispondente riduzione dell'autorizzazione di spesa di cui

all'articolo 1, comma 2, del decreto-legge 29 dicembre 2011, n. 215, relativa alla missione UNIFIL in Libano.

Tale riduzione è stata operata:

- quanto a euro 475.983 mediante una contestuale riduzione di n. 10 militari per circa sette mesi nella missione UNIPIL in UBANO. In considerazione che, per tale missione, i relativi oneri sono stati quantificati dalla relazione tecnica del D.L. 215/2011 su base annuale, la riduzione viene ricondotta a 6 unità/anno (10 unità x 7.5 mesi / 12 mesi = 6 unità), in relazione alle quali è stato calcolato l'ammontare relativo all'indennità di missione (98% della diaria riferita all'Arabia Saudita, Emirati Arabi Uniti ed Oman) e alla maggiorazione dell'indennità di impiego operativo (185% dell'indennità di impiego operativo di base, di cui all'art. 2, comma 1, della legge n. 78/1983);

- quanto a euro 350.703, mediante corrispondente riduzione delle spese di funzionamento relative al supporto logistico.

Pertanto, conclude la RT, il contingente di personale medio della missione UNIFIL autorizzato dal D.L. 215/2011 è ridotto da 1.100 unità/anno a 1.094 unità/anno. In allegato, reca la descrizione analitica:

- delle schede missione UNSMIS Siria;
- delle schede missione relative alla missione originaria UNIFIL Libano, per 1.100 militari, inserita nel D.L. 215/2011, per una spesa 2012 pari a euro 157.012.056;

- delle schede missione UNIFIL Libano, ridotta per effetto del provvedimento in esame a 1.094 militari, per una spesa 2012 pari a euro 156.185.370.

PERSONALE :		
	numero	costo/mese
Trattamento di missione	10	91.067
Maggiorazione 185% operativa	10	832
TOTALE SPESE PERSONALE		91.899

FUNZIONAMENTO :		
	numero	costo/mese
Sostegno Logistico in Teatro	10	15.000
TOTALE ONERI DI FUNZIONAMENTO		15.000

RIEPILOGO

	costo/mese	Costo totale (232 gg.)
ONERI DI PERSONALE	91.899	710.686
ONERI DI FUNZIONAMENTO	15.000	116.000
TOTALE ONERI	106.899	826.686
ONERI UNA TANTUM	0	0
TOTALE GENERALE	106.899	826.686

Al riguardo, per i profili di copertura, va anzitutto considerato che gli oneri previsti relativamente alla missione oggetto del provvedimento in esame (827.000 euro per il 2012, di cui 710.686 per spese di personale e 116.000 per spese di funzionamento) trovano copertura integralmente a carico della riduzione dell'analogha autorizzazione di spesa 2012 già prevista in bilancio per la Missione UNIFIL Libano, ivi provvedendosi alla riduzione degli stanziamenti di spesa già previsti, per il personale, per un importo pari a 475.983 euro, e, per le spese di funzionamento e logistiche, per 350.703 euro.

Per contro, provvedendo la RT alla puntuale quantificazione degli oneri della "nuova" Missione in Siria, relativamente alle distinte componenti della autorizzazione di spesa riferibili alla spesa di personale (in corrispondenza a n. 6 unità/anno contemplate), e di quella di funzionamento emerge la circostanza che il dispositivo di "copertura" predispone una diversa composizione del *mix* di riduzione di spese di personale e delle spese di funzionamento: rispettivamente, per ammontare "inferiore" (475.983 euro contro 710.686 euro) e "superiore" (350.703 euro contro 106.899 euro) rispetto alle analoghe componenti della spesa riconducibili alla nuova missione autorizzata dal provvedimento in esame.

In tal senso, posto perciò che la nuova autorizzazione di spesa per la missione UNIFIL, rideterminata per effetto del provvedimento che autorizza la missione in esame, prevede una sensibile riduzione delle spese per il supporto logistico della missione (per un importo pari a 28.750 euro mensili) corrispondenti a 350.703 euro sino a tutto il 2012, in corrispondenza alla riduzione della spesa corrispondente a sole n. 6 unità in meno ragione annua, andrebbe confermato che la restante quota degli stanziamenti 2012 risulti comunque adeguata alla copertura dei fabbisogni minimi di supporto logistico (683.834 euro mensili) per la medesima missione. Peraltro, - come del resto riferisce la stessa RT- le medesime risorse sono destinate alla

copertura del funzionamento dei mezzi terrestri, acquisto carbolubrificanti, oneri per flussi satellitari, acquisto materiali speciali ed equipaggiamenti specifici per l'area d'impiego destinati ad una missione che vedrà comunque l'impiego per i prossimi mesi di circa 1.000 militari.

E' chiaro, per i profili di interesse, che, a fronte del rischio di inadeguatezza delle risorse rimanenti per il prosieguo della missione UNIFIL, si porrebbe infatti il problema dell'urgenza di un adeguamento degli stanziamenti, per cui andrebbero reperite le relative risorse.

Il testo del presente dossier è disponibile in formato elettronico sulla url
<http://www.senato.it/documentazione/bilancio>