

SENATO DELLA REPUBBLICA

XIV LEGISLATURA

Doc. XI
n. 2

RELAZIONE GENERALE

SULLA SITUAZIONE ECONOMICA DEL PAESE

(Anno 2002)

(Articolo 2, lettera b), della legge 27 febbraio 1967, n. 48)

Presentata dal Ministro dell'economia e delle finanze

(TREMONTI)

Comunicata alla Presidenza il 18 aprile 2003

VOLUME II

INDICE

SEZIONE PRIMA

I. LA FORMAZIONE DEL PRODOTTO LORDO

| | | |
|-------------|-----------------------------------|----------|
| 1.1. | PRODUZIONE INTERNA | 3 |
| 1.1.1. | Agricoltura, silvicoltura e pesca | 3 |
| 1.1.2. | Industria | 13 |
| 1.1.3. | Servizi | 21 |

II. LA DISTRIBUZIONE DEL REDDITO E L'AZIONE DELLE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE

| | | |
|-------------|--|-----------|
| 2.1. | OCCUPAZIONE E REDDITI | 23 |
| 2.1.1. | Occupazione | 23 |
| 2.1.2. | Redditi | 25 |
| 2.2. | CONTI DELLE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE | 27 |
| 2.2.1. | Azione delle Amministrazioni Pubbliche | 27 |
| 2.2.2. | Trasferimenti ai fini sociali | 30 |

III. LE RISORSE DISPONIBILI E IL LORO IMPIEGO

| | | |
|-------------|---|-----------|
| 3.1. | TRANSAZIONI INTERNAZIONALI E IMPIEGHI INTERNI | 39 |
| 3.1.1. | Le risorse disponibili per usi interni | 43 |
| 3.2. | DOMANDA | 47 |
| 3.2.1. | I consumi delle famiglie | 47 |
| 3.2.2. | Investimenti | 47 |
| 3.2.3. | Investimenti del settore pubblico | 49 |
| 3.2.3.1. | Spese per investimenti della Pubblica Amministrazione | 49 |
| | Stato | 49 |
| | Ente nazionale per le strade | 54 |
| | Altri Enti dell'Amministrazione Centrale | 56 |
| | Le Regioni | 57 |
| | Comuni e Province | 60 |
| | Aziende Sanitarie Locali e Aziende Ospedaliere | 69 |
| | Altri Enti dell'Amministrazione Locale | 70 |
| | Enti di previdenza | 70 |
| 3.2.3.2. | Investimenti delle imprese a partecipazione pubblica | 70 |
| | Industria manifatturiera e servizi | 70 |
| | Enel S.p.A. | 73 |
| | Ferrovie dello Stato S.p.A. | 74 |
| | Poste S.p.A. | 77 |
| | Imprese di servizio pubblico locale | 79 |
| 3.2.4. | La situazione energetica | 80 |
| | Il quadro internazionale | 80 |
| | Il quadro nazionale | 81 |
| | La domanda di energia in Italia | 83 |
| | La domanda complessiva | 83 |
| | L'approvvigionamento | 84 |
| | Fonte petrolifera | 85 |

| | |
|---|-----|
| Gas naturale | 86 |
| Combustibili solidi | 87 |
| Fonti rinnovabili | 88 |
| Energia elettrica | 89 |
| Gli usi finali | 89 |
| | |
| IV LO SVILUPPO ECONOMICO TERRITORIALE | |
| 4.1. I CONTI ECONOMICI TERRITORIALI | 91 |
| Premessa | 91 |
| Tendenze macroeconomiche territoriali | 91 |
| 4.2. GLI INTERVENTI PUBBLICI PER LE AREE SOTTOUTILIZZATE | 98 |
| 4.2.1. Le risorse finanziarie | 98 |
| 4.2.1.1. La spesa in conto capitale totale: il riparto territoriale 1997-2000 | 99 |
| 4.2.1.2. La spesa in conto capitale aggiuntiva 2001-2002 | 102 |
| Assegnazioni CIPE | 105 |
| 4.3. ALCUNI STRUMENTI PER LO SVILUPPO | 109 |
| 4.3.1. Fondi strutturali: impegni e erogazioni | 109 |
| 4.3.1.1. Quadro comunitario di sostegno 1994-1999 | 109 |
| 4.3.1.2. Quadro comunitario di sostegno 2000-2006 | 114 |
| 4.3.2. Le intese istituzionali di Programma | 117 |
| 4.3.3. La promozione dello sviluppo locale | 123 |
| 4.3.3.1. I patti territoriali e i contratti d'area | 124 |
| I patti territoriali | 125 |
| I contratti d'area | 130 |
| 4.3.3.2. Gli incentivi al sistema produttivo | 132 |
| Industria e servizi | 132 |
| Turismo | 138 |
| Commercio | 139 |
| Il prestito d'onore | 145 |
| 4.4. IL QUADRO NORMATIVO | 146 |
| | |
| SEZIONE SECONDA | |
| | |
| V. IL MERCATO DEL LAVORO | |
| 5.1. POPOLAZIONE E TENDENZE DEMOGRAFICHE | 155 |
| 5.2. OCCUPAZIONE E DISOCCUPAZIONE | 164 |
| 5.3. AZIONI DELLE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE NEL CAMPO DEL LAVORO | 183 |
| Interventi di politica dell'impiego | 183 |
| I servizi per l'impiego e le politiche del lavoro | 190 |
| 5.4. CONTRATTI COLLETTIVI NAZIONALI DI LAVORO | 195 |
| a) La contrattazione delle retribuzioni nell'anno 2002 | 195 |
| La sintesi dell'attività contrattuale | 195 |
| Gli aumenti retributivi registrati per i principali contratti e le novità dell'anno trascorso | 197 |
| I più importanti contratti in attesa di rinnovo | 204 |
| I risultati ottenuti | 204 |
| 5.5. ISTRUZIONE SCOLASTICA - SCUOLA DELL'OBBLIGO E SECONDARIA SUPERIORE | 205 |
| | |
| VI. LA PREVIDENZA SOCIALE | |
| 6.1. IL SETTORE PREVIDENZIALE IN COMPLESSO | 219 |
| 6.1.1. Trattamento IVS di base lavoratori dipendenti | 219 |
| Prestazioni | 219 |
| Perequazione automatica delle pensioni | 219 |
| Amianto (L. 257/92 - L. 271/93) | 221 |
| Incremento delle pensioni a favore di soggetti disagiati | 221 |
| 6.1.2. Trattamento IVS di base lavoratori autonomi | 226 |
| Contributi | 226 |
| Prestazioni | 226 |

| | | |
|--------|--|-----|
| 6.1.3. | Tattamento IVS di base lavoratori professionisti | 226 |
| | Cassa italiana di previdenza e assistenza dei geometri liberi professionisti | 227 |
| | Cassa nazionale di previdenza ed assistenza dei dottori commercialisti | 227 |
| | Ente nazionale di previdenza ed assistenza veterinari | 227 |
| | Ente nazionale di previdenza ed assistenza farmacisti | 228 |
| | Ente nazionale assistenza agenti rappresentanti commercio | 228 |
| | Istituto nazionale previdenza giornalisti italiani | 228 |
| | Ente nazionale di previdenza e assistenza psicologi | 228 |
| | Cassa nazionale di previdenza e assistenza Ingegneri ed architetti liberi professionisti | 229 |
| | Cassa nazionale di previdenza ed assistenza forense | 229 |
| | Ente nazionale di previdenza ed assistenza medici ed odontoiatri | 229 |
| | Ente nazionale di previdenza per gli addetti e gli impiegati in agricoltura | 229 |
| | Cassa nazionale di previdenza ed assistenza infermieri professionali, assistenti sanitari e vigilatrici d'infanzia | 230 |
| | Ente nazionale di previdenza ed assistenza biologi | 230 |
| | Ente nazionale di previdenza ed assistenza pluricategoriale | 230 |
| | Fondazione ONAOSI | 230 |
| 6.1.4. | I beneficiari delle prestazioni pensionistiche | 231 |
| | Principali risultati | 232 |
| | Distribuzione territoriale | 236 |
| | Analisi per classe di età | 237 |
| | Analisi per classe di importo | 239 |
| 6.2. | TRATTAMENTI INFORTUNI | 240 |
| | Prestazioni | 241 |
| | Premi | 242 |
| 6.3. | INCENTIVI ALLE IMPRESE | 243 |
| 6.4. | GESTIONE PATRIMONIALE DELLE RISORSE DEGLI ENTI PREVIDENZIALI | 248 |
| 6.5. | CONTRIBUTO AL FINANZIAMENTO DEGLI ISTITUTI DI PATRONATO E DI ASSISTENZA SOCIALE | 251 |
| 6.6. | ATTIVITÀ INTERNAZIONALE IN TEMA DI SICUREZZA SOCIALE | 253 |
| 6.7. | I FONDI PENSIONE COMPLEMENTARI | 254 |

VII. RAPPORTO SANITÀ

| | | |
|------|--|-----|
| 7.1. | I COSTI DEL SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE | 257 |
| 7.2. | IL FINANZIAMENTO DEL SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE | 267 |
| 7.3. | RIPIANO DEI DISAVANZI | 278 |
| | Periodo fino al 31 dicembre 1999 | 279 |
| | Esercizio 2000 | 279 |
| | Esercizio 2001 | 283 |
| | Esercizio 2002 | 283 |
| 7.4. | RICERCA E SPERIMENTAZIONE | 283 |
| 7.5. | PROGRAMMA PLURIENNALE DI INVESTIMENTI EX ART. 20, LEGGE 67/88 | 283 |

SEZIONE TERZA

VIII. LA FINANZA PUBBLICA

| | | |
|--------|--|-----|
| 8.1. | SETTORE STATALE | 295 |
| | Le modalità di copertura del fabbisogno per il 2002 | 298 |
| 8.1.1. | Il bilancio dello Stato | 299 |
| | Risultati della sintesi della gestione di cassa del 2002 | 299 |
| | Analisi degli incassi | 300 |
| | Entrate tributarie | 303 |
| | Imposte dirette | 303 |
| | Imposte indirette | 304 |
| | Entrate non tributarie | 306 |
| | Analisi dei pagamenti | 306 |

| | | |
|--------|--|-----|
| 8.1.2. | La Cassa Depositi e Prestiti e altri enti del settore statale | 308 |
| | Attività della Cassa Depositi e Prestiti | 308 |
| | L'Attività di finanziamento della Cassa depositi e prestiti nel 2002 | 310 |
| | I mutui | 310 |
| | Le gestioni speciali | 311 |
| | La gestione speciale per l'edilizia residenziale | 311 |
| | Le altre gestioni speciali | 312 |
| | L'afflusso di capitali | 313 |
| 8.2. | ENTI ESTERNI AL SETTORE STATALE | 314 |
| | Le Regioni | 314 |
| | I Comuni e le Province | 317 |
| | La Sanità | 320 |
| | Gli Enti previdenziali | 320 |
| | Gli altri Enti pubblici consolidati | 326 |
| | Le imprese di servizio pubblico locale | 334 |
| 8.3. | I BILANCI DI COMPETENZA DELLE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE | 339 |
| 8.3.1. | Il bilancio di competenza dello Stato | 339 |
| | Risultati di sintesi | 339 |
| | Analisi degli accertamenti | 340 |
| | Analisi degli impegni | 343 |
| 8.3.2. | I bilanci delle Regioni, Province, Comuni e Comunità montane | 346 |
| | Considerazioni generali | 346 |
| | Premessa | 346 |
| | La finanza degli Enti Locali | 346 |
| | Il sistema dei trasferimenti erariali | 346 |
| | I fondi delle contribuzioni erariali | 347 |
| | L'assegnazione dei trasferimenti | 348 |
| | Trasferimenti e legge finanziaria | 349 |
| | Ulteriori elementi di interesse per gli enti locali | 350 |
| | Decreto legge 22 febbraio 2002 n. 13 per assicurare le funzionalità degli Enti Locali | 352 |
| | Stanziameti erariali | 353 |
| | Indisponibilità dei fondi in termini di competenza | 353 |
| | Indisponibilità dei fondi di cassa | 353 |
| | Ammontare delle erogazioni | 353 |
| | Il sistema sanzionatorio delle erogazioni ed il Patto di stabilità interno per gli Enti Locali | 354 |
| | I trasferimenti erariali alle Regioni | 355 |
| | I trasferimenti erariali per le Province, per i Comuni e per le Comunità Montane | 358 |
| | I bilanci delle Regioni | 362 |
| | I bilanci delle Province | 367 |
| | I residui delle Province | 370 |
| | I bilanci dei Comuni | 372 |
| | I residui dei Comuni | 375 |

INDICE

TABELLE STATISTICHE

SEZIONE PRIMA

LA FORMAZIONE DEL PRODOTTO LORDO

| | | |
|--------------|---|----|
| Tabella AG.1 | Valore aggiunto ai prezzi di base dell'agricoltura, silvicoltura e pesca | 4 |
| Tabella AG.2 | Valore aggiunto ai prezzi di base dell'agricoltura, silvicoltura e pesca | 5 |
| Tabella AG.3 | Consumi intermedi dell'agricoltura | 10 |
| Tabella AG.4 | Consumi intermedi dell'agricoltura | 10 |
| Tabella AG.5 | Variazioni degli occupati in agricoltura nel 2002 secondo la posizione professionale e il sesso, per area geografica | 12 |
| Tabella IN.1 | Valore aggiunto ai prezzi di mercato dell'industria | 13 |
| Tabella IN.2 | Valore aggiunto ai prezzi di mercato dell'industria - milioni di euro lire 1995 | 14 |
| Tabella IN.3 | Valore aggiunto ai prezzi di mercato dell'industria | 14 |
| Tabella IN.4 | Valore aggiunto ai prezzi di mercato dell'industria in senso stretto - milioni di euro dal 1999; milioni di euro lire per gli anni precedenti | 15 |
| Tabella IN.5 | Valore aggiunto ai prezzi di mercato dell'industria in senso stretto - milioni di euro lire 1995 | 16 |
| Tabella IN.6 | Valore aggiunto ai prezzi di mercato dell'industria in senso stretto | 17 |
| Tabella SE.1 | Valore aggiunto ai prezzi di mercato dei servizi - milioni di euro | 18 |
| Tabella SE.2 | Valore aggiunto ai prezzi di mercato dei servizi - milioni di euro lire 1995 | 19 |
| Tabella SE.3 | Valore aggiunto ai prezzi di mercato dei servizi - milioni di euro | 20 |

LA DISTRIBUZIONE DEL REDDITO E L'AZIONE DELLE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE

| | | |
|--------------|--|----|
| Tabella OC.1 | Unità di lavoro | 23 |
| Tabella OC.2 | Unità di lavoro nell'industria | 24 |
| Tabella OC.3 | Unità di lavoro nei servizi | 24 |
| Tabella RE.1 | Ritribuzioni lorde pro capite - Valori a prezzi correnti | 25 |
| Tabella RE.2 | Ritribuzioni lorde - Valori a prezzi correnti - milioni di euro | 26 |
| Tabella RE.3 | Redditi da lavoro dipendente - Valori a prezzi correnti - milioni di euro | 26 |
| Tabella PA.1 | Conto economico consolidato delle Amministrazioni Pubbliche - milioni di euro | 29 |
| Tabella TS.1 | Conto economico consolidato della protezione sociale - Totale istituzioni - milioni di euro | 32 |
| Tabella TS.2 | Conto economico consolidato della protezione sociale - Istituzioni delle Amministrazioni Pubbliche - milioni di euro | 33 |
| Tabella TS.3 | Prestazioni di protezione sociale - milioni di euro | 34 |

LE RISORSE DISPONIBILI E IL LORO IMPIEGO

| | | |
|---------------|---|----|
| Tabella TI.1 | Transazioni internazionali - Valori a prezzi correnti - milioni di euro | 40 |
| Tabella TI.2 | Tavola di raccordo sui saldi della bilancia dei pagamenti ISTAT-BANCA D'ITALIA - milioni di euro | 41 |
| Tabella TI.3 | Conto corrente e conto capitale della bilancia dei pagamenti - milioni di euro | 42 |
| Tabella TI.4 | Risorse disponibili per uso interno - Valori a prezzi correnti - milioni di euro | 43 |
| Tabella TI.5 | Risorse disponibili per uso interno - Valori a prezzi costanti - milioni di euro lire 1995 | 43 |
| Tabella SF.1 | Spesa delle famiglie (COICOP a 2 cifre) - Valori a prezzi correnti - milioni di euro | 44 |
| Tabella SF.2 | Spesa delle famiglie (COICOP a 2 cifre) - Valori a prezzi costanti - milioni di euro lire 1995 | 45 |
| Tabella SF.3 | Spesa delle famiglie (COICOP a 2 cifre) | 46 |
| Tabella IL.1 | Investimenti lordi per branca produttrice - Valori a prezzi correnti - milioni di euro lire dal 1999; milioni di euro lire per gli anni precedenti | 47 |
| Tabella IL.2 | Investimenti lordi per branca produttrice - Valori a prezzi costanti - milioni di euro lire 1995 | 48 |
| Tabella IL.3 | Investimenti lordi per branca produttrice | 48 |
| Tabella IP.1 | Spese della Pubblica Amministrazione per investimenti pubblici - milioni di euro | 50 |
| Tabella IP.2 | Spese dello Stato per investimenti pubblici - milioni di euro | 51 |
| Tabella IP.3 | Principali investimenti dell'Ente Nazionale per le strade - milioni di euro | 55 |
| Tabella IP.4 | Spese per gli investimenti delle regioni per principali settori di intervento e per aree geografiche nel 2002 - milioni di euro | 58 |
| Tabella IP.5 | Mutui concessi agli Enti Locali negli anni 1997-2001 per spese di investimento - milioni di euro | 61 |
| Tabella IP.6 | Principali programmi per investimenti a carico diretto degli Enti Locali, autorizzati con norme speciali e finanziati tramite la Cassa DD.PP. - milioni di euro | 63 |
| Tabella IP.7 | Investimenti delle imprese a partecipazione statale - milioni di euro | 71 |
| Tabella IP.8 | Investimenti del gruppo ENEL - milioni di euro | 73 |
| Tabella IP.9 | Investimenti delle Ferrovie dello Stato S.p.A. e della tav (Sistema AV/AC) - milioni di euro | 76 |
| Tabella IP.10 | Investimenti delle Poste S.p.A. - milioni di euro | 78 |
| Tabella IP.11 | Investimenti delle imprese pubbliche locali - milioni di euro | 80 |
| Tabella BE.1 | Bilancio dell'energia in Italia | 83 |
| Tabella BE.2 | L'intensità energetica in Italia | 84 |
| Tabella BE.3 | Interscambio di fonti energetiche - milioni di euro correnti | 84 |
| Tabella BE.4 | Importazioni di greggio, semilavorati e prodotti petroliferi per area di provenienza | 85 |
| Tabella BE.5 | Esportazioni di greggio, semilavorati e prodotti petroliferi per aree di destinazione | 86 |
| Tabella BE.6 | Importazione e produzione di gas naturale | 87 |
| Tabella BE.7 | Importazione di combustibili solidi per area geografica | 88 |
| Tabella BE.8 | Bilancio di copertura dell'energia elettrica | 89 |
| Tabella BE.9 | Consumi finali di energia | 90 |

LO SVILUPPO ECONOMICO TERRITORIALE

| | | |
|--------------|---|----|
| Tabella TR.1 | Prodotto interno lordo a prezzi costanti per ripartizione geografica - SEC 95 | 92 |
| Tabella TR.2 | Valore aggiunto ai prezzi base al netto SIFIM per ripartizione geografica - SEC 95 | 92 |
| Tabella TR.3 | Valore aggiunto ai prezzi base per regione al netto SIFIM - SEC 95 | 93 |
| Tabella TR.4 | Valori medi dei principali aggregati economici per ripartizione geografica - Valori a prezzi correnti | 94 |
| Tabella TR.5 | Valori medi dei principali aggregati economici per ripartizione geografica - Valori a prezzi 1995 | 95 |
| Tabella TR.6 | Prodotto interno lordo per abitante per regione - Valori a prezzi correnti | 96 |
| Tabella TR.7 | Prodotto interno lordo per abitante per regione - Valori a prezzi 1995 | 97 |
| Tabella TR.8 | Valore aggiunto ai prezzi base unità di lavoro e produttività - Valori in milioni di euro lire ai prezzi 1995 | 98 |

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

| | | |
|---------------|---|-----|
| Tabella TR.9 | S.p.A.: Ripartizione territoriale della spesa pubblica in conto capitale | 100 |
| Tabella TR.10 | P.A.: Ripartizione territoriale della spesa pubblica in conto capitale | 100 |
| Tabella TR.11 | Spese in conto capitale aggiuntive, specificatamente destinate alle aree sottoutilizzate - milioni di euro | 103 |
| Tabella TR.12 | Assegnazioni CIPE per le aree sottoutilizzate al 31-12-2002 | 106 |
| Tabella TR.13 | Quadro economico di sostegno - Italia - Regioni dell'obiettivo 1 (1994-1999). Stato di attuazione al 31 dicembre 2001 - migliaia di euro | 110 |
| Tabella TR.14 | DOCUP Obiettivo 2 - Periodo 1997/1999. Attuazione finanziaria del DOCUP - migliaia di euro | 113 |
| Tabella TR.15 | Quadro comunitario di sostegno - Italia - Regioni dell'obiettivo 1 (2000-2006). Stato di attuazione al 31 dicembre 2002 - migliaia di euro | 115 |
| Tabella TR.16 | DOCUP Obiettivo 2 - Periodo 2000/2006. Attuazione finanziaria del DOCUP - al 31/12/02 migliaia di euro | 116 |
| Tabella TR.17 | Quadro di sintesi delle intese degli APQ sottoscritti al 31-12-02 - milioni di euro | 118 |
| Tabella TR.18 | Incentivi alle imprese per regione - milioni di euro | 123 |
| Tabella TR.19 | Stato di attuazione dei patti territoriali nazionali - Situazione al 31 dicembre 2002 - migliaia di euro | 125 |
| Tabella TR.20 | Stato di attuazione dei patti territoriali nazionali attivi - Situazione al 31 dicembre 2002 - migliaia di euro | 126 |
| Tabella TR.21 | Patti territoriali per l'occupazione - Situazione al 31 dicembre 2002 - migliaia di euro | 129 |
| Tabella TR.22 | Stato di attuazione dei contratti d'area - Situazione al 31 dicembre 2002 - migliaia di euro | 131 |
| Tabella TR.23 | Domande agevolate dall'undicesimo bando della Legge n. 488/1992 a favore dell'industria e dei servizi nel 2002 - milioni di euro | 134 |
| Tabella TR.24 | Iniziative agevolate dall'ottavo bando della Legge n. 488/1992 a favore dell'industria e dei servizi e dalla prima applicazione del P.I.A. formazione - milioni di euro | 137 |
| Tabella TR.25 | Domande agevolate dal dodicesimo bando della Legge n. 488/1992 a favore del turismo e del commercio nel periodo 2001-2002 - milioni di euro | 140 |
| Tabella TR.26 | Legge n. 388/2000 (art. 8): crediti d'imposta per investimenti nelle aree svantaggiate negli anni 2001 e 2002 - milioni di euro | 143 |

SEZIONE SECONDA

IL MERCATO DEL LAVORO

| | | |
|--------------|---|-----|
| Tabella PD.1 | Principali indicatori demografici | 157 |
| Tabella PD.2 | Popolazione residente per regione e ripartizione territoriale | 158 |
| Tabella PD.3 | Quozienti di saldo naturale, migratorio e totale della popolazione residente | 160 |
| Tabella PD.4 | Movimento naturale della popolazione presente | 160 |
| Tabella PD.5 | Contributo delle singole ripartizioni territoriali all'incremento naturale della popolazione residente nel 2002 | 161 |
| Tabella PD.6 | Tassi di natimortalità e mortalità infantile per ripartizione territoriale | 161 |
| Tabella PD.7 | Distribuzione per classi di età, età media, indici di vecchiaia e di dipendenza della popolazione residente | 162 |
| Tabella PD.8 | Saldo naturale e migratorio della popolazione residente per ripartizione territoriale | 163 |
| Tabella PD.9 | Principali dati sulla consistenza dei cittadini stranieri presenti in Italia | 163 |
| Tabella OD.1 | Popolazione per condizione e sesso | 172 |
| Tabella OD.2 | Popolazione e forze di lavoro per età e sesso | 173 |
| Tabella OD.3 | Popolazione e forze di lavoro per classe di età, sesso e titolo di studio | 175 |
| Tabella OD.4 | Occupati secondo la condizione, il sesso, il settore di attività economica e la posizione nella professione | 177 |
| Tabella OD.5 | Popolazione per condizione e sesso | 178 |
| Tabella OD.6 | Occupati per ripartizione geografica e per settore di attività economica | 183 |

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

| | | |
|--------------|--|-----|
| Tabella PL.1 | Monitoraggio degli interventi di politica occupazionale e del lavoro - Dati finanziari (di competenza) - Anni 1996-2002 - migliaia di euro | 187 |
| Tabella PL.2 | Beneficiari di contratti a causa mista ed incentivi all'occupazione - Anni 1996-2001 | 191 |
| Tabella PL.3 | Credito di imposta per l'incremento dell'occupazione ex art. 7 legge 388/2000 - Importo compensato e stima dei lavoratori coinvolti | 194 |
| Tabella RT.1 | Contratti nazionali in vigore a dicembre 2002, accordi recepiti nel 2002 e numero di dipendenti interessati | 195 |
| Tabella RT.2 | Principali contratti nazionali recepiti durante il 2001: numero di dipendenti, date di stipula degli accordi normativi ed economici e loro decorrenza | 196 |
| Tabella RT.3 | Indici medi annui delle retribuzioni contrattuali (base dicembre 1995=100) e variazioni percentuali per ramo e settore di attività economica. Anni 2000-2001) | 205 |
| Tabella IA.1 | Alunni e studenti iscritti in totale per specie nelle scuole | 206 |
| Tabella IA.2 | Esiti scolastici per livello di istruzione | 206 |
| Tabella IA.3 | Personale direttivo e docente di ruolo e non di ruolo - Scuola statale - Anni scolastici 2000/2001 - 2001/2002 | 208 |
| Tabella IA.4 | Personale direttivo, docente di ruolo e non di ruolo, di religione e di materie alternative alla religione distinto per sesso - Scuola statale - Anno scolastico 2001/2002 | 210 |
| Tabella IA.5 | Personale amministrativo, tecnico ed ausiliario di ruolo - Scuola statale - Anni scolastici 2000/2001 - 2001/2002 | 212 |
| Tabella IA.6 | Personale amministrativo, tecnico ed ausiliario di ruolo - Scuola statale - Anni scolastici 2000/2001 - 2001/2002 | 214 |
| Tabella IA.7 | Personale amministrativo, tecnico ed ausiliario di ruolo e non di ruolo distinto per sesso - Scuola statale - Anno scolastico 2001/2002 | 216 |

LA PREVIDENZA SOCIALE

| | | |
|---------------|---|-----|
| Tabella PS.1 | Situazione economico-patrimoniale - milioni di euro | 219 |
| Tabella PS.2 | Enti assicurati obbligatoriamente IVS. Situazione economico-patrimoniale - milioni di euro | 220 |
| Tabella PS.3 | Principali trattamenti previdenziali | 220 |
| Tabella PS.4 | Elementi dell'assicurazione obbligatoria IVS | 222 |
| Tabella PS.5 | Elementi dell'assicurazione obbligatoria IVS - Lavoratori dipendenti | 223 |
| Tabella PS.6 | Elementi dell'assicurazione obbligatoria IVS - Lavoratori autonomi | 232 |
| Tabella PS.7 | Elementi dell'assicurazione obbligatoria IVS - Liberi professionisti | 233 |
| Tabella PS.8 | Pensionati e importo lordo medio annuo dei redditi pensionistici per tipologia di pensione. Anni 2000-2001 | 235 |
| Tabella PS.9 | Pensionati per tipologia e ripartizione geografica. Anni 2000-2001 | 236 |
| Tabella PS.10 | Importo lordo medio annuo delle pensioni per tipologia di pensionato e ripartizione geografica del titolare. Anni 2000-2001 | 237 |
| Tabella PS.11 | Pensionati per tipologia e classe di età. Anni 2000-2001 | 238 |
| Tabella PS.12 | Importo lordo medio annuo delle pensioni per tipologia di pensionato e classe di età del titolare. Anni 2000-2001 | 239 |
| Tabella PS.13 | Pensionati per tipologia e classe di importo medio mensile. Anni 2000-2001 | 240 |
| Tabella PS.14 | Settore infortuni. Situazione economico-patrimoniale - milioni di euro | 241 |
| Tabella PS.15 | Elementi previdenziali del settore infortuni - milioni di euro | 241 |
| Tabella PS.16 | Elementi previdenziali del settore infortuni - Analisi rendite - milioni di euro | 242 |
| Tabella PS.17 | Aliquote contributive vigenti in percentuale della retribuzione per le imprese industriali in senso stretto con più di 50 dipendenti. Situazione al 1° gennaio 2003 | 244 |
| Tabella PS.18 | Contributi sociali dei lavoratori autonomi. Situazione al 31° gennaio 2002 | 245 |
| Tabella PS.19 | Andamento delle vendite attuate fino all'avvento della legge 410/01 | 248 |
| Tabella PS.20 | Vendite realizzate al 22 novembre 2001 | 248 |
| Tabella PS.21 | Vendite ex programma ordinario di cessazione realizzate in "Prima" cartolarizzazione | 249 |

| | | |
|---------------|--|-----|
| Tabella PS.22 | Confronto vendite ex programma ordinario di cessazione con business plan | 249 |
| Tabella PS.23 | Riepilogo vendite immobili ex PSC in "prima" cartolarizzazione nel 2002 | 250 |
| Tabella PS.24 | Riepilogo dismissioni immobiliari in "Prima" cartolarizzazione realizzate nel 2002 | 250 |
| Tabella PS.25 | I fondi pensione complementari | 255 |
| Tabella PS.26 | Iscritti e risorse dei fondi pensione di nuova istituzione | 256 |

RAPPORTO SANITÀ

| | | |
|---------------|---|-----|
| Tabella SA.1 | Costi e ricavi del SSN anni 1999-2002 - miliardi di euro | 258 |
| Tabella SA.2 | Costi del SSN - 4° trimestre 2002 - migliaia di euro | 260 |
| Tabella SA.3 | Costi del SSN - Anni 1999-2002 - milioni di euro | 262 |
| Tabella SA.4 | Fabbisogno finanziario previsto per il SSN - anno 2002 | 268 |
| Tabella SA.5 | Finanziamento del SSN 1999-2002. IRAP e addizionale IRPEF - milioni di euro | 270 |
| Tabella SA.6 | Finanziamento del SSN anni 2001-2002. Fabbisogno sanitario ex D.L.vo 56/00 - milioni di euro | 273 |
| Tabella SA.7 | Finanziamento del SSN anni 1999-2002 - milioni di euro | 274 |
| Tabella SA.8 | Finanziamento del SSN 1999-2002 - milioni di euro | 276 |
| Tabella SA.9 | Ricavi 4° trimestre 2002 - migliaia di euro | 280 |
| Tabella SA.10 | Finanziamento del SSN anni 1999-2002. FSN e ulteriori integrazioni a carico dello Stato | 282 |
| Tabella SA.11 | Costi e ricavi del SSN anno 2002 - milioni di euro | 284 |
| Tabella SA.12 | Finanziamento del SSN anni 1999-2002 - milioni di euro | 286 |
| Tabella SA.13 | Programma straordinario di investimenti art. 20 legge 67/88 - Situazione al 31 dicembre 2002 - importi in lire | 286 |
| Tabella SA.14 | Programma pluriennale di investimenti art. 20 legge 67/88 - Situazione al 31 dicembre 2002 - importi in euro | 289 |
| Tabella SA.15 | Programma straordinario di investimenti art. 20 legge 67/88 - Attuazione degli accordi di programma - Andamento delle ammissioni a finanziamento - Situazione al 31 dicembre 2002 - importi in euro | 290 |

SEZIONE TERZA

LA FINANZA PUBBLICA

| | | |
|------------------|---|-----|
| Tabella ST.1 | Settore Statale: conto consolidato di cassa per gli anni 2000-2002 | 296 |
| Tabella ST.2 | Settore Statale: copertura del fabbisogno | 299 |
| Tabella BS.1 | Bilancio dello Stato: risultati degli anni 2000-2002 (al lordo delle regolazioni contabili) | 300 |
| Tabella BS.2 | Bilancio dello Stato: incassi realizzati per gli anni 2000-2002 | 301 |
| Tabella BS.2-bis | Bilancio dello Stato: incassi rettificati realizzati per gli anni 2000-2002 | 302 |
| Tabella BS.2.1. | Bilancio dello Stato: analisi degli incassi delle principali imposte dirette per gli anni 2000-2002 | 303 |
| Tabella BS.2.2. | Bilancio dello Stato: analisi degli incassi per l'IVA per gli anni 2000-2002 | 304 |
| Tabella BS.2.3. | Bilancio dello Stato: analisi degli incassi per le altre imposte indirette per gli anni 2000-2002 | 305 |
| Tabella BS.3 | Bilancio dello Stato: analisi dei pagamenti (al lordo delle regolazioni contabili) per gli anni 2000-2002 | 307 |
| Tabella ES.1 | Regioni: conto consolidato di cassa degli anni 2000-2002 | 315 |
| Tabella ES.2 | Comuni e Province: conto consolidato di cassa degli anni 2000-2002 | 318 |
| Tabella ES.3 | Sanità: conto consolidato di cassa degli anni 2000-2002 | 321 |
| Tabella ES.4 | Enti di previdenza: conto consolidato di cassa degli anni 2000-2002 | 324 |

| | | |
|---------------|--|-----|
| Tabella ES.5 | Altri Enti pubblici consolidati: conto consolidato di cassa degli anni 2000-2002 | 327 |
| Tabella ES.6 | Enti economici Amministrazioni Centrali: conto consolidato di cassa degli anni 2000-2002 | 329 |
| Tabella ES.7 | Enti economici Amministrazioni Locali: conto consolidato di cassa degli anni 2000-2002 | 330 |
| Tabella ES.8 | Enti assistenziali Amministrazioni Centrali: conto consolidato di cassa degli anni 2000-2002 | 331 |
| Tabella ES.9 | Enti assistenziali Amministrazioni Locali: conto consolidato di cassa degli anni 2000-2002 | 332 |
| Tabella ES.10 | Enti di ricerca Amministrazioni Centrali: conto consolidato di cassa degli anni 2000-2002 | 334 |
| Tabella ES.11 | Imprese di servizio pubblico locale: indicatori economici per gli anni 1997-2002 | 336 |
| Tabella RP.1 | Risorse finanziarie trasferite dallo Stato alle Regioni - Iscrizioni di competenza nel bilancio statale per origine del finanziamento | 356 |
| Tabella RP.2 | Risorse finanziarie trasferite dallo Stato alle Regioni - Iscrizioni di competenza nel bilancio statale per settore di destinazione | 357 |
| Tabella RP.3 | Risorse finanziarie trasferite alle Amministrazioni Provinciali - Anno 2002 - Assegnazioni di diritto | 359 |
| Tabella RP.4 | Risorse finanziarie trasferite ai Comuni - Anno 2002 - Assegnazioni di diritto | 360 |
| Tabella RP.5 | Risorse finanziarie trasferite alle Comunità montane - Anno 2002 - Assegnazioni di diritto | 361 |
| Tabella RP.6 | Entrate correnti delle Regioni e Province Autonome - Accertamenti | 363 |
| Tabella RP.7 | Conto delle entrate e delle spese delle Regioni in complesso e delle Province Autonome secondo la classificazione economica - Accertamenti e impegni | 364 |
| Tabella RP.8 | Spese delle Regioni e Province Autonome - Impegni | 365 |
| Tabella RP.9 | Entrate correnti delle Province - Accertamenti | 368 |
| Tabella RP.10 | Spese correnti delle Amministrazioni Provinciali per abitante - Andamento storico | 368 |
| Tabella RP.11 | Spese delle Province secondo la classificazione funzionale - Impegni | 369 |
| Tabella RP.12 | Parametri finanziari per abitante delle Province | 371 |
| Tabella RP.13 | Entrate correnti dei Comuni - Accertamenti | 373 |
| Tabella RP.14 | Spese correnti dei Comuni per abitante e per classi demografiche - Andamento storico | 374 |
| Tabella RP.15 | Spese dei comuni secondo la classificazione funzionale - Impegni | 375 |
| Tabella RP.16 | Parametri finanziari per abitante dei Comuni - Capoluoghi di regione | 376 |
| Tabella RP.17 | Parametri finanziari per abitante dei Comuni - Esclusi i capoluoghi di regione | 377 |

SEZIONE PRIMA

Questa sezione accoglie le informazioni relative alla formazione del prodotto dell'economia da parte delle varie branche produttive — agricoltura, industria e servizi — la sua distribuzione e l'azione delle Amministrazioni Pubbliche. Analizza l'impiego delle risorse disponibili per la spesa delle famiglie e per gli investimenti sia privati che pubblici. Essa esamina, infine, lo sviluppo economico territoriale e l'intervento dello Stato a favore delle aree meno sviluppate.

I - LA FORMAZIONE DEL PRODOTTO LORDO

1.1. - PRODUZIONE INTERNA

1.1.1. - Agricoltura, silvicoltura e pesca.⁽¹⁾

La produzione dell'agricoltura, silvicoltura e pesca ai prezzi di base nel 2002 è risultata pari a 46.132 milioni di Euro⁽²⁾ correnti e registra un lieve incremento in valore rispetto all'anno precedente pari al +0,2 per cento.

Tale contenuta crescita è da mettere in relazione con una flessione (-1,6%) delle quantità prodotte, associata ad una pari evoluzione dei prezzi di base (+1,8%).

Alla formazione della produzione ha contribuito l'agricoltura per il 95,8%, seguita dalla pesca per il 3,3% e dalla silvicoltura per lo 0,9 per cento.

Riguardo ai consumi intermedi, per il complesso di agricoltura, silvicoltura e pesca, si registra una piccola ripresa delle quantità impiegate (0,4%) associata ad un modesto incremento dei relativi prezzi (+0,6%).

La branca agricoltura, contrariamente allo scorso anno, ha ripreso il ruolo di contenimento del processo inflattivo, in quanto la crescita dei prezzi dell'output (+1,8%) è stata inferiore all'incremento dell'indice dei prezzi al consumo (+2,6%).

Relativamente alla "ragione di scambio" degli agricoltori, si registra, di conseguenza, un andamento positivo (+1,2%), dal momento che alla crescita dei prezzi dell'output ha fatto riscontro anche un contenuto incremento dei prezzi dei prodotti e dei mezzi tecnici acquistati (+0,6% prezzi dell'input).

In conseguenza di quest'andamento diversificato di produzione e consumi intermedi, il valore aggiunto ai prezzi di base dell'agricoltura, silvicoltura e pesca è risultato pari a 30.797 milioni di Euro correnti, con una flessione in valore pari al -0,2 per cento, a sintesi di una caduta in termini reali del -2,6 per cento, e di una crescita dei prezzi relativi +2,5 per cento.

Tale caduta del valore aggiunto a prezzi costanti registrata nel corso del 2002 è la terza consecutiva dopo quella del 2000 (-2,9%) e del 2001 (-0,7%).

C'è da evidenziare, tra l'altro, che il moderato aumento dei prezzi è da mettere in relazione, oltre che all'andamento dei prezzi alla produzione (+1,8%), anche ad una leggera diminuzione dei contributi sui prodotti (-0,6%) che incidono, come è ovvio, nella valutazione ai prezzi di base.

⁽¹⁾ Per ulteriori chiarimenti in merito al nuovo impianto metodologico derivante dall'applicazione del SEC95, si rimanda in maniera sintetica alla nota in calce alla Relazione Generale sulla situazione economica del paese dell'anno 1999 (Vol. II pag. 3) e in termini più dettagliati alla nota metodologica diffusa dal Dipartimento di Contabilità ed Analisi Economica dell'ISTAT nell'ambito del Seminario "La Nuova Contabilità nazionale" del 12-13 gennaio 2000, terza sezione, Approfondimenti tematici: "I nuovi conti del settore agricolo".

⁽²⁾ Le stime sono espresse, come per lo scorso anno, nella nuova valuta l'euro; più precisamente, i dati precedentemente presentati in miliardi di lire sono ora espressi in milioni di euro. A tal fine è stato utilizzato il tasso di conversione fissato irrevocabilmente il 1° gennaio 1999.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella AG. 1. - VALORE AGGIUNTO AI PREZZI DI BASE DELL'AGRICOLTURA, SILVICOLTURA E PESCA

| GRUPPI DI PRODOTTI | In milioni di euro correnti | | | | | In milioni di euro lire 1995 | | | | |
|--|-----------------------------|--------|--------|--------|--------|------------------------------|--------|--------|--------|--------|
| | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | 1998 | 2000 | 2001 | 2002 | 2001 | 2002 |
| Produzione dell'agricoltura ai p.d.b. | 42.763 | 42.631 | 44.173 | 44.212 | 43.168 | 42.133 | 41.934 | 41.281 | 41.934 | 41.281 |
| Coltivazioni erbacee | 14.506 | 14.557 | 14.220 | 14.871 | 15.091 | 15.086 | 14.209 | 14.256 | 14.209 | 14.256 |
| Coltivazioni legnose | 10.731 | 9.974 | 10.604 | 10.380 | 9.998 | 9.160 | 9.540 | 8.751 | 9.540 | 8.751 |
| Coltivazioni foraggere | 1.937 | 1.883 | 2.047 | 1.994 | 1.981 | 1.912 | 1.889 | 1.801 | 1.889 | 1.801 |
| Allevamenti zootecnici | 13.444 | 13.987 | 14.949 | 14.520 | 14.066 | 13.958 | 14.190 | 14.328 | 14.190 | 14.328 |
| Servizi annessi | 2.145 | 2.230 | 2.353 | 2.447 | 2.032 | 2.017 | 2.106 | 2.145 | 2.106 | 2.145 |
| Consumi intermedi | 13.779 | 14.189 | 14.783 | 14.926 | 13.519 | 13.458 | 13.423 | 13.492 | 13.423 | 13.492 |
| Valore aggiunto dell'agricoltura ai p.d.b. | 28.984 | 28.442 | 29.390 | 29.286 | 29.649 | 28.675 | 28.511 | 27.789 | 28.511 | 27.789 |
| Produzione della silvicoltura ai p.d.b. | 524 | 466 | 401 | 399 | 533 | 509 | 428 | 426 | 428 | 426 |
| Consumi intermedi | 75 | 79 | 73 | 73 | 72 | 71 | 65 | 66 | 65 | 66 |
| Valore aggiunto della silvicoltura ai p.d.b. | 449 | 387 | 328 | 326 | 461 | 438 | 363 | 360 | 363 | 360 |
| Produzione della pesca ai p.d.b. | 1.210 | 1.358 | 1.484 | 1.521 | 1.193 | 1.306 | 1.336 | 1.285 | 1.336 | 1.285 |
| Consumi intermedi | 319 | 329 | 334 | 336 | 302 | 308 | 315 | 303 | 315 | 303 |
| Valore aggiunto della pesca ai p.d.b. | 891 | 1.029 | 1.150 | 1.185 | 891 | 998 | 1.021 | 982 | 1.021 | 982 |
| Produzione dell'agricoltura, silvicoltura e pesca ai p.d.b. | 44.497 | 44.455 | 46.058 | 46.132 | 44.894 | 43.948 | 43.698 | 42.992 | 43.698 | 42.992 |
| Consumi intermedi | 14.173 | 14.597 | 15.190 | 15.335 | 13.893 | 13.837 | 13.803 | 13.861 | 13.803 | 13.861 |
| Valore aggiunto dell'agricoltura, silvicoltura e pesca ai p.d.b. | 30.324 | 29.858 | 30.868 | 30.797 | 31.001 | 30.111 | 29.895 | 29.131 | 29.895 | 29.131 |

Fonte: ISTITUTO NAZIONALE DI STATISTICA

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella AG/2 - VALORE AGGIUNTO AI PREZZI DI BASE DELL'AGRICOLTURA, SILVICOLTURA E PESCA

| GRUPPI DI PRODOTTI | VARIAZIONI PERCENTUALI | | | | | | Composizioni percentuali dei Valori correnti | |
|--|------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--|-------|
| | Quantità | | Prezzi | | Valori | | 2001 | 2002 |
| | 2001 su 2000 | 2002 su 2001 | 2001 su 2000 | 2002 su 2001 | 2001 su 2000 | 2002 su 2001 | | |
| Produzione dell' agricoltura ai p.d.b. | -0,5 | -1,6 | 4,1 | 1,7 | 3,6 | 0,1 | 100,0 | 100,0 |
| Coltivazioni erbacee | -5,8 | 0,3 | 3,7 | 4,3 | -2,3 | 4,6 | 32,2 | 33,6 |
| Coltivazioni legnose | 4,1 | -8,3 | 2,1 | 6,8 | 6,3 | -2,1 | 24,0 | 23,5 |
| Coltivazioni foraggere | -1,2 | -4,7 | 10,0 | 2,2 | 8,7 | -2,6 | 4,6 | 4,5 |
| Allevamenti zootecnici | 1,7 | 1,0 | 5,1 | -3,9 | 6,9 | -2,9 | 33,9 | 32,9 |
| Servizi annessi | 4,4 | 1,9 | 1,1 | 2,1 | 5,5 | 4,0 | 5,3 | 5,5 |
| Consumi intermedi | -0,3 | 0,5 | 4,5 | 0,5 | 4,2 | 1,0 | 33,5 | 33,8 |
| Valore aggiunto dell' agricoltura ai p.d.b. | -0,6 | -2,5 | 3,9 | 2,2 | 3,3 | -0,4 | 66,5 | 66,2 |
| Produzione della silvicoltura ai p.d.b. | -15,9 | -0,5 | 2,4 | - | -13,9 | -0,5 | 100,0 | 100,0 |
| Consumi intermedi | -8,5 | 1,5 | 1,0 | -1,5 | -7,6 | - | 18,2 | 18,3 |
| Valore aggiunto della silvicoltura ai p.d.b. | -17,1 | -0,8 | 2,3 | 0,2 | -15,2 | -0,6 | 81,8 | 81,7 |
| Produzione della pesca ai p.d.b. | 2,3 | -3,8 | 6,8 | 6,5 | 9,3 | 2,5 | 100,0 | 100,0 |
| Consumi intermedi | 2,3 | -3,8 | -0,8 | 4,6 | 1,5 | 0,6 | 22,5 | 22,1 |
| Valore aggiunto della pesca ai p.d.b. | 2,3 | -3,8 | 9,3 | 7,1 | 11,8 | 3,0 | 77,5 | 77,9 |
| Produzione dell'agricoltura, silvicoltura e pesca ai p.d.b. | -0,6 | -1,6 | 4,2 | 1,8 | 3,6 | 0,2 | 100,0 | 100,0 |
| Consumi intermedi | -0,2 | 0,4 | 4,3 | 0,6 | 4,1 | 1,0 | 33,0 | 33,2 |
| Valore aggiunto dell'agricoltura, silvicoltura e pesca ai p.d.b. | -0,7 | -2,6 | 4,1 | 2,5 | 3,4 | -0,2 | 67,0 | 66,8 |

Fonte: ISTITUTO NAZIONALE DI STATISTICA.

Riguardo all'andamento della produzione, limitatamente per agricoltura, zootecnia e servizi annessi, nel 2002 essa è risultata pari a 44.212 milioni di Euro, quasi pari in valore (+0,1%) a quella registrata lo scorso anno, a sintesi di una flessione delle quantità prodotte (-1,6%) e di una modesta ripresa dei prezzi di base (+1,7%).

L'analisi settoriale dei vari comparti agricoli evidenzia una caduta produttiva generalizzata, espressa in valori correnti, sia per le coltivazioni legnose (-2,1%), che per le foraggere (-2,6%). Ulteriori segnali negativi vengono dalle produzioni zootecniche (-2,9%). Risultano, invece, in crescita le produzioni erbacee (+4,6%) e i servizi annessi (+4,0%).

In termini di composizione percentuale, si registra pertanto una caduta per gli allevamenti zootecnici, passati dal 33,9% del 2001 al 32,9% del 2002, e per le coltivazioni legnose passate dal 24,0% del 2001 al 23,5% del 2002.

Appaiono in ripresa sia le coltivazioni erbacee passate dal 32,2% al 33,6%, che la componente dei servizi annessi che incide per il 5,5% e risulta in costante espansione.

Riguardo alla dinamica settoriale dei prezzi di base, si registra una tendenza positiva per tutti i comparti e, in particolare, per le coltivazioni erbacee (+4,3%) e legnose (+6,8%); fanno eccezione gli allevamenti zootecnici che registrano una flessione pari al -3,9 per cento.

La stasi della produzione (+0,1%) e la crescita dei consumi intermedi (+1,0%) hanno prodotto una contrazione del valore aggiunto ai prezzi di base correnti dell'agricoltura e della zootecnia pari al -0,4% che, a sua volta, è imputabile nelle sue componenti a una contrazione a prezzi costanti (-2,5%) e ad un recupero dei relativi prezzi (+2,2%).

Il valore della produzione della silvicoltura è risultato pari a 399 milioni di Euro correnti (-0,5% rispetto al 2001). Nel dettaglio, l'andamento produttivo presenta una flessione delle tagliate (-0,7%), associata ad una stasi dei prezzi. In crescita risultano i consumi intermedi della silvicoltura (+1,5%) in quantità, che non presentano variazioni se espressi a valori correnti.

A sintesi di quest'andamento di produzione e consumi intermedi, il valore aggiunto della silvicoltura a prezzi correnti mostra una modesta diminuzione in valore (-0,6%).

I livelli di produzione sono scesi a causa di una modesta flessione produttiva sia del legname da lavoro (-1,0%), sia di quello da ardere (-0,5%), causando di conseguenza la terza caduta consecutiva del valore aggiunto.

Il settore della pesca, presenta un valore della produzione pari a 1.521 milioni di Euro correnti, superiore del 2,5% a quello registrato lo scorso anno. Dopo due anni positivi, si registra una contrazione delle quantità pescate (-3,8%), a cui si è associato, però, un buon andamento dei prezzi (+6,5%). La diminuzione delle quantità pescate è da mettere in relazione ad una più ridotta attività di pesca, anche a seguito del tradizionale "fermo biologico".

La flessione più consistente ha interessato la pesca marittima e lagunare (-7,4%) a prezzi costanti, mentre si rileva una piccola ripresa per la pesca in acque interne (+1,4%).

Riguardo ai consumi intermedi si registra una caduta a prezzi costanti (-3,8%), associata ad una ripresa dei prezzi (+4,6%).

Questo diversificato andamento della produzione e dei consumi intermedi ha originato una crescita moderata del valore aggiunto ai prezzi di base pari al +3,0% in valore.

L'andamento dell'annata agraria

L'annata appena trascorsa ha di nuovo confermato, qualora ce ne fosse ancora bisogno, l'influenza negativa delle condizioni climatiche sull'andamento dei raccolti di numerose colture sia erbacee che arboree, e sarà ricordata come una delle peggiori degli ultimi anni.

Nel corso dell'anno eventi climatici avversi si sono alternati nelle diverse aree del paese, provocando forti cali di produzione in molte regioni: alluvioni, eventi temporaleschi con grandinate e trombe d'aria nel Nord e Centro Italia, e lunghi periodi di siccità nelle regioni del Mezzogiorno; situazioni che hanno spesso richiesto la dichiarazione dello stato di calamità per le regioni maggiormente colpite.

In particolare con l'avvento della stagione estiva alcune regioni (Puglia, Basilicata e Sicilia) hanno subito un intenso periodo di siccità accompagnato da alte temperature e caldo torrido; tutto ciò, insieme alle carenze idriche, ha di nuovo compromesso fortemente i raccolti di ortaggi, uva, olive e agrumi.

Problemi legati alla siccità, si sono avuti anche in Sardegna.

A questo, sempre nel settore delle coltivazioni, sono da aggiungere le avversità fitosanitarie soprattutto per le produzioni orticole.

Al difficile andamento climatico si è associata solo una modesta ripresa del settore zootecnico (+1,0%), riconducibile ai comparti suinicolo e ovicaprino che hanno in parte mitigato la negativa annata dei raccolti. Per il comparto bovino, si può affermare che ha definitivamente archiviato la vicenda legata ai casi di BSE e la susseguente crisi di settore.

L'annata appena trascorsa, sotto il profilo sanitario, è da definirsi buona ad eccezione di alcune segnalazioni di "blue tongue" per gli ovini e nuovi casi di influenza aviaria nel Veneto per il pollame.

Le coltivazioni erbacee registrano nel loro complesso una sostanziale stasi (+0,3%) a sintesi di cadute produttive molto forti per il comparto degli ortaggi (-3,6%) e delle coltivazioni floricole (-9,1%). Di nuovo fortemente deficitario appare il trend per le coltivazioni industriali (-6,2%) e per le coltivazioni foraggere (-4,7%).

Fa eccezione a questa caduta generalizzata il comparto cerealicolo che, dopo la battuta d'arresto dello scorso anno, ha recuperato sensibilmente le proprie posizioni (+8,7% nel complesso). Più in dettaglio, il comparto cerealicolo registra una forte ripresa produttiva grazie ad andamenti diversificati ma positivi per tutte le colture: più marcati per il frumento tenero (+18,2%), il frumento duro (+13,9%), l'avena (+13,8%) e l'orzo (+10,1%).

Il buon andamento dei cereali è da mettere in relazione, oltre che ad una ripresa delle superfici investite (+8,5%) per il frumento duro e (+3,6%) per il frumento tenero, anche a recuperi di resa dopo la disastrosa annata del 2001.

Come per il comparto dei cereali, recuperi produttivi si sono avuti per le leguminose da granella (+5,3%), grazie anche ai segnali positivi che arrivano dalla UE attraverso la corrispondenza di aiuti specifici per i produttori.

Riguardo al comparto delle orticole, si nota una forte flessione produttiva (-3,6%) più pronunciata per alcuni prodotti quali: fragole (-16,3%), pomodoro (-13,0%), patata primaticcia (-10,4%), peperoni (-6,3%), carciofi (-4,8%) e melanzane (-3,1%).

Per l'anno 2002 si registra una vistosa flessione delle superfici investite a semi oleosi per il girasole (-19,2%) e per la soia (-35,7%) in relazione alla riduzione sensibile degli aiuti per ettaro erogati al settore. Un nuovo incremento si rileva per le superfici destinate a mais ibrido (+3,1%). Si registra, infine, una ripresa produttiva della barbabietola da zucchero (+28,4%) associata, però, a polarizzazioni medie di gran lunga inferiori a quelle dello scorso anno, 13,2° gradi polarimetrici contro i 15,4° gradi polarimetrici del precedente anno, ragione questa che ha originato una sostanziale tenuta in termini di valore (+0,2%).

Una sensibile flessione produttiva si è avuta, invece, per le coltivazioni floricole (-9,1%), attenuata da un incremento dei relativi prezzi (+5,5%), che ha contenuto la perdita in termini di valore (-4,1%).

Le coltivazioni legnose registrano nel complesso una flessione produttiva molto forte (-8,3%) a causa, principalmente, della concomitante annata di scarica dell'olivo (-6,7%) e di una secca caduta dei prodotti della vite (-13,9%). Cali produttivi generalizzati anche per i fruttiferi (-2,8%) e per gli agrumi (-6,4%).

L'annata di scarica dell'ulivo è da mettere in relazione, oltre che al fisiologico calo produttivo, anche ad una prolungata siccità estiva in prossimità della raccolta e ad attacchi sporadici della "mosca olearia", che hanno originato una flessione produttiva dell'olio (-11,2%).

Cali produttivi si registrano anche per la frutta (-3,7%), che mostra un andamento negativo per le produzioni di pesche (-6,5%), pere (-5,8%), mele (-3,7%) e susine (-0,9%), e positivamente limitatamente per ciliegie (+6,9%) e albicocche (+3,2%).

Sempre per restare nel campo delle legnose, raccolta in forte calo anche per la viticoltura. Sono state vinificate meno uve (-13,9%) ed è stato prodotto il 13,0% di vino in meno rispetto allo scorso anno, quale conseguenza delle alluvioni e delle piogge al nord e di una prolungata siccità estiva al sud. Anche sotto il profilo qualitativo si può affermare che non si è in presenza di una buona annata, salvo alcune eccezioni in aree limitate.

Prosegue senza sosta invece, la forte crescita del vivaismo (+11,6%), associata a un buon incremento dell'export a seguito dell'affermarsi del vivaismo ornamentale sui mercati esteri, anche se con prezzi più contenuti (+3,1%).

Un discorso a parte meritano le foraggere che, anche quest'anno, accusano una flessione produttiva (-4,7%) dovuta per lo più al fenomeno della siccità, ma con un recupero in termini di prezzi (+2,2%). Tale tenuta dei prezzi è da mettere in relazione sia alla scarsità di prodotto, che ad un maggior ricorso, rispetto al passato, al consumo di foraggi semplici per l'allevamento del bestiame in parziale sostituzione dei prodotti mangimistici.

Riguardo all'andamento dei servizi annessi all'agricoltura e alla zootecnia, si registra una sostanziale crescita (+1,9%) in quantità, associata ad una crescita dei relativi prezzi (+2,1%). L'incidenza di questi nell'ambito della produzione è stata pari al 5,5% per il 2002, in continua crescita rispetto agli anni scorsi.

Il settore zootecnico ha superato una delle crisi sanitarie più difficili degli ultimi anni. In conseguenza di ciò si è registrata una piccola ripresa della produzione di carne (+1,0%), dovuta, in particolare, alla crescita del comparto suinicolo (+3,2%). Il valore della produzione degli allevamenti nel corso del 2002 è risultato pari a 14.520 milioni di Euro correnti, con una caduta in valore pari al -2,9% rispetto all'anno precedente.

Tale caduta è da ascrivere essenzialmente alla flessione dei prezzi dei prodotti zootecnici (-3,9%), a fronte di un recupero delle quantità prodotte, che si sono assestate sul +1,0%.

Il recupero degli allevamenti in complesso è da attribuire contestualmente ad una ripresa delle carni ovicaprine (+3,9%), delle carni bianche, conigli e selvaggina (+0,4%) e delle carni avicole (+1,9%) anche se associata ad una flessione delle carni bovine (-0,3%). Infine, un recupero produttivo si registra anche per la produzione di latte di vacca (+0,8%), mentre si sconta una fortissima caduta produttiva del miele (-29,5%) a causa delle cattive condizioni climatiche nella fase di fioritura.

L'andamento dei prezzi

Accanto ad una caduta dei livelli produttivi, nel settore agricolo, si registra una dinamica dei prezzi di base (+1,7%), che si colloca al di sotto del livello di crescita dei prezzi al consumo (+2,6%), anche se alcuni comparti e alcuni prodotti hanno subito oscillazioni di prezzi più sostenute.

Il modesto livello dei prezzi di base è stato tra l'altro influenzato anche dall'andamento degli aiuti al prodotto (-0,6%), che scontano una flessione molto consistente per i semi oleosi (-51,0%) e un parziale recupero in valore nel comparto cerealicolo (+7,8%), nelle foraggere e nell'olio d'oliva.

Ad un andamento dei prezzi in forte crescita nel primo semestre, ha fatto riscontro un calo degli stessi nel secondo, ma con una dinamica diversificata per le varie produzioni. Tale crescita è stata originata da un aumento delle quotazioni di alcuni prodotti, in particolare i fruttiferi (+6,8%) e le coltivazioni orticole (+4,3%).

A livello di singoli prodotti, si osserva un calo del prezzo di base dei cereali in complesso (-2,2%), con una forte flessione, in particolare, per il frumento duro (-17,0%) e per il frumento tenero (-5,4%).

Ripercussioni positive sui prezzi si registrano, invece, restando nel novero delle coltivazioni erbacee, per le coltivazioni orticole (+12,8%) nel complesso, con punte del +31,8% per i finocchi, del +21,6% per il cavolfiore, del +20,7% per le zucchine e del +18,1% per il radicchio.

Ricadute negative, invece, hanno riguardato nel complesso i prezzi delle coltivazioni industriali (-7,9%), in particolare il prezzo della bietola da zucchero (-22,1%) a causa della bassa polarizzazione e del ridotto titolo zuccherino.

Riguardo alle produzioni zootecniche, le dinamiche negative più consistenti si sono avute per le carni suine (-15,9%), per conigli e selvaggina (-10,9%) e per il pollame (-9,1%). In particolare, per il pollame si sono avuti prezzi bassi per una evidente crisi da sovrapproduzione.

La "ragione di scambio" per la sola agricoltura, anche per l'anno appena concluso, risulta positiva (+1,2%) in quanto, all'aumento dei prezzi dei prodotti venduti (+1,7%), ha fatto riscontro un incremento dei prezzi dei consumi intermedi più contenuto (+0,5%).

I consumi intermedi

Nel corso del 2002, la spesa per l'acquisto di beni e servizi da utilizzare nel processo produttivo è stata pari a 14.926 milioni di Euro correnti (+1,0% in valore rispetto al precedente anno).

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella AG. 3 - CONSUMI INTERMEDI DELL'AGRICOLTURA

| BENI E SERVIZI | in milioni di euro correnti | | | | in milioni di euro lire 1995 | | | |
|---------------------------------------|-----------------------------|---------------|---------------|---------------|------------------------------|---------------|---------------|---------------|
| | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 |
| Sementi | 539 | 528 | 553 | 594 | 559 | 560 | 575 | 590 |
| Mangimi e spese varie per il bestiame | 4.387 | 4.382 | 4.721 | 4.708 | 4.432 | 4.407 | 4.437 | 4.419 |
| Concimi | 828 | 824 | 850 | 865 | 877 | 858 | 841 | 855 |
| Antiparassitari | 698 | 682 | 673 | 660 | 653 | 642 | 629 | 611 |
| Energia motrice | 1.607 | 1.860 | 1.671 | 1.668 | 1.388 | 1.414 | 1.336 | 1.382 |
| Reimpieghi | 2.777 | 2.682 | 2.842 | 2.839 | 3.135 | 3.025 | 2.943 | 2.946 |
| Altri beni e servizi | 2.943 | 3.231 | 3.473 | 3.592 | 2.475 | 2.552 | 2.662 | 2.689 |
| TOTALE | 13.779 | 14.189 | 14.783 | 14.926 | 13.519 | 13.458 | 13.423 | 13.492 |

Fonte: ISTITUTO NAZIONALE DI STATISTICA.

Tabella AG. 4 - CONSUMI INTERMEDI DELL'AGRICOLTURA (variazioni percentuali)

| BENI E SERVIZI | Quantità | | Prezzi | | Valori | |
|---------------------------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|
| | 2001 su 2000 | 2002 su 2001 | 2001 su 2000 | 2002 su 2001 | 2001 su 2000 | 2002 su 2001 |
| Sementi | 2,7 | 2,6 | 1,9 | 4,7 | 4,7 | 7,4 |
| Mangimi e spese varie per il bestiame | 0,7 | -0,4 | 7,0 | 0,1 | 7,7 | -0,3 |
| Concimi | -2,0 | 1,7 | 5,3 | 0,1 | 3,2 | 1,8 |
| Antiparassitari | -2,0 | -2,9 | 0,7 | 1,0 | -1,3 | -1,9 |
| Energia motrice | -5,5 | 3,4 | -5,0 | -3,5 | -10,2 | -0,2 |
| Reimpieghi | -2,7 | 0,1 | 8,9 | -0,2 | 6,0 | -0,1 |
| Altri beni e servizi | 4,3 | 1,0 | 3,1 | 2,4 | 7,5 | 3,4 |
| TOTALE | -0,3 | 0,5 | 4,5 | 0,5 | 4,2 | 1,0 |

Fonte: ISTITUTO NAZIONALE DI STATISTICA.

Per il 2002 si è interrotto, anche se di poco, il trend della costante riduzione delle quantità utilizzate (+0,5%). Andamento, questo, confermato però dal contenimento dei costi di produzione operato dagli agricoltori per quanto concerne gli antiparassitari (-2,9%), che si associa alla ulteriore messa a regime degli aiuti agro-ambientali legati ai vari regolamenti, riguardanti pratiche agronomiche ecocompatibili. C'è da aggiungere che questi particolari aiuti al reddito hanno subito un nuovo incremento e vengono contabilizzati negli altri contributi alla produzione (+12,1%).

Il contenimento dei costi intermedi nel settore zootecnico (-0,4%), mangimi e spese per il bestiame, è da attribuire non ad una contrazione della consistenza del patrimonio zootecnico, ma ad un più razionale utilizzo dei foraggi aziendali.

La crescita dei prezzi dei mezzi di produzione ha interessato principalmente le sementi +4,7% e altri beni e servizi (+2,4%), mentre tutti gli altri mezzi tecnici hanno registrato delle flessioni più o meno marcate, in particolare i prezzi dell'energia motrice (-3,5%) e dei reimpieghi (-0,2%).

Altri indicatori

L'incidenza del settore agricolo alla formazione del PIL a prezzi correnti, si è ridotta al 2,3% a prezzi correnti e al 2,7% se espressa a prezzi costanti.

Si segnala un nuovo decremento dell'unità di lavoro in totale (-2,3%) meno pronunciato per i lavoratori dipendenti (-0,8%) e più marcato per gli indipendenti (-3,2%). Sono cresciuti, infine, i redditi da lavoro dipendente ma in misura inferiore (+2,0%) rispetto agli altri settori economici. Si registra in ultimo una sostanziale stasi degli investimenti nel settore (+0,5%).

Le importazioni e le esportazioni n.d.

L'agricoltura e l'occupazione

Nel corso del 2002 l'occupazione agricola, secondo i dati della rilevazione Istat delle forze di lavoro, è tornata a contrarsi, dopo il risultato di segno positivo dell'anno precedente. La riduzione degli occupati in agricoltura è risultata pari al 2,7%, in contrasto con la crescita registrata dall'occupazione complessiva (+1,5%), trainata dai servizi (+2,6%) e dall'industria (+1,3%).

Le variazioni tendenziali trimestrali si sono mantenute negative per tutto il 2002; in particolare, per l'agricoltura i risultati peggiori si sono registrati nei mesi di gennaio ed aprile, con un'evoluzione opposta a quella dell'intera economia nazionale che negli stessi mesi mostrava i maggiori incrementi tendenziali dell'occupazione registrati nel corso del 2002.

Gli occupati dipendenti anche nell'anno passato hanno evidenziato risultati migliori degli indipendenti. Nel settore agricolo, infatti, i dipendenti sono rimasti praticamente stabili (-0,3%), mentre gli indipendenti hanno mostrato una consistente riduzione (-4,3%). Prosegue inarrestabile, quindi, la tendenza al riequilibrio nel peso delle due condizioni professionali. Infatti, una caratteristica tipica dell'agricoltura è la maggiore incidenza dell'occupazione indipendente rispetto a quella dipendente; negli anni '90 essa è costante-

mente diminuita ed in particolare, tra il 1995 e il 2002, tale incidenza si è ridotta di tre punti percentuali, giungendo al 58% dell'occupazione totale.

La disaggregazione dei dati per area geografica, per sesso e condizione professionale mette in evidenza come alcune tendenze del 2001 siano state confermate nel 2002. In particolare, anche nell'anno passato l'occupazione in agricoltura femminile e dipendente è aumentata sia nel Centro che nel Sud del Paese (rispettivamente, di 3.400 e di 5.000 unità); nel Centro, anche i lavoratori dipendenti maschi hanno registrato un incremento nel 2002 (+3.400 unità); invece, la dinamica degli indipendenti è stata negativa in tutte le aree e per entrambi i sessi. Nel complesso, tutte le aree geografiche hanno registrato una perdita occupazionale (-8.800 unità al Nord, -4.000 al Centro, -18.500 al Sud).

Tabella AG. 5 - VARIAZIONI DEGLI OCCUPATI IN AGRICOLTURA NEL 2002 SECONDO LA POSIZIONE PROFESSIONALE E IL SESSO PER AREA GEOGRAFICA (variazioni %)

| | 2002/01 | | |
|---------------------|--------------|--------------|--------------|
| | maschi | femmine | totale |
| Dipendenti | | | |
| Nord | - 2,4 | - 2,5 | - 2,4 |
| Centro | 9,9 | 19,6 | 11,2 |
| Mezzogiorno | - 5,0 | 4,7 | - 1,6 |
| Totale | - 2,7 | 4,4 | - 0,3 |
| Indipendenti | | | |
| Nord | 0,0 | - 7,0 | - 2,1 |
| Centro | - 11,3 | - 3,6 | - 8,6 |
| Mezzogiorno | - 0,5 | - 16,2 | - 4,9 |
| Totale | - 2,0 | - 9,9 | - 4,3 |
| In complesso | | | |
| Nord | - 0,6 | - 5,8 | - 2,2 |
| Centro | - 4,6 | 1,7 | - 2,4 |
| Mezzogiorno | - 2,9 | - 4,1 | - 3,3 |
| Totale | - 2,3 | - 3,6 | - 2,7 |

Fonte: ISTITUTO NAZIONALE DI STATISTICA.

L'agricoltura nel sistema economico n.d.

1.1.2. - *Industria*

Nel 2002, il valore aggiunto industriale ai prezzi di mercato, valutato a prezzi costanti, ha subito una flessione dello 0,6%. Il dato, peggiore rispetto a quello dell'anno precedente, quando il tasso di crescita fu pari all'1,4%, è il risultato di una contrazione dello 0,8% nell'industria in senso stretto e di un'espansione dello 0,5% nel settore delle costruzioni.

Anche i diversi comparti che costituiscono l'industria in senso stretto hanno sperimentato andamenti disomogenei: mentre, infatti, nel settore estrattivo e in quello della produzione e distribuzione di energia il valore aggiunto è aumentato, rispettivamente, dell'1,1 e dello 0,9%, l'industria manifatturiera ha subito una flessione dell'1,0%.

L'unico settore ad aver sperimentato un tasso di crescita particolarmente elevato nell'industria manifatturiera, presumibilmente a riflesso della buona *performance* delle costruzioni, è l'industria del legno (+7,5%). Incrementi positivi, ma più contenuti, del valore aggiunto hanno interessato le industrie alimentari (+3,7%), la fabbricazione di prodotti chimici (+1,8%), di articoli in gomma (+4,2%), di prodotti di minerali non metalliferi (+3,2%) e delle macchine (+1,1%) e le altre industrie manifatturiere. Una dinamica particolarmente negativa è stata invece riscontrata per la fabbricazione di mezzi di trasporto (-10%, a seguito del -5,1% dello scorso anno) e per le industrie tessili e dell'abbigliamento (-7,8%). Sfavorevole l'evoluzione anche delle industrie conciarie (-4,7%), delle raffinerie (-2,3%), della fabbricazione di macchine elettriche (-4,2%) e del metallo (-1,1%).

Tabella IN. 1. - VALORE AGGIUNTO AI PREZZI DI MERCATO DELL'INDUSTRIA (milioni di euro)

| ATTIVITÀ ECONOMICA | Cifre assolute | | | | Composizione % | |
|--|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|--------------|
| | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | 2001 | 2002 |
| <i>Valori a prezzi correnti</i> | | | | | | |
| Industria in senso stretto | 279.920 | 288.625 | 299.441 | 300.947 | 83,8 | 83,2 |
| - estrattiva | 4.504 | 5.696 | 5.066 | 4.986 | 1,4 | 1,4 |
| - manifatturiera | 245.467 | 251.848 | 261.473 | 264.108 | 73,1 | 73,1 |
| - produzione e distribuzione di energia elettrica, gas e acqua calda | 29.949 | 31.081 | 32.901 | 31.852 | 9,2 | 8,8 |
| Costruzioni | 51.502 | 54.172 | 58.051 | 60.584 | 16,2 | 16,8 |
| TOTALE | 331.421 | 342.797 | 357.492 | 361.531 | 100,0 | 100,0 |

N.B. - I totali inclusi nella tavola possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati

Fonte: ISTITUTO NAZIONALE DI STATISTICA.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella IN. 2 - VALORE AGGIUNTO AI PREZZI DI MERCATO DELL'INDUSTRIA (milioni di euro lire 1995)

| ATTIVITÀ ECONOMICA | Cifre assolute | | | | Composizione % | |
|---|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|--------------|
| | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | 2001 | 2002 |
| <i>Valori a prezzi costanti</i> | | | | | | |
| Industria in senso stretto | 260.738 | 265.951 | 268.316 | 266.264 | 84,2 | 84,0 |
| - estrattiva | 3.992 | 3.696 | 3.443 | 3.481 | 1,1 | 1,1 |
| - manifatturiera | 228.806 | 233.668 | 235.639 | 233.281 | 73,9 | 73,6 |
| - produzione e distribuzione di energia elettrica, gas e acqua calda | 27.940 | 28.587 | 29.235 | 29.502 | 9,2 | 9,3 |
| Costruzioni | 47.145 | 48.459 | 50.421 | 50.690 | 15,8 | 16,0 |
| TOTALE | 307.882 | 314.410 | 318.737 | 316.953 | 100,0 | 100,0 |

N.B. - I totali inclusi nella tavola possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati

Fonte: ISTITUTO NAZIONALE DI STATISTICA.

Tabella IN. 3 - VALORE AGGIUNTO AI PREZZI DI MERCATO DELL'INDUSTRIA (variazioni percentuali)

| ATTIVITÀ ECONOMICA | Quantità | | Prezzi | | Valore | |
|---|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| | 2001 su 2000 | 2002 su 2001 | 2001 su 2000 | 2002 su 2001 | 2001 su 2000 | 2002 su 2001 |
| Industria in senso stretto | 0,9 | -0,8 | 2,8 | 1,3 | 3,7 | 0,5 |
| - estrattiva | -6,8 | 1,1 | -4,6 | -2,7 | -11,1 | -1,6 |
| - manifatturiera | 0,8 | -1,0 | 3,0 | 2,0 | 3,8 | 1,0 |
| - produzione e distribuzione di energia elettrica, gas e acqua calda | 2,3 | 0,9 | 3,5 | -4,1 | 5,9 | -3,2 |
| Costruzioni | 4,0 | 0,5 | 3,1 | 3,9 | 7,2 | 4,4 |
| TOTALE | 1,4 | -0,6 | 2,9 | 1,7 | 4,3 | 1,1 |

Fonte: ISTITUTO NAZIONALE DI STATISTICA.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella IN. 4. - VALORE AGGIUNTO AI PREZZI DI MERCATO DELL'INDUSTRIA IN SENSO STRETTO (milioni di euro)

| ATTIVITÀ ECONOMICA | Cifre assolute | | | | Composizione % | |
|--|---------------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|--------------|
| | 1998 | 2000 | 2001 | 2002 | 2001 | 2002 |
| | <i>Valori a prezzi correnti</i> | | | | | |
| Estrazione di minerali energetici | 2.671 | 3.993 | 3.249 | 3.405 | 1,1 | 1,1 |
| Estrazione di minerali non energetici | 1.833 | 1.703 | 1.817 | 1.581 | 0,6 | 0,5 |
| Industrie alimentari, delle bevande e del tabacco | 28.474 | 29.588 | 30.211 | 32.454 | 10,1 | 10,8 |
| Industrie tessili e dell'abbigliamento | 22.748 | 24.236 | 26.583 | 25.045 | 8,9 | 8,3 |
| Industrie conciarie, prodotti in cuoio, pelle e similari | 5.796 | 6.158 | 6.276 | 6.239 | 2,1 | 2,1 |
| Industria del legno e dei prodotti in legno | 5.921 | 6.262 | 6.507 | 7.165 | 2,2 | 2,4 |
| Fabbricazione della carta e dei prodotti di carta; stampa ed editoria | 13.895 | 14.307 | 16.199 | 16.516 | 5,4 | 5,5 |
| Fabbricazione di coke, raffinerie di petrolio, trattamento dei combustibili nucleari | 28.935 | 25.293 | 26.162 | 26.068 | 8,7 | 8,7 |
| Fabbricazione di prodotti chimici e di fibre sintetiche e artificiali | 18.156 | 18.378 | 18.794 | 18.534 | 6,3 | 6,2 |
| Fabbricazione di articoli in gomma e materie plastiche | 9.284 | 9.177 | 9.336 | 9.854 | 3,1 | 3,3 |
| Fabbricazione di prodotti della lavorazione di minerali non metalliferi | 13.720 | 14.630 | 15.576 | 16.718 | 5,2 | 5,6 |
| Produzione di metalli e fabbricazione di prodotti in metallo | 29.652 | 30.021 | 30.983 | 31.412 | 10,3 | 10,4 |
| Fabbricazione di macchine ed apparecchi meccanici, compresi la riparazione e la manutenzione | 25.183 | 26.827 | 27.668 | 28.185 | 9,2 | 9,4 |
| Fabbricazione di macchine elettriche e di apparecchiature elettriche ed ottiche | 19.616 | 21.443 | 21.544 | 21.086 | 7,2 | 7,0 |
| Fabbricazione di mezzi di trasporto | 13.707 | 14.662 | 14.509 | 13.137 | 4,8 | 4,4 |
| Altre industrie manifatturiere | 10.378 | 10.863 | 11.125 | 11.696 | 3,7 | 3,9 |
| Produzione e distribuzione di energia elettrica, di gas, di vapore e acqua calda | 29.949 | 31.081 | 32.901 | 31.852 | 11,0 | 10,6 |
| Totale industria in senso stretto | 279.920 | 288.625 | 299.441 | 300.947 | 100,0 | 100,0 |

N.B. - I totali inclusi nella tavola possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati.

Fonte: ISTITUTO NAZIONALE DI STATISTICA.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella IN 5. - VALORE AGGIUNTO AI PREZZI DI MERCATO DELL'INDUSTRIA IN SENSO STRETTO (milioni di euro lire 1996)

| ATTIVITÀ ECONOMICA | Cifre assolute | | | | Composizione % | |
|---|---------------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|--------------|
| | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | 2001 | 2002 |
| | <i>Valori a prezzi costanti</i> | | | | | |
| Estrazione di minerali energetici | 2.490 | 2.276 | 1.983 | 2.230 | 0,7 | 0,8 |
| Estrazione di minerali non energetici | 1.502 | 1.420 | 1.461 | 1.250 | 0,5 | 0,5 |
| Industrie alimentari, delle bevande e del tabacco | 24.464 | 25.793 | 25.626 | 26.584 | 9,6 | 10,0 |
| Industrie tessili e dell'abbigliamento | 21.036 | 22.360 | 23.109 | 21.300 | 8,6 | 8,0 |
| Industrie conciarie, prodotti in cuoio, pelle e similari | 5.277 | 5.377 | 5.139 | 4.897 | 1,9 | 1,8 |
| Industria del legno e dei prodotti in legno | 5.868 | 6.214 | 6.231 | 6.699 | 2,3 | 2,5 |
| Fabbricazione della carta e dei prodotti di carta; stampa ed editoria | 13.531 | 13.721 | 14.516 | 14.151 | 5,4 | 5,3 |
| Fabbricazione di coke, raffinerie di petrolio, trattamento dei combustibili nucleari | 27.326 | 25.283 | 26.287 | 25.683 | 9,8 | 9,6 |
| Fabbricazione di prodotti chimici e di fibre sintetiche e artificiali | 17.773 | 16.925 | 16.479 | 16.778 | 6,1 | 6,3 |
| Fabbricazione di articoli in gomma e materie plastiche | 9.178 | 8.996 | 8.917 | 9.295 | 3,3 | 3,5 |
| Fabbricazione di prodotti della lavorazione di minerali non metalliferi | 12.470 | 13.157 | 13.487 | 13.912 | 5,0 | 5,2 |
| Produzione di metalli e fabbricazione di prodotti in metallo | 29.358 | 29.490 | 29.989 | 29.658 | 11,2 | 11,1 |
| Produzione di macchine ed apparecchi meccanici, compreso la riparazione e la manutenzione | 21.992 | 23.635 | 24.043 | 24.315 | 9,0 | 9,1 |
| Produzione di macchine elettriche e di apparecchiature elettriche ed ottiche | 19.554 | 21.037 | 20.862 | 19.978 | 7,8 | 7,5 |
| Fabbricazione di mezzi di trasporto | 11.210 | 11.472 | 10.887 | 9.795 | 4,1 | 3,7 |
| Altre industrie manifatturiere | 9.770 | 10.210 | 10.066 | 10.234 | 3,8 | 3,8 |
| istribuzione di energia elettrica, di gas, di vapore e acqua calda | 27.940 | 28.587 | 29.235 | 29.502 | 10,9 | 11,1 |
| Totale industria in senso stretto | 260.738 | 265.951 | 268.316 | 266.264 | 100,0 | 100,0 |

N.B. - I totali inclusi nella tavola possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati

Fonte: ISTITUTO NAZIONALE DI STATISTICA.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella IN. 6. - VALORE AGGIUNTO AI PREZZI DI MERCATO DELL'INDUSTRIA IN SENSO STRETTO (Variazioni percentuali)

| ATTIVITÀ ECONOMICA | Quantità | | | Prezzi | | | Valori | | |
|--|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| | 2001 su 2000 | 2002 su 2001 | 2001 su 2000 | 2001 su 2000 | 2002 su 2001 | 2001 su 2000 | 2001 su 2000 | 2002 su 2001 | 2001 su 2000 |
| Estrazione di minerali energetici | -12,9 | 12,5 | -6,5 | -6,8 | -18,6 | 4,8 | | | |
| Estrazione di minerali non energetici | 2,9 | -14,4 | 3,7 | 1,6 | 6,7 | -13,0 | | | |
| Industrie alimentari, delle bevande e del tabacco | -0,6 | 3,7 | 2,7 | 3,6 | 2,1 | 7,4 | | | |
| Industrie tessili e dell'abbigliamento | 3,3 | -7,8 | 6,2 | 2,2 | 9,7 | -5,8 | | | |
| Industrie conciarie, prodotti in cuoio, pelle e similari | -4,4 | -4,7 | 6,6 | 4,3 | 1,9 | -0,6 | | | |
| Industria del legno e dei prodotti in legno | 0,3 | 7,5 | 3,6 | 2,4 | 3,9 | 10,1 | | | |
| Fabbricazione della carta e dei prodotti di carta; stampa ed editoria | 5,8 | -2,5 | 7,0 | 4,6 | 13,2 | 2,0 | | | |
| Fabbricazione di coke, raffinerie di petrolio, trattamento dei combustibili nucleari | 4,0 | -2,3 | -0,6 | 1,9 | 3,4 | -0,4 | | | |
| Fabbricazione di prodotti chimici e di fibre sintetiche e artificiali | -2,6 | 1,8 | 5,0 | -3,1 | 2,3 | -1,4 | | | |
| Fabbricazione di articoli in gomma e materie plastiche | -0,9 | 4,2 | 2,6 | 1,2 | 1,7 | 5,5 | | | |
| Fabbricazione di prodotti della lavorazione di minerali non metalliferi | 2,5 | 3,2 | 3,9 | 4,0 | 6,5 | 7,3 | | | |
| Produzione di metalli e fabbricazione di prodotti in metallo | 1,7 | -1,1 | 1,5 | 2,5 | 3,2 | 1,4 | | | |
| Fabbricazione di macchine ed apparecchi meccanici, compresi la riparazione e la manutenzione | 1,7 | 1,1 | 1,4 | 0,8 | 3,1 | 1,9 | | | |
| Fabbricazione di macchine elettriche e di apparecchiature elettriche ed ottiche | -0,8 | -4,2 | 1,3 | 2,2 | 0,5 | -2,1 | | | |
| Fabbricazione di mezzi di trasporto | -5,1 | -10,0 | 4,3 | 0,6 | -1,0 | -9,5 | | | |
| Altre industrie manifatturiere | -1,4 | 1,7 | 3,9 | 3,3 | 2,4 | 5,1 | | | |
| Produzione e distribuzione di energia elettrica, di gas, di vapore e acqua calda | 2,3 | 0,9 | 3,5 | -4,1 | 5,9 | -3,2 | | | |
| Totale industria in senso stretto | 0,9 | -0,8 | 2,8 | 1,3 | 3,7 | 0,5 | | | |

Fonte: ISTITUTO NAZIONALE DI STATISTICA.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabela SE 1 - VALORE AGGIUNTO AI PREZZI DI MERCATO DEI SERVIZI (milioni di euro)

| ATTIVITÀ ECONOMICA | Cifre assolute | | | | Composizione % | |
|--|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|--------------|
| | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | 2001 | 2002 |
| Commercio, riparazioni, alberghi e ristoranti, trasporti e comunicazioni | 239.305 | 252.774 | 267.310 | 273.514 | 33,3 | 32,6 |
| - Commercio all'ingrosso, al dettaglio e riparazioni | 135.365 | 141.988 | 148.138 | 150.991 | 18,4 | 18,0 |
| - Alberghi e pubblici esercizi | 34.869 | 38.189 | 41.169 | 43.140 | 5,1 | 5,1 |
| - Trasporti e comunicazioni | 69.070 | 72.597 | 78.003 | 79.383 | 9,7 | 9,5 |
| Intermediazione monetaria e finanziaria; attività immobiliari ed imprenditoriali | 272.356 | 293.880 | 308.815 | 328.303 | 38,5 | 39,2 |
| - Intermediazione monetaria e finanziaria | 63.216 | 70.539 | 71.842 | 74.452 | 8,9 | 8,9 |
| - Attività immobiliari, noleggio, attività professionali ed imprenditoriali | 209.140 | 223.341 | 236.973 | 253.851 | 29,5 | 30,3 |
| Altre attività di servizi | 206.169 | 214.214 | 227.007 | 236.085 | 28,3 | 28,2 |
| - Pubblica amministrazione e difesa; assicurazione sociale obbligatoria | 57.390 | 58.094 | 61.377 | 63.321 | 7,6 | 7,6 |
| - Istruzione | 51.628 | 54.168 | 57.311 | 58.814 | 7,1 | 7,0 |
| - Sanità e altri servizi sociali | 46.612 | 51.153 | 54.861 | 57.418 | 6,8 | 6,9 |
| - Altri servizi pubblici, sociali e personali | 42.686 | 42.466 | 44.758 | 47.350 | 5,6 | 5,7 |
| - Servizi domestici presso famiglie e convivenze | 7.855 | 8.333 | 8.700 | 9.182 | 1,1 | 1,1 |
| TOTALE | 717.830 | 760.868 | 803.132 | 837.902 | 100,0 | 100,0 |

N.B. - I totali inclusi nella tavola possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati.

Fonte: ISTITUTO NAZIONALE DI STATISTICA.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella SE. 2 - VALORE AGGIUNTO AI PREZZI DI MERCATO DEI SERVIZI (milioni di euro lire 1996)

| ATTIVITÀ ECONOMICA | Cifre assolute | | | | Composizione % | |
|---|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|--------------|
| | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | 2001 | 2002 |
| Commercio, riparazioni, alberghi e ristoranti, trasporti e comunicazioni | 220.266 | 232.998 | 239.425 | 238.976 | 35,5 | 35,0 |
| - Commercio all'ingrosso, al dettaglio e riparazioni | 125.524 | 131.951 | 133.284 | 132.464 | 19,7 | 19,4 |
| - Alberghi e pubblici esercizi | 31.141 | 33.504 | 34.464 | 34.295 | 5,1 | 5,0 |
| - Trasporti e comunicazioni | 63.601 | 67.543 | 71.678 | 72.217 | 10,6 | 10,6 |
| Intermediazione monetaria e finanziaria; attività immobiliari ed imprenditoriali | 234.877 | 248.158 | 253.534 | 258.633 | 37,5 | 37,9 |
| - Intermediazione monetaria e finanziaria | 59.975 | 66.202 | 65.589 | 64.740 | 9,7 | 9,5 |
| - Attività immobiliari, noleggio, attività professionali ed imprenditoriali | 174.902 | 181.956 | 187.945 | 193.894 | 27,8 | 28,4 |
| Altre attività di servizi | 176.681 | 178.600 | 182.315 | 184.680 | 27,0 | 27,1 |
| - Pubblica amministrazione e difesa; assicurazione sociale obbligatoria | 48.632 | 48.476 | 48.841 | 49.239 | 7,2 | 7,2 |
| - Istruzione | 41.874 | 41.867 | 41.985 | 42.320 | 6,2 | 6,2 |
| - Sanità e altri servizi sociali | 40.224 | 42.125 | 44.623 | 45.793 | 6,6 | 6,7 |
| - Altri servizi pubblici, sociali e personali | 38.960 | 38.940 | 39.477 | 39.810 | 5,8 | 5,8 |
| - Servizi domestici presso famiglie e convivenze | 6.992 | 7.191 | 7.389 | 7.518 | 1,1 | 1,1 |
| TOTALE | 631.824 | 659.756 | 675.275 | 682.289 | 100,0 | 100,0 |

N.B. - I totali inclusi nella tavola possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati.

Fonte: ISTITUTO NAZIONALE DI STATISTICA.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabela SE. 3. - VALORE AGGIUNTO AI PREZZI DI MERCATO DEI SERVIZI (variazioni percentuali) (milioni di euro)

| ATTIVITÀ ECONOMICA | Quantità | | Prezzi | | Valori | |
|--|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| | 2001 su 2000 | 2002 su 2001 | 2001 su 2000 | 2002 su 2001 | 2001 su 2000 | 2002 su 2001 |
| Commercio, riparazioni, alberghi e ristoranti, trasporti e comunicazioni | 2,8 | -0,2 | 2,9 | 2,5 | 5,8 | 2,3 |
| - Commercio all'ingrosso, al dettaglio e riparazioni | 1,0 | -0,6 | 3,3 | 2,5 | 4,3 | 1,9 |
| - Alberghi e pubblici esercizi | 2,9 | -0,5 | 4,8 | 5,3 | 7,8 | 4,8 |
| - Trasporti e comunicazioni | 6,1 | 0,8 | 1,2 | 1,0 | 7,4 | 1,8 |
| Intermediazione monetaria e finanziaria; attività immobiliari ed imprenditoriali | 2,2 | 2,0 | 2,8 | 4,2 | 5,1 | 6,3 |
| - Intermediazione monetaria e finanziaria | -0,9 | -1,3 | 2,7 | 5,0 | 1,8 | 3,6 |
| - Attività immobiliari, noleggio, attività professionali ed imprenditoriali | 3,3 | 3,2 | 2,7 | 3,8 | 6,1 | 7,1 |
| Altre attività di servizi | 2,1 | 1,3 | 3,8 | 2,7 | 6,0 | 4,0 |
| - Pubblica amministrazione e difesa; assicurazione sociale obbligatoria | 0,8 | 0,8 | 4,9 | 2,4 | 5,7 | 3,2 |
| - Istruzione | 0,3 | 0,8 | 5,5 | 1,8 | 5,8 | 2,6 |
| - Sanità e altri servizi sociali | 5,9 | 2,6 | 1,2 | 2,0 | 7,2 | 4,7 |
| - Altri servizi pubblici, sociali e personali | 1,4 | 0,8 | 3,9 | 5,0 | 5,4 | 5,8 |
| - Servizi domestici presso famiglie e convivenze | 2,8 | 1,7 | 1,6 | 3,7 | 4,4 | 5,5 |
| TOTALE | 2,4 | 1,0 | 3,1 | 3,3 | 5,6 | 4,3 |

Fonte: ISTITUTO NAZIONALE DI STATISTICA.

1.1.3. - Servizi

Il valore aggiunto del terziario, valutato a prezzi costanti, è aumentato nel 2002 dell'1%, segnando un marcato rallentamento rispetto ai due anni precedenti.

Il risultato riflette la buona *performance* dei servizi alle imprese, il cui valore aggiunto è cresciuto del 2,0% (+3,2% nelle attività immobiliari, noleggio e altre attività professionali e imprenditoriali e -1,3% nell'intermediazione monetaria e finanziaria).

Tutti i settori che compongono le altre attività dei servizi, cresciute complessivamente dell'1,3%, hanno sperimentato tassi di crescita positivi. Il valore aggiunto è aumentato del 2,6% nei servizi connessi alla sanità e agli altri servizi sociali, dell'1,7% nei servizi domestici presso le famiglie e dello 0,8% negli altri settori del comparto.

Di contro, il commercio, turismo, trasporti e comunicazioni ha subito una flessione dello 0,2%. A pesare negativamente sulla *performance* del settore, la contrazione dell'attività produttiva che ha interessato il commercio e gli alberghi, compensata soltanto in parte dall'espansione della stessa avvenuta nei trasporti e comunicazioni.

II - LA DISTRIBUZIONE DEL REDDITO E L'AZIONE DELLE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE

2.1. - OCCUPAZIONE E REDDITI

2.1.1. - Occupazione

Nel 2002 il tasso di crescita dell'occupazione ha registrato una decelerazione rispetto ai valori registrati per anno precedente. Il sistema produttivo nel suo complesso ha utilizzato un volume di lavoro pari a 24.099.900 unità standard (tab. OC.1), con un incremento del 1,1% (pari ad un aumento dell'input di lavoro di 254.900) rispetto al 2001. Questo risultato è dovuto agli aumenti registrati nell'occupazione dipendente (+1,5% rispetto al 2001), mentre quella indipendente ha mostrato una lieve diminuzione (-0,1%,).

Nel settore agricolo nel suo complesso, l'occupazione ha evidenziato un netto calo, dopo la crescita del 2001, ed ha registrato, rispetto all'anno precedente, una contrazione di 30.600 unità standard, pari ad un decremento percentuale del 2,3%. Tale diminuzione è stata il risultato del lieve decremento registratosi per l'occupazione dipendente (-0,8%), e della marcata flessione di quella indipendente (-3,2%).

| Tabella OC. 1 - UNITÀ DI LAVORO (migliaia di unità) | | | | | | | | |
|---|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|---------------------|--------------------|--------------------|--------------------|
| ATTIVITÀ ECONOMICA | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | Variazioni assolute | | Variazioni % | |
| | | | | | 2001 su 2000 | 2002 su 2001 | 2001 su 2000 | 2002 su 2001 |
| Agricoltura, silvicoltura e pesca | 1.373,3 | 1.347,0 | 1.355,4 | 1.324,8 | 8,4 | -30,6 | 0,6 | -2,3 |
| - Dipendenti | 519,1 | 525,0 | 539,5 | 535,0 | 14,5 | -4,5 | 2,8 | -0,8 |
| - Indipendenti | 854,2 | 822,0 | 815,9 | 789,8 | -6,1 | -26,1 | -0,7 | -3,2 |
| Industria | 6.773,5 | 6.818,1 | 6.858,8 | 6.904,6 | 40,7 | 45,8 | 0,6 | 0,7 |
| - Dipendenti | 5.196,1 | 5.231,1 | 5.264,5 | 5.314,0 | 33,4 | 49,5 | 0,6 | 0,9 |
| - Indipendenti | 1.577,4 | 1.587,0 | 1.594,3 | 1.590,6 | 7,3 | -3,7 | 0,5 | -0,2 |
| Servizi | 14.902,1 | 15.286,5 | 15.629,9 | 15.869,6 | 343,4 | 239,7 | 2,2 | 1,5 |
| - Dipendenti | 10.390,0 | 10.656,1 | 10.964,8 | 11.179,1 | 308,7 | 214,3 | 2,9 | 2,0 |
| - Indipendenti | 4.512,1 | 4.630,4 | 4.665,1 | 4.690,5 | 34,7 | 25,4 | 0,7 | 0,5 |
| Totale | 23.048,9 | 23.451,6 | 23.844,1 | 24.099,0 | 392,5 | 254,9 | 1,7 | 1,1 |
| - Dipendenti | 16.105,2 | 16.412,2 | 16.768,8 | 17.028,1 | 356,6 | 259,3 | 2,2 | 1,5 |
| - Indipendenti | 6.943,7 | 7.039,4 | 7.075,3 | 7.070,9 | 35,9 | -4,4 | 0,5 | -0,1 |

Fonte: ISTITUTO NAZIONALE DI STATISTICA.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella OC. 2. - UNITA DI LAVORO NELL'INDUSTRIA (migliaia di unita)

| ATTIVITÀ ECONOMICA | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | Variazioni assolute | | Variazioni % | |
|--|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------------|--------------------|--------------------|--------------------|
| | | | | | 2001 su 2000 | 2002 su 2001 | 2001 su 2000 | 2002 su 2001 |
| Prodotti energetici | 43,1 | 41,8 | 40,9 | 40,9 | -0,9 | - | -2,2 | - |
| - Dipendenti | 39,0 | 37,7 | 36,7 | 36,7 | -1,0 | - | -2,7 | - |
| - Indipendenti | 4,1 | 4,1 | 4,2 | 4,2 | 0,1 | - | 2,4 | - |
| Prodotti della trasformazione industriale | 5205,4 | 5206,4 | 5173,0 | 5192,2 | -33,4 | 19,2 | -0,6 | 0,4 |
| - Dipendenti | 4295,9 | 4299,6 | 4283,5 | 4296,7 | -16,1 | 13,2 | -0,4 | 0,3 |
| - Indipendenti | 909,5 | 906,8 | 889,5 | 895,5 | -17,3 | 6,0 | -1,9 | 0,7 |
| Costruzioni | 1525,0 | 1569,9 | 1644,9 | 1671,5 | 75,0 | 26,6 | 4,8 | 1,6 |
| - Dipendenti | 861,2 | 893,8 | 944,3 | 980,6 | 50,5 | 36,3 | 5,7 | 3,8 |
| - Indipendenti | 663,8 | 676,1 | 700,6 | 690,9 | 24,5 | -9,7 | 3,6 | -1,4 |
| TOTALE | 6773,5 | 6818,1 | 6858,8 | 6904,6 | 40,7 | 45,8 | 0,6 | 0,7 |
| - Dipendenti | 5196,1 | 5231,1 | 5264,5 | 5314,0 | 33,4 | 49,5 | 0,6 | 0,9 |
| - Indipendenti | 1577,4 | 1587,0 | 1594,3 | 1590,6 | 7,3 | -3,7 | 0,5 | -0,2 |

Fonte: ISTITUTO NAZIONALE DI STATISTICA.

Tabella OC. 3. - UNITA DI LAVORO NEI SERVIZI (migliaia di unita)

| ATTIVITÀ ECONOMICA | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | Variazioni assolute | | Variazioni % | |
|--|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|---------------------|--------------------|--------------------|--------------------|
| | | | | | 2001 su 2000 | 2002 su 2001 | 2001 su 2000 | 2002 su 2001 |
| Commercio, riparazione di autoveicoli e di beni per la casa; alberghi e ristoranti; trasporto e comunicazioni | 6.129,0 | 6.284,0 | 6.419,3 | 6.455,7 | 135,3 | 36,4 | 2,2 | 0,6 |
| - Dipendenti | 3.485,1 | 3.618,9 | 3.732,4 | 3.802,6 | 113,5 | 70,2 | 3,1 | 1,9 |
| - Indipendenti | 2.643,9 | 2.665,1 | 2.686,9 | 2.653,1 | 21,8 | -33,8 | 0,8 | -1,3 |
| Intermediazione monetaria e finanziaria; attività immobiliari, noleggio e attività professionali ed imprenditoriali | 2.834,6 | 2.990,3 | 3.090,9 | 3.246,1 | 100,6 | 155,2 | 3,4 | 5,0 |
| - Dipendenti | 1.729,9 | 1.801,8 | 1.893,6 | 1.996,6 | 91,8 | 103,0 | 5,1 | 5,4 |
| - Indipendenti | 1.104,7 | 1.188,5 | 1.197,3 | 1.249,5 | 8,8 | 52,2 | 0,7 | 4,4 |
| Altre attività di servizi | 5.938,5 | 6.012,2 | 6.119,7 | 6.167,8 | 107,5 | 48,1 | 1,8 | 0,8 |
| - Dipendenti | 5.175,0 | 5.235,4 | 5.338,8 | 5.379,9 | 103,4 | 41,1 | 2,0 | 0,8 |
| - Indipendenti | 763,5 | 776,8 | 780,9 | 787,9 | 4,1 | 7,0 | 0,5 | 0,9 |
| Totale | 14.902,1 | 15.286,5 | 15.629,9 | 15.869,6 | 343,4 | 239,7 | 2,2 | 1,5 |
| - Dipendenti | 10.390,0 | 10.656,1 | 10.964,8 | 11.179,1 | 308,7 | 214,3 | 2,9 | 2,0 |
| - Indipendenti | 4.512,1 | 4.630,4 | 4.665,1 | 4.690,5 | 34,7 | 25,4 | 0,7 | 0,5 |

Fonte: ISTITUTO NAZIONALE DI STATISTICA.

Nell'industria in senso stretto ha avuto luogo un aumento dell'occupazione, seppure di lieve entità (0,4%), e imputabile sia all'occupazione dipendente (+0,3), sia a quella indipendente (+0,7%). Una dinamica dell'occupazione fortemente divergente tra componente dipendente (+3,8%) e indipendente (-1,4%) si è registrata nel settore delle costruzioni, nel quale l'occupazione totale è cresciuta del 1,6 per cento rispetto al 2000 (corrispondente 26.600 unità standard in più rispetto all'anno scorso). Nel complesso, questi andamenti hanno determinato, per la totalità del settore industriale, incrementi sia per il lavoro dipendente, sia per quello autonomo (tab. OC.2 e OC.3).

Come negli anni precedenti, il maggior contributo alla crescita dell'occupazione totale è stato dato dai servizi, settore in cui, nel 2002, il volume di lavoro impiegato è cresciuto di 259.300 unità standard, ossia del 1,5%. Questo andamento risulta in larga parte dall'incremento registratosi nell'occupazione dipendente (+2,0%), che ha evidenziato un rallentamento del ritmo di crescita rispetto all'anno precedente, mentre l'occupazione autonoma ha mostrato un incremento modesto (+0,5%) ed in leggero rallentamento rispetto alle dinamiche del 2001. In termini assoluti i maggiori incrementi di occupazione si sono avuti nei servizi alle imprese.

2.1.2. - Redditi

Nel 2002 si sono stipulati importanti accordi sia nel settore industriale, sia nei servizi destinabili alla vendita. Questi si sono concentrati in larga parte sul primo semestre dell'anno, a fronte di un'attività contrattuale molto modesta negli ultimi sei mesi. Per l'industria, sono state risolte le situazioni di stallo nei comparti gas e acqua, edile, tessile e chimico. Si segnalano inoltre gli accordi raggiunti nei comparti legno, grafica, gomma e plastica, petrolifero, della ceramica, del vetro e delle imprese di trasporto merci su strada. Per quanto riguarda i servizi destinabili alla vendita, sono stati siglati accordi per i comparti del credito, commercio, trasporto aereo, istituti e case di cura private e per i dipendenti delle scuole private religiose. Non

Tabella RE 1 - RETRIBUZIONI LORDE PRO CAPITE - VALORI A PREZZI CORRENTI (in euro)

| ATTIVITÀ ECONOMICA | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | Variazioni % | |
|--|---------------|---------------|---------------|---------------|--------------|------------|
| | | | | | 2001/2000 | 2002/2001 |
| Agricoltura, silvicoltura e pesca | 11.929 | 11.942 | 12.060 | 12.408 | 1,0 | 2,9 |
| Industria | 19.624 | 20.141 | 20.672 | 21.215 | 2,6 | 2,6 |
| - Industria in senso stretto | 20.287 | 20.854 | 21.478 | 22.088 | 3,0 | 2,8 |
| - Costruzioni | 16.286 | 16.686 | 16.983 | 17.358 | 1,8 | 2,2 |
| Servizi | 21.042 | 21.782 | 22.581 | 23.144 | 3,7 | 2,5 |
| - Commercio, riparazioni, alberghi e ristoranti, trasporti e comunicazioni | 19.821 | 20.273 | 20.859 | 21.304 | 2,9 | 2,1 |
| - Intermediazione monetaria e finanziaria; attività immobiliari ed imprenditoriali | 25.559 | 26.582 | 27.279 | 27.833 | 2,6 | 2,0 |
| - Altre attività di servizi | 20.355 | 21.173 | 22.118 | 22.704 | 4,5 | 2,6 |
| TOTALE | 20.291 | 20.944 | 21.643 | 22.205 | 3,3 | 2,6 |

N.B. - I totali inclusi nella tavola possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati.

Fonte: ISTITUTO NAZIONALE DI STATISTICA.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella RE. 2 - RETRIBUZIONI LORDE - VALORI A PREZZI CORRENTI (milioni di euro)

| ATTIVITÀ ECONOMICA | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | Variazioni % | |
|--|----------------|----------------|----------------|----------------|--------------|------------|
| | | | | | 2001/2000 | 2002/2001 |
| Agricoltura, silvicoltura e pesca | 6.192 | 6.270 | 6.506 | 6.638 | 3,8 | 2,0 |
| Industria | 101.967 | 105.362 | 108.828 | 112.737 | 3,3 | 3,6 |
| - Industria in senso stretto | 87.941 | 90.448 | 92.791 | 95.716 | 2,6 | 3,2 |
| - Costruzioni | 14.025 | 14.914 | 16.037 | 17.021 | 7,5 | 6,1 |
| Servizi | 218.629 | 232.110 | 247.594 | 258.726 | 6,7 | 4,5 |
| - Commercio, riparazioni, alberghi e ristoranti, trasporti e comunicazioni | 69.077 | 73.365 | 77.853 | 81.010 | 6,1 | 4,1 |
| - Intermediazione monetaria e finanziaria; attività immobiliari ed imprenditoriali | 44.214 | 47.895 | 51.656 | 55.572 | 7,9 | 7,6 |
| - Altre attività di servizi | 105.338 | 110.851 | 118.085 | 122.144 | 6,5 | 3,4 |
| TOTALE | 326.788 | 343.742 | 362.928 | 378.101 | 5,6 | 4,2 |

N.B. - I totali inclusi nella tavola possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati.

Fonte: ISTITUTO NAZIONALE DI STATISTICA.

Tabella RE. 3 - REDDITI DA LAVORO DIPENDENTE - VALORI A PREZZI CORRENTI (milioni di euro)

| ATTIVITÀ ECONOMICA | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | Variazioni % | |
|--|----------------|----------------|----------------|----------------|--------------|------------|
| | | | | | 2001/2000 | 2002/2001 |
| Agricoltura, silvicoltura e pesca | 6.981 | 7.028 | 7.298 | 7.442 | 3,8 | 2,0 |
| Industria | 146.127 | 151.298 | 156.080 | 161.296 | 3,2 | 3,3 |
| - Industria in senso stretto | 126.371 | 130.234 | 133.493 | 137.342 | 2,5 | 2,9 |
| - Costruzioni | 19.756 | 21.063 | 22.587 | 23.954 | 7,2 | 6,1 |
| Servizi | 298.241 | 315.750 | 335.727 | 350.253 | 6,3 | 4,3 |
| - Commercio, riparazioni, alberghi e ristoranti, trasporti e comunicazioni | 90.598 | 96.213 | 101.974 | 105.925 | 6,0 | 3,9 |
| - Intermediazione monetaria e finanziaria; attività immobiliari ed imprenditoriali | 61.539 | 66.349 | 71.324 | 76.519 | 7,5 | 7,3 |
| - Altre attività di servizi | 146.104 | 153.188 | 162.429 | 167.809 | 6,0 | 3,3 |
| TOTALE | 451.350 | 474.075 | 499.105 | 518.992 | 5,3 | 4,0 |

N.B. - I totali inclusi nella tavola possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati.

Fonte: ISTITUTO NAZIONALE DI STATISTICA.

sono state risolte, nel corso dell'anno, le situazioni di vacanza contrattuale nel comparto: dei trasporti, comunicazioni e attività connesse e della Pubblica Amministrazione. Le retribuzioni lorde pro capite per l'intera economia hanno superato, nel 2002, i 22.000 euro, con un incremento inferiore a quello riscontratosi nel 2001 (2,6% nel 2002 comparato a 3,33% nel 2001) ed identico a quello delle retribuzioni contrattuali (2,6%). A livello settoriale, gli incrementi più rilevanti si sono avuti nell'agricoltura (2,9%) e nell'industria in senso stretto (2,9%).

Nel confronto con l'anno precedente, la dinamica delle retribuzioni ha mostrato decelerazioni più o meno significative in tutti i comparti di attività economica eccetto l'agricoltura, e particolarmente rilevanti nel comparto dei servizi (2,5% nel 2002 comparato a 3,7% nel 2001). La crescita della massa retributiva lorda è pure diminuita sensibilmente rispetto al 2001 (4,2% nel 2002 contro 5,6% nel 2001) assestandosi, nel 2002, poco al di sotto di 380.000 milioni di euro. Tale andamento riflette una modesta accelerazione nell'industria in senso stretto ed una decisa decelerazione negli altri comparti dell'economia, in particolare nei servizi (4,5% nel 2002 e 6,7% nel 2001). Anche la dinamica dei redditi da lavoro dipendente, di poco inferiori nel 2002 ai 519.000 milioni di euro, ha registrato una decisa flessione (4,0% rispetto a 5,3% nel 2001). Specialmente accentuate sono state le decelerazioni registratesi nell'agricoltura, silvicoltura e pesca (2,0% rispetto a 3,8% nel 2001), nelle costruzioni (6,1% rispetto a 7,2% nel 2001), e nei servizi (4,3% rispetto a 6,3% nel 2001).

2.2. - CONTI DELLE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE

2.2.1. - Azione delle Amministrazioni Pubbliche

Nel 2002 l'indebitamento netto delle Amministrazioni Pubbliche si è attestato a 29.059 milioni di euro, risultando inferiore di circa 3.200 milioni rispetto a quello di 32.229 registrato nell'anno precedente. In percentuale del PIL, il disavanzo si è ridotto al 2,3% dal 2,6% del 2001. Tale risultato è sostanzialmente in linea con l'obiettivo del 2,1% riportato nell'aggiornamento del Programma di stabilità del novembre 2002.

La diminuzione dell'indebitamento di tre decimi di PIL è derivata dal calo dell'incidenza della spesa per interessi sul prodotto (dal 6,4% al 5,7%), che ha più che compensato la riduzione mostrata dall'avanzo primario (dal 3,8% al 3,4%). Il rapporto debito/PIL è diminuito di circa tre punti percentuali, passando dal 109,5% al 106,7% grazie agli interventi attuati dal Governo, in particolare l'operazione di concambio di titoli di debito pubblico detenuti dalla Banca d'Italia e la diminuzione della partecipazione dello Stato in Telecom Italia.

L'avanzo al netto degli oneri per il servizio del debito è sceso a 42.202 milioni di euro dai 45.784 milioni dell'anno precedente. Ciò ha riflesso un incremento delle uscite primarie (+2,7%) più sostenuto di quello delle entrate complessive (+1,8%). L'andamento delle prime - diminuite in rapporto al PIL dal 41,7% al 41,6% - ha sintetizzato un forte calo delle spese in conto capitale (-10,3%) e un rallentamento nell'espansione delle erogazioni correnti primarie (dal +5,6% del 2001 al +4,1%), che è derivato sostanzialmente dalla contenuta crescita della spesa per consumi finali (con un +2,7% a fronte del precedente +7,7%). L'evoluzione delle entrate totali - la cui incidenza sul PIL si è ridotta di oltre mezzo punto percentuale, dal 45,5%

al 44,9% - ha scontato una consistente decelerazione nel ritmo di crescita degli introiti di natura corrente (dal 4,2% del 2001 all'1,4%) - dovuta essenzialmente al calo delle imposte dirette e un notevole incremento degli incassi in conto capitale (+65%).

La spesa per interessi, scesa come sopra ricordato di sette decimi di punto percentuale del PIL, è tornata nuovamente a calare, e in modo consistente, in valore assoluto (-8,7%). Tale dinamica è derivata anche dalla riduzione dei tassi di interesse nel 2002: in particolare, il saggio medio relativo ai BOT a dodici mesi si è attestato 3,4% a fronte del 4% del 2001.

La pressione fiscale - calcolata come incidenza sul PIL delle imposte (dirette, indirette e in conto capitale) e dei contributi sociali (effettivi e figurativi) - è diminuita di mezzo punto percentuale, riducendosi dal 42,1% del 2001 al 41,6 per cento. Al netto delle imposte in conto capitale, cioè sostanzialmente al netto degli incassi di tipo straordinario, la pressione è scesa maggiormente, passando sempre dal 42,1% del 2001 al 41,3 per cento.

Con riferimento alle uscite, quelle correnti, pari a 551.390 milioni di euro, hanno mostrato una netta decelerazione (+2,2% dopo il precedente + 5,3%) a causa sostanzialmente della forte contrazione della spesa per interessi (-8,7%). Al netto dell'onere per il servizio del debito, la dinamica delle uscite correnti (+4,1%) ha implicato un incremento dell'incidenza sul PIL, che è aumentata dal 37,8% al 38,2%. All'interno di tali uscite, i redditi da lavoro dipendente, pari a 134.593 milioni di euro (mantenutisi al 10,7% del PIL), hanno registrato un incremento contenuto (+2,8%) a causa del mancato rinnovo dei contratti del pubblico impiego per il biennio 2002-2003. I consumi intermedi, ammontati a 62.765 milioni, dopo la notevole espansione del 2001, sono rimasti sostanzialmente sullo stesso livello dell'anno precedente (+0,3%) grazie agli interventi correttivi disposti nella Finanziaria e nel decreto "blocca-spese" dei primi di settembre del 2002. Anche la spesa per prestazioni sociali in natura ha mostrato un consistente rallentamento rispetto all'anno precedente (con un +4,8% dopo il +13,8% del 2001), grazie soprattutto alla dinamica molto contenuta della spesa farmaceutica (+ 0,5% a fronte del + 33,4%). Questa ha, infatti, riflesso i ripetuti interventi di contenimento - quali la riduzione del prezzo dei farmaci, quella delle prescrizioni per ricetta, la minore rimborsabilità da parte del SSN, la reintroduzione dei *ticket* - adottati sia a livello centrale che regionale. Una decisa accelerazione ha riguardato, invece, la spesa per prestazioni in denaro (+6,5% dopo il precedente + 3,5%), pari a 215.363 milioni di euro, che costituiscono il 17,1% del PIL a fronte del 16,6% registrato un anno prima. In particolare, le erogazioni per pensioni e rendite (+ 5,5%) hanno scontato gli effetti espansivi dovuti all'aumento, disposto con la legge finanziaria per il 2002, delle pensioni di importo inferiore ai 516 euro mensili. Quanto alle altre componenti di natura previdenziale, sono da evidenziare gli elevati incrementi delle indennità di malattia, maternità e infortuni (+9,6%) delle indennità di disoccupazione (+11,9%) e degli assegni di integrazione salariale (+13,1%). Con riferimento alle voci di tipo assistenziale, si sono fortemente espanse le pensioni sociali (+18,7%), per effetto della integrazione disposta nella finanziaria, e le pensioni agli invalidi civili (+25,1%).

I pagamenti in conto capitale, attestatisi a 42.888 milioni di euro, si sono ridotti in percentuale del PIL dal 3,9% al 3,4%. Ciò è derivato dalle forti contrazioni registrate dagli investimenti fissi lordi (-22,9%) - a seguito dell'impatto riduttivo dovuto alle cartolarizzazioni degli immobili del patrimonio pubblico operate nel biennio 2001-2002 - e dalla voce relativa alle altre uscite in conto capitale (-15%). La spesa per contributi agli investimenti è risultata,

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella PA. 1. - CONTO ECONOMICO CONSOLIDATO DELLE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE
 (in milioni di euro)

| V O C I | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | Variazioni % | |
|---|----------------|----------------|----------------|----------------|-----------------|-----------------|
| | | | | | 2001 su 2000 | 2002 su 2001 |
| USCITE | | | | | | |
| Spesa per consumi finali | 199.546 | 213.300 | 229.661 | 235.945 | 7,7 | 2,7 |
| Redditi da lavoro dipendente | 117.955 | 123.480 | 130.968 | 134.593 | 6,1 | 2,8 |
| Consumi intermedi | 54.549 | 58.214 | 62.560 | 62.765 | 7,5 | 0,3 |
| Acquisto di beni e servizi prodotti da produttori market (prestazioni sociali in natura) | 23.610 | 27.512 | 31.299 | 32.793 | 13,8 | 4,8 |
| Ammortamenti | 13.980 | 14.700 | 15.612 | 16.365 | 6,2 | 4,8 |
| Imposte indirette | 12.741 | 11.560 | 11.579 | 12.725 | 0,2 | 9,9 |
| Risultato netto di gestione | 529 | 577 | 146 | -141 | -74,7 | -196,6 |
| Produzione di servizi vendibili, produzione di beni e servizi per uso proprio e vendite residuali (-) | -23.818 | -22.743 | -22.503 | -23.155 | -1,1 | 2,9 |
| Contributi alla produzione | 13.681 | 13.903 | 14.473 | 12.497 | 4,1 | -13,7 |
| Imposte dirette | - | - | - | - | - | - |
| Prestazioni sociali in denaro | 189.990 | 195.460 | 202.217 | 215.363 | 3,5 | 6,5 |
| Trasferimenti ad enti pubblici | - | - | - | - | - | - |
| Trasferimenti a istituzioni sociali private | 3.162 | 2.918 | 3.223 | 3.459 | 10,5 | 7,3 |
| Aiuti internazionali (compresa IV risorsa) | 6.225 | 6.557 | 6.478 | 7.779 | -1,2 | 20,1 |
| Trasferimenti diversi a famiglie e imprese | 4.259 | 4.315 | 4.783 | 4.436 | 10,8 | -7,3 |
| Altre uscite correnti | 416 | 467 | 605 | 650 | 29,6 | 7,4 |
| USCITE CORRENTI AL NETTO INTERESSI | 417.279 | 436.920 | 461.440 | 480.129 | 5,6 | 4,1 |
| Interessi passivi | 74.738 | 75.333 | 78.013 | 71.261 | 3,6 | -8,7 |
| TOTALE USCITE CORRENTI | 492.017 | 512.253 | 539.453 | 551.390 | 5,3 | 2,2 |
| Investimenti e acquisti netti di altre attività non finanziarie (a) | 27.175 | 14.252 | 30.451 | 23.472 | 113,7 | -22,9 |
| Contributi agli investimenti di cui: ad enti pubblici | 13.297 | 13.292 | 15.687 | 17.982 | 18,0 | 14,6 |
| Altri trasferimenti in c/capitale | 3.616 | 2.147 | 1.687 | 1.434 | -21,4 | -15,0 |
| TOTALE USCITE IN CONTO CAPITALE (b) | 44.088 | 29.691 | 47.825 | 42.888 | 61,1 | -10,3 |
| TOTALE USCITE AL NETTO INTERESSI | 461.367 | 466.611 | 509.265 | 523.017 | 9,1 | 2,7 |
| TOTALE USCITE COMPLESSIVE | 536.105 | 541.944 | 587.278 | 594.278 | 8,4 | 1,2 |
| ENTRATE | | | | | | |
| Risultato lordo di gestione | 14.509 | 15.277 | 15.758 | 16.224 | 3,1 | 3,0 |
| Interessi attivi | 2.028 | 1.932 | 1.861 | 1.678 | -3,7 | -9,8 |
| Imposte indirette | 167.500 | 175.171 | 176.492 | 183.606 | 0,8 | 4,0 |
| Imposte dirette | 166.435 | 170.547 | 182.703 | 177.323 | 7,1 | -2,9 |
| Contributi sociali effettivi | 137.322 | 144.199 | 149.927 | 155.494 | 4,0 | 3,7 |
| Contributi sociali figurativi | 3.809 | 3.884 | 3.979 | 3.812 | 2,4 | -4,2 |
| Trasferimenti da enti pubblici | - | - | - | - | - | - |
| Aiuti internazionali | 770 | 1.106 | 613 | 429 | -44,6 | -30,0 |
| Trasferimenti diversi da famiglie e imprese | 13.761 | 13.268 | 15.849 | 16.128 | 19,5 | 1,8 |
| Altre entrate correnti | 5.262 | 3.906 | 4.465 | 4.912 | 14,3 | 10,0 |
| TOTALE ENTRATE CORRENTI | 511.396 | 529.290 | 551.647 | 559.606 | 4,2 | 1,4 |
| Contributi agli investimenti | 2.009 | 2.762 | 1.208 | 1.432 | -56,3 | 18,5 |
| Imposte in conto capitale | 1.252 | 1.117 | 1.065 | 2.923 | -4,7 | 174,5 |
| Altri trasferimenti in c/capitale | 2.323 | 1.231 | 1.129 | 1.258 | -8,3 | 11,4 |
| TOTALE ENTRATE IN C/CAPITALE | 5.584 | 5.110 | 3.402 | 5.613 | -33,4 | 65,0 |
| TOTALE ENTRATE COMPLESSIVE | 516.980 | 534.400 | 555.049 | 565.219 | 3,9 | 1,8 |
| Saldo corrente al netto interessi | 94.117 | 92.370 | 90.207 | 79.477 | - | - |
| Risparmio o disavanzo | 19.379 | 17.037 | 12.194 | 8.216 | - | - |
| Saldo generale al netto interessi | 55.613 | 67.789 | 45.784 | 42.202 | - | - |
| indebitamento (-) o Accreditamento (+) | -19.125 | -7.544 | -32.229 | -29.059 | - | - |

(*) Conto elaborato secondo il Sistema dei conti nazionali SEC95.

Nel presente conto, rispetto alla versione pubblicata dall'ISTAT il 28 febbraio 2003, i dati relativi alle uscite in conto capitale e all'indebitamento netto del 2002 differiscono di 252 milioni di euro, riferiti alla cancellazione di crediti verso i paesi in via di sviluppo non inclusi nella precedente versione del conto.

(a) In base alla decisione di Eurostat del 3/7/2002 nel conto economico non sono stati considerati gli introiti per operazioni di cartolarizzazione effettuate dagli Enti di previdenza e quelli relativi ai proventi futuri del lotto effettuati dallo Stato che sono stati invece classificati tra le operazioni finanziarie.

Tali operazioni non hanno inciso, quindi, nel calcolo dell'indebitamento netto del 2001.

Nel 2002 le operazioni di cartolarizzazione effettuate dagli Enti di previdenza, per un importo pari a 8.838 milioni di euro, rispondendo invece ai requisiti della decisione di cui sopra, sono stati riclassificati come una vendita di immobili e come tali hanno avuto effetto nell'indebitamento dell'anno.

(b) Il totale tiene conto delle entrate per l'assegnazione delle licenze UMTS nell'anno 2000, pari a 13.815 milioni di euro.

Fonte: ISTITUTO NAZIONALE DI STATISTICA.

invece, ancora in consistente crescita (con un incremento del 14,6% dopo il precedente +18%), nonostante gli effetti del decreto legge 138 del 2002, che ha limitato gli oneri legati ai crediti d'imposta per gli investimenti e i nuovi assunti.

Sul versante delle entrate, quelle correnti hanno raggiunto i 559.606 milioni di euro, diminuendo tuttavia in percentuale sul PIL dal 45,2% al 44,5%. Le imposte dirette, pari a 177.323 milioni (14,1% del PIL contro il ben più elevato 15% del 2001), si sono ridotte del 2,9%. Con riferimento alle principali imposte, così come risultano dal bilancio di cassa dello Stato l'IRPEF ha mostrato un leggero decremento (-0,9%) anche a causa del provvedimento di aumento delle detrazioni per figli a carico inserito nella legge finanziaria per il 2002; l'IRPEG ha registrato una forte riduzione (-6,6%) – pur attenuata dagli effetti del decreto legge 209 – risentendo del cattivo andamento dei profitti nel 2001, dello sfavorevole quadro congiunturale del 2002 e delle varie agevolazioni fiscali. In consistente contrazione sono risultate, inoltre, l'imposta sulle rivalutazioni dei beni delle imprese e l'imposta sostitutiva sulla cessione di aziende e partecipazioni. Si è, invece, notevolmente accresciuta l'imposta sostitutiva sugli interessi dei depositi bancari.

Le imposte indirette cifratisi in 183.606 milioni di euro (e aumentate appena in percentuale del PIL, dal 14,5 al 14,6%), hanno mostrato l'espansione più rilevante (+4%). In tale ambito, e secondo i risultati di cassa del bilancio dello Stato, l'aumento dell'IVA (+3,9%) è ascrivibile unicamente alla componente relativa agli scambi interni; positiva è stata, inoltre, l'evoluzione delle imposte di registro, bollo e sostitutiva (+2,8%) e sui monopoli (+5,3%); in consistente aumento è risultata l'imposta sul lotto (+14,7%). L'IRAP, infine, ha beneficiato dell'aumento della percentuale di acconto.

I contributi sociali, ammontati a 159.306 milioni (pari al 12,7% del PIL dopo il 12,6 del 2001), si sono sviluppati ad un ritmo sostenuto (+3,5%) – nonostante la riduzione delle aliquote legali – grazie alle favorevoli condizioni dell'occupazione.

Con riferimento, infine, alle entrate in conto capitale, cifratisi in 5.613 milioni, si è registrato un notevole aumento (+65%) in conseguenza sia dell'introduzione dell'imposta sul rimpatrio dei capitali detenuti all'estero dalle persone fisiche, sia del prelievo delle imposte precedentemente non corrisposte dalle banche a seguito di agevolazioni fiscali poi non più riconosciute in quanto valutate dalla Commissione Europea come aiuti di Stato.

Dato l'andamento delle voci di natura corrente si è ulteriormente ridotto il risparmio pubblico: il saldo corrente, ormai in attivo dal 1998, è sceso, infatti, a 8.216 milioni di euro, collocandosi allo 0,7% del PIL dopo l'1% del 2001. Il ricorso al debito ha, comunque, finanziato unicamente una parte del *deficit* in conto capitale che si è attestato a 32.275 milioni, diminuendo rispetto all'anno precedente sia in valore assoluto che in percentuale del PIL (dal 3,6 al 3%).

2.2.2. - Trasferimenti ai fini sociali

Nelle pagine successive e negli altri volumi si presentano: il conto della Protezione sociale del totale Istituzioni (tab. TS.1) e delle Istituzioni delle Amministrazioni Pubbliche (tab. TS.2); il conto della Previdenza del totale Istituzioni (all. CN-35) e delle Istituzioni delle Amministrazioni Pubbliche (all. CN-36), il conto della Sanità delle Istituzioni delle Amministrazioni Pubbliche (all. CN-37), il conto dell'Assistenza del totale Istituzioni (all. CN-38), l'a-

nalisi delle prestazioni di Protezione sociale per funzione e tipo di prestazione (tab. TS.3) e secondo l'evento, il rischio e il bisogno (appendice TS.1).

I conti economici della Protezione sociale sono elaborati secondo i criteri e le definizioni previste dal SESPROS 96, il Sistema europeo delle statistiche integrate della protezione sociale predisposto dall'Istituto statistico dell'Unione Europea (Eurostat) con la collaborazione dei paesi membri. Il termine "protezione sociale" si riferisce ad una particolare area delle attività socio-economiche volte ad erogare ai singoli individui ed alle loro famiglie prestazioni sotto forma di somme di denaro, di beni o di servizi, che consentono loro di far fronte all'esistenza o all'insorgenza di determinati rischi o bisogni, senza una contropartita equivalente e simultanea da parte del beneficiario. Il conto della protezione sociale rappresenta una sintesi delle attività svolte da istituzioni pubbliche e private che, utilizzando risorse prelevate alla collettività, erogano prestazioni nel campo della sanità, previdenza ed assistenza sociale.

L'attività svolta dal settore privato rientrando nel campo della protezione sociale è quella esercitata dalle istituzioni private, definite "sociali", che non perseguono fini di lucro; non sono quindi comprese in questa categoria quelle istituzioni, come le cliniche e le case di cura private che rendono servizi simili ma che, agendo a fini di lucro, traggono dalle loro vendite sul mercato la fonte primaria dei loro ricavi.

Confluiscono inoltre nei conti della Protezione sociale, prestazioni fornite direttamente dai datori di lavoro ai propri dipendenti, come il pagamento delle liquidazioni per fine rapporto di lavoro.

Nel 2002, la spesa per la Protezione sociale (tab. TS.1) ha raggiunto il livello di 330.625 milioni di euro, registrando un incremento del 5,9% rispetto all'anno precedente (+6,0% nel 2001 rispetto al 2000) ed una incidenza sul PIL pari al 26,2% (25,6% nel 2001). Il 92,9% di tale spesa è stata effettuata dalle Istituzioni delle Amministrazioni Pubbliche.

La spesa pubblica per la protezione sociale nel 2002 è stata pari al 55,7% della spesa corrente delle Amministrazioni Pubbliche (53,7% nel 2001), ed ha assorbito il 54,8% delle corrispondenti entrate (52,5% nel 2001). In valore assoluto essa ha toccato i 306.880 milioni di euro, con un incremento del 5,9% (5,9% nell'anno 2001 nei confronti del 2000). L'incidenza sul PIL risulta pari al 24,4 per cento (23,7% nel 2001).

Il 95,6% della spesa pubblica sociale è stato assorbito dalle prestazioni pari a 293.337 milioni di euro, con un aumento del 6,1% rispetto all'anno precedente (+5,5% nel 2001 sul 2000).

Di queste il 73,4% è costituito da prestazioni sociali in denaro. Tra le prestazioni in natura (77.974 milioni di euro), quelle corrispondenti a beni e servizi prodotti da produttori market sono state pari a 32.793 milioni di euro (con un incremento del 4,8% rispetto al 2001); le prestazioni sociali in natura corrispondenti a servizi prodotti da produttori non market sono ammontate a 45.181 milioni di euro (con un incremento del 4,9% rispetto al 2001).

La spesa per servizi amministrativi (redditi da lavoro dipendente, consumi intermedi, ammortamenti, risultato di gestione al netto della protezione di servizi vendibili e vendite residuali) nel 2002 è risultata pari a 9.406 milioni di euro (+6,0% rispetto al 2001).

Le entrate del conto della Protezione sociale rappresentano i costi che i diversi settori dell'economia sostengono per il finanziamento del sistema di protezione sociale. Quelle delle Istituzioni delle Amministrazioni Pubbliche sono ammontate nel 2002 a 301.715 milioni di euro (+ 3,5% rispetto al 2001).

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella TS. 1. - CONTO ECONOMICO CONSOLIDATO DELLA PROTEZIONE SOCIALE (*) - TOTALE ISTITUZIONI (a) (milioni di euro)

| VOCI | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | Variazioni % | |
|---|----------------|----------------|----------------|----------------|-----------------|-----------------|
| | | | | | 2001 su 2000 | 2002 su 2001 |
| ENTRATE | | | | | | |
| <i>Contributi sociali</i> | 167.194 | 175.682 | 183.139 | 189.904 | 4,2 | 3,7 |
| Dei datori di lavoro | 124.562 | 130.333 | 136.177 | 140.891 | 4,5 | 3,5 |
| Effettivi | 113.123 | 118.686 | 124.073 | 128.647 | 4,5 | 3,7 |
| Figurativi | 11.439 | 11.647 | 12.104 | 12.244 | 3,9 | 1,2 |
| Dei lavoratori | 42.267 | 44.986 | 46.476 | 48.509 | 3,3 | 4,4 |
| Dipendenti | 27.399 | 28.589 | 30.504 | 31.797 | 6,7 | 4,2 |
| Indipendenti | 14.868 | 16.397 | 15.972 | 16.712 | -2,6 | 4,6 |
| Dei non lavoratori | 365 | 363 | 486 | 504 | 33,9 | 3,7 |
| <i>Contribuzioni diverse</i> | 116.435 | 126.200 | 135.068 | 139.855 | 7,0 | 3,5 |
| Amministrazione centrale | 88.982 | 97.034 | 100.375 | 103.188 | 3,4 | 2,8 |
| Amministrazione locale | 22.746 | 25.897 | 31.235 | 33.328 | 20,6 | 6,7 |
| Enti di previdenza | 437 | 533 | 526 | 295 | -1,3 | -43,9 |
| Imprese | 3.436 | 1.886 | 2.266 | 2.403 | 20,1 | 6,0 |
| Famiglie | 834 | 850 | 666 | 641 | -21,6 | -3,8 |
| <i>Redditi da capitale</i> | 2.940 | 1.600 | 1.174 | 1.083 | -26,6 | -7,8 |
| <i>Altre entrate</i> | 1.634 | 1.807 | 1.733 | 1.746 | -4,1 | 0,8 |
| TOTALE ENTRATE CORRENTI | 288.203 | 305.289 | 321.114 | 332.568 | 5,2 | 3,6 |
| USCITE | | | | | | |
| <i>Prestazioni</i> | 269.592 | 283.368 | 299.543 | 317.443 | 5,7 | 6,0 |
| Prestazioni sociali in denaro | 208.058 | 214.504 | 222.723 | 236.926 | 3,8 | 6,4 |
| Prestazioni sociali in natura | 61.534 | 68.864 | 76.820 | 80.517 | 11,6 | 4,8 |
| - corrispondenti a beni e servizi prodotti da produttori market | 25.259 | 29.077 | 33.014 | 34.576 | 13,5 | 4,7 |
| - corrispondenti a servizi prodotti da produttori non market: | 36.275 | 39.787 | 43.806 | 45.941 | 10,1 | 4,9 |
| Redditi da lavoro dipendente | 23.579 | 26.265 | 28.512 | 29.376 | 8,6 | 3,0 |
| Consumi intermedi | 12.534 | 13.230 | 14.734 | 15.771 | 11,4 | 7,0 |
| Ammortamenti | 1.096 | 1.153 | 1.214 | 1.272 | 5,3 | 4,8 |
| Imposte indirette | 1.507 | 1.715 | 1.818 | 1.927 | 6,0 | 6,0 |
| Risultato netto di gestione | 81 | 130 | 107 | 54 | -17,7 | -49,5 |
| meno: Produzione servizi vendibili | -2.522 | -2.706 | -2.579 | -2.459 | -4,7 | -4,7 |
| <i>Contribuzioni diverse</i> | 923 | 855 | 1.069 | 1.076 | 25,0 | 0,7 |
| Amministrazione centrale | - | - | - | - | - | - |
| Amministrazione locale | 271 | 296 | 329 | 339 | 11,1 | 3,0 |
| Enti di Previdenza | - | - | - | - | - | - |
| Imprese | 220 | 248 | 234 | 240 | -5,6 | 2,6 |
| Famiglie | 206 | 68 | 242 | 236 | - | -2,5 |
| Istituzioni sociali varie | 198 | 216 | 237 | 240 | 9,7 | 1,3 |
| Resto del mondo | 28 | 27 | 27 | 21 | 0,0 | -22,2 |
| <i>Servizi amministrativi</i> | 7.420 | 8.225 | 9.027 | 9.568 | 9,8 | 6,0 |
| Redditi da lavoro dipendente | 4.202 | 4.554 | 5.074 | 5.298 | 11,4 | 4,4 |
| Consumi intermedi | 2.876 | 3.308 | 3.570 | 3.863 | 7,9 | 8,2 |
| Ammortamenti | 132 | 135 | 141 | 146 | 4,4 | 3,5 |
| Imposte indirette | 228 | 248 | 262 | 281 | 5,6 | 7,3 |
| Risultato di gestione | - | - | - | - | - | - |
| meno: Produzione servizi vendibili e vendite residuali | -18 | -20 | -20 | -20 | - | - |
| <i>Altre uscite</i> | 1.690 | 1.878 | 2.295 | 2.178 | 22,2 | -5,1 |
| di cui: interessi passivi | 512 | 754 | 1.038 | 905 | 37,7 | -12,8 |
| TOTALE USCITE CORRENTI | 279.625 | 294.326 | 311.934 | 330.265 | 6,0 | 5,9 |
| Saido | 8.578 | 10.963 | 9.180 | 2.323 | | |

(*) I Conti della protezione sociale sono compilati secondo il Sistema europeo delle statistiche integrate della protezione sociale SESPROS96 e in accordo con il Sistema dei conti nazionali SEC95.

(a) Comprende tutti i settori istituzionali pubblici e privati.

Fonte: ISTITUTO NAZIONALE DI STATISTICA.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella TS. 2 - CONTO ECONOMICO CONSOLIDATO DELLA PROTEZIONE SOCIALE (*) - ISTITUZIONI DELLE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE (milioni di euro)

| VOCI | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | Variazioni % | |
|--|----------------|----------------|----------------|----------------|-----------------|-----------------|
| | | | | | 2001 su 2000 | 2002 su 2001 |
| ENTRATE | | | | | | |
| <i>Contributi sociali</i> | 141.131 | 148.083 | 153.906 | 159.306 | 3,9 | 3,5 |
| Dei datori di lavoro | 99.429 | 103.942 | 108.533 | 112.056 | 4,4 | 3,2 |
| Effettivi | 95.620 | 100.058 | 104.554 | 108.244 | 4,5 | 3,5 |
| Figurativi | 3.809 | 3.884 | 3.979 | 3.812 | 2,4 | -4,2 |
| Dei lavoratori | 41.337 | 43.778 | 44.887 | 46.746 | 2,5 | 4,1 |
| Dipendenti | 26.469 | 27.381 | 28.915 | 30.034 | 5,6 | 3,9 |
| Indipendenti | 14.868 | 16.397 | 15.972 | 16.712 | -2,6 | 4,6 |
| Dei non lavoratori | 365 | 363 | 486 | 504 | 33,9 | 3,7 |
| <i>Contribuzioni diverse</i> | 116.380 | 126.102 | 134.914 | 139.711 | 7,0 | 3,6 |
| Amministrazione centrale | 88.982 | 97.034 | 100.375 | 103.188 | 3,4 | 2,8 |
| Amministrazione locale | 22.746 | 25.897 | 31.235 | 33.328 | 20,6 | 6,7 |
| Enti di previdenza | 437 | 533 | 526 | 295 | -1,3 | -43,9 |
| Imprese | 3.435 | 1.884 | 2.266 | 2.403 | 20,3 | 6,0 |
| Famiglie | 780 | 754 | 512 | 497 | -32,1 | -2,9 |
| <i>Redditi da capitale</i> | 1.310 | 1.260 | 1.011 | 961 | -19,8 | -4,9 |
| <i>Altre entrate</i> | 1.623 | 1.796 | 1.722 | 1.737 | -4,1 | 0,9 |
| TOTALE ENTRATE CORRENTI | 260.444 | 277.241 | 291.553 | 301.715 | 5,2 | 3,5 |
| USCITE | | | | | | |
| <i>Prestazioni</i> | 249.244 | 262.100 | 276.598 | 293.337 | 5,5 | 6,1 |
| Prestazioni sociali in denaro | 189.990 | 195.460 | 202.217 | 215.363 | 3,5 | 6,5 |
| Prestazioni sociali in natura | 59.254 | 66.640 | 74.381 | 77.974 | 11,6 | 4,8 |
| - corrispondenti a beni e servizi prodotti da produttori market | 23.610 | 27.512 | 31.299 | 32.793 | 13,8 | 4,8 |
| - corrispondenti a servizi prodotti da produttori non market: | 35.644 | 39.128 | 43.082 | 45.181 | 10,1 | 4,9 |
| Redditi da lavoro dipendente | 23.082 | 25.746 | 27.938 | 28.763 | 8,5 | 3,0 |
| Consumi intermedi | 12.351 | 13.045 | 14.526 | 15.563 | 11,4 | 7,1 |
| Ammortamenti | 1.045 | 1.101 | 1.158 | 1.214 | 5,2 | 4,8 |
| Imposte indirette | 1.490 | 1.695 | 1.795 | 1.903 | 5,9 | 6,0 |
| Risultato netto di gestione meno: Produzione servizi vendibili e vendite residuali | 81 | 130 | 107 | 54 | -17,7 | -49,5 |
| vendite residuali | -2.405 | -2.589 | -2.442 | -2.316 | -5,7 | -5,2 |
| <i>Contribuzioni diverse</i> | 1.684 | 1.719 | 2.021 | 2.038 | 17,6 | 0,8 |
| Amministrazione centrale | - | - | - | - | - | - |
| Amministrazione locale | 271 | 296 | 329 | 339 | 11,1 | 3,0 |
| Enti di Previdenza | - | - | - | - | - | - |
| Imprese | 220 | 248 | 234 | 240 | -5,6 | 2,6 |
| Famiglie | 206 | 68 | 242 | 236 | - | -2,5 |
| Istituzioni sociali varie | 959 | 1.080 | 1.189 | 1.202 | 10,1 | 1,1 |
| Resto del mondo | 28 | 27 | 27 | 21 | - | -22,2 |
| <i>Servizi amministrativi</i> | 7.284 | 8.083 | 8.870 | 9.406 | 9,7 | 6,0 |
| Redditi da lavoro dipendente | 4.179 | 4.530 | 5.050 | 5.276 | 11,5 | 4,5 |
| Consumi intermedi | 2.774 | 3.201 | 3.448 | 3.732 | 7,7 | 8,2 |
| Ammortamenti | 121 | 124 | 130 | 137 | 4,8 | 5,4 |
| Imposte indirette | 228 | 248 | 262 | 281 | 5,6 | 7,3 |
| Risultato di gestione meno: Produzione servizi vendibili e vendite residuali | -18 | -20 | -20 | -20 | - | - |
| <i>Altre uscite</i> | 1.593 | 1.755 | 2.208 | 2.099 | 25,8 | -4,9 |
| di cui: interessi passivi | 496 | 716 | 1.001 | 869 | 39,8 | -13,2 |
| TOTALE USCITE CORRENTI | 259.805 | 273.657 | 289.697 | 306.680 | 5,9 | 5,9 |
| Saldo | 639 | 3.584 | 1.856 | -5.165 | | |

(*) I Conti della protezione sociale sono compilati secondo il Sistema europeo delle statistiche integrate della protezione sociale SESPROS96 e in accordo con il Sistema dei conti nazionali SEC95.

Fonte: ISTITUTO NAZIONALE DI STATISTICA.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella TS. 3. - PRESTAZIONI DI PROTEZIONE SOCIALE (*) (milioni di euro)

| FUNZIONE E TIPO DI PRESTAZIONE | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | Variazioni % | |
|--|----------------|----------------|----------------|----------------|-----------------|-----------------|
| | | | | | 2001 su 2000 | 2002 su 2001 |
| <i>Totale Istituzioni</i> | | | | | | |
| SANITA | 56.070 | 63.141 | 70.076 | 73.621 | 11,0 | 5,1 |
| Prestazioni sociali in natura | 56.070 | 63.141 | 70.076 | 73.621 | 11,0 | 5,1 |
| corrispondenti a beni e servizi prodotti da produttori market: | 22.506 | 26.334 | 30.036 | 31.531 | 14,1 | 5,0 |
| - Farmaci | 7.372 | 8.743 | 11.661 | 11.723 | 33,4 | 0,5 |
| - Assistenza medico-generica | 3.735 | 4.019 | 4.505 | 4.615 | 12,1 | 2,4 |
| - Assistenza medico-specialistica | 2.236 | 2.569 | 2.715 | 2.801 | 5,7 | 3,2 |
| - Assistenza osped. in case di cura private | 5.115 | 5.630 | 5.783 | 6.234 | 2,7 | 7,8 |
| - Assistenza protesica e balneotermale | 3.272 | 3.799 | 3.743 | 3.769 | -1,5 | 0,7 |
| - Altra assistenza | 776 | 1.574 | 1.629 | 2.389 | 3,5 | 46,7 |
| corrispondenti a servizi prodotti da produttori non market: | 33.564 | 36.807 | 40.040 | 42.090 | 8,8 | 5,1 |
| - Assistenza ospedaliera | 26.447 | 29.050 | 31.491 | 33.057 | 8,4 | 5,0 |
| - Altri servizi sanitari | 7.117 | 7.757 | 8.549 | 9.033 | 10,2 | 5,7 |
| PREVIDENZA | 195.372 | 201.209 | 208.695 | 220.067 | 3,7 | 5,4 |
| Prestazioni sociali in denaro | 195.372 | 201.209 | 208.695 | 220.067 | 3,7 | 5,4 |
| - Pensioni e rendite | 160.604 | 164.587 | 172.371 | 181.913 | 4,7 | 5,5 |
| - Liquidazioni per fine rapporto di lavoro | 15.774 | 16.976 | 16.096 | 16.744 | -5,2 | 4,0 |
| - Indennità di malattia, per infortuni e maternità | 9.020 | 9.680 | 10.029 | 10.629 | 3,6 | 6,0 |
| - Indennità di disoccupazione | 3.732 | 3.426 | 3.276 | 3.667 | -4,4 | 11,9 |
| - Assegno di integrazione salariale | 756 | 445 | 572 | 647 | 28,5 | 13,1 |
| - Assegni familiari | 4.715 | 5.256 | 5.384 | 5.328 | 2,4 | -1,0 |
| - Altri sussidi e assegni | 771 | 839 | 967 | 1.139 | 15,3 | 17,8 |
| ASSISTENZA | 18.150 | 19.018 | 20.772 | 23.755 | 9,2 | 14,4 |
| Prestazioni sociali in denaro | 12.686 | 13.295 | 14.028 | 16.859 | 5,5 | 20,2 |
| - Pensione sociale | 2.169 | 2.407 | 2.520 | 2.990 | 4,7 | 18,7 |
| - Pensione di guerra | 1.107 | 1.121 | 1.220 | 1.168 | 8,8 | -4,3 |
| - Pensione agli invalidi civili | 7.440 | 7.750 | 7.748 | 9.696 | - | 25,1 |
| - Pensione ai ciechi | 811 | 748 | 713 | 892 | -4,7 | 25,1 |
| - Pensione ai sordomuti | 148 | 127 | 129 | 162 | 1,6 | 25,6 |
| - Altri assegni e sussidi | 1.011 | 1.142 | 1.698 | 1.951 | 48,7 | 14,9 |
| Prestazioni sociali in natura | 5.464 | 5.723 | 6.744 | 6.896 | 17,8 | 2,3 |
| corrispondenti a beni e servizi prodotti da produttori market | 2.753 | 2.743 | 2.978 | 3.045 | 8,6 | 2,2 |
| corrispondenti a servizi prodotti da produttori non market | 2.711 | 2.980 | 3.766 | 3.851 | 26,4 | 2,3 |
| TOTALE PROTEZIONE SOCIALE | 269.592 | 283.368 | 299.543 | 317.443 | 5,7 | 6,0 |

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Segue Tabella TS 3 - PRESTAZIONI DI PROTEZIONE SOCIALE (*) (milioni di euro)

| FUNZIONE E TIPO DI PRESTAZIONE | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | Variazioni % | |
|---|----------------|----------------|----------------|----------------|-----------------|-----------------|
| | | | | | 2001 su 2000 | 2002 su 2001 |
| di cui: Istituzioni delle Amministrazioni Pubbliche | | | | | | |
| SANITÀ | 56.070 | 63.141 | 70.076 | 73.621 | 11,0 | 5,1 |
| Prestazioni sociali in natura | 56.070 | 63.141 | 70.076 | 73.621 | 11,0 | 5,1 |
| corrispondenti a beni e servizi | | | | | | |
| prodotti da produttori market: | 22.506 | 26.334 | 30.036 | 31.531 | 14,1 | 5,0 |
| - Farmaci | 7.372 | 8.743 | 11.661 | 11.723 | 33,4 | 0,5 |
| - Assistenza medico-generica | 3.735 | 4.019 | 4.505 | 4.615 | 12,1 | 2,4 |
| - Assistenza medico-specialistica | 2.236 | 2.569 | 2.715 | 2.801 | 5,7 | 3,2 |
| - Assistenza osped. in case di cura private | 5.115 | 5.630 | 5.783 | 6.234 | 2,7 | 7,8 |
| - Assistenza protesica e balneotermale | 3.272 | 3.799 | 3.743 | 3.769 | -1,5 | 0,7 |
| - Altra assistenza | 776 | 1.574 | 1.629 | 2.389 | 3,5 | 46,7 |
| corrispondenti a servizi prodotti da produttori non market: | 33.564 | 36.807 | 40.040 | 42.090 | 8,8 | 5,1 |
| - Assistenza ospedaliera | 26.447 | 29.050 | 31.491 | 33.057 | 8,4 | 5,0 |
| - Altri servizi sanitari | 7.117 | 7.757 | 8.549 | 9.033 | 10,2 | 5,7 |
| PREVIDENZA | 177.320 | 182.180 | 188.212 | 198.531 | 3,3 | 5,5 |
| Prestazioni sociali in denaro | 177.320 | 182.180 | 188.212 | 198.531 | 3,3 | 5,5 |
| - Pensioni e rendite | 158.982 | 163.306 | 170.716 | 180.154 | 4,5 | 5,5 |
| - Liquidazioni per fine rapporto di lavoro | 5.203 | 5.538 | 3.998 | 3.987 | -27,8 | -0,3 |
| - Indennità di malattia, per infortuni e maternità | 3.300 | 3.700 | 3.802 | 4.167 | 2,8 | 9,6 |
| - Indennità di disoccupazione | 3.732 | 3.426 | 3.276 | 3.667 | -4,4 | 11,9 |
| - Assegno di integrazione salariale | 756 | 445 | 572 | 647 | 28,5 | 13,1 |
| - Assegni familiari | 4.715 | 5.256 | 5.384 | 5.328 | 2,4 | -1,0 |
| - Altri sussidi e assegni | 632 | 509 | 464 | 581 | -8,8 | 25,2 |
| ASSISTENZA | 15.854 | 16.779 | 18.310 | 21.185 | 9,1 | 15,7 |
| Prestazioni sociali in denaro | 12.670 | 13.280 | 14.005 | 16.832 | 5,5 | 20,2 |
| - Pensione sociale | 2.169 | 2.407 | 2.520 | 2.990 | 4,7 | 18,7 |
| - Pensione di guerra | 1.107 | 1.121 | 1.220 | 1.168 | 8,8 | -4,3 |
| - Pensione agli invalidi civili | 7.440 | 7.750 | 7.748 | 9.696 | 0,0 | 25,1 |
| - Pensione ai ciechi | 811 | 748 | 713 | 892 | -4,7 | 25,1 |
| - Pensione ai sordomuti | 148 | 127 | 129 | 162 | 1,6 | 25,6 |
| - Altri assegni e sussidi | 995 | 1.127 | 1.675 | 1.924 | 48,6 | 14,9 |
| Prestazioni sociali in natura | 3.184 | 3.499 | 4.305 | 4.353 | 23,0 | 1,1 |
| corrispondenti a beni e servizi | | | | | | |
| prodotti da produttori market | 1.104 | 1.178 | 1.263 | 1.262 | 7,2 | -0,1 |
| corrispondenti a servizi prodotti da produttori non market | 2.080 | 2.321 | 3.042 | 3.091 | 31,1 | 1,6 |
| TOTALE PROTEZIONE SOCIALE | 249.244 | 262.100 | 276.598 | 293.337 | 5,5 | 6,1 |

(*) I Conti della protezione sociale sono compilati secondo il Sistema europeo delle statistiche integrate della protezione sociale SESPROS96 e in accordo con il Sistema dei conti nazionali SEC95.

Fonte: ISTITUTO NAZIONALE DI STATISTICA.

La fonte di finanziamento più consistente, pari al 52,8% delle entrate è costituita dai contributi sociali, effettivi e figurativi, il cui ammontare è risultato nel 2002 pari a 159.306 milioni di euro (+3,5% rispetto al 2001).

Il 70,3% dei contributi è stato a carico dei datori di lavoro, che hanno versato 112.056 milioni, con un incremento pari al 3,2% rispetto all'anno 2001. I contributi a carico dei lavoratori sono a loro volta risultati pari a 46.746 milioni di euro ed hanno registrato un incremento del 4,1% rispetto all'anno precedente. Di essi 30.034 milioni di euro (64,2%) sono stati pagati dai lavoratori dipendenti (+3,9% rispetto all'anno precedente) ed i restanti 16.712 milioni di euro dai lavoratori indipendenti (+4,6% rispetto al 2001).

Delle altre fonti di finanziamento, 139.711 milioni di euro sono rappresentati dalle contribuzioni diverse, di cui il 97,9% deriva dal settore pubblico.

L'apporto dello Stato alla spesa sociale comprende l'erogazione di trasferimenti a finanziamento di servizi generali alla popolazione (ad esempio la prevenzione, la profilassi e la vigilanza igienica), di prestazioni di tipo assistenziale a sostegno di un reddito insufficiente, di prestazioni a persone bisognose (anziani o persone colpite da un handicap), di prestazioni per sostituire in tutto o in parte i versamenti che altri settori dell'economia avrebbero dovuto effettuare a titolo diverso (fiscalizzazione degli oneri sociali).

Il conto della Protezione sociale delle Istituzioni delle Amministrazioni Pubbliche, relativamente alle operazioni di parte corrente, si è chiuso nel 2002 con un disavanzo di 5.165 milioni. Il conto della protezione sociale del totale Istituzioni si è chiuso con un avanzo di 2.323 milioni.

La tabella TS.3 mostra come le prestazioni si ripartiscono tra i diversi settori funzionali e, nell'ambito di questi, tra i diversi tipi di prestazione. In particolare, dei 293.337 milioni di euro di prestazioni erogate nel 2002 a fini sociali dalle Istituzioni delle Amministrazioni Pubbliche il 67,7%, pari a 198.531 milioni di euro (+5,5% rispetto all'anno precedente contro il +3,3% del 2001 nei confronti del 2000), è stato erogato per la Previdenza; il 25,1% pari a 73.621 milioni di euro per la Sanità, registrando un incremento del 5,1% rispetto al 2001, anno in cui si era registrato un aumento dell'11,0% rispetto al 2000; il 7,2% pari a 21.185 milioni di euro (+15,7% rispetto al 2001) per l'Assistenza (+9,1% sul 2001 rispetto al 2000).

L'incidenza sul PIL della spesa pubblica per prestazioni di protezione sociale nelle tre aree funzionali suddette ha raggiunto i seguenti livelli: Previdenza: 15,8% (15,4% nel 2001), Sanità: 5,9% (5,7% nel 2001), Assistenza: 1,68% (1,50% nel 2001).

Nell'ambito delle prestazioni previdenziali, il complesso delle Pensioni e rendite ammonta nel 2002 a 180.154 milioni di euro con un incremento del 5,5% rispetto al 2001 (+4,5% nel 2001 sul 2000). Gli assegni familiari hanno comportato erogazioni per 5.328 milioni con un decremento dell'1,0% (+2,4% nel 2001 sul 2000). Le indennità di malattia per infortuni e di maternità hanno assorbito 4.167 milioni di euro con un incremento rispetto all'anno precedente del 9,6% (+2,8% nel 2001 sul 2000). Le spese per prestazioni la cui evoluzione dipende direttamente dal ciclo economico hanno evidenziato i seguenti andamenti: le Indennità di disoccupazione, che comprendo gli Assegni di mobilità, sono ammontate a 3.667 milioni di euro ed hanno registrato un incremento dell'11,9% (-4,4 nell'anno 2001 nei confronti dell'anno precedente); le erogazioni per Assegni di integrazione salariale, ammontate a 647 milioni di

euro, sono aumentate del 13,1% rispetto all'anno precedente, contro un incremento del 28,5% del 2001 rispetto al 2000; le liquidazioni per fine rapporto di lavoro erogate ai pubblici dipendenti, pari a 3.987 milioni di euro hanno segnato un decremento dello 0,3% rispetto al 2001 (-27,8% nel 2001 nei confronti del 2000).

Tra le Prestazioni sanitarie, le spese per l'assistenza ospedaliera erogate negli ospedali pubblici e nelle case di cura private convenzionate hanno raggiunto i 39.291 milioni di euro, con un incremento del 5,4% rispetto al 2001. Delle Prestazioni sanitarie, il 30,7% è rappresentato dall'assistenza ambulatoriale extra ospedaliera (visite medico-generiche e specialistiche, analisi di diagnostica strumentale, cure riabilitative e proteiche e cure balneo-termali) e dall'attività di prevenzione, profilassi e vigilanza igienica; a tali voci di spesa sono stati destinati 22.607 milioni di euro con un incremento del 6,9% rispetto al 2001 (+7,2% nell'anno 2001 sul 2000). La spesa per l'Assistenza farmaceutica è ammontata a 11.723 milioni, con un incremento dello 0,5% rispetto al 2001 (+33,4% nel 2001 rispetto al 2000). Delle Prestazioni assistenziali il 20,5% è rappresentato dalle prestazioni sociali in natura che hanno comportato spese per 4.353 milioni di euro con un incremento dell'1,1%; la rimanente quota del 79,5% è costituita dalle prestazioni in denaro pari a 16.832 milioni di euro (+20,2% rispetto all'anno precedente).

Fra queste ultime, le Pensioni di guerra hanno assorbito 1.168 milioni (-4,3% rispetto al 2001), mentre altri 12.674 milioni hanno riguardato le Pensioni agli invalidi civili, ai ciechi, ai sordomuti ed Altri assegni e sussidi erogati a sostegno di un reddito insufficiente (+23,5% rispetto al 2001). Le Pensioni e gli assegni sociali erogati agli ultra sessantacinquenni sprovvisti di reddito sono ammontate a 2.990 milioni di euro (+18,7% rispetto all'anno precedente).

III – LE RISORSE DISPONIBILI E IL LORO IMPIEGO

3.1. – TRANSAZIONI INTERNAZIONALI E IMPIEGHI INTERNI

Il saldo delle transazioni internazionali è risultato, secondo lo schema "SEC95" conforme al sistema dei conti nazionali, negativo per 2.435 milioni di euro nel 2002, mostrando una marcata contrazione, pari a circa 7.100 milioni di euro, rispetto all'anno precedente.

Il peggioramento del saldo ha principalmente riflesso il forte accentuarsi del passivo dei redditi da capitale, che si è attestato a 11,5 miliardi di euro, in peggioramento di circa 4 miliardi di euro rispetto all'anno precedente. Al passivo delle transazioni ha anche contribuito la riduzione dell'avanzo degli scambi di beni e servizi, passato da 17,8 miliardi di euro nell'anno precedente a 13,9 miliardi di euro nel 2001. Tale deterioramento è dovuto al netto peggioramento del disavanzo dell'interscambio di servizi, risultato pari a 9,6 miliardi di euro e più che raddoppiato rispetto al 2001, e al modesto aumento dell'attivo delle merci, incrementatosi di 1.500 milioni di euro. Quanto alle altre principali voci delle transazioni internazionali, è nettamente migliorato il saldo delle imposte indirette nette, passato da un *deficit* di 1,2 miliardi del 2001 a un lieve avanzo nel 2002 (244 milioni di euro); allo stesso tempo, si è di nuovo accentuato il saldo negativo dei redditi da lavoro dipendente (per 777 milioni di euro), pressoché azzeratosi nel 2001. Il saldo dei trasferimenti correnti e operazioni di assicurazione, in disavanzo di 5 miliardi di euro, è rimasto sostanzialmente stazionario rispetto all'anno precedente; anche l'attivo dei trasferimenti in conto capitale (pari a 1 miliardo di euro) ha registrato una stabilità, diminuendo di 216 milioni rispetto al 2001.

Nella media del 2002, il complesso delle entrate relative alle transazioni internazionali è rimasto sostanzialmente stazionario (+0,3% rispetto al 2001). Gli introiti connessi all'interscambio di beni e servizi (pari all'82% degli introiti totali), in rallentamento già nel 2001, hanno mostrato una flessione nell'anno in corso, diminuendo del 2%. Le esportazioni di beni, calcolate a partire da una stima dei dati di commercio estero tenendo conto dei ritardi negli invii delle dichiarazioni doganali, sono diminuite dell'1,9% (+4,8% nel 2001). Anche le esportazioni di servizi, comprendenti le spese per consumi nel territorio economico delle famiglie non residenti, hanno mostrato una flessione (-2,2%) dopo che nell'anno precedente erano aumentate del 5%. Tra le entrate, i redditi da lavoro dipendente hanno evidenziato una sostanziale stabilità dopo il forte aumento mostrato nel 2001 (+25,3%). Ancora in flessione sono risultati gli ingressi per trasferimenti in conto capitale (-5,9%), dopo che si erano dimezzati nel 2001.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella TI. 1 - TRANSAZIONI INTERNAZIONALI - VALORI A PREZZI CORRENTI (milioni di euro)

| AGGREGATI | Cifre assolute | | | | Variazione % | |
|---|----------------|----------------|----------------|----------------|--------------|------------|
| | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | 2001/2000 | 2002/2001 |
| <i>Entrate dell'Italia</i> | | | | | | |
| Esportazioni di beni e servizi fob (a) | 283.034 | 329.974 | 345.960 | 339.091 | 4,8 | -2,0 |
| - Esportazioni di beni (b) | 222.142 | 261.591 | 274.164 | 268.898 | 4,8 | -1,9 |
| - Esportazioni di servizi (c) | 60.892 | 68.383 | 71.796 | 70.193 | 5,0 | -2,2 |
| Redditi da lavoro dipendente | 1.482 | 1.645 | 2.061 | 2.053 | 25,3 | -0,4 |
| Contributi alla produzione ricevuti dall'U.E. | 4.672 | 5.030 | 5.331 | 5.683 | 6,0 | 6,6 |
| Redditi da capitale | 45.815 | 44.649 | 45.171 | 48.833 | 1,2 | 8,1 |
| Trasferimenti correnti e operazioni di assicurazione | 10.936 | 11.966 | 12.675 | 16.944 | 5,9 | 33,7 |
| Trasferimenti in conto capitale (da ricevere) | 4.035 | 4.323 | 2.169 | 2.042 | -49,8 | -5,9 |
| Acquisizioni meno cessioni di attività non finanziarie non prodotte (saldo) | -3 | -72 | -311 | -204 | 333,1 | -34,4 |
| TOTALE | 349.972 | 397.515 | 413.057 | 414.446 | 3,9 | 0,3 |
| <i>Uscite dell'Italia</i> | | | | | | |
| Importazioni di beni e servizi fob (a) | 260.286 | 318.551 | 328.193 | 325.176 | 3,0 | -0,9 |
| - Importazioni di beni (d) | 196.051 | 246.505 | 252.085 | 245.336 | 2,3 | -2,7 |
| - Importazioni di servizi (e) | 64.235 | 72.046 | 76.108 | 79.840 | 5,6 | 4,9 |
| Redditi da lavoro dipendente | 1.811 | 2.118 | 2.129 | 2.898 | 0,5 | 36,1 |
| Imposte sulla produzione e sulle importazioni versate all'U.E. | 5.318 | 5.853 | 6.519 | 5.439 | 11,4 | -16,6 |
| Redditi da capitale | 52.098 | 52.899 | 52.656 | 60.330 | -0,5 | 14,6 |
| Trasferimenti correnti e operazioni di assicurazione | 15.374 | 15.887 | 18.016 | 22.032 | 13,4 | 22,3 |
| Trasferimenti in conto capitale (da effettuare) | 1.244 | 1.057 | 918 | 1.006 | -13,1 | 9,6 |
| TOTALE | 336.130 | 396.365 | 408.431 | 416.881 | 3,0 | 2,1 |
| <i>Saldi</i> | | | | | | |
| Beni e servizi | 22.748 | 11.424 | 17.767 | 13.915 | | |
| Redditi da lavoro dipendente | -329 | -473 | -68 | -845 | | |
| imposte indirette nette | -646 | -823 | -1.188 | 244 | | |
| Redditi da capitale | -6.283 | -8.250 | -7.484 | -11.498 | | |
| Trasferimenti correnti e operazioni di assicurazione | -4.437 | -3.921 | -5.340 | -5.083 | | |
| Trasferimenti in conto capitale | 2.791 | 3.266 | 1.251 | 1.035 | | |
| Acquisizioni meno cessioni di attività non finanziarie non prodotte (saldo) | -3 | -72 | -311 | -204 | | |
| Accreditamento (+) / Indebitamento (-) | 13.842 | 1.150 | 4.626 | -2.435 | | |

(a) Il totale delle esportazioni e delle importazioni di beni e servizi non coincide con quello contenuto nella bilancia dei pagamenti di fonte Banca d'Italia, ma ne rispetta la dinamica e la coerenza nei saldi. L'adozione dei flussi della nuova bilancia dei pagamenti avrebbe causato una forte discontinuità delle serie fra gli anni 1995 e 1996 nel conto delle risorse e degli impieghi, che si è ritenuto opportuno evitare.

(b) Calcolati nell'anno 2002 a partire da una stima delle statistiche del commercio estero relative alle esportazioni di merci fob (pari a 267842 milioni di euro), elaborata per la contabilità nazionale tenendo conto, sulla base dell'esperienza del passato, dei ritardi negli invii delle dichiarazioni doganali.

(c) Compresa la spesa per consumi finali nel territorio economico delle famiglie non residenti.

(d) Calcolata nell'anno 2002 a partire da una stima delle importazioni di merci cif (pari a 258528 milioni di euro), elaborata tenendo conto dei ritardi negli invii delle dichiarazioni doganali.

(e) Compresa la spesa per consumi finali nel Resto del Mondo delle famiglie residenti.

Fonte: ISTITUTO NAZIONALE DI STATISTICA.

Le uscite totali hanno registrato nel 2002 un modesto incremento (+2,1%), lievemente inferiore a quello mostrato nel 2001. Al rallentamento delle uscite ha soprattutto contribuito la flessione delle importazioni di beni (-2,7% contro il 2,3% del 2001), pari a circa il 60% delle uscite totali. Complessivamente, le uscite per importazioni di beni e servizi sono diminuite di circa l'1% nel 2002 (+3% nel 2001). Si sono inoltre significativamente contratti gli esborsi relativi alle imposte sulla produzione e le importazioni versate all'UE (per circa il 17%). Hanno invece mostrato una accelerazione le uscite per redditi da lavoro dipendente (+36,1%) e quelle per redditi da capitale (+14,6%).

Tenuto conto di questi andamenti nelle principali poste di parte corrente, il conto corrente di bilancia dei pagamenti si è chiuso nel 2002 con un disavanzo di 7,2 miliardi di euro, in netto peggioramento, dopo che era risultato pressoché nullo nel 2001. Il saldo positivo del conto capitale è rimasto pressoché costante rispetto al 2001 (1,1 miliardi di euro). Il saldo complessivo di conto corrente e conto capitale è così risultato negativo per 6,1 miliardi di euro, in marcato peggioramento rispetto al saldo sostanzialmente nullo del 2001.

Tavola TI. 2. - TAVOLA DI RACCORDO SUI SALDI DELLA BILANCIA DEI PAGAMENTI ISTAT-BANCA D'ITALIA (milioni di euro)

| | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 |
|---|---------------|---------------|---------------|---------------|
| Saldo beni e servizi Istat | 22.748 | 11.424 | 17.767 | 13.915 |
| Saldo rettifiche costruzioni (a) | 420 | 112 | -26 | -526 |
| Saldo merci e servizi Banca d'Italia | 23.169 | 11.535 | 17.741 | 13.389 |
| Accreditamento (+) / indebitamento (-) Istat | 13.842 | 1.150 | 4.626 | -2.435 |
| Saldo rettifiche costruzioni (a) | 420 | 112 | -26 | -526 |
| Saldo redditi non distribuiti dagli OIC (b) | -3.782 | -4.372 | -4.025 | -3.395 |
| Cancellazione di crediti a Paesi in via di sviluppo (c) | | | | 252 |
| Saldo conto corrente e conto capitale Banca d'Italia | 10.480 | -3.110 | 575 | -6.104 |

(a) Nel caso in cui le attività di costruzione nel Resto del Mondo costituiscono un investimento fisso lordo, la produzione è registrata nel territorio del paese in cui viene esercitata l'attività. Nelle esportazioni e nelle importazioni di servizi di costruzioni resta pertanto solo l'attività di manutenzione ordinaria.

(b) Organismi di investimento collettivo.

(c) L'informazione recepita nei conti Istat, sarà contabilizzata nei dati di Bilancia dei Pagamenti con la pubblicazione della relazione annuale della Banca d'Italia.

N.B. - totali inclusi nella tavola possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati.
Per uniformarsi alla Decisione della Ue (97/157/EC), approvata dal Comitato PNL, l'Istat ha proceduto a stimare, sulla base delle informazioni attualmente disponibili, sia l'ammontare dei redditi non distribuiti dagli OIC italiani a sottoscrittori esteri (da sommare ai redditi da capitale in uscita dall'Italia verso il Resto del Mondo), sia l'ammontare dei redditi non distribuiti dagli OIC esteri a sottoscrittori residenti in Italia (da sommare ai redditi da capitale in entrata in Italia dal resto del Mondo).

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella TI. 3. - CONTO CORRENTE E CONTO CAPITALE DELLA BILANCIA DEI PAGAMENTI (in milioni di euro)

| | Crediti | | | | | Debiti | | | | | Saldi | | | | | |
|---------------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|--------------|----------------|--------------|----------------|------|------|------|------|
| | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 |
| Conto corrente | 335.882 | 381.275 | 399.253 | 401.619 | 328.190 | 387.581 | 399.615 | 408.807 | 7.692 | - 6.306 | - 363 | - 7.188 | | | | |
| Merci (fob) | 221.484 | 260.906 | 273.594 | 268.378 | 199.440 | 250.538 | 256.191 | 250.615 | 22.044 | 10.368 | 17.403 | 17.763 | | | | |
| Servizi | 55.307 | 61.479 | 64.460 | 63.135 | 54.182 | 60.312 | 64.122 | 67.509 | 1.125 | 1.167 | 338 | - 4.374 | | | | |
| Redditi | 43.483 | 41.894 | 43.193 | 47.475 | 53.875 | 54.993 | 54.767 | 63.212 | - 10.392 | - 13.099 | - 11.575 | - 15.737 | | | | |
| Trasferimenti correnti | 15.608 | 16.996 | 18.006 | 22.631 | 20.693 | 21.736 | 24.535 | 27.471 | - 5.085 | - 4.742 | - 6.529 | - 4.840 | | | | |
| -- di cui: pubblici | 8.693 | 9.865 | 10.684 | 13.961 | 12.872 | 13.909 | 14.453 | 14.961 | - 4.179 | - 4.044 | - 3.769 | - 1.000 | | | | |
| Conto capitale | 4.298 | 4.609 | 2.337 | 2.225 | 1.510 | 1.414 | 1.398 | 1.141 | 2.788 | 3.195 | 938 | 1.084 | | | | |
| Attività intangibili | 263 | 286 | 169 | 183 | 266 | 358 | 480 | 387 | 3 | 72 | 311 | 204 | | | | |
| Trasferimenti in conto capitale | 4.035 | 4.323 | 2.168 | 2.042 | 1.244 | 1.056 | 919 | 754 | 2.792 | 3.267 | 1.249 | 1.288 | | | | |
| -- di cui: pubblici | 3.202 | 3.625 | 1.747 | 1.625 | 403 | 519 | 563 | 546 | 2.799 | 3.106 | 1.184 | 1.079 | | | | |

Fonte: BANCA D'ITALIA.

3.1.1. - Le risorse disponibili per usi interni

Le risorse disponibili per usi interni (pari alla somma del prodotto interno lordo e del saldo dell'interscambio di beni e servizi come calcolato nel conto delle risorse e degli impieghi) sono risultate nel 2002 pari a 1.252.445 milioni di euro, con una crescita rispetto al 2001 del 3,2% in termini nominali.

Al netto della variazione dei prezzi, l'incremento è risultato leggermente superiore a quello della produzione interna, a sintesi di una flessione delle vendite all'estero pari all'1%% e di una crescita del volume delle importazioni di beni e servizi (1,5%).

Prendendo come riferimento le valutazioni a prezzi correnti, il 79,3% (79,6% nel 2001) di tali risorse - pari a 993.740 milioni di euro - è stato destinato a spese per consumi finali, mentre il 19,8% agli investimenti lordi.

I consumi finali hanno riguardato per 725.205 milioni di euro (+3,4% rispetto al 2001) spese a carico delle famiglie e per 241.535 milioni (+2,8%) spese della Pubblica Amministrazione e delle Istituzioni Sociali Private.

Gli investimenti fissi lordi si sono commisurati a 247.758 milioni di euro registrando una crescita in termini nominali pari al 2,7%. La variazione delle scorte e degli oggetti di valore è risultata positiva per 2.934 milioni di euro a fronte del decremento di 1.248 milioni dell'anno precedente.

Tabella TI. 4 - RISORSE DISPONIBILI PER USO INTERNO - VALORI A PREZZI CORRENTI
(milioni di euro)

| ATTIVITÀ ECONOMICA | Variazione % | | | | | |
|---|------------------|------------------|------------------|------------------|------------|------------|
| | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | 2001/2002 | 2002/2001 |
| Prodotto interno lordo ai prezzi di mercato | 1.107.994 | 1.166.548 | 1.220.147 | 1.258.349 | 4,6 | 3,1 |
| Saldo degli scambi con l'estero di beni e servizi (-) (a) | - 12.829 | 688 | - 6.222 | - 5.904 | - | - |
| TOTALE risorse disponibili per uso interno | 1.095.165 | 1.167.237 | 1.213.924 | 1.252.445 | 4,0 | 3,2 |

(a) Saldo riferito agli aggregati del conto risorse ed impieghi valutato ai prezzi fob al netto degli acquisti all'estero dei residenti e degli acquisti sul territorio dei non residenti.

N.B. - I totali inclusi nella tavola possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati

Fonte: ISTITUTO NAZIONALE DI STATISTICA.

Tabella TI. 5 - RISORSE DISPONIBILI PER USO INTERNO - VALORI A PREZZI COSTANTI (milioni di euro, lire 1995)

| ATTIVITÀ ECONOMICA | Variazione % | | | | | |
|---|----------------|------------------|------------------|------------------|------------|------------|
| | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | 2001/2002 | 2002/2001 |
| Prodotto interno lordo ai prezzi di mercato | 985.253 | 1.016.192 | 1.034.549 | 1.038.394 | 1,8 | 0,4 |
| Saldo degli scambi con l'estero di beni e servizi (-) (a) | - 727 | - 6.812 | - 8.072 | - 4.124 | - | - |
| TOTALE risorse disponibili per uso interno | 984.527 | 1.009.380 | 1.026.477 | 1.034.270 | 1,7 | 0,8 |

(a) Saldo riferito agli aggregati del conto risorse ed impieghi valutato ai prezzi fob al netto degli acquisti all'estero dei residenti e degli acquisti sul territorio dei non residenti.

N.B. - I totali inclusi nella tavola possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati

Fonte: ISTITUTO NAZIONALE DI STATISTICA.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella SF. 1. - SPESA DELLE FAMIGLIE (COICOP A 2 CIFRE) - VALORI A PREZZI CORRENTI
 (milioni di euro)

| CATEGORIE | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 |
|--|----------------|----------------|----------------|----------------|
| Alimentari e bevande non alcoliche | 99.096 | 102.878 | 106.717 | 110.670 |
| - Alimentari | 92.552 | 95.958 | 99.459 | 103.122 |
| - Bevande non alcoliche | 6.544 | 6.920 | 7.258 | 7.548 |
| Bevande alcoliche e tabacco | 16.665 | 17.509 | 18.195 | 18.420 |
| - Bevande alcoliche | 5.021 | 5.144 | 5.197 | 5.342 |
| - Tabacchi | 11.644 | 12.366 | 12.998 | 13.078 |
| Vestiaro e calzature | 64.121 | 67.224 | 69.985 | 71.600 |
| Abitazione, acqua, elettricità, gas ed altri combustibili | 131.141 | 138.502 | 144.682 | 150.882 |
| - Fitti effettivi | 16.346 | 17.274 | 17.681 | 18.586 |
| - Fitti figurativi | 73.223 | 77.740 | 82.377 | 88.791 |
| - Manutenzione dell'abitazione | 8.559 | 9.147 | 9.403 | 9.688 |
| - Fornitura di acqua e altri servizi abitazione | 9.595 | 9.822 | 10.111 | 10.365 |
| - Energia elettrica, gas e altri combustibili | 23.417 | 24.518 | 25.110 | 23.451 |
| Mobili, elettrodomestici e manutenzione casa | 64.419 | 66.582 | 68.182 | 68.237 |
| Sanità | 21.624 | 22.364 | 21.678 | 23.080 |
| Trasporti | 84.537 | 89.419 | 90.085 | 90.414 |
| - Acquisto di mezzi di trasporto | 26.545 | 27.851 | 27.788 | 27.411 |
| - Esercizio di mezzi di trasporto | 45.814 | 48.599 | 49.102 | 49.304 |
| - Servizi di trasporto | 12.178 | 12.969 | 13.195 | 13.700 |
| Comunicazioni | 19.409 | 22.084 | 22.602 | 23.196 |
| Ricreazione e cultura | 50.387 | 53.571 | 55.509 | 56.885 |
| - TV, Hi-Fi, computer, fotografia | 6.610 | 7.099 | 7.162 | 7.078 |
| - Altri beni durevoli per la ricreazione e la cultura | 2.775 | 2.975 | 3.157 | 3.166 |
| - Altri articoli ricreativi, piante, animali domestici | 8.745 | 9.368 | 9.678 | 9.944 |
| - Servizi ricreativi e culturali | 17.137 | 18.397 | 19.395 | 20.422 |
| - Giornali, libri e cancelleria | 13.355 | 13.718 | 13.973 | 14.094 |
| - Vacanze organizzate | 1.766 | 2.014 | 2.144 | 2.182 |
| Istruzione | 6.606 | 6.824 | 7.036 | 7.059 |
| Alberghi e ristoranti | 60.121 | 67.505 | 71.956 | 74.812 |
| Beni e servizi vari | 54.654 | 58.573 | 62.199 | 64.961 |
| - Beni e servizi per l'igiene | 16.263 | 16.914 | 17.600 | 18.175 |
| - Articoli personali n.a.c. | 11.977 | 12.403 | 12.712 | 12.372 |
| - Servizi sociali | 3.055 | 3.306 | 3.464 | 3.652 |
| - Assicurazioni | 11.602 | 12.907 | 14.553 | 16.284 |
| - Servizi finanziari n.a.c. | 4.415 | 4.900 | 5.132 | 5.339 |
| - Altri servizi n.a.c. | 7.342 | 8.143 | 8.739 | 9.140 |
| TOTALE sul territorio economico | 672.780 | 713.036 | 738.826 | 760.216 |
| Spesa per consumi finali nel Resto del Mondo delle famiglie residenti (+) | 17.165 | 18.010 | 17.678 | 20.796 |
| Spesa per consumi finali nel territorio economico delle famiglie non residenti (-) | 27.085 | 30.122 | 29.223 | 28.807 |
| SPESA DELLE FAMIGLIE | 662.860 | 700.924 | 727.281 | 752.205 |

N.B. I totali inclusi nella tavola possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati.

Fonte: ISTITUTO NAZIONALE DI STATISTICA.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella SF.2 - SPESA DELLE FAMIGLIE (COICOP A 2 CIFRE) - VALORI A PREZZI COSTANTI
(milioni di euro/lire 1995)

| CATEGORIE | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 |
|--|----------------|----------------|----------------|----------------|
| Alimentari, e bevande non alcoliche | 93.360 | 95.380 | 95.252 | 95.769 |
| - Alimentari | 87.107 | 88.836 | 88.566 | 88.957 |
| - Bevande non alcoliche | 6.253 | 6.545 | 6.686 | 6.813 |
| Bevande alcoliche e tabacco | 14.014 | 14.537 | 14.723 | 14.617 |
| - Bevande alcoliche | 4.204 | 4.245 | 4.184 | 4.186 |
| - Tabacchi | 9.810 | 10.292 | 10.539 | 10.431 |
| Vestiaro e calzature | 57.260 | 58.673 | 59.380 | 59.187 |
| Abitazione, acqua, elettricità, gas ed altri combustibili | 111.303 | 110.878 | 112.336 | 112.790 |
| - Fitti effettivi | 13.289 | 13.288 | 12.916 | 12.685 |
| - Fitti figurativi | 59.741 | 59.901 | 60.974 | 62.215 |
| - Manutenzione dell'abitazione | 7.661 | 8.020 | 8.028 | 8.070 |
| - Fornitura di acqua e altri servizi abitazione | 7.639 | 7.495 | 7.534 | 7.523 |
| - Energia elettrica, gas e altri combustibili | 22.973 | 22.175 | 22.884 | 22.296 |
| Mobili, elettrodomestici e manutenzione casa | 58.522 | 59.321 | 59.533 | 58.470 |
| Sanità | 18.565 | 18.673 | 18.799 | 19.225 |
| Trasporti | 77.184 | 78.593 | 77.893 | 76.553 |
| - Acquisto di mezzi di trasporto | 24.705 | 25.394 | 24.891 | 23.952 |
| - Esercizio di mezzi di trasporto | 41.121 | 41.256 | 41.218 | 40.848 |
| - Servizi di trasporto | 11.359 | 11.944 | 11.783 | 11.754 |
| Comunicazioni | 20.046 | 23.728 | 24.704 | 25.669 |
| Ricreazione e cultura | 46.983 | 49.966 | 50.607 | 50.522 |
| - TV, Hi-Fi, computer, fotografia | 6.791 | 7.781 | 8.284 | 8.477 |
| - Altri beni durevoli per la ricreazione e la cultura | 2.526 | 2.655 | 2.782 | 2.767 |
| - Altri articoli ricreativi, piante, animali domestici | 8.116 | 8.639 | 8.748 | 8.804 |
| - Servizi ricreativi e culturali | 15.979 | 16.922 | 16.789 | 16.901 |
| - Giornali, libri e cancelleria | 12.065 | 12.307 | 12.280 | 11.891 |
| - Vacanze organizzate | 1.505 | 1.664 | 1.723 | 1.682 |
| Istruzione | 5.992 | 6.061 | 6.125 | 5.987 |
| Alberghi e ristoranti | 53.026 | 57.606 | 59.061 | 58.922 |
| Beni e servizi vari | 47.505 | 49.266 | 49.955 | 49.755 |
| - Beni e servizi per l'igiene | 14.658 | 14.932 | 15.191 | 15.263 |
| - Articoli personali n.a.c. | 11.564 | 11.715 | 11.712 | 11.123 |
| - Servizi sociali | 2.669 | 2.843 | 2.932 | 3.015 |
| - Assicurazioni | 8.595 | 8.841 | 8.997 | 9.034 |
| - Servizi finanziari n.a.c. | 3.705 | 3.990 | 3.778 | 3.724 |
| - Altri servizi n.a.c. | 6.315 | 6.944 | 7.346 | 7.596 |
| TOTALE sul territorio economico | 603.759 | 622.692 | 628.367 | 627.465 |
| Spesa per consumi finali nel Resto del Mondo delle famiglie residenti (+) | 16.137 | 15.616 | 14.788 | 17.408 |
| Spesa per consumi finali nel territorio economico delle famiglie non residenti (-) | 24.645 | 26.728 | 25.214 | 24.249 |
| SPESA DELLE FAMIGLIE | 595.251 | 611.570 | 617.941 | 620.624 |

N.B. I totali inclusi nella tavola possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati.

Fonte: ISTITUTO NAZIONALE DI STATISTICA.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella SF. 3. - SPESA DELLE FAMIGLIE (COICOP A 2 CIFRE) (variazioni percentuali)

| CATEGORIE | Quantità | | Prezzi | | Valore | |
|---|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| | 2001 su 2000 | 2002 su 2001 | 2001 su 2000 | 2002 su 2001 | 2002 su 2000 | 2002 su 2001 |
| Alimentari, e bevande non alcoliche | -0,1 | 0,5 | 3,8 | 3,2 | 3,7 | 3,7 |
| - Alimentari | -0,3 | 0,4 | 3,9 | 3,3 | 3,6 | 3,7 |
| - Bevande non alcoliche | 2,2 | 1,9 | 2,6 | 2,1 | 4,9 | 4,0 |
| Bevande alcoliche e tabacco | 1,3 | -0,7 | 2,6 | 1,9 | 3,9 | 1,2 |
| - Bevande alcoliche | -1,4 | - | 2,4 | 2,8 | 1,0 | 2,8 |
| - Tabacchi | 2,4 | -1,0 | 2,6 | 1,6 | 5,1 | 0,6 |
| Vestiaro e calzature | 1,2 | -0,3 | 2,9 | 2,6 | 4,1 | 2,3 |
| Abitazione, acqua, elettricità, gas ed altri combustibili | 1,3 | 0,4 | 3,2 | 3,9 | 4,5 | 4,3 |
| - Fitti effettivi | -2,8 | -1,8 | 5,3 | 7,0 | 2,4 | 5,1 |
| - Fitti figurativi | 1,8 | 2,0 | 4,1 | 5,7 | 6,0 | 7,8 |
| - Manutenzione dell'abitazione | 0,1 | 0,5 | 2,7 | 2,5 | 2,8 | 3,0 |
| - Fornitura di acqua e altri servizi abitazione | 0,5 | -0,1 | 2,4 | 2,6 | 2,9 | 2,5 |
| - Energia elettrica, gas e altri combustibili | 3,2 | -2,6 | -0,8 | -4,1 | 2,4 | -6,6 |
| Mobili, elettrodomestici e manutenzione casa | 0,4 | -1,8 | 2,0 | 1,9 | 2,4 | 0,1 |
| Sanità | 0,7 | 2,3 | -3,8 | 4,1 | -3,1 | 6,5 |
| Trasporti | -0,9 | -1,7 | 1,6 | 2,1 | 0,7 | 0,4 |
| - Acquisto di mezzi di trasporto | -2,0 | -3,8 | 1,8 | 2,5 | -0,2 | -1,4 |
| - Esercizio di mezzi di trasporto | -0,1 | -0,9 | 1,1 | 1,3 | 1,0 | 0,4 |
| - Servizi di trasporto | -1,3 | -0,2 | 3,0 | 4,0 | 1,7 | 3,8 |
| Comunicazioni | 4,1 | 3,9 | -1,7 | -1,3 | 2,3 | 2,6 |
| Ricreazione e cultura | 1,3 | -0,2 | 2,3 | 2,7 | 3,6 | 2,5 |
| - TV, Hi-Fi, computer, fotografia | 6,5 | 2,3 | -5,3 | -3,4 | 0,9 | -1,2 |
| - Altri beni durevoli per la ricreazione e la cultura | 4,8 | -0,5 | 1,2 | 0,8 | 6,1 | 0,3 |
| - Altri articoli ricreativi, piante, animali domestici | 1,3 | 0,6 | 2,0 | 2,1 | 3,3 | 2,7 |
| - Servizi ricreativi e culturali | -0,8 | 0,7 | 6,3 | 4,6 | 5,4 | 5,3 |
| - Giornali, libri e cancelleria | -0,2 | -3,2 | 2,1 | 4,2 | 1,9 | 0,9 |
| - Vacanze organizzate | 3,6 | -2,4 | 2,8 | 4,2 | 6,5 | 1,7 |
| Istruzione | 1,1 | -2,3 | 2,0 | 2,7 | 3,1 | 0,3 |
| Alberghi e ristoranti | 2,5 | -0,2 | 4,0 | 4,2 | 6,6 | 4,0 |
| Beni e servizi vari | 1,4 | -0,4 | 4,7 | 4,8 | 6,2 | 4,4 |
| - Beni e servizi per l'igiene | 1,7 | 0,5 | 2,4 | 2,8 | 4,1 | 3,3 |
| - Articoli personali n.a.c. | - | -5,0 | 2,5 | 2,4 | 2,5 | -2,7 |
| - Servizi sociali | 3,1 | 2,8 | 1,6 | 2,5 | 4,8 | 5,4 |
| - Assicurazioni | 1,8 | 0,4 | 10,7 | 11,5 | 12,7 | 11,9 |
| - Servizi finanziari n.a.c. | -5,3 | -1,4 | 10,6 | 5,5 | 4,7 | 4,0 |
| - Altri servizi n.a.c. | 5,8 | 3,4 | 1,4 | 1,2 | 7,3 | 4,6 |
| TOTALE sul territorio economico | 0,9 | -0,1 | 2,7 | 3,0 | 3,6 | 2,9 |
| Spesa per consumi finali nel Resto del Mondo delle famiglie residenti (+) | -5,3 | 17,7 | 3,7 | -0,1 | -1,8 | 17,6 |
| Spesa per consumi finali nel territorio economico delle famiglie non residenti (-) | -5,7 | -3,8 | 2,9 | 2,5 | -3,0 | -1,4 |
| SPESA DELLE FAMIGLIE | 1,0 | 0,4 | 2,8 | 3,0 | 3,8 | 3,4 |

N.B. I totali inclusi nella tavola possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati.

Fonte: ISTITUTO NAZIONALE DI STATISTICA.

3.2. - DOMANDA**3.2.1. - I consumi delle famiglie**

Nel corso del 2002, i consumi delle famiglie residenti sono aumentati dello 0,4% in termini reali. Il deterioramento del clima politico internazionale e la crisi della FIAT hanno indotto comportamenti di spesa piuttosto cauti, nonostante l'evoluzione positiva del reddito disponibile. La spesa in beni durevoli, maggiormente differibile, ha risentito più delle altre dell'incertezza, calando del 2,8%. Al suo interno, la maggior contrazione è stata realizzata dagli acquisti di mezzi di trasporto (-3,8%), mentre più contenuta è stata la flessione dei mobili ed elettrodomestici (-1,8%). Sospinti dalla perdurante riduzione dei loro prezzi, TV, Hi-Fi e computer hanno registrato un risultato positivo, ancorché il relativo tasso di sviluppo (2,3%), è in deciso calo rispetto al 6,5% del 2001. Le spese per le bevande non alcoliche (1,9%) hanno sostenuto il comparto dei beni non durevoli risultato, nel complesso, pressoché stagnante (-0,3%). Tra i servizi, si nota la riduzione della spesa per vacanze organizzate (-2,4%), a fronte di un cospicuo incremento (17,7%) delle spese degli italiani all'estero.

3.2.2. - Investimenti

Nel 2002 si è verificato un rallentamento del tasso di crescita degli investimenti fissi lordi, passato allo 0,5% rispetto al 2,6% dell'anno precedente. La decelerazione degli investimenti è stata più sensibile per i mezzi di trasporto (cresciuti di appena lo 0,2% rispetto all'incremento del 7,3% registrato l'anno precedente) e per le costruzioni, passate da +3,2% nel 2001 a +0,3% lo scorso anno. Hanno sperimentato un lieve rallentamento anche gli investimenti in macchine, attrezzature e prodotti vari (+0,7% nel 2002 rispetto a +0,8% nel 2001), mentre si è dimezzato il tasso di crescita dei beni immateriali, passati da +2,7% a +1,3%. La variazione delle scorte e degli oggetti di valore è stata positiva, registrando un accumulo per 4.084 milioni di euro ai prezzi del 1995, e ha fornito un contributo positivo alla crescita degli investimenti totali, aumentati del 2,6% nel 2002.

Tabella II.1. - INVESTIMENTI LORDI PER BRANCA PRODUTTRICE - VALORI A PREZZI CORRENTI
(milioni di euro del 1999; milioni di euro lire per gli anni precedenti)

| ATTIVITÀ ECONOMICA | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 |
|---|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| Costruzioni | 83.521 | 86.959 | 95.012 | 100.614 | 104.855 |
| - Abitazioni | 46.253 | 47.901 | 51.965 | 54.101 | 56.788 |
| - Altre costruzioni | 37.268 | 39.058 | 43.048 | 46.513 | 48.067 |
| Macchine, attrezzature e prodotti vari | 83.947 | 88.409 | 96.846 | 98.544 | 99.940 |
| Mezzi di trasporto | 22.315 | 25.727 | 28.639 | 31.125 | 31.634 |
| Beni immateriali | 8.511 | 9.528 | 10.433 | 11.003 | 11.331 |
| TOTALE investimenti fissi | 198.295 | 210.622 | 230.931 | 241.287 | 247.759 |
| Variazione delle scorte e oggetti di valore | 8.624 | 7.137 | 4.711 | -1.247 | 2.935 |
| TOTALE investimenti lordi | 206.919 | 217.760 | 235.642 | 240.040 | 250.693 |

N.B.: I totali inclusi nella tavola possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati.

Fonte: ISTITUTO NAZIONALE DI STATISTICA.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella IL 2. - INVESTIMENTI LORDI PER BRANCA PRODUTTRICE - VALORI A PREZZI COSTANTI
(milioni di euro lire 1995)

| ATTIVITÀ ECONOMICA | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 |
|---|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| Costruzioni | 78.101 | 80.106 | 84.848 | 87.601 | 87.890 |
| - Abitazioni | 43.401 | 44.210 | 46.544 | 47.356 | 47.762 |
| - Altre costruzioni | 34.700 | 35.895 | 38.305 | 40.245 | 40.128 |
| Macchine, attrezzature e prodotti vari | 80.260 | 83.718 | 90.197 | 90.880 | 91.517 |
| Mezzi di trasporto | 20.120 | 23.167 | 25.396 | 27.250 | 27.311 |
| Beni immateriali | 7.748 | 8.632 | 9.166 | 9.416 | 9.540 |
| TOTALE investimenti fissi | 186.229 | 195.623 | 209.607 | 215.147 | 216.258 |
| Variatione delle scorte e oggetti di valore | 7.837 | 10.958 | -4 | -308 | 4.084 |
| TOTALE investimenti lordi | 194.066 | 206.580 | 209.603 | 214.839 | 220.341 |

N.B.: I totali inclusi nella tavola possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati.

Fonte: ISTITUTO NAZIONALE DI STATISTICA.

Tabella IL 3. - INVESTIMENTI LORDI PER BRANCA PRODUTTRICE (variazioni percentuali)

| ATTIVITÀ ECONOMICA | Quantità | | | Prezzi | | | Valore | | |
|---|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| | 2000 su 1999 | 2001 su 2000 | 2002 su 2001 | 2000 su 1999 | 2001 su 2000 | 2002 su 2001 | 2000 su 1999 | 2001 su 2000 | 2002 su 2001 |
| Costruzioni | 5,9 | 3,2 | 0,3 | 3,2 | 2,6 | 3,9 | 9,3 | 5,9 | 4,2 |
| - Abitazioni | 5,3 | 1,7 | 0,9 | 3,0 | 2,4 | 4,1 | 8,5 | 4,1 | 5,0 |
| - Altre costruzioni | 6,7 | 5,1 | -0,3 | 3,3 | 2,9 | 3,6 | 10,2 | 8,1 | 3,3 |
| Macchine, attrezzature e prodotti vari | 7,7 | 0,8 | 0,7 | 1,7 | 1,0 | 0,7 | 9,5 | 1,8 | 1,4 |
| Mezzi di trasporto | 9,6 | 7,3 | 0,2 | 1,6 | 1,3 | 1,4 | 11,3 | 8,7 | 1,6 |
| Beni immateriali | 6,2 | 2,7 | 1,3 | 3,1 | 2,7 | 1,7 | 9,5 | 5,5 | 3,0 |
| TOTALE investimenti fissi | 7,1 | 2,6 | 0,5 | 2,3 | 1,9 | 2,2 | 9,6 | 4,5 | 2,7 |
| Variatione delle scorte e oggetti di valore | — | — | — | — | — | — | — | — | — |
| TOTALE investimenti lordi | 1,5 | 2,5 | 2,6 | 6,6 | -0,6 | 1,8 | 8,2 | 1,9 | 4,4 |

Fonte: ISTITUTO NAZIONALE DI STATISTICA.

3.2.3. Investimenti del settore pubblico

3.2.3.1 Spese per investimenti della Pubblica Amministrazione

Le spese per investimenti diretti delle Amministrazioni pubbliche hanno raggiunto nel 2002 i 23.165 milioni. Tale ammontare riflette l'impatto dell'attività di vendita degli immobili di taluni enti del comparto e in particolare degli Enti di previdenza, sia in via ordinaria che tramite operazioni di cartolarizzazione. Il livello dei pagamenti, depurato dell'incasso correlato unicamente all'accelerazione delle procedure di vendita, per un importo dell'ordine di 8,8 miliardi (di cui 6,6 quali proventi delle dismissioni effettuate nel 2002 tramite operazioni di cartolarizzazione e 2,2 quale ammontare delle riscossioni conseguente alle vendite sul mercato operate dalla società veicolo incaricata di gestire il patrimonio cartolarizzato nel 2001), evidenzia un aumento della spesa per investimenti del 6% rispetto al 2001.

Il risultato dell'anno è da correlare alla buona tenuta dell'attività d'investimento svolta dalle Amministrazioni centrali dopo la forte accelerazione registrata nel 2001. L'incremento realizzato, pari al 7,1%, è stato trainato dalla crescita dei pagamenti sia da parte dello Stato (8,6%), che da parte dell'Anas (6,8%), grazie al superamento delle difficoltà di ordine tecnico che avevano rallentato l'attività dell'Ente negli anni precedenti.

Le Amministrazioni locali, che da sole realizzano circa il 75% del totale degli investimenti, evidenziano un rallentamento nella dinamica espansiva, con una crescita limitata del 3,4%. All'interno del comparto si rilevano dinamiche diversificate: a fronte degli incrementi di spesa realizzati dalle Regioni (5,9%) nonché dai Comuni e dalle Province (3,6%), sia pure molto più contenuti rispetto a quelli realizzati nel 2001, si colloca il netto ridimensionamento della spesa delle Aziende sanitarie locali e delle Aziende ospedaliere (-8,1%).

Per quanto concerne gli Enti previdenziali, il confronto dei dati, al netto dell'attività di disinvestimento, fa rilevare un'ulteriore contrazione della spesa per investimenti.

Stato

Nel 2002 i pagamenti per investimenti diretti realizzati dallo Stato sono ammontati a 5.985 milioni, evidenziando una prosecuzione della capacità di spesa delle Amministrazioni statali. L'incremento registrato rispetto al 2001, pari all'8,6%, risulta correlato principalmente agli investimenti nel settore della difesa e delle opere pubbliche.

All'interno del comparto, e relativamente alle erogazioni contabilizzate nel bilancio dello Stato, il Ministero della Difesa ha realizzato investimenti per 1.893 milioni, che rappresentano oltre il 38% della spesa complessiva dello Stato. Una quota dell'ordine del 73% afferisce all'ammodernamento degli apparati logistici relativi a tutti i settori della componente aerea, terrestre e navale delle Forze Armate. I pagamenti effettuati riguardano in particolare: il programma pluriennale di investimento per l'acquisto di n. 4 fregate classe Artigliere; gli oneri per l'acquisto di n. 5 elicotteri AB 212; la realizzazione del programma EFA 2000; l'acquisizione e l'ammodernamento dei velivoli C130J e Boeing 767-200T/T nonché le somme erogate a fronte di n. 4 contratti pluriennali per l'acquisto di veicoli DARDO, mezzi anfibi LVTP-7, missili MILAN e mortai RIGATI. Ulteriori quote sono correlate alla ricerca scientifica e agli studi

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella IP.1 - SPESE DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE PER INVESTIMENTI PUBBLICI (a)
(in milioni di euro)

| | 1999 | | 2000 | | 2001 | | 2002 | |
|--|-----------------|-------------|-----------------|-------------|-----------------|-------------|-----------------|--------------|
| | Valori assoluti | Var.% 99/98 | Valori assoluti | Var.% 00/99 | Valori assoluti | Var.% 01/00 | Valori assoluti | Var.% 02/01 |
| <i>Amministrazioni Centrali</i> | 6.923 | 1,3 | 6.903 | -0,3 | 7.891 | 14,3 | 8.453 | 7,1 |
| Stato | 4.780 | -2,3 | 4.845 | 1,4 | 5.513 | 13,8 | 5.985 | 8,6 |
| ANAS | 1.746 | 9,6 | 1.680 | -3,8 | 1.905 | 13,4 | 2.035 | 6,8 |
| Altri Enti Amministrazione centrale | 397 | 14,4 | 378 | -4,8 | 473 | 25,1 | 433 | -8,5 |
| <i>Amministrazioni Locali</i> | 19.392 | 6,6 | 20.551 | 6,0 | 22.871 | 11,3 | 23.640 | 3,4 |
| Regioni | 2.690 | 4,8 | 3.090 | 14,9 | 3.866 | 25,1 | 4.094 | 5,9 |
| Province e Comuni | 13.230 | 5,4 | 13.581 | 2,7 | 15.156 | 11,6 | 15.696 | 3,6 |
| Az. Sanitarie Locali e Az. Ospedaliere | 1.860 | 13,7 | 2.119 | 13,9 | 1.853 | -12,6 | 1.702 | -8,1 |
| Altri Enti Amministrazione locale | 1.612 | 12,4 | 1.761 | 9,2 | 1.996 | 13,3 | 2.148 | 7,6 |
| <i>Enti di Previdenza</i> | 458 | -8,1 | 353 | -22,9 | -587 | -266 | -8.928 | 1.421 |
| TOTALE | 26.773 | 4,9 | 27.807 | 3,9 | 30.175 | 8,5 | 23.165 | -23,2 |

(a) In relazione ai dati riportati nella tabella, occorre tener conto delle osservazioni che seguono:

1. - *Contenuto dei dati.*

Le spese riguardano esclusivamente gli investimenti diretti a carico delle amministrazioni pubbliche e sono riferite ai pagamenti in conto della competenza dell'anno di riferimento e in conto residui per gli anni precedenti; restano esclusi i contributi in conto capitale erogati sia ad altri Enti pubblici che alle imprese. A quest'ultimo riguardo va osservato che i contributi erogati ad altri enti pubblici, essendo impiegati (parzialmente o totalmente) in investimenti, si ritrovano in quanto tali tra le spese dell'ente beneficiario, mentre i contributi versati alle imprese confluiscono nelle spese per investimenti effettuate dalle stesse.

2. - *Aree di spesa e fonti statistiche.*

a) *Stato:* dati di consuntivo, in termini di contabilità nazionale (provvisori per il 2002).

b) *Altri Enti dell'Amministrazione Centrale e altri Enti dell'Amministrazione locale:* per gli anni 1999, 2000 e 2001 i dati sugli investimenti sono stati elaborati sulla base dei risultati dell'indagine annuale che l'ISTAT esegue sui bilanci degli organismi in oggetto. Per l'anno 2002 i dati sono stimati sulla base della rilevazione per la Relazione trimestrale di cassa del Ministero dell'Economia e delle Finanze.

c) *Regioni:* per l'anno 1999, 2000 e 2001 i dati sono stati elaborati sulla base degli elementi desunti dai rendiconti delle Amministrazioni regionali. Per il 2002 i dati sono concordati con l'Istat sulla base delle indagini condotte dall'ISTAT, dal Ministero dell'Economia e delle Finanze e della rilevazione per la Relazione trimestrale di cassa del Ministero dell'Economia e delle Finanze.

d) *Province:* per il 1999, 2000 e 2001 i dati sono elaborati dall'ISTAT sulla base dell'indagine annuale sui bilanci delle Amministrazioni provinciali. Per il 2002 i dati sono stimati sulla base della rilevazione per la Relazione trimestrale di cassa del Ministero dell'Economia e delle Finanze.

e) *Comuni:* per il 1999 i dati sono stati elaborati dall'ISTAT sulla base dell'indagine annuale condotta dal Ministero Interni sui bilanci delle Amministrazioni. Per il 2000 e il 2001 i dati sono stati elaborati dall'ISTAT sulla base dell'indagine rapida sui certificati del conto di bilancio dei Comuni. Per il 2002 i dati sono stimati sulla base della rilevazione per la Relazione trimestrale di cassa del Ministero dell'Economia e delle Finanze.

f) *Enti di previdenza:* per gli anni 1999, 2000 e 2001 i dati sugli investimenti sono desunti dai risultati delle indagini eseguite dall'Istat sui bilanci degli organismi in oggetto. Per l'anno 2002, i dati sono stimati sulla base della rilevazione per la Relazione trimestrale di cassa del Ministero dell'Economia e delle Finanze.

g) *ASL e aziende ospedaliere:* i dati sono stimati sulla base della rilevazione per la Relazione trimestrale di cassa del Ministero dell'Economia e delle Finanze.

Fonte: ISTITUTO NAZIONALE DI STATISTICA.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella IP 2 - SPESE DELLO STATO PER INVESTIMENTI PUBBLICI (in milioni di euro)

| SETTORI | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | Variazioni assolute |
|---|--------------|--------------|--------------|--------------|----------------------------|
| | | | | | su anno precedente 2002 |
| AGRICOLTURA | 211 | 193 | 203 | 139 | - 64 |
| — Agricoltura | 195 | 183 | 202 | 137 | - 65 |
| — Silvicoltura | 8 | 5 | 1 | 1 | — |
| — Pesca e caccia | 8 | 5 | — | 1 | 1 |
| TRASPORTI E COMUNICAZIONI | 265 | 236 | 303 | 238 | - 65 |
| — Trasporti su strada | 88 | 61 | 71 | 62 | - 9 |
| — Trasporti su rotaia | — | — | — | — | — |
| — Trasporti aerei | 13 | 11 | 14 | 9 | - 5 |
| — Trasporti per vie d'acqua | 155 | 155 | 203 | 152 | - 51 |
| — Comunicazioni | 9 | 9 | 15 | 15 | — |
| ABITAZIONI, ASSETTO TERRITORIALE | 7 | 12 | 43 | 10 | - 33 |
| — Sviluppo delle abitazioni | 7 | — | — | — | — |
| — Assetto territoriale | — | 8 | 8 | 6 | - 2 |
| — Approvvigionamento idrico | — | 4 | 35 | 4 | - 31 |
| OPERE IGIENICO-SANITARIE | 595 | 709 | 548 | 447 | - 101 |
| RICERCA SCIENTIFICA | 2 | 12 | 103 | 85 | - 18 |
| ATTIVITA' RICREATIVE, CULTUR. E CULTO | 578 | 619 | 339 | 218 | - 121 |
| — Attività ricreative | — | — | 10 | 14 | 4 |
| — Attività culturali | 577 | 618 | 328 | 202 | - 126 |
| — Servizi di culto | 1 | — | — | 1 | 1 |
| — Altre attività ricreative e culturali | — | 1 | 1 | 1 | — |
| SANITA' | — | 26 | — | — | — |
| DIFESA | 557 | 756 | 1.422 | 2.083 | 661 |
| — difesa militare | 384 | 499 | 1.077 | 1.796 | 719 |
| — difesa civile | 108 | 160 | 213 | 200 | - 13 |
| — ricerca sviluppo per la difesa | 65 | 97 | 132 | 87 | - 45 |
| OPERE ED INTERVENTI NON ATTRIBIBILI AD ALTRI SETTORI (*) | 1.300 | 991 | 2.018 | 2.117 | 99 |
| TOTALE (dati di bilancio) | 3.515 | 3.554 | 4.979 | 5.337 | 358 |
| Raccordo con i conti nazionali | | | | | |
| Investimenti Difesa in beni non militari | 309 | 292 | 343 | 347 | 51 |
| Software acquistato e autoprodotta | 334 | 352 | 385 | 397 | 33 |
| Altre(**) | 621 | 647 | - 194 | - 96 | - 841 |
| TOTALE | 4.779 | 4.845 | 5.513 | 5.985 | 668 |

(*) Dati integrati con le quote di investimenti effettuati dalla P.C.M., dalla Corte dei Conti, dai T.A.R. e dalle Agenzie Fiscali.

(**) I dati rilevano prevalentemente la quota di consumi intermedi attinenti a beni durevoli per usi civili e gli investimenti degli Organi Costituzionali.

Fonte: MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE - DIPARTIMENTO DELLA RAGIONERIA GENERALE.

riguardanti la difesa aerea, l'assistenza al volo e l'informatica applicata alla strategia aerea, anche finalizzata a scopi militari; alla installazione di apparecchiature per l'assistenza al volo, il controllo del traffico aereo civile e la realizzazione di una rete di stazioni terrestri per il servizio dati meteorologici trasmessi dal satellite Meteosat; all'edilizia di servizio e alla realizzazione di impianti sportivi militari.

Il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti ha effettuato investimenti per circa 943 milioni, pari al 19,3% della spesa complessiva dello Stato. Una quota superiore al 55% ha interessato il settore delle opere pubbliche: edilizia pubblica statale, immobili demaniali, edifici privati destinati a uffici pubblici statali (22,5%), opere marittime e portuali (12,6%); edilizia penitenziaria e uffici giudiziari (9,7%); studi di fattibilità e interventi infrastrutturali nelle aree depresse (6%); costruzione di nuove sedi di servizio all'Arma dei Carabinieri, alla Polizia di Stato e al Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco (4,2%). Altre quote hanno riguardato le spese per immobili demaniali o privati in uso agli organi istituzionali nazionali e organismi internazionali (5,7%); l'adeguamento alle norme di sicurezza degli uffici demaniali o in uso alle amministrazioni dello Stato (4,4%); il ripristino di opere pubbliche danneggiate dagli eventi sismici, alluvionali e danni bellici (3,6%) nonché gli interventi su edifici di culto, demaniali, di interesse storico di uso pubblico e tutela del patrimonio storico-artistico. Ulteriori quote sono state destinate alla gestione separata dei progetti speciali in attuazione del trasferimento delle competenze del soppresso Dipartimento per gli interventi straordinari per il Mezzogiorno e dell'Agenzia per la promozione e lo sviluppo delle aree depresse (16%); allo sviluppo dei sistemi informatizzati (3,3%) e, per una quota più contenuta, all'acquisto di apparati logistici per il potenziamento delle infrastrutture per la vigilanza ed il soccorso in mare delle capitanerie di porto e degli uffici periferici della navigazione nonché all'acquisto di mezzi di trasporto terrestre e all'adozione del sistema Vessel Traffic Service per la sicurezza della navigazione.

Il Ministero dell'Interno ha effettuato pagamenti per circa 530 milioni, correlati per oltre il 78% al finanziamento del programma straordinario di interventi per il potenziamento delle infrastrutture, degli impianti e delle attrezzature delle forze di polizia nonché alla dotazione di automezzi, aeromobili, motobarche e materiali del Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco, comprese le attrezzature di prevenzione dei rischi non convenzionali derivanti da atti criminosi con armi nucleari. Ulteriori quote hanno interessato il potenziamento dei mezzi operativi e strumentali nonché l'acquisto di beni mobili destinati alle sedi adibite ad uffici della Polizia di Stato; l'edilizia di servizio del Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco, l'adeguamento dei locali destinati al servizio antincendi e dei relativi impianti tecnologici negli aeroporti a gestione statale; la costruzione, lo sviluppo e l'adeguamento dei sistemi e dei servizi informatici.

Il Ministero dell'Economia e delle Finanze ha effettuato pagamenti per investimenti diretti per oltre 412 milioni, pari all'8,3% della spesa complessiva dello Stato, riferiti per il 70% allo sviluppo dei servizi automatizzati del sistema informativo, comprese le spese per il finanziamento del progetto intersettoriale "RUPA". Una quota di oltre il 16% ha riguardato l'edilizia di servizio degli Uffici Finanziari, gli alloggi di servizio del personale del Corpo della Guardia di Finanza, l'acquisto di una struttura polifunzionale di protezione civile nonché il potenziamento funzionale, tecnico e scientifico dei servizi tecnici nazionali. Una quota pari al 7,4% afferrisce al funzionamento di interventi connessi allo svolgimento dei XX Giochi Olimpici Inver-

nali "Torino 2006"; alle iniziative previste nell'ambito dell'*Action Plan* sullo sportello unico nonché all'avvio delle attività strumentali alla formazione e all'aggiornamento della carta geologica nazionale. Infine, una quota pari al 5,2% ha interessato l'adeguamento della componente aeronavale della Guardia di Finanza ai compiti di polizia economica, finanziaria e di tutela dell'ordine e della sicurezza pubblica in mare.

Il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio ha effettuato investimenti per circa 340 milioni, pari al 7% delle erogazioni dello Stato. Gli interventi, concentrati per il 48% nel settore delle opere pubbliche, sono correlati alla realizzazione, il completamento e il ripristino di opere idrauliche infrastrutturali e pubbliche di competenza statale; alla sistemazione del suolo; alle spese per l'approntamento di materiali urgenti in caso di pubbliche calamità; al ripristino di opere pubbliche danneggiate dagli eventi alluvionali e alla realizzazione di iniziative per la difesa del suolo nelle aree depresse. Una quota di oltre il 43,2% è riferibile ai programmi per la riduzione delle emissioni inquinanti, l'efficienza energetica e le fonti rinnovabili in attuazione del protocollo di Kyoto; al piano straordinario di telerilevamento; all'attività di educazione ambientale; alla realizzazione di interventi per la conservazione della natura; alla progettazione di interventi ambientali; all'attuazione del programma stralcio di tutela ambientale nonché all'acquisto di dotazioni per la prevenzione ed il controllo dell'inquinamento del mare.

Il Ministero della Giustizia ha effettuato pagamenti per investimenti per oltre 251 milioni, pari al 5% del complesso dei relativi esborsi dello Stato. Una quota pari al 30,6% ha riguardato l'edilizia di servizio per il dimensionamento logistico-strutturale degli Uffici Giudiziari ai compiti di istituto. Una quota pari al 24,4% afferisce alle spese per l'acquisizione di beni, macchine, attrezzature e sistemi, compresa la microfilmatura degli atti; all'adeguamento degli impianti dei nuovi uffici; all'acquisto di apparecchiature non informatiche, di mobilio e di dotazioni librerie nonché alle spese per l'acquisto e l'installazione di strutture e interventi connessi con l'amministrazione penitenziaria. Una quota dell'ordine del 23,5% ha riguardato le spese per lo sviluppo del sistema informativo, il finanziamento dei progetti intersettoriali "RUPA" e di infrastruttura informatica e telematica connessi. Ulteriori quote, pari al 12,4%, afferiscono all'acquisto dei mezzi di trasporto, alla rielaborazione tecnica di quelli esistenti e alla realizzazione e alla manutenzione di impianti di comunicazione e di controllo sulle autovetture. Infine, una quota pari al 9% ha interessato gli interventi connessi agli uffici dell'amministrazione centrale e giudiziaria; il servizio delle industrie degli istituti di prevenzione e pena e quello delle bonifiche agrarie e delle relative industrie.

Il Ministero delle Politiche Agricole e Forestali ha effettuato erogazioni per oltre 198 milioni a valere su specifiche leggi di settore e sulle risorse finanziarie disposte dalla legge 499/99 per il quadriennio 1999-2002, destinate ad assicurare continuità pluriennale agli interventi pubblici nel settore. Le spese si sono concentrate, per oltre il 54,5%, nel settore delle opere pubbliche, interessando in particolare le opere infrastrutturali nelle aree depresse nell'ambito del programma di interventi per opere irrigue, di adduzione e di riparto di interesse nazionale nonché quelli connessi agli invasi strettamente finalizzati all'agricoltura. Una quota pari al 34% ha interessato la gestione operativa e logistica degli apparati strumentali del Corpo Forestale dello Stato per la lotta contro gli incendi boschivi. Ulteriori quote sono riferibili alla gestione dei servizi informatici, compresa quella del Sistema Informativo Agricolo (SIAN); alla tutela e

alla salvaguardia della biodiversità animale e vegetale; alle attività svolte nel settore della qualità dei prodotti agroalimentari per la valorizzazione delle produzioni, la tutela della salute dei consumatori e l'educazione alimentare.

Il Ministero per i Beni e le Attività Culturali ha effettuato spese per investimenti diretti per circa 201 milioni, pari a circa il 4% delle erogazioni complessive dello Stato. Tali somme sono correlate per oltre il 41,8% agli interventi per il recupero del patrimonio archeologico, architettonico, artistico, storico e archivistico dello Stato, mentre il 22,4% afferisce alle spese per l'adeguamento strutturale e funzionale dei Musei, degli Istituti Centrali, delle Biblioteche, degli Archivi e Gallerie di Stato nonché alle spese per l'adeguamento alle misure di prevenzione contro gli incendi dei locali adibiti a sedi di servizio e per l'installazione di sistemi antifurto. Ulteriori quote hanno interessato il recupero, lo sviluppo e l'automazione del Sistema Bibliotecario Nazionale, il completamento di opere infrastrutturali nelle aree depresse, gli interventi straordinari di restauro, conservazione e valorizzazione di beni culturali e sedi di musei.

Ente nazionale per le strade

I pagamenti per investimenti diretti dell'Ente nazionale per le strade nel 2002 sono ammontati, con riferimento all'intero esercizio finanziario, a 2.035 milioni, facendo registrare un incremento del 6,8% rispetto al 2001. L'analisi che segue riferisce sui pagamenti effettuati fino al 18 dicembre 2002, data dalla quale l'Ente è stato trasformato in S.p.A. con legge n. 178/2002.

La maggior parte dei pagamenti ha interessato i programmi autorizzati con specifiche leggi a carattere pluriennale.

Nell'ambito delle somme destinate al piano triennale per la Viabilità Statale (legge n.843/78 e successive modificazioni), a fronte di stanziamenti pari a oltre 2.679 milioni nel periodo 1979/1988, i pagamenti effettuati fanno salire il totale delle somme pagate a 2.569 milioni, pari a circa il 96% della spesa autorizzata.

A fronte della realizzazione del programma per il completamento di opere nell'area dell'ex Cassa del Mezzogiorno (art.29/a della legge n.146/80), che prevedeva una spesa di poco superiore a 515 milioni nel periodo 1981/1984, i pagamenti effettuati portano il totale complessivo ad oltre 461 milioni, corrispondenti a oltre l'89% della spesa autorizzata.

Nell'area metropolitana di Napoli e in Calabria, il programma di interventi risulta completato con una spesa complessivamente erogata per oltre 106 milioni.

Per quanto concerne il piano stralcio del piano decennale di investimenti per la Viabilità di Grande Comunicazione, (artt. 4 e 6 della legge n.531/82) che autorizza la spesa di oltre 641 milioni nel periodo 1982/1987, i pagamenti effettuati fanno ascendere il totale complessivo a circa il 99% della spesa autorizzata.

La successiva legge n.526/85, in attesa dell'approvazione e dell'adozione del piano decennale della Viabilità di Grande Comunicazione, ha poi autorizzato l'ANAS a varare un programma straordinario di interventi sulla base della delibera CIPE del marzo 1985, in relazione al piano stesso. A fronte di un'autorizzazione di spesa di oltre 8.564 milioni, i pagamenti effettuati nell'anno, di oltre 88 milioni, fanno salire il totale a 7.564 milioni, corrispondenti ad oltre l'88% della spesa complessivamente autorizzata. Circa il 61,5% dei pagamenti effettuati nel

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella IP. 3 - PRINCIPALI INVESTIMENTI DELL'ENTE NAZIONALE PER LE STRADE
(In milioni di euro)

| SETTORI | Autorizzato cassa al 18-12-2002 | Investimenti diretti al 18-12-2002 | Erogazioni a tutto il 18-12-2002 | Coefficienti realizzazione a tutto il 18-12-2002 |
|---|---------------------------------------|--|--|---|
| Totali anno | 3.208,23 | 1.951,00 | | |
| <i>di cui:</i> | | | | |
| - Piano triennale Viabilità Statale (L. 843/78 e succ. mod.) | 2.679,38 | 1,56 | 2.569,41 | 95,90 |
| - Compl. opere area ex Mezzogiorno (L. 146/80) | 515,42 | 2,20 | 461,57 | 89,55 |
| - Interventi aree metropolitane Napoli e Calabria (L. 119/81) | 113,62 | — | 106,77 | 93,97 |
| - Viabilità Grande Comunicazione (L. 531/82) | 641,44 | 0,06 | 634,85 | 98,97 |
| - Viabilità Grande Comunicazione (L. 526/85) | 8.564,44 | 88,43 | 7.564,48 | 88,32 |
| <i>Opere a carattere nazionale</i> | | 0,49 | | — |
| <i>Mezzogiorno e Isole</i> | | 54,47 | | — |
| <i>Centro Nord</i> | | 33,47 | | — |
| - Autostrada Salerno-Reggio Calabria (Legge Finanziaria 1987) | 438,99 | — | 419,34 | 95,52 |
| - Viabilità statale aree interessate Mondiali di Calcio '90 (L. 205/89) | 359,97 | 0,06 | 336,66 | 93,52 |
| - Viabilità Regione Liguria | 310,91 | 34,69 | 163,05 | 52,44 |
| - Autostrada Sa-RC/Me-Pa/SS Jonica/Autostrada Sr-Gela e SS 268 Vesuvio (Delib. CIPE nn. 74 e 175/97; n. 70/98; nn. 4 e 52/99) | 2.118,04 | 236,49 | 619,21 | 29,24 |
| - Roma Capitale e Giubileo 2000 (L. 396/90 e L. 651/96) | 86,14 | 2,15 | 67,80 | 78,71 |
| - Obiettivo 1 POP infr. Trasporto Straordinario QCS 94/99 (Decisione C.E. 26/7/96) di cui il 50% a carico ANAS | 498,00 | 41,51 | 498,00 | 100,00 |
| Erogazioni su somme assegnate in Bilancio: | | | | |
| - Riparazioni straordinarie, consolidamento e sistemazione strade autostrade statali (cap. 707) | | 37,65 | | |
| - Sistemazione e miglioramento rete strade e S.S. (cap. 709) | | 616,72 | | |
| - Opere manutenzione straordinaria strade e autostrade statali (cap. 727) | | 169,52 | | |

Fonte: ENTE NAZIONALE PER LE STRADE.

2002 si riferiscono ad opere localizzate nel Mezzogiorno e nelle isole ed oltre il 37,8% ad interventi localizzati nel Centro Nord.

Il programma di interventi per l'ammodernamento dell'Autostrada Salerno-Reggio Calabria (Legge Finanziaria 1987, art. 7 c. 15), che autorizza una spesa di circa 439 milioni, è stato completamente attuato.

Quanto al programma di interventi nel settore della Viabilità statale nelle aree interessate dai Campionati Mondiali di Calcio del 1990 (legge n. 205/89), interamente completato nel 2001, i pagamenti, registrati solo su residui propri, portano il totale delle erogazioni ad un ammontare di oltre il 93 per cento.

Per quanto concerne gli interventi nel settore della viabilità per la regione Liguria (delibera CIPE 21/12/93), a fronte di uno stanziamento di 311 milioni, sono stati realizzati pagamenti per circa 35 milioni, che fanno ascendere le erogazioni al 52% del totale autorizzato.

Anche nel 2002 l'Ente si è impegnato per la realizzazione di programmi operativi finanziati (CIPE e GIUBILEO) e cofinanziati (QCS) relativi a nuove opere sia di interesse nazionale che comunitario, la cui spesa, per l'anno in esame, è compresa nel valore complessivo dei prelievi effettuati presso la Tesoreria statale. Più specificatamente, per la realizzazione dei lavori rientranti nell'obiettivo 1 del P.O. "Infrastrutture Trasporto Stradale" QCS 1994/99, nell'ambito della decisione della Comunità europea del 26/7/1996 (ARINCO n. 94 IT 16034 - FERS n. 940509016) con un finanziamento complessivo pari a 498 milioni di euro, di cui circa la metà a carico dell'Ente, i pagamenti effettuati nell'anno fanno raggiungere il 100% dell'ammontare complessivo. Quanto agli interventi per Roma Capitale (legge n. 396/90) e quelli connessi alla celebrazione del Giubileo del 2000 (legge n. 651/96), i pagamenti effettuati portano il totale a circa il 79% della spesa autorizzata.

In relazione ai lavori finanziati dal CIPE per circa 2.118 milioni, destinati ad interventi sulle autostrade Salerno-Reggio Calabria e Messina-Palermo e sulla S.S. 106 Jonica, sull'Autostrada Siracusa-Gela e sulla S.S. 268 del "Vesuvio", i pagamenti effettuati, pari ad oltre 236 milioni, fanno raggiungere circa il 31% del totale autorizzato.

Nell'ambito delle somme assegnate in bilancio, sono stati infine effettuati pagamenti per oltre 38 milioni per le riparazioni straordinarie, opere di consolidamento, di difesa e sistemazione saltuaria lungo le strade ed autostrade statali; per oltre 616 milioni correlati ai lavori di sistemazione generale e di miglioramento della rete delle strade statali e per circa 170 milioni in relazione alla esecuzione di opere straordinarie di manutenzione delle strade ed autostrade statali.

Altri Enti dell'Amministrazione Centrale

Negli "altri Enti dell'Amministrazione centrale" sono comprese tre categorie di enti: enti di ricerca in cui rientrano l'ENEA, l'INFN, il CNR, l'ISTAT e l'Istituto superiore per la Sanità; enti assistenziali quali il Coni e la Croce Rossa Italiana e gli enti economici.

Complessivamente nel 2002 tali Enti hanno effettuato pagamenti per spese di investimento, per un totale di 433 milioni che, rapportati alla spesa realizzata nel 2001 (al netto delle erogazioni effettuate dalla Cassa DD.PP. pari a 2 milioni nel 2001 e contabilizzate in tale aggregato), comportano una riduzione del 8,1 per cento.

Tale evoluzione è correlata al rallentamento dell'attività d'investimento degli enti di ricerca la cui spesa, pari a circa l'84% del totale, ha raggiunto i 362 milioni. All'interno del comparto, tale quota è riferibile per 103 milioni all'INFN, in ripresa rispetto al dato del 2001 mentre il CNR e l'ENEA, con quote rispettivamente di 88 e 73 milioni, registrano entrambi una riduzione della capacità di spesa rispetto allo scorso anno.

Relativamente agli altri enti del comparto, si rileva una complessiva stazionarietà dell'attività di investimento rispetto al 2001, con erogazioni pari a 50 milioni per gli enti assistenziali e a 21 milioni per quelli economici.

Le Regioni

I pagamenti per investimenti diretti delle Regioni sono ammontati, nel 2002, a 4.094 milioni, facendo registrare un incremento del 5,9 per cento rispetto all'anno precedente.

L'analisi per aree geografiche dei dati in termini di contabilità di Stato, evidenzia un volume di investimenti delle Regioni nell'area settentrionale pari al 47,6%, contro il 47,3% dell'anno precedente, mentre nel Centro e nel Mezzogiorno la quota è ammontata, rispettivamente, al 5,9% e al 46,5% delle erogazioni totali, contro il 4,1% ed il 48,6% del 2001.

Sul piano istituzionale viene confermata, anche se in misura meno consistente, la maggiore capacità di spesa delle Regioni a Statuto Speciale che hanno assicurato il 63,2% della spesa totale, contro il 71,0% del 2001. Tale evoluzione è da correlare alla diminuzione degli investimenti della Sicilia e della Provincia autonoma di Bolzano, che insieme hanno assicurato il 28,4% della spesa totale contro il 37,1% del 2001. All'interno della quota relativa alle Regioni a Statuto Speciale, l'ammontare più rilevante è rappresentato dai pagamenti delle Regioni Sicilia (24,8%), della Provincia autonoma di Bolzano (20,0%) e della Sardegna (19,9%), per effetto sia delle consistenti dotazioni di fondi, sia dei cospicui trasferimenti da parte dello Stato.

Per quanto riguarda le Regioni a Statuto Ordinario (36,8% del totale), nel 2002, i maggiori pagamenti risultano a carico della Regione Calabria (25,9%), della Campania (18,7%) e dell'Emilia Romagna (14,0%).

Nel complesso si rileva un aumento dei pagamenti per investimenti diretti rispetto al 2001, in modo più o meno rilevante, nella quasi totalità delle Regioni, ad eccezione del Piemonte, della Provincia autonoma di Bolzano, del Veneto, del Molise, della Sicilia e della Sardegna.

La distribuzione della spesa riferita ai valori medi pro-capite fa rilevare valori medi nazionali pro-capite delle Regioni intorno ai 60 euro, fortemente differenziati a livello territoriale con valori che nel Nord-Ovest hanno toccato i 21 euro, nel Nord-Est i 123 euro, nel Centro i 18 euro e nel Mezzogiorno i 77 euro.

All'interno delle singole aree territoriali tali differenze sono molto consistenti, evidenziando un forte squilibrio fra le Regioni a più elevata spesa pro-capite, quali la Valle d'Aosta e la Provincia autonoma di Bolzano, con livelli di spesa che hanno raggiunto rispettivamente 1.765 e 945 euro, e le Regioni con spesa unitaria più bassa, quali la Lombardia, il Molise, la Puglia, il Piemonte e la Basilicata con valori che oscillano tra i 5 e i 14 euro.

L'analisi dei pagamenti secondo la destinazione evidenzia un modello regionale caratterizzato da una concentrazione di spesa in un numero limitato di settori per la quasi totalità delle

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella P. 4. - SPESE PER INVESTIMENTI DELLE REGIONI PER PRINCIPALI SETTORI DI INTERVENTO E PER AREE GEOGRAFICHE NEL 2002 (in milioni di euro)

| SETTORI DI INTERVENTO | REGIONI | | | | | | | | | | | | | | |
|-----------------------------------|-----------------|----------------|--|-----------------|----------------|--|-----------------|----------------|--|-----------------|----------------|--|-----------------|----------------|--------------------|
| | NORD-OVEST | | | NORD-EST | | | CENTRO | | | MEZZOGIORNO | | | TOTALE | | |
| | Valori assoluti | Composizione % | | Valori assoluti | Composizione % | | Valori assoluti | Composizione % | | Valori assoluti | Composizione % | | Valori assoluti | Composizione % | Variazioni % 02/01 |
| OPERE PUBBLICHE | 66 | 20,5 | | 214 | 16,4 | | 106 | 52,6 | | 628 | 39,6 | | 1.015 | 29,7 | 15,7 |
| ACQUEDOTTI E FOGNATURE | 22 | 7,0 | | 132 | 10,1 | | 25 | 12,2 | | 229 | 14,4 | | 407 | 11,9 | 24,1 |
| VIABILITA' | 28 | 8,6 | | 195 | 15,0 | | 7 | 3,6 | | 94 | 5,9 | | 324 | 9,5 | 1,9 |
| ORD. UFFICI, AMMIN. GEN. E ORGANI | 41 | 12,8 | | 155 | 11,9 | | 20 | 9,8 | | 51 | 3,2 | | 267 | 7,8 | 0,9 |
| DIFESA DELLA SALUTE | 4 | 1,3 | | 123 | 9,5 | | --- | --- | | 74 | 4,7 | | 202 | 5,9 | -2,5 |
| ISTRUZ. E DIRITTO ALLO STUDIO | 18 | 5,6 | | 95 | 7,3 | | 20 | 10,0 | | 27 | 1,7 | | 161 | 4,7 | 14,0 |
| FORESTE | 6 | 2,0 | | 73 | 5,6 | | 7 | 3,2 | | 73 | 4,6 | | 159 | 4,7 | -35,0 |
| PROTEZIONE DELLA NATURA | 21 | 6,4 | | 17 | 1,3 | | 6 | 2,7 | | 91 | 5,7 | | 134 | 3,9 | 8,3 |
| ORGANIZZAZIONE CULTURA | 8 | 2,5 | | 26 | 2,0 | | --- | --- | | 81 | 5,1 | | 115 | 3,4 | 0,3 |
| ALTRI SETTORI | 108 | 33,4 | | 273 | 20,9 | | 12 | 5,9 | | 240 | 15,1 | | 632 | 18,5 | -9,8 |
| TOTALE GENERALE (*) | 322 | 100,0 | | 1.304 | 100,0 | | 202 | 100,0 | | 1.589 | 100,0 | | 3.417 | 100,0 | 2,9 |

(*) Il totale degli investimenti delle Regioni è espresso in termini di contabilità di Stato e pertanto non coincide con il totale riportato nella tab. IP.1 espresso in termini di contabilità nazionale.

Fonte: BILANCI DELLE REGIONI E DELLE PROVINCE AUTONOME DI TRENTO E BOLZANO.

Regioni: circa l'81,5% delle risorse risulta concentrato in nove settori, con quote di spesa che variano da poco più del 3,4% al 29,7% della spesa globale. In particolare i maggiori pagamenti si rilevano nell'ambito del settore delle opere pubbliche (29,7% della spesa globale), consistente in prevalenza in opere idrauliche, opere di difesa del suolo ed ogni genere di opera pubblica che non è specificamente allocabile nei restanti altri settori funzionali. Seguono il settore delle opere igienico-sanitarie (11,9% del totale), relativamente agli acquedotti, alle fognature, all'acquisto di automezzi per il trattamento dei rifiuti solidi, ai depuratori delle acque, agli inceneritori, ai macelli, ai cimiteri e allo smaltimento dei rifiuti; il settore della viabilità (9,5%) relativamente alla costruzione di strade; il settore relativo all'ordinamento degli uffici, amministrazione generale ed organi, avente per oggetto gli studi per il programma economico regionale, la costruzione di uffici regionali, l'acquisto di attrezzature per ufficio e di automezzi (7,8%) nonché quello relativo alla difesa della salute (5,9%). Su un livello inferiore al 5% della spesa globale si collocano i rimanenti settori relativi alla forestazione, per opere di bonifica ed alla istruzione e diritto allo studio, per interventi di edilizia scolastica (entrambi 4,7%), nonché quelli relativi alla protezione della natura (3,9%) e organizzazione della cultura (3,4%).

La destinazione della spesa nei diversi settori presenta, inoltre, una distribuzione notevolmente differenziata tra le Regioni appartenenti alle diverse aree geografiche.

Nelle Regioni del Nord-Ovest i pagamenti risultano più accentuati per i settori delle opere pubbliche (20,4% della quota), delle spese non attribuite (14,8%), dell'ordinamento degli uffici, amministrazione generale e organi (12,8%) e della viabilità (8,6%), mentre nelle Regioni del Nord-Est il settore privilegiato risulta essere quello delle opere pubbliche (16,4%), seguito da quello della viabilità (15,0%), da quello riguardante l'ordinamento degli uffici (11,9%), da quello delle opere igienico-sanitarie (10,1%) e da quello relativo alla difesa della salute (9,5%). Nelle Regioni del Centro, i pagamenti risultano maggiori nel settore delle opere pubbliche (52,5% della quota), in quello delle opere igienico-sanitarie (12,1%), in quello riguardante l'istruzione e diritto allo studio (10,0%) ed in quello relativo all'ordinamento degli uffici (9,8%); infine nelle Regioni del Mezzogiorno il settore delle opere pubbliche ha assorbito il 39,5% della quota, seguito da quello delle opere igienico-sanitarie (14,4%), da quello della viabilità (5,9%) e da quello relativo alla protezione della natura (5,7%).

Per quanto riguarda la facoltà concessa alle Regioni con la legge 120/1987 (art. 10 comma 3) relativa ai danni del maltempo, di contrarre mutui per un totale di 76 milioni di euro con la Cassa Depositi e Prestiti, nel 2002 sono stati erogati mutui per oltre 2 milioni, mentre, in merito alla facoltà accordata alle Regioni (art. 17 comma 38 legge 67/1988) di accedere al credito della Cassa Depositi e Prestiti per l'esecuzione di opere di costruzione, ampliamento e sistemazione degli acquedotti di competenza non statale, nonché delle relative opere di adduzione per complessivi 186 milioni di euro, nel corso dell'anno sono stati erogati mutui per circa 1 milione.

Si rileva, infine, che in conto dei progetti di competenza delle Amministrazioni Locali finanziati sul Fondo investimenti immediatamente eseguibili (ex FIO), nel 2002 sono stati effettuati pagamenti intorno ai 25 milioni di euro, contro i 39 milioni del 2001, dei quali si stima che circa il 50 per cento abbia interessato le Regioni.

Comuni e Province

Nel 2002, i pagamenti effettuati da Comuni e Province hanno raggiunto i 15.696 milioni, con un incremento del 3,6 per cento rispetto al 2001. Tale spesa è stata effettuata per l'88,0% dalle Amministrazioni comunali e per il restante 12,0% dalle Amministrazioni provinciali.

L'analisi per aree geografiche dei dati relativi al 2002, evidenzia che il volume di investimenti dei Comuni e delle Province nell'area settentrionale ha rappresentato il 51,7%, contro il 50,2% dell'anno precedente, mentre nel Centro e nel Mezzogiorno, rispettivamente, il 18,5% ed il 29,8% delle erogazioni totali, contro il 18,0% ed il 31,8% del 2001.

I valori medi nazionali della spesa d'investimento pro-capite, si sono collocati intorno ai 251 euro per i Comuni ed ai 34 euro per le Province, fortemente differenziati a livello territoriale con valori che nel Nord-Ovest hanno toccato i 270 ed i 33 euro, nel Nord-Est i 330 ed i 38 euro, nel Centro i 244 ed i 30 euro, nel Mezzogiorno i 199 ed i 36 euro, rispettivamente per i Comuni e per le Province.

L'analisi regionalizzata degli investimenti conferma l'esistenza di una sostanziale regolarità territoriale nei comportamenti di spesa. Fra i Comuni a più elevata spesa pro-capite si rilevano, infatti, quelli della Valle d'Aosta e del Trentino Alto Adige con livelli di spesa rispettivamente di 1.132 e 1.093 euro e, fra quelli con spesa unitaria più bassa, quelli della Sicilia, Puglia, Lazio e Campania, con valori tra i 156 e i 201 euro. Fra le Province con i maggiori investimenti per abitante si trovano gli enti del Molise e dell'Abruzzo con livelli di spesa rispettivamente di 78 e 55 euro, mentre le più modeste attività d'investimento si registrano nel Lazio, Campania e Puglia con valori che oscillano fra 19 e 26 euro.

Per quanto concerne il finanziamento degli investimenti assicurato dal ricorso al credito, con il concorso totale o parziale dello Stato nell'ammortamento dei mutui, nel 2001 le concessioni di credito sono risultate pari a 5.651 milioni di euro, con un decremento del 10,6% rispetto ai valori dell'anno precedente. Tale diminuzione deriva sia dal più contenuto intervento della Cassa Depositi e Prestiti, le cui concessioni hanno raggiunto i 4.464 milioni (-3,7% rispetto all'anno precedente), sia dal minor apporto creditizio da parte degli istituti di intermediazione privata (-29,7%), dopo anni di crescita.

L'arretramento complessivo deriva dalla diminuzione delle concessioni di mutui per opere pubbliche, con cali consistenti nei settori dell'edilizia sociale, nonché delle opere igienico-sanitarie, solo in parte compensati dai contenuti aumenti registrati dalle concessioni nei settori delle opere varie e dell'energia. Andamento in rilevante flessione si rileva anche per i mutui concessi per altri scopi.

Per quanto riguarda il 2002, sulla base dei dati della Cassa Depositi e Prestiti, il credito accordato dalla "Cassa" per spese di investimento a valere su fondi propri, ha raggiunto i 4.716 milioni, contro i 4.464 milioni di euro del 2001, con un aumento dell'ordine del 5,6%. Al suo interno, i mutui ordinari concessi dall'Istituto sono ammontati a 3.849 milioni con una riduzione del 7,4% rispetto al 2001, mentre le concessioni di credito accordate in base a norme speciali hanno raggiunto gli 867 milioni (+11,9 per cento). Per quanto concerne le erogazioni, l'ammontare del credito erogato dalla "Cassa" è aumentato del 10,4%, passando dai 4.137 milioni del 2001 ai 4.569 milioni del 2002. Al suo interno i mutui ordinari erogati dall'Istituto sono ammontati a 3.687 milioni con un incremento del 15,4% rispetto al 2001, mentre le

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

| CATEGORIA DI OPERA | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 |
|-------------------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Edilizia pubblica | 703 | 643 | 570 | 576 | 490 |
| % Cassa DD.PP. | 71,5 | 76,0 | 69,0 | 80,4 | 92,0 |
| Edilizia sociale | 795 | 745 | 980 | 1.259 | 968 |
| % Cassa DD.PP. | 91,3 | 82,0 | 89,1 | 89,0 | 79,6 |
| Impianti ed attrezz. ricreative | 352 | 436 | 515 | 433 | 400 |
| % Cassa DD.PP. | 39,3 | 44,0 | 33,8 | 45,5 | 59,4 |
| Opere igienico sanitarie | 452 | 491 | 522 | 664 | 451 |
| % Cassa DD.PP. | 96,0 | 84,0 | 96,1 | 65,9 | 93,4 |
| Opere idriche | 101 | 108 | 149 | 124 | 93 |
| % Cassa DD.PP. | 90,4 | 93,0 | 95,6 | 94,3 | 97,6 |
| Opere marittime | 3 | 5 | 5 | 18 | 13 |
| % Cassa DD.PP. | 77,9 | 100,0 | 81,9 | 100,0 | 100,0 |
| Viabilità e trasporti | 1.404 | 1.463 | 1.843 | 1.478 | 1.474 |
| % Cassa DD.PP. | 85,2 | 84,0 | 64,0 | 85,6 | 79,1 |
| Energia | 113 | 127 | 119 | 115 | 127 |
| % Cassa DD.PP. | 97,9 | 93,0 | 94,1 | 93,5 | 96,5 |
| Opere varie | 469 | 678 | 798 | 1.019 | 1.140 |
| % Cassa DD.PP. | 85,6 | 79,0 | 79,5 | 65,1 | 78,1 |
| Totale mutui opere pubbliche | 4.392 | 4.696 | 5.502 | 5.706 | 5.156 |
| % Cassa DD.PP. | 82,0 | 79,0 | 73,0 | 77,1 | 80,7 |
| Mutui per altri investimenti | 232 | 440 | 437 | 616 | 495 |
| % Cassa DD.PP. | 54,4 | 39,7 | 57,2 | 37,4 | 61,0 |
| Mutui degli Istituti previdenza (a) | — | — | — | — | — |
| TOTALE | 4.624 | 5.136 | 5.939 | 6.322 | 5.651 |
| % CASSA DD.PP. | 79,3 | 75,3 | 71,8 | 73,3 | 79,0 |

a) Non si dispone del dato disaggregato per settore di intervento.

Fonte: MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE - DIPARTIMENTO DELLA RAGIONERIA GENERALE.

erogazioni di credito accordate in base a norme speciali si sono attestate a 882 milioni, registrando una flessione del 6,4 per cento.

Per quanto attiene l'articolazione dei mutui ordinari per categorie di opere viene confermato, anche per il 2002, il tradizionale impegno nei settori della viabilità (strade, ponti ed altre opere), delle opere idriche e igienico-sanitarie, che insieme rappresentano il 52% del totale concesso ed il 50% di quello erogato.

Per quanto riguarda le autorizzazioni di credito previste da norme speciali ed il loro stato di attivazione a tutto il 2002, l'analisi dei principali programmi di investimento degli Enti Locali, consente di individuare specifici gruppi di interventi omogenei secondo lo stato di attuazione:

- Programmi maturi, in via di esaurimento, con quote elevatissime di credito concesso o erogato, rispetto all'autorizzato e flussi annui ormai modesti. Tra questi si rilevano i programmi relativi all'antiquamento (art. 4 legge 650/1979), quelli relativi alla metanizzazione dei Comuni montani del centro-nord (legge 68/1993), quelli relativi alla sistemazione delle strade provinciali (legge 67/1988), quelli a favore delle Province terremotate della Sicilia (legge 135/1997, art. 1/1 c.), della Campania e della Basilicata (legge 219/1981 e succ.), quelli relativi ai danni del maltempo 1985 (legge 424/1985), quelli relativi a Roma Capitale (legge 80/1991), quelli relativi all'energia calore (leggi 910/1986 e 308/1982), quelli aventi per oggetto l'edilizia abitativa (legge 25/1980 e succ.), nonché i progetti per la prevenzione degli incendi (legge 149/1987).

- Programmi in fase di realizzazione avanzata, con elevate quote di credito concesso o erogato rispetto all'autorizzato. Si trovano in questa fase i programmi relativi all'edilizia giudiziaria (legge 119/1981 e succ.), quelli relativi all'edilizia scolastica (legge 488/86 e succ.), quelli aventi per oggetto il maltempo 1987 (legge 120/87), quelli relativi alle barriere architettoniche (legge 67/1988), quelli relativi alle avversità atmosferiche 1993-94-95-96 (legge 265/1995 e succ.), quelli relativi ai servizi tecnologici connessi ai mondiali di calcio (leggi 65/1987 e 556/1988), nonché i progetti relativi alle aree a rischio ambientale e alla protezione dell'ambiente (leggi 67/1988 e 488/1986).

- Programmi in fase di sviluppo, con quote medie o basse di credito già concesso e erogato. Tra questi vanno segnalati i programmi connessi allo smaltimento rifiuti (legge 441/1987), quelli relativi alle metropolitane (legge 51/1982 e succ.), quelli relativi ai mondiali di calcio (legge 205/1989 e succ.), quelli relativi alla metanizzazione del Mezzogiorno (legge 784/1980 e succ.), quelli relativi ai trasporti rapidi di massa (legge 211/1992 e succ.), nonché quelli relativi ai parcheggi (legge 122/1989).

- Programmi in fase di avvio con quote minime di credito concesso o erogato. Tra di essi si rilevano i programmi relativi agli scarichi dei frantoi oleari (legge 119/1987), quelli relativi ai progetti di automazione (Circolare del Dip. della Funzione pubblica n. 46666/1990), nonché quelli relativi ai miglioramenti ambientali (legge 194/1998, art. 2/8 c).

Per quanto concerne l'attività svolta dalla "Cassa" per conto terzi, attraverso la sezione autonoma per l'edilizia residenziale, sono state concesse e erogate, rispetto all'autorizzato, quote di credito molto elevate, mediante finanziamenti provenienti anche da fondi di rotazione alimentati con rientri da mutui.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella IP. 6. - PRINCIPALI PROGRAMMI PER INVESTIMENTI A CARICO DIRETTO DEGLI ENTI LOCALI, AUTORIZZATI CON NORME SPECIALI E FINANZIATI TRAMITE LA CASSA DD.PP. (in milioni di euro)

| | Durata | AUTORIZZAZIONI DI SPESA | | | | CONCESSIONI | | | | EROGAZIONI | | | | |
|--|---------------|---------------------------|--------|-----------------|--------|-----------------|--------|-----------------|--------|-----------------|--------|-----------------|--------|------|
| | | ESTREMI DEL PROVVEDIMENTO | | a tutto il 2001 | | a tutto il 2001 | | a tutto il 2002 | | a tutto il 2001 | | a tutto il 2002 | | |
| | | Totale (a) | % aut. | Totale (a) | % aut. | Totale (a) | % aut. | Totale (a) | % aut. | Totale (a) | % aut. | Totale (a) | % aut. | |
| ATTIVITÀ PROPRIA | | | | | | | | | | | | | | |
| <i>Antiquamento</i> | | | | | | | | | | | | | | |
| Legge 650/1979, art. 4 | 1980 e succ. | 1.033 | 992 | 96,0 | 992 | 953 | 956 | 92,5 | 953 | 956 | 92,5 | 3 | 3 | 92,5 |
| <i>Metanizzazione del Mezzogiorno (b)</i> | | | | | | | | | | | | | | |
| Legge 784/1980, art. 11/8 c. | '1981 e succ. | 1.057 | 217 | 20,9 | 217 | 183 | 188 | 17,8 | 183 | 188 | 17,8 | 5 | 5 | 17,8 |
| Legge 219/1981, art. 37 | | 312 | | | | | | | | | | | | |
| Legge 130/1983, art. 19/8 c. | | 52 | | | | | | | | | | | | |
| Legge 445/1987, di conv. D.L. 364/1987, art. 3 | | 26 | | | | | | | | | | | | |
| Legge 67/1988, art. 15/36 c. | | 377 | | | | | | | | | | | | |
| Legge 415/1991, Tab. D | | 155 | | | | | | | | | | | | |
| Legge 237/1993, art. 5 bis/6 c. | | 52 | | | | | | | | | | | | |
| | | 83 | | | | | | | | | | | | |
| <i>Metanizzazione comuni montani Centro-nord</i> | | | | | | | | | | | | | | |
| Legge 68/1993, di conv. D.L. 8/1993, art. 1/3 c. | 1993 e succ. | 101 | 88 | 88,0 | 88 | 76 | 78 | 77,2 | 76 | 78 | 77,2 | 2 | 2 | 77,2 |
| <i>Edilizia giudiziaria</i> | | | | | | | | | | | | | | |
| Legge 119/1981, art. 19 | 1981 e succ. | 2.676 | 2.364 | 88,4 | 2.364 | 1.689 | 1.841 | 68,8 | 1.689 | 1.841 | 68,8 | 152 | 152 | 68,8 |
| Legge 131/1983, art. 9/3 c. | | 362 | | | | | | | | | | | | |
| Legge 887/1984, art. 11 | | 413 | | | | | | | | | | | | |
| Legge 41/1986, art. 13 | | 413 | | | | | | | | | | | | |
| Legge 910/1986, art. 7/7 c. | | 413 | | | | | | | | | | | | |
| Legge 67/1988, art. 17/22 c. | | 300 | | | | | | | | | | | | |
| Legge 448/1998, art. 50 lett. F | | 413 | | | | | | | | | | | | |
| <i>Terremotati</i> | | | | | | | | | | | | | | |
| Legge 219/1981, art. 2 | 1981 e succ. | 534 | 519 | 97,2 | 519 | 490 | 494 | 92,5 | 490 | 494 | 92,5 | 4 | 4 | 92,5 |
| Legge 41/1986, art. 16 e 17 | | 284 | | | | | | | | | | | | |
| Legge 730/1986, art. 3/22 c. | | 83 | | | | | | | | | | | | |
| Legge 505/1992, art. 6 | | 23 | | | | | | | | | | | | |
| Legge 135/1997, art. 1/1 c. (c) | | 5 | | | | | | | | | | | | |
| | | 139 | | | | | | | | | | | | |

(a) Il plafond ha valore puramente indicativo in quanto la legge 12/07/1991 n. 202 ha autorizzato per il finanziamento degli interventi previsti da leggi speciali il ricorso al sistema bancario, anche nei casi in cui la Cassa DD.PP. sia designata come unico ente finanziatore.
 (b) La legge base n. 784/1980 non stabilisce un plafond di credito, ma rimanda al CIPE di determinare i criteri con cui la Cassa DD.PP. intervenga con mutui ogni qualvolta le provvidenze della legge medesima non garantiscono il finanziamento totale delle opere da realizzare. Si fa presente che rispetto al complessivo autorizzato l'intervento della Cassa è previsto intorno al 20-25 per cento.
 (c) Le autorizzazioni di spesa riportano un importo determinato dall'attuazione dell'impegno di spesa al tasso vigente dei mutui della Cassa. Tali importi sono, quindi, puramente indicativi.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Segue: Tabella IP.6. - PRINCIPALI PROGRAMMI PER INVESTIMENTI A CARICO DIRETTO DEGLI ENTI LOCALI, AUTORIZZATI CON NORME SPECIALI E FINANZIATI TRAMITE LA CASSA DD.PP. (in milioni di euro)

| | AUTORIZZAZIONI DI SPESA | | | | CONCESSIONI | | | | EROGAZIONI | | | |
|--|---------------------------|--------|-----------------|-------|-----------------|-------|-----------------|------|-----------------|------|------|--------|
| | ESTREMI DEL PROVVEDIMENTO | Durata | a tutto il 2001 | | a tutto il 2002 | | a tutto il 2001 | | a tutto il 2002 | | V.a. | % aut. |
| | | | Totale (a) | 2002 | Totale (a) | 2002 | Totale (a) | 2002 | Totale (a) | 2002 | | |
| Metropolitane | | | 757 | 420 | 420 | 55,5 | 405 | 6 | 411 | 54,3 | | |
| Legge 51/1982 | | | 34 | — | — | — | — | — | — | — | | |
| Legge 131/1983, art.9/9 c per metropolitane Milano, Torino, Genova e Napoli | | | 155 | — | — | — | — | — | — | — | | |
| Legge 488/1986, di conv. D.L. 318/1986, art. 10 | | | 258 | — | — | — | — | — | — | — | | |
| Legge 440/1987, art. 10/3 c. | | | 310 | — | — | — | — | — | — | — | | |
| Danni neve (maltempo 1985) | | | 706 | 636 | 636 | 90,1 | 585 | 1 | 586 | 83,0 | | |
| Legge 424/1985, art.1 (d) | | | 706 | 636 | 636 | 90,1 | 585 | 1 | 586 | 83,0 | | |
| Edilizia scolastica | | | 4.324 | 4.028 | 276 | 4,904 | 3.169 | 334 | 3.503 | 81,0 | | |
| Legge 488/1986 di conv. D.L. 318/1986, art. 11/2 c. | | | 2.066 | 2.049 | 7 | 2,056 | 1.844 | 35 | 1.879 | 90,9 | | |
| Legge 430/1991, art. 1/2 c. | | | 736 | 729 | 1 | 730 | 655 | 12 | 667 | 90,6 | | |
| Legge 23/1996 | | | 1.416 | 1.147 | 266 | 1,413 | 595 | 281 | 876 | 61,9 | | |
| Legge 431/1996 (aree depresse) | | | 106 | 103 | 2 | 105 | 75 | 6 | 81 | 76,4 | | |
| Energia calore (e) | | | 105 | 104 | — | 104 | 100 | — | 100 | 95,2 | | |
| Legge 910/1986, art. 7/13 c. | | | 78 | — | — | — | — | — | — | — | | |
| Legge 308/1982, art. 10 | | | 27 | — | — | — | — | — | — | — | | |
| Impianti sportivi (Mondiali 1990) | | | 1.382 | 852 | 12 | 864 | 756 | 17 | 773 | 55,9 | | |
| Legge 65/1987, lett a) b) e c); legge 67/1988 | | | 912 | 695 | — | 695 | 624 | 10 | 634 | 69,5 | | |
| Legge 289/1989, art. 1 (riferito all'anno 1989) | | | 470 | 157 | 12 | 169 | 132 | 7 | 139 | 29,6 | | |
| Avversità atmosferiche e crisi idrica (maltempo 1987) | | | 568 | 457 | — | 457 | 80,5 | 2 | 426 | 75,0 | | |
| Legge 120/1987, art. 6/7 c. (crisi idrica) | | | 52 | 48 | — | 48 | 92,3 | 1 | 46 | 88,5 | | |
| Legge 120/1987, art. 10/3 c. (avversità atmosferiche) | | | 516 | 409 | — | 409 | 79,3 | 1 | 380 | 73,6 | | |

(a) Il plafond ha valore puramente indicativo in quanto la legge 12/07/1991 n. 202 ha autorizzato per il finanziamento degli interventi previsti da leggi speciali il ricorso al sistema bancario, anche nei casi in cui la Cassa DD.PP. sia designata come unico ente finanziatore.
 (d) Comprende sia la parte a carico dello Stato che quella a carico dell'Ente Locale.
 (e) L'importo comprende anche mutui per 26,8 milioni di euro che, avendo ottenuto il contributo di cui all'art. 10 della legge 308/1982, a decorrere dal 1987 sono stati posti a carico del Bilancio dello Stato, in aggiunta all'autorizzazione di 77,5 milioni di euro.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Segue Tabella IP.6. - PRINCIPALI PROGRAMMI PER INVESTIMENTI A CARICO DIRETTO DEGLI ENTI LOCALI, AUTORIZZATI CON NORME SPECIALI E FINANZIATI TRAMITE LA CASSA DD.PP. (in milioni di euro)

| | AUTORIZZAZIONI DI SPESA | | | | CONCESSIONI | | | | EROGAZIONI | | | |
|--|---------------------------|--------|-----------------|--------|-----------------|--------|-----------------|--------|-----------------|--------|------|--------|
| | ESTREMI DEL PROVVEDIMENTO | Durata | a tutto il 2001 | | a tutto il 2002 | | a tutto il 2001 | | a tutto il 2002 | | V.a. | % aut. |
| | | | Totale (a) | % aut. | Totale (a) | % aut. | Totale (a) | % aut. | Totale (a) | % aut. | | |
| Danni maltempo Ord. Min. Protez. Civ. 24/10/1988, n. 1585 (f) Legge 102/1980, art. 13 (ricostruz. Valtellina) (c) | 1988 e succ. | 139 | 98 | 13 | 111 | 79,9 | 68 | 6 | 74 | 53,2 | | |
| | | 52 | 41 | --- | 41 | 78,8 | 38 | 1 | 39 | 75,0 | | |
| | | 87 | 57 | 13 | 70 | 80,5 | 30 | 5 | 35 | 40,2 | | |
| Scarichi frantoi oleari Legge 119/1987, art. 5/3 c. | 1987 e succ. | 88 | 1 | --- | 1 | 1,1 | 1 | --- | 1 | 1,1 | | |
| | | 88 | 1 | --- | 1 | 1,1 | 1 | --- | 1 | 1,1 | | |
| Prevenzione incendi Legge 119/1987, art. 5 bis | 1987 e succ. | 155 | 148 | --- | 148 | 95,5 | 140 | 2 | 142 | 91,6 | | |
| | | 155 | 148 | --- | 148 | 95,5 | 140 | 2 | 142 | 91,6 | | |
| Smaltimento rifiuti Legge 44/1987, art. 1, 1 bis, 1 ter | 1987 e succ. | 697 | 458 | --- | 458 | 65,7 | 323 | 3 | 326 | 46,8 | | |
| | | 697 | 458 | --- | 458 | 65,7 | 323 | 3 | 326 | 46,8 | | |
| Roma Capitale Legge 80/1991, art. 3 | 1991 e succ. | 284 | 283 | --- | 283 | 99,6 | 283 | --- | 283 | 99,6 | | |
| | | 284 | 283 | --- | 283 | 99,6 | 283 | --- | 283 | 99,6 | | |
| Barriere architettoniche Legge 67/1988, art. 29/2 c. | 1988 e succ. | 78 | 64 | --- | 64 | 82,1 | 58 | 1 | 59 | 75,6 | | |
| | | 78 | 64 | --- | 64 | 82,1 | 58 | 1 | 59 | 75,6 | | |
| Edilizia abitativa Comuni - Legge 25/1980, art. 8 (Fondo 4%) Comuni - Legge 94/1982, art. 21-ter (Roma) Comuni - Legge 899/1986 (carenze abitative) Comuni - Legge 74/1996, art. 15 (Pozzuoli) | 1980 e succ. | 1.005 | 964 | --- | 964 | 95,9 | 906 | 19 | 925 | 92,0 | | |
| | | 572 | 542 | --- | 542 | 94,8 | 536 | 1 | 537 | 93,9 | | |
| | | 124 | 124 | --- | 124 | 100,0 | 122 | 1 | 123 | 99,2 | | |
| | | 258 | 247 | --- | 247 | 95,7 | 236 | 4 | 240 | 93,0 | | |
| | | 51 | 51 | --- | 51 | 100,0 | 12 | 13 | 25 | 49,0 | | |

(a) Il plafond ha valore puramente indicativo in quanto la legge 1207/1991 n. 202 ha autorizzato per il finanziamento degli interventi previsti da leggi speciali il ricorso al sistema bancario, anche nei casi in cui la Cassa DD.PP. sia designata come unico ente finanziatore.

(c) Le autorizzazioni di spesa riportano un importo determinato dall'attuazione dell'impegno di spesa al tasso vigente dei mutui della Cassa. Tali importi sono, quindi, puramente indicativi.

(f) La copertura degli interventi relativi al maltempo 1988 è stata ottenuta per riduzione di pari importo delle autorizzazioni previste per la legge 119/1987. Il trasferimento della somma necessaria è stato disposto con la ordinanza.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Segue Tabella IP. 6. - PRINCIPALI PROGRAMMI PER INVESTIMENTI A CARICO DIRETTO DEGLI ENTI LOCALI, AUTORIZZATI CON NORME SPECIALI E FINANZIATI TRAMITE LA CASSA DD.PP. (in milioni di euro)

| ESTREMI DEL PROVVEDIMENTO | Durata | AUTORIZZAZIONI DI SPESA | | | | CONCESSIONI | | | | EROGAZIONI | | | | |
|---|---------------------|-------------------------|--------|-----------------|--------|-----------------|--------|-----------------|--------|-----------------|--------|-----------------|--------|--|
| | | a tutto il 2001 | | a tutto il 2002 | | a tutto il 2001 | | a tutto il 2002 | | a tutto il 2001 | | a tutto il 2002 | | |
| | | Totale (a) | % aut. | Totale (a) | % aut. | Totale (a) | % aut. | Totale (a) | % aut. | Totale (a) | % aut. | Totale (a) | % aut. | |
| Area a rischio ambientale (impianti di depurazione e collegamento fognario) | 1986 e succ. | 2.489 | 2.343 | 10 | 2.353 | 94,5 | 2.144 | 66 | 2.210 | 88,8 | | | | |
| Legge 67/1988, art. 17/16 c., legge 488/1986 (fognature) | | 10 | 8 | — | 8 | 80,0 | 7 | 1 | 8 | 80,0 | | | | |
| Legge 67/1988, art. 17/18 c. e legge 195/1991 (depuratori dei bacini del Po e dell'Adige) | | 103 | 79 | 1 | 80 | 77,7 | 58 | 2 | 60 | 58,3 | | | | |
| Legge 67/1988, art. 17/19 c. (potabilizzazione) | | 52 | 51 | — | 51 | 98,1 | 45 | — | 45 | 86,5 | | | | |
| Legge 488/1986 (g) | | 2.324 | 2.205 | 9 | 2.214 | 95,3 | 2.034 | 63 | 2.097 | 90,2 | | | | |
| Progetti di automazione | 1990 e succ. | 155 | 22 | — | 22 | 14,2 | 21 | 1 | 22 | 14,2 | | | | |
| Circ. del Dip. della Funz. Pub. n. 46666/1990 | | 155 | 22 | — | 22 | 14,2 | 21 | 1 | 22 | 14,2 | | | | |
| Sistemazione delle strade provinciali | 1988 e succ. | 465 | 440 | 5 | 445 | 95,7 | 390 | 8 | 398 | 85,6 | | | | |
| Legge 67/1988, art. 17/41 c. | | 465 | 440 | 5 | 445 | 95,7 | 390 | 8 | 398 | 85,6 | | | | |
| Avversità atmosferiche 1993, 1994, 1995, e 1996 | 1995 e succ. | 1.943 | 1.452 | 282 | 1.734 | 89,2 | 968 | 132 | 1.100 | 56,6 | | | | |
| Legge 265/1995, art. 1 (danni maltempo 1993) | | 508 | 420 | 1 | 421 | 82,9 | 280 | 26 | 306 | 60,2 | | | | |
| Legge 265/1995, art. 3 (danni maltempo 1994) | | 127 | 80 | 2 | 82 | 64,6 | 62 | 4 | 66 | 52,0 | | | | |
| Legge 35/1995, art. 6 (danni maltempo 1994) | | 723 | 659 | 3 | 662 | 91,6 | 558 | 22 | 580 | 80,2 | | | | |
| Legge 74/1996, art. 8 (danni maltempo 1995) | | 26 | 10 | — | 10 | 38,5 | 6 | 1 | 7 | 26,9 | | | | |
| Legge 677/1996 (alluvioni 1996) (h) | | 559 | 283 | 276 | 559 | 100,0 | 62 | 79 | 141 | 25,2 | | | | |
| Interventi infrastrutturali e tecnologici nelle aree interessate dai campionati mondiali di calcio | 1988 e succ. | 999 | 525 | — | 525 | 52,6 | 493 | 10 | 503 | 50,4 | | | | |
| Legge 556/1988, art. 4/2 c. | | 18 | 15 | — | 15 | 83,3 | 13 | — | 13 | 72,2 | | | | |
| Legge 205/1989, art. 5/3 c. | | 465 | 265 | — | 265 | 57,0 | 263 | 2 | 265 | 57,0 | | | | |
| Legge 205/1989, art. 5/5 c. | | 516 | 245 | — | 245 | 47,5 | 217 | 8 | 225 | 43,6 | | | | |

(a) Il pluri ha valore puramente indicativo in quanto la legge 12/07/1991 n. 202 ha autorizzato per il finanziamento degli interventi previsti da leggi speciali il ricorso al sistema bancario, anche nei casi in cui la Cassa DD.PP. sia designata come unico ente finanziatore.

(g) Fino all'esercizio 1997 tali finanziamenti erano compresi tra i mutui ordinari.

(h) L'autorizzazione di spese per le regioni Toscana e Friuli, comprensiva dei mutui alle regioni e dei mutui agli Enti Locali, è di 89,3 milioni di euro.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Segue Tabella IP. 6. - PRINCIPALI PROGRAMMI PER INVESTIMENTI A CARICO DIRETTO DEGLI ENTI LOCALI - AUTORIZZATI CON NORME SPECIALI E FINANZIATI TRAMITE LA CASSA DD.PP. (in milioni di euro)

| ESTREMI DEL PROVVEDIMENTO | Durata | AUTORIZZAZIONI DI SPESA | | | | CONCESSIONI | | | | EROGAZIONI | | | |
|--|--------------|-------------------------|--------|-----------------|--------|-----------------|--------|-----------------|--------|-----------------|--------|-----------------|--------|
| | | a tutto il 2001 | | a tutto il 2002 | | a tutto il 2001 | | a tutto il 2002 | | a tutto il 2001 | | a tutto il 2002 | |
| | | Totale (a) | % aut. | Totale (a) | % aut. | Totale (a) | % aut. | Totale (a) | % aut. | Totale (a) | % aut. | Totale (a) | % aut. |
| <i>Parcheggi (i)</i> | 1989 e succ. | 903 | 194 | 12 | 206 | 22,8 | 119 | 21 | 140 | 15,5 | | | |
| Legge 122/1989, art. 4 | | 387 | 193 | 10 | 203 | 52,5 | 118 | 19 | 137 | 35,4 | | | |
| Legge 122/1989, art. 6 | | 516 | 1 | 2 | 3 | 0,6 | 1 | 2 | 3 | 0,6 | | | |
| <i>Trasporti rapidi di massa (c)</i> | 1992 e succ. | 1.798 | 657 | 59 | 716 | 39,8 | 244 | 71 | 315 | 17,5 | | | |
| Legge 211/1992, art. 9 (l) | | 1.742 | 650 | 57 | 707 | 40,6 | 243 | 67 | 310 | 17,8 | | | |
| Legge 426/1998, art. 4/19 c. | | 56 | 7 | 2 | 9 | 16,1 | 1 | 4 | 5 | 8,9 | | | |
| <i>Altre leggi speciali (c)</i> | 1998 e succ. | 418 | 160 | 4 | 164 | 39,2 | 81 | 15 | 96 | 23,0 | | | |
| Legge 295/1998, art. 2/1 c. (int. Reggio Calabria) | | 36 | 9 | --- | 9 | 25,0 | --- | 4 | 4 | 11,1 | | | |
| Legge 513/1999, art. 1/1 c. - art. 2/1 c. (attività culturali) | | 179 | 53 | 4 | 57 | 31,8 | 7 | 5 | 12 | 6,7 | | | |
| Legge 388/2000, art. 144/16 c. (interv. Valle d'Aosta) (m) | | --- | 16 | --- | 16 | --- | 1 | 5 | 6 | --- | | | |
| Legge 149/2000, art. 1/1 c. (vertice G8 Genova 2001) | | 47 | 47 | --- | 47 | 100,0 | 46 | --- | 46 | 97,9 | | | |
| D.L. 238/2000 art. 1/2 c. (conferenza ONU Palermo) | | 27 | 27 | --- | 27 | 100,0 | 27 | --- | 27 | 100,0 | | | |
| Legge 194/1998, art. 2/8 c. (miglioramenti ambientali) | | 129 | 8 | --- | 8 | 6,2 | --- | 1 | 1 | 0,8 | | | |

(a) Il plafond ha valore puramente indicativo in quanto la legge 12/07/1991 n. 202 ha autorizzato per il finanziamento degli interventi previsti da leggi speciali il ricorso al sistema bancario, anche nei casi in cui la Cassa DD.PP. sia designata come unico ente finanziatore.

(c) Le autorizzazioni di spesa riportano un importo determinato dall'attuazione dell'impegno di spesa al tasso vigente dei mutui della Cassa. Tali importi sono, quindi, puramente indicativi.

(i) La Cassa è autorizzata a concedere prestiti nel limite del 50% del limite di mutuo.

(l) Il dato relativo all'autorizzazione di spesa è riferito al piano di investimenti riportato nel prospetto allegato alla delibera CIPE del 20 novembre 1995.

(m) Finanziamenti provenienti da fondi di rotazione alimentati con rientri da mutui.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Segue: Tabella IP. 6. - PRINCIPALI PROGRAMMI PER INVESTIMENTI A CARICO DIRETTO DEGLI ENTI LOCALI AUTORIZZATI CON NORME SPECIALI E FINANZIATI TRAMITE LA CASSA DD.PP. (in milioni di euro)

| ESTREMI DEL PROVVEDIMENTO | Durata | Totale (a) a tutto il 2001 | CONCESSIONI | | EROGAZIONI | | a tutto il 2002 | V.a. | % aut. | |
|---|--------------|----------------------------|-----------------|------------|-----------------|-------------|-----------------|------------|---------------|-------------|
| | | | a tutto il 2002 | | a tutto il 2001 | | | | | |
| | | | V.a. | % aut. | V.a. | % aut. | | | | |
| <i>Opere varie (riassegnazione finanziamenti) (m)</i> | 1993 e succ. | — | — | 18 | — | — | 7 | 1 | 8 | |
| <i>Legge 493/1993, art. 1/3 c. (m)</i> | — | — | — | 18 | — | — | 7 | 1 | 8 | |
| TOTALE 1 | | 24.859 | 18.504 | 867 | 19.371 | 77,9 | 15.076 | 982 | 15.958 | |
| ATTIVITÀ CONTO TERZI - SEZIONE AUTO-NOMA EDILIZIA RESIDENZIALE | | | | | | | | | | |
| <i>Edilizia abitativa e urbanizzazione aree</i> | 1982 e succ. | 1.005 | 952 | 2 | 954 | 94,9 | 797 | 23 | 820 | 81,6 |
| Comuni - Legge 94/1982, art. 2 | | 258 | 257 | — | 257 | 99,6 | 223 | 1 | 224 | 86,8 |
| Comuni - Legge 94/1982, art. 3 | | 310 | 281 | — | 281 | 90,6 | 262 | 1 | 263 | 84,8 |
| Comuni - Legge 118/1985, art. 3/10 c. | | 207 | 186 | — | 186 | 89,8 | 161 | 1 | 162 | 78,3 |
| Comuni - Legge 179/1992, art. 5 (m) | | 230 | 228 | 2 | 230 | 100,0 | 151 | 20 | 171 | 74,3 |
| TOTALE 2 | | 1.005 | 952 | 2 | 954 | 94,9 | 797 | 23 | 820 | 81,6 |
| TOTALE GENERALE | | 25.864 | 19.456 | 869 | 20.325 | 78,6 | 15.873 | 905 | 16.778 | 64,9 |

(a) Il plafond ha valore puramente indicativo in quanto la legge 12/07/1991 n. 202 ha autorizzato per il finanziamento degli interventi previsti da leggi speciali il ricorso al sistema bancario, anche nei casi in cui la Cassa DD.PP. sia designata come unico ente finanziatore.

(m) Finanziamenti provenienti da fondi di rotazione alimentati con rientri da mutui.

Fonte: CASSA DEPOSITI E PRESTITI.

Infine, relativamente alla spesa di investimento finanziata a carico diretto del bilancio dello Stato, tramite la Cassa Depositi e Prestiti, sugli stanziamenti del Fondo investimenti immediatamente eseguibili (ex FIO), si evidenzia che, nel 2002, dell'ammontare complessivo pari a 25 milioni di euro, una quota dell'ordine del 50% ha interessato le Amministrazioni locali in senso stretto.

Aziende Sanitarie Locali e Aziende Ospedaliere

La spesa di investimento delle Aziende Sanitarie Locali e delle Aziende Ospedaliere a carattere scientifico, nel 2002, ha raggiunto i 1.702 milioni, con una flessione rispetto all'anno precedente, pari all'8,1 per cento.

L'analisi secondo la ripartizione territoriale conferma prevalentemente le tendenze rilevate nei precedenti esercizi: le Regioni che in assoluto presentano il più elevato livello di spesa (ma anche di massa spendibile) sono l'Emilia Romagna (16,7%), la Lombardia (13,6%) ed il Veneto (12,2%), cui fanno seguito la Campania (9,1%), il Piemonte (8,2%), la Toscana (8,1%), le Marche (5,4%), la Sicilia (4,5%), il Lazio (3,9%), la Puglia (3,1%) e la Liguria (2,7%), mentre le altre Regioni si collocano su livelli inferiori.

Nel complesso, i pagamenti delle Aziende Sanitarie Locali nell'area Settentrionale hanno rappresentato il 58,7%, mentre nel Centro e nel Mezzogiorno, rispettivamente, il 18,2% ed il 23,1% delle erogazioni totali.

Quanto alla destinazione delle risorse per settori di intervento, l'ammontare dei finanziamenti disponibili, in riduzione rispetto all'anno precedente, ha consentito un loro utilizzo limitatamente ad opere di manutenzioni straordinarie nonché di modesto ricambio tecnologico.

Per quanto concerne il finanziamento straordinario di 15.494 milioni di euro, per il periodo 1989-1998, autorizzato dall'art. 20 della legge 67/1988, la prima fase di investimenti in edilizia e tecnologie sanitarie si è conclusa con un impegno di risorse di 4.855 milioni. Nell'ambito della seconda fase, apertasi con la deliberazione CIPE del 6 maggio 1998 n. 52 che ha attribuito alle Regioni la quota residua di 10.639 milioni di euro, a tutto dicembre 2002, sono stati ammessi a finanziamento 532 progetti suscettibili di immediata realizzazione, per un importo totale di 1.922 milioni, di cui 348 milioni per interventi nella regione Toscana (57 progetti), 284 milioni nella regione Lombardia (61 progetti), 285 milioni nella regione Emilia Romagna (83 progetti), 247 milioni nella regione Piemonte (45 progetti), 171 milioni nella regione Veneto (41 progetti), 117 milioni nella regione Liguria (125 progetti), 74 milioni nella regione Marche (33 progetti), 51 milioni nella Provincia autonoma di Trento (4 progetti), 155 milioni nella regione Lazio (56 progetti), 27 milioni nella Provincia autonoma di Bolzano (3 progetti), 34 milioni nella regione Umbria (3 progetti), 26 milioni nella regione Basilicata (9 progetti), 74 milioni nella regione Sicilia (5 progetti), 6 milioni nella regione Sardegna (2 progetti), nonché 23 milioni nella regione Valle d'Aosta (5 progetti).

Inoltre, a tutto il 2002, sono stati autorizzati finanziamenti pari a 317 milioni, a favore degli Istituti di ricovero e cura a carattere scientifico, agli Istituti zooprofilattici sperimentali, ai Policlinici universitari a gestione diretta e all'Istituto Superiore di Sanità.

Altri Enti dell'Amministrazione Locale

Negli "altri Enti dell'Amministrazione locale" sono comprese due categorie di enti: gli enti economici, in cui rientrano le Comunità montane, gli Enti di sviluppo agricolo, le Camere di commercio, gli Enti provinciali del turismo, il Fondo rinascita per la Sardegna e gli enti assistenziali e culturali quali l'Università, le Opere universitarie, gli Enti lirici ed altri minori.

Nel corso del 2002 tali Enti hanno effettuato pagamenti per spese di investimento per 2.148 milioni, con un incremento del 7,6% rispetto al 2001. Il risultato dell'anno deriva dalla crescita dell'attività d'investimento degli enti di assistenza le cui erogazioni, pari a 1.555 milioni, evidenziano un incremento dell'11,8% rispetto al 2001, mentre gli enti economici, con investimenti per 593 milioni, registrano una lieve flessione pari al 2 per cento.

All'interno del primo comparto, l'aumento delle spese di investimento si evidenzia interamente a carico delle Università, con 1.416 milioni contro i 1.242 del 2001 mentre risulta in ridimensionamento l'attività delle Opere universitarie e degli altri enti assistenziali minori rispetto allo scorso anno.

Relativamente agli enti economici, l'andamento rilevato deriva dal ridimensionamento dell'attività riferibile alle Comunità montane, con investimenti pari a 349 milioni, contro i 385 del 2001, che rappresentano circa il 60% del totale della spesa, mentre le erogazioni delle Camere di commercio, degli Enti di sviluppo agricolo e del Fondo rinascita Sardegna rimangono su livelli di spesa analoghi a quelli registrati nel 2001.

Enti di Previdenza

Nel corso del 2002 il sistema previdenziale ha manifestato un ulteriore ridimensionamento della propria capacità di spesa. Sull'andamento dell'anno determinante è stato l'impatto dell'attività di disinvestimento effettuata tramite operazioni di cartolarizzazione. Nel 2002 sono venuti a confluire sia l'incasso dell'operazione realizzata nell'anno, per un importo dell'ordine di 6,6 miliardi, sia l'ammontare delle riscossioni, per ulteriori 2,2 miliardi, conseguente alle vendite sul mercato operate dalla società veicolo incaricata di gestire il patrimonio cartolarizzato nel 2001.

L'analisi dei pagamenti complessivi, depurati degli effetti correlati a tali operazioni, evidenzia che in quasi tutti gli enti del comparto a più elevata capacità di spesa, l'attività di disinvestimento ha prevalso rispetto all'attuazione di nuovi investimenti.

3.2.3.2. - Investimenti delle imprese a partecipazione pubblica**Industria manifatturiera e servizi**

Nel 2002, il sistema delle partecipazioni statali ha effettuato investimenti in Italia per 2.332 milioni, registrando una flessione di circa il 10% rispetto allo scorso anno. Dell'ammontare complessivo, una quota pari a 560 milioni riguarda investimenti localizzati nel Mezzogiorno.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella IP.7 - INVESTIMENTI DELLE IMPRESE A PARTECIPAZIONE STATALE (in milioni di euro)

| SETTORI | 1999 | | | 2000 | | | 2001 | | | 2002 (*) | | |
|------------------------------------|--------------|--------------|-------------------|--------------|--------------|-------------------|--------------|--------------|-------------------|--------------|--------------|-------------------|
| | Italia | Mezzo-giorno | Non localizzabili | Italia | Mezzo-giorno | Non localizzabili | Italia | Mezzo-giorno | Non localizzabili | Italia | Mezzo-giorno | Non localizzabili |
| Servizi e infrastrutture: | | | | | | | | | | | | |
| - Telecomunicazioni | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| - Radiotelevisione | 168 | 26 | --- | 121 | 11 | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| - Trasporti marittimi | 79 | --- | 76 | 88 | 1 | 87 | 105 | 2 | 103 | 135 | 3 | 132 |
| - Trasporti aerei | 413 | 2 | 312 | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| - Autostrade e costruzioni | 378 | 48 | --- | 4 | --- | --- | 17 | --- | --- | 2 | --- | --- |
| - Servizi vari | 151 | --- | --- | 13 | --- | --- | 13 | --- | --- | 11 | --- | --- |
| TOTALE SERVIZI E INFRASTR. | 1.189 | 76 | 388 | 226 | 12 | 87 | 135 | 2 | 103 | 148 | 3 | 132 |
| Manifatturieri: | | | | | | | | | | | | |
| - Siderurgia | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| - Metallurgia non ferrosa | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| - Meccanica ed elettronica | 137 | 37 | --- | 129 | 24 | --- | 158 | 30 | --- | 221 | --- | 72 |
| - Cantieri navali | 36 | 11 | --- | 33 | 11 | --- | 51 | 20 | --- | 82 | 18 | --- |
| - Fonti di energia e att. connesse | 1.841 | 709 | 198 | 1.653 | 613 | 448 | 1.629 | 504 | 691 | 1.627 | 449 | 705 |
| - Chimica | 256 | 134 | --- | 239 | 111 | --- | 403 | 129 | --- | 167 | 90 | --- |
| - Altri manifatturieri | 98 | 48 | --- | 55 | --- | --- | 75 | --- | --- | 87 | --- | --- |
| TOTALE MANFATTURIERI | 2.368 | 939 | 198 | 2.109 | 759 | 448 | 2.316 | 683 | 691 | 2.184 | 557 | 777 |
| INVESTIMENTI NAZIONALI | 3.557 | 1.015 | 586 | 2.335 | 771 | 535 | 2.451 | 685 | 794 | 2.332 | 560 | 909 |

(*) Stime di preconsuntivo.

Fonte: MINISTERO DELLE ATTIVITÀ PRODUTTIVE - IRI S.p.A., ENI S.p.A., Cinetività holding S.p.A.

Nel 2002 sono stati investiti all'estero 5.546 milioni, ascrivibili per la quasi totalità all'azione dell'ENI in campo energetico.

Al complesso degli investimenti in Italia, nel 2002, i singoli gruppi di imprese hanno concorso con i seguenti apporti: l'IRI (ora FINTECNA) con 219 milioni (9,3%); l'ENI con 1.881 milioni (81%); la Finmeccanica con 221 milioni (9,5%); Cinecittà Holding con 11 milioni.

Secondo la ripartizione settoriale, gli investimenti nei servizi e nelle infrastrutture nel 2002 sono ammontati a 148 milioni e, nelle attività manifatturiere, a 2.184 milioni, dei quali, rispettivamente, 3 milioni e 557 milioni localizzati nelle aree meridionali.

All'interno del settore dei servizi e delle infrastrutture, per i trasporti marittimi (IRI) gli interventi realizzati dal gruppo Tirrenia, quantificabili in 135 milioni, sono stati finalizzati al proseguimento del programma di rinnovo del naviglio, per adeguare la flotta alla crescente evoluzione del mercato.

Nell'impiantistica e nelle costruzioni, il gruppo Fintecna (IRI) ha effettuato interventi per 2 milioni, che hanno riguardato quasi esclusivamente la società Veneta Infrastrutture interessata al completamento del tunnel di collegamento tra i comuni di Schio e Valdagno.

Nel settore cinematografico, gli investimenti realizzati da Cinecittà Holding, pari a 11 milioni, hanno interessato la riconversione del materiale dell'Archivio Fotocinematografico dell'Istituto Luce, nonché la produzione e la distribuzione di film e documentari.

Nel campo delle attività manifatturiere, il gruppo Finmeccanica ha attuato investimenti per 232 milioni, dei quali 72 nel Mezzogiorno, afferenti prevalentemente ai settori della difesa e dell'aerospazio. La parte più strategica degli investimenti del gruppo Finmeccanica è stata rivolta al rafforzamento e posizionamento competitivo delle linee di prodotto/aree d'affari e ha riguardato sia investimenti infrastrutturali in tecnologie correlate a più linee di prodotto, nell'ambito delle singole aziende, dall'espansione delle capacità impiantistiche, all'installazione di nuovi processi di *engineering*, *manufacturing* e gestionali, sia investimenti relativi a specifici nuovi prodotti per il rinnovo e l'ampliamento della gamma produttiva.

Nella cantieristica navale, il gruppo Fincantieri (IRI) ha realizzato investimenti per 82 milioni, dei quali 18 nel Mezzogiorno, in prosecuzione del programma di ammodernamento tecnologico in quasi tutti gli stabilimenti, allo scopo di sostenere la competizione internazionale in un contesto caratterizzato da elevata concorrenzialità.

Nel settore delle fonti di energia e delle attività connesse, il gruppo ENI ha investito in Italia 1.627 milioni, dei quali 449 nel Mezzogiorno. Gli investimenti di ricerca esplorativa hanno riguardato il bacino lombardo-piemontese, il bacino di Ancona-Pescara, l'Alto Adriatico e la Sicilia. Nel settore del gas naturale gli investimenti hanno interessato il potenziamento del sistema di importazione dal Nord Europa e dalla Russia, lo sviluppo e il mantenimento della rete di trasporto primaria in Italia, lo sviluppo e l'estensione della rete di distribuzione locale. Gli investimenti nella raffinazione e nella logistica hanno riguardato, infine, il mantenimento dell'efficienza degli impianti e il rispetto degli obblighi di legge in materia di salute, sicurezza e ambiente.

Nel settore della petrolchimica, il gruppo ENI ha realizzato investimenti per 167 milioni, dei quali 90 nelle aree meridionali. Gli investimenti hanno riguardato il potenziamento dell'impianto per la produzione di pseudocumene a Sarroch, e il mantenimento della sicurezza e

dell'affidabilità degli impianti. In questo settore, particolare rilevanza hanno assunto gli interventi destinati alla tutela ambientale, i cui progetti hanno interessato l'adeguamento dei serbatoi di GPL, nonché gli interventi di miglioria e razionalizzazione sugli impianti di polietilene.

ENEL S.p.A.

Nel 2002 il Gruppo ENEL⁽¹⁾ ha effettuato investimenti in nuovi impianti per 3.565 milioni (escluse le immobilizzazioni immateriali), contro i 2.847 del 2001.

I nuovi investimenti risultano ripartiti per tipologia di impianto per il 27,3% in impianti di generazione (29,1% nel 2001); l'11,7% in impianti e linee di trasmissione (9,1% nel 2001); il 50,7% in impianti e linee di distribuzione (49,3% nel 2001); il 10,3% in altri impianti (12,5% nel 2001). Gli incrementi più sostenuti sono stati registrati negli investimenti effettuati nella trasmissione (62,5%) e nella distribuzione (28,5%).

Tabella IP. 8. - INVESTIMENTI DEL GRUPPO ENEL (1) (in milioni di euro)

| | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 (2) |
|-------------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Impianti idroelettrici | 131 | 126 | 136 | 144 |
| Impianti termoelettrici (a) | 684 | 444 | 692 | 830 |
| Impianti di trasmissione | 225 | 190 | 258 | 418 |
| Impianti di distribuzione (b) | 1.677 | 1.358 | 1.405 | 1.805 |
| Altri impianti | 203 | 299 | 356 | 368 |
| TOTALE | 2.920 | 2.416 | 2.847 | 3.565 |

(a) Compresi impianti geotermoelettrici.

(b) Compresi impianti di distribuzione di gas.

(1) Valori di competenza, escluse le variazioni scorte e le immobilizzazioni immateriali.

Sono esclusi gli investimenti nelle telecomunicazioni.

(2) Dati provvisori.

Fonte: ENEL S.p.A.

La sostenuta crescita registrata dagli investimenti nel 2002, superiore al 25% rispetto all'anno precedente, è stata determinata da diversi fattori: tra di essi, il completamento di importanti collegamenti elettrici (tra cui il cavo Italia-Grecia), e il rafforzamento di punti nodali della rete di trasmissione; l'avvio del progetto "Telegestore" per la sostituzione dei contatori e la prosecuzione del programma di miglioramento della qualità del servizio sulla rete di distribuzione; la prosecuzione del piano di ammodernamento del parco centrali, con i progetti

⁽¹⁾ Sono escluse le attività di Wind

di conversione a ciclo combinato, mirati a mantenere la competitività e la compatibilità ambientale della produzione ENEL; la messa in servizio di nuovi impianti di generazione basati su energie rinnovabili (energia eolica e geotermica).

Sulla rete di trasmissione, gli effetti contrapposti della messa in servizio di nuove linee e della dismissione di tratte non più utilizzabili, hanno portato, nell'anno 2002, ad un incremento netto di 304 km di linee. Nelle stazioni di trasformazione, è stato posto in opera un consistente programma di sostituzione delle macchine esistenti, con altre di potenza superiore, che nel 2002 ha elevato la capacità di trasformazione totale a 101.493 MVA (99.505 MVA alla fine del 2001).

Per quanto riguarda gli investimenti nella rete di distribuzione, il 2002 ha fatto registrare un significativo aumento dovuto essenzialmente all'avvio, su tutto il territorio, del progetto di sostituzione dei contatori (progetto Telegestore). Alla fine del 2002, risultano installati presso i clienti circa 5,7 milioni di nuovi contatori, con un investimento nell'anno pari a 361 milioni, cui vanno aggiunti ulteriori 31 milioni per apparati di teletrasmissione. Nella rete di media tensione, sono ancora consistenti gli investimenti legati al piano di miglioramento della qualità del servizio elettrico. Nel rispetto dei parametri fissati dall'Autorità per l'Energia Elettrica e il Gas, nel 2002 sono stati superati gli obiettivi di miglioramento della qualità nella maggior parte del territorio, con un valore medio nazionale del 17 per cento.

I principali investimenti realizzati nell'area della generazione, hanno riguardato le trasformazioni in ciclo combinato delle centrali di La Casella, Priolo Gargallo, Porto Corsini, Termini Imerese, Pietrafitta nonché la trasformazione a letto fluido della centrale di Sulcis. Ulteriori investimenti nell'ambito della stessa area hanno interessato l'acquisto di componenti del parco carbone, le attività di *revamping* dell'area desolficatori e la realizzazione nastro carbone per l'impianto di Brindisi Sud, le attività di installazione dei precipitatori elettrostatici presso le centrali di Livorno e Piombino.

Nel corso del 2002, sono entrati in servizio i nuovi impianti geotermoelettrici di Sesta 1 e Travale 4 (52 MW e 360 GWh annui di producibilità) e 6 centrali geotermoelettriche completamente rinnovate in Toscana (Serrazzano, Lago, Radicondoli, Monterotondo, Molinetto, Gabbro): il rinnovamento di queste ultime centrali ha determinato un incremento di 42 MW, con una producibilità complessiva di circa 1.000 GWh annui.

Infine, nel corso del 2002, è stato effettuato il primo parallelo degli impianti eolici di Caltabellotta 1 (Sicilia) e Alta Nurra (Sardegna), per 19,7 MW, con una producibilità annua di circa 38 GWh.

Ferrovie dello Stato S.P.A.

Nel corso del 2002, le società del Gruppo delle Ferrovie dello Stato sono state impegnate nella realizzazione del programma di investimenti previsto nel Piano d'Impresa 2000 - 2003 approvato dall'Azionista nel mese di luglio del 2000.

A tal fine, la Società Rete Ferroviaria Italiana S.p.A., in qualità di Gestore dell'infrastruttura e secondo quanto disposto dal Contratto di Programma 2001 - 2005, ha elaborato il Piano di Priorità degli Investimenti (PPI) con lo scopo di individuare quegli investimenti infrastrutturali che meglio rispondono agli obiettivi assegnati dallo Stato e al contempo privilegiarne la loro realizzazione.

Il PPI, dopo opportune verifiche ed adeguamenti per l'integrazione degli interventi previsti dal Contratto di Programma con quelli della Legge Obiettivo, è stato definitivamente approvato dal CIPE nel mese di settembre 2002 per un volume di investimenti di circa 123 miliardi di euro, di cui circa 20 già contabilizzati nel 2001.

La Società Trenitalia, per il trasporto dei viaggiatori e delle merci, è impegnata nella realizzazione di un piano di interventi di durata poliennale per il rinnovo e il mantenimento del materiale rotabile e dei relativi asset, mentre le altre società, direttamente controllate dalla holding F.S. S.p.A., sono coinvolte nella realizzazione di investimenti finalizzati allo sviluppo e alla valorizzazione delle infrastrutture ferroviarie e dei servizi di trasporto (società Grandi Stazioni, Centostazioni e Sita alle quali si affiancano la società F.S. S.p.A per l'attività di coordinamento e le società Metropolis, Italferr, Fercredit per quella di servizio).

Nel corso del 2002 sono proseguiti i lavori di ammodernamento e potenziamento dell'infrastruttura ferroviaria, sia per la rete tradizionale che per la realizzazione dei nuovi quadruplicamenti Alta Capacità/Velocità.

In particolare sono state consegnate all'esercizio ferroviario le seguenti principali opere: nuove linee, raddoppi e varianti di tracciato quali il completamento del raddoppio di 31 Km di linea sulle tratte Isola della Scala-Nogara, Messina-Villafranca e Vigodarzere-Padova Centrale, l'attivazione di 9 Km di nuove linee (Milano P.ta Venezia-Dateo, interconnessione di Novara, PM S. Massimo-Quadrante Europa e Collegamento Cis Nola), l'attivazione di 43 Km di varianti di linea a semplice binario, di cui 12 km con la dismissione della vecchia linea (Vigodarzere-Padova C.M., S. Giovanni-Tavernelle, Barcellona-Novara 1^a fase del raddoppio) e 31 Km (Porto di Vasto-Vasto S.Salvo e Lesina-Apricena) con la circolazione su due binari utilizzando anche la vecchia linea; attrezzaggio tecnologico di tratti di linea con blocco automatico a correnti codificate su 54 Km e a correnti fisse su 7 Km, banalizzazione del blocco per complessivi 36 Km, blocco conta-assi su 101 Km, SCC tratti di linea per 288 Km e telecomando punto-punto per 30 Km; attivazione di 71 Km di elettrificazioni; realizzazione di nuove fermate e di 6 nuovi apparati ACS e 11 apparati ACEI; soppressione di 135 passaggi a livello.

Per quanto concerne le forniture di nuovo materiale rotabile, sono stati consegnati all'esercizio ferroviario 2 elettrotreni ad alta velocità (ETR 500), 17 carrozze per servizi passeggeri media e lunga percorrenza (UIC Z1 e carrozze letto Excelsior) e 20 complessi TAF per servizi di trasporto metropolitano. Sono state inoltre acquisite 40 locomotive per i servizi passeggeri regionali e a lunga percorrenza oltre a 4 locomotive per la manovra del trasporto merci. Sono stati effettuati una serie di interventi di ristrutturazione, climatizzazione e manutenzione incrementativa del materiale rotabile esistente per il miglioramento della qualità del servizio al pubblico e del personale viaggiante, mentre sono in corso interventi di attrezzaggio del materiale con apparati per la sicurezza della circolazione.

I principali interventi sulla rete esistente hanno comportato risultati significativi nei seguenti settori:

- sistema dei transiti internazionali: sono proseguiti i lavori di ammodernamento delle linee esistenti mentre per i nuovi valichi continuano gli studi, in particolare per la Torino-Lione, per il nuovo Brennero, per il Gottardo e il valico orientale;

Tabella IP. 9. - INVESTIMENTI DELLE FERROVIE DELLO STATO S.P.A. E DELLA TAV (SISTEMA AV/AC)
(in milioni di Euro)

| CONTABILIZZAZIONI | 2000 | 2001 | 2002 (*) | di cui Stato |
|---|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Investimenti infrastrutturali | 1.638 | 1.893 | 2.198 | 2.112 |
| – grandi progetti infrastrutture | 802 | 886 | 984 | 967 |
| – manutenzione straordinaria e interventi diffusi | 836 | 1.007 | 1.214 | 1.145 |
| Materiale rotabile | 734 | 794 | 908 | 277 |
| – acquisto materiale | 309 | 343 | 422 | 192 |
| – manutenzione incrementativa | 425 | 451 | 486 | 85 |
| Altre Società del Gruppo F.S. S.p.A. | - | 163 | 78 | 1 |
| Totale Investimenti tecnici F.S. | 2.372 | 2.850 | 3.184 | 2.390 |
| Investimenti TAV (sistema AV/AC)(**) | 1.265 | 1.848 | 2.308 | 1.319 |
| TOTALE GENERALE | 3.637 | 4.698 | 5.492 | 3.709 |
| Investimenti TAV (sistema AV/AC) | 1.265 | 1.848 | 2.308 | - |

(*) Stime di preconsuntivo.

(**) La quota di finanziamento dello Stato al Sistema AV/AC per gli anni 2000 e 2001 è stata rispettivamente di 146 e 755 milioni.

Fonte: FERROVIE DELLO STATO S.p.A.

- grandi aree urbane: sono proseguiti i potenziamenti di linee e impianti attraverso la realizzazione di marciapiedi alti e l'utilizzo di nuovo materiale rotabile con caratteristiche di alta frequentazione. Gli interventi di maggiore valenza hanno interessato le città di Torino, dove sono proseguiti i lavori per il prolungamento del *passante* fino a Dora ed è iniziata la progettazione esecutiva per il prolungamento del tratto fino a Stura; Milano, con l'istituzione di nuove relazioni a seguito dell'avvio delle prime fasi del *passante*, l'attivazione del quadruplicamento tra Milano Lambrate e Pioltello, la prosecuzione dei lavori di quadruplicamento fino a Treviglio e dei lavori e delle progettazioni per il potenziamento delle linee afferenti a Milano nonché dell'infrastrutturazione delle relazioni per Malpensa; Genova, dove è stata realizzata la linea di collegamento tra il porto di Voltri e Genova Borzoli ed è proseguita la progettazione per la sistemazione del nodo; Bologna, dove sono stati ultimati i lavori di potenziamento degli scali per servizi accessori e nella stazione di S. Donato, sono proseguiti i lavori di raddoppio Russi-Ravenna e del quadruplicamento Corticella-Castelmaggiore; Firenze, dove sono proseguiti i lavori di potenziamento della Firenze-Empoli e Firenze-Prato; Roma, dove sono prose-

guiti i lavori di infrastrutturazione di Roma Tiburtina, di realizzazione di nuove fermate e di raddoppi di tratti di linee per il servizio metropolitano; Napoli, dove sono proseguiti i lavori per la realizzazione della nuova linea a Monte del Vesuvio; Bari, dove sono proseguiti i lavori di sistemazione del nodo; Palermo, dove è stato attivato il servizio ferroviario dalla città all'aeroporto di Punta Raisi e sono proseguiti i lavori di potenziamento e sistemazione degli impianti del nodo;

- principali direttrici nazionali: sono proseguiti i lavori per dotare l'infrastruttura ferroviaria di nuovi sistemi di comando della circolazione e di controllo della marcia treni; sono in corso o in progettazione investimenti per la creazione di itinerari alternativi per le merci; sono stati ultimati i lavori di realizzazione delle varianti Verona-Brennero; sono stati attivati alcuni tratti per il raddoppio della linea Bologna-Verona e proseguono i lavori per l'intero raddoppio; sulla direttrice Trieste-Villa Opicina sono terminati i lavori di realizzazione dello scalo di smistamento a Cervignano, è stato realizzato l'adeguamento alla sagoma Gabarit C delle tre gallerie nel tratto Monfalcone-Trieste; sulla direttrice Pontebbana, è stato completato il raddoppio del tratto Udine-Tarvisio; sulla direttrice Caserta-Foggia, sono stati ultimati i lavori per il raddoppio della tratta Vitulano-Benevento-Apice, ed è stato realizzato il C.T.C. del traffico sull'intera linea. Inoltre, sulla direttrice Adriatica, proseguono i lavori per il completamento del raddoppio e il potenziamento tecnologico dell'intera direttrice; sulla direttrice Tirrenica, proseguono i lavori di potenziamento tecnologico e infrastrutturale sul tratto Genova-Roma e sulla linea Pontremolese; sulla rete Siciliana, proseguono i lavori di raddoppio delle due direttrici Messina-Palermo e Messina-Catania-Siracusa; sulla rete Sarda è stato avviato l'ammodernamento tecnologico dell'intera rete e gli studi e le progettazioni per il raddoppio di alcuni tratti.

Nel corso del 2002 il piano degli investimenti relativo alla realizzazione delle nuove linee del Sistema Italiano ad Alta Velocità/Capacità, ha compiuto un ulteriore avanzamento in vista dell'obiettivo di potenziamento e ammodernamento dell'infrastruttura. Nell'ottica di una riqualificazione degli assi principali della rete esistente, mediante la costruzione di nuove linee, sono proseguiti i lavori sull'asse verticale per le tratte Roma-Napoli, Firenze-Bologna e Bologna-Milano; sono stati avviati quelli relativi alla tratta Torino-Novara; sono proseguiti i lavori sui nodi di Napoli, Roma e Bologna; è stato definito il progetto per la nuova stazione per il nodo di Firenze mentre proseguono le attività propedeutiche all'avvio dei lavori sulla Novara-Milano. Per l'asse orizzontale, proseguono le attività progettuali relative al 3° valico dei Giovi (Genova-Milano) ed alle tratte Milano-Verona e Verona-Padova.

In termini quantitativi, nel complesso dell'anno sono state effettuate contabilizzazioni per 5.492 milioni, di cui 3.709 a carico di fonti pubbliche. La TAV, per investimenti relativi al quadruplicamento Alta Velocità e Capacità, ha realizzato contabilizzazioni per 2.308 milioni, di cui 1.127 a carico dello Stato. Sono stati altresì contabilizzati ulteriori 192 milioni a carico dello Stato per interessi intercalari.

Poste S.p.A.

Nel corso del 2002 Poste S.p.A. ha realizzato investimenti per circa 550 milioni, con una flessione del 15,3% rispetto al 2001. La Società ha continuato ad investire nei numerosi progetti di crescita, di miglioramento della qualità del servizio offerto e di recupero di efficienza.

Gli investimenti realizzati sono stati destinati alla prosecuzione del processo di informatizzazione e potenziamento delle reti di telecomunicazione per l'adeguamento delle infrastrutture tecnologiche, agli interventi di riconfigurazione e riqualificazione degli uffici postali per migliorare la qualità complessiva dei servizi postali e finanziari e alla realizzazione di progetti per l'automazione postale attraverso una più razionale e integrata catena logistica.

Il piano di informatizzazione è proseguito con il completamento di tutte le applicazioni relative ai processi di vendita allo sportello dei Servizi Bancoposta e dei Servizi Postali; il potenziamento di tutti i 10.000 uffici postali minori mediante il collegamento alla dorsale telematica multimediale per gli applicativi aziendali; la velocizzazione e la standardizzazione dello scambio di informazioni tra gli uffici postali e le strutture di riferimento nell'ambito del potenziamento del sistema di posta elettronica; la realizzazione del sistema di architettura *hardware* e *software* per la razionalizzazione del sistema di gestione dei telegrammi; l'installazione presso i poli tecnologici di ulteriori 1.800 sistemi di allarme e 3.500 collegamenti ai 4 centri operativi di raccolta e smistamento eventi/allarmi; l'implementazione, con 88 nuove postazioni di lavoro e l'integrazione tecnologica e funzionale del "186", del servizio *Call Center*; l'implementazione del Ciclo passivo e l'entrata in produzione di nuove aree applicative di *Business Warehouse* e del modulo *Real Estate* per la gestione degli immobili residenziali; l'adeguamento all'Euro dei distributori di banconote per tutti i 2.350 *cash dispenser*; l'attuazione del programma di sicurezza delle informazioni mediante il sistema di amministrazione e gestione degli *account* per i servizi offerti su piattaforme diverse, tramite l'utilizzo di un unico identificativo, nonché l'acquisto di *hardware* e *software* per il *Security Management* e per l'implementazione dei sistemi *firewall* con il censimento delle basi dati e la definizione del processo di *Risk Management*.

Tabella IP. 10. - INVESTIMENTI DELLE POSTE S.P.A. (in milioni di euro)

| PRINCIPALI AREE DI INVESTIMENTO | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 (*) |
|--|------------|------------|------------|------------|------------|
| Informatizzazione e Reti di telecomunicazioni | 154 | 218 | 191 | 188 | 158 |
| Riconfigurazione e riqualificazione degli uffici postali | 58 | 66 | 155 | 271 | 231 |
| Automazione postale | 49 | 50 | 49 | 130 | 112 |
| Altro | - | 16 | 11 | 60 | 49 |
| TOTALE | 261 | 350 | 406 | 649 | 550 |

(*) Stime di preconsuntivo.

Fonte: POSTE S.p.A.

Per quanto riguarda la riconfigurazione e riqualificazione degli uffici postali e dei fabbricati, gli interventi sono stati modulati sulla base del differente potenziale degli uffici, suddivisi in funzione dei ricavi e del numero dei contatti giornalieri. Nel corso dell'anno sono stati rin-

novati e riaperti al pubblico 484 uffici postali e ne sono stati allestiti altri 145; in circa 3.100 uffici sono state attivate le aree di consulenza per la clientela; sono state installate nuove insegne in circa 250 uffici per migliorarne la visibilità e la riconoscibilità; sono stati consegnati e installati in 200 uffici postali altrettanti chioschi multimediali per l'accesso a Internet e sono stati effettuati interventi di manutenzione straordinaria su 6.000 uffici. Per il miglioramento dello standard di sicurezza, sono stati installati cassette antirapina temporizzati in 3.200 uffici postali mentre, ai fini del miglioramento della qualità del servizio postale, è stato introdotto un nuovo sistema di gestione code per una più confortevole modalità di attesa della clientela.

Nell'ambito del piano di automazione postale per il miglioramento dell'efficienza e dell'efficacia dei processi lavorativi e per l'innalzamento degli standard di qualità dei propri prodotti, è proseguito il programma di razionalizzazione della logistica del corriere ordinario, prioritario ed estero, attraverso la concentrazione delle lavorazioni in 24 centri di smistamento e l'estensione e il rinnovamento degli impianti di meccanizzazione. Il progetto è stato esteso alla posta raccomandata e assicurata, accentrando le lavorazioni nei 18 centri Rete comprensoriali e meccanizzando lo smistamento con riduzione dei costi di produzione e recupero di personale. All'inizio dell'anno è stata anche avviata l'attività di progettazione della nuova rete logistica delle Stampe, mediante il concentramento in 5 centri di lavorazione dei plichi Stampe. E' in fase di ultimazione il progetto Nuovo Cap, destinato a semplificare le operazioni di smistamento della corrispondenza per le sole imprese, attraverso la creazione di una codifica integrata mentre, nell'ambito del progetto *Tracking & Tracing* teso ad incrementare l'affidabilità del prodotto raccomandata con sistemi di tracciatura, è stata completata l'installazione delle postazioni di lavoro su tutti gli uffici postali. Relativamente al piano di Containerizzazione, è stata avviata la distribuzione sul territorio di tutti i prodotti di Corrispondenza per mezzo di *container*, mentre nell'ambito del Sistema Gestione Trasporti, è stato implementato un sistema informatizzato per la gestione della rete logistica a supporto del servizio di trasporto e recapito. Infine, nel quadro del riordino della rete di distribuzione e di una adeguata copertura del territorio, sono stati razionalizzati i processi di lavorazione, gli ambienti di lavoro, le attrezzature e le risorse umane in 280 uffici postali.

Imprese di servizio pubblico locale

Nel 2002, il complesso degli investimenti effettuati dai servizi pubblici locali, è ammontato a circa 4.500 milioni, pari all'8% del totale degli investimenti del sistema produttivo nazionale. Il risultato dell'anno, confrontato con il dato del 2001, evidenzia un ridimensionamento della capacità di spesa dell'intero comparto del 12%. La dinamica degli investimenti, riferita agli ultimi sei anni, si mantiene comunque accentuata, con un incremento medio annuo di circa il 10%.

La battuta d'arresto registrata nel corso del 2002 è strettamente correlata alla situazione del comparto dei servizi pubblici locali, interessati negli ultimi anni da una fase di notevole cambiamento, che ha investito molteplici aspetti: istituzionale, organizzativo, industriale e tecnologico. Da un lato ha inciso l'evoluzione della riforma istituzionale del settore (L. 448/2001, art. 35), i cui regolamenti sono tuttora in fase di definizione, dall'altro le condizioni dei mercati in cui i servizi pubblici locali operano. Tali fattori hanno rallentato le potenzialità di crescita del settore, nonostante le strategie di riposizionamento di mercato seguite dalle imprese.

Tabella IP. 11 - INVESTIMENTI DELLE IMPRESE PUBBLICHE LOCALI (in milioni di euro)

| SETTORI | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 (*) | 2002 (*) |
|--------------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Acqua | 449 | 746 | 793 | 1.076 | 947 |
| Edilizia residenziale pubblica | 752 | 827 | 688 | 933 | 821 |
| Energia | 312 | 393 | 576 | 781 | 687 |
| Farmacie | 14 | 20 | 101 | 137 | 121 |
| Gas | 297 | 261 | 250 | 339 | 298 |
| Igiene ambientale | 304 | 499 | 574 | 779 | 686 |
| Trasporto pubblico locale | 1.007 | 706 | 778 | 1.055 | 928 |
| TOTALE | 3.134 | 3.452 | 3.760 | 5.100 | 4.488 |

(*) Dati provvisori.
 (**) Stime.

Fonte: CONFESERVIZI - CISPEL

3.2.4. - La situazione energetica

Il quadro internazionale

Nel corso del 2002 la domanda petrolifera mondiale è rimasta pressoché stazionaria (76,9 milioni di barili/giorno, +0,4 mb/g rispetto al 2001), rispecchiando il perdurare della debolezza del ciclo economico nei Paesi industrializzati: la domanda dei Paesi dell'area OCSE si è infatti ridotta leggermente, dai 47,7 mb/g del 2001 ai 47,6 mb/g nel 2002. Si è invece incrementata la domanda degli altri Paesi non OCSE, in particolare quelli dell'area asiatica, passando dai 28,8 mb/g del 2001 ai 29,3 del 2002: la Cina, grazie ad un forte contributo degli investimenti sia pubblici che privati, ha mantenuto un tasso di crescita elevato del PIL (+8%) ed un incremento della domanda petrolifera di 0,3 mb/g. Per contro è risultata in recessione l'America Latina, dove hanno pesato il crollo dell'economia argentina (PIL -12,5% rispetto al 2001) e la crisi politico-sociale in Venezuela, penalizzando la domanda petrolifera dell'intera area.

Dal lato dell'offerta il 2002 si è chiuso in leggera flessione (76,6 mb/g rispetto ai 76,8 dell'anno precedente), risultato della somma di variazioni di segno opposto tra produzione dei Paesi non OPEC e quella dei Paesi OPEC. Un aumento di 1,4 mb/g, per quanto riguarda la produzione non OPEC, è stato bilanciato da una contrazione della produzione OPEC, che ha attuato una politica di contenimento dell'offerta al fine di mantenere i prezzi del greggio entro la banda di oscillazione di 22-28 dollari/barile. La produzione annua di greggio OPEC, escluso l'Iraq (OPEC-10), è stata pari ad una media di 23 mb/g, con una riduzione di 1,9 mb/g rispetto al 2001. Avendo tenuto inalterato il tetto produttivo a 21,7 mb/g per tutto il 2002, l'OPEC-10 ha realizzato un eccesso di produzione che ha raggiunto 2,4 mb/g a novembre, ridimensionatosi solo a dicembre per effet-

to della crisi interna del Venezuela. Nel corso del 2002 la produzione media annua dell'Iraq è stata di 2 mb/g, inferiore ai livelli registrati nei tre anni precedenti (tra 2,4 e 2,6).

La produzione petrolifera non OPEC è aumentata soprattutto grazie all'ex URSS, che ha registrato un incremento di circa 800.000 b/g, di cui ben 650.000 provenienti dalla sola Russia.

La domanda mondiale di gas naturale, dopo anni di crescita continua, ha subito nel corso del 2002 una contrazione per effetto del ristagno dell'economia internazionale; in particolare, nei Paesi dell'OCSE, la contrazione della domanda è stata del 2,4%. Sono stati, tuttavia, i paesi OCSE del Nord America e dell'area del Pacifico che hanno determinato questo fenomeno riducendo la loro domanda di gas (-4,5%), in particolare quella per la produzione termoelettrica compensandola con un maggior consumo di prodotti petroliferi e carbone da vapore. Nei paesi OCSE dell'Europa la domanda è invece cresciuta dell'1,6%, in gran parte grazie ai maggiori consumi per la produzione termoelettrica.

Stesso andamento dal lato dell'offerta di gas naturale, che a fronte di un modesto incremento della produzione complessiva dell'area OCSE (+0,4%), per i paesi dell'OCSE Europa ha segnato un incremento dell'1,6 per cento.

Il quadro nazionale

Nel settore elettrico è proseguito il consolidamento del quadro normativo, diretto a completare il processo di liberalizzazione che dovrebbe portare all'operatività della Borsa elettrica ed alla ulteriore apertura del mercato dal lato della domanda.

Nel corso del 2002 sono state infatti messe a punto le Istruzioni per il funzionamento del Mercato Elettrico ed il decreto di approvazione è attualmente in via di emanazione.

La riforma del Titolo V della Costituzione (avviata con L.Cost. n.3/2002) ha innovato l'assetto delle competenze in materia di energia ampliando l'ambito di attribuzione della competenza legislativa regionale. Alle Regioni è stata attribuita una potestà legislativa concorrente e la produzione e distribuzione di energia in ambito regionale sono ora materie di competenza esclusiva delle Regioni stesse.

In vista di una maggiore concorrenzialità del settore, il Decreto legge recante "Misure urgenti per garantire la sicurezza del sistema elettrico nazionale" (cd. sblocca-centrali), convertito in legge n.55 del 9 aprile 2002, rappresenta il primo intervento necessario a porre il nostro sistema al riparo dalle criticità dovute alla scarsa capacità produttiva, attraverso misure dirette a permettere una più rapida modernizzazione degli impianti. In particolare, viene introdotta la possibilità di procedure semplificate per la costruzione di nuovi impianti, attraverso la previsione di una autorizzazione unica, comprensiva della Valutazione di impatto ambientale. Le centrali interessate dal provvedimento sono quelle di potenza superiore ai 300 MW termici, considerate opere di pubblica utilità. L'accelerazione delle procedure ha fatto sì che a novembre 2002 vi fossero autorizzazioni per nuove centrali per oltre 7.000 MW.

Nella direzione di una maggiore concorrenza dal lato dell'offerta va anche la conclusione delle procedure di cessione di Eurogen, con l'assegnazione al consorzio Edipower facente capo ad Edison, per un corrispettivo di 3.700 milioni di euro. Parallelamente agli adempimenti finali per la vendita di Eurogen, sono state avviate le attività relative alla cessione di Interpower, la più piccola delle GenCo (2.700 MW). Quest'ultima è stata ceduta da ENEL al consorzio for-

mato da ACEA, Electrabel ed Energia Italia nel novembre del 2002 per un corrispettivo di 874 milioni di euro.

Nel settore del gas l'anno 2002 ha segnato la fase di transizione alla completa apertura del mercato dal lato della domanda, avvenuta il 1° gennaio 2003 quando la vendita di gas ai clienti finali è stata completamente liberalizzata. Il Ministero delle Attività Produttive ha emanato, nel giugno 2002 un decreto per stabilire i requisiti e le modalità per ottenere l'autorizzazione alla vendita del gas ai clienti finali.

Dal lato dell'offerta, l'avvio delle gare per l'affidamento del servizio di distribuzione è legato al completamento della riforma dei servizi pubblici locali.

In linea con le indicazioni dettate dal Documento di Programmazione Economico-Finanziaria, l'Autorità (con Delibera 137/02) ha perfezionato la normativa vigente nel comparto del gas, disegnando il sistema di garanzie per il libero accesso degli operatori alla rete di trasporto. Il provvedimento, che contiene anche le norme per la definizione del codice di rete, stabilisce il criterio di assegnazione pro quota, in caso di congestione, per la priorità di accesso agli approvvigionamenti legati ai contratti "take or pay".

Dopo lo scorporo di Snam Rete Gas da Eni, a fine 2002, 24 utenti hanno avuto accesso alla rete di trasporto.

L'art. 27 della L.273/2002 ("Misure per favorire l'iniziativa privata e lo sviluppo della concorrenza") ha fissato alcune norme in materia di allocazione della capacità di trasporto ai soggetti che investono in tali infrastrutture, oltre ad aver previsto iniziative per la realizzazione di nuove infrastrutture di approvvigionamento.

L'ENI, a seguito delle norme sulla separazione societaria, ha provveduto a scorporare dall'AGIP l'attività di stoccaggio, costituendo una nuova società denominata STOGIT. L'AGIP, rimasta titolare delle attività di ricerca e coltivazione, è stata trasformata in una divisione di ENI. Al fine di incrementare i volumi di stoccaggio disponibili in Italia, il Ministero delle Attività Produttive ha selezionato alcuni giacimenti di gas idonei per essere convertiti in stoccaggio e ha proceduto alla loro assegnazione tramite procedure concorrenziali.

L'Autorità ha fissato nel febbraio 2002 le tariffe per l'attività di stoccaggio.

Nel corso del 2002, le tariffe dell'energia elettrica rilevate nel paniere ISTAT dei prezzi al consumo hanno evidenziato riduzioni nei primi due bimestri seguite da aumenti anche consistenti nei due bimestri successivi (maggio-giugno e luglio-agosto). Nella media dell'anno, le tariffe dell'energia elettrica hanno registrato una riduzione dell'1,5 per cento.

Le tariffe del gas hanno registrato riduzioni, anche significative, nei primi 6 mesi dell'anno, registrando in media d'anno una riduzione del 6,4 per cento.

Nella seconda metà dell'anno le tariffe sono rimaste invariate per effetto del decreto-legge n.193 del 4 settembre 2002 (convertito dalla legge 28 ottobre 2002, n.238) che le ha bloccate, al fine di contenere gli impulsi inflazionistici derivanti dal costo crescente dell'energia. Sulla base degli indirizzi del Governo (DPCM 31 ottobre 2002) l'Autorità per l'energia elettrica ed il gas ha emanato i nuovi metodi di aggiornamento delle tariffe. Per l'elettricità è stata disposta una periodicità di aggiornamento trimestrale, anziché bimestrale; il calcolo delle variazioni è ancorato alla media dei prezzi internazionali dei combustibili degli ultimi 6 mesi che precedono il trimestre di applicazione, anziché degli ultimi 4 mesi; la soglia di invarianza è stata

innalzata dal 2 al 3 %. Per il gas, la periodicità di aggiornamento diventa trimestrale, anziché bimestrale; il calcolo delle variazioni è ancorato alla media dei prezzi internazionali dei combustibili degli ultimi 9 mesi che precedono il trimestre di applicazione, anziché degli ultimi 6 mesi; la soglia di invarianza viene mantenuta al 5 per cento.

LA DOMANDA DI ENERGIA IN ITALIA

La domanda complessiva

Il fabbisogno energetico lordo del Paese nel 2002 è stato di 186,7 milioni di tonnellate equivalenti di petrolio (Mtep), rimanendo praticamente sullo stesso livello del 2001 ed interrompendo il trend di crescita registrato negli ultimi anni.

La struttura percentuale delle fonti energetiche impiegate per la copertura della domanda nel 2002 si è caratterizzata, rispetto al 2001, per una crescita della quota dei combustibili solidi e dei prodotti petroliferi: dal 7,3% nel 2001 al 7,6% nel 2002 per i solidi, dal 48,2% al 48,7% per i prodotti petroliferi. In crescita anche il contributo delle importazioni nette di energia elettrica, giunte al 5,9% del consumo interno lordo (5,7% nel 2001). Per contro, cospicua è stata la contrazione dell'apporto delle fonti rinnovabili, scese dal 7,4% nel 2001 al 6,7% nel 2002, in ragione della diminuzione della produzione idroelettrica. In leggero calo dal 31,3% al 31,1% il contributo del gas naturale.

Tabella BE 1 - BILANCIO DELL'ENERGIA IN ITALIA (milioni di tonnellate equivalenti di petrolio)

| | 2000 | | 2001 (a) | | 2002 (b) | | | Variazioni % del totale 2002/2001 | |
|--------------------|--------|--------|--------------|--------------|----------|----------------------------|--|-----------------------------------|------|
| | Totale | Totale | Comb. Solidi | Gas Naturale | Petrolio | Rinno- vabili (b)(c) | Scambi di Energia Elettrica con l'Estero | | |
| Produzione | 31,0 | 30,5 | 0,4 | 12,0 | 4,8 | 11,9 | - | 29,1 | -4,6 |
| Importazioni nette | 159,4 | 154,4 | 13,5 | 48,9 | 86,6 | 0,5 | 11,1 | 160,7 | 4,0 |
| Variazioni scorte | 5,0 | -1,9 | -0,3 | 2,8 | 0,5 | - | - | 3,0 | - |
| Domanda lorda | 185,3 | 186,8 | 14,2 | 58,1 | 90,9 | 12,4 | 11,1 | 186,7 | - |

(a) Dati non definitivi.

(b) Dati provvisori.

(c) Energia idrica, geotermica, solare ed eolica, biomasse e rifiuti.

(d) Non include la produzione da pompaggio.

Fonte: MAP.

Nel 2002 l'intensità energetica, cioè il rapporto tra domanda complessiva di energia e PIL (a prezzi costanti 1995), è diminuita dello 0,4% da 180,56 a 179,80 tep/milioni di euro. La riduzione risulta di poco inferiore al trend di lungo periodo (-0,5% in media d'anno tra il 1992 e il 2002).

Tabella BE. 2. - L'INTENSITÀ ENERGETICA IN ITALIA

| | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 (a) | 2002 (b) |
|--|---------|---------|-----------|-----------|-----------|
| Pil a eurolire 1995 (milioni di euro) | 969.130 | 985.253 | 1.016.192 | 1.034.549 | 1.038.394 |
| Domanda di energia (milioni di tep) | 174,4 | 182,7 | 185,2 | 186,8 | 186,7 |
| Intensità energetica (tep/milioni di euro'95) | 179,96 | 185,43 | 182,25 | 180,56 | 179,80 |

(a) Dati non definitivi.

(b) Dati provvisori.

Fonte: ISTITUTO NAZIONALE DI STATISTICA, MAP.

L'approvvigionamento

La produzione nazionale di fonti energetiche, nel 2002, è stata di 29,1 Mtep ed è diminuita del 4,6% rispetto all'anno precedente. La significativa flessione nella produzione nazionale di gas naturale, -4,8%, è stata solo parzialmente controbilanciata dall'aumento nella produzione di petrolio (+ 17,1%) della Val d'Agri. Sulla riduzione della produzione di fonti energetiche rinnovabili (-10,4%) ha influito, prevalentemente, la diminuzione della produzione di energia idroelettrica.

Il risultato è stato un lieve aumento della dipendenza complessiva del sistema energetico nazionale dalle fonti importate, che è passata dall'83,7% del 2001 all'84,4% dell'anno appena trascorso.

I risvolti economici negativi di questa elevata dipendenza strutturale da fonti energetiche importate si traducono in un elevato peso della fattura energetica del nostro Paese che, sebbene in calo rispetto al 2001 (-4,0%), ha toccato nel 2002 i 26.445 milioni di euro, con un'incidenza sul PIL del 2,1 per cento.

Tabella BE. 3. - INTERSCAMBIO DI FONTI ENERGETICHE (in milioni di euro correnti)

| | 2000 | | | 2001 | | | 2002 (a) | | |
|----------------------|---------|---------|---------------|---------|---------|---------------|----------|---------|---------------|
| | import. | Esport. | import. nette | import. | Esport. | import. nette | import. | Esport. | import. nette |
| Fonti energetiche | 34.262 | 5.613 | 28.648 | 32.977 | 5.441 | 27.536 | 31.314 | 4.869 | 26.445 |
| di cui: | | | | | | | | | |
| Petrolio greggio | 18.522 | 22 | 18.499 | 16.526 | 25 | 16.500 | 15.281 | 143 | 15.138 |
| Prodotti petroliferi | 5.380 | 5.513 | -132 | 4.626 | 5.295 | -668 | 5.064 | 4.621 | 443 |

(a) Dati provvisori.

Fonte: ISTITUTO NAZIONALE DI STATISTICA.

Per quanto riguarda l'approvvigionamento delle singole fonti energetiche, si rileva quanto segue:

Fonte petrolifera

Nel 2002 la disponibilità totale di petrolio e prodotti petroliferi per il consumo interno è stata pari a 90,9 Mtep, in aumento dell'1,0% rispetto a quella dell'anno precedente (90,1 Mtep).

Tale fabbisogno è stato coperto per il 5,3% dall'apporto della produzione nazionale (4,8 Mtep), e il rimanente 94,7% è stato soddisfatto con le importazioni nette ed il ricorso alle scorte.

Tabella BE 4. - IMPORTAZIONI DI GREGGIO, SEMILAVORATI E PRODOTTI PETROLIFERI PER AREA DI PROVENIENZA (migliaia di tonnellate)

| AREE | 2000 | | | 2001 | | | 2002 (a) | | |
|---------------|---------------|-------------------------|----------------|---------------|-------------------------|----------------|---------------|-------------------------|----------------|
| | Greggio | Semilavorati e prodotti | Totale | Greggio | Semilavorati e prodotti | Totale | Greggio | Semilavorati e prodotti | Totale |
| Europa | 20.277 | 11.886 | 32.163 | 22.770 | 11.783 | 34.553 | 23.754 | 13.372 | 37.126 |
| America | 532 | 5.913 | 6.445 | 376 | 4.979 | 5.355 | 201 | 6.054 | 6.255 |
| Asia | - | 151 | 151 | - | 58 | 58 | - | 468 | 468 |
| Africa | 32.189 | 8.274 | 40.463 | 30.665 | 7.703 | 38.368 | 31.061 | 7.600 | 38.661 |
| Medio Oriente | 30.656 | 1.352 | 32.008 | 29.017 | 1.753 | 30.770 | 25.545 | 1.058 | 26.603 |
| TOTALE | 83.654 | 27.576 | 111.230 | 82.828 | 26.276 | 109.104 | 80.561 | 28.552 | 109.113 |

Nelle importazioni di prodotti è compreso il Coke di petrolio e Orimulsion

(a) Dati provvisori.

Fonte: MAP.

Le importazioni di greggio, semilavorati e prodotti petroliferi sono risultate sostanzialmente invariate rispetto al 2001 (109,1 milioni di tonnellate). In relazione alle aree di provenienza, risultano in contrazione gli approvvigionamenti totali provenienti dai Paesi medio orientali (da 30,8 a 26,6 Mt, -13,5%) a fronte di un incremento del 7,4% per quelli provenienti dai Paesi europei (da 34,5 a 37,1 Mt); sostanzialmente stazionarie le importazioni dai Paesi africani (da 38,4 a 38,7 Mt, +0,8%). Sul totale delle importazioni i Paesi africani incidono con una quota del 36%, i Paesi europei del 34%, i Paesi medio orientali del 24% mentre il restante 6% proviene dai Paesi dell'America e dell'Asia.

Le importazioni di greggio sono diminuite del 2,7% (da 82,8 a 80,6 Mt). Le quote per aree di provenienza sono rimaste sostanzialmente invariate: per il 29% dai Paesi dell'Europa, tra i quali la Russia incide per il 19,7% (con 15,9 Mt); per il 39% dai Paesi dell'Africa, tra i quali la Libia incide per il 24,9% (con 20,1 Mt); e per il 32% dai Paesi del Medio Oriente, tra i quali l'Iran incide per il 11,5% (con 9,3 Mt), e l'Arabia Saudita per il 10,5% (con 8,5 Mt).

Le importazioni di semilavorati e prodotti, che costituiscono il 26% del totale delle importazioni petrolifere, sono invece cresciute dell'8,7% (da 26,3 a 28,5 Mt). La quota delle importazioni provenienti dai Paesi dell'Europa ne rappresenta il 46,8% (13,4 Mt, di cui 5,5 dalla Russia); dai Paesi dell'Africa proviene il 26,6% (7,6 Mt di cui 3,6 dalla Libia); il 21,2% proviene dai Paesi americani (6,1 Mt, di cui 2,9 dagli Stati Uniti e 2,8 dal Venezuela, costituite essenzialmente da *orimulsion*).

Tabella BE. 5 - ESPORTAZIONI DI GREGGIO, SEMILAVORATI E PRODOTTI PETROLIFERI PER AREA DI DESTINAZIONE (migliaia di tonnellate)

| AREE | 2000 | | | 2001 | | | 2002 (a) | | |
|---------------|---------|-------------------------|---------------|---------|-------------------------|---------------|----------|-------------------------|---------------|
| | Greggio | Semilavorati e prodotti | Totale | Greggio | Semilavorati e prodotti | Totale | Greggio | Semilavorati e prodotti | Totale |
| Europa | - | 14.147 | 14.147 | - | 14.177 | 14.177 | - | 14.404 | 14.404 |
| America | - | 2.471 | 2.471 | - | 3.295 | 3.295 | - | 2.959 | 2.959 |
| Asia | - | 662 | 662 | - | 482 | 482 | - | 273 | 273 |
| Africa | - | 3.820 | 3.820 | - | 4.133 | 4.133 | - | 2.974 | 2.974 |
| Medio Oriente | - | 412 | 412 | - | 254 | 254 | - | 476 | 476 |
| Oceania | - | 28 | 28 | - | 1 | 1 | - | 1 | 1 |
| TOTALE | - | 21.540 | 21.540 | - | 22.342 | 22.342 | - | 21.087 | 21.087 |

(a) Dati provvisori.

Fonte: MAP.

Le esportazioni di prodotti e semilavorati sono diminuite del 5,6% (da 22,3 a 21,1 Mt): nei Paesi dell'Europa sono state esportate 14,4 Mt, valore leggermente superiore a quello dell'anno precedente, mentre nei Paesi africani le esportazioni si sono ridotte del 28% (da 4,1 a 3,0 Mt) e nei Paesi dell'America del 10% (da 3,3 a 3,0 Mt).

Gas naturale

Nel 2002 la disponibilità totale di gas naturale, al lordo delle scorte, è stata pari a 73,9 miliardi di metri cubi (Gm³), in crescita del 5,5% rispetto a quella dell'anno precedente (70,0 Gm³).

Tabella BE 6 - IMPORTAZIONE E PRODUZIONE DI GAS NATURALE (milioni di metri cubi)

| | 2000 | 2001 | 2002 (a) |
|----------------------------------|---------------|---------------|---------------|
| Produzione nazionale | 16.239 | 15.242 | 14.579 |
| Importazioni totali | 57.445 | 54.775 | 59.291 |
| Importazione via gasdotto | 52.711 | 50.051 | 53.106 |
| di cui da: | | | |
| Algeria | 25.586 | 22.226 | 20.715 |
| Olanda | 6.087 | 7.002 | 8.440 |
| Russia | 21.038 | 19.594 | 18.757 |
| Norvegia | - | 1.221 | 5.048 |
| Altri | - | 8 | 148 |
| Importazione via mare | 4.734 | 4.724 | 6.183 |
| di cui da: | | | |
| Algeria | 2.532 | 2.187 | 2.052 |
| Nigeria | 2.202 | 2.537 | 4.131 |
| TOTALE | 73.684 | 70.017 | 73.870 |

(a) Dati provvisori.

Fonte: MAP.

La produzione nazionale, che copre il 20% del fabbisogno di questa fonte, si è ridotta del 4,3% (da 15,2 a 14,6 Gm³) per il progressivo esaurimento di alcuni giacimenti; le importazioni sono invece cresciute dell'8,2% rispetto all'anno precedente (da 54,8 a 59,3 Gm³).

Le importazioni di gas naturale via gasdotto, che pesano per l'89,6% sul totale, sono cresciute del 6,1%: le importazioni dall'Algeria e dalla Russia, rispettivamente con quote del 34,9% e 31,6%, si sono ridotte del 6,8% e del 4,3%; sono invece aumentate, per il completamento dei lavori di potenziamento del gasdotto, le importazioni dall'Olanda (+20,5%), raggiungendo una quota del 14,2%. E' inoltre quasi entrato a pieno regime un nuovo contratto di importazione con la Norvegia, che nel 2001 è stato attivo solo negli ultimi tre mesi dell'anno.

Le importazioni di gas naturale liquefatto via nave dalla Nigeria hanno superato i 4,1 Gm³, con un incremento del 62,8% rispetto all'anno precedente, mentre si sono ridotte del 6,2% le importazioni via nave dall'Algeria.

Combustibili solidi

Nel corso del 2002 le importazioni totali di combustibili solidi fossili sono rimaste le stesse dell'anno precedente, passando da 20,1 a 20,2 Mt (+0,3%). La quota del carbone da vapore sul totale delle importazioni di combustibili solidi fossili si è accresciuta notevolmente, dal 63,2% del 2001 al 69,7% del 2002, mentre si è ridotta significativamente la quota del carbone da coke, dal 33,6% a 26,9%; le importazioni di altri combustibili fossili sono cresciute del 3,3%, ma in valore assoluto rappresentano solo il 3 % del totale.

Tabella BE 7 - IMPORTAZIONE DI COMBUSTIBILI SOLIDI PER AREA GEOGRAFICA (migliaia di tonnellate)

| | 2000 | | | 2001 | | | 2002 (a) | | | | | |
|---------------|--------------|---------------|-----------------|---------------|--------------|-----------------|------------|---------------|-----------------|----------------|------------|---------------|
| | Carboni | | Lignite e altri | Carboni | | Lignite e altri | Carboni | | Lignite e altri | Totale Carboni | | |
| | da coke | da vapore | | da coke | da vapore | | da coke | da vapore | | | | |
| Europa | - | 1.893 | 185 | 2.078 | 3 | 1.100 | 101 | 1.204 | - | 1.945 | 48 | 1.993 |
| America | 4.561 | 2.878 | - | 7.439 | 4.443 | 4.200 | - | 8.643 | 3.158 | 4.031 | - | 7.189 |
| Asia | - | 2.288 | - | 2.288 | - | 2.393 | - | 2.393 | 295 | 3.667 | - | 3.962 |
| Africa | 174 | 3.547 | - | 3.721 | 195 | 4.444 | - | 4.639 | 110 | 3.761 | - | 3.871 |
| Oceania | 2.456 | 1.060 | 483 | 3.999 | 2.118 | 567 | 553 | 3.238 | 1.872 | 674 | 623 | 3.169 |
| TOTALE | 7.191 | 11.666 | 668 | 19.525 | 6.759 | 12.704 | 654 | 20.117 | 5.435 | 14.078 | 671 | 20.184 |

(a) Dati provvisori.

Fonte: MAP.

Le importazioni di combustibili solidi dall'America, che pesano per il 35,6% del totale, si sono ridotte del 16,8% (da 8,6 a 7,2 Mt), mentre quelle dall'Asia, che pesano per il 19,6%, hanno avuto un incremento del 65,6% (da 2,9 a 4,0 Mt, essenzialmente carbone da vapore). Le importazioni dall'Africa, che pesano per il 19,2%, hanno subito una flessione del 16,6% (da 4,6 a 3,9 Mt); mentre le importazioni provenienti dai Paesi europei, aumentando la loro quota sul totale al 9,9%, sono cresciute del 65,6% (da 1,2 a 2,0 Mt), anche qui essenzialmente per l'importazione di carbone da vapore.

Fonti rinnovabili

Nel corso del 2002, l'offerta complessiva di fonti rinnovabili si è ridotta di oltre il 10%, in conseguenza della contrazione della produzione idroelettrica da apporti naturali (-13,6%) che rappresenta di gran lunga la principale fonte rinnovabile utilizzata in Italia. Tale minor produzione è la conseguenza delle scarse precipitazioni registrate da gennaio a ottobre del 2002. L'impiego di biomasse e di energia solare ed eolica per la produzione di elettricità ha fatto registrare, invece, un incremento del 14% rispetto all'anno precedente, raggiungendo, in termini di energia elettrica prodotta, valori ormai comparabili a quelli del geotermoelettrico (4,3 e 4,7 miliardi di kWh rispettivamente).

L'utilizzo delle fonti rinnovabili, nel nostro Paese, passa per l'88% attraverso la trasformazione in energia elettrica. La quota residua è quasi esclusivamente rappresentata da legna da ardere, impiegata per usi di riscaldamento nel settore civile. Tuttavia, buona parte del consumo di legna sfugge alle statistiche ufficiali, perché l'utilizzo avviene spesso al di fuori dei circuiti commerciali. Un'indagine ENEA del 2000 ha stimato un consumo nazionale di legna da ardere nelle abitazioni di 14,7 Mt, che corrisponde a circa 3,7 Mtep. Comunque questo consumo, così come l'uso diretto di altre fonti rinnovabili in quantità marginali, quali ad esempio la produzione di acqua calda con pannelli solari o l'uso diretto di calore geotermico a bassa entalpia, non è ancora contabilizzato nel Bilancio Energetico Nazionale.

Energia Elettrica

La domanda di energia elettrica nel 2002 è stata pari a 310,4 miliardi di kWh (TWh), con un incremento, rispetto all'anno precedente, dell'1,8% (+2,1% nel 2001).

L'equivalente in energia primaria, necessario per far fronte a questa domanda, è stato pari a 68,0 Mtep (in aumento del 2,6% rispetto al 2001) e la penetrazione elettrica è stata del 36,4%, in crescita rispetto al 33,9% dello scorso anno. La domanda di energia elettrica in fonti primarie è stata coperta per il 16,4% con energia elettrica importata, per il 16,0% con le fonti idraulica, geotermica ed altre rinnovabili e per il restante 67,6% con la trasformazione di combustibili in centrali termoelettriche. A quest'ultimo impiego sono stati destinati combustibili solidi per 9,2 Mtep (+8,1% rispetto al 2001), derivati petroliferi per 18,3 Mtep (+8,0%) e gas naturale per 18,5 Mtep (+2,5%).

L'intensità dell'energia elettrica rispetto al PIL è aumentata nel 2002 dell'1,5%, vale a dire quasi il doppio di quanto avvenuto mediamente sul lungo periodo (+0,8%/annuo tra il 1992 e il 2002).

La disponibilità di energia elettrica per il consumo (produzione lorda più saldo importazioni dall'estero) ha registrato un valore di 334,3 TWh, con un incremento del 2,1% rispetto al 2001. Le importazioni nette dall'estero hanno aumentato la loro incidenza sulla domanda portandola al 16,3% (15,9% nel 2001).

Tabella BE. 3. - BILANCIO DI COPERTURA DELL'ENERGIA ELETTRICA (miliardi di kWh)

| | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 (a) |
|--|-------|-------|-------|----------|
| Produzione lorda di energia elettrica (b) | 259,2 | 270,0 | 271,9 | 276,0 |
| di cui: | | | | |
| idroelettrica (b) | 45,4 | 44,2 | 46,8 | 40,5 |
| geotermoelettrica | 4,4 | 4,7 | 4,5 | 4,7 |
| RSU, biomasse, altre rinn. | 2,2 | 2,5 | 3,8 | 4,3 |
| termoelettrica tradizionale | 207,2 | 218,6 | 216,8 | 226,6 |
| Saldo import-export | 42,0 | 44,3 | 48,4 | 50,6 |
| Disponibilità lorda | 301,2 | 314,3 | 320,3 | 326,6 |
| Assorbimenti dei servizi ausiliari e perdite di pompaggio | 15,4 | 15,8 | 15,4 | 16,3 |
| Energia Elettrica richiesta | 285,8 | 298,5 | 304,8 | 310,4 |

(a) Dati provvisori.

(b) Al netto degli apporti da pompaggio.

Fonte: GRTM.

Gli usi finali

La domanda di energia a livello di utilizzatori finali è diminuita nel 2002 dello 0,8% rispetto all'anno precedente, scendendo a 135,7 Mtep.

La suddivisione per fonte energetica dei consumi evidenzia una riduzione per tutte le fonti tranne l'energia elettrica, che è aumentata dell'1,7%, passando dal 17,5% del totale degli usi finali di energia nel 2001 al 17,9% nel 2002.

Tabella BE. 9. - CONSUMI FINALI DI ENERGIA (milioni di tonnellate equivalenti di petrolio)

| | 2001 (a) | | | 2002 (b) | | | Variazioni % | |
|--------------------|--------------|--------------|--------------|-------------|-------------|-------------------|--------------|-------------|
| | Totale | Comb. solidi | Gas naturale | Petrolio | Rinnovabili | Energia Elettrica | Totale | 2002/2001 |
| Industria | 39,7 | 3,8 | 16,6 | 7,0 | 0,2 | 11,9 | 39,5 | -0,5 |
| Trasporti | 42,2 | - | 0,4 | 41,4 | - | 0,7 | 42,5 | 0,7 |
| Usi civili | 41,5 | 0,1 | 21,0 | 7,2 | 1,0 | 11,2 | 40,5 | -2,4 |
| Agricoltura | 3,2 | - | 0,1 | 2,6 | 0,2 | 0,5 | 3,4 | 6,3 |
| Usi non energetici | 7,3 | 0,1 | 1,0 | 5,7 | - | - | 6,8 | -6,8 |
| Bunkeraggi | 2,9 | - | - | 3,0 | - | - | 3,0 | 3,4 |
| TOTALE | 136,8 | 4,0 | 39,1 | 66,9 | 1,4 | 24,3 | 135,7 | -0,8 |

(a) Dati non definitivi.

(b) Dati provvisori.

Fonte: MAP.

Il ristagno dei consumi finali si è registrato in quasi tutti i settori, con variazioni in positivo o in negativo estremamente contenute; in lieve crescita sono risultati i consumi nei trasporti (+0,7%) e in agricoltura (+6,3%) mentre in contrazione dello 0,5% sono risultati i consumi industriali, e quelli degli usi civili sono diminuiti del 2,4 per cento.

Con riferimento alla ripartizione per fonte energetica, i combustibili solidi e il gas naturale hanno visto diminuire il loro impiego in tutti i settori di utilizzo. In crescita dell'1,0% i consumi di prodotti petroliferi nei trasporti. Più pronunciate sono state, invece, le dinamiche dei consumi elettrici, soprattutto negli usi civili (+2,8%) e in agricoltura (+25,0%), anche se quest'ultimo trascurabile in valore assoluto.

IV – LO SVILUPPO ECONOMICO TERRITORIALE

4. 1. – I CONTI ECONOMICI TERRITORIALI

Premessa

Per la prima volta, nella “Relazione Generale sulla Situazione Economica del Paese”, è possibile descrivere l'andamento economico a livello territoriale, sulla base di dati differiti di un solo anno rispetto all'epoca di riferimento della “Relazione” stessa. Nello scorso mese di gennaio, infatti, l'Istat ha reso disponibili le stime di alcuni aggregati regionali riferiti al 2001, anticipando di un anno le scadenze previste dal Regolamento Comunitario 2223/9 sul Sistema Europeo dei Conti (SEC95).

Il miglioramento della tempestività delle stime territoriali è stato realizzato in attuazione del progetto operativo “Informazione statistica territoriale e settoriale per le politiche strutturali 2001-2008”, finanziato nell'ambito del programma di assistenza tecnica e azioni di sistema del QCS 2000 – 2006, di cui costituisce una delle molteplici linee di attività.

Da un punto di vista tecnico, la notevole anticipazione è stata realizzata grazie a sostanziali miglioramenti qualitativi, quantitativi e di tempestività intervenuti nei dati di base necessari, nonché ad affinamenti metodologici. Non per tutti gli aggregati tradizionalmente inclusi nei conti regionali, però, sono stati possibili tali miglioramenti della base informativa, sicché l'anticipazione è limitata alle stime degli occupati interni, delle unità di lavoro, del valore aggiunto, del prodotto interno lordo, dei redditi da lavoro dipendente e della spesa per consumi finali delle famiglie. Per contro, l'assenza d'informazioni robuste su investimenti fissi lordi, spesa per consumi finali delle Amministrazioni Pubbliche e delle Istituzioni sociali non a fini di lucro, variazione delle scorte e degli oggetti di valore, ha impossibilitato la costruzione del conto delle risorse e degli impieghi completo. Inoltre, la mancanza di dati relativi alla popolazione regionale media del 2001, ha impedito il calcolo del Pil per abitante.

Il differimento temporale delle stime regionali, ancorché drasticamente ridotto, comporta che, come è prassi consolidata, i dati disponibili e commentati in questa parte della “Relazione” siano in chiave con i conti nazionali diffusi dall'Istat durante lo scorso anno e commentati nella precedente edizione della “Relazione”.

Tendenze macroeconomiche territoriali

Nel periodo 1998-2001, la crescita media del Pil a prezzi costanti a livello nazionale è stata del 2,1 per cento, e il Mezzogiorno (2,2 per cento) continua a svilupparsi più del Centro Nord (2 per cento) in linea con la tendenza affermatasi nel secondo quinquennio degli anni '90. Alla crescita del Nord ha contribuito l'ottima performance del Nord Est, l'area con l'aumento medio più significativo nel periodo (2,5 per cento), mentre il Nord Ovest (1,8 per cento) registra un incremento inferiore alla media nazionale, al pari della ripartizione del Centro (1,9 per cento).

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella TR. 1 - PRODOTTO INTERNO LORDO A PREZZI COSTANTI PER RIPARTIZIONE GEOGRAFICA - SEC 95 (a)

| RIPARTIZIONI | Valori in milioni di euro lire a prezzi 1995 | | | | Variazioni % sull'anno precedente | | |
|--------------|--|---------|-----------|-----------|-----------------------------------|------|------|
| | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 | 1999 | 2000 | 2001 |
| ITALIA | 969.131 | 984.567 | 1.012.802 | 1.030.782 | 1,6 | 2,9 | 1,8 |
| Centro-Nord | 732.142 | 743.436 | 764.988 | 778.004 | 1,5 | 2,9 | 1,7 |
| Nord | 531.692 | 540.104 | 555.950 | 565.884 | 1,6 | 2,9 | 1,8 |
| - Nord ovest | 314.809 | 320.060 | 327.326 | 332.477 | 1,7 | 2,3 | 1,6 |
| - Nord est | 216.882 | 220.043 | 228.624 | 233.407 | 1,5 | 3,9 | 2,1 |
| Centro | 200.451 | 203.332 | 209.038 | 212.121 | 1,4 | 2,8 | 1,5 |
| Mezzogiorno | 236.315 | 240.344 | 246.983 | 251.967 | 1,7 | 2,8 | 2,0 |

(a) Le somme dei dati regionali e ripartizionali differiscono dal dato nazionale a causa delle attività economiche non attribuibili a specifici territori regionali (es: ambasciate italiane all'estero, piattaforme marine per l'estrazione di idrocarburi).
I totali inclusi nella tavola non possono corrispondere alla somma delle componenti a causa degli arrotondamenti effettuati dopo la conversione in Euro.

Fonte: ISTITUTO NAZIONALE DI STATISTICA.

In termini di valore aggiunto a prezzi costanti al netto dei Servizi di intermediazione finanziaria indirettamente misurati (SIFIM), i risultati sono simili. L'espansione dell'economia italiana è risultata pari al 2% medio annuo nel periodo 1998-2001 e la crescita ha interessato in modo quasi omogeneo l'intero territorio nazionale con la significativa ripresa del Nord Est e i buoni risultati conseguiti nel Sud del Paese.

Nel Centro-Nord, dove nel 2001 si concentrava il 76% del valore aggiunto nazionale, la variazione è stata pari all'1,7%, mentre il Mezzogiorno, che con il 36% della popolazione italiana produce il 24,3% del prodotto, ha registrato un incremento del 2,0%, superiore, sia pure di poco, a quello del resto del paese. Più in dettaglio, il Nord Est e il Mezzogiorno presentano la crescita più elevata con un aumento del 2,0 per cento, contrariamente al Nord Ovest e al Centro la cui crescita è inferiore alla media nazionale. (cfr. Tabelle TR.2 - TR.3).

Tabella TR. 2 - VALORE AGGIUNTO AI PREZZI BASE AL NETTO SIFIM PER RIPARTIZIONE GEOGRAFICA - SEC 95 (a)

| RIPARTIZIONI | Valori in milioni di euro lire a prezzi 1995 | | | | Variazioni % sull'anno precedente | | |
|--------------|--|---------|---------|---------|-----------------------------------|------|------|
| | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 | 1999 | 2000 | 2001 |
| ITALIA | 868.590 | 880.426 | 905.698 | 921.523 | 1,4 | 2,9 | 1,7 |
| Centro-Nord | 657.556 | 666.128 | 685.203 | 696.628 | 1,3 | 2,9 | 1,7 |
| Nord | 477.251 | 483.680 | 497.846 | 506.679 | 1,3 | 2,9 | 1,8 |
| - Nord ovest | 282.382 | 286.539 | 292.831 | 297.556 | 1,5 | 2,2 | 1,6 |
| - Nord est | 194.868 | 197.141 | 205.015 | 209.124 | 1,2 | 4,0 | 2,0 |
| Centro | 180.305 | 182.448 | 187.357 | 189.949 | 1,2 | 2,7 | 1,4 |
| Mezzogiorno | 210.361 | 213.512 | 219.664 | 224.084 | 1,5 | 2,9 | 2,0 |

(a) Le somme dei dati regionali e ripartizionali differiscono dal dato nazionale a causa delle attività economiche non attribuibili a specifici territori regionali (es: ambasciate italiane all'estero, piattaforme marine per l'estrazione di idrocarburi).
I totali inclusi nella tavola possono non corrispondere alla somma delle componenti a causa degli arrotondamenti effettuati dopo la conversione in Euro.

Fonte: ISTITUTO NAZIONALE DI STATISTICA.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella TR. 3 - VALORE AGGIUNTO AI PREZZI BASE PER REGIONE AL NETTO SIFIM - SEC 95 (a)

| REGIONI | Valori in milioni di euro lire a prezzi 1995 | | | | Variazioni % sull'anno precedente | | |
|-----------------------|--|----------------|----------------|----------------|--------------------------------------|------------|------------|
| | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 | 1999 | 2000 | 2001 |
| Piemonte | 75.110 | 76.647 | 78.649 | 80.829 | 2,0 | 2,6 | 2,8 |
| Valle d'Aosta | 2.348 | 2.390 | 2.397 | 2.426 | 1,8 | 0,3 | 1,2 |
| Lombardia | 178.954 | 181.253 | 184.716 | 186.541 | 1,3 | 1,9 | 1,0 |
| Trentino-Alto Adige | 18.632 | 18.710 | 19.587 | 20.033 | 0,4 | 4,7 | 2,3 |
| Veneto | 80.017 | 80.984 | 83.884 | 85.683 | 1,2 | 3,6 | 2,1 |
| Friuli-Venezia Giulia | 20.257 | 20.557 | 21.317 | 21.668 | 1,5 | 3,7 | 1,6 |
| Liguria | 25.971 | 26.249 | 27.070 | 27.759 | 1,1 | 3,1 | 2,5 |
| Emilia-Romagna | 75.963 | 76.890 | 80.227 | 81.740 | 1,2 | 4,3 | 1,9 |
| Toscana | 57.919 | 58.952 | 61.597 | 61.642 | 1,8 | 4,5 | 0,1 |
| Umbria | 12.097 | 12.426 | 13.030 | 13.070 | 2,7 | 4,9 | 0,3 |
| Marche | 22.110 | 22.768 | 23.489 | 23.980 | 3,0 | 3,2 | 2,1 |
| Lazio | 88.179 | 88.302 | 89.240 | 91.257 | 0,1 | 1,1 | 2,3 |
| Abruzzo | 16.106 | 16.136 | 16.777 | 17.336 | 0,2 | 4,0 | 3,3 |
| Molise | 3.882 | 3.873 | 4.083 | 4.177 | -0,2 | 5,4 | 2,3 |
| Campania | 56.473 | 56.761 | 58.331 | 59.576 | 0,5 | 2,8 | 2,1 |
| Puglia | 39.784 | 41.393 | 42.886 | 43.386 | 4,0 | 3,6 | 1,2 |
| Basilicata | 6.498 | 6.792 | 6.856 | 6.715 | 4,5 | 0,9 | -2,1 |
| Calabria | 18.711 | 19.356 | 19.700 | 20.087 | 3,4 | 1,8 | 2,0 |
| Sicilia | 50.352 | 50.423 | 51.983 | 53.262 | 0,1 | 3,1 | 2,5 |
| Sardegna | 18.555 | 18.778 | 19.048 | 19.544 | 1,2 | 1,4 | 2,6 |
| ITALIA | 868.590 | 880.426 | 905.698 | 921.523 | 1,4 | 2,9 | 1,7 |

(a) Le somme dei dati regionali e ripartizionali differiscono dal dato nazionale a causa delle attività economiche non attribuibili a specifici territori regionali (es: ambasciate italiane all'estero, piattaforme marine per l'estrazione di idrocarburi).
I totali inclusi nella tavola possono non corrispondere alla somma delle componenti a causa degli arrotondamenti effettuati dopo la conversione in Euro.

Fonte: ISTITUTO NAZIONALE DI STATISTICA.

A livello regionale nel 2001 si sono distinte, per una crescita superiore alla media nazionale: Abruzzo, Piemonte, Sardegna, Liguria, Sicilia, Molise, Trentino-Alto Adige, Lazio, Veneto, Campania, Marche, Calabria ed Emilia Romagna. Negli anni 2000-2001 notevoli segnali di recupero interessano Campania e Sicilia.

Nonostante la ripresa delle regioni del Mezzogiorno, permane a livello territoriale un'accentuata diversificazione della distribuzione del reddito pro capite. Nel Centro Nord il prodotto interno lordo per abitante a prezzi correnti raggiunge nel 2000 i 23.850 euro, attestandosi a

circa 18 punti percentuali al di sopra della media italiana, nel Mezzogiorno il reddito pro capite si colloca a circa 13.600 euro, ben 32 punti percentuali al di sotto della media nazionale.

La dinamica del Pil per abitante⁽¹⁾, disponibile solo per il periodo 1998-2000, è stata più elevata al Sud che nel Centro Nord, evidenziando l'avvio di un seppure lento processo di avvicinamento. (Cfr. tabella TR.4 - TR.5)

In particolare nel 2000 il Pil per abitante a prezzi costanti è aumentato nel Mezzogiorno del 2,9% (0,4 punti percentuali al di sopra del tasso di incremento registrato nel Centro Nord), proseguendo il trend positivo già segnalato nel 1999 (1,9%).

Tabella TR.4 - VALORI MEDI DEI PRINCIPALI AGGREGATI ECONOMICI PER RIPARTIZIONE GEOGRAFICA (valori a prezzi costanti)

| RIPARTIZIONI | Cifre assolute (euro dal 1999; euro lire per gli anni precedenti) | | | | Numeri indice - Italia = 100 | | | |
|--|---|--------|--------|--------|------------------------------|-------|-------|-------|
| | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 |
| <i>Prodotto interno lordo per abitante (a)</i> | | | | | | | | |
| ITALIA | 18.633 | 19.229 | 20.165 | - | 100,0 | 100,0 | 100,0 | - |
| Centro-Nord | 22.117 | 22.760 | 23.850 | - | 118,7 | 118,4 | 118,3 | - |
| Nord | 22.981 | 23.626 | 24.751 | - | 123,3 | 122,9 | 122,7 | - |
| - Nord ovest | 23.192 | 23.887 | 24.944 | - | 124,5 | 124,2 | 123,7 | - |
| - Nord est | 22.680 | 23.255 | 24.476 | - | 121,7 | 120,9 | 121,4 | - |
| Centro | 20.118 | 20.752 | 21.765 | - | 108,0 | 107,9 | 107,9 | - |
| Mezzogiorno | 12.499 | 12.976 | 13.584 | - | 67,1 | 67,5 | 67,4 | - |
| <i>Valore aggiunto ai prezzi base (b) per unità di lavoro</i> | | | | | | | | |
| ITALIA | 41.754 | 42.695 | 44.135 | 45.607 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| Centro-Nord | 43.927 | 44.739 | 46.285 | 47.891 | 105,2 | 104,8 | 104,9 | 105,0 |
| Nord | 44.435 | 45.329 | 46.928 | 48.566 | 106,4 | 106,2 | 106,3 | 106,5 |
| - Nord ovest | 46.015 | 46.969 | 48.560 | 50.108 | 110,2 | 110,0 | 110,0 | 109,9 |
| - Nord est | 42.309 | 43.119 | 44.742 | 46.502 | 101,3 | 101,0 | 101,4 | 102,0 |
| Centro | 42.640 | 43.252 | 44.671 | 46.204 | 102,1 | 101,3 | 101,2 | 101,3 |
| Mezzogiorno | 36.106 | 37.316 | 38.451 | 39.628 | 86,5 | 87,4 | 87,1 | 86,9 |
| <i>Redditi da lavoro dipendente per unità di lavoro dipendente</i> | | | | | | | | |
| ITALIA | 27.320 | 27.987 | 28.834 | 29.636 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| Centro-Nord | 28.391 | 29.080 | 29.960 | 30.851 | 103,9 | 103,9 | 103,9 | 104,1 |
| Nord | 28.582 | 29.357 | 30.277 | 31.217 | 104,6 | 104,9 | 105,0 | 105,3 |
| - Nord ovest | 29.366 | 30.154 | 31.120 | 32.089 | 107,5 | 107,7 | 107,9 | 108,3 |
| - Nord est | 27.496 | 28.250 | 29.113 | 30.015 | 100,6 | 100,9 | 101,0 | 101,3 |
| Centro | 27.912 | 28.389 | 29.177 | 29.946 | 102,2 | 101,4 | 101,2 | 101,0 |
| Mezzogiorno | 24.531 | 25.124 | 25.866 | 26.462 | 89,8 | 89,8 | 89,7 | 89,3 |

(a) Il dato del 2001 non è stato calcolato non essendo disponibile la popolazione media annua di tale anno.

(b) Al netto SIFIM.

Fonte: ISTITUTO NAZIONALE DI STATISTICA.

⁽¹⁾ Il Pil per abitante al 2001 non è stato calcolato in quanto non è ancora disponibile la popolazione media annua per tale anno. (cfr. premessa capitolo)

Tabella TR.5 - VALORI MEDI DEI PRINCIPALI AGGREGATI ECONOMICI PER RIPARTIZIONE GEOGRAFICA (valori a prezzi 1995)

| RIPARTIZIONI | Cifre assolute (eurolire) | | | | Variazioni % sull'anno precedente | | |
|---|---------------------------|--------|--------|--------|-----------------------------------|------|------|
| | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 | 1999 | 2000 | 2001 |
| <i>Prodotto interno lordo per abitante (a)</i> | | | | | | | |
| ITALIA | 16.829 | 17.079 | 17.534 | - | 1,5 | 2,7 | - |
| <i>Centro-Nord</i> | 19.971 | 20.226 | 20.730 | - | 1,3 | 2,5 | - |
| Nord | 20.770 | 21.039 | 21.570 | - | 1,3 | 2,5 | - |
| - Nord ovest | 20.910 | 21.218 | 21.640 | - | 1,5 | 2,0 | - |
| - Nord est | 20.571 | 20.783 | 21.472 | - | 1,0 | 3,3 | - |
| Centro | 18.120 | 18.344 | 18.784 | - | 1,2 | 2,4 | - |
| Mezzogiorno | 11.292 | 11.505 | 11.840 | - | 1,9 | 2,9 | - |
| <i>Valore aggiunto ai prezzi base (b) per unità di lavoro</i> | | | | | | | |
| ITALIA | 37.903 | 38.126 | 38.549 | 38.621 | 0,6 | 1,1 | 0,2 |
| <i>Centro-Nord</i> | 39.838 | 39.949 | 40.391 | 40.508 | 0,3 | 1,1 | 0,3 |
| Nord | 40.335 | 40.515 | 41.030 | 41.236 | 0,4 | 1,3 | 0,5 |
| - Nord ovest | 41.601 | 41.813 | 42.165 | 42.316 | 0,5 | 0,8 | 0,4 |
| - Nord est | 38.631 | 38.766 | 39.510 | 39.791 | 0,4 | 1,9 | 0,7 |
| Centro | 38.580 | 38.522 | 38.787 | 38.687 | -0,2 | 0,7 | -0,3 |
| Mezzogiorno | 32.858 | 33.328 | 33.720 | 33.709 | 1,4 | 1,2 | - |

(a) Il dato del 2001 non è stato calcolato non essendo disponibile la popolazione media annua di tale anno.

(b) Al netto SIFIM.

Fonte: ISTITUTO NAZIONALE DI STATISTICA.

Il Centro Nord continua a crescere meno rispetto alla media nazionale (rispettivamente 2,5% e 2,7%) nonostante la buona *performance* del Nord Est e di alcune regioni del Centro.

(Cfr. Tabella TR.6 - TR.7)

La ripartizione del Centro evidenzia risultati particolarmente positivi, con Toscana (4,3%), Umbria (4,2%) e Marche (2,8%) che presentano valori superiori alla media nazionale, e il solo Lazio (0,8%) che si attesta al di sotto di tale soglia.

Nelle regioni del Mezzogiorno il Pil per abitante è cresciuto nel 2000 in misura più significativa nel Molise e in Abruzzo, con un incremento rispettivamente del 5,8 e del 3,6%, mentre la Basilicata registra l'incremento più modesto (1,5%).

La distribuzione del reddito pro capite sul territorio nazionale riflette quella della struttura produttiva.

L'analisi della struttura dell'economia per grandi settori evidenzia profonde differenze fra le aree: nel 2001 l'agricoltura rappresenta nel Mezzogiorno il 5% del valore aggiunto e il 10,2% dell'occupazione, mentre nel Centro Nord si registrano valori decisamente inferiori

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

(2,7% e 4%); nell'industria l'incidenza del valore aggiunto e dell'occupazione si attestano su valori simili - appena sopra il 21% nel Mezzogiorno e intorno al 32% nel Centro Nord -; il settore terziario rappresenta nel Mezzogiorno il 74,2% del prodotto e il 68,3% dell'occupazione, mentre nel Centro Nord, la quota percentuale del settore si colloca rispettivamente al 66,1% e al 64,5 per cento.

Tabella TR. 6. - PRODOTTO INTERNO LORDO PER ABITANTE PER REGIONE (a) (valori a prezzi correnti)

| REGIONI | Cifre assolute (euro dal 1999; euro lire per gli anni precedenti) | | | Numeri indice - Italia = 100 | | |
|-----------------------|---|---------------|---------------|------------------------------|--------------|--------------|
| | 1998 | 1999 | 2000 | 1998 | 1999 | 2000 |
| Piemonte | 21.642 | 22.544 | 23.603 | 116,1 | 117,2 | 117,0 |
| Valle d'Aosta | 24.510 | 25.119 | 25.468 | 131,5 | 130,6 | 126,3 |
| Lombardia | 24.515 | 25.125 | 26.175 | 131,6 | 130,7 | 129,8 |
| Trentino-Alto Adige | 25.008 | 25.373 | 26.839 | 134,2 | 132,0 | 133,1 |
| Veneto | 21.814 | 22.338 | 23.470 | 117,1 | 116,2 | 116,4 |
| Friuli-Venezia Giulia | 20.909 | 21.568 | 22.535 | 112,2 | 112,2 | 111,8 |
| Liguria | 19.874 | 20.456 | 21.550 | 106,7 | 106,4 | 106,9 |
| Emilia-Romagna | 23.645 | 24.301 | 25.637 | 126,9 | 126,4 | 127,1 |
| Toscana | 20.460 | 21.172 | 22.497 | 109,8 | 110,1 | 111,6 |
| Umbria | 17.785 | 18.509 | 19.534 | 95,4 | 96,3 | 96,9 |
| Marche | 18.675 | 19.495 | 20.459 | 100,2 | 101,4 | 101,5 |
| Lazio | 20.657 | 21.175 | 21.991 | 110,9 | 110,1 | 109,1 |
| Abruzzo | 15.607 | 15.963 | 16.803 | 83,8 | 83,0 | 83,3 |
| Molise | 14.482 | 14.636 | 15.629 | 77,7 | 76,1 | 77,5 |
| Campania | 12.078 | 12.469 | 13.080 | 64,8 | 64,8 | 64,9 |
| Puglia | 12.184 | 12.777 | 13.462 | 65,4 | 66,4 | 66,8 |
| Basilicata | 13.107 | 13.841 | 14.398 | 70,3 | 72,0 | 71,4 |
| Calabria | 11.326 | 11.931 | 12.427 | 60,8 | 62,0 | 61,6 |
| Sicilia | 12.253 | 12.639 | 13.198 | 65,8 | 65,7 | 65,5 |
| Sardegna | 13.951 | 14.625 | 15.078 | 74,9 | 76,1 | 74,8 |
| ITALIA | 18.633 | 19.229 | 20.165 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |

(a) Il dato del 2001 non è stato calcolato non essendo disponibile la popolazione media annua di tale anno.

Fonte: ISTITUTO NAZIONALE DI STATISTICA.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella TR. 7. - PRODOTTO INTERNO LORDO PER ABITANTE PER REGIONE (a) (valori a prezzi 1995)

| REGIONI | Cifre assolute (euro lire) | | | Variazioni % sull'anno precedente | |
|-----------------------|----------------------------|---------------|---------------|--------------------------------------|------------|
| | 1998 | 1999 | 2000 | 1999 | 2000 |
| Piemonte | 19.466 | 19.909 | 20.432 | 2,3 | 2,6 |
| Valle d'Aosta | 23.470 | 24.004 | 24.102 | 2,3 | 0,4 |
| Lombardia | 22.139 | 22.372 | 22.700 | 1,1 | 1,5 |
| Trentino-Alto Adige | 22.471 | 22.472 | 23.309 | - | 3,7 |
| Veneto | 19.944 | 20.151 | 20.720 | 1,0 | 2,8 |
| Friuli-Venezia Giulia | 18.955 | 19.215 | 19.875 | 1,4 | 3,4 |
| Liguria | 17.741 | 18.050 | 18.706 | 1,7 | 3,6 |
| Emilia-Romagna | 21.321 | 21.571 | 22.365 | 1,2 | 3,7 |
| Toscana | 18.438 | 18.791 | 19.599 | 1,9 | 4,3 |
| Umbria | 16.205 | 16.615 | 17.312 | 2,5 | 4,2 |
| Marche | 17.107 | 17.594 | 18.088 | 2,8 | 2,8 |
| Lazio | 18.491 | 18.526 | 18.665 | 0,2 | 0,8 |
| Abruzzo | 14.409 | 14.457 | 14.973 | 0,3 | 3,6 |
| Molise | 13.266 | 13.239 | 14.009 | -0,2 | 5,8 |
| Campania | 10.730 | 10.837 | 11.143 | 1,0 | 2,8 |
| Puglia | 11.001 | 11.435 | 11.803 | 3,9 | 3,2 |
| Basilicata | 12.188 | 12.798 | 12.993 | 5,0 | 1,5 |
| Calabria | 10.219 | 10.603 | 10.846 | 3,8 | 2,3 |
| Sicilia | 11.116 | 11.219 | 11.577 | 0,9 | 3,2 |
| Sardegna | 12.737 | 12.918 | 13.133 | 1,4 | 1,7 |
| ITALIA | 16.829 | 17.079 | 17.534 | 1,5 | 2,7 |

(a) Il dato del 2001 non è stato calcolato non essendo disponibile la popolazione media annua di tale anno.

Fonte: ISTITUTO NAZIONALE DI STATISTICA.

L'evoluzione del valore aggiunto nel 2001, negativa in agricoltura, è stata compensata dalla dinamica del settore terziario nel Mezzogiorno (2,9 per cento) superiore a quella del Centro-Nord (2,3 per cento) e dell'industria (1,6 per cento), più elevata di quella del Centro-Nord (1,1 per cento), che ha determinato una crescita complessiva del valore aggiunto (2,3 per cento) superiore alla media nazionale (1,7 per cento).

Nello stesso periodo l'aumento della domanda di lavoro è stato pari a 2 per cento, oltre mezzo punto superiore a quello del Centro-Nord. L'andamento dell'occupazione nel Mezzogiorno nel biennio 2000-2001, è stato caratterizzato dalle ottime *performance* raggiunte sia nell'industria che nei servizi, in netta ripresa rispetto a un Centro Nord che mostra invece una sostanziale stazionarietà nell'industria.

Tabella TR. 8. - VALORE AGGIUNTO AI PREZZI BASE UNITÀ DI LAVORO E PRODUTTIVITÀ
(valori in milioni di euro lire ai prezzi 1995)

| ATTIVITÀ ECONOMICHE | Variazioni % sull'anno precedente | | | | | |
|------------------------|-----------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| | 1999 | | 2000 | | 2001 | |
| | Mezzogiorno | Centro Nord | Mezzogiorno | Centro Nord | Mezzogiorno | Centro Nord |
| Valore aggiunto | | | | | | |
| Agricoltura | 7,5 | 4,7 | -5,0 | -1,5 | -2,8 | 0,1 |
| Industria | 1,9 | 0,3 | 3,1 | 2,6 | 1,6 | 1,1 |
| Servizi | 0,9 | 1,6 | 3,3 | 3,6 | 2,9 | 2,3 |
| Totale | 1,5 | 1,2 | 2,8 | 3,1 | 2,3 | 1,9 |
| Unità di lavoro | | | | | | |
| Agricoltura | -5,4 | -4,9 | -1,9 | -2,1 | 1,4 | 0,2 |
| Industria | 0,4 | -0,1 | 1,9 | 0,2 | 2,6 | 0,2 |
| Servizi | 0,9 | 2,1 | 2,2 | 2,8 | 2,0 | 2,0 |
| Totale | 0,1 | 1,0 | 1,7 | 1,7 | 2,0 | 1,4 |
| Produttività | | | | | | |
| Agricoltura | 13,7 | 10,1 | -3,1 | 0,6 | -4,1 | -0,1 |
| Industria | 1,4 | 0,4 | 1,2 | 2,3 | -1,0 | 0,9 |
| Servizi | 0,0 | -0,5 | 1,1 | 0,8 | 0,9 | 0,3 |
| Totale | 1,4 | 0,2 | 1,1 | 1,4 | 0,3 | 0,5 |

Fonte: ISTITUTO NAZIONALE DI STATISTICA.

L'analisi regionale evidenzia nel 2001 per il Nord Ovest andamenti dell'occupazione inferiori alla media nazionale in Lombardia e Piemonte, mentre in Liguria e Valle d'Aosta si registra un sostanziale miglioramento. Nel Nord Est l'occupazione è aumentata dell'1,3%, lievemente al di sotto della media nazionale. Il Centro nel suo complesso manifesta una crescita in linea con il valore nazionale. Per quanto riguarda le regioni meridionali l'espansione più consistente dell'occupazione si è concentrata in Abruzzo, Sardegna e Calabria (rispettivamente : 4,1%, 3,6% e 2,5%).

Per quanto riguarda il valore aggiunto per unità di lavoro, nel Centro Nord, il livello supera nel 2001 di 5 punti percentuali la media nazionale, e in particolare nel Nord Ovest la oltrepassa di circa 10 punti percentuali; nel Mezzogiorno il divario di produttività rispetto alla media italiana si colloca, sempre nel 2001, intorno ai 13 punti percentuali. (Cfr. Tabella TR 4)

I tassi di crescita del valore aggiunto per unità di lavoro nel 2001, sono stati molto contenuti, sia nel Mezzogiorno che nel Centro Nord. (Cfr. Tabella TR 8).

4.2. - GLI INTERVENTI PUBBLICI PER LE AREE SOTTOUTILIZZATE

4.2.1. - Le risorse finanziarie

La programmazione finanziaria di medio lungo termine, delineata nel DPEF 2003-2006, riguarda il complesso delle risorse messe a disposizione delle aree sottoutilizzate. Tali risorse

vanno distinte in ordinarie e aggiuntive (fondi nazionali per le aree sottoutilizzate e i fondi strutturali nelle loro componenti comunitaria e di cofinanziamento nazionale).

L'utilizzo di tali fondi mira programmaticamente a un'allocazione delle risorse nel Mezzogiorno pari nel periodo 2002-2008 al 45 per cento medio di tutta la spesa in conto capitale del paese. Nello stesso periodo per le sole risorse ordinarie il 30 per cento di esse dovrà essere destinato a opere localizzate nel Mezzogiorno. Per il conseguimento di tali obiettivi risultano essenziali l'attuazione sempre più incisiva del QCS 2000-2006 e l'accelerazione della spesa relativa ai programmi d'investimento approvati nell'ambito delle Intese istituzionali di programma e dei relativi Accordi di programma quadro.

Di seguito si espongono le informazioni circa l'evoluzione nel dettaglio della spesa in conto capitale sul territorio fra il 1997 e il 2000, le erogazioni della stessa a tutto il 2002 per la sola componente aggiuntiva e le assegnazioni programmatiche nazionali per le aree sottoutilizzate.

4.2.1.1. - La spesa in conto capitale totale: il riparto territoriale 1997-2000

La ricostruzione dei Conti Pubblici Territoriali (CPT) consente di verificare che, con riguardo al complesso delle spese in conto capitale della Pubblica Amministrazione, si è avuto nel 1998-2000 un aumento progressivo della quota destinata al Mezzogiorno sul totale Italia dal 37,6% al 39,1 per cento.

Una indicazione di proseguimento di questa tendenza anche nel 2001 viene dai primi risultati di una analisi relativa alla costruzione di un indicatore anticipatore della spesa pubblica in conto capitale; la quota sfiora in questo caso il 40% superando, sia pure di poco, il valore del 1997.

La ripresa della quota di spesa destinata al Mezzogiorno riguarda tutte le diverse definizioni, tanto di settore pubblico che di conto capitale. Per la P.A. la quota arriva al 34,4% nel caso della spesa per investimenti, al 39,1% nel caso della spesa in conto capitale complessiva, al 38,6% nel caso delle spese connesse allo sviluppo.

Per il Settore Pubblico Allargato le quote arrivano rispettivamente a 34,2, 38,7 e 38,3 per cento.

L'inversione di tendenza del 2000 appare particolarmente forte per la componente degli investimenti pubblici (dal 30,7 al 34,4% nel caso della P.A., dal 30,2 al 34,2% nel caso della S.P.A.) e tale risultato è particolarmente significativo perché una adeguata concentrazione di risorse per investimenti di qualità è condizione indispensabile per lo sviluppo. Tuttavia, nel Mezzogiorno il peso dei trasferimenti a imprese e famiglie sul totale della spesa in conto capitale resta assai più elevato rispetto a quanto avviene nel Centro-Nord. Tale quota è pari nel 2000 al 49,2 % per la P.A. contro il 37,9% per la S.P.A. Il miglioramento è netto rispetto al 1999, anno in cui i trasferimenti hanno rappresentato il 54,1% nel Mezzogiorno e il 34,5% nel Centro-Nord.

Il comparto S.P.A. appare in calo, con riferimento all'intero periodo 1997-2000. Il processo di privatizzazioni e di dismissioni che durante gli anni '90 ha interessato quasi tutti gli enti e le Aziende comprese nella componente allargata del settore pubblico ne ha rallentato l'attività di spesa.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella TR_9 - SPA: RIPARTIZIONE TERRITORIALE DELLA SPESA PUBBLICA IN CONTO CAPITALE

| | Spese d'investimento (A) | | | | Trasferimenti di capitale (B) | | |
|---------------------------|-----------------------------|-------------|-------------|-------------|----------------------------------|-------------|-------------|
| | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 1997 | 1998 | 1999 |
| Italia | | | | | | | |
| valori assoluti | 29.655,4 | 31.787,7 | 34.520,8 | 34.447,4 | 14.524,0 | 15.204,5 | 16.046,3 |
| quota su spesa totale (%) | 4,8 | 5,0 | 5,2 | 5,0 | 2,3 | 2,4 | 2,4 |
| quota su PIL (%) | 2,9 | 3,0 | 3,1 | 3,0 | 1,4 | 1,4 | 1,4 |
| variazione % m.a. | | 7,2 | 8,6 | -0,2 | | 4,7 | 5,5 |
| Mezzogiorno | | | | | | | |
| valori assoluti | 10.194,4 | 10.439,1 | 10.416,0 | 11.784,4 | 6.995,6 | 7.333,6 | 8.483,7 |
| quota su spesa totale (%) | 5,8 | 5,8 | 5,5 | 6,0 | 3,9 | 4,1 | 4,5 |
| quota su PIL (%) | 4,1 | 4,0 | 3,8 | 4,2 | 2,8 | 2,8 | 3,1 |
| variazione % m.a. | | 2,4 | -0,2 | 13,1 | | 4,8 | 15,7 |
| Quota Mezz./Italia | 34,4 | 32,8 | 30,2 | 34,2 | 48,2 | 48,2 | 52,9 |

A = investimenti fissi lordi

B = Trasferimenti in conto capitale a famiglie, a imprese private e pubbliche nazionali e locali

C = A + B = Totale spese in conto capitale

D = C + spesa corrente consolidata per formazione

N.B.: Per le note metodologiche cfr. V Rapporto DPS - Appendice pag.315.

Fonte: MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE - DIPARTIMENTO PER LE POLITICHE DI SVILUPPO

Tabella TR_10 - PA: RIPARTIZIONE TERRITORIALE DELLA SPESA PUBBLICA IN CONTO CAPITALE

| | Spese d'investimento (A) | | | | Trasferimenti di capitale (B) | | |
|---------------------------|-----------------------------|-------------|-------------|-------------|----------------------------------|-------------|-------------|
| | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 1997 | 1998 | 1999 |
| Italia | | | | | | | |
| valori assoluti | 21.351,6 | 23.480,3 | 25.465,5 | 27.337,3 | 16.644,0 | 18.523,1 | 18.525,1 |
| quota su spesa totale (%) | 3,9 | 4,1 | 4,2 | 4,4 | 3,0 | 3,2 | 3,1 |
| quota su PIL (%) | 2,1 | 2,2 | 2,3 | 2,3 | 1,6 | 1,7 | 1,7 |
| variazione % m.a. | | 10,0 | 8,5 | 7,4 | | 11,3 | 0,1 |
| Mezzogiorno | | | | | | | |
| valori assoluti | 7.442,6 | 7.578,4 | 7.815,2 | 9.411,6 | 7.624,3 | 8.229,5 | 9.216,1 |
| quota su spesa totale (%) | 4,8 | 4,7 | 4,6 | 5,4 | 4,9 | 5,1 | 5,1 |
| quota su PIL (%) | 3,0 | 2,9 | 2,9 | 3,3 | 3,1 | 3,1 | 3,1 |
| variazione % m.a. | | 1,8 | 3,1 | 20,4 | | 7,9 | 12,1 |
| Quota Mezz./Italia | 34,9 | 32,3 | 30,7 | 34,4 | 45,8 | 44,4 | 49,2 |

A = investimenti fissi lordi

B = Trasferimenti in conto capitale a famiglie, a imprese private e pubbliche nazionali e locali

C = A + B = Totale spese in conto capitale

D = C + spesa corrente consolidata per formazione

N.B.: Per le note metodologiche cfr. V Rapporto DPS - Appendice pag.315.

Fonte: MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE - DIPARTIMENTO PER LE POLITICHE DI SVILUPPO

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

(valori correnti - milioni di euro)

| Spese d'investimento + trasferimenti di capitale (C=A+B) | | | | | Spese connesse allo sviluppo (D) | | | | |
|---|----------|----------|----------|----------|-------------------------------------|----------|----------|----------|--|
| 2000 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | |
| 18.207,7 | 44.179,5 | 46.992,3 | 50.567,1 | 52.655,1 | 45.190,5 | 48.392,0 | 52.110,8 | 54.657,3 | |
| 2,7 | 7,1 | 7,4 | 7,6 | 7,7 | 7,2 | 7,6 | 7,8 | 8,0 | |
| 1,6 | 4,3 | 4,4 | 4,6 | 4,5 | 4,4 | 4,5 | 4,7 | 4,7 | |
| 13,5 | | 6,4 | 7,6 | 4,1 | | 7,1 | 7,7 | 4,9 | |
| 8.610,1 | 17.190,0 | 17.772,8 | 18.899,7 | 20.394,5 | 17.580,4 | 18.246,0 | 19.345,6 | 20.916,0 | |
| 4,4 | 9,7 | 9,9 | 9,9 | 10,4 | 9,9 | 10,2 | 10,2 | 10,6 | |
| 3,0 | 6,9 | 6,8 | 7,0 | 7,2 | 7,0 | 7,0 | 7,1 | 7,4 | |
| 1,5 | | 3,4 | 6,3 | 7,9 | | 3,8 | 6,0 | 8,1 | |
| 47,3 | 38,9 | 37,8 | 37,4 | 38,7 | 38,9 | 37,7 | 37,1 | 38,3 | |

(valori correnti - milioni di euro)

| Spese d'investimento + trasferimenti di capitale (C=A+B) | | | | | Spese connesse allo sviluppo (D) | | | | |
|---|----------|----------|----------|----------|-------------------------------------|----------|----------|----------|--|
| 2000 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | |
| 20.088,3 | 37.995,6 | 42.003,4 | 43.991,3 | 47.425,6 | 39.041,5 | 43.450,1 | 45.604,0 | 49.427,9 | |
| 3,3 | 6,9 | 7,3 | 7,3 | 7,7 | 7,1 | 7,6 | 7,6 | 8,0 | |
| 1,7 | 3,7 | 3,9 | 4,0 | 4,1 | 3,8 | 4,0 | 4,1 | 4,2 | |
| 8,4 | | 10,5 | 4,7 | 7,8 | | 11,3 | 5,0 | 8,4 | |
| 9.124,5 | 15.066,9 | 15.807,9 | 17.031,4 | 18.536,1 | 15.457,4 | 16.281,1 | 17.479,6 | 19.057,7 | |
| 5,2 | 9,7 | 9,8 | 9,9 | 10,6 | 9,9 | 10,1 | 10,2 | 10,9 | |
| 3,2 | 6,0 | 6,0 | 6,3 | 6,5 | 6,2 | 6,2 | 6,5 | 6,7 | |
| -1,0 | | 4,9 | 7,7 | 8,8 | | 5,3 | 7,4 | 9,0 | |
| 45,4 | 39,7 | 37,6 | 38,7 | 39,1 | 39,6 | 37,5 | 38,3 | 38,6 | |

In termini pro-capite l'impegno finanziario per gli investimenti pubblici appare ancora modesto. Nel 2000, per ogni abitante nel Mezzogiorno si sono spesi in infrastrutture materiali e immateriali circa 451 euro, contro 486 euro nel Centro-Nord. Lo squilibrio rispetto ai trasferimenti (sussidi, incentivi, aiuti) a famiglie e imprese appare elevato: 437 euro per abitante nel Mezzogiorno, 297 nel Centro-Nord.

Con riferimento al Settore Pubblico Allargato nel 2000, per ogni abitante, nel Sud si sono spesi in infrastrutture materiali e immateriali 564 euro contro 614 nel Centro-Nord. Tale perdurante squilibrio nei livelli si traduce in particolare in una permanente inadeguatezza nel Mezzogiorno degli investimenti pubblici destinati a settori strategici, quali i trasporti e la ricerca, l'istruzione e l'ambiente. Sempre con riguardo al 2000 si evidenzia comunque, anche nella spesa infrastrutturale per abitante, un segnale positivo: rispetto al 1999 questa è infatti cresciuta di circa 70 euro nel Sud, contro un decremento di 30 nel Centro-Nord.

Le informazioni segnalano il salto di qualità nella regionalizzazione dei conti della spesa documentato nel V Rapporto del Dipartimento per le Politiche di Sviluppo.

4.2.1.2. - La spesa in conto capitale aggiuntiva 2001-2002

Per la componente aggiuntiva della spesa in conto capitale, ovvero il complesso di spese destinate specificamente alle aree sottoutilizzate del Paese (per larga parte Mezzogiorno) sia nazionali che comunitarie, viene elaborata una stima utilizzando i dati sui flussi di cassa del settore statale (gestione bilancio + Tesoreria) che consente un aggiornamento al 2002.

Il "conto risorse impieghi delle aree depresse" elaborato presso il Ministero del Tesoro (monitoraggio dei flussi di cassa) costituisce, ormai da qualche anno, un indicatore che anticipa l'andamento delle erogazioni delle risorse specificatamente destinate alle aree depresse, aggiuntive rispetto alle spese ordinarie destinate a questi territori⁽²⁾;

La ricostruzione delle erogazioni di cassa del settore statale verso l'economia, considera oltre ai pagamenti attivati dai capitoli del bilancio statale anche la gestione della tesoreria, ovvero i tiraggi dai conti correnti degli enti destinatari del trasferimento dal bilancio; in tal modo l'elaborazione permette di monitorare le erogazioni in una fase successiva al trasferimento da bilancio, quando cioè le risorse arrivano effettivamente ai conti correnti di

⁽²⁾ Le principali ipotesi assunte per l'elaborazione del conto sono le seguenti:

- si considerano prevalentemente i flussi di cassa (gestione bilancio + tesoreria) originati dal fondo per le aree depresse (capitolo 9012 del Ministero Tesoro) più altri capitoli di minore consistenza per specifici interventi;
- sono inclusi anche i flussi di origine comunitaria per il cofinanziamento nazionale quantificati come somma degli impieghi (tesoreria e bilancio) destinati dal bilancio della Comunità europea ai fondi strutturali ed ai PIC (Ob.1, 2 e 5b);
- vengono considerati gli esborsi originati dal fondo per l'occupazione;
- sono esclusi gli sgravi contributivi per il Mezzogiorno (circa 5.700 mld. nel 1998, capitoli 3668, 3678 e 3679 del Ministero del Lavoro), ritenendo l'intervento non specifico per le aree depresse ma di natura più generale di politica di sviluppo;
- sono esclusi i capitoli per pagamento delle rate di ammortamento dei mutui e degli interessi, trattandosi di oneri relativi ad interventi che hanno già prodotto in passato i propri effetti sul sistema economico;
- non sono state attribuite le risorse per le spese di funzionamento delle amministrazioni (centrali e locali) responsabili delle politiche per lo sviluppo delle aree depresse; per i capitoli a destinazione mista, infine, non è attualmente possibile procedere ad una individuazione delle quote da ripartire.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella TR. 11. - SPESE IN CONTO CAPITALE AGGIUNTIVE SPECIFICAMENTE DESTINATE ALLE AREE SOTTOUTILIZZATE (1) (Flussi di cassa, milioni di euro)

| | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 provvisori |
|--|--------------|--------------|---------------|---------------|---------------|--------------------|
| RISORSE | | | | | | |
| Bilancio dello Stato | 3.349 | 4.991 | 6.258 | 8.503 | 7.156 | 8.139 |
| Credito d'imposta agli investimenti (L. 388/00 art.8) (2) | - | - | - | - | 362 | 1.151 |
| Fondo Tesoro (IGFOR) e Lavoro (FSE) | 4.180 | 3.941 | 4.989 | 3.607 | 6.863 | 3.154 |
| Altro | 580 | 718 | 60 | 59 | 99 | 389 |
| Totale risorse | 8.109 | 9.649 | 11.307 | 12.170 | 14.479 | 12.833 |
| Utilizzo (+) Accumulo (-) disponibilità tesoreria | 193 | -250 | -166 | -2.280 | 466 | -812 |
| Totale | 8.302 | 9.399 | 11.142 | 9.890 | 14.945 | 12.021 |
| IMPIEGHI | | | | | | |
| - Bilancio Stato | 1.214 | 1.081 | 820 | 1.250 | 725 | 714 |
| - Credito d'imposta agli investimenti (L. 388/00 art. 8) (2) | - | - | - | - | 362 | 1.151 |
| - Min. Attività Prod.: pagamenti in transito su sistema bancario (3) | 532 | 499 | 194 | -449 | -386 | -150 |
| - Min. Attività Prod. c/c tesoreria: pagamenti rettificati (4) | 2.594 | 1.941 | 2.117 | 1.673 | 2.564 | 1.698 |
| - Società imprenditorialità giovanile | 150 | 165 | 274 | 289 | 382 | 71 |
| - Regioni conti UE (obiettivo 1) | 1.153 | 1.551 | 1.524 | 1.333 | 2.817 | 1.716 |
| - Min. Economia (IGFOR) e Min. Lavoro | 711 | 642 | 1.086 | 935 | 2.272 | 807 |
| - Programmazione negoziata (dalla CC.DD.PP.) | - | - | 294 | 327 | 245 | 689 |
| - Altri conti tesoreria Stato e enti pubblici | 725 | 115 | 138 | 186 | 224 | 567 |
| Pagamenti al sistema economico | 7.078 | 5.996 | 6.447 | 5.543 | 9.205 | 7.263 |
| - INPS - fondo occupazione | - | 686 | 607 | 947 | 1.404 | 1.117 |
| - Altri enti con conti in tesoreria | 602 | 1.590 | 2.687 | 2.319 | 2.881 | 2.683 |
| - Accrediti su conti ordinari regioni | 417 | 1.035 | 1.263 | 944 | 1.254 | 858 |
| Accrediti ad enti su conti di tesoreria | 1.019 | 3.311 | 4.556 | 4.209 | 5.540 | 4.658 |
| Capitoli bilancio | 205 | 93 | 138 | 138 | 200 | 100 |
| Totale Impieghi | 8.302 | 9.399 | 11.142 | 9.890 | 14.945 | 12.021 |
| Totale impieghi rettificato dei pagamenti Min. Attività Prod. in transito su sistema bancario | 7.769 | 8.900 | 10.947 | 10.339 | 15.330 | 12.171 |

(1) Include le risorse di parte nazionale e comunitaria specificatamente destinate alle aree depresse, al netto degli sgravi fiscali; le risorse si aggiungono alle ordinarie.

(2) Dal 2001 si includono nel conto i pagamenti effettuati dal bilancio (capp. 1641/01 e 3860/02) per il credito d'imposta agli investimenti (L. 388/00 art. 8).

(3) L'importo indica la differenza tra tiraggi dalla tesoreria e pagamenti effettivi del Min. Att. Prod.; il segno positivo (negativo) indica un accumulo (decumulo) dei fondi in giacenza su sistema bancario.

(4) I dati di tesoreria sono rettificati con i pagamenti Min. Attività produttive in transito sul sistema bancario e rappresentano l'effettivo afflusso sull'economia. Per il 1998 il mandato di pagamento di dicembre di 1.983 mid. è stato registrato in uscita dalla tesoreria nel gennaio 1999.

N.B. Per le note metodologiche cfr. V Rapporto DPS, pag. 109.

Fonte: Conto risorse-impieghi, monitoraggio dei flussi di cassa, Ministero dell'Economia e delle Finanze.

tesoreria degli enti decentrati e di qui affluiscono all'economia, oppure verso i conti di altri enti pubblici⁽³⁾.

Dopo una fase di crescita sostenuta delle erogazioni nel 2001, dovuta principalmente all'accelerazione impressa per l'utilizzo dei finanziamenti comunitari prima della definitiva chiusura del periodo di programmazione 1994-1999, le stime provvisorie relative al 2002 indicano un flusso complessivo di erogazioni di circa 12 miliardi di euro, in decelerazione rispetto all'anno precedente (circa 15 miliardi di euro).

Nel confronto storico a partire dal 1997 il flusso di erogazioni su questi fondi mantiene tuttavia una dinamica positiva.

Più in dettaglio si osservano le principali componenti e il loro andamento riguardo alle risorse e agli impieghi per gli anni 2000 e 2001 e per i dati provvisori del 2002 rispetto allo stesso periodo dell'anno precedente.

Le risorse che alimentano il "conto" nel 2001 aumentano rispetto al 2000; in particolare aumentano i trasferimenti dal fondo di rotazione per le politiche comunitarie del Min. del Tesoro IGFOR e, a differenza dell'anno precedente, si registra un utilizzo delle giacenze accumulate sui conti correnti di tesoreria. Nel 2002 viceversa le risorse considerate nel conto si riducono rispetto all'anno precedente: rallentano le uscite dai conti di tesoreria del fondo di rotazione, aumentano le erogazioni per il credito di imposta agli investimenti che entra a regime, inoltre tornano ad accumularsi giacenze in tesoreria.

Sul fronte degli impieghi le singole componenti, evidenziano la destinazione dei finanziamenti e alcune linee di tendenza principali:

*si registra un aumento marcato nel 2001 dei tiraggi delle Regioni sui conti correnti di tesoreria relativi ai programmi comunitari ("Regioni conti UE"), e quelli relativi ai fondi Ministero del Tesoro (IGFOR) e Ministero del Lavoro; la forte dinamica, come accennato, sembra attribuibile all'accelerazione delle erogazioni sui fondi della programmazione comunitaria 1994-1999 entro la chiusura definitiva. Per lo stesso motivo su queste componenti nel 2002, dopo la chiusura del precedente periodo di programmazione, si registra una caduta degli impieghi (che si dimezzano) ai livelli degli anni precedenti il 2001;

*un incremento nel 2001 rispetto all'anno precedente delle erogazioni per l'incentivazione delle imprese dovuto soprattutto alla L. 488/92 (nel 2000 era saltata la pubblicazione del bando). Nel 2002 si riscontra viceversa una sostanziale riduzione delle uscite per incentivi del Ministero delle Attività Produttive (da 2.560 a 1.700 milioni di euro nel 2002); ciò è dovuto, in particolare per la 488, ad una riduzione dei piani di investimento delle imprese in periodi di bassa crescita e probabilmente dall'utilizzo del credito d'imposta in sostituzione degli incentivi. Inoltre si aggiunge nelle competenze ministeriali la gestione della contrattazione negoziata (che eroga circa 341 milioni di euro contro i 101 del 2001) mentre vanno estinguendosi i pagamenti per il credito d'imposta (L.341/95) la cui gestione è stata trasferita agli enti territoriali

⁽³⁾ Si tratta di un'elaborazione indicativa che approssima il flusso finanziario sul livello territoriale decentrato. Di questo considera solamente la parte originata dal trasferimento dal bilancio dello Stato che successivamente si trasformerà in spesa dell'ente territoriale (a volte con ulteriori passaggi ad es. sul sistema bancario). Ovviamente l'analisi sarebbe più completa e puntuale se si potesse costruire un conto che parta dalla spesa dei singoli bilanci degli enti centrali e decentrati (ovvero la regionalizzazione complessiva della spesa per investimenti pubblici), operazione che tuttavia attualmente risulta ancora complessa e non compatibile con i tempi necessari al monitoraggio.

(l'anno scorso erogava 320 milioni di euro); sui fondi della L. 488/92 prosegue andando a ridurre il processo di smaltimento delle giacenze sul sistema bancario cominciato nel 2000 (grazie alla normativa inserita nella Legge finanziaria per il 1999);

•per il 2002 si sono inserite nel conto anche le erogazioni a copertura delle minori entrate derivanti dal credito d'imposta agli investimenti (388/00 art. 8) che, dopo un primo anno di impostazioni procedurali e amministrative, diviene una voce consistente già dai primi mesi del 2002 (1.152 rispetto ai 362 milioni di euro del 2001);

•la programmazione negoziata, attraverso i tiraggi della Cassa Depositi e Prestiti, nel 2002 aumenta gli impieghi (circa 700 contro i 250 milioni di euro nel 2001), mentre si registra una caduta dei flussi di cassa per l'imprenditorialità giovanile;

•una riduzione degli accrediti sui conti correnti di tesoreria (di circa 900 milioni di euro tra il 2001 e il 2002) delle regioni, degli altri enti vari (Comuni, Province, ANAS, Min. Industria, ecc.) e del fondo occupazione; su questi flussi tuttavia, con questo tipo di rilevazione, non è agevole determinare l'importo, il momento dell'uscita e la destinazione finale verso il sistema economico.

Assegnazioni CIPE

In riferimento alle risorse di competenza specificatamente destinate alle aree sottoutilizzate, assegnate dal CIPE, gli aggregati in esame (cfr. tabella TR 12) permettono di avere un quadro complessivo delle varie voci di spesa, fra le quali gli incentivi al capitale e al lavoro, la promozione dello sviluppo imprenditoriale e gli investimenti pubblici, in particolare quelli di carattere infrastrutturale. Tale ultimo dato (infrastrutture e altri investimenti pubblici) è a sua volta disaggregato tra Amministrazioni centrali, regionali e Intese istituzionali di programma.

Con la delibera n. 36/2002, in particolare, è stata data attuazione all'art. 73 della legge finanziaria 2002 che ha introdotto due principi: il primo prevede che le risorse della legge 208/98 per gli interventi nelle aree sottoutilizzate siano destinate non ad incentivi ma a investimenti pubblici per infrastrutture materiali e immateriali. Il secondo prevede che il CIPE allochi tali risorse secondo i criteri: della coerenza programmatica, con particolare riferimento alla programmazione comunitaria 2000-2006; dell'avanzamento progettuale; del metodo premiale per l'assegnazione delle risorse aggiuntive.

Rispetto alle aggregazioni degli anni passati, sono state inserite le voci riguardanti: l'assistenza tecnica e lo sviluppo progettuale, l'accantonamento della premialità e, per le amministrazioni regionali, il Fondo di premialità concernente il consolidamento della rete dei Nuclei conti pubblici regionali.

Bisogna inoltre tener presente che, per molte tipologie di intervento indicate nella tavola, le risorse ripartite attraverso le delibere CIPE non costituiscono l'unico canale di finanziamento, sommandosi a esso, in molti casi, gli stanziamenti recati da leggi nazionali di settore ovvero da cofinanziamenti comunitari o regionali.

Gli incentivi industriali, ex legge n. 488/92, sono stati, nel 2002, direttamente stanziati a favore del Ministero delle Attività produttive: pertanto le risorse previste dalla legge finanziaria 2002 ripartite dal CIPE non hanno interessato tali incentivi, il cui dato 2002 è quindi relativo ad assegnazioni CIPE disposte negli anni precedenti.

Per quanto riguarda il credito d'imposta i dati 2001 e 2002 tengono conto delle rimodulazioni di cui alla citata delibera CIPE n. 48/2002 e del taglio disposto dalla legge finanziaria 2002 (tabella E).

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella TR.12. - ASSEGNAZIONI CIPE PER LE AREE SOTTOUTILIZZATE (al 31/12/2002 milioni di euro)

| Tipologie d'intervento | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | TOTALE |
|--|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|--------------|-----------------|
| Completamento iniziative legge n. 64/1986 (Mezzogiorno) | | | | | | | | |
| Incentivi industriali | 342,9 | 251,0 | 568,1 | 516,5 | 309,9 | - | - | 1.988,4 |
| Contratti (compresi mutui art.10) Intese e accordi | 151,3 | 123,4 | 199,9 | 193,2 | 141,7 | - | - | 809,5 |
| Ricerca e università | 184,4 | 100,7 | 266,5 | 36,2 | 33,6 | - | - | 621,4 |
| Form/occup/prev. (Formez, Scau) | 288,7 | 170,4 | 325,4 | 163,7 | 287,1 | - | - | 1.235,4 |
| Infrastrutture (Prog. spec.-P.R.S.-op. irr.) | 1.389,3 | 393,0 | 744,7 | 760,7 | 595,0 | - | - | 3.882,8 |
| Altro (Svimez, IPI, Insud, Sogesid, CED, Centro Ric. AGR., RGS-IGED, Telaer, Terrasud, Oneri contenz., etc.) | 25,8 | 37,7 | 26,3 | 15,5 | 97,2 | - | - | 202,5 |
| Anticipazione prestiti d'onore | - | - | - | - | 155,0 | - | - | 155,0 |
| TOTALE COMPLESSIVO | 2.382,4 | 1.076,3 | 2.130,9 | 1.685,7 | 1.619,5 | - | - | 8.739,9 |
| Nuove iniziative nelle aree sottoutilizzate (1) | | | | | | | | |
| <i>Incentivi a capitale e lavoro</i> | | | | | | | | |
| Incentivi industriali (L.488/92) | 812,9 | 1.763,7 | 1.892,8 | 2.431,0 | 1.088,2 | 1.239,5 | - | 9.228,0 |
| Credito d'imposta [2] | - | - | - | 51,7 | 84,1 | 3.150,4 | - | 3.286,1 |
| Incentivi commercio e sviluppo | 51,7 | 20,7 | - | - | - | - | - | 72,3 |
| Incentivi automatici (L.341/95; L.449/97) | - | 459,7 | 103,3 | 77,5 | - | - | - | 640,4 |
| Incentivi alla ricerca [3] | 174,6 | 335,7 | 428,7 | 494,3 | 233,8 | 239,5 | 171,6 | 2.078,0 |
| Lavori socialmente utili | 103,3 | 10,3 | 23,2 | 23,2 | 65,1 | - | - | 225,2 |
| TOTALE | 1.142,4 | 2.590,0 | 2.448,0 | 3.077,6 | 1.471,1 | 4.629,3 | 171,6 | 15.530,0 |

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Segue Tabella TR.12. - ASSEGNAZIONI CIPE PER LE AREE SOTTOUTILIZZATE (al 31/12/2002 milioni di euro)

| Tipologie d'intervento | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | TOTALE |
|---|--------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|--------------|----------------|
| Promozione sviluppo imprenditoriale | | | | | | | | |
| Programmazione negoziata | 558,8 | 1.311,3 | 1.879,4 | 2.764,6 | 1.313,4 | 1.114,0 | - | 8.941,4 |
| Prom. imp. e politt. lavoro (compreso p. d'onore) | 25,8 | 77,5 | 129,1 | 269,6 | 55,8 | 64,6 | 51,5 | 674,0 |
| TOTALE | 584,6 | 1.388,8 | 2.008,5 | 3.034,2 | 1.369,2 | 1.178,6 | 51,5 | 9.615,4 |
| Infrastrutture e altri investimenti pubblici | | | | | | | | |
| (A) Amministrazioni centrali | | | | | | | | |
| Metanizzazione | 63,0 | 102,8 | 83,7 | 267,0 | - | - | - | 516,5 |
| Autosstrada Salerno - R. Calabria | 75,9 | 415,2 | 581,0 | 630,6 | - | - | - | 1.702,8 |
| Infrastrutture LL.PP. | 115,7 | 56,8 | 57,3 | 83,7 | - | 46,5 | - | 360,0 |
| Metropolitane | 15,5 | 57,8 | 79,0 | 189,0 | - | - | - | 341,4 |
| Formazione e racc. istruz. mondo prod. | 54,7 | 99,2 | 175,1 | 258,7 | 24,2 | 98,0 | 80,3 | 790,2 |
| Edilizia Universitaria | 35,1 | 36,2 | 49,6 | 37,2 | - | - | - | 158,0 |
| Infrastrutt. ambiente | 124,0 | 305,7 | 181,8 | 338,3 | - | - | - | 949,8 |
| Infrastrutt. politiche agricole | 41,3 | 108,5 | 118,8 | 130,7 | - | - | - | 399,2 |
| Soc. miste ed infrastrutt. beni culturali | 25,8 | 38,2 | 25,8 | 36,7 | - | - | - | 126,5 |
| Infrastrutt. turismo ed aree urbane | 7,8 | 5,2 | 4,7 | 8,3 | - | - | - | 25,8 |
| Ass. tecnica e sviluppo progettuale | - | - | - | - | 3,0 | 17,6 | - | 20,6 |
| Accantonamento premialità | - | - | - | - | - | - | 49,8 | 49,8 |
| TOTALE (A) | 558,9 | 1.225,5 | 1.356,7 | 1.960,1 | 27,2 | 162,1 | 130,1 | 5.440,6 |
| (B) Amministrazioni regionali | | | | | | | | |
| Fondo prem. Nuclei reg. Conti pubb. territ. | 206,6 | 154,9 | 206,6 | 206,6 | - | - | - | 774,7 |
| TOTALE (B) | 206,6 | 154,9 | 206,6 | 206,6 | - | - | 10,3 | 785,0 |

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

| Seguire Tabella TR.12. - ASSEGNAZIONI CIPE PER LE AREE SOTTOUTILIZZATE (al 31/12/2002 milioni di euro) | | | | | | | | | | |
|--|----------------|----------------|-----------------|-----------------|----------------|----------------|----------------|-----------------|--|--|
| Tipologie d'intervento | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | TOTALE | | |
| (C) Intese istituzionali di programma | 15,5 | 590,3 | 1.227,6 | 2.859,1 | 2.328,6 | 1.665,1 | 1.087,7 | 9.774,0 | | |
| di cui per opere di completamento nel Mezzogiorno | - | 278,4 | 347,6 | 879,0 | - | - | - | 1.505,0 | | |
| Accantonamento premialità | - | - | - | - | - | - | 208,0 | 208,0 | | |
| TOTALE (C) | 15,5 | 590,3 | 1.227,6 | 2.859,1 | 2.328,6 | 1.665,1 | 1.295,7 | 9.982,0 | | |
| TOTALE (A + B + C) | 780,9 | 1.970,8 | 2.790,9 | 5.045,8 | 2.355,9 | 1.827,2 | 1.436,1 | 16.207,6 | | |
| TOTALE | 988,0 | 1.041,7 | 1.155,8 | 1.115,6 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 4.301,1 | | |
| <i>Altri interventi</i> | | | | | | | | | | |
| di cui per cofinanziamenti comunitari | 206,6 | 335,7 | 542,3 | 619,8 | - | - | - | 1.704,3 | | |
| TOTALE COMPLESSIVO | 3.495,9 | 6.991,3 | 8.403,3 | 12.273,1 | 5.196,1 | 7.635,2 | 1.659,2 | 45.654,0 | | |
| TOTALE RISORSE | 5.878,3 | 8.067,6 | 10.534,2 | 13.958,8 | 6.815,7 | 7.635,2 | 1.659,2 | 54.393,9 | | |

(1) Risorse previste dalla legge 488/92, 85/95, 341/95, 641/96, 135/97, 208/98 e suoi rifinanziamenti (leggi finanziarie 1999, 2000, 2001 e 2002), Assegnazioni CIPE 17/3/98, 22/1/99 (come rimodulate dalla legge finanziaria 1999 - tab. F. e dal D.M. Industria 23/2/99), delibera 14/2000, 138/2000, 48/2001, 17/2002 (L.SU), 36/2002 e 39/2002 (prestito d'onore).

(2) I dati 2001 e 2002 tengono conto delle rimodulazioni di cui alla delibera CIPE n.48 del 4 aprile 2002 e dal taglio disposto dalla legge finanziaria 2002 (tabella E).

(3) Nell'ambito delle assegnazioni 2002 - 2004 a favore degli incentivi alla ricerca è ricompresa una quota di 67,40 Meuro che la delibera CIPE n.36/02 ha posto a carico della quota destinata nel triennio alle Amministrazioni centrali, ma a gestione diretta delle Regioni e P.A.. Una parte di tale importo di 67,40 meuro è riservato alla formazione.

(4) Con delibera CIPE 62/02 una quota di 70,29 meuro - per il triennio 2002-2004 - è stata destinata al finanziamento delle attività specifiche demandate a Sviluppo Italia Spa nell'ambito del DPEF 2000-2006.

4.3. - ALCUNI STRUMENTI PER LO SVILUPPO

Nel corso del 2002 la strategia volta all'accelerazione e alla riqualificazione della spesa in conto capitale nelle aree sottoutilizzate si è avvalsa, oltre che di adeguati stanziamenti, di una più efficace utilizzazione degli strumenti adottati e di una crescente capacità di programmazione e di gestione delle Amministrazioni centrali e locali responsabili degli interventi.

Fondamentale importanza per il conseguimento degli obiettivi di sviluppo del Mezzogiorno in particolare riveste la coerenza programmatica degli interventi del Quadro Comunitario di Sostegno 2000-2006, che sta ora entrando nella fase di maggiore incisività con un crescente impiego di risorse.

Il metodo comunitario costituisce ormai il punto di riferimento per l'azione di rilancio e di accelerazione degli interventi previsti nell'ambito degli Accordi di Programma Quadro.

Nello scorso anno è anche proseguita l'azione, propria delle politiche di incentivazione, volta alla compensazione dei differenziali di redditività fra aree, e quella degli strumenti della programmazione negoziata indirizzata sia al miglioramento del contesto sia al conseguimento di una crescente integrazione degli interventi sul territorio.

4.3.1. - Fondi strutturali: impegni ed erogazioni

4.3.1.1. - Quadro comunitario di sostegno 1994-1999

La programmazione del QCS 1994-99 ha avuto come limiti temporali il periodo 1994-99 per l'assunzione di impegni e il periodo 1994-2001 per l'esecuzione di pagamenti, a eccezione di programmi la cui chiusura è stata prorogata in ragione di eventi straordinari che hanno interessato i relativi territori (calamità naturali) e che hanno consentito il prolungamento del periodo di ammissibilità della spesa. Il termine ultimo di presentazione alla Commissione Europea delle domande di chiusura per tutti i programmi è stato fissato al 31.3.2003.

La programmazione comunitaria è stata articolata, per l'Italia, su 6 obiettivi (1, 2, 3, 4, 5a, 5b) e su diversi Programmi d'iniziativa comunitaria (PIC). I dati definitivi di attuazione del complesso degli obiettivi e dei programmi riferiti al 31.12.2001 saranno disponibili solo dopo la conclusione di tutte le procedure comunitarie relative alle domande di chiusura presentate entro il 31 marzo 2003, presumibilmente non prima della fine del 2003.

I dati provvisori evidenziano i buoni risultati per l'obiettivo 1 (95% di spesa delle risorse programmate, perfettamente in linea con la media europea) e, tra i singoli Fondi, del Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR), riferito a infrastrutture e aiuti alle imprese, per il quale i pagamenti hanno raggiunto il 99% delle disponibilità comunitarie. Tali risultati sono stati frutto soprattutto dell'accelerazione del ritmo di spesa seguito a una fase iniziale di forte stagnazione. (cfr. tabella TR.13).

L'insieme dei programmi è stato oggetto di una intensa e rigorosa attività di riprogrammazione tra il 1996, allorché è stata impressa una forte accelerazione alle attività di implementazione e spesa dei programmi, e il 1999, anno limite per l'assunzione di decisioni di riprogrammazione, richiedendo poi alle Amministrazioni un grande sforzo nella fase finale (1999-2001) dato il concomitante impegnativo avvio della programmazione 2000-2006.

Tabella TR 13. - QUADRO COMUNITARIO DI SOSTEGNO - ITALIA - REGIONI DELL'OGGETTIVO 1 (1994-1999). Stato di attuazione al 31 dicembre 2001 (importi in migliaia di euro)

| FORME DI INTERVENTO | Spese totali programmate | Pagamenti | % Pagamenti su spese totali programmate |
|---|--------------------------|-------------------|--|
| | 1 | 2 | 3=2/1 |
| MULTIREGIONALI | | | |
| G.P. PORTO GIOIA TAURO | 120.000 | 124.500 | 103,8 |
| P.O. PROTEZIONE CIVILE | 268.592 | 234.566 | 87,3 |
| P.O. INFRASTRUTTURE AEROPORTUALI | 110.000 | 122.249 | 111,1 |
| P.O. AMBIENTE | 106.954 | 82.970 | 77,6 |
| P.O. SERV. VALOR. C. PROD. AGR. MERIDIONALI | 102.690 | 78.951 | 76,9 |
| P.O. ASSISTENZA TECNICA Q.C.S. (1) | 30.715 | 32.032 | 104,3 |
| P.O. PARCO PROGETTI | 69.884 | 30.698 | 43,9 |
| P.O. SICUREZZA | 290.532 | 290.532 | 100,0 |
| P.O. ENERGIA | 465.706 | 484.237 | 104,0 |
| P.O. SOSTEGNO COSTIT. E ATTIV. PRODUT. ORT. | 8.226 | 8.176 | 99,4 |
| PO PATTI TERRITORIALI PER L'OCCUPAZIONE | 235.211 | 83.825 | 35,6 |
| PO ATT. SOSTEGNO SERVIZI SVIL. AGRICOLTURA | 231.429 | 182.493 | 78,9 |
| PO INDUSTRIA | 5.634.354 | 5.597.841 | 99,4 |
| PO INFRASTRUTTURE TRASPORTO STRADALE | 498.000 | 562.574 | 113,0 |
| PO ASSIST. TECNICA E AZIONI INNOV. | 106.133 | 65.615 | 61,8 |
| PO EMERGENZA OCCUP. SUD | 454.267 | 312.972 | 68,9 |
| PO FORMAZ. FORMAT. E FUNZIONARI P.A. | 192.933 | 129.275 | 67,0 |
| PO PUBBLICA ISTRUZIONE | 531.743 | 518.487 | 97,5 |
| PO FORMAZ. ITALIANI ALL'ESTERO | 37.333 | 31.931 | 85,5 |
| PO RICERCA | 1.309.000 | 1.524.533 | 116,5 |
| PO RISORSE IDRICHE | 1.652.696 | 1.435.645 | 86,9 |
| PO TURISMO | 238.680 | 185.043 | 77,5 |
| PO TELECOMUNICAZIONI | 1.155.210 | 1.220.489 | 105,7 |
| PO FERROVIE | 2.033.509 | 1.873.081 | 92,1 |
| PO PESCA ACQUACOLTURA | 438.769 | 390.148 | 88,9 |
| SG OASIS | 22.526 | 18.299 | 81,2 |
| SG B.I.C.I. | 25.000 | 3.687 | 14,7 |
| SG SEPRI | 18.783 | 15.520 | 82,6 |
| SG PARCHI LETTERARI | 29.310 | 33.541 | 114,4 |
| SG PMI NEL MEZZOGIORNO | 4.883 | 2.309 | 47,3 |
| SG ALIMENTARIA | 31.755 | 29.033 | 91,4 |
| SG CARTESIO | 25.435 | 20.666 | 81,2 |
| TOTALE MULTIREGIONALI | 16.480.259 | 15.725.917 | 95,4 |

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Segue Tabella TR 13 - QUADRO COMUNITARIO DI SOSTEGNO - ITALIA - REGIONI DELL'OGGETTIVO 1
(1994-1999) Stato di attuazione al 31 dicembre 2001 (importi in migliaia di euro)

| FORME DI INTERVENTO | Spese totali programmate | Pagamenti | % Pagamenti su spese totali programmate |
|--|-----------------------------|-------------------|--|
| | 1 | 2 | 3=2/1 |
| REGIONALI | | | |
| PO PIANURA | 55.300 | 8.202 | 14,8 |
| PO MONOFONDO FEOGA ABRUZZO | 189.850 | 175.955 | 92,7 |
| PO MONOFONDO FEOGA CALABRIA | 508.173 | 497.712 | 97,9 |
| POP ABRUZZO | 361.678 | 393.115 | 108,7 |
| POP BASILICATA | 1.261.913 | 1.295.952 | 102,7 |
| POP CALABRIA | 1.257.228 | 1.281.196 | 101,9 |
| POP CAMPANIA | 3.090.921 | 2.841.234 | 91,9 |
| POP MOLISE | 616.832 | 607.989 | 98,6 |
| POP PUGLIA | 2.471.493 | 2.261.172 | 91,5 |
| POP SARDEGNA | 1.816.026 | 1.854.237 | 102,1 |
| POP SICILIA | 3.194.598 | 2.915.513 | 91,3 |
| SG CENTRO ANTICO NAPOLI | 47.790 | 31.910 | 66,8 |
| SG AREA DI CRISI DI GELA | 38.815 | 31.622 | 81,5 |
| SG BIC SICILIA 1 | 21.372 | 15.128 | 70,8 |
| SG AREA DI CRISI DI TARANTO | 49.694 | 30.261 | 60,9 |
| SG AREA CRISI MANFREDONIA | 51.532 | 52.111 | 101,1 |
| SG AREA DI CRISI DI CROTONE | 72.367 | 68.738 | 95,0 |
| SG AREA DI CRISI DI SIRACUSA | 50.221 | 32.389 | 64,5 |
| SG AREA DI CRISI BRINDISI | 73.223 | 19.434 | 26,5 |
| SG AREA DI CRISI GIOIA TAURO | 63.180 | 61.100 | 96,7 |
| SG BIC BASILICATA | 10.778 | 9.515 | 88,3 |
| SG ZOOTECNIA REGIONE CAMPANIA | 66.470 | 5.086 | 7,7 |
| TOTALE REGIONALI | 15.369.453 | 14.489.571 | 94,3 |
| ASSISTENZA TECNICA UE | | | |
| ASSISTENZA TECNICA - G.P. PORTO GIOIA TAURO | 39 | 39 | 101,3 |
| ASSISTENZA TECNICA - PO RISORSE IDRICHE | 15 | 15 | 102,0 |
| ASSISTENZA TECNICA - PO TURISMO - GLES | 12 | 13 | 104,2 |
| ASSISTENZA TECNICA - POP SICILIA - A. ANDERSEN | 12 | 13 | 105,8 |
| ASSISTENZA TECNICA - POP SICILIA - ECOSFERA | 12 | 13 | 105,0 |
| TOTALE ASSISTENZA TECNICA UE | 90 | 92 | 102,9 |
| TOTALE Ob1 | 31.849.801 | 30.215.579 | 94,9 |
| di cui | | | |
| TOTALE FESR | 23.176.392 | 22.877.692 | 98,7 |
| TOTALE ALTRI FONDI | 8.673.409 | 7.337.887 | 84,6 |

(1) Alcuni programmi hanno ottenuto una proroga dei termini di pagamento a date successive al 31-12-2001, pertanto i dati esposti sono suscettibili di variazione.

Nota: Per le note metodologiche cfr. V Rapporto DPS - Appendice, pag. 343.

Fonte: Ministero dell'Economia e delle Finanze - SIRGIS.

I dati forniti sono suscettibili di ulteriori modificazioni anche in correlazione con le proroghe e/o lo slittamento dei termini per i pagamenti concessi ad alcuni programmi (POP Campania, SG Centro Antico Napoli, PO Pianura, Programmi SFOP obb.1 e 5a, POP Sardegna, POM Turismo, SG Brindisi, SG BICI).

La positività del risultato è peraltro confermata dalla circostanza che, in alcuni casi, la mancata acquisizione della totalità delle risorse comunitarie è stata determinata dagli effetti valutari connessi alla fluttuazione dei cambi cui nel periodo 1994-99 è stato esposto l'Ecu e non alla mancata realizzazione della spesa prevista, che è stata invece effettuata attraverso l'impiego di risorse nazionali.

L'attività di riprogrammazione ha comportato, come effetto finale, un consistente spostamento delle risorse originariamente programmate dai Programmi Operativi Nazionali (PON) ai Programmi Operativi delle Regioni (POR) e l'inserimento nel 1998 di altri importanti Programmi:

a) Programma per la Sicurezza nel Mezzogiorno a rafforzamento dei presidi per il contrasto dei fenomeni criminali di carattere ambientale e per la tutela della legalità a sostegno dello sviluppo, i quali hanno un forte sostegno delle strutture centrali di coordinamento dei programmi e di interfaccia con i servizi della Commissione;

b) Programma Patti Territoriali per l'Occupazione volto alla realizzazione di progettazioni integrate in ambiti territoriali definiti e alla valorizzazione degli attori locali dello sviluppo;

c) Programma Protezione Civile per fronteggiare le emergenze derivanti dal dissesto idrogeologico di alcune aree del Mezzogiorno (Campania e Sardegna).

La riprogrammazione ha determinato un notevole salto di qualità degli strumenti e delle strutture dedicati alla Programmazione comunitaria rispetto ai precedenti periodi di programmazione.

Anche per i programmi del Centro-Nord, obiettivi 2 e 5b dei Fondi strutturali, nel corso del 2002 si è concretizzato l'impegno per la predisposizione e successivo invio a Bruxelles delle certificazioni di spesa, mentre le Amministrazioni i cui programmi erano stati prorogati si sono impegnate nel completare le attività necessarie per il totale utilizzo delle risorse assegnate.

Infatti, a seguito degli eventi sismici del 1997 e di quelli alluvionali dell'autunno 2000, alcuni programmi, sia dell'obiettivo 2 sia dell'obiettivo 5b, avevano ottenuto una proroga del termine ultimo dei pagamenti da parte della Commissione europea.

In particolare, per l'obiettivo 2 erano stati prorogati al 30 giugno 2002 il Docup della Valle d'Aosta e al 30 settembre 2002 il Docup del Piemonte.

Al netto dei suddetti programmi, con chiusura differita, la percentuale media dei pagamenti al 31.12.2001 (dei programmi che sono su base triennale 1997-1999) è pari al 91,7 per cento.

Nel complesso dell'obiettivo 2 un esame per Fondi, presenta il FESR con un avanzamento percentuale di spesa all'88,7% rispetto al FSE attestato al 74,8 per cento.

Anche per l'obiettivo 5b, nel corso del 2000 i Docup di Umbria e Marche erano stati prorogati al 31 dicembre 2002, mentre la decisione con la quale è stato prorogato al 30 settembre 2002 il Docup del Piemonte è del dicembre 2001.

Al netto dei suddetti programmi, con chiusura differita, la percentuale media dei pagamenti al 31.12.2001 è pari al 91,6 per cento.

Nel complesso dell'obiettivo 5b, un esame per Fondi, presenta il FESR con un avanzamento percentuale di spesa all'86,3% rispetto al FSE e al FEOGA attestati rispettivamente al 77,9% e all'85,4 per cento.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella TR. 13 - DOCUP OBIETTIVO 2 - PERIODO 1997/1999
ATTUAZIONE FINANZIARIA PER DOCUP (1) (in migliaia di euro)

| REGIONI | Spese totali programmate 1997/1999 (A) | impegni (B) | Pagamenti (C) | Percentuali | |
|---|--|------------------|------------------|--------------|-------------|
| | | | | B/A | C/A |
| Emilia-Romagna | 41.902 | 47.348 | 42.878 | 113,0 | 102,3 |
| Friuli-Venezia Giulia | 109.845 | 122.830 | 106.886 | 111,7 | 97,2 |
| Lazio | 179.940 | 224.687 | 108.595 | 124,9 | 60,4 |
| Liguria | 330.291 | 334.423 | 296.059 | 101,3 | 89,6 |
| Lombardia | 89.103 | 100.172 | 92.929 | 112,4 | 104,3 |
| Marche | 83.393 | 81.781 | 70.404 | 98,1 | 84,4 |
| Piemonte (prorogato al 30.9.02) | 933.273 | 1.059.699 | 714.133 | 113,5 | 76,5 |
| Toscana | 499.600 | 531.053 | 498.716 | 106,3 | 99,8 |
| Umbria | 121.255 | 131.039 | 117.613 | 108,1 | 97,0 |
| Valle D'Aosta (prorogato al 30.6.02) | 30.933 | 36.063 | 35.215 | 116,6 | 113,8 |
| Veneto | 289.774 | 314.569 | 267.135 | 108,6 | 92,2 |
| TOTALE (al netto dei Docup prorogati) | 1.745.206 | 1.887.905 | 1.601.219 | 108,2 | 91,7 |
| TOTALE (11 Docup) | 2.709.413 | 2.983.668 | 2.350.588 | 110,1 | 86,8 |

DOCUP OBIETTIVO 5B - PERIODO 1994/1999 ATTUAZIONE FINANZIARIA PER DOCUP (1)
(in migliaia di euro)

| REGIONI E P.A. | Spese totali programmate 1994/1999 (A) | Impegni (B) | Pagamenti (C) | Percentuali | |
|---|--|------------------|------------------|--------------|-------------|
| | | | | B/A | C/A |
| P.A. Bolzano | 148.097 | 162.599 | 134.617 | 109,8 | 90,9 |
| Emilia-Romagna | 208.196 | 238.750 | 162.521 | 114,7 | 78,1 |
| Friuli-Venezia Giulia | 197.894 | 245.279 | 252.817 | 123,9 | 127,8 |
| Lazio | 428.767 | 448.297 | 310.768 | 104,6 | 72,5 |
| Liguria | 142.959 | 148.918 | 136.684 | 104,2 | 95,6 |
| Lombardia | 223.928 | 249.054 | 219.066 | 111,2 | 97,8 |
| Marche (prorogato al 31.12.02) | 795.811 | 811.132 | 642.358 | 101,9 | 80,7 |
| Piemonte (prorogato al 30.9.02) | 373.968 | 393.796 | 284.797 | 105,3 | 76,2 |
| Toscana | 603.391 | 701.407 | 607.157 | 116,2 | 100,6 |
| P.A. Trento | 56.451 | 77.753 | 66.207 | 137,7 | 117,3 |
| Umbria (prorogato al 31.12.02) | 1.105.053 | 1.194.795 | 840.629 | 108,1 | 76,1 |
| Valle D'Aosta | 14.282 | 15.701 | 14.361 | 109,9 | 100,6 |
| Veneto | 874.808 | 873.730 | 750.050 | 99,9 | 85,7 |
| TOTALE (al netto dei Docup prorogati) | 2.898.777 | 3.161.494 | 2.654.252 | 109,1 | 91,6 |
| TOTALE (13 Docup) | 5.173.610 | 5.561.218 | 4.422.037 | 107,5 | 85,5 |

(1) Impegni al 31/12/1999 e pagamenti al 31/12 per tutti i docup, tranne quelli soggetti a proroghe.
 Nota: per le note metodologiche cfr. V rapporto DPS - Appendice, pag 343

Fonte: MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE - IGRUE.

4.3.1.2. - Quadro comunitario di sostegno 2000-2006

L'attuazione del Quadro Comunitario di Sostegno (QCS) 2000-2006 per il Mezzogiorno ha fatto registrare soprattutto nell'ultimo semestre del 2002, una fortissima accelerazione dei pagamenti certificati.

Il grado di realizzazione degli obiettivi di spesa programmati, rilevato al 30-09-02, è salito, mediamente, intorno al 78%, ed è pari a circa 4 miliardi e 542 milioni di euro di pagamenti rispetto ai 5 miliardi e 825 milioni previsti. Tale accelerazione riguarda, con andamenti ed intensità diversa, la quasi totalità degli interventi e trova riscontro nell'esecuzione del bilancio comunitario, per la quale la rendicontazione al 31/12/02 ha consentito di superare di 971 milioni di euro la somma necessaria a garantire il pieno utilizzo di tutti gli impegni 2000, e di attivare pagamenti a valere sugli impegni 2001. Il 31 dicembre 2002 rappresentava infatti il termine ultimo entro il quale poter utilizzare gli importi a valere sugli impegni assunti sul bilancio comunitario nel 2000, pena il disimpegno automatico delle quote non richieste. I dati al momento disponibili (relativi ai pagamenti eseguiti dalla Commissione - negli esercizi 2000, 2001 e 2002 - ed alle domande di pagamento inoltrate entro il 31 dicembre 2002 all'esame dei Servizi della Commissione) indicano per tutti i programmi operativi il completo utilizzo delle risorse impegnate nel 2000. Ne consegue che il nostro Paese, salvo diversa valutazione dei Servizi della Commissione sulle richieste di pagamento ancora in istruttoria, non dovrebbe subire tagli di risorse dell'annualità 2000.

Progressi significativi sono stati registrati anche sul fronte degli adempimenti previsti dal QCS.

L'attuazione delle regole comunitarie ha costituito una leva per il rinnovamento delle amministrazioni pubbliche, soprattutto delle amministrazioni regionali, su diversi piani: nelle regole di bilancio e di controllo; nella valutazione dei progetti; nel ricorso al monitoraggio; nell'adozione di metodi partenariali. Il meccanismo della riserva di premialità nazionale e comunitaria ha concorso a tali progressi, favorendo sia la modernizzazione amministrativa nelle Regioni e nelle Amministrazioni centrali, che costituisce un requisito indispensabile per un utilizzo efficace dei fondi comunitari e in generale di tutti i fondi per lo sviluppo economico, sia una decisa accelerazione delle riforme settoriali (acqua, rifiuti, ambiente) e incentivando inoltre la realizzazione di risultati particolarmente importanti in alcuni settori, tra cui si segnalano l'attuazione dello sportello unico e l'accelerazione della messa a regime dei servizi per l'impiego. Rilevanti sono anche i risultati ottenuti nell'attivazione dei Nuclei regionali di valutazione e verifica, che sono nella maggior parte dei casi entrati nella fase operativa e si avviano ad operare in rete. E' da segnalare l'impegno straordinario delle Amministrazioni e l'entità dei progressi istituzionali compiuti anche nelle situazioni dove più difficile, per le condizioni di partenza e per il contesto istituzionale, era il conseguimento degli obiettivi finali.

Anche il processo di validazione delle Strategie Regionali per l'Innovazione ha fatto registrare notevoli progressi: i documenti strategici delle Regioni risultano infatti in via di definizione secondo le indicazioni fornite dal Gruppo tecnico operante presso il MIUR. Risulta inoltre ormai prossimo alla conclusione anche l'iter di definizione delle Strategie Regionali per la Società dell'Informazione imposte dal QCS.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella TR 15 - QUADRO COMUNITARIO DI SOSTEGNO - ITALIA - REGIONI DELL'OGGETTIVO 1 (2000-2006) Stato di attuazione al 31 dicembre 2002 (importi in migliaia di euro)

| FORME DI INTERVENTO | Spese totali programmate | Contributo comunitario | PAGAMENTI | | | | TOTALE |
|---|--------------------------|------------------------|---------------|----------------|------------------|------------------|------------------|
| | | | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | |
| Programma Operativo Nazionale Assistenza tecnica e azioni di sistema | 432.614 | 312.428 | 0 | 69 | 5.673 | 27.727 | 33.470 |
| Programma Operativo Nazionale Pesca | 276.502 | 122.000 | 0 | 0 | 35.742 | 39.899 | 75.642 |
| Programma Operativo Nazionale Ricerca Scientifica, Sviluppo e Alta Formazione | 2.038.702 | 1.191.485 | 0 | 2.425 | 92.885 | 109.830 | 205.140 |
| Programma Operativo Nazionale Scuola per lo Sviluppo | 718.406 | 472.558 | 0 | 2.176 | 27.869 | 69.509 | 99.554 |
| Programma Operativo Nazionale Sicurezza per lo Sviluppo del Mezzogiorno | 1.117.645 | 573.108 | 0 | 24 | 72.859 | 137.442 | 210.325 |
| Programma Operativo Nazionale Sviluppo Imprenditoriale Locale | 3.919.307 | 1.978.939 | 54.232 | 102.765 | 367.690 | 556.113 | 1.080.801 |
| Programma Operativo Nazionale Trasporti | 4.280.548 | 1.801.313 | 0 | 24.260 | 189.793 | 336.475 | 550.528 |
| Programma Operativo Regionale Basilicata | 1.614.449 | 742.778 | 3.533 | 32.953 | 92.846 | 180.600 | 309.933 |
| Programma Operativo Regionale Calabria | 5.302.864 | 1.994.246 | 12.866 | 104.155 | 227.373 | 221.134 | 565.527 |
| Programma Operativo Regionale Campania | 9.322.210 | 3.844.788 | 4.330 | 122.753 | 283.575 | 315.337 | 725.995 |
| Programma Operativo Regionale Molise | 618.599 | 180.728 | 394 | 14.148 | 31.806 | 13.860 | 60.209 |
| Programma Operativo Regionale Puglia | 6.695.377 | 2.639.488 | 4.607 | 39.742 | 223.165 | 232.795 | 500.309 |
| Programma Operativo Regionale Sardegna | 4.669.367 | 1.946.229 | 10.132 | 38.974 | 57.718 | 541.798 | 648.622 |
| Programma Operativo Regionale Sicilia | 10.224.419 | 3.857.946 | 881 | 34.596 | 126.002 | 448.712 | 610.190 |
| TOTALE | 51.231.009 | 21.658.034 | 90.975 | 519.041 | 1.834.996 | 3.231.231 | 5.676.243 |

Fonte: Ministero dell'Economia e delle Finanze - SIRGIS.

Nel corso del 2002 è stata completata l'adozione di tutti i 14 Complementi di programmazione ed è stato dato concreto avvio all'attuazione degli interventi per le aree del Centro Nord.

I dati disponibili sull'attuazione finanziaria sono al 31.12.02 e registrano un livello di di pagamenti pari all'1,6% del costo totale dei 14 Docup.

Va, tuttavia, considerato che questi livelli pur molto bassi si giustificano con alcune considerazioni:

– l'anno 2002 è stato in pratica il primo anno di reale attuazione per l'obiettivo 2, dal momento che i programmi sono stati approvati, con molto ritardo, solo nell'ultimo quadrimestre del 2001;

– per tutti e 14 i Docup, il termine ultimo per la prima certificazione di spesa cade a partire dalla primavera del 2003, quindi le Autorità di gestione non hanno avuto urgenza di caricare sul sistema dell'IGRUE (Monit 2000) la totalità delle spese effettivamente sostenute.

Tabella TR. 16. – DOCUP OBIETTIVO 2 - PERIODO 2000 - 2006
ATTUAZIONE FINANZIARIA PER DOCUP (al 31/12/02 in migliaia di euro)

| REGIONI E P.A. | Spese totali programmate | Contributo comunitario | Pagamenti | | | |
|----------------------------|--------------------------|------------------------|-----------|-----------|---------------|----------------|
| | | | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 |
| Provincia Autonoma Bolzano | 66.337 | 32.418 | 0 | 0 | 0 | 546 |
| Provincia Autonoma trento | 73.403 | 16.878 | 0 | 0 | 0 | 1.904 |
| Abruzzo | 922.475 | 185.436 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Emilia Romagna | 252.365 | 122.700 | 0 | 0 | 0 | 130 |
| Friuli Venezia Giulia | 322.964 | 96.697 | 0 | 0 | 199 | 1.125 |
| Lazio | 918.116 | 371.522 | 0 | 26 | 19.986 | 22.737 |
| Liguria | 651.986 | 193.093 | 0 | 0 | 0 | 4.282 |
| Lombardia | 404.334 | 200.387 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Marche | 323.806 | 125.282 | 0 | 0 | 3 | 2.392 |
| Piemonte | 1.259.166 | 488.599 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Toscana | 1.134.556 | 322.491 | 0 | 0 | 0 | 72.509 |
| Umbria | 393.137 | 150.502 | 0 | 0 | 0 | 8.713 |
| Valle d'Aosta | 42.983 | 16.078 | 0 | 0 | 2.885 | 2.904 |
| Veneto | 1.915.200 | 284.920 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| TOTALE | 8.680.636 | 2.607.010 | 0 | 26 | 20.107 | 117.246 |

Nota: per le note metodologiche cfr. V rapporto DPS Appendice, pag. 343

Fonte: MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE - IGRUE.

4.3.2. - Le Intese Istituzionali di Programma

La legge 662/96 ha istituito l'Intesa Istituzionale di Programma (IIP), uno strumento di programmazione degli investimenti pubblici finalizzato all'accelerazione ed alla qualificazione del processo di sviluppo territoriale attraverso una stretta collaborazione tra il Governo centrale e le Regioni o Province autonome. Attraverso l'IIP viene coordinata la programmazione delle molteplici iniziative promosse dai diversi soggetti pubblici e privati; ha valenza politica in quanto è un atto stipulato direttamente dal Presidente del Consiglio dei Ministri e dal Presidente della Giunta Regionale o della Provincia autonoma.

Gli Accordi di Programma Quadro (APQ) sono gli atti negoziali in attuazione dell'IIP che definiscono un programma di interventi per lo sviluppo territoriale. Il loro processo di definizione si articola nell'istruttoria, nella stipula e nel successivo monitoraggio; in essi sono individuati i programmi esecutivi di interventi omogenei e/o collegati tra loro, le relative fonti di finanziamento, i tempi di realizzazione, i soggetti responsabili, i poteri sostitutivi, le procedure di definizione dei conflitti e quelle di monitoraggio e verifica dei risultati.

Gli APQ stipulati al 31 dicembre 2002 sono 101 (58 nel Centro-Nord e 43 nel Mezzogiorno), per un valore di oltre 37.000 milioni di euro (al netto degli APQ per la ricostruzione post-terremoto in Marche ed Umbria); di questi, circa 17.000 milioni di euro riguardano investimenti fatti nel Centro-Nord e oltre 20.000 milioni di euro nel Mezzogiorno. Ciò evidenzia che gli APQ stipulati dalle regioni del Mezzogiorno, rappresentando il 55% circa delle risorse attivate con tale strumento, hanno, in media, un importo complessivo superiore a quelli stipulati dalle regioni del Centro-Nord.

Avendo in origine lo scopo principale della programmazione dei fondi attribuiti annualmente dalla legge finanziaria alle aree sottoutilizzate, gli APQ hanno gradualmente esteso il loro ambito al complesso delle risorse ordinarie di investimento previste dal bilancio "pubblico", a quelle comunitarie provenienti dal QCS (comprehensive del cofinanziamento nazionale) e a quelle provenienti da soggetti privati. Tale aspetto ha consentito di valorizzare gli APQ come strumento per la programmazione degli investimenti pubblici in partnership tra amministrazioni centrali, regioni ed enti locali.

L'analisi per anno di stipula degli APQ evidenzia che le regioni del Centro-Nord hanno immediatamente utilizzato il nuovo strumento: infatti, nei suoi primi due anni di vita (1999-2000) esse hanno siglato accordi per oltre 12.500 milioni di euro, contro i soli 3.500 milioni di euro di quelle del Mezzogiorno. La tendenza si è tuttavia invertita nei due anni successivi ed ha portato le regioni del Mezzogiorno a stipulare APQ per quasi 16.000 milioni di euro (contro i circa 4.500 milioni di euro del Centro-Nord).

L'analisi settoriale evidenzia come dei 101 APQ stipulati, ben 33 riguardano "Reti e nodi di servizio", per un valore pari a quasi 26.000 milioni di euro; le risorse attivate nei "Sistemi locali di sviluppo", invece, sfiorano i 2.000 milioni di euro (di cui oltre 1.800 milioni di euro nel Mezzogiorno). Di rilevante interesse è anche il settore delle "Risorse Naturali" che ha recentemente raggiunto un ammontare di quasi 6.500 milioni di euro (con un incremento di oltre il 20% rispetto al settembre dello stesso anno) grazie ai 9 APQ stipulati nel mese di dicembre 2002 nel settore idrico (7 nel Centro-Nord e 2 nel Mezzogiorno), per un valore complessivo di

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

TABELLA TR. 17 - QUADRO DI SINTESI DELLE INTESE E DEGLI APQ SOTTOSCRITTI AL 31/12/02 (valori in milioni di euro)

| MACRO AREA | REGIONE | ANNO STIPULA IIP | TITOLO APQ | ANNO STIPULA APQ | | | | TOTALE |
|----------------|--|------------------|---|------------------|-------|---------|-------|---------|
| | | | | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | |
| Centro-Nord | PIEMONTE | 2000 | Beni culturali | | | 312,7 | | 312,7 |
| | | | Collettamento e depurazione delle acque reflue urbane | | 65,0 | | | 65,0 |
| | | 2001 | Risorse idriche | | | | 83,5 | 83,5 |
| | | | Approvvigionamento e distribuzione delle acque destinate al consumo umano | | 61,4 | | | 61,4 |
| | | 2001 | Riconversione area ex ILVA Cogne | | 374,2 | | | 374,2 |
| | | | Accessibilità all'aeroporto di Malpensa | | | | | 2,773,3 |
| | | 1999 | Ambiente ed energia | | | | | 429,0 |
| | | | Atto integrativo accordo di programma quadro Ambiente | | | | | 89,9 |
| | | 2000 | Beni culturali | | | | | 1,127,2 |
| | | | Infrastrutture per lo sviluppo locale in aree depresse | | | | | 67,9 |
| 2000 | Innovazione tecnologica | | | | | 215,5 | | |
| | Emergenza alluvionale 2000 | | | | | 40,6 | | |
| 2000 | Mitigazione ambientale | | | | | 168,0 | | |
| | Riqualificazione e potenziamento del sistema autostradale e della grande viabilità regionale | | | | | 758,5 | | |
| 2000 | Risorse idriche | | | | | 718,9 | | |
| | Sanità | | | | | 3.582,2 | | |
| 2000 | Difesa della costa | | | | | 926,6 | | |
| | Interventi nel settore per la mobilità sostenibile - Settore trasporti e viabilità | | | | | 15,7 | | |
| 2000 | Liguria in rete | | | | | 1,6 | | |
| | Recupero e protezione delle aree agricole e forestali | | | | | 1,6 | | |
| 2000 | Tutela delle acque e gestione integrata delle risorse idriche | | | | | 77,8 | | |
| | Totale LIGURIA | | | | | 119,7 | | |
| Totale LIGURIA | | | | 17,3 | | | 137,0 | |

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Segue Tabella TR 17 - QUADRO DI SINTESI DELLE INTESE E DEGLI APO SOTTOSCRITTI AL 31/12/02 (valori in milioni di euro)

| MACRO AREA | REGIONE | ANNO STIPULA IIP | TITOLO APO | ANNO STIPULA APO | | | | TOTALE | |
|-------------|----------------------------|------------------|---|------------------|------|------|------|----------------|----------------|
| | | | | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | | |
| Centro-Nord | P.A. BOLZANO | 2001 | Infrastrutture ferroviarie Telecomunicazioni | | | | | 20,7 | 20,7 |
| | Totale P.A. BOLZANO | | | | | | | 10,6 | 10,6 |
| | P.A. TRENTO | 2001 | Razionalizzazione sedi e strutture statali e provinciali Riequilibrio infrastrutturale nelle zone Ob.2 | | | | | 31,2 | 31,2 |
| | Totale P.A. TRENTO | | | | | | | 238,8 | 238,8 |
| | Totale P.A. TRENTO | | | | | | | 7,3 | 7,3 |
| | Totale P.A. TRENTO | | | | | | | 246,2 | 246,2 |
| | Totale P.A. TRENTO | | | | | | | 133,6 | 133,6 |
| | Totale P.A. TRENTO | | | | | | | 121,8 | 121,8 |
| | Totale P.A. TRENTO | | | | | | | 33,0 | 33,0 |
| | Totale P.A. TRENTO | | | | | | | 8,8 | 8,8 |
| | Totale P.A. TRENTO | | | | | | | 174,7 | 174,7 |
| | Totale P.A. TRENTO | | | | | | | 58,5 | 58,5 |
| | Totale P.A. TRENTO | | | | | | | 161,6 | 161,6 |
| | Totale P.A. TRENTO | | | | | | | 145,8 | 145,8 |
| | Totale P.A. TRENTO | | | | | | | 204,3 | 204,3 |
| | Totale P.A. TRENTO | | | | | | | 85,5 | 85,5 |
| | Totale P.A. TRENTO | | | | | | | 147,8 | 147,8 |
| | Totale P.A. TRENTO | | | | | | | 242,9 | 242,9 |
| | Totale P.A. TRENTO | | | | | | | 6.362,3 | 6.362,3 |
| | Totale P.A. TRENTO | | | | | | | 18,7 | 18,7 |
| | Totale P.A. TRENTO | | | | | | | 465,4 | 465,4 |
| | Totale P.A. TRENTO | | | | | | | 793,9 | 793,9 |
| | Totale P.A. TRENTO | | | | | | | 6.362,3 | 6.362,3 |
| | Totale P.A. TRENTO | | | | | | | 165,8 | 165,8 |
| | Totale P.A. TRENTO | | | | | | | 1,8 | 1,8 |

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Sedice Tabella TR. 17 - QUADRO DI SINTESI DELLE INTESE E DEGLI APQ SOTTOSCRITTI AL 31/12/02 (valori in milioni di euro)

| MACRO AREA | REGIONE | ANNO STIPULA IIP | TITOLO APQ | ANNO STIPULA APQ | | | TOTALE | |
|-------------|--|----------------------|---|-----------------------------|---------|---------|----------|-------|
| | | | | 1999 | 2000 | 2001 | | 2002 |
| Centro-Nord | | | S.d.f. per la valorizzazione Parco Monti Sibillini | | 0,8 | | 0,8 | |
| | | | S.d.f. prevenzione dissesti idrogeologici | | 4,0 | | 4,0 | |
| | | | S.d.f. valorizzazione polo universitario camerte | 0,2 | | | 0,2 | |
| | | | Servizio ferroviario | 97,7 | | | 97,7 | |
| | | | Viabilità | 270,0 | | | 270,0 | |
| | | | | 369,7 | 4,8 | | 374,5 | |
| | | Totale MARCHE | | | | | | |
| | | UMBRIA | 1999 | Beni ed attività culturali | | | 92,1 | |
| | | | | Difesa del suolo | | | 27,7 | |
| | | | | Infrastrutture aeroportuali | | | 10,1 | |
| | | | | Infrastrutture ferroviarie | | | 193,7 | |
| | | | | Ferrovia Centrale Umbra | | | | 0,5 |
| | | | | Studi di fattibilità | 0,5 | | | 192,6 |
| | | | Trasporto ferroviario | | | 192,6 | | |
| | | | Viabilità statale | | | 516,4 | | |
| | Totale UMBRIA | | | | | | | |
| | LAZIO | 2000 | Arete sensibili: bonifica dei siti inquinati e gestione dei rifiuti | | | | 20,8 | |
| | | | Arete sensibili: parchi e riserve | | | 22,9 | | |
| | | | Arete sensibili: sviluppo sostenibile | | | | 3,0 | |
| | | | promozione della qualità ambientale | | | | | |
| | | | Arete sensibili: tutela e gestione integrata delle acque | | | | 91,8 | |
| | | | Beni ed attività culturali | | 47,2 | | 47,2 | |
| | | | Reti di viabilità | | | | 71,6 | |
| | | | Stralcio Servizi e reti idriche: ammodernamento e ristrutturazione impianti irrigui | | | | | |
| | | | | | | 22,9 | 20,6 | |
| | | | | | | 1.925,0 | 278,1 | |
| | Totale LAZIO | | | | | | | |
| | Totale Centro-Nord (al netto di APQ ricostruz. Marche e Umbria) | | | 5.046,6 | 7.423,3 | 2.507,6 | 16.902,5 | |

Fonte: MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE - DIPARTIMENTO PER LE POLITICHE DI SVILUPPO.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Segue Tabella TR 17: - QUADRO DI SINTESI DELLE INTESI E DEGLI APO SOTTOSCRITTI AL 31/12/02 (valori in milioni di euro)

| MACRO AREA | REGIONE | ANNO STIPULA IP | TITOLO APO | ANNO STIPULA APO | | | | TOTALE |
|--------------------------|---------|-----------------|---|------------------|-------|--------------|----------------|----------------|
| | | | | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | |
| Mezzogiorno | ABRUZZO | 2000 | Beni ed Attività Culturali | | | | 27,4 | 27,4 |
| | | | Completamento infrastrutture a servizio delle aree industriali | | 25,1 | | | 25,1 |
| | | | Completamento Interporto Val Pescara e Marsica | | | | 176,4 | 176,4 |
| | | | Consolidamento e ripristino di condizioni di stabilità geomorfologica | | | | 31,2 | 31,2 |
| | | | Infrastrutture Patto Territoriale C.M. Peligna | | | 8,8 | | 8,8 |
| | | | Infrastrutture Patto Territoriale Marsica | | | 15,9 | | 15,9 |
| | | | Infrastrutture Patto Territoriale Trigno-Sinello | | | | 6,2 | 6,2 |
| | | | SdF contenitori a fini sociali | | 0,4 | | | 0,4 |
| | | | SdF Infrastrutture a Sostegno Attività Produttive | | 0,8 | | | 0,8 |
| | | | SdF integrazione tra Corridoio Adriatico e trasversali col Tirreno | | 0,2 | | | 0,2 |
| | | | Studi di Fattibilità Ciclo Integrato dell'Acqua | | 0,5 | | | 0,5 |
| | | | Sviluppo della società dell'informazione | | 27,1 | | | 27,1 |
| | | | | | 25,0 | | | 25,0 |
| Totale ABRUZZO | | | | 24,7 | | 27,5 | 320,9 | |
| MOLISE | | 2000 | Risorse culturali e storiche | | | | 77,5 | 77,5 |
| | | | Risorse idriche | | | | 324,3 | 324,3 |
| | | | Trasporti ed infrastrutture varie | | | | 401,9 | 426,9 |
| Totale MOLISE | | | | 25,0 | | 64,7 | 152,0 | |
| BASILICATA | | 2000 | Beni ed attività culturali | | 152,0 | | | 152,0 |
| | | | Sanità | | | | | |
| | | | Trasporto ferroviario e sistemi mobilità e scambio | | 266,0 | | | 266,0 |
| | | | Tutela delle acque e gestione integrata delle risorse idriche | | | | 291,6 | 291,6 |
| | | | Viabilità | | 567,2 | | | 567,2 |
| Totale BASILICATA | | | | 985,3 | | 64,7 | 1.341,5 | |
| CAMPANIA | | 2000 | Atto Integrativo Sistemi Urbani | | | | 112,8 | 112,8 |
| | | | Beni ed attività culturali | | | 389,1 | | 389,1 |
| | | | Completamenti | | 88,6 | | | 88,6 |
| | | | Infrastrutture a Supporto Attività Economiche | | 235,4 | | | 235,4 |
| | | | Infrastrutture per il Sistema di Mobilità | | | | 4.034,0 | 4.034,0 |
| | | | Infrastrutture Sistemi Urbani | | | 117,6 | | 117,6 |
| | | | Poli e filiere produttive | | 413,1 | | | 413,1 |
| Totale CAMPANIA | | | | 737,3 | | 619,6 | 4.034,0 | 5.390,9 |

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Segue Tabella TR. 17 - QUADRO DI SINTESI DELLE INTESE E DEGLI APO SOTTOSCRITTI AL 31/12/02 (valori in milioni di euro)

| MACRO AREA | REGIONE | ANNO STIPULA IIP | TITOLO APO | ANNO STIPULA APO | | | | TOTALE |
|-------------|--|------------------|---|------------------|---------|---------|----------|----------|
| | | | | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | |
| Mezzogiorno | PUGLIA | 2000 | Realizzazione di interventi a sostegno dello sviluppo locale | | | | 816,1 | 816,1 |
| | Totale PUGLIA | | | | | | 816,1 | 816,1 |
| | CALABRIA | 1999 | Infrastrutturazione per lo sviluppo locale | | | | 75,7 | 75,7 |
| | | | Infrastrutture di trasporto | | | | 1.921,7 | 1.921,7 |
| | | | Manutenzione del territorio e forestazione | 978,0 | | | | 978,0 |
| | | | Risorse Idriche | 567,8 | | | | 567,8 |
| | Totale CALABRIA | | | 1.545,8 | | | 1.997,4 | 3.543,2 |
| | SICILIA | 1999 | Risorse Idriche | | | 604,1 | | 604,1 |
| | | | Trasporto aereo | | | 344,8 | | 344,8 |
| | | | Trasporto ferroviario | | | 2.276,1 | | 2.276,1 |
| | | | Trasporto marittimo | | | 635,2 | | 635,2 |
| | | | Trasporto stradale | | | 2.442,0 | | 2.442,0 |
| | Totale SICILIA | | | | | 6.302,4 | | 6.302,4 |
| | SARDEGNA | 1999 | Metanizzazione | 129,1 | | | | 129,1 |
| | | | Progetto per la realizzazione di un sistema di apprendimento su rete techno-educativa | | | | | 41,3 |
| | | | Valorizzazione della cultura e della lingua sarda | | | | | 12,9 |
| | | | Risorse idriche - Opere fognario-depurative | 294,1 | | | | 859,3 |
| | | | Trasporti ferroviari | 792,7 | | | | 294,1 |
| | | | Viabilità statale | 1.270,2 | | | | 792,7 |
| | Totale SARDEGNA | | | 1.270,2 | | | 859,3 | 2.129,6 |
| | Totale Mezzogiorno | | | 2.816,0 | 1.774,8 | 7.011,5 | 8.669,2 | 20.271,6 |
| | Totale Italia (al netto di APO ricostruz. Marche e Umbria) | | | 7.862,6 | 9.198,1 | 8.936,5 | 11.176,9 | 37.174,5 |
| | APQ Terremoto - Ricostruz. Marche e Umbria | | | 11.146,0 | | | | 11.146,0 |
| | Totale Complessivo | | | 19.008,6 | 9.198,1 | 8.936,5 | 11.176,9 | 48.320,2 |

N.B. Per le note metodologiche cfr. V Rapporto DPS - Appendice, pag. 335

Fonte: MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE - DIPARTIMENTO PER LE POLITICHE DI SVILUPPO.

quasi 1.200 milioni di euro; altri APQ nel medesimo settore sono attualmente in fase avanzata di istruttoria e pertanto è prevedibile la firma nei primi mesi del 2003.

Al fine di verificare lo stato di attuazione degli APQ stipulati, è prevista un'attività semestrale di monitoraggio volta ad accertare, per ciascun intervento, eventuali variazioni nei costi, nei finanziamenti e nei tempi di realizzazione delle singole attività (progettazione, lavori, collaudo). La relativa procedura, disciplinata dalla delibera CIPE n. 44/2000 e successivamente innovata secondo quanto indicato nella delibera CIPE n. 36/2002, comporta la compilazione, da parte dei Soggetti Responsabili degli APQ, di apposite schede-intervento che vanno ad alimentare un sistema informativo che consente di verificare, in tempo reale ed in itinere, il processo di programmazione ed attuazione degli interventi stessi.

4.3.3. - La promozione dello sviluppo locale

Nel corso del 2001 è stato agevolato un ammontare di investimenti, sull'intero territorio nazionale, pari a 34.506 milioni di euro, equamente distribuiti fra Centro-Nord e Mez-

Tabella TR. 18. - INCENTIVI ALLE IMPRESE PER REGIONE (milioni di euro)

| REGIONI | Investimenti agevolati (milioni di Euro) | | Erogazioni ⁽²⁾ (milioni di Euro) | |
|-----------------------------|--|-----------------|---|----------------|
| | 2000 | 2001 | 2000 | 2001 |
| Piemonte | 1.096,3 | 3.040,1 | 195,4 | 230,0 |
| Valle D'Aosta | 5,6 | 28,1 | 1,0 | 1,6 |
| Lombardia | 4.697,2 | 5.090,3 | 309,2 | 540,5 |
| Liguria | 660,7 | 782,1 | 102,4 | 173,1 |
| Trentino-Alto Adige | 35,2 | 20,3 | 10,8 | 7,9 |
| Veneto | 883,7 | 2.332,7 | 193,1 | 161,1 |
| Friuli-Venezia Giulia | 313,2 | 638,2 | 158,3 | 124,3 |
| Emilia-Romagna | 1.436,8 | 1.643,6 | 180,3 | 213,5 |
| Toscana | 463,7 | 1.627,3 | 147,8 | 143,7 |
| Umbria | 357,2 | 350,4 | 48,3 | 41,4 |
| Marche | 518,6 | 937,3 | 76,3 | 67,5 |
| Lazio | 369,6 | 736,5 | 179,8 | 184,0 |
| Abruzzo | 272,2 | 727,6 | 142,4 | 122,5 |
| Molise | 44,6 | 373,9 | 48,4 | 40,4 |
| Campania | 941,6 | 4.554,0 | 558,2 | 781,7 |
| Puglia | 1.137,2 | 2.913,3 | 404,3 | 481,8 |
| Basilicata | 116,6 | 908,9 | 101,6 | 147,4 |
| Calabria | 313,7 | 1.842,0 | 222,3 | 382,2 |
| Sicilia | 693,5 | 4.021,3 | 377,8 | 666,9 |
| Sardegna | 293,8 | 1.937,7 | 218,6 | 246,2 |
| <i>Centro-Nord</i> | <i>10.837,8</i> | <i>17.226,9</i> | <i>1.602,7</i> | <i>1.888,7</i> |
| <i>Mezzogiorno</i> | <i>3.813,2</i> | <i>17.278,7</i> | <i>2.073,7</i> | <i>2.869,0</i> |
| Totale⁽¹⁾ | 16.405,0 | 34.505,7 | 4.598,5 | 5.199,5 |

(1) Il totale nazionale non corrisponde alla somma dei dati regionali in quanto inclusivo di alcune poste non regionalizzabili.

(2) Le erogazioni non si riferiscono necessariamente agli investimenti agevolati nell'anno, perché possono corrispondere ad approvazioni degli anni precedenti.
N.B. Per le note metodologiche cfr. V Rapporto DPS - Appendice, pag. 345.

Fonte: MINISTERO DELLE ATTIVITÀ PRODUTTIVE, Relazione sulle leggi e i provvedimenti di sostegno alle attività economiche e produttive (2002, 2001).

zogiorno⁴. Tale rappresentazione risulta profondamente diversa da quella registrata nell'anno precedente. Rispetto al 2000 l'importo degli investimenti agevolati è più che raddoppiato, aumentando del 110%; l'incremento realizzato, inoltre, è concentrato in buona parte nelle Regioni del Mezzogiorno, determinando una variazione sostanziale della loro ripartizione per macroaree territoriali. Nel 2000, infatti, sul totale degli investimenti agevolati nell'anno, solo il 23% era stato incentivato nelle Regioni del Mezzogiorno (il 66% degli investimenti agevolati era localizzato nelle Regioni del Centro-Nord mentre il restante 11% includeva "poste non regionalizzabili"). Lombardia, Emilia Romagna e Piemonte, nel Centro-Nord, presentano le percentuali più elevate di investimenti agevolati. Nel Mezzogiorno le percentuali maggiori di investimenti si registrano per Campania, Sicilia e Puglia.

In materia di erogazioni i risultati che emergono dal confronto effettuato sugli anni 2000 e 2001 evidenziano una minore disomogeneità in termini di comportamenti delle macroaree nei due diversi anni e di inversione del senso della ripartizione degli importi totali, fra le stesse macroaree, rispetto a quanto avveniva in termini di investimenti. Il Centro-Nord, infatti, mantiene nei due anni considerati un livello di erogazioni effettuate pari al 35 e 36% del totale; nel Mezzogiorno le erogazioni aumentano dal 45% del 2000 al 55% del 2001. Le differenze riscontrate rispetto al quadro relativo agli investimenti sono dovute anche al fatto che le erogazioni effettuate in un anno non sono necessariamente relative agli investimenti agevolati nello stesso anno, in quanto si riferiscono anche a incentivazioni per investimenti concesse in anni precedenti, e alla consapevolezza della minore intensità agevolativa prevista per le incentivazioni dei regimi di aiuto a finalità regionali nelle aree depresse delle Regioni del Centro-Nord.

Fra gli incentivi considerati nella suddetta rilevazione assumono particolare rilevanza quelli concessi attraverso gli strumenti di Programmazione Negoziata, Patti territoriali e Contratti d'area, e quelli della legge n. 488/1992 che agevolano il 46% del totale degli investimenti. I patti territoriali contribuiscono nel 2001 per quasi 4.800 milioni di euro (14%); gli incentivi di cui alla legge n. 488/1992 per quasi 11.000 milioni di euro (32%). Di questi ultimi circa l'83 per cento è localizzato nel Mezzogiorno.

4.3.3.1. - I patti territoriali e i contratti d'area

Il Patto territoriale è uno strumento per lo sviluppo locale che integra al suo interno *interventi di incentivazione* al capitale per compensare gli svantaggi localizzativi del territorio e *interventi di contesto* (infrastrutture materiali e immateriali) per rimuovere strutturalmente tali svantaggi. Esso si propone di mettere in moto in un territorio un meccanismo di sviluppo autopropulsivo che dovrebbe tradursi in maggiore crescita e maggiore attrattività per gli investimenti privati attraverso: 1) la promozione della cooperazione fra soggetti pubblici e privati di un dato territorio affinché disegnano e realizzino progetti di miglioramento del contesto locale; 2) la rea-

⁴ I dati su investimenti ed erogazioni alle imprese sono contenuti nella *Relazione sulle leggi e i provvedimenti di sostegno alle attività economiche e produttive (2002,2001)* predisposta, a partire dal 1999, dal Ministero delle Attività Produttive d'intesa con il Ministero dell'Economia e delle Finanze e il Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca. Tale relazione esamina tutte le leggi di incentivazione per le imprese, sia a titolarità nazionale che, separatamente, a titolarità regionale, per le quali sono raccolti dati relativi alle domande di agevolazione presentate e approvate, all'ammontare delle agevolazioni concesse, alle erogazioni effettive basate sul monitoraggio dei singoli regimi incentivanti.

lizzazione, anche attraverso la concentrazione territoriale e tematica di tali progetti, di un volume di investimenti privati capace di produrre esternalità, ossia vantaggi anche per altre imprese e per nuovi investimenti.

I patti territoriali

L'esperienza dei Patti territoriali è in corso di attuazione ormai da circa 5 anni. Nel corso del 2002 è proseguito il processo di attivazione dei 220 patti territoriali approvati fra il 1998 e 2001. Sono diventati attivi, ossia hanno ottenuto l'erogazione di almeno una quota di contributo pubblico, 106 patti territoriali nazionali che si aggiungono agli 84 già attivi alla fine del 2001, portando il numero complessivo di patti attivi a 190 su 220.

I 220 patti territoriali nazionali comprendono 12 patti nazionali di "prima generazione", approvati con la vecchia procedura, e 208 patti di "seconda generazione" approvati con le nuove procedure. Gli stessi 220 patti, inoltre, si distinguono, sulla base della minore o maggiore concentrazione settoriale delle iniziative imprenditoriali in essi incluse, in 129 cd. patti nazionali generalisti, che coinvolgono progetti riguardanti varie filiere produttive e in 91 patti cd. agricoli che, invece, includono iniziative specializzate nei settori dell'agricoltura e della pesca. A questi 220 patti nazionali è legato un investimento complessivo di 11.319 milioni di euro, un onere per lo Stato di 4.990 milioni di euro e una nuova occupazione, per le sole iniziative imprenditoriali, di 75.788 unità.

Tabella TR. 19. - STATO DI ATTUAZIONE DEI PATTI TERRITORIALI NAZIONALI - SITUAZIONE AL 31 DICEMBRE 2002 (migliaia di euro)

| TIPOLOGIA DI PATTI TERRITORIALI | N. | Investimenti Totali ⁽¹⁾ | Onere per lo Stato | Erogazioni | Occupazione aggiuntive iniziative imprenditoriali |
|--|------------|------------------------------------|--------------------|--------------------|---|
| I Generazione | | | | | |
| Generalisti | 12 | 513.507,1 | 371.178,3 | 198.075,3 | 6.984 |
| - Attivi ⁽¹⁾ | 12 | 513.507,1 | 371.178,3 | 198.075,3 | 6.984 |
| - Non attivi | - | - | - | - | - |
| II Generazione | | | | | |
| Generalisti | 117 | 8.583.580,7 | 3.467.510,8 | 701.488,8 | 48.944 |
| - Attivi ⁽¹⁾ | 99 | 7.327.693,5 | 2.834.618,3 | 701.488,8 | 46.408 |
| - Non attivi | 18 | 1.255.887,1 | 632.892,5 | - | 2.536 |
| Agricoli | 91 | 2.221.819,8 | 1.151.051,9 | 180.952,5 | 19.860 |
| - Attivi ⁽¹⁾ | 79 | 2.051.998,8 | 1.063.355,3 | 180.952,5 | 18.175 |
| - Non attivi | 12 | 169.820,9 | 87.696,5 | - | 1.685 |
| TOTALE Patti I e II Generazione | 220 | 11.318.907,6 | 4.989.741,0 | 1.080.516,6 | 75.788 |
| - Attivi ⁽¹⁾ | 190 | 9.893.199,5 | 4.269.152,0 | 1.080.516,6 | 71.567 |
| - Non attivi | 30 | 1.425.708,1 | 720.589,1 | - | 4.221 |

(1) Si definiscono attivi i patti che abbiano ottenuto almeno una erogazione del contributo statale.

(2) Gli investimenti complessivi includono sia quelli imprenditoriali che quelli infrastrutturali.

N.B. Per le note metodologiche cfr. V Rapporto DPS - Appendice, pag. 353.

Tabella TR. 20 - STATO DI ATTUAZIONE DEI PATTI TERRITORIALI NAZIONALI ATTIVI (1) - Situazione al 31

| REGIONI | PATTI GENERALISTI | | | | | PATTI | |
|-----------------------|-------------------|------------------------------------|--------------------|------------------|---|-----------|------------------------------------|
| | N. | Investimenti totali ⁽²⁾ | Onere per lo Stato | Erogazioni | Occupazione aggiuntiva iniziative imprenditoriali | N. | Investimenti totali ⁽²⁾ |
| Piemonte | 9 | 1.018.577,7 | 224.116,2 | 30.879,3 | 6.415 | 6 | 45.913,9 |
| Valle d'Aosta | - | - | - | - | - | - | - |
| Lombardia | - | - | - | - | - | - | - |
| Trentino-Alto Adige | - | - | - | - | - | - | - |
| Veneto | 9 | 780.825,9 | 182.949,6 | 35.005,7 | 3.728 | 3 | 62.357,6 |
| Friuli-Venezia Giulia | 1 | 145.872,2 | 40.028,6 | 2.662,1 | 649 | - | - |
| Liguria generalisti | 4 | 435.848,1 | 89.451,5 | 6.634,5 | 1.392 | 2 | 19.898,4 |
| Emilia-Romagna | 3 | 192.419,4 | 55.552,9 | 13.515,9 | 852 | 1 | 23.938,3 |
| Toscana | 7 | 1.057.321,3 | 256.786,4 | 60.865,3 | 5.274 | 5 | 221.388,9 |
| Umbria | - | - | - | - | - | 2 | 39.021,9 |
| Marche | 2 | 228.688,2 | 54.762,5 | 14.205,2 | 1.341 | 2 | 67.656,4 |
| Lazio | 4 | 155.349,2 | 50.855,5 | 7.988,7 | 1.128 | - | - |
| Centro-Nord | 39 | 4.014.902,0 | 954.503,2 | 171.756,7 | 20.779 | 21 | 480.175,4 |
| Abruzzo | 4 | 364.449,1 | 133.236,4 | 35.193,3 | 3.177 | - | - |
| Molise | - | - | - | - | - | 2 | 41.703,3 |
| Campania | 13 | 685.400,5 | 398.403,9 | 118.067,9 | 5.719 | 11 | 215.805,1 |
| Puglia | 15 | 804.856,6 | 432.223,6 | 131.528,8 | 8.894 | 10 | 395.585,9 |
| Basilicata | 4 | 116.381,7 | 70.468,2 | 18.186,6 | 976 | 1 | 47.595,7 |
| Calabria | 11 | 584.593,8 | 403.409,6 | 158.720,8 | 5.104 | 3 | 94.372,2 |
| Sicilia | 19 | 944.033,6 | 636.134,2 | 213.886,4 | 6.930 | 22 | 641.103,8 |
| Sardegna | 6 | 326.583,4 | 177.417,6 | 52.223,6 | 1.812 | 9 | 135.657,4 |
| Mezzogiorno | 72 | 3.826.298,7 | 2.251.293,4 | 727.807,3 | 32.612 | 58 | 1.571.823,5 |
| ITALIA | 111 | 7.841.200,7 | 3.205.796,6 | 899.564,1 | 53.391 | 79 | 2.051.998,8 |

(1) Si definiscono attivi i patti che abbiano ottenuto almeno una erogazione del contributo statale.

(2) Gli investimenti complessivi includono sia quelli imprenditoriali che quelli infrastrutturali.

N.B. Per le note metodologiche cfr. V Rapporto DPS - Appendice, pag. 353.

Fonte: ELABORAZIONI MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE SU DATI DEL MINISTERO DELLE ATTIVITÀ PRODUTTIVE.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

dicembre 2002 (migliaia di euro)

| AGRICOLI | | | | TOTALE | | | |
|--------------------|------------------|---|------------|-------------------------|--------------------|--------------------|---|
| Onere per lo Stato | Erogazioni | Occupazione aggiuntiva iniziative imprenditoriali | N. | Investimenti totali (2) | Onere per lo Stato | Erogazioni | Occupazione aggiuntiva inizi imprenditori |
| 22.030,7 | 3.155,0 | 137 | 15 | 1.064.491,6 | 246.146,9 | 34.034,3 | 6,55 |
| - | - | - | - | - | - | - | - |
| - | - | - | - | - | - | - | - |
| - | - | - | - | - | - | - | - |
| 28.791,0 | 3.245,2 | 458 | 12 | 843.183,5 | 211.740,6 | 38.250,9 | 4,18 |
| - | - | - | 1 | 145.872,2 | 40.028,6 | 2.662,1 | 64 |
| 7.094,3 | 500,2 | 72 | 6 | 455.746,5 | 96.545,7 | 7.134,6 | 1,46 |
| 12.911,4 | 2.032,4 | 54 | 4 | 216.357,7 | 68.464,3 | 15.548,3 | 90 |
| 70.253,7 | 9.604,3 | 1.375 | 12 | 1.278.710,2 | 327.040,2 | 70.469,5 | 6,64 |
| 15.835,6 | 500,2 | 217 | 2 | 39.021,9 | 15.835,6 | 500,2 | 21 |
| 12.561,7 | 506,1 | 438 | 4 | 296.344,6 | 67.324,2 | 14.711,3 | 1,77 |
| - | - | - | 4 | 155.349 | 50.855 | 7.989 | 1,12 |
| 169.478,5 | 19.543,3 | 2.751 | 60 | 4.495.077,4 | 1.123.981,6 | 191.300,0 | 23,53 |
| - | - | - | 4 | 364.449,1 | 133.236,4 | 35.193,3 | 3,17 |
| 20.947,2 | 5.406,9 | 156 | 2 | 41.703,3 | 20.947,2 | 5.406,9 | 15 |
| 126.191,7 | 18.846,5 | 2.294 | 24 | 901.205,6 | 524.595,6 | 136.914,4 | 8,01 |
| 207.955,9 | 30.802,4 | 4.720 | 25 | 1.200.442,6 | 640.179,5 | 162.331,1 | 13,61 |
| 24.545,8 | 9.303,2 | 338 | 5 | 163.977,4 | 95.014,0 | 27.489,8 | 1,31 |
| 53.274,3 | 13.251,8 | 982 | 14 | 678.966,0 | 456.683,9 | 171.972,6 | 6,08 |
| 379.715,8 | 61.984,8 | 5.851 | 41 | 1.585.137,3 | 1.015.850,1 | 275.871,2 | 12,78 |
| 81.246,1 | 21.813,6 | 1.084 | 15 | 462.240,8 | 258.663,7 | 74.037,1 | 2,88 |
| 893.876,9 | 161.409,2 | 15.424 | 130 | 5.398.122,1 | 3.145.170,3 | 889.216,5 | 48,03 |
| 1.063.355,3 | 180.952,5 | 18.175 | 190 | 9.893.199,5 | 4.269.152,0 | 1.080.516,6 | 71,54 |

Le attivazioni avvenute nel corso del 2002 hanno riguardato i patti il cui iter amministrativo di emanazione dei decreti di concessione dei finanziamenti si era concluso nel 2001 e nel 2002, in prevalenza patti agricoli.

Fanno tutti parte dei patti attivi, a partire dal 1998, i 12 patti di "prima generazione" i cui investimenti per iniziative imprenditoriali e per opere infrastrutturali risultano, al 31/12/2002, pari a 514 milioni di euro a fronte di un onere per lo Stato di 371 milioni e un'occupazione di nuova creazione, per iniziative imprenditoriali, di 6.984 unità. Alla stessa data le erogazioni ammontano a 198 milioni di euro, pari al 53% dell'onere totale, rispetto al 40% raggiunto a fine 2001 e al 31,6% di fine 2000.

Ai 99 patti generalisti attivi di seconda generazione è legato un investimento di 7.328 milioni di euro, per i quali l'onere assunto dallo Stato ammonta a 2.835 milioni, e che comportano la realizzazione prevista, per le sole iniziative imprenditoriali, di 46.408 nuovi addetti. Le erogazioni effettuate su tale aggregato, al 31/12/2002, ammontano a 701 milioni di euro, pari al 25% dell'onere complessivo.

I 79 patti agricoli attivi prevedono la realizzazione di 2.052 milioni di euro di investimento complessivo, a cui corrisponde un onere per lo Stato di 1.063 milioni e una nuova occupazione, per le iniziative imprenditoriali, di 18.175 unità. Le erogazioni concesse, al 31/12/2002, ammontano a 181 milioni di euro, pari al 17% dell'onere per essi assunto dallo Stato.

Resta da completare l'iter amministrativo relativo a 11 patti generalisti per i quali, al momento dell'approvazione, risultava assicurato il finanziamento a carico di risorse statali della sola componente costituita dagli interventi infrastrutturali. Con la legge del 27 dicembre 2002, n. 289, Finanziaria per il 2003 sono stati individuate le risorse per il finanziamento delle iniziative imprenditoriali incluse in questo gruppo di patti, localizzati in Campania e in Sicilia, comportanti un investimento complessivo di 744 milioni di euro, a fronte di un onere di 439 milioni.

Sul complesso dei 190 patti attivi, 60 sono patti del Centro-Nord (32%) e 130 del Mezzogiorno (68%). In termini di ammontare di investimenti da essi previsti, la ripartizione è di 4.495 milioni di euro nel Centro-Nord, pari al 45% del totale, contro 5.398 milioni di euro nel Mezzogiorno (55%). Il relativo onere è a favore del Centro-Nord, nonostante le minori intensità agevolative, per 1.124 milioni di euro (26%), e del Mezzogiorno per 3.145 milioni (74%).

Le Regioni che si impegnano a realizzare gli importi di investimenti più elevati sono la Toscana (26%) e il Piemonte (25%) per il Centro-Nord e la Sicilia e la Puglia con, rispettivamente, il 25% e il 21% del totale, per il Mezzogiorno.

Ai patti nazionali si aggiungono, 10 patti europei per l'occupazione approvati dalla Commissione Europea nel 1998 nell'ambito del Programma Multiregionale "Patti territoriali per l'occupazione", che hanno previsto la realizzazione di investimenti per un complesso di 874,1 milioni di euro e una nuova occupazione permanente pari a 8.434 unità, di cui 4.306 già attivate al 31/12/2001. Sul complesso dei 10 patti, 8 sono finanziati con risorse comunitarie e nazionali, queste ultime assegnate con delibera Cipe n. 71/98 a valere sulle risorse del Fondo di rotazione di cui alla legge n. 183/87, 2 esclusivamente con risorse nazionali.

Nel loro ambito sono realizzati, insieme ai progetti di investimento privato e agli interventi infrastrutturali, anche progetti di servizio volti a realizzare politiche sociali e del lavoro. Agli 8 patti cofinanziati erano state assicurate risorse per un importo complessivo di 410 milio-

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella TR. 21. - PATTI TERRITORIALI PER L'OCCUPAZIONE - SITUAZIONE AL 31 DICEMBRE 2002 (migliaia di euro)

| REGIONE | Nome Patto | Risorse Totali ⁽¹⁾ | Risorse | | Risorse nazionali | | | Nuova occupazione permanente | Erogazioni ⁽²⁾ al 31.12.2002 |
|------------------|-----------------------------------|-------------------------------|---|----------------------------------|------------------------------|----------------------|-------------|------------------------------|---|
| | | | Comunitarie e cofinanziamento nazionale (POI Sviluppo Locale) | L. 209/98 (Programma aggiuntivo) | Investimenti totali attivati | Occupazione attivata | Occupazione | | |
| MOLISE | Matese | 51.260,3 | 34.608,9 | 16.651,4 | 77.800,0 | 235 | 419 | 48.000,0 | |
| | | 51.260,3 | 34.608,9 | 16.651,4 | 77.800,0 | 235 | 419 | 48.000,0 | |
| CAMPANIA | Area Nord-est di Napoli | 50.919,8 | 34.335,0 | 16.584,8 | 55.606,9 | 593 | 333 | 41.409,4 | |
| | Agro Nocerino Sarnese | 51.225,9 | 34.413,4 | 16.812,4 | 69.481,3 | 1.195 | 1.484 | 40.796,1 | |
| | | 102.145,7 | 68.748,4 | 33.397,3 | 125.088,2 | 1.788 | 1.817 | 82.205,5 | |
| PUGLIA | Nord Barese Ofantino | 51.261,5 | 34.666,4 | 16.595,1 | 73.272,3 | 441 | 755 | 41.934,1 | |
| | | 51.261,5 | 34.666,4 | 16.595,1 | 73.272,3 | 441 | 755 | 41.934,1 | |
| SICILIA | Alto Belice Corleonese | 51.606,6 | 35.184,8 | 16.421,8 | 48.658,0 | 458 | 749 | 41.863,9 | |
| | Catania sud Simeto | 51.263,8 | 34.679,7 | 16.584,2 | 79.903,0 | 230 | 625 | 45.222,4 | |
| | Catania Sud | 51.259,0 | 34.462,4 | 16.796,5 | 51.592,0 | 210 | 579 | 35.374,6 | |
| | | 154.129,4 | 104.326,9 | 49.802,5 | 180.153,0 | 897 | 1.954 | 122.460,9 | |
| SARDEGNA | Oristano | 51.271,9 | 35.123,1 | 16.148,9 | 134.728,4 | 195 | 562 | 36.276,1 | |
| | | 51.271,9 | 35.123,1 | 16.148,9 | 134.728,4 | 195 | 562 | 36.276,1 | |
| | TOTALE OBIETTIVO 1 | 410.068,8 | 277.473,6 | 132.595,1 | 591.041,9 | 3.557 | 5.507 | 330.876,7 | |
| ABRUZZO | Sangro Aventino ⁽³⁾ | 51.645,7 | - | - | 104.840,0 | 745 | 1.056 | 29.944,4 | |
| | | 51.645,7 | - | - | 104.840,0 | 745 | 1.056 | 29.944,4 | |
| (multiregionale) | Appennino Centrale ⁽⁴⁾ | 51.645,7 | - | - | 178.266,9 | 4 | 1.871 | 14.117,3 | |
| | | 51.645,7 | - | - | 178.266,9 | 4 | 1.871 | 14.117,3 | |
| | TOTALE | 513.360,2 | 277.473,6 | 132.595,1 | 874.148,8 | 4.306 | 8.434 | 374.938,4 | |

(1) Le risorse totali sono date dalle Risorse Comunitarie, dal cofinanziamento nazionale e dal Programma aggiuntivo nazionale.

(2) Il dato si riferisce ai pagamenti effettuati dal SIL.

(3) Patti finanziati con sole risorse nazionali.

(4) Il Patto Appennino Centrale ha iniziato l'attività solo a partire dal 23 dicembre 1999, data della sua approvazione.

N.B. Per le note metodologiche cfr. V Rapporto DPS - Appendice, pag. 353.

Fonte: MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE.

ni di euro, di cui 133 per un così detto "Programma aggiuntivo", finanziato con risorse esclusivamente nazionali dalla legge n. 208/98.

Nel corso del 2002 ha avuto luogo l'attività di rendicontazione relativa alle spese del programma di investimenti cofinanziato, già pienamente attuato alla fine del 2001 ed è inoltre proseguita l'attività di realizzazione del Programma aggiuntivo. Nel complesso, al 31/12/2002 risultano erogati, per questi 8 patti, 330,9 milioni di euro.

Anche i restanti 2 patti, cui originariamente erano stati ugualmente destinati 51,6 milioni di euro ciascuno, hanno proseguito nel corso del 2002 l'azione di realizzazione del programma di investimenti approvato. Le erogazioni al 31/12/2002 ad essi relative ammontano a 44,1 milioni di euro.

Rispetto al complessivo aggregato dei 230 patti, fra nazionali e comunitari sono stati verificati nel Rapporto presentato al Cipe nella sua edizione "Patti territoriali: stato di attuazione e di efficacia", cui si rimanda, i valori di alcuni parametri, quali i tempi di attivazione, la rapidità della spesa dei fondi assegnati e la percentuale di effettiva attivazione delle iniziative programmate. Si tratta di indicatori che permettono una valutazione sulla sussistenza delle condizioni minime necessarie, ma non sufficienti, al raggiungimento degli indicati obiettivi generali di miglioramento del contesto locale.

Una ulteriore valutazione sull'efficacia dello strumento rispetto a tali obiettivi è stata oggetto di una ricerca dal titolo "Lezione dei Patti Territoriali per la progettazione integrata nel Mezzogiorno", commissionata allo scopo dai Ministeri dell'Economia e delle Attività produttive, d'intesa con le principali parti economiche e sociali coinvolte nell'esperienza dei patti.

I contratti d'area

Nel corso del 2002 sono stati sottoscritti protocolli aggiuntivi ai contratti d'area di Agrigento, Gela e Sassari-Alghero-Porto Torres. Per il contratto di Agrigento si tratta di un primo protocollo aggiuntivo che, con 61 milioni di euro aggiuntivi, determina un ammontare complessivo degli investimenti da realizzare nell'ambito dell'intero contratto pari a 154 milioni di euro, a fronte di un valore dell'onere per lo Stato, finanziato anche con risorse provenienti dalle economie realizzate sulla legge n. 488/92, che raggiunge i 110 milioni euro dai 79 del contratto originario, e della previsione complessiva di nuova occupazione per 1.091 unità.

Per Gela e Sassari-Alghero-Porto Torres si tratta invece di un secondo protocollo aggiuntivo. Gli investimenti previsti nel primo modulo del protocollo per il contratto d'area di Gela - un secondo modulo è in via di definizione - ammontano a 58 milioni di euro, di cui 40 milioni a carico della finanza statale, che permettono la realizzazione di 460 unità di nuova occupazione.

Il secondo protocollo al contratto d'area di Sassari-Alghero-Porto Torres prevede investimenti per 97 milioni di euro, con un onere per lo Stato di 51 milioni, e la creazione di occupazione aggiuntiva per 842 nuovi addetti.

Complessivamente al 31/12/2002 i 17 contratti d'area (al netto del contratto di Montalto di Castro per cui non è previsto un onere su finanza pubblica), con i relativi protocolli aggiuntivi, comportano investimenti per 3.214 milioni di euro, di cui 3.004 nel Mezzogiorno, oneri per lo Stato di 2.172 milioni di euro, di cui 2.126 per il Mezzogiorno, e la creazione di nuova occupazione per 20.541 unità, di cui 18.325 nel Mezzogiorno.

Le erogazioni complessive, a partire dal 1999, ammontano al 31 dicembre 2002, a 642 milioni di euro, pari al 30% delle risorse stanziare.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella TB-22. - STATO DI ATTUAZIONE DEI CONTRATTI D'AREA. SITUAZIONE AL 31 DICEMBRE 2002 (migliaia di euro)

| CONTRATTI D'AREA | N. iniziative | Investimenti | Onere Stato | Occupati previsti n. | Erogazioni ⁽¹⁾ | | | | Totale |
|------------------------------|---------------|--------------------|--------------------|----------------------|---------------------------|------------------|-----------------|------------------|------------------|
| | | | | | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | |
| LA SPEZIA | 13 | 57.563,3 | 11.614,6 | 233 | - | 307,3 | 1.023,6 | 712,1 | 2.043,0 |
| TERNI NARNI SPOLETO | 34 | 142.860,2 | 34.456,7 | 1.848 | 383,7 | - | 307,0 | 145,6 | 836,3 |
| MONTALTO DI CASTRO | 8 | 9.000,0 | - | 135 | - | - | - | - | - |
| CENTRO-NORD | 55 | 209.423,5 | 46.071,3 | 2.216 | 383,7 | 307,3 | 1.330,5 | 857,8 | 2.879,3 |
| AIROLA | 5 | 154.298,6 | 128.390,0 | 656 | - | 41.402,3 | - | 106,4 | 41.508,7 |
| AREA ASI AGRIGENTO | 69 | 154.855,5 | 110.288,9 | 1.091 | 20.793,7 | 12.954,3 | 4.918,9 | 8.973,7 | 47.640,6 |
| AVELLINO | 30 | 161.706,8 | 119.707,5 | 937 | - | - | 8.130 | 7.614,5 | 15.744,6 |
| CROTONE | 64 | 324.755,5 | 262.610,7 | 1.921 | 41.613,0 | 9.921,0 | 5.527,2 | 19.358,0 | 76.419,1 |
| GELA | 48 | 122.923,1 | 96.925,9 | 987 | 19.937,5 | 3.834,9 | 1.666,7 | 3.742,1 | 29.181,2 |
| GIOIA TAURO | 18 | 70.501,9 | 45.514,8 | 387 | - | - | - | - | - |
| MANFREDONIA | 85 | 727.095,9 | 517.083,9 | 3.949 | 92.963,9 | 25.853,3 | 13.274,0 | 39.246,5 | 171.337,6 |
| MESSINA | 30 | 64.741,0 | 37.996,3 | 655 | - | - | - | - | - |
| MOLISE INTERNO | 37 | 202.187,3 | 99.960,8 | 1.373 | 241,2 | 16.919,7 | 3.941,2 | 5.795,0 | 26.897,1 |
| OTTANA | 36 | 207.360,1 | 168.166,8 | 1.362 | 33.994,6 | 24.925,7 | 2.269,1 | 18.187,5 | 79.376,8 |
| POTENZA | 30 | 155.853,5 | 135.596,7 | 1.235 | 10.262,2 | 38.306,5 | 1.178,5 | 8.877,1 | 58.624,3 |
| SALERNO | 11 | 53.829,1 | 30.040,4 | 263 | - | - | 5.146,8 | 3.420,4 | 8.567,1 |
| SASSARI-ALGHERO -P.TORRES | 73 | 197.076,7 | 118.971,5 | 1.664 | 10.290,3 | 7.712,5 | 4.408,3 | 8.578,3 | 30.989,4 |
| SULCIS IGLESIENTE | 25 | 131.651,6 | 78.733,8 | 810 | - | 9.392,3 | 8.969,0 | 12.455,9 | 30.817,2 |
| TORRES STABIESE | 14 | 275.398,1 | 175.969,3 | 1.035 | - | 5.152,2 | 16.881,8 | - | 22.033,9 |
| MEZZOGIORNO | 575 | 3.004.234,7 | 2.125.957,3 | 18.325 | 230.096,4 | 196.374,6 | 76.311,5 | 136.355,2 | 639.137,7 |
| ITALIA | 630 | 3.213.658,2 | 2.172.028,6 | 20.541 | 230.480,1 | 196.661,9 | 77.642,0 | 137.213,0 | 642.017,0 |

(1) Le erogazioni sono quelle effettuate su risorse Cipe.
N.B. Per le note metodologiche cfr. V Rapporto DPS - Appendice, pag. 363.

Fonte: ELABORAZIONI MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE SU DATI DEL MINISTERO DELLE ATTIVITÀ PRODUTTIVE.

4.3.3.2. - *Gli incentivi al sistema produttivo*

Gli incentivi della legge n. 488/1992. Nel 2002 è proseguita l'attività agevolativa degli incentivi della legge n. 488/1992, con la predisposizione delle graduatorie relative ai bandi - per l'anno 2001 - a favore del settore industriale e dei servizi, del turismo e del commercio.

Le risorse disponibili assegnate con il decreto del Ministero dell'Industria del 30 marzo 2001 sono state destinate: all'industria e ai servizi per 1.665,5 milioni di euro, successivamente aumentati di ulteriori 516 milioni di euro; al turismo e al commercio, rispettivamente, per 575 e 266 milioni di euro⁵.

Industria e servizi

Per quanto riguarda il settore industriale e dei servizi, il 12 febbraio 2002 è stata predisposta la graduatoria (l'undicesima della legge n. 488/1992) relativa alle domande presentate tra il 4 gennaio e il 30 giugno 2001. Con essa sono state agevolate 3.135 iniziative, per 7.800 e 2.058 milioni di euro di investimenti e contributi e un'occupazione aggiuntiva di 54.458 unità. Nel Mezzogiorno, le domande agevolate sono state 2.440 (il 78% del totale), relative a 6.293 e 1.907 milioni di euro di investimenti e contributi, pari a quasi l'81% e il 93% dei rispettivi totali. L'occupazione prevista è, per il Sud, di 46.925 nuovi addetti, corrispondenti all'86% di quella complessiva. Rispetto al 2001, si è registrata una netta flessione dell'attività agevolativa: la diminuzione è stata del 29,4% per le iniziative agevolate, del 26% per gli investimenti, del 30% per le agevolazioni e del 34,3% per l'occupazione prevista. Il calo è stato meno sensibile nel Centro-Nord (riferito però a importi molto contenuti) e più intenso nel Mezzogiorno, dove gli investimenti agevolati e i contributi concessi hanno segnato, rispettivamente, diminuzioni del 28% e del 32 per cento.

Particolare interesse riveste la predisposizione di graduatorie regionali "speciali" sulla base delle indicazioni delle singole Regioni, introdotta per la prima volta con le agevolazioni concesse nel 2001. Oltre alle graduatorie regionali ordinarie, relative ad iniziative fino a 25,8 milioni di euro di investimenti e alle graduatorie multiregionali per investimenti superiori a tale soglia è, infatti, possibile predisporre graduatorie regionali speciali, per investimenti fino a 25,8 milioni di euro, riferite a particolari aree territoriali o a settori produttivi ritenuti prioritari dalle Regioni stesse. A queste ultime graduatorie le Regioni possono destinare fino al 50% delle risorse loro assegnate.

Le indicazioni delle Regioni per l'undicesimo bando della legge n. 488/1992 sulle tipologie di graduatorie speciali e sulle quote delle risorse ad esse destinate sono state approvate dal Ministero delle Attività Produttive, con il decreto del 6 giugno 2001. Per quanto riguarda il Centro-Nord, tali indicazioni sono risultate generalmente le stesse di quelle fornite nel bando precedente a favore dell'industria (l'ottavo della legge n. 488/1992). Quattro Regioni (Piemonte, Valle d'Aosta, Lombardia e Trentino Alto Adige) si sono infatti astenute, come nell'anno precedente, dall'indicare alcuna priorità. Tutte le altre Regioni del Centro-Nord che, invece, sono ricorse alle graduatorie speciali, ad eccezione della Liguria hanno privilegiato, anche per

⁵ La differenza tra l'ammontare delle risorse disponibili e quello delle agevolazioni effettivamente concesse, di seguito riportate, è dovuto alle spese di gestione della legge n. 488/1992.

questo bando, aree del proprio territorio, piuttosto che settori produttivi. Con riferimento alle quote da destinare alle graduatorie speciali, Lazio e Liguria hanno confermato le quote più elevate tra quelle del Centro-Nord (rispettivamente il 45% e il 40%), mentre l'Umbria ha indicato una quota del 30%, più bassa rispetto a quella, pari al 45%, del bando precedente. Nel Mezzogiorno tutte le Regioni sono ricorse anche per questo bando alla possibilità di predisporre graduatorie speciali, con una maggiore indicazione rispetto al passato di graduatorie per settori produttivi piuttosto che per aree. Graduatorie per settori sono state, infatti, scelte, oltre che dalla Puglia e dalla Calabria, come già per il bando precedente, anche da Sicilia e Sardegna che nell'anno 2001 avevano scelto, invece, una graduatoria per area. Nel Mezzogiorno sono state inoltre aumentate le quote delle risorse da destinare alle graduatorie speciali dall'Abruzzo e dalla Sicilia (dal 20% al 30%), dalla Basilicata e dalla Sardegna (dal 20% al 25%), mentre la Campania, la Puglia e la Calabria hanno confermato l'indicazione della quota massima del 50% del bando precedente.

Le domande agevolate nel 2002 con le graduatorie regionali speciali a favore dell'industria e dei servizi sono state 982 per 2.117 e 629 milioni di euro, rispettivamente, di investimenti e contributi concessi e una nuova occupazione di 19.407 unità. Le risorse effettivamente destinate nel 2002 alle graduatorie speciali sono state pari a poco più del 30% delle agevolazioni complessivamente concesse nelle aree depresse del Paese, con percentuali del 9,3% nel Centro-Nord e del 32% nel Mezzogiorno. Tali quote risultano analoghe a quelle destinate alle graduatorie speciali del 2001: il 12% nel Centro-Nord e il 31% nel Mezzogiorno. Per gli investimenti la quota relativa registrata nel 2002 è di poco inferiore: 27%, per l'insieme delle aree depresse, 9% per quelle del Centro-Nord e 31,5% per quelle del Mezzogiorno.

Nel corso del 2002 ha avuto altresì avvio l'attività di impegno di una delle tre modalità operative dei P.I.A. (Pacchetti integrati di agevolazioni), quella relativa alla Formazione⁶. Il P.I.A. Formazione è volto ad agevolare le imprese industriali e di servizi che intendono realizzare nelle regioni dell'obiettivo 1 iniziative di piccola e media dimensione agevolabili dalla legge n. 488/1992, con significativi incrementi occupazionali e quindi con particolari necessità formative. Per queste iniziative possono essere concessi, oltre alle agevolazioni della legge n. 488/1992, gli incentivi alla formazione del Fondo sociale europeo e, solo per le piccole e medie imprese, quelli del Fondo centrale di garanzia di cui alla legge n. 662/1996⁷. La circolare del

⁶ L'introduzione dei P.I.A., previsti in via sperimentale per il nuovo periodo di programmazione 2000-2006 dal Programma Operativo Nazionale (P.O.N.) "Sviluppo imprenditoriale locale", approvato dalla Commissione europea l'8 agosto 2000, è finalizzata ad innalzare la qualità degli investimenti agevolati nelle aree depresse. Tale intervento - utilizzando regimi di aiuto esistenti, dei quali la legge n. 488/1992 costituisce parte essenziale - unifica, integra e semplifica le procedure di accesso e di concessione delle agevolazioni. In tal modo, le imprese che intendono realizzare un'iniziativa pluriennale di sviluppo articolata in diversi programmi suscettibili di essere oggetto di agevolazioni finanziarie possono richiedere, con un'unica domanda, tutte le diverse agevolazioni concedibili. Sono previste tre tipologie di P.I.A.: il P.I.A. Formazione, che si descrive nel testo, il P.I.A. Innovazione e il P.I.A. Networking. Il P.I.A. Innovazione, le cui graduatorie sono in corso di predisposizione, è volto ad agevolare quelle imprese che intendono realizzare iniziative organiche riferite ad un programma di "sviluppo precompetitivo" ed al conseguente programma di industrializzazione dei risultati nelle regioni dell'obiettivo 1. La terza tipologia, l'unica ad oggi non operativa, il P.I.A. Networking si rivolge a "sistemi d'impresa", quali filiere produttive, joint ventures e consorzi di piccole e medie imprese.

⁷ Finalizzato a facilitare l'accesso al credito delle imprese, il Fondo interviene assistendo con garanzia le banche, gli intermediari finanziari e le società finanziarie per l'innovazione e lo sviluppo, a fronte di finanziamenti e di partecipazioni di natura temporanea al capitale (di minoranza) delle piccole e medie imprese ovunque ubicate. Il Fondo può prestare una garanzia diretta al finanziatore, una controgaranzia ai Confidi o ad altri Fondi di garanzia o una cogaranzia unitamente a Confidi, altri Fondi di garanzia o al Fondo europeo per gli investimenti.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella TR. 23 - DOMANDE AGEVOLATE DALL'UNDICESIMO BANDO DELLA LEGGE N. 488/1992 A FAVORE DELL'IN

| REGIONI E CIRCOSCRIZIONI | GRADUATORIE ORDINARIE | | | | GRADUATORIE SPECIALI | | | |
|-----------------------------|-----------------------|--------------|--------------|-----------------------|----------------------|--------------|--------------|-----------------------|
| | N. domande | Investimenti | Agevolazioni | Incremento addetti | N. domande | Investimenti | Agevolazioni | Incremento addetti |
| Piemonte | 143 | 324 | 33 | 1.505 | - | - | - | - |
| Valle d'Aosta | 1 | 2 | (..) | 2 | - | - | - | - |
| Lombardia | 65 | 192 | 19 | 998 | - | - | - | - |
| Trentino-Alto-Adige | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Veneto | 51 | 79 | 7 | 481 | 16 | 37 | 3 | 228 |
| Friuli-Venezia Giulia | 11 | 57 | 5 | 269 | - | - | - | - |
| Liguria | 54 | 85 | 13 | 454 | 9 | 17 | 2 | 169 |
| Emilia-Romagna | 28 | 51 | 4 | 190 | 5 | 8 | 1 | 62 |
| Toscana | 114 | 177 | 23 | 894 | 16 | 20 | 2 | 152 |
| Umbria | 44 | 63 | 6 | 263 | 11 | 16 | 2 | 126 |
| Marche | 40 | 66 | 6 | 332 | 14 | 14 | 2 | 110 |
| Lazio | 50 | 124 | 12 | 704 | 20 | 24 | 3 | 495 |
| Centro-Nord | 601 | 1.219 | 129 | 6.092 | 91 | 137 | 14 | 1.342 |
| Abruzzo | 89 | 211 | 42 | 1.267 | 5 | 33 | 4 | 31 |
| Molise | 18 | 35 | 9 | 339 | 10 | 37 | 8 | 80 |
| Campania | 480 | 707 | 216 | 6.572 | 393 | 771 | 216 | 7.264 |
| Puglia | 238 | 518 | 140 | 4.653 | 240 | 402 | 139 | 5.069 |
| Basilicata | 79 | 232 | 61 | 1.655 | 33 | 31 | 15 | 328 |
| Calabria | 148 | 288 | 95 | 2.834 | 132 | 244 | 94 | 3.269 |
| Sicilia | 385 | 816 | 287 | 6.506 | 57 | 401 | 123 | 1.536 |
| Sardegna | 95 | 539 | 190 | 2.764 | 21 | 60 | 15 | 488 |
| Mezzogiorno | 1.532 | 3.346 | 1.040 | 26.591 | 891 | 1.980 | 615 | 18.055 |
| Italia | 2.133 | 4.565 | 1.169 | 32.683 | 982 | 2.117 | 629 | 19.407 |

(..) Valori inferiori a 500.000 euro; i valori superiori sono stati arrotondati a 1 milione di euro.

Fonte: ELABORAZIONI IPI SU DATI DEL MINISTERO DELLE ATTIVITÀ PRODUTTIVE.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

INDUSTRIA E DEI SERVIZI NEL 2002 (milioni di euro)

| GRADUATORIE GRANDI PROGETTI | | | | T O T A L E | | | |
|-----------------------------|--------------|--------------|--------------------|--------------|--------------|--------------|--------------------|
| N. domande | Investimenti | Agevolazioni | Incremento addetti | N. domande | Investimenti | Agevolazioni | Incremento addetti |
| 1 | 49 | 3 | - | 144 | 373 | 35 | 1.505 |
| - | - | - | - | 1 | 2 | 0 | 2 |
| - | - | - | - | 65 | 192 | 19 | 998 |
| - | - | - | - | - | - | - | - |
| - | - | - | - | 67 | 116 | 10 | 709 |
| - | - | - | - | 11 | 57 | 5 | 269 |
| - | - | - | - | 63 | 102 | 16 | 624 |
| - | - | - | - | 33 | 59 | 6 | 252 |
| 2 | 101 | 4 | 99 | 132 | 297 | 29 | 1.145 |
| - | - | - | - | 55 | 78 | 8 | 389 |
| - | - | - | - | 54 | 80 | 8 | 442 |
| - | - | - | - | 70 | 149 | 14 | 1.199 |
| 3 | 150 | 7 | 99 | 695 | 1.507 | 151 | 7.533 |
| - | - | - | - | 94 | 244 | 46 | 1.298 |
| 1 | 32 | 2 | - | 29 | 104 | 18 | 419 |
| 2 | 77 | 23 | 256 | 875 | 1.555 | 455 | 14.092 |
| 5 | 223 | 60 | 505 | 483 | 1.143 | 339 | 10.227 |
| 1 | 19 | 7 | 200 | 113 | 282 | 83 | 2.184 |
| 3 | 156 | 51 | 577 | 283 | 689 | 240 | 6.680 |
| 4 | 376 | 76 | 371 | 446 | 1.593 | 487 | 8.413 |
| 1 | 83 | 33 | 360 | 117 | 682 | 239 | 3.612 |
| 17 | 967 | 252 | 2.269 | 2.440 | 6.293 | 1.907 | 46.925 |
| 20 | 1.117 | 259 | 2.368 | 3.135 | 7.800 | 2.058 | 54.458 |

Ministero delle Attività Produttive del 28 novembre 2001 ha disciplinato le modalità agevolative di questa forma di intervento. La concessione delle agevolazioni della legge n. 488/1992 avviene sulla base della posizione assunta dall'iniziativa nella graduatoria predisposta per il settore industria e servizi della stessa legge, prendendo in considerazione i soli programmi con incremento occupazionale previsto pari ad almeno 30 unità (in ordine decrescente del punteggio derivante dalla somma degli indicatori normalizzati della graduatoria). Le misure di aiuto sono quelle della 488, ma vengono decurtate del 2% in ESL nel caso le PMI richiedano anche la "prenotazione" della garanzia su finanziamenti bancari prevista dal Fondo centrale di garanzia.

Per quanto riguarda le agevolazioni alla formazione del F.S.E., l'aiuto consiste in un contributo in conto capitale pari al 45% dei costi ammissibili per le PMI e al 35% per le grandi imprese, che non può comunque superare i 250.000 euro. Il costo massimo ammissibile per addetto è fissato in 10.000 euro, incrementabile a 12.000 euro nei casi di programmi di formazione i cui destinatari siano in maggioranza donne e di programmi aventi ad oggetto esclusivamente tematiche ambientali.

Il successivo decreto del Ministero delle Attività Produttive del 15 marzo 2002 ha fissato i termini di presentazione delle domande, dando il via a due possibilità di agevolazione. La prima riguarda l'accesso alla 1^a applicazione del P.I.A. Formazione ed è destinata alle iniziative già agevolate a seguito degli ultimi due bandi per l'industria⁸, l'ottavo e l'undicesimo della legge n. 488/1992. Per queste iniziative, i termini di presentazione delle domande aperti il 15 marzo 2002 sono scaduti il 26 aprile 2002 e le risorse disponibili per le sole agevolazioni alla formazione sono complessivamente pari a 33 milioni di euro (25 milioni per l'8° bando del 2000 e 8 milioni per l'11°, relativo al 2001). La seconda possibilità di accesso riguarda l'applicazione ordinaria del P.I.A. Formazione ed è attualmente rivolta a quelle iniziative che hanno partecipato al quattordicesimo bando della legge n. 488/1992 a favore dell'industria (relativo all'anno 2002), la cui graduatoria è ancora in corso di predisposizione. I termini di presentazione delle domande di accesso al P.I.A. sono gli stessi di quelli di tale bando (tra il 19 novembre 2001 e il 21 novembre 2002). Per queste iniziative, le risorse disponibili per le agevolazioni alla formazione sono pari a 225,1 milioni di euro.

Per quanto riguarda la prima applicazione del P.I.A. Formazione, il 4 luglio 2002 è stata predisposta la relativa graduatoria, che ha agevolato 121 iniziative, il 94,5% delle 128 complessivamente pervenute, per costi dei programmi di formazione pari a 40 milioni di euro. I relativi contributi concessi per la sola formazione sono stati di 18 milioni di euro, il 53% delle risorse complessivamente disponibili (pari, come detto, a 33 milioni di euro). Il numero dei dipendenti destinatari dei programmi di formazione è di 6.853 unità. Tali iniziative e addetti rappresentano rispettivamente il 2% delle 5.984 iniziative industriali complessivamente agevolate nelle regioni dell'obiettivo 1 dall'ottavo e undicesimo bando della legge n. 488/1992 e il 5,9% degli addetti totali previsti.

⁸ Le graduatorie a favore dell'industria relative ai bandi 8° e 11° della legge n. 488/1992 si riferiscono rispettivamente al 2000 e, come si è visto, al 2001; la predisposizione di entrambe è però slittata all'anno successivo, al 2001 quella del 2000, e al 2002 quella del 2001. Tali graduatorie sono state, infatti, rispettivamente approvate con il decreto del Ministero dell'Industria del 9 aprile 2001 e, come si è già detto, con il decreto del Ministero delle Attività Produttive del 12 febbraio 2002.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella TR 24 - INIZIATIVE AGEVOLATE DALL'OTTAVO E DALL'UNDICESIMO BANDO DELLA LEGGE N. 488/1992 A FAVORE DELL'INDUSTRIA E DEI SERVIZI E DALLA PRIMA APPLICAZIONE DEL P.I.A. FORMAZIONE (milioni di euro)

**TOTALE DELLE INIZIATIVE INDUSTRIALI E DI SERVIZI AGEVOLATE
DALL'8° E 11° BANDO DELLA LEGGE N. 488/1992 NELLE REGIONI DELL'OBIETTIVO 1**

| | 8° bando | | | 11° bando | | | Totale | | |
|--------------------|--------------|---------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|---------------|--------------|
| | N.domande | Investimenti | Agevolazioni | N.domande | Investimenti | Agevolazioni | N.domande | Investimenti | Agevolazioni |
| Campania | 1.051 | 2.190 | 680 | 875 | 1.555 | 456 | 1.926 | 3.745 | 1.135 |
| Puglia | 906 | 1.627 | 483 | 483 | 1.143 | 339 | 1.389 | 2.770 | 822 |
| Basilicata | 182 | 572 | 156 | 113 | 282 | 83 | 295 | 854 | 239 |
| Calabria | 476 | 1.013 | 389 | 283 | 689 | 240 | 759 | 1.702 | 629 |
| Sicilia | 789 | 2.050 | 698 | 446 | 1.594 | 487 | 1.235 | 3.643 | 1.185 |
| Sardegna | 263 | 805 | 325 | 117 | 682 | 239 | 380 | 1.487 | 565 |
| Obiettivo 1 | 3.667 | 8.256 | 2.731 | 2.317 | 5.945 | 1.843 | 5.984 | 14.201 | 4.574 |
| Mezzogiorno | 3.769 | 12.695 | 2.797 | 2.440 | 6.293 | 1.907 | 6.209 | 18.988 | 4.704 |
| Italia | 4.442 | 10.552 | 2.949 | 3.135 | 7.800 | 2.058 | 7.577 | 18.352 | 5.007 |

**INIZIATIVE INDUSTRIALI AGEVOLATE CON IL P.I.A. FORMAZIONE (1° APPLICAZIONE)
SULL'8° E 11° BANDO DELLA LEGGE N. 488/1992**

| | 8° bando | | | 11° bando | | | Totale | | |
|--------------------|-----------|--------------|--------------|-----------|--------------|--------------|------------|--------------|--------------|
| | N.domande | Investimenti | Agevolazioni | N.domande | Investimenti | Agevolazioni | N.domande | Investimenti | Agevolazioni |
| Campania | 21 | 6 | 3 | 10 | 3 | 1 | 31 | 9 | 4 |
| Puglia | 25 | 8 | 4 | 18 | 6 | 3 | 43 | 14 | 6 |
| Basilicata | 4 | 1 | 1 | 6 | 3 | 1 | 10 | 4 | 2 |
| Calabria | 6 | 3 | 1 | 8 | 3 | 1 | 14 | 6 | 3 |
| Sicilia | 11 | 4 | 2 | 5 | 2 | 1 | 16 | 6 | 3 |
| Sardegna | 3 | 1 | 1 | 4 | 1 | 1 | 7 | 2 | 1 |
| Obiettivo 1 | 70 | 23 | 10 | 51 | 17 | 7 | 121 | 40 | 18 |

Fonte: ELABORAZIONI SVIMEZ SU DATI DELL'IPI.

Gli ammontari più elevati si sono avuti in Puglia, dove con 43 iniziative sono stati agevolati programmi di formazione per un costo pari a 14 milioni di euro e concessi 6 milioni di contributi, pari entrambi a circa il 35% dei rispettivi totali. Significativi sono stati anche gli importi impegnati in Campania, che con 31 iniziative agevolate ha rappresentato il 22% del totale sia dei costi che dei contributi concessi. Più modesta è stata, invece, la quota dei costi dei programmi di formazione agevolati nell'altra grande regione del Mezzogiorno, la Sicilia, dove tale quota è risultata pari al 15% del totale e prossima a quella della Calabria.

Con riferimento alle aree tematiche nelle quali possono essere agevolati i programmi di formazione⁹, quelle maggiormente ammesse a contributo sono relative alla gestione d'impresa (scelta dal 64% delle imprese), che attiene peraltro alle funzioni aziendali più semplici, e alle logiche di processo e certificazione per la qualità (60%)¹⁰. Le aree meno agevolate hanno, invece, riguardato l'internazionalizzazione (scelta dal 33% delle imprese), la ricerca e lo sviluppo (26%) e la cooperazione interaziendale (14%).

Turismo

Con il decreto del Ministero delle Attività Produttive del 12 luglio 2002 è stata inoltre predisposta la graduatoria relativa al dodicesimo bando della legge n. 488/1992 a favore del turismo, la terza per il settore. Con essa sono state agevolate 918 domande, per 2.355 milioni di euro di investimenti, 515 milioni di contributi e 17.121 nuovi addetti previsti. Si conferma anche nel 2002, come nell'anno precedente, la tendenza da parte delle Regioni, nel caso del bando per il turismo, a ricorrere meno di quanto non accada per il bando a favore dell'industria alla possibilità di predisporre graduatorie speciali. Solo 10, infatti, (9 l'anno precedente), di cui sette nel Centro-Nord (sei nel 2001) e tre nel Mezzogiorno (come nell'anno precedente) hanno scelto di predisporre tali graduatorie. Per quanto riguarda le quote di risorse da destinare alle graduatorie speciali, sei Regioni, tre nel Centro-Nord (Piemonte, Lombardia e Veneto) e tre nel Mezzogiorno (Puglia, Calabria e Sardegna) hanno indicato quella massima, pari al 50%. Le risorse effettivamente utilizzate per le graduatorie speciali, 110 milioni di euro, sono state pari al 21,3% delle agevolazioni complessivamente concesse: 12% nel Centro-Nord e 21% nel Mezzogiorno. Tali quote sono analoghe a quelle registratesi per il bando precedente.

Nel 2002 le agevolazioni concesse a favore del turismo risultano pari a 54 milioni di euro nel Centro-Nord (in calo dell'8,5% rispetto al 2001) e a 461 nel Mezzogiorno (in aumento del 2%).

Gli investimenti agevolati sono stati pari nel Centro-Nord a 542 milioni di euro, il 23% del totale, e a 1.813 milioni di euro nel Mezzogiorno, con incrementi rispetto al 2001 del 12,3% e del 7,4 per cento.

A livello regionale, gli investimenti agevolati nel Centro-Nord hanno registrato, rispetto al 2001, aumenti significativi in Veneto, Liguria e Trentino Alto Adige, a fronte di un calo

⁹ Le aree agevolabili oggetto dei programmi di formazione sono le seguenti:

a) tecnologie dell'informazione e delle comunicazioni; b) ricerca e sviluppo; c) internazionalizzazione dell'impresa; d) cooperazione interaziendale; e) introduzione di nuovi prodotti o processi produttivi; f) miglioramento di prodotti e/o processi già esistenti; g) innovazione tecnologica; h) gestione d'impresa; i) logiche di processo e certificazione per la qualità; j) tutela e valorizzazione dell'ambiente.

¹⁰ Si fa presente che il totale delle quote relative alle imprese per le quali sono state concesse le agevolazioni nelle diverse aree tematiche agevolabili non è uguale a 100, in quanto un'impresa può scegliere più aree oggetto di formazione.

in Friuli V.G., Lombardia, Piemonte e Umbria. Nel Mezzogiorno, diminuzioni si registrano per Abruzzo, Molise, Campania e Puglia; le altre regioni meridionali sperimentano, invece, aumenti, particolarmente importanti in Sicilia.

La nuova occupazione prevista è pari a 14.932 unità nel Mezzogiorno (+14,2% rispetto al 2001) e a 2.187 nel Centro-Nord (+10,2%).

Commercio

Nel 2002 è stata predisposta, con il decreto del 10 luglio 2002, anche la seconda graduatoria a favore del commercio, relativa al tredicesimo bando della legge n. 488/1992. Tale graduatoria ha complessivamente agevolato 660 iniziative, per 535 e 163 milioni di euro rispettivamente di investimenti e contributi ed un'occupazione di 6.468 nuovi addetti. Anche nel caso del commercio le variazioni rispetto al bando precedente nelle indicazioni delle Regioni, sia del Centro-Nord che del Mezzogiorno, per la predisposizione delle graduatorie speciali sono state marginali. Solo cinque sono state, infatti, le Regioni che, come nell'anno precedente, non sono ricorse alla possibilità di predisporre le graduatorie speciali, di cui solo una (la Basilicata) nel Mezzogiorno. Il Veneto ha scelto una graduatoria per settore piuttosto che, come per il bando precedente, per area. Come nell'anno precedente, la quota massima di risorse è stata indicata nel 2002, nel Centro-Nord, da Piemonte e Lombardia e, nel Mezzogiorno, da Puglia, Calabria, Sicilia e Sardegna; l'Abruzzo ha innalzato la quota al 30% (dal 20% del 2001). Le risorse effettivamente impegnate nelle graduatorie speciali, pari a 40 milioni di euro, in leggero aumento rispetto ai 34 milioni del 2001, rappresentano il 24,4% delle agevolazioni complessivamente concesse: il 4,2% nel Centro-Nord (a fronte del 12,5% del bando precedente) e il 25,2% nel Mezzogiorno (a fronte del 19,6%).

Rispetto al 2001, quando è stata predisposta la prima graduatoria a favore del commercio, si è avuta una riduzione generalizzata dell'attività agevolativa. Il calo è stato del 17% nel numero delle iniziative, del 15,5% e 7,5% per gli investimenti e per i contributi e del 28% per l'occupazione prevista.

Le agevolazioni concesse risultano pari a 6 milioni di euro nel Centro-Nord e a 157 milioni nel Mezzogiorno, con diminuzioni rispetto al 2001 pari, nell'ordine, al 38% e al 5,6 per cento.

Gli investimenti agevolati sono stati pari nel Centro-Nord a 60 milioni di euro, l'11,2% del totale, e a 475 milioni nel Mezzogiorno, con decrementi rispetto al 2001, rispettivamente del 39% e dell'11,2%. A livello regionale, le uniche eccezioni a tale andamento sono rappresentate, nel Centro-Nord, dalla Toscana e dall'Umbria, che hanno quasi triplicato gli ammontari relativi agli investimenti, e dal Piemonte, per il quale si è registrato un aumento del 45% degli stessi. Nel Mezzogiorno, solo l'Abruzzo e la Calabria hanno segnato incrementi degli investimenti, rispettivamente del 190% e del 23 per cento.

I crediti d'imposta dell'art.8 della legge n. 388/2000. In alternativa alle agevolazioni previste dalla legge n. 488/1992, l'art. 8 della legge 23 dicembre 2000, n. 388 (legge finanziaria per il 2001) ha riconosciuto un credito d'imposta ai soggetti titolari di reddito d'impresa che, a decorrere dal periodo fiscale in corso al 31 dicembre 2000 e fino alla chiusura del periodo d'imposta in corso al 31 dicembre 2006, realizzino nuovi investimenti nelle aree depresse. Il credito d'imposta va utilizzato all'interno del Modello F24 in detrazione delle imposte (IRPEG,

Tabella TR.25 - DOMANDE AGEVOLATE DAL DODICESIMO AL TREDICESIMO BANDO DELLA LEGGE N. 488/1992 A

| REGIONI E CIRCOSCRIZIONI | TURISMO | | | | | | | |
|-----------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------------|------------|--------------|--------------|--------------------|
| | 2001 | | | | 2002 | | | |
| | N. domande | Investimenti | Agevolazioni | Incremento addetti | N. domande | Investimenti | Agevolazioni | Incremento addetti |
| Piemonte | 16 | 38 | 5 | 161 | 9 | 29 | 4 | 91 |
| Valle d'Aosta | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Lombardia | 16 | 35 | 4 | 137 | 10 | 18 | 3 | 104 |
| Trentino-Alto Adige | 3 | 3 | 1 | 10 | 3 | 7 | 1 | 5 |
| Veneto | 23 | 70 | 7 | 210 | 35 | 157 | 14 | 474 |
| Friuli-Venezia Giulia | 6 | 89 | 15 | 125 | 3 | 23 | 2 | 65 |
| Liguria | 18 | 30 | 4 | 112 | 16 | 64 | 6 | 180 |
| Emilia-Romagna | 10 | 12 | 2 | 43 | 8 | 17 | 2 | 36 |
| Toscana | 43 | 121 | 9 | 656 | 58 | 142 | 10 | 685 |
| Umbria | 45 | 45 | 6 | 252 | 19 | 34 | 4 | 176 |
| Marche | 8 | 9 | 2 | 52 | 8 | 16 | 2 | 51 |
| Lazio | 19 | 31 | 5 | 226 | 17 | 36 | 6 | 319 |
| Centro-Nord | 207 | 483 | 60 | 1.984 | 186 | 542 | 54 | 2.187 |
| Abruzzo | 56 | 68 | 15 | 322 | 28 | 38 | 9 | 215 |
| Molise | 21 | 39 | 9 | 214 | 16 | 27 | 8 | 169 |
| Campania | 341 | 495 | 133 | 3.952 | 247 | 403 | 104 | 3.488 |
| Puglia | 101 | 347 | 84 | 2.457 | 115 | 330 | 74 | 2.579 |
| Basilicata | 28 | 52 | 16 | 375 | 40 | 63 | 18 | 548 |
| Calabria | 72 | 171 | 56 | 2.234 | 58 | 218 | 53 | 2.069 |
| Sicilia | 135 | 349 | 97 | 2.630 | 149 | 533 | 144 | 4.101 |
| Sardegna | 47 | 168 | 42 | 885 | 79 | 201 | 49 | 1.765 |
| Mezzogiorno | 801 | 1.689 | 452 | 13.069 | 732 | 1.813 | 461 | 14.934 |
| Italia | 1.008 | 2.172 | 512 | 15.053 | 918 | 2.355 | 515 | 17.121 |

(..) Valori inferiori a 500.000 euro; i valori superiori sono stati arrotondati a 1 milione di euro.

Fonte: ELABORAZIONI IPI SU DATI DEL MINISTERO DELLE ATTIVITÀ PRODUTTIVE.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

FAVORE DEL TURISMO E DEL COMMERCIO NEL PERIODO 2001-2002 (milioni di euro)

COMMERCIO

| 2001 | | | | 2002 | | | |
|------------|--------------|--------------|--------------------|------------|--------------|--------------|--------------------|
| N. domande | Investimenti | Agevolazioni | Incremento addetti | N. domande | Investimenti | Agevolazioni | Incremento addetti |
| 15 | 7 | 1 | 63 | 9 | 11 | 1 | 104 |
| - | - | - | - | - | - | - | - |
| 8 | 29 | 2 | 334 | 1 | (..) | (..) | 5 |
| - | - | - | - | - | - | - | - |
| 13 | 7 | 1 | 70 | 7 | 3 | (..) | 23 |
| 2 | 2 | (..) | 17 | - | - | - | - |
| 10 | 14 | 2 | 229 | 9 | 13 | 1 | 126 |
| 5 | 10 | 1 | 57 | 1 | (..) | (..) | 3 |
| 7 | 5 | 1 | 31 | 6 | 21 | 2 | 108 |
| 4 | 2 | (..) | 21 | 13 | 7 | 1 | 40 |
| 16 | 13 | 1 | 218 | 3 | 1 | (..) | 5 |
| 17 | 10 | 2 | 145 | 6 | 5 | 1 | 32 |
| 97 | 99 | 11 | 1.185 | 55 | 60 | 6 | 445 |
| 5 | 3 | 1 | 43 | 4 | 8 | 1 | 44 |
| 6 | 6 | 2 | 125 | 2 | (..) | (..) | 3 |
| 233 | 154 | 44 | 2.530 | 211 | 120 | 39 | 1.748 |
| 124 | 123 | 31 | 1.510 | 90 | 91 | 28 | 1.091 |
| 22 | 33 | 8 | 334 | 23 | 17 | 6 | 247 |
| 88 | 72 | 23 | 1.193 | 88 | 89 | 27 | 1.123 |
| 158 | 110 | 45 | 1.624 | 129 | 109 | 41 | 1.275 |
| 61 | 33 | 12 | 425 | 58 | 41 | 15 | 492 |
| 697 | 534 | 166 | 7.784 | 605 | 475 | 157 | 6.023 |
| 794 | 633 | 177 | 8.969 | 660 | 535 | 163 | 6.468 |

IRPEF, IRAP ed IVA), degli oneri previdenziali ed assicurativi (INPS e INAIL), a decorrere dalla data di sostenimento dei costi.

I criteri inizialmente stabiliti per l'accesso a tale intervento sono stati particolarmente ampi. L'incentivo è stato, in primo luogo, concesso con una procedura di tipo "automatico", in quanto i progetti di investimento non sono stati soggetti ad alcuna valutazione o istruttoria preventiva. Le intensità di aiuto, espresse in percentuale dell'investimento, sono state, inoltre, pari a quelle massime consentite dall'Unione europea¹¹. Per questa misura di intervento non è stato, inoltre, inizialmente fissato alcun limite all'ammontare di risorse disponibili. Il CIPE, nella delibera del 21 dicembre 2000 di ripartizione delle risorse a disposizione del Fondo per le aree depresse, aveva assegnato ai crediti di imposta 3.873 milioni di euro (7.500 miliardi di lire), successivamente ridotti a 3.564 milioni di euro (6.900 miliardi di lire), a motivo del posticipo nell'attivazione dell'intervento dovuto alla tardiva autorizzazione di questo nuovo regime di aiuti da parte della Commissione europea, intervenuta solo il 13 marzo 2001. Si trattava tuttavia di un ammontare di risorse determinato in modo da consentire la copertura del mancato gettito derivante dall'utilizzo dell'agevolazione.

Le agevolazioni fruite nel 2001, in base alle modalità descritte, sono state pari a circa 571 milioni di euro, di cui 526, pari al 92,2%, nel Mezzogiorno e 45 milioni di euro, il restante 7,8%, nel Centro-Nord. A livello regionale gli importi maggiori sono stati fruiti, nel Centro-Nord, dalla Lombardia (15,7 milioni di euro, pari al 2,8% del totale) e dal Lazio (7,9 milioni di euro, pari all'1,4%) e, nel Mezzogiorno, dalla Campania (133,3 milioni di euro, pari al 23,4%), dalla Sicilia (125,2 milioni di euro, pari al 21,9%), dalla Puglia (96,9 milioni di euro, pari al 17%) e dalla Calabria (87,9 milioni di euro, pari al 15,4%).

A livello settoriale, nel Mezzogiorno, il commercio ha fruito nel 2001 di agevolazioni pari a più della metà di quelle complessive (268,6 milioni di euro, pari al 51,8% del totale); l'industria e i servizi (sia privati che pubblici) di quote, rispettivamente, del 23% e del 23,4% (pari a 131,4 e 133,6 milioni di euro). Nel Centro-Nord, il peso del commercio è stato superiore a quello rilevabile per il Sud (60,2%), mentre inferiore è risultato quello dell'industria (16,7%).

Ancora più elevato è stato il ricorso ai crediti d'imposta nei primi mesi del 2002. Nel periodo gennaio-maggio 2002, e quindi in soli cinque mesi, le agevolazioni fruite sono state pari ad oltre 500 milioni di euro, equivalenti a 100 milioni di euro in media al mese, contro i 63,4 milioni di euro medi mensili fruiti nel periodo di operatività del 2001 (corrispondente a poco più di nove mesi)¹². L'elevato gradimento per questo intervento è stato evidentemente dovuto alla facilità di accesso, alla possibilità di ottenere le misure massime consentite dell'agevolazione e alla mancanza di qualsiasi vincolo di natura finanziaria.

Proprio l'assenza di tali vincoli e le difficoltà a questa connesse nella regolazione dei flussi di spesa legati alla fruizione dell'agevolazione, unitamente all'orientamento a rendere cumulabili i crediti d'imposta per le aree depresse con gli incentivi previsti, a livello nazionale, dalla

¹¹ Esse, come si ricorda, variano in funzione della dimensione e della localizzazione dell'investimento, in modo da privilegiare le piccole e medie imprese e le aree più svantaggiate. Si va da un minimo dell'8% dell'investimento per le grandi imprese del Centro-Nord ad un massimo del 65% per le piccole e medie imprese della Calabria.

¹² L'intervento è divenuto, infatti, operativo dal 14 marzo 2001, dopo l'autorizzazione della Commissione europea che, come ricordato nel testo, è intervenuta il 13 marzo 2001.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella TR. 26 - LEGGE N. 389/2000 (ART. 8) CREDITI D'IMPOSTA PER INVESTIMENTI NELLE AREE SVANTAGGIATE NEGLI ANNI 2001 E 2002 (milioni di euro)

| | 2001 | | 2002 | |
|-----------------------|--------------------|--------------|--------------------|--------------|
| | Crediti compensati | % | Crediti compensati | % |
| Piemonte | 6.674,8 | 1,2 | 25.177,7 | 1,3 |
| Valle d'Aosta | - | - | 84,4 | (..) |
| Lombardia | 15.756,4 | 2,8 | 81.311,0 | 4,2 |
| Trentino-Alto Adige | 425,6 | 0,1 | 1.064,8 | 0,1 |
| Veneto | 2.552,9 | 0,4 | 15.868,3 | 0,8 |
| Friuli-Venezia Giulia | 125,4 | (..) | 344,6 | (..) |
| Liguria | 2.282,5 | 0,4 | 5.849,1 | 0,3 |
| Emilia-Romagna | 2.865,8 | 0,5 | 7.715,2 | 0,4 |
| Toscana | 3.427,8 | 0,6 | 6.997,9 | 0,4 |
| Umbria | 1.694,1 | 0,3 | 1.009,3 | 0,1 |
| Marche | 886,8 | 0,2 | 4.018,1 | 0,2 |
| Lazio | 7.942,6 | 1,4 | 54.454,6 | 2,8 |
| Centro-Nord | 44.634,5 | 7,8 | 203.894,9 | 10,6 |
| Abruzzo | 14.343,1 | 2,5 | 45.140,8 | 2,4 |
| Molise | 3.737,6 | 0,6 | 11.272,3 | 0,6 |
| Campania | 133.267,8 | 23,3 | 422.098,1 | 22,0 |
| Puglia | 96.908,9 | 17,0 | 379.484,1 | 19,8 |
| Basilicata | 21.245,4 | 3,7 | 61.721,2 | 3,5 |
| Calabria | 88.027,3 | 15,4 | 277.633,3 | 14,5 |
| Sicilia | 125.254,4 | 21,9 | 369.181,8 | 19,2 |
| Sardegna | 43.387,8 | 7,6 | 141.586,3 | 7,4 |
| Mezzogiorno | 526.172,4 | 92,2 | 1.714.117,7 | 89,4 |
| Italia | 570.806,9 | 100,0 | 1.918.012,6 | 100,0 |

(..) Valori % inferiori allo 0,1.

Fonte: ELABORAZIONI SVIMEZ SU DATI DEL MINISTERO DELLE ATTIVITÀ PRODUTTIVE

legge 18 ottobre 2001, n. 383, cosiddetta "Tremonti bis", ha portato ad una revisione dell'impianto originario dell'intervento in oggetto.

Il decreto legge 8 luglio 2002, n. 138 convertito dalla legge 8 agosto 2002, n. 178 ha, infatti, introdotto importanti modifiche agli incentivi ex art. 8 della legge n. 388/2000, prevedendo la cumulabilità di questi ultimi con la detassazione degli utili reinvestiti disposta dalla legge n. 383/2001, ma soprattutto criteri di accesso più stringenti.

Sotto questo ultimo profilo, il decreto legge ha fissato un tetto di risorse disponibili per la fruizione dei crediti d'imposta, pari a 870 milioni di euro per il 2002 e a 1.740 milioni per ciascuno degli anni dal 2003 al 2006. In base alle nuove disposizioni, il soggetto beneficiario, prima di avviare la realizzazione degli investimenti agevolati, deve presentare una domanda al Centro operativo di Pescara dell'Agenzia delle Entrate. Entro i successivi 30 giorni e, in base all'ordine cronologico di presentazione, l'istanza, o riceve un diniego, per la mancanza dei requisiti di ammissibilità o per l'esaurimento delle risorse disponibili, o, in base alla regola del silenzio-assenso, si ritiene accolta e i fondi possono essere da subito utilizzati.

E' inoltre prevista una diminuzione sia nella misura dell'aiuto - che viene fissata nell'85% delle intensità massime consentite - sia nella platea dei beneficiari, che viene ristretta alle imprese che operano nei settori delle attività estrattive e manifatturiere, dei servizi, del turismo, del commercio, delle costruzioni, della produzione e distribuzione di energia elettrica, vapore ed acqua calda, della trasformazione dei prodotti della pesca e dell'acquacoltura e non più a tutti i soggetti titolari di reddito d'impresa.

Nella sola giornata del 25 luglio 2002, data a partire dalla quale è stato possibile presentare le domande per accedere al credito d'imposta in base alle nuove disposizioni, sono state prenotate tutte le risorse disponibili per l'anno 2002. Tali risorse hanno consentito l'accoglimento di 1.910 domande (di cui 1.844 relative a piccole e medie imprese) rispetto alle 19.764 presentate.

Per favorire la prevenzione di comportamenti elusivi e l'acquisizione dei dati necessari per adeguati monitoraggi e pianificazioni dei flussi di spesa, occorrenti per assicurare il pieno utilizzo dei contributi, è poi intervenuto il decreto legge 12 novembre 2002, n. 253. Anticipando le disposizioni contenute nella legge 27 dicembre 2002, n. 289 (finanziaria per il 2003), il decreto ha introdotto l'obbligo di comunicare all'amministrazione i dati occorrenti per la ricognizione degli investimenti realizzati, dei contributi fruiti e di quelli ancora da utilizzare e ha temporaneamente sospeso la fruizione del credito d'imposta.

Le agevolazioni complessivamente fruiti nel 2002, sia in base all'iniziale procedura che in base a quella nuova introdotta dalla legge n.178/2002, sono state pari a 1.918 milioni di euro, di cui 1.714,1, pari all'89,4% nel Mezzogiorno e 203,9 milioni di euro, per il restante 10,6%, nel Centro-Nord. Rispetto al 2001, gli incrementi sono stati molto elevati; l'ammontare complessivo dei crediti fruiti si è più che triplicato: nel Centro-Nord l'aumento è stato pari al 356% e nel Mezzogiorno al 226 per cento.

Anche nel 2002, come nell'anno precedente, a livello regionale, gli importi maggiori sono stati fruiti, nel Centro-Nord, dalla Lombardia (81,3 milioni di euro) e dal Lazio (54,5 milioni di euro), che hanno registrato anche un aumento delle rispettive quote sul totale dei crediti fruiti (passando nell'ordine dal 2,8% e 1,4% del 2001 al 4,2% e 2,8% del 2002); nel Mez-

zogiorno, dalla Campania (422 milioni di euro, pari al 22%), dalla Puglia (379 milioni di euro, pari al 19,8%), dalla Sicilia (369 milioni di euro, pari al 19,2%) e dalla Calabria (277 milioni di euro, pari al 14,5%).

Il prestito d'onore

Il cosiddetto "prestito d'onore", istituito dalla legge n. 608/1996, è uno strumento di politica attiva del lavoro che ha l'obiettivo di favorire l'inserimento nel mondo del lavoro di soggetti privi di occupazione, attraverso la creazione di piccola impresa (iniziative di lavoro autonomo, imprese in *franchising*, microimprese). Esso prevede l'erogazione, in un primo tempo, di un servizio di orientamento e formazione, cui segue, dopo un processo di selezione¹³, l'ammissione alle agevolazioni e al servizio di tutoraggio. Destinatari delle agevolazioni per il prestito d'onore sono gli inoccupati residenti in specifici territori indicati dal decreto legislativo 21 aprile 2000, n. 185. Si tratta di tutti i comuni della Campania, della Puglia, della Basilicata, della Calabria, della Sicilia e della Sardegna, e di quasi 3.900 Comuni dell'Abruzzo e del Centro-Nord, pari al 71% circa dei comuni italiani. Le iniziative possono riguardare qualsiasi settore (produzione di beni, fornitura di servizi, commercio). Sono però escluse le attività che si riferiscono alla produzione, trasformazione e commercializzazione di prodotti agricoli e ai trasporti. Gli investimenti, che non possono superare i 15.500 euro, vengono erogati, per il 60% sotto forma di contributo a fondo perduto, e per il restante 40%, fino a un massimo di 10.300 euro, in forma di prestito agevolato, da restituire in 5 anni. Per la gestione viene erogato un contributo a fondo perduto pari a un massimo di 5.100 euro per le spese ammissibili effettivamente sostenute nel corso del primo anno di attività.

Tale strumento ha registrato nel corso degli anni un interesse crescente, come testimoniato dal numero di domande pervenute al soggetto responsabile della sua attuazione (Sviluppo Italia). La maggior parte delle domande - oltre il 95% delle circa 200.000 pervenute dal 1996 alla fine del 2002 - sono provenute dal Mezzogiorno. Le regioni che hanno manifestato il maggiore interesse sono, nell'ordine, Campania, Calabria, Puglia e Sicilia.

Nel corso del 2002, l'attività del prestito d'onore ha conosciuto un momento di sospensione dovuta alla carenza di risorse finanziarie. Sviluppo Italia ha, infatti, verificato a metà del 2002 che l'impegno di spesa assunto nel solo 2001 era superiore alle risorse previste per l'intero triennio 2002-2004.

Lo stanziamento da parte del CIPE, nel giugno 2002, di 23 milioni di euro dovrebbe consentire il finanziamento di circa 1.700 iniziative, proposte da disoccupati che hanno già concluso i corsi di orientamento e formazione propedeutici per l'accesso alla misura agevolativa. L'inserimento del prestito d'onore tra gli strumenti finanziabili a valere sul Fondo aree sottoutilizzate, introdotto dalla finanziaria per il 2003, dovrebbe garantire una graduale ripresa di operatività dello strumento.

¹³ Il processo di selezione è volto a: verificare l'attendibilità professionale dei richiedenti, la coerenza e la fattibilità dell'idea; individuare la misura incentivante applicabile; valutare la validità tecnica, economica e finanziaria dell'iniziativa.

4.4. - IL QUADRO NORMATIVO

I provvedimenti emanati, nel corso del 2002, in tema di interventi per le aree depresse hanno riguardato, tra l'altro, l'assetto organizzativo della politica di sviluppo, i moduli convenzionali per l'attuazione degli interventi predetti, il sostegno alle iniziative produttive, alla ricerca e all'occupazione, le infrastrutture.

Sfera territoriale di applicazione degli interventi. L'art. 61, comma 1 della legge 27 dicembre 2002, n. 289, recante disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2003) (*Supplemento ordinario* n. 240/L alla *Gazzetta Ufficiale* 31 dicembre 2002, n. 305), introduce una nuova denominazione, quella di "aree sottoutilizzate", per definire l'ambito territoriale di intervento, che coincide con quello delle aree depresse di cui alla legge 30 giugno 1998, n. 208. Questa legge recepisce quanto stabilito dall'art. 1, comma 1, lett. a) del decreto-legge 8 febbraio 1995, n. 32, convertito dalla legge 7 aprile 1995, n. 104 - come modificato dall'art. 27, comma 16 della legge 23 dicembre 1999, n. 488 - in base al quale si intendono per "aree depresse", a decorrere dal 1° gennaio 2000, quelle ammissibili agli interventi degli obiettivi 1 e 2 dei Fondi strutturali, quelle ammesse al sostegno transitorio a titolo degli obiettivi 1 e 2, e quelle rientranti nelle fattispecie dell'art. 87, par. 3, lett. c), del Trattato CE.

Assetto organizzativo della politica di sviluppo delle aree depresse. Il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 23 luglio 2002 (*Gazzetta Ufficiale* 4 settembre 2002, n. 207), concernente l'ordinamento delle strutture generali della Presidenza del Consiglio dei Ministri, all'art. 13 reca disposizioni sull'ordinamento del Dipartimento per lo sviluppo delle economie territoriali della Presidenza del Consiglio dei Ministri.

Con il decreto del Presidente della Repubblica 1° agosto 2002, n. 202 (*Gazzetta Ufficiale* 18 settembre 2002, n. 219) risulta ulteriormente modificato l'art. 3 del decreto del Presidente della Repubblica 28 aprile 1998, n. 154, inerente l'articolazione organizzativa del Dipartimento per le Politiche di Sviluppo e di Coesione del Ministero dell'Economia e delle Finanze.

Con successivo decreto del Ministro dell'Economia e delle Finanze 31 ottobre 2002 (*Gazzetta Ufficiale* 11 dicembre 2002, n. 290), sono state adottate modifiche alle norme sull'articolazione organizzativa del Dipartimento citato.

Moduli convenzionali per l'attuazione degli interventi. In materia di contratti di programma, i provvedimenti adottati sono riportati in sintesi nel prospetto seguente.

Delibere CIPE in materia di contratti di programma

| Contraente (impresa) | Delibera | Oggetto | Pubblicazione (G.U.) |
|---|--------------------------|----------------------------------|--|
| Unica S.c.p.a. (ora Unica S.c. a r.l.) | 15 novembre 2001, n. 99 | Assetto finale | 12 febbraio 2002, n. 36 contratto 9 aprile 1997 |
| Consorzio Sandalia S.c. a r.l. | 15 novembre 2001, n. 102 | rettifica delibera n. 38/2001 | 12 febbraio 2002, n. 36 |
| Ericsson Enterprise S.p.a. | 15 novembre 2001, n. 105 | autorizzazione alla stipula | 19 febbraio 2002, n. 42 |

XIV LEGISLATURA – DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

| | | | |
|--|--------------------------|---|---------------------------|
| Distretto industriale dell'elettrodomestico S.c.a r.l. | 15 novembre 2001, n. 112 | autorizzazione alla stipula | 21 marzo 2002, n. 68 |
| Nuova Concordia S.r.l. | 21 dicembre 2001, n. 125 | primo aggiornamento | 12 aprile 2002, n. 86 |
| Lear Corporation Italia Holding s.r.l. e Proma S.r.l. | 15 novembre 2001, n. 113 | autorizzazione alla stipula | 15 aprile 2002, n. 88 |
| Pirelli cavi e sistemi S.p.a. | 14 febbraio 2002, n. 7 | sostituzione delibere nn. 103/2000, 154/2000 e 42/2001 | 29 maggio 2002, n. 124 |
| Industrie Natuzzi S.p.a. | 28 marzo 2002, n. 19 | primo aggiornamento | 6 agosto 2002, n. 183 |
| Consorzio indotto Finmek | 28 marzo 2002, n. 9 | autorizzazione alla stipula | 26 agosto 2002, n. 199 |
| Edison Lng S.p.a. | 28 marzo 2002, n. 23 | autorizzazione alla stipula | 26 agosto 2002, n. 199 |
| Consorzio Mediterraneo del Legno | 28 marzo 2002, n. 24 | autorizzazione alla stipula | 26 agosto 2002, n. 199 |
| Consorzio Arbatax | 3 maggio 2002, n. 37 | autorizzazione alla stipula | 26 agosto 2002, n. 199 |
| Gruppo Saras | 14 giugno 2002, n. 42 | rimodulazione piano progettuale del contratto approvato con delibera n. 85/2001 | 21 settembre 2002, n. 222 |
| Ali.San. S.c. a r.l. | 14 giugno 2002, n. 43 | proroga termine di realizzo investimenti industriali | 21 settembre 2002, n. 222 |
| IPM Group | 14 giugno 2002, n. 44 | assetto finale contratto 6 dicembre 1996 | 2 ottobre 2002, n. 231 |
| Società consortile De Tomaso A.r.l. | 2 agosto 2002, n. 73 | invito a notificare alla Ue il progetto | 10 ottobre 2002, n. 243 |
| Agrofuturo S.c.a.r.l. | 28 marzo 2002, n. 30 | autorizzazione alla stipula | 22 ottobre 2002, n. 248 |
| Apremare S.p.a. | 14 giugno 2002, n.48 | autorizzazione alla stipula | 23 ottobre 2002, n. 249 |
| Biomasse Italia S.p.a. | 28 marzo 2002, n. 31 | autorizzazione alla stipula | 24 ottobre 2002, n. 250 |
| Consorzio Eurosviluppo S.c.a.r.l. | 28 marzo 2002, n. 32 | autorizzazione alla stipula | 8 novembre 2002, n. 262 |
| Biofata S.p.a. | 28 marzo 2002, n. 33 | autorizzazione alla stipula | 5 dicembre 2002, n. 285 |
| CIT – Compagnia italiana turismo | 14 giugno 2002, n. 50 | autorizzazione alla stipula | 6 dicembre 2002, n. 286 |
| Consorzio area aquilana | 2 agosto 2002, n. 74 | approvazione finanziamento | 7 dicembre 2002, n. 287 |
| Consorzio industriale e di servizi "La Felandina" | 14 giugno 2002, n. 52 | autorizzazione alla stipula | 24 dicembre 2002, n. 301 |
| Consorzio Procal | 2 agosto 2002, n. 77 | autorizzazione alla stipula | 24 dicembre 2002, n. 301 |

Il CIPE, con delibera 21 dicembre 2001, n. 126/2001 (*Gazzetta Ufficiale* 16 maggio 2002, n. 113), ha disposto che il termine per la presentazione, al Comitato stesso, dell'assetto finale relativo ai piani progettuali inseriti nell'accordo di programma per l'attuazione del progetto di deindustrializzazione e per la realizzazione di un parco tecnologico nell'area della Val Basento - approvato con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 30 dicembre 1987 - è prorogato al 30 giugno 2002. Il CIPE ha prorogato altresì, al 31 marzo 2002, il termine per il completamento degli interventi infrastrutturali.

In materia di contratti d'area, il Ministro delle Attività Produttive, con il decreto 14 febbraio 2002 (*Gazzetta Ufficiale* 27 marzo 2002, n. 73), ha approvato la graduatoria relativa al primo protocollo aggiuntivo al contratto d'area di Agrigento, concernente le iniziative ammissibili alle agevolazioni di cui all'art. 1, comma 2, del decreto-legge 22 ottobre 1992, n. 415, convertito, con modificazioni, dalla legge 19 dicembre 1992, n. 488.

Da ricordare, inoltre, il decreto del Ministro delle Attività Produttive 9 settembre 2002 (*Gazzetta Ufficiale* 14 settembre 2002, n. 216), recante proroga del termine finale di presentazione delle domande per l'accesso alle agevolazioni per il secondo protocollo aggiuntivo al contratto d'area di Terni-Narni-Spoleto e il decreto 23 maggio 2002 (*Supplemento ordinario* n. 141 alla *Gazzetta Ufficiale* 11 luglio 2002, n. 161) che ha fissato i termini di presentazione delle domande per il primo protocollo aggiuntivo al contratto d'area di La Spezia.

Vanno infine segnalati: la delibera CIPE n. 104/2001 del 15 novembre 2001 (Programma operativo multiregionale sviluppo locale - patti territoriali per l'occupazione - proroga programma aggiuntivo, in *Gazzetta Ufficiale* 4 marzo 2002, n. 53), che ha dettato, tra l'altro, misure in ordine all'espletamento dei controlli previsti dal Regolamento n. 2064/97/CE recante norme sui controlli finanziari effettuati dagli Stati membri sulle operazioni cofinanziate dai fondi strutturali; la delibera CIPE 21 dicembre 2001, n. 124/2001 (*Gazzetta Ufficiale* 16 maggio 2002, n. 113), che ha approvato l'assetto finale del piano progettuale di cui al contratto d'impresa sottoscritto il 26 aprile 1990 tra il Ministro per gli Interventi Straordinari nel Mezzogiorno e la società "Gruppo Tessile Castrovillari" (G.T.C.); la delibera CIPE 21 dicembre 2001, n. 122/2001 (*Gazzetta Ufficiale* 13 aprile 2002, n. 87), che ha autorizzato il Ministero delle Attività Produttive ad integrare, per un importo di 20 miliardi di lire (10,33 Meuro), a valere sulle disponibilità derivanti da revoche di agevolazioni già concesse sulla legge n. 488/1992, il finanziamento a favore del patto territoriale di Vibo Valentia; la delibera CIPE 21 dicembre 2001, n. 123/2001 (*Gazzetta Ufficiale* 15 aprile 2002, n. 88), che ha disposto l'utilizzo di disponibilità di cassa *ex lege* n. 488/1999 per spese connesse a patti territoriali e contratti d'area; l'art. 60, comma 6 della citata legge n. 289/2002 (legge finanziaria 2003), che autorizza la corresponsione dei compensi per le attività relative alle istruttorie di patti territoriali e contratti d'area, nonché per quelle di assistenza tecnico-amministrativa dei patti territoriali.

Sostegno alle iniziative produttive. Il decreto-legge 8 luglio 2002, n. 138 convertito, con modificazioni, dalla legge 8 agosto 2002, n. 178 (interventi urgenti in materia tributaria, di privatizzazioni, di contenimento della spesa farmaceutica e per il sostegno dell'economia anche nelle aree svantaggiate, in *Supplemento ordinario* n. 168/L alla *Gazzetta Ufficiale* 10 agosto 2002,

n. 187) reca, all'art. 10, contributi per gli investimenti nelle aree svantaggiate e, all'art. 11, contributi per gli investimenti in agricoltura.

Con il decreto del Ministro delle Attività Produttive 24 luglio 2002, n. 226 (*Gazzetta Ufficiale* 16 ottobre 2002, n. 243), è stato adottato il regolamento di modifica del decreto ministeriale 31 maggio 1999, n. 248, recante criteri e modalità per la concessione della garanzia e per la gestione del Fondo per le piccole e medie imprese di cui all'art. 2, comma 100, lett. a), della legge 23 dicembre 1996, n. 662 e all'art. 15 della legge 7 agosto 1997, n. 266.

Con il decreto del Ministro delle Attività Produttive 18 ottobre 2002 (*Gazzetta Ufficiale* 4 novembre 2002, n. 258), sono state emanate le modalità di trasmissione delle informazioni relative agli aiuti pubblici concessi alle imprese, ai fini della verifica del rispetto del divieto di cumulo delle agevolazioni.

Con il decreto del Ministro delle Attività Produttive 7 ottobre 2002 (*Gazzetta Ufficiale* 11 dicembre 2002, n. 290), sono state disposte modificazioni al testo unico delle direttive per la concessione e l'erogazione delle agevolazioni alle attività produttive nelle aree depresse ai sensi dell'art. 1, comma 2, del decreto-legge n. 415/1992, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 488/1992.

I commi 1 e 2, dell'art. 72 della predetta legge n. 289/2002 (legge finanziaria 2003) prevedono che le risorse relative agli aiuti alle imprese affluiscono in appositi Fondi rotativi e che i contributi a carico di tali Fondi siano soggetti a rimborso per una quota non inferiore al 50%. Il successivo comma 5 esclude dall'applicazione di tali disposizioni i contributi in conto interessi nonchè gli incentivi per attività produttive disposti con le procedure di cui alla legge n. 488/1992, inclusi i patti territoriali, i contratti d'area, i contratti di programma e, fino al 2005, le agevolazioni per la ricerca industriale, di cui al decreto legislativo 27 luglio 1999, n. 297.

L'art. 63, comma 1 della legge n. 289/2002 (legge finanziaria 2003) prevede che l'incentivo per l'incremento dell'occupazione, costituito da un contributo attribuito nella forma di credito di imposta - di cui all'art. 7, comma 10, legge 23 dicembre 2000, n. 388, che concerne il credito d'imposta per le assunzioni a tempo indeterminato e ad incremento dell'organico - è prorogato fino al 31 dicembre 2006. Il credito d'imposta, pari a euro 300 per ciascun nuovo dipendente, è concesso alle piccole e medie imprese operanti nei territori dell'obiettivo 1, nonchè nelle regioni Abruzzo e Molise, nel limite e con le modalità ed i tempi di rilevazione delle assunzioni di cui all'art. 2 del decreto-legge 24 settembre 2002, n. 209, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 novembre 2002, n. 265 (provvedimento "collegato" alla legge finanziaria 2003, in *Gazzetta Ufficiale* 23 novembre 2002, n. 275).

Occorre ricordare, altresì, l'art. 62, commi 1 e 2, l'art. 94, comma 14 e l'art. 69, comma 5 della stessa legge finanziaria 2003, inerenti, rispettivamente, il credito d'imposta per nuovi investimenti e l'istruttoria delle domande di contributo in forma di credito d'imposta di imprese agricole che investano in aree svantaggiate.

L'art. 73, commi 1, 2 e 4 della suddetta legge n. 289/2002 (legge finanziaria 2003) prevede, infine, l'estensione degli interventi gestiti dalla società "Sviluppo Italia" Spa di promozione industriale nelle aree di crisi siderurgica di cui alla legge n. 181/1989 anche in aree interessate da crisi di altri settori industriali o per le quali è stato dichiarato o prorogato lo stato di emergenza.

Interventi per la ricerca scientifica ed applicata. Il Ministro dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca, con il decreto 9 ottobre 2002 (*Gazzetta Ufficiale* 13 dicembre 2002, n. 292), ha disposto un contributo straordinario agli istituti e/o enti di ricerca o formazione pubblici e privati con sede operativa nelle aree ricomprese nell'obiettivo 1 del territorio nazionale.

L'art. 1, comma 1 della legge 12 dicembre 2002, n. 273 (provvedimento "collegato" alla legge finanziaria 2002) estende gli interventi del Fondo per l'innovazione tecnologica previsti dall'art. 14 della legge n. 46/1982, al rafforzamento patrimoniale delle piccole e medie imprese localizzate nelle aree degli obiettivi 1 e 2 dei Fondi strutturali.

Il Ministro dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca, con il decreto 12 dicembre 2002 (*Gazzetta Ufficiale* 18 dicembre 2002, n. 296), ha disposto la sospensione della presentazione di nuove domande di finanziamento a valere sugli articoli 5, 6, 7, 8, 9 del decreto ministeriale 8 agosto 2000, n. 593, nonché la sospensione delle attività istruttorie delle domande di finanziamento già pervenute in base a tali articoli e in base agli articoli 4, 5, 6, 11 del decreto ministeriale 8 agosto 1997, n. 954, ad esclusione delle domande comprendenti costi per attività da svolgersi, per almeno il 75% del totale, nelle aree obiettivo 1 del territorio nazionale.

Interventi per l'agricoltura. L'art. 66, commi 1, 2 e 3 della citata legge n. 289/2002 (legge finanziaria 2003) prevede interventi per il sostegno della filiera agroalimentare e dispone, tra l'altro, il parziale utilizzo delle risorse destinate alle aree sottoutilizzate per favorire l'integrazione della filiera agroalimentare e il rafforzamento dei distretti agroalimentari nelle predette aree. L'art. 69, comma 17 della stessa legge reca misure in materia agricola e disciplina la contrattazione programmata in agricoltura.

Interventi per l'industria turistica ed alberghiera e per la commercializzazione. Il CIPE, con delibera 14 giugno 2002, n. 47/2002 (*Gazzetta Ufficiale* 20 settembre 2002, n. 221), ha disposto modifiche alla precedente delibera 5 agosto 1998, n. 100, recante direttive per il cofinanziamento di interventi regionali nel settore del commercio e del turismo, di cui all'art. 16, comma 1, della legge 7 agosto 1997, n. 266.

Infrastrutture, trasporti, ambiente, territorio. Il CIPE, con delibera n. 121/2001 del 21 dicembre 2001 (*Supplemento ordinario* n. 51 alla *Gazzetta Ufficiale* 21 marzo 2002, n. 68), ha approvato, ai sensi dell'art. 1, comma 1, della legge 21 dicembre 2001, n. 443, recante delega al Governo in materia di infrastrutture ed insediamenti produttivi strategici ed altri interventi per il rilancio delle attività produttive (c.d. "legge obiettivo"), il "Primo Programma delle infrastrutture strategiche".

La citata legge n. 178/2002 – di conversione in legge, con modificazioni del predetto decreto-legge n. 138/2002 – reca, all'art. 13, disposizioni in materia idrica e concerne, tra l'altro, i territori meridionali.

La legge 1° agosto 2002, n. 166 (*Supplemento ordinario* n. 158/L alla *Gazzetta Ufficiale* 3 agosto 2002, n. 181), concernente disposizioni in materia di infrastrutture e trasporti, reca, tra l'altro, disposizioni in materia di aree depresse. Trattasi dell'art. 2, recante norme di accelerazione dei lavori pubblici e disposizioni in materia di edilizia agevolata; dell'art. 8, riguardante

la possibilità da parte delle amministrazioni centrali, regionali e locali di avvalersi delle convenzioni con «Sviluppo Italia» Spa per le attività tecniche, economiche e finanziarie relative alla realizzazione di interventi nelle aree depresse; dell'art. 14, concernente delega al Governo in materia di attraversamento dello Stretto di Messina. Nell'esercitare tale delega il Governo dovrà attenersi ai seguenti criteri: l'adozione delle procedure di approvazione e realizzazione previste dalla "legge obiettivo" in virtù del fatto che l'intervento in oggetto è stato incluso nel programma delle opere di preminente interesse nazionale e l'affidamento alla società "Stretto di Messina" delle attività per la realizzazione dello stesso.

Interventi per l'autoimprenditorialità e l'autoimpiego. Il CIPE, con delibera 14 febbraio 2002, n. 5/2002 (*Gazzetta Ufficiale* 21 maggio 2002, n. 117) ha stabilito criteri e indirizzi sugli incentivi all'autoimprenditorialità e all'autoimpiego, previsti dal decreto legislativo 21 aprile 2000, n. 185.

L'art. 61 della legge n. 289/2002 (legge finanziaria 2003), riguardante il Fondo per le aree sottoutilizzate e gli interventi nelle medesime aree, reca, al comma 12, l'autorizzazione ad effettuare operazioni di cartolarizzazione dei crediti di "Sviluppo Italia" S.p.A. I ricavi derivanti da tali operazioni possono essere utilizzati per gli interventi a favore dell'autoimprenditorialità e l'autoimpiego. L'art. 83 della stessa legge prevede, ai commi 1, 2 e 3, il finanziamento di questi stessi interventi a titolo di mutuo agevolato.

Interventi di sostegno all'occupazione. Il CIPE, con delibera 28 marzo 2002, n. 17/2002 (*Gazzetta Ufficiale* 7 agosto 2002, n. 184), ha disposto interventi urgenti a sostegno dell'occupazione, anche in territori meridionali.

L'art. 41, comma 1, della predetta legge n. 289/2002 (legge finanziaria 2003) ha previsto la predisposizione, ad opera dei comuni, di piani di reinserimento di lavoratori socialmente utili nel mercato del lavoro. I commi 7 e 8 dello stesso art. 41 recano, altresì, disposizioni a favore di lavoratori licenziati da enti non commerciali, operanti in aree obiettivo 1 e 2, nel settore della sanità privata.

Metanizzazione. Il comma 5 dell'art. 60 della citata legge n. 289/2002 (legge finanziaria 2003), dispone che, ai fini del riequilibrio socio-economico e del completamento delle dotazioni infrastrutturali del Paese, nell'ambito del Programma di infrastrutture strategiche di cui alla predetta legge n. 443/2001, può essere previsto il rifinanziamento degli interventi di cui all'art. 145, comma 21, della legge n. 388/2000, in ordine al completamento del programma di metanizzazione del Mezzogiorno.

Risorse finanziarie per interventi nelle aree depresse. Il Presidente del Consiglio dei Ministri, con decreto 28 dicembre 2001 (*Gazzetta Ufficiale* 30 maggio 2002, n. 125), ha disposto il riparto tra le regioni e le province autonome, per l'anno 2001, del Fondo di intervento integrativo per la concessione dei prestiti d'onore e la erogazione delle borse di studio, istituito dall'art. 16, comma 4, della legge 2 dicembre 1991, n. 390.

Il Presidente del Consiglio dei Ministri, con il decreto 23 aprile 2002 (*Gazzetta Ufficiale* 12 giugno 2002, n. 136), ha definito i criteri di ripartizione e ripartito tra le Regioni, per l'anno 2002, le risorse finanziarie individuate per l'esercizio delle funzioni di cui al decreto legislativo 31 marzo 1998, n. 112, in materia di agevolazioni alle imprese.

Con il decreto del Ministro dell'Economia e delle Finanze 28 maggio 2002 (*Gazzetta Ufficiale* 3 agosto 2002, n. 181), inerente la ripartizione del Fondo nazionale per la montagna, istituito dall'art. 2 della legge 31 gennaio 1994, n. 97, è impegnata la somma complessiva di euro 82.633.103,85 – attribuita, al predetto Fondo, dalla legge di bilancio 23 dicembre 2000, n. 389 - in conto esercizio 2001.

L'art. 4 della citata legge n. 273/2002 (provvedimento "collegato" alla finanziaria 2002) reca disposizioni per accelerare la definizione dei programmi di investimento agevolato di cui alla legge 1° marzo 1986, n. 64, e delle altre normative per l'intervento straordinario per il Mezzogiorno.

Vanno inoltre ricordate le disposizioni, inerenti le risorse per le aree depresse, inserite nella predetta legge n. 289/2002 (legge finanziaria 2003). Trattasi dell'art. 60, finanziamento degli investimenti per lo sviluppo, che ai commi 1 e 2 reca riallocazione di risorse; dell'art. 61, inerente l'istituzione del Fondo per le aree sottoutilizzate, al quale affluiscono le risorse disponibili autorizzate dalle disposizioni legislative con finalità di riequilibrio economico e sociale; dell'art. 80, misure di razionalizzazione diverse, che ai commi 18 e 19 prevede interventi per assicurare l'integrale utilizzo del cofinanziamento dei Fondi strutturali comunitari; degli artt. 70, fondo rotativo per la progettualità, comma 1, lett. a), comma 13, e 94, disposizioni varie, che prevedono disposizioni in ordine al citato Fondo rotativo.

Le delibere più significative in materia di risorse finanziarie sono riportate, secondo l'ordine di pubblicazione in *Gazzetta ufficiale*, nel prospetto seguente.

Delibere CIPE in materia di risorse finanziarie

| Delibera | Oggetto | Pubblicazione (G.U.) |
|-------------------------|--|---------------------------|
| 15 novembre 2001, n. 89 | Approvazione dei criteri di riparto e della relativa ripartizione tra le Regioni del Fondo nazionale per la montagna per l'anno 2001 | 12 febbraio 2002, n. 36 |
| 28 marzo 2002, n. 11 | Interventi a carico delle risorse per le aree depresse. Modalità di approvazione di studi di fattibilità e definanziamenti | 28 maggio 2002, n. 123 |
| 3 maggio 2002, n. 36 | Riparto risorse aree depresse per il triennio 2002-2004 | 18 luglio 2002, n. 167 |
| 28 marzo 2002, n. 22 | Fondo ex art. 19 del decreto legislativo n. 96/1993. Assegnazioni per l'anno 2002 (completamenti legge n. 64/1986) | 7 agosto 2002, n. 184 |
| 14 giugno 2002, n. 40 | Definanziamento programmi di riqualificazione urbana in aree depresse | 26 agosto 2002, n. 199 |
| 6 giugno 2002, n. 39 | Finalizzazione di spesa a carico dell'accantonamento previsto per il prestito d'onore dalla delibera CIPE 3 maggio 2002, n. 36 | 21 settembre 2002, n. 222 |

SEZIONE SECONDA

Questa sezione include materiali relativi alla situazione del mercato del lavoro e al sistema di protezione sociale. Al primo aspetto è dedicato un intero capitolo (il quinto) che tratta degli indicatori demografici, dell'evoluzione delle forze di lavoro, delle politiche dell'impiego, della contrattazione collettiva nel settore privato e pubblico; in esso è anche inserita una parte dedicata alle informazioni riguardanti il sistema scolastico. Il successivo capitolo (il sesto) è dedicato alla previdenza. Esso esamina la situazione economico-patrimoniale degli Enti previdenziali (vigilati dal Ministero del lavoro e della previdenza sociale) nonché i principali dati relativi all'assicurazione obbligatoria. Vi è poi un capitolo, il settimo, in cui sono contenute alcune informazioni sull'assistenza sanitaria.

V - IL MERCATO DEL LAVORO

5.1. - POPOLAZIONE E TENDENZE DEMOGRAFICHE

Nel corso del 2002 sono proseguite le operazioni di confronto fra i risultati del XIV Censimento generale della Popolazione e delle Abitazioni e la popolazione iscritta nelle anagrafi comunali alla data del 21 ottobre 2001; contemporaneamente è continuato il lavoro di contabilizzazione che porterà, entro la prima metà dell'anno in corso, alla definizione della popolazione legale dei Comuni italiani.

Così come è avvenuto nei Censimenti passati, e come già emerge dai primi risultati diffusi nei primi mesi del 2002, alla fine di tutte le operazioni di controllo e verifica la popolazione censita risulterà abbastanza distante da quella ottenuta alla medesima data per effetto delle contabilizzazioni anagrafiche¹. Si renderà quindi necessario, come già è avvenuto in passato, effettuare un riallineamento degli stock di popolazione residente di tutto il decennio, che in tal modo saranno portati a coerenza con i risultati dei due successivi Censimenti (quelli del 1991 e del 2001).

È evidente, quindi, che non è possibile, allo stato attuale, fornire i dati sullo stock di popolazione successivamente al Censimento, che infatti non sono contenuti nelle tavole che seguono.

Viceversa, i risultati delle indagini correnti, proseguite senza interruzione anche dopo la rilevazione censuaria, descrivono efficacemente attraverso i dati sui flussi naturali e migratori, la dinamica della popolazione residente.

In particolare, i dati sui flussi naturali, rilevati prima e dopo il Censimento, sono da considerarsi definitivi, salvo, naturalmente, quando siano frutto di rilevazioni non ancora concluse (dati provvisori) o risultati di stime anticipatorie basati su dati parziali ("nowcasts"). Quelli sui flussi migratori, anche quelli rilevati dopo il Censimento appena effettuato, sono invece suscettibili di rettifica, e tuttavia sono senz'altro utili per quantificare, sommati al saldo naturale, l'accrescimento attuale della popolazione.²

La riserva, come si è detto, è sui dati riguardanti lo stock di popolazione, e sarà sciolta quando saranno resi noti i dati della popolazione legale dei Comuni italiani.

¹ In occasione del Censimento del 1991 la differenza tra popolazione anagrafica e popolazione censita superava il milione d'unità. Ulteriori recuperi sono possibili anche successivamente alla conclusione delle operazioni di confronto Censimento-anagrafe e la definizione della popolazione legale, ma sotto la veste di rettifiche e regolarizzazioni anagrafiche.

² E quando sarà nota la popolazione legale al Censimento saranno utilizzati, sommati ai dati sui flussi naturali, per calcolare la popolazione post-censuaria. Tuttavia, con i dati del Censimento futuro potranno essere rettificati, allo stesso modo di quelli fra i due Censimenti del 1991 e del 2001 nella fase di ricostruzione della popolazione intercensuaria.

Per il calcolo dei quozienti demografici, tuttavia, è stato possibile effettuare una stima della popolazione residente, da utilizzare come denominatore, sulla base dei primi risultati del Censimento e della rilevazione corrente della popolazione residente per sesso, anno di nascita e stato civile.

Dai calcoli, così, risulta che anche nel 2002 il quoziente del saldo naturale della popolazione residente in Italia è negativo, come già dal 1993. Si tratta di un valore modesto (la perdita "per cause naturali" è di 0,5 abitanti ogni 1.000, corrispondente a un deficit di nascite rispetto ai decessi di circa 29mila unità), ampiamente compensato dal saldo migratorio positivo³, +1,9 residenti ogni mille, corrispondente a 107mila nuovi residenti nel corso del 2002. È l'immigrazione dunque che garantisce la crescita della popolazione italiana nel 2002: + 1,4 per mille, in termini relativi, pari a 78mila nuovi residenti.

Il bilancio naturale negativo nazionale è determinato dai saldi naturali negativi delle regioni del Nord e di quelle del Centro, solo parzialmente compensati dai guadagni del Mezzogiorno, che sono peraltro in progressiva diminuzione. Nel complesso, tuttavia, le regioni centro-settentrionali guadagnano popolazione, grazie ai saldi migratori positivi, dovuti non solo all'immigrazione straniera, ma anche agli arrivi di connazionali provenienti dal Mezzogiorno⁴. In tal modo, il saldo nel corso del 2002 è di oltre 3 nuovi residenti ogni mille nelle regioni del Nord e di 3,6 in quelle del Centro.

Nelle regioni del Mezzogiorno, dove invece la dinamica naturale positiva non compensa la perdita di popolazione a favore delle regioni centro-settentrionali, la perdita di popolazione nel corso del 2002 è di 2 abitanti ogni mille.

I bilanci naturali negativi sono dovuti sia ad un ulteriore calo delle nascite, come si può anche verificare dai dati della popolazione presente, sia all'aumento dei decessi verificatosi nel corso del 2002. Occorre precisare che la diminuzione delle nascite non è causata da un'ulteriore diminuzione della fecondità del nostro paese, che anzi fa registrare una lieve ripresa; nel corso del 2002, infatti, il numero medio di figli per donna, rappresentato dall'indice di fecondità, passa a 1,26 (era 1,25 nel 2001). Essa è piuttosto da imputare alla diminuzione delle donne in età feconda, dovuto al progressivo afflusso nella classe di età 15-49 di generazioni meno numerose rispetto a quelle che ne escono. I nati quindi diminuiscono, come già detto, nonostante il lieve aumento della fecondità, che è tutto dovuto al recupero delle regioni del Nord e del Centro, alcune delle quali avevano raggiunto livelli molto bassi.

Allo stesso modo, l'aumento dei decessi non è dovuto ad un aumento del rischio di morte, ma è lo scotto che paga una popolazione sbilanciata verso le classi di età anziane e che anzi gode di una speranza di vita sempre più elevata.

Analizzando le tendenze relative alla mortalità nelle diverse aree, il Mezzogiorno, che è relativamente più giovane rispetto al resto del Paese, è infatti caratterizzato da un'incidenza di decessi inferiore rispetto al resto d'Italia⁵: il quoziente generico di mortalità in questa ripartizione è pari a 8,9 deceduti per mille abitanti, rispetto al 10,1 per mille della media

³ Si tratta di una posta contabile che considera insieme il saldo migratorio con l'estero, la mancata coincidenza tra gli iscritti e i cancellati da e per altri comuni italiani e le rettifiche e le regolarizzazioni anagrafiche successive al censimento.

⁴ Secondo i dati sui trasferimenti di residenza, provenienti dall'indagine sulle iscrizioni e cancellazioni anagrafiche, ciò è particolarmente vero per il Nord-Est, dove nel 1999 (ultimo dato disponibile) le due componenti erano pressoché equivalenti.

⁵ Ciò non significa, naturalmente, che le regioni del Mezzogiorno siano più avvantaggiate in termini di sopravvivenza, come si vedrà dai dati sulla speranza di vita illustrati più oltre.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella PD. 1 - PRINCIPALI INDICATORI DEMOGRAFICI

| INDICATORI DEMOGRAFICI | 1981 | 1991 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 | 2002(d) |
|--|----------|----------|------------|------------|------------|------------|------------|---------|
| 1) ammontare della popolazione residente (a) (in migliaia) | 56.556,9 | 56.778,0 | 57.563,4 | 57.612,6 | 57.679,9 | 57844,0 | n.d. | n.d. |
| 2) tassi medi annui di incremento (per mille) | 4,4 | 0,4 | 1,8 | 0,9 | 1,2 | 2,8 | n.d. | n.d. |
| 3) numero delle famiglie (in migliaia) (a) | 18.632,3 | 19.765,7 | 21.642,4 | 21.814,6 | 22.004,0 | 22.226,0 | n.d. | n.d. |
| 4) numero medio di componenti per famiglia (a) | 3,0 | 2,8 | 2,7 | 2,6 | 2,6 | 2,6 | n.d. | n.d. |
| 5) indici di struttura della popolazione (b) | | | | | | | | |
| indice di vecchiaia | 62,0 | 96,0 | 119,0 | 122,2 | 124,5 | 127,1 | 130,3(d) | 132,6 |
| indice di dipendenza | 52,8 | 45,8 | 47,1 | 47,5 | 47,9 | 48,4 | 49,1(d) | 49,6 |
| indice di dipendenza anziani | 20,2 | 22,4 | 25,6 | 26,1 | 26,6 | 27,1 | 27,8(d) | 28,3 |
| 6) % della popolazione in età 65 anni e più (b) | 13,2 | 15,4 | 17,4 | 17,7 | 18,0 | 18,2 | 18,6(d) | 18,9 |
| 7) movimento della popolazione presente | | | | | | | | |
| a) dati assoluti | | | | | | | | |
| matrimoni | 316.953 | 312.061 | 277.738 | 280.034 | 280.330 | 280.488(c) | 260.904(c) | 265.777 |
| nati vivi | 623.103 | 562.787 | 528.901(c) | 515.439(c) | 523.463(c) | 538.999(c) | 531.880(c) | 527.242 |
| morti | 545.291 | 553.833 | 561.207 | 574.231 | 567.741 | 557.584(c) | 552.850(c) | 566.481 |
| saldo naturale | 77.812 | 8.954 | -32.306(c) | -58.792(c) | -44.278(c) | -18.585(c) | -20.970(c) | -39.239 |
| nati vivi naturali | 27.589 | 37.826 | 44.092(c) | 46.604(c) | 48.118(c) | 54.770(c) | 58.961(c) | 64.522 |
| interruzioni volontarie della gravidanza | 216.755 | 157.173 | 140.166 | 138.354 | 138.708 | 134.740 | n.d. | n.d. |
| nati morti | 4.728 | 3.079 | 2.182 | 1.998 | 2.019(c) | 1.818(c) | 1.868(c) | 1.643 |
| morti nel primo anno di vita | 8.786 | 4.571 | 2.973 | 2.803 | 2.726 | 2.462(c) | 2524(c) | 2.538 |
| divorzi | 12.606 | 27.350 | 33.342 | 33.510 | 33.852 | 37.573 | 39.206 | n.d. |
| b) quozienti di (e) | | | | | | | | |
| nuzialità | 5,6 | 5,5 | 4,8 | 4,9 | 4,9 | 4,9(c) | 4,6(c) | 4,6 |
| natalità | 11,0 | 9,9 | 9,2(c) | 8,9(c) | 9,1(c) | 9,3(c) | 9,3(c) | 9,2 |
| mortalità | 9,6 | 9,8 | 9,8 | 10,1 | 9,9 | 9,7(c) | 9,7(c) | 9,9 |
| saldo naturale | 1,4 | 0,1 | -0,6(c) | -1,2(c) | -0,8(c) | -0,4(c) | -0,4(c) | -0,7 |
| nascite naturali | 44,3 | 67,2 | 83,4(c) | 90,4(c) | 91,9(c) | 101,6(c) | 110,9(c) | 122,4 |
| abortività | 15,8 | 11,0 | 9,5 | 9,5 | 9,6 | 9,3 | n.d. | n.d. |
| natimortalità | 7,5 | 5,4 | 4,0 | 3,8 | 3,7(c) | 3,4(c) | 3,4(c) | 3,1 |
| mortalità infantile | 14,1 | 8,1 | 5,6 | 5,4 | 4,9 | 4,6(c) | 4,7(c) | 4,8 |
| 8) indice di fecondità totale | 1,6 | 1,33 | 1,22(c) | 1,20(c) | 1,22 | 1,24 | 1,25(d) | 1,26 |
| 9) età media della madre alla nascita del primo figlio | 25,2 | 27,1 | 28,1(c) | n.d. | n.d. | n.d. | n.d. | n.d. |
| 10) speranza di vita alla nascita | | | | | | | | |
| maschi | 71,1 | 73,8 | 75,4 | 75,5 | 76,0 | 76,3(d) | 76,7(d) | 76,8 |
| femmine | 77,9 | 80,3 | 81,7 | 81,8 | 82,1 | 82,4(d) | 82,8(d) | 82,8 |
| 11) indice totale di primo-nuzialità | 755,6 | 678,0 | 608,6 | 620,0 | 626,6 | n.d. | n.d. | n.d. |
| 12) indice totale di divorzialità (g) | 33,24 | 77,92 | 99,9 | 100,9 | 104,2 | 114,9 | 118,6 | n.d. |
| 13) movimento della popolazione residente | | | | | | | | |
| a) dati assoluti | | | | | | | | |
| saldo naturale | 87.349 | 9.044 | -24631 | -44.068 | -34.114 | -17.202 | -12.972 | -29.129 |
| saldo migratorio | -25.309 | -14.545 | 127.008 | 93.329 | 101.394 | 181.324 | 125.755 | 107.129 |
| saldo totale | 62.040 | -5.501 | 102.377 | 49.261 | 67.280 | 164.122 | 112.783 | 78.000 |
| b) quozienti di | | | | | | | | |
| saldo naturale | 1,5 | 0,2 | -0,4 | -0,8 | -0,6 | -0,3 | -0,2 | -0,5 |
| saldo migratorio | -0,4 | -0,3 | 2,2 | 1,6 | 1,8 | 3,1 | 2,2 | 1,9 |
| saldo totale | 1,1 | -0,1 | 1,8 | 0,9 | 1,2 | 2,8 | 2,0 | 1,4 |

(a) Dati di censimento per gli anni 1981 e 1991. Dati al 31 dicembre per gli anni successivi. (b) Dati al 31 dicembre. (c) Dati provvisori. (d) Dati stimati. (e) I quozienti di nuzialità, natalità, mortalità e saldo naturale sono per mille abitanti residenti; quelli di nascite naturali e di mortalità infantile sono per mille nati vivi, il quoziente di natimortalità è per mille nati mentre quello di abortività è per mille donne in età 15-49. (g) L'indice è pari alla somma dei quozienti, moltiplicati per mille, dei divorzi concessi in un anno t provenienti da matrimoni celebrati nell'anno t-x con al denominatore i matrimoni dell'anno t-x. La somma è estesa a tutti gli anni di matrimonio.

Fonte: ISTITUTO NAZIONALE DI STATISTICA.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella PD. 2. - POPOLAZIONE RESIDENTE PER REGIONE E RIPARTIZIONE TERRITORIALE

| REGIONI | 31-12-1996 | 31-12-1997 | 31-12-1998 | 31-12-1999 | 31-12-2000 |
|-------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| PIEMONTE | 4.294.127 | 4.291.441 | 4.288.051 | 4.287.465 | 4.289.731 |
| VALLE D'AOSTA | 119.224 | 119.610 | 119.993 | 120.343 | 120.589 |
| LOMBARDIA | 8.958.670 | 8.988.951 | 9.028.913 | 9.065.440 | 9.121.714 |
| TRENTINO - ALTO ADIGE | 918.728 | 924.281 | 929.574 | 936.256 | 943.123 |
| VENETO | 4.452.793 | 4.469.156 | 4.487.560 | 4.511.714 | 4.540.853 |
| FRIULI - VENEZIA GIULIA | 1.186.244 | 1.184.654 | 1.183.916 | 1.185.172 | 1.188.594 |
| LIGURIA | 1.650.724 | 1.641.835 | 1.632.536 | 1.625.870 | 1.621.016 |
| EMILIA-ROMAGNA | 3.937.924 | 3.947.102 | 3.959.770 | 3.981.146 | 4.008.663 |
| TOSCANA | 3.524.670 | 3.527.303 | 3.528.563 | 3.536.392 | 3.547.604 |
| UMBRIA | 829.915 | 831.714 | 832.675 | 835.488 | 840.482 |
| MARCHE | 1.447.606 | 1.450.879 | 1.455.449 | 1.460.989 | 1.469.195 |
| LAZIO | 5.217.168 | 5.242.709 | 5.255.028 | 5.264.077 | 5.302.302 |
| ABRUZZO | 1.273.665 | 1.276.040 | 1.277.330 | 1.279.016 | 1.281.283 |
| MOLISE | 330.696 | 329.894 | 328.980 | 327.987 | 327.177 |
| CAMPANIA | 5.785.352 | 5.796.899 | 5.792.580 | 5.780.958 | 5.782.244 |
| PUGLIA | 4.087.697 | 4.090.068 | 4.086.422 | 4.085.239 | 4.086.608 |
| BASILICATA | 607.859 | 610.330 | 607.853 | 606.183 | 604.807 |
| CALABRIA | 2.074.157 | 2.070.992 | 2.064.718 | 2.050.478 | 2.043.288 |
| SICILIA | 5.100.803 | 5.108.067 | 5.098.234 | 5.087.794 | 5.076.700 |
| SARDEGNA | 1.662.955 | 1.661.429 | 1.654.470 | 1.651.888 | 1.648.044 |
| NORD | 25.518.434 | 25.567.030 | 25.630.313 | 25.713.406 | 25.834.283 |
| CENTRO | 11.019.359 | 11.052.605 | 11.071.715 | 11.096.946 | 11.159.583 |
| MEZZOGIORNO | 20.923.184 | 20.943.719 | 20.910.587 | 20.869.543 | 20.850.151 |
| ITALIA | 57.460.977 | 57.563.354 | 57.612.615 | 57.679.895 | 57.844.017 |

COMPOSIZIONE % DELLA POPOLAZIONE PER RIPARTIZIONE

| | | | | | |
|---------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| NORD | 44,4 | 44,4 | 44,5 | 44,6 | 44,7 |
| CENTRO | 19,2 | 19,2 | 19,2 | 19,2 | 19,3 |
| MEZZOGIORNO | 36,4 | 36,4 | 36,3 | 36,2 | 36,0 |
| ITALIA | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |

Fonte: ISTITUTO NAZIONALE DI STATISTICA.

nazionale. Il saldo naturale positivo del Mezzogiorno, dunque, non dipende solamente dalla più elevata natalità rispetto alle altre aree del Paese, ma anche dall'ulteriore vantaggio di un livello di mortalità più basso.

Per quanto concerne la mortalità della prima infanzia e la nati-mortalità, entrambi gli indicatori collocano il nostro Paese fra i livelli più bassi di rischio: il tasso di mortalità infantile nel 2002 è pari a 4,8 per mille nati vivi, mentre il tasso di nati-mortalità è pari a 3,1 per mille nati. A livello territoriale il tasso di nati-mortalità è più basso nella ripartizione dell'Italia centrale (nel 2001 i nati morti sono 2,5 ogni mille nati vivi, contro una media nazionale pari a 3,4), mentre per il tasso di mortalità infantile i valori più bassi, sempre nel 2001, si riscontrano al Nord (3,9 per mille), e quelli più elevati nel Mezzogiorno con 5,4 morti nel primo anno di vita per mille nati.

Dai dati continuamente aggiornati sulla speranza di vita, emerge, come già accennato, che gli italiani vivono sempre più a lungo. La vita media degli italiani nel 2002 ha raggiunto i 76,8 anni per gli uomini e gli 82,8 anni per le donne, con un guadagno, rispetto al 1999, di 0,8 anni di vita per i primi di 0,7 anni per le seconde. Le regioni nelle quali si vive di più sono quelle del Centro per gli uomini (77,2) e quelle del Nord per le donne (83,1). Nel Centro la vita media delle donne (83,0) segue da molto vicino quella delle regioni settentrionali, mentre è nel Mezzogiorno che si individuano le condizioni peggiori (82,3). Per quanto riguarda gli uomini le regioni del Nord, fino a qualche anno fa più svantaggiate, detengono ormai una vita media vicina e anzi lievemente superiore a quella delle regioni del Mezzogiorno (76,8).

L'allungamento della sopravvivenza, congiunta al mantenimento della fecondità su livelli di poco superiori a 1,2 figli per donna, contribuisce all'invecchiamento della struttura per età della popolazione: si incrementano infatti le fasce più anziane, a danno di quelle giovanili ed adulte. L'invecchiamento della popolazione, che può essere sintetizzato attraverso l'età media, prosegue dunque la sua marcia inarrestabile: alla fine del 2002 l'età media della popolazione italiana è pari a 42,1 anni, contro i 36,3 registrati nel 1981. Le donne hanno, in virtù della loro maggiore longevità, un'età media più elevata degli uomini (43,6 contro 40,5), mentre dal punto di vista territoriale la popolazione residente nel Nord ha un'età media superiore a quella dei residenti nel Mezzogiorno (rispettivamente 43,6 e 39,6 anni). L'indice di vecchiaia - che misura il rapporto tra le persone di 65 anni e oltre ed i giovani minori di 15 anni - è ovunque aumentato in maniera consistente: il valore nazionale è risultato a fine 2002 pari a 132,6, oltre il doppio rispetto al 61,7 del 1981. Anche questo indice evidenzia il diverso grado di invecchiamento tra le aree del paese: se nel Centro-Nord il rapporto anziani-giovani è di 158 anziani ogni 100 giovani, nel Mezzogiorno non si è ancora giunti al rapporto di parità (100) con il valore di 98,5.

Dopo la diminuzione considerevole registrata nella prima metà del decennio, il numero dei matrimoni celebrati in Italia nella seconda metà degli anni '90 si è mantenuto piuttosto stabile. Nel 1991, infatti, i matrimoni sono stati 312mila, sono diminuiti fino a 278mila nel 1997, e si sono mantenuti all'incirca su questo livello fino all'anno 2000. Negli ultimi due anni, tuttavia, il numero di matrimoni è ulteriormente calato: secondo i dati provvisori del 2001 essi sono pari a 261mila, mentre le stime del 2002 fissano il numero dei matrimoni celebrati nell'anno a circa 266mila.

Parallelamente, prosegue il trend verso la diminuzione della nuzialità, confermato anche dall'analisi dell'indice totale di primo-nuzialità⁶ che nel periodo 1981-1999 scende da 755,6 a 626,6, anche se i dati degli anni 1997-99 sembrano indicare una lieve ripresa.

Per quel che riguarda i cambiamenti nel modello familiare degli italiani e le tendenze allo scioglimento delle unioni, prosegue la crescita dei divorzi passati da 27.350 del 1991 a 39.206 unità del 2001. Nello stesso periodo è cresciuto, anche se in misura minima, il numero delle famiglie: nel 2000 sono pari a 22,2 milioni e il numero medio di componenti è pari a 2,6.

Per quanto riguarda le migrazioni internazionali che interessano il nostro Paese, esse sono determinate attualmente dai flussi in ingresso di stranieri, in particolare di extracomunitari⁷, ai quali corrisponde un costante aumento della popolazione straniera residente e del più vasto universo dei soggiornanti regolari.

Tabella PD. 3. – QUOZIENTI DI SALDO NATURALE, MIGRATORIO E TOTALE DELLA POPOLAZIONE RESIDENTE (per 1.000 abitanti residenti)

| RIPARTIZIONI TERRITORIALI | Saldo naturale | | | | Saldo migratorio(a) | | | | Saldo totale | | | |
|---------------------------|----------------|-------------|-------------|-------------|---------------------|------------|------------|------------|--------------|------------|------------|------------|
| | 1990 | 2000 | 2001 | 2002(a) | 1990 | 2000 | 2001 | 2002(a) | 1990 | 2000 | 2001 | 2002(a) |
| NORD | -2,3 | -1,4 | -1,3 | -1,5 | 4,0 | 6,1 | 5,3 | 4,6 | 1,6 | 4,7 | 4,0 | 3,1 |
| CENTRO | -0,9 | -1,5 | -1,5 | -1,6 | 3,6 | 7,1 | 5,3 | 5,1 | 2,7 | 5,6 | 3,8 | 3,6 |
| MEZZOGIORNO | 5,1 | 1,7 | 1,8 | 1,3 | -0,4 | -2,6 | -3,3 | -3,3 | 4,7 | -0,9 | -1,5 | -2,0 |
| ITALIA | 0,6 | -0,3 | -0,2 | -0,5 | 2,3 | 3,1 | 2,2 | 1,9 | 3,0 | 2,8 | 2,0 | 1,4 |

(a) Dati stimati.

Fonte: ISTITUTO NAZIONALE DI STATISTICA.

Tabella PD. 4. – MOVIMENTO NATURALE DELLA POPOLAZIONE PRESENTE (per 1.000 abitanti residenti)

| RIPARTIZIONI TERRITORIALI | Matrimoni | | | | Nati vivi | | | | Morti | | | |
|---------------------------|------------|------------|------------|------------|-------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|
| | 1990 | 2000(a) | 2001(a) | 2002(b) | 1990 | 2000(a) | 2001(a) | 2002(b) | 1990 | 2000(a) | 2001(a) | 2002(b) |
| NORD | 5,1 | 4,5 | 4,1 | 4,2 | 8,2 | 8,8 | 8,7 | 8,8 | 10,5 | 10,4 | 10,4 | 10,6 |
| CENTRO | 5,1 | 4,7 | 4,5 | 4,6 | 8,9 | 8,7 | 8,8 | 8,8 | 9,8 | 10,2 | 10,3 | 10,4 |
| MEZZOGIORNO | 6,5 | 5,4 | 5,2 | 5,2 | 12,8 | 10,3 | 10,3 | 9,9 | 8,2 | 8,5 | 8,5 | 8,7 |
| ITALIA | 5,6 | 4,9 | 4,6 | 4,6 | 10,0 | 9,3 | 9,3 | 9,2 | 9,6 | 9,7 | 9,7 | 9,9 |

(a) Dati provvisori.

(b) Dati stimati.

Fonte: ISTITUTO NAZIONALE DI STATISTICA.

⁶ L'indice totale di primo-nuzialità è pari alla somma dei quozienti di nuzialità delle spose nubili tra i 16 e i 49 anni (moltiplicati per mille). Esprime, sotto determinate condizioni, il numero medio di primi matrimoni per mille donne.

⁷ O, più precisamente e in accordo con la definizione adoperata correntemente dall'Istat, quelli dai "Paesi a forte pressione migratoria" che appartengono ai seguenti continenti o aree geografiche. Europa centro-orientale, Africa, Asia (con l'eccezione di Israele e Giappone), America centro-meridionale.

Le difficoltà di cui s'è parlato precedentemente a proposito della valutazione dello stock di popolazione residente toccano, ovviamente, anche i residenti stranieri. I primi risultati del Censimento indicano un dato sui residenti stranieri sensibilmente inferiore rispetto a quello sugli iscritti in anagrafe (rilevato alla fine del 2000) pari a 1.465 mila. Da una parte ciò dipende da un eccesso di persone iscritte in anagrafe rispetto a quelle realmente residenti (è nota la tendenza degli stranieri a "dimenticare" la cancellazione anagrafica quando si trasferiscono all'estero), dall'altra dalle difficoltà intrinseche di una rilevazione di tipo censuario sulla popolazione straniera. Tuttavia, lo sforzo congiunto dell'Istat e dei Comuni italiani ha permesso di recuperare nel novero dei censiti notevoli quote di popolazione immigrata.

Sulla base dei primi dati provenienti dalla rilevazione in corso sui residenti stranieri al 31.12.2002, si trova conferma, inoltre, che buona parte dei Comuni (purtroppo non i più popolosi, in genere) hanno provveduto ad allineare i registri anagrafici ai risultati censuari, median-

Tabella PD. 5. - CONTRIBUTO DELLE SINGOLE RIPARTIZIONI TERRITORIALI ALL'INCREMENTO NATURALE DELLA POPOLAZIONE RESIDENTE NEL 2002 (3)

| RIPARTIZIONI TERRITORIALI | Nati vivi | Morti | Saldo naturale |
|------------------------------------|--------------|--------------|----------------|
| <i>Dati assoluti (in migliaia)</i> | | | |
| NORD | 229,2 | 268,5 | -39,4 |
| CENTRO | 97,3 | 114,8 | -17,5 |
| MEZZOGIORNO | 207,1 | 179,4 | 27,7 |
| ITALIA | 533,6 | 562,7 | -29,1 |
| <i>Dati percentuali</i> | | | |
| NORD | 42,9 | 47,7 | |
| CENTRO | 18,2 | 20,4 | |
| MEZZOGIORNO | 38,8 | 31,9 | |
| ITALIA | 100,0 | 100,0 | |

(a) Dati stimati.

Fonte: ISTITUTO NAZIONALE DI STATISTICA.

Tabella PD. 6. - TASSI DI NATIMORTALITÀ E MORTALITÀ INFANTILE PER RIPARTIZIONE TERRITORIALE

| RIPARTIZIONI TERRITORIALI | Nati morti per 1000 nati | | | Morti nel primo anno di vita per 1000 nati vivi | | |
|---------------------------|--------------------------|------------|------------|---|------------|------------|
| | 1999(a) | 2000(a) | 2001(b) | 1999(a) | 2000(a) | 2001(b) |
| NORD | 3,9 | 3,5 | 3,6 | 3,9 | 3,7 | 4,0 |
| CENTRO | 3,2 | 2,9 | 2,5 | 4,6 | 4,4 | 4,9 |
| MEZZOGIORNO | 3,8 | 3,4 | 3,7 | 6,2 | 5,5 | 5,4 |
| ITALIA | 3,7 | 3,4 | 3,4 | 4,9 | 4,6 | 4,7 |

(a) Dati provvisori.

Fonte: ISTITUTO NAZIONALE DI STATISTICA.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella PD. 7. - DISTRIBUZIONE PER CLASSI DI ETÀ, ETÀ MEDIA, INDICI DI VECCHIAIA E DI DIPENDENZA DELLA POPOLAZIONE RESIDENTE

| DATE E RIPARTIZIONI TERRITORIALI | Distribuzione percentuale per grandi classi di età | | | Età media | Indice di vecchiaia (a) | Indice di dipendenza (b) |
|----------------------------------|--|-------|------|-----------|-------------------------|--------------------------|
| | 0-14 | 15-64 | 65 + | | | |
| ITALIA | | | | | | |
| MASCHI | | | | | | |
| 4-11-1951 (censimento) | 27,3 | 65,2 | 7,5 | 31,2 | 27,7 | 53,4 |
| 15-10-1961 (censimento) | 25,6 | 66,2 | 8,2 | 32,7 | 32,2 | 51,1 |
| 24-10-1971 (censimento) | 25,6 | 64,8 | 9,6 | 33,6 | 37,6 | 54,4 |
| 25-10-1981 (censimento) | 22,6 | 66,2 | 11,2 | 34,9 | 49,4 | 51,0 |
| 20-10-1991 (censimento) | 16,8 | 70,4 | 12,8 | 37,6 | 76,3 | 42,0 |
| 31-12-2000 | 15,2 | 69,5 | 15,3 | 40,0 | 100,9 | 44,0 |
| 31/12/2001 (c) | 15,1 | 69,2 | 15,7 | 40,3 | 103,8 | 44,6 |
| 31/12/2002 (c) | 15,1 | 68,9 | 16,0 | 40,5 | 105,9 | 45,1 |
| FEMMINE | | | | | | |
| 4-11-1951 (censimento) | 25,1 | 66,1 | 8,8 | 32,8 | 35,1 | 51,2 |
| 15-10-1961 (censimento) | 23,5 | 65,7 | 10,8 | 34,7 | 46,0 | 52,1 |
| 24-10-1971 (censimento) | 23,3 | 63,9 | 12,8 | 35,9 | 55,1 | 56,6 |
| 25-10-1981 (censimento) | 20,3 | 64,5 | 15,2 | 37,7 | 74,7 | 55,2 |
| 20-10-1991 (censimento) | 15,0 | 67,3 | 17,7 | 40,5 | 117,9 | 48,6 |
| 31-12-2000 | 13,6 | 65,5 | 21,0 | 43,1 | 154,8 | 52,8 |
| 31/12/2001 (c) | 13,5 | 65,1 | 21,4 | 43,4 | 158,2 | 53,5 |
| 31/12/2002 (c) | 13,5 | 64,9 | 21,6 | 43,6 | 160,7 | 54,1 |
| TOTALE | | | | | | |
| 4-11-1951 (censimento) | 26,1 | 65,7 | 8,2 | 32,0 | 28,0 | 52,3 |
| 15-10-1961 (censimento) | 24,5 | 66,0 | 9,5 | 33,7 | 38,9 | 51,6 |
| 24-10-1971 (censimento) | 24,4 | 64,3 | 11,3 | 34,8 | 46,1 | 55,5 |
| 25-10-1981 (censimento) | 21,5 | 65,3 | 13,2 | 36,3 | 61,7 | 53,1 |
| 20-10-1991 (censimento) | 15,9 | 68,8 | 15,3 | 39,1 | 96,6 | 45,3 |
| 31-12-2000 | 14,4 | 67,4 | 18,2 | 41,6 | 127,1 | 48,4 |
| 31/12/2001 (c) | 14,3 | 67,1 | 18,6 | 41,9 | 130,3 | 49,1 |
| 31/12/2002 (c) | 14,3 | 66,8 | 18,9 | 42,1 | 132,6 | 49,6 |
| AL 31.12.02 (c) | | | | | | |
| MASCHI | | | | | | |
| NORD | 13,6 | 69,7 | 16,7 | 41,8 | 123,5 | 43,4 |
| CENTRO | 14,0 | 68,5 | 17,5 | 41,8 | 125,5 | 46,0 |
| MEZZOGIORNO | 17,6 | 68,1 | 14,3 | 38,3 | 80,9 | 46,9 |
| FEMMINE | | | | | | |
| NORD | 12,1 | 64,4 | 23,5 | 45,3 | 194,6 | 55,2 |
| CENTRO | 12,3 | 64,7 | 23,0 | 44,9 | 186,8 | 54,6 |
| MEZZOGIORNO | 15,9 | 65,6 | 18,6 | 40,9 | 117,1 | 52,5 |
| TOTALE | | | | | | |
| NORD | 12,8 | 67,0 | 20,2 | 43,6 | 158,1 | 49,3 |
| CENTRO | 13,1 | 66,5 | 20,4 | 43,4 | 155,4 | 50,3 |
| MEZZOGIORNO | 16,7 | 66,8 | 16,5 | 39,6 | 98,5 | 49,7 |

(a) Rapporto percentuale tra la popolazione in età da 65 anni in poi e quella della classe 0-14 anni.

(b) Rapporto percentuale tra la popolazione in età 0-14 anni e quella in età da 65 anni in poi sulla popolazione in età 15-64 anni.

(c) Dati stimati.

Fonte: ISTITUTO NAZIONALE DI STATISTICA.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella PD. 8 - SALDO NATURALE E MIGRATORIO DELLA POPOLAZIONE RESIDENTE PER RIPARTIZIONE TERRITORIALE (valori medi in migliaia di unita)

| RIPARTIZIONI TERRITORIALI | 1952-1961 | | 1962-1971 | | 1972-1981 | | 1982-1991 | | 1992-2001 | |
|------------------------------|-------------------|---------------------|-------------------|---------------------|-------------------|---------------------|-------------------|---------------------|-------------------|---------------------|
| | saldo naturale | saldo migratorio | saldo naturale | saldo migratorio | saldo naturale | saldo migratorio | saldo naturale | saldo migratorio | saldo naturale | saldo migratorio |
| NORD | 90,5 | 61,1 | 129,9 | 99,6 | 26,4 | 43,3 | - 59,1 | 22,9 | - 52,1 | 76,2 |
| CENTRO | 60,8 | 12,1 | 70,9 | 19,9 | 30,5 | 18,3 | - 9,7 | 20,9 | - 19,2 | 25,6 |
| MEZZOGIORNO | 267,4 | - 178,5 | 252,4 | - 221,3 | 175,6 | - 59,4 | 109,9 | - 61,6 | 54,4 | - 62,9 |
| ITALIA | 418,7 | - 105,3 | 453,2 | - 101,8 | 232,5 | 2,2 | 41,1 | - 17,8 | - 17,6 | 38,9 |

Fonte: ISTITUTO NAZIONALE DI STATISTICA.

Tabella PD. 9 - PRINCIPALI DATI SULLA CONSISTENZA DEI CITTADINI STRANIERI PRESENTI IN ITALIA

| RIPARTIZIONI TERRITORIALI | Stranieri rilevati al Censimento 1991 | | | | Permessi di soggiorno (a) | | | | Stranieri iscritti in anagrafe | | | |
|---------------------------------|---------------------------------------|--------------------------------|------------------|--------------------------------|---------------------------|--------------------------------|---------------|--------------------------------|--------------------------------|--------------------------------|---------------|--------------------------------|
| | Totale | | di cui residenti | | 31-12-1991 | | 31-12-2001 | | 31-12-1991 | | 31-12-2000 | |
| | Totale | di cui extra- comunitari | Totale | di cui extra- comunitari | Totale | di cui extra- comunitari | Totale | di cui extra- comunitari | Totale | di cui extra- comunitari | Totale | di cui extra- comunitari |
| <i>Dati assoluti (migliaia)</i> | | | | | | | | | | | | |
| NORD | 325,6 | 222,7 | 185,1 | 146,7 | 309,0 | 264,5 | 832,4 | 759,4 | 257,5 | 202,5 | 821,1 | 742,7 |
| CENTRO | 193,3 | 144,4 | 102,5 | 77,9 | 220,9 | 184,2 | 419,9 | 367,0 | 181,7 | 142,3 | 417,9 | 366,5 |
| MEZZOGIORNO | 125,0 | 97,1 | 68,6 | 56,9 | 119,0 | 108,4 | 196,1 | 181,9 | 97,9 | 81,1 | 225,6 | 201,6 |
| ITALIA | 643,9 | 464,2 | 356,2 | 281,5 | 648,9 | 557,1 | 1448,4 | 1308,3 | 537,1 | 425,9 | 1464,6 | 1310,8 |
| <i>Dati percentuali</i> | | | | | | | | | | | | |
| NORD | 50,6 | 68,4 | 52,0 | 79,3 | 47,6 | 85,6 | 54,1 | 91,2 | 47,9 | 78,6 | 56,1 | 90,5 |
| CENTRO | 30,0 | 74,7 | 28,8 | 76,0 | 34,1 | 83,4 | 30,4 | 87,4 | 33,8 | 78,3 | 28,5 | 87,7 |
| MEZZOGIORNO | 19,4 | 77,7 | 19,3 | 82,9 | 18,3 | 91,1 | 15,5 | 92,8 | 18,2 | 82,8 | 15,4 | 89,4 |
| ITALIA | 100,0 | 72,1 | 100,0 | 79,0 | 100,0 | 85,9 | 100,0 | 90,3 | 100,0 | 79,3 | 100,0 | 89,5 |

(a) Elaborazioni Istat su dati del Ministero dell'Interno.

Fonte: ISTITUTO NAZIONALE DI STATISTICA.

te le iscrizioni di coloro che erano sfuggiti al Censimento e le cancellazioni di quegli stranieri che alla fine di tutte le operazioni sono risultati comunque introvabili (cfr. nota 1).

L'altra fonte statistica, quella sui permessi di soggiorno, consente di disporre dei dati sugli stranieri regolarmente soggiornanti al 1° gennaio 2002, i quali secondo i dati ottenuti con le elaborazioni dell'Istat sui dati forniti dal Ministero dell'Interno sono 1.448mila⁸. Il 54% di essi è presente al Nord, il 30% al Centro e solamente il restante 16% nel Mezzogiorno.

La presenza degli extracomunitari è aumentata dall'86% del totale nel 1991 al 90% nel 2001 e il loro peso relativo è superiore nel Mezzogiorno (93%) rispetto alle altre ripartizioni (Nord 91%, Centro 87%).

L'ultima regolarizzazione non ha ancora prodotto i suoi effetti, e tuttavia la popolazione straniera è più che raddoppiata rispetto a 10 anni prima (i permessi al 31.12.1991 erano 649mila), grazie anche alle regolarizzazioni precedenti (quelle del 1995 e del 1998, in quanto quella del 1990 è già "compresa" nei dati a fine 1991).

Nell'arco di 10 anni anche le caratteristiche demografiche degli stranieri hanno subito importanti variazioni: oltre la metà degli adulti risulta ora coniugata (erano non più del 40% all'inizio del decennio); gli ultra-quarantacinquenni costituiscono ora il 14% della popolazione adulta, contro il 10% di dieci anni prima; le donne sono 73 ogni 100 uomini contro appena 49 a fine '91.

L'incremento dei coniugati e della componente femminile è conseguenza del fatto che l'immigrazione è sempre meno caratterizzata da presenze individuali; le ragioni familiari sono quelle giustificano ormai il 29% delle presenze (nel '91 solo il 14%), e, in particolare, circa il 50% di quelle femminili. Lo stesso aumento di presenze nel corso del 2001 (+68 mila permessi), è per l'85% dei casi dovuto a stranieri arrivati per ricongiungersi al familiare già in Italia. La più diffusa presenza di nuclei familiari ed il crescente numero di nascite registrate tra i residenti stranieri (meno di 7mila nel 1991, oltre 29mila nel 2001) sono segnali che inequivocabilmente dimostrano l'espandersi di progetti migratori di lunga permanenza, in molti casi di definitivo insediamento.

5.2. - OCCUPAZIONE E DISOCCUPAZIONE

Nel 2002 il ritmo di crescita dell'occupazione, molto sostenuto nel biennio 2000-2001, si è attenuato. Tale risultato è il riflesso della dinamica espansiva più moderata che ha caratterizzato la domanda di lavoro durante la seconda parte del 2002, in coincidenza con la fase di decelerazione dell'attività produttiva.

In base ai dati della Rilevazione Trimestrale sulle Forze di Lavoro il numero degli occupati nella media del 2002 è risultato pari a 21.829.000, in aumento di 315.000 unità rispetto al 2001, corrispondente a una variazione tendenziale dell'1,5%. L'anno precedente l'incremento era stato, rispettivamente, di 434.000 unità e del 2,1 per cento.

⁸ Tale valore rappresenta una stima del numero dei permessi di soggiorno validi alla fine di ogni anno, tenuto conto dei possibili ritardi nella registrazione dei permessi concessi e rinnovati.

Tutte le aree del paese hanno beneficiato dell'ampliamento della base occupazionale. Come nel 2001 l'aumento ha interessato in particolare il Mezzogiorno (+1,9% nel raffronto tendenziale) e le regioni del Centro (1,8%), mentre nell'area settentrionale l'incremento è stato più contenuto: +1,1% su base annua sia nel Nord-ovest sia nel Nord-est.

Tanto l'occupazione maschile che la femminile sono risultate in crescita. La prima ha denotato nel 2002 un progresso dell'1,0%, analogo a quello registrato l'anno precedente. La componente femminile ha invece attenuato la dinamica espansiva, chiudendo l'anno con un incremento tendenziale del 2,2% (contro il 3,8% e il 3,1% fatti registrare, rispettivamente, nella media del 2001 e del 2000). Nonostante ciò, la componente femminile ha ancora una volta contribuito in misura maggiore della maschile all'espansione della base occupazionale, assorbendo il 56% dell'aumento totale dei posti di lavoro. La quota di donne sul totale degli occupati ha così raggiunto nel 2002 il 37,7%, due decimi di punto in confronto a un anno prima.

Nei dati destagionalizzati il profilo di crescita dell'occupazione si indebolisce già nella scorsa primavera, si interrompe nel corso dell'estate per poi risalire leggermente a fine anno. In luglio, dopo 21 trimestri, la serie depurata dei fattori stagionali registra il primo seppur lieve risultato negativo; ciononostante, nella successiva rilevazione di ottobre tocca il nuovo massimo storico.

Le dinamiche congiunturali sono risultate piuttosto differenziate a livello territoriale, specie in un'ottica temporale. Nelle regioni settentrionali, dove il peso delle attività produttive esposte alla concorrenza internazionale è maggiore e la risposta ciclica della domanda di lavoro all'evoluzione del prodotto più rapida, il rallentamento è emerso a partire dalla rilevazione di aprile e si è esteso, in corso d'anno, alle restanti ripartizioni. Sia al Centro sia al Mezzogiorno la decelerazione del ritmo di crescita dell'occupazione ha coinciso essenzialmente con la seconda parte dell'anno: a partire dalla rilevazione di luglio nelle regioni centrali, da quella di ottobre nelle meridionali.

Dal punto di vista settoriale la crescita dell'occupazione, sostenuta nell'ultimo triennio dal terziario e dalle costruzioni, si è allargata nel corso del 2002 anche all'industria in senso stretto.

Il settore agricolo, dopo il saldo positivo conseguito nella media del 2001, ha ripreso nel 2002 il calo di addetti che lo aveva caratterizzato durante tutta la seconda metà degli anni novanta, facendo segnare su base tendenziale un arretramento del 2,7%, corrispondente a 30.000 unità.

L'industria in senso stretto al contrario, dopo tre anni di risultati negativi, ha denotato un allargamento della base occupazionale dell'1,0%, pari a 51.000 unità. Tale progresso ha consentito al comparto di riposizionarsi sui livelli occupazionali del 1998. Dalla serie depurata degli effetti della stagionalità, tuttavia, emerge un'attenuazione della tendenza espansiva nella seconda parte del 2002, coerente del resto con il rallentamento congiunturale della domanda di lavoro.

E' proseguita la dinamica espansiva del comparto delle costruzioni, sebbene non sugli stessi ritmi di crescita evidenziati nel 2001. Il settore ha manifestato nel 2002 un incremento su base annua del 2,4%, corrispondente a 41.000 unità. Il profilo trimestrale dell'occupazione che emerge dai dati destagionalizzati pone in evidenza un progressivo irrobustimento.

Il terziario, pur in presenza di un lieve rallentamento della crescita tendenziale nella seconda parte del 2002, ha denotato un aumento dell'1,9% su base annua, corrispondente a un incremento di 251.000 unità. Il profilo congiunturale dell'occupazione del settore denota consistenti progressi nelle rilevazioni di gennaio e ottobre, cui però fanno riscontro una sostanziale stabilità nel dato di aprile e un contenuto ripiegio nel trimestre successivo.

Il calo registrato nel settore agricolo deriva sul piano territoriale da una diffusa contrazione della base occupazionale. Le riduzioni più consistenti hanno riguardato il Mezzogiorno, dove riprende il calo interrottosi nel 2001, e il Nord-est (-3,3% e -3,2% su base tendenziale, rispettivamente). Di particolare rilievo è il dato relativo alle regioni meridionali, che assorbono circa la metà degli occupati del settore. Più contenute sono risultate le perdite di addetti nelle regioni centrali (-2,3%), che fanno seguito peraltro a due anni di saldi positivi e, soprattutto, nel Nord-ovest (-0,5%).

Sia gli occupati alle dipendenze sia gli indipendenti hanno risentito della contrazione registrata dal settore agricolo. Nella media del 2002 i dipendenti hanno fatto segnare un lieve arretramento (-0,3% nel raffronto su base annua); tra gli indipendenti il calo di addetti è stato invece più marcato: -4,4%, corrispondente a -29.000 unità. Anche l'analisi di genere denota un restringimento della base occupazionale del settore per entrambe le componenti. Tra i maschi la riduzione è stata del 2,3%; per la componente femminile il calo su base annua è stato del 3,6% e si è concentrato esclusivamente tra le indipendenti.

Passando all'industria in senso stretto, nella media del 2002 il settore dalla prospettiva territoriale si è giovato delle performance positive del Mezzogiorno e del Nord-ovest, che hanno più che compensato le perdite accusate dalle regioni del Centro e del Nord-est. Nella ripartizione meridionale il ritmo di crescita dell'occupazione del settore si è incrementato, evidenziando nel 2002 un progresso su base annua del 4,1%, corrispondente a 36.000 unità. Anche nelle regioni nord-occidentali il settore ha denotato un ampliamento della base occupazionale (+1,1% e +22.000 unità rispetto al 2001), un risultato che acquisisce tanto più rilievo quanto più si pensi all'andamento negativo del triennio precedente e al peso che il settore riveste nell'area considerata. Viceversa, sia il Nord-est sia il Centro hanno fatto segnare nella media del 2002 un lieve ripiegio: -0,2% nella prima ripartizione, -0,3% nella seconda; in entrambi i casi ciò ha determinato una riduzione di 3.000 unità.

Tanto i lavoratori dipendenti quanto gli indipendenti sono risultati in crescita rispetto al 2001. Più cospicui in termini percentuali i guadagni evidenziati dagli autonomi (+1,3%, corrispondenti a 12.000 addetti), che tornano a posizionarsi sui livelli raggiunti nel 2000. Di maggiore entità in termini di addetti invece l'incremento su base annua osservato tra le posizioni dipendenti: +39.000 unità, pari al +0,9%; si tratta del primo risultato positivo dopo un triennio di saldi occupazionali negativi. Solo la componente maschile ha tratto vantaggio dall'aumento del numero di occupati: +1,4%. L'occupazione femminile del settore, dopo un biennio di espansione, ha manifestato nel 2002 una variazione tendenziale nulla.

Il settore delle costruzioni per il quarto anno consecutivo ha registrato nel corso del 2002 una nuova espansione. Il comparto si è giovato sia della proroga delle agevolazioni fiscali per la manutenzione straordinaria e delle ristrutturazioni edilizie degli immobili urbani, sia delle

agevolazioni previste dalla legge Tremonti bis sull'acquisto di beni strumentali per fabbricati non residenziali privati. Della favorevole intonazione della domanda di lavoro hanno beneficiato tutte le ripartizioni, anche se non in egual misura. In particolare, nel confronto con la media 2001, i progressi più consistenti hanno riguardato il Nord-est (+4,5%); la dinamica espansiva, tuttavia, si è dimostrata sostenuta anche nelle regioni del Centro (+3,2%) e in quelle del Nord-ovest (+2,8%). I margini di progresso sono stati invece più circoscritti nella ripartizione meridionale, dove gli occupati sono cresciuti di sole 2.000 unità, corrispondenti al +0,4 per cento.

Tra le posizioni lavorative nel 2002 solo quelle alle dipendenze sono risultate in aumento: del 4,2% su base annua. Gli occupati indipendenti hanno invece mostrato un lieve ripiegio rispetto al 2001 (-0,5%), dopo peraltro un quadriennio di ininterrotta crescita. Dall'analisi di genere si evince che entrambe le componenti si sono avvantaggiate della nuova espansione del comparto. In termini tendenziali la componente maschile è cresciuta nel 2002 del 2,0%; l'occupazione femminile del settore è invece aumentata dell'8,4 per cento.

Il terziario anche nel 2002 ha fornito il principale sostegno alla crescita dell'occupazione complessiva. Nel corso dell'ultimo anno il progresso manifestato dal settore è stato dell'1,9% (pari a 254.000 unità), di portata comunque più limitata rispetto a quanto fatto registrare nella media sia del 2000 sia del 2001 e dovuto principalmente al minor apporto derivato dal comparto degli "altri servizi". Sul piano territoriale il rallentamento della dinamica espansiva del settore è stato più evidente soprattutto nell'area settentrionale, dove nel 2002 il progresso su base annua dell'occupazione è stato dell'1,0% nel Nord-ovest e dell'1,8% nel Nord-est. Al contrario di quanto avvenuto l'anno precedente, nel corso del 2002 la crescita del settore è stata infatti più robusta nelle regioni del Centro (+2,6%) e nel Mezzogiorno (+2,3%).

Del nuovo incremento del terziario hanno beneficiato quasi esclusivamente le posizioni lavorative alle dipendenze, che nella media 2002 hanno registrato un'ulteriore cospicua crescita pari al 2,6%, inferiore però a quelle osservate nei tre anni precedenti quando il ritmo di crescita tendenziale dell'aggregato si era mantenuto al di sopra del 3%. Decisamente più moderato è risultato l'aumento degli occupati indipendenti, cresciuti nel corso del 2002 solo dello 0,1%. Dalla prospettiva di genere, sebbene su ritmi ridotti rispetto al recente passato, è proseguita l'espansione dell'occupazione femminile, che per il complesso del settore ha manifestato su base annua un progresso del 3,0%, segnalando un ampliamento della base occupazionale sia tra le dipendenti sia tra le indipendenti. L'occupazione maschile del settore, da parte sua, ha mostrato un progresso tendenziale dell'1,0%, un risultato leggermente inferiore a quello fatto registrare nel 2001. A tale andamento hanno contribuito solo i lavoratori alle dipendenze (+1,7%), poiché l'occupazione maschile indipendente del settore si è ridotta in termini tendenziali dello 0,4 per cento.

Con riferimento ai diversi comparti del terziario, quello dell'intermediazione finanziaria torna a registrare un risultato positivo (+0,6%) dopo tre anni di saldi occupazionali negativi. Riprende slancio la crescita di addetti nel comparto dei servizi alle imprese (+8,1%, dopo il 4,9% del 2001), mentre prosegue la tendenza espansiva nei servizi alle persone, nella pubblica amministrazione e nel commercio, alberghi e pubblici esercizi, anche se su ritmi inferiori a quel-

li di un anno prima. Il comparto dei trasporti e comunicazioni è l'unico nella media del 2002 a denotare un restringimento della base occupazionale (-1,1%).

Nel corso del 2002 il contributo delle tipologie contrattuali non standard all'ampliamento della base occupazionale è tornato a farsi consistente dopo la parziale battuta d'arresto verificatasi l'anno precedente, mantenendosi tuttavia ben lontano dai ritmi di espansione sperimentati nel triennio 1998-2000. Tale ripresa è stata favorita sia dall'esaurimento dei fondi stanziati per il credito d'imposta sui nuovi assunti a tempo indeterminato, sia dalla fase di rallentamento congiunturale dell'economia, periodo in cui le imprese tendono a far ricorso in modo più massiccio a rapporti di lavoro atipici.

L'occupazione dipendente a termine (con orario a tempo pieno o parziale) ha fatto registrare nella media 2002 una crescita di 49.000 unità, mentre l'anno precedente aveva accusato una flessione di 16.000 addetti. Ciò ha comportato un lieve innalzamento dell'incidenza sul totale dei lavoratori alle dipendenze: dal 9,8% del 2001 all'attuale 9,9%. L'aumento dell'incidenza del lavoro a tempo determinato si è concentrato esclusivamente nell'area settentrionale; sia le regioni del Centro sia il Mezzogiorno, infatti, hanno denotato una riduzione rispetto al 2001: di un decimo di punto nel primo caso, di tre decimi di punto nel secondo.

Tra i diversi settori di attività economica l'incidenza del lavoro a termine, dopo le performance negative del 2001, mostra segnali di recupero tanto nell'industria in senso stretto che nel comparto delle costruzioni. Nel terziario, alla nuova lieve flessione osservata nel commercio si è associata nel 2002 la sostanziale stabilità dei restanti comparti del settore. L'agricoltura, infine, poggiando come di consueto soprattutto sul contributo della componente maschile e sulle esigenze legate al peso delle attività stagionali, registra un incremento di tre decimi di punto.

Dalla prospettiva di genere, dopo la battuta d'arresto dell'anno precedente, nel 2002 entrambe le componenti hanno registrato un lieve incremento dell'incidenza dell'occupazione a termine: la maschile è passata dall'8,3% all'8,4%, la femminile si è posizionata al 12,0% (dall'11,9% del 2001). L'incremento maschile di occupazione temporanea si è concentrato a livello territoriale soprattutto nel Nord-ovest, quello femminile nelle regioni nord-orientali. La distinzione per classi d'età, infine, pone in evidenza che per il 2002 l'incidenza del lavoro a tempo determinato si è incrementata solo tra gli occupati fino a 34 anni, recuperando quanto perso un anno prima. Viceversa, essa si è lievemente ridotta tra i lavoratori di 35 anni e oltre.

L'occupazione a tempo parziale (con contratto a tempo determinato o indeterminato) nel 2002 ha registrato un aumento di 56.000 unità, un risultato di poco superiore rispetto a quello del 2001 ma di gran lunga più limitato in confronto ai saldi occupazionali del triennio 1998-2000. Tale ampliamento della tipologia contrattuale ha determinato a sua volta un incremento dell'incidenza del lavoro a tempo parziale calcolata sul totale dei dipendenti, che nella media 2002 si è attestata al 9,1%, due decimi di punto in più rispetto a quanto fatto segnare un anno prima.

Le distanze tra nord e sud del paese riguardo all'utilizzo dello strumento contrattuale si sono ampliate. Nel corso del 2002, infatti, l'incidenza del lavoro a tempo parziale è cresciuta solo nelle regioni settentrionali, le ripartizioni dove peraltro la rilevanza dello strumento era già superiore. Essa si è viceversa ridotta sia nel Mezzogiorno sia, in misura più contenuta, nelle regioni del Centro. In maniera analoga, analizzando i diversi settori di attività economica, se

l'incidenza si è leggermente incrementata nel terziario e nell'industria in senso stretto rispetto al 2001, in agricoltura e nelle costruzioni essa mostra una riduzione.

Lo strumento contrattuale continua a rappresentare una prerogativa soprattutto femminile, una prevalenza che nel corso del 2002 si è ulteriormente consolidata. Difatti, l'incidenza del lavoro a tempo parziale relativa alla componente femminile è passata dal 16,9% al 17,4%, mentre quella maschile si è ridotta dal 3,5% al 3,4%. Analizzando infine le classi d'età, l'incidenza del lavoro a tempo parziale nel corso del 2002 si è incrementata solo per i lavoratori di 35 anni e oltre; per quelli fino a 34 anni si segnala invece rispetto al 2001 una variazione nulla.

Alla luce dei dati finora analizzati emerge che il contributo apportato dalle forme contrattuali non standard alla crescita complessiva dell'occupazione dipendente nel corso del 2002 è stato pari a oltre il 34%. Torna quindi a farsi consistente il ruolo dei contratti atipici, dopo che nel 2001 essi avevano contribuito all'espansione dell'occupazione alle dipendenze in misura di poco superiore al 10 per cento.

Il tasso di occupazione della popolazione in età compresa tra 15 e 64 anni si è attestato nella media del 2002 al 55,4%, denotando un progresso su base annua di otto decimi di punto, leggermente inferiore a quanto fatto registrare nel biennio 1999-2000. Tale risultato sintetizza l'innalzamento dei livelli occupazionali sia della componente maschile sia della femminile. Il tasso di occupazione maschile è passato dal 68,1% del 2001 all'attuale 68,8%; quello femminile si invece portato nel corso del 2002 al 42,0% (dal 41,1%), manifestando tuttavia un rallentamento del ritmo di crescita tendenziale rispetto al precedente biennio. Secondo le indicazioni del Consiglio di Lisbona, il tasso di disoccupazione delle donne in Europa dovrebbe raggiungere il 60 nel 2010 e quello complessivo il 70 per cento. I tassi intermedi da raggiungere entro il 2005 sono stati fissati, rispettivamente, al 57 per cento e al 67 per cento.

Tutte le classi d'età hanno beneficiato dell'incremento del tasso di occupazione ad eccezione dei più giovani, che per il secondo anno consecutivo registrano una lieve riduzione. Ancora una volta sono i 25-34enni a manifestare i maggiori progressi (+1,3 decimi di punto in più nel raffronto tendenziale con il 2001); i margini di miglioramento tuttavia sono stati apprezzabili anche tra i 35-54enni e i 55-64enni. Dalla prospettiva di genere il raffronto su base annua evidenzia andamenti divergenti solo per i 15-24enni: tra i maschi il tasso di occupazione si incrementa leggermente, tra le femmine si riduce. Per tutte le restanti classi d'età considerate l'innalzamento dei livelli occupazionali osservato per le femmine è superiore a quello registrato dalla componente maschile. Tale fenomeno si accentua nel caso delle classi centrali (35-54 anni), dove i margini di miglioramento della componente femminile sono ancora piuttosto ampi, soprattutto nella ripartizione meridionale.

Dell'aumento dei livelli di occupazione hanno beneficiato tutte le aree del paese. I progressi più marcati hanno interessato le regioni centro-meridionali, dove il tasso di occupazione (15-64 anni) ha fatto segnare in entrambi i casi un incremento di nove decimi di punto, attestandosi nella media del 2002 al 58,2% nel primo caso e al 44,0% nel secondo. Solo leggermente più contenuti sono risultati invece i margini di progresso nell'area settentrionale: nel Nord-ovest il tasso è passato dal 61,6% del 2001 all'attuale 62,3%, nel Nord-est dal 64,1% al 64,8%. Continua dunque il processo di ricomposizione dei profondi squilibri territoriali, sebbene su ritmi piuttosto lenti. I risultati più contenuti registrati nel complesso dalle regioni settentrionali sono imputabili al minor apporto derivante dalla componente maschile. La compo-

nente femminile ha mostrato incrementi del tasso più omogenei dal punto di vista territoriale, mantenendo quindi inalterate le distanze tra l'area settentrionale del paese (dove i livelli di occupazione sono ben superiori al 50%) e la ripartizione meridionale, dove il tasso di occupazione femminile nella media 2002 si è attestato al 27,0 per cento.

L'offerta complessiva di lavoro nel dato relativo al 2002 ha registrato un incremento su base annua dello 0,9%, in linea con quanto avvenuto nei due anni precedenti. Sul piano territoriale l'espansione dell'offerta di lavoro è risultata più marcata nel Nord-ovest (+1,2% nel raffronto tendenziale), accentuando la dinamica espansiva evidenziata nel recente passato. Al contrario, sia nel Nord-est sia nel Centro il ritmo di crescita dell'offerta di lavoro è risultato nel corso del 2002 leggermente inferiore a quello del triennio precedente: +0,9% per entrambe le ripartizioni. Ancora una volta l'incremento dell'offerta di lavoro nelle regioni meridionali è risultato più contenuto rispetto alle altre aree del paese, almeno in termini percentuali (+0,6%).

Lo sviluppo dell'offerta ha riguardato in misura più intensa la componente femminile; è dunque proseguito anche nel 2002 il graduale processo di femminilizzazione del mercato del lavoro italiano. L'offerta di lavoro femminile, infatti, si è incrementata in termini tendenziali dell'1,3%, un progresso tuttavia inferiore se confrontato con quello registrato nel 2001, che sconta in primo luogo la decelerazione della dinamica espansiva osservata nelle regioni centro-meridionali. Il contributo della componente maschile all'ampliamento dell'offerta (+0,6%) si è rivelato ancora una volta più limitato se paragonato a quello femminile, sebbene l'aumento tendenziale sia risultato più cospicuo rispetto a quello dell'anno precedente. Il dato maschile ha tratto giovamento in particolare dalla *performance* della ripartizione meridionale, dove l'aggregato nel corso del 2002 è tornato a crescere dopo la battuta d'arresto di un anno prima.

L'incremento dell'offerta di lavoro, comparativamente superiore a quello registrato per la popolazione, ha determinato un ulteriore innalzamento del tasso di attività, attestatosi nella media del 2002 al 48,8%, segnalando un margine di progresso pari a tre decimi di punto rispetto al livello raggiunto nel 2001. Dal punto di vista territoriale solo nel Nord-ovest si segnala un incremento superiore a quello dell'anno precedente, mentre nel Mezzogiorno il tasso di attività continua a manifestare un ritmo di crescita inferiore rispetto al resto del paese. Ne consegue che i differenziali dei livelli di attività tra le regioni meridionali e le altre ripartizioni continuano ad ampliarsi.

L'aumento dell'offerta di lavoro femminile ha determinato un nuovo incremento del tasso di attività delle donne, attestatosi nella media del 2002 al 36,8%, quattro decimi di punto in più rispetto a quanto fatto segnare nella media del 2001. Si tratta tuttavia del progresso più contenuto dell'ultimo quinquennio; una decelerazione da attribuire essenzialmente alla dinamica registrata dall'aggregato nel complesso delle regioni centro-meridionali. La componente maschile ha invece registrato un aumento dei livelli di attività pari a due decimi di punto, portandosi dal 61,5% del 2001 all'attuale 61,7% e giovandosi del contributo di tutte le aree del paese.

Tra le diverse classi d'età, come già avvenuto nel 2001, solo i 15-24enni registrano una diminuzione del tasso di attività (-1,0% nel raffronto tendenziale). Tutte le altre classi d'età, viceversa, vedono incrementare il grado di partecipazione al mercato del lavoro. Sia per la componente maschile sia, in misura maggiore, per la femminile i margini di progresso più cospicui hanno interessato gli individui in età compresa tra 25 e 34 anni e tra 55 e 64 anni.

L'apprezzabile dinamica espansiva della domanda di lavoro ha ancora una volta più che assorbito l'incremento dell'offerta verificatosi, determinando per il quarto anno consecutivo una riduzione del numero delle persone in cerca di occupazione. Nella media del 2002, infatti, l'aggregato si è ridotto su base annua del 4,6%, corrispondente a -104.000 unità. Il restringimento dell'area della disoccupazione, tuttavia, si è dimostrato di portata inferiore se confrontato con quello dei due anni precedenti, quando la flessione su base annua era stata del 9,1% e del 6,5%. Con riferimento alle diverse componenti dell'area della disoccupazione, tutte hanno apportato il loro contributo alla riduzione dell'aggregato, anche se non ai ritmi del recente passato. Nella media del 2002 è risultato ancora piuttosto consistente il calo sia delle persone in cerca di prima occupazione (-6,4% rispetto al 2001) sia delle "altre persone in cerca di occupazione" (-6,3%), mentre i disoccupati in senso stretto hanno manifestato, come peraltro avvenuto un anno prima, una riduzione meno marcata e pari al -1,4% nel raffronto tendenziale.

La flessione delle persone in cerca di occupazione non ha interessato tutte le ripartizioni. Difatti, il riassorbimento dell'area della disoccupazione è proseguito su ritmi sostenuti in primo luogo nelle regioni del Centro (-10,2% rispetto al 2001) e, in misura meno accentuata, nel Nord-est (-6,5%) e nel Mezzogiorno (-4,6%, corrispondente però a 67.000 unità). Dopo le forti riduzioni dell'ultimo triennio, invece, nell'area nord-occidentale l'aggregato è tornato a crescere, manifestando un incremento su base annua del 3,4 per cento.

Tanto la componente maschile che la femminile hanno contribuito alla nuova flessione delle persone in cerca di occupazione, in misura pressoché analoga. La disoccupazione maschile si è ridotta in confronto al 2001 del 4,6%, equivalente a -50.000 unità; la componente femminile dell'aggregato, invece, è diminuita in termini tendenziali del 4,5%, corrispondente a -54.000 unità.

In conseguenza degli andamenti descritti, il tasso di disoccupazione nella media del 2002 si è attestato nel complesso del territorio nazionale al 9,0%, in diminuzione di cinque decimi di punto rispetto all'anno precedente, quando per la prima volta dal 1993 era sceso al di sotto della soglia psicologica del 10 per cento.

Sul piano territoriale la riduzione è stata marcata tanto nel Mezzogiorno, dove il tasso si è ridotto di un punto percentuale e si è attestato nel 2002 al 18,3%, che nelle regioni del Centro, dove dal 7,4% del 2001 è passato all'attuale 6,6%. La riduzione del tasso di disoccupazione è stata invece più contenuta nel Nord-est, dove si è portato al 3,3% dal precedente 3,6%. Il Nord-ovest si distacca dall'andamento che ha caratterizzato le altre ripartizioni e, dopo sette anni di continua diminuzione accentuatasi in particolare nel triennio 1999-2001, registra un lieve incremento dell'indicatore, che nella media 2002 si è attestato al 4,4 per cento.

Il tasso di disoccupazione mostra una contrazione sia per la componente maschile sia per la femminile. Il tasso maschile si è attestato nella media 2002 al 7,0%, in forte calo nelle regioni centro-meridionali e in lieve aumento, viceversa, nel Nord-ovest. Il tasso di disoccupazione femminile è invece passato dal 13,0% del 2001 all'attuale 12,2%, evidenziando un diffuso ripiegò, molto marcato nelle ripartizioni del Centro e del Mezzogiorno. Sebbene lentamente, quindi, è proseguita anche nel corso del 2002 la ricomposizione dei divari di genere.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella OD. 1 - POPOLAZIONE PER CONDIZIONE E SESSO (in migliaia)

| CONDIZIONI | MEDIA 2001 | | MEDIA 2002 | |
|--|---------------|---------------|---------------|---------------|
| | Maschi | Femmine | TOTALE | TOTALE |
| 1. PERSONE APPARTENENTI ALLE FORZE DI LAVORO | | | | |
| 1.1 Occupati | 14.521 | 9.261 | 23.781 | 23.993 |
| 1.1.1 Persone che hanno dichiarato di essere occupati | 13.455 | 8.060 | 21.514 | 21.829 |
| 1.1.1.1 Persone che non hanno dichiarato di essere occupati ma hanno affermato di aver svolto ore di lavoro nella settimana di riferimento | 13.324 | 7.962 | 21.286 | 21.624 |
| 1.1.2 Persone in cerca di occupazione | 131 | 97 | 228 | 205 |
| 1.1.2.1 Persone in cerca di occupazione 15 - 24 anni | 1.066 | 1.201 | 2.267 | 2.163 |
| 1.1.2.1.1 Persone in cerca di occupazione da più di 12 mesi | 330 | 340 | 670 | 617 |
| 1.1.2.1.2 Disoccupati | 653 | 744 | 1.397 | 1.278 |
| 1.1.2.1.2.1 Disoccupati | 487 | 338 | 826 | 814 |
| 1.1.2.1.2.2 Disoccupati | 481 | 451 | 932 | 873 |
| 1.2.3 Persone che hanno dichiarato di essere in condizione non professionale (casalinga, studente, ritirato dal lavoro) ma ad una successiva domanda della stessa intervista hanno affermato di cercare lavoro | 97 | 412 | 509 | 477 |
| 2. PERSONE NON APPARTENENTI ALLE FORZE DI LAVORO | | | | |
| 2.1 Persone in età lavorativa (15-64 anni) | 13.363 | 20.204 | 33.567 | 33.482 |
| 2.1.1 Persone che cercano lavoro non attivamente | 5.113 | 10.223 | 15.336 | 15.137 |
| 2.1.1.1 Persone che cercano lavoro non attivamente | 445 | 730 | 1.175 | 1.125 |
| 2.1.1.2 Persone che non cercano lavoro ma vorrebbero lavorare e immediatamente disponibili | 437 | 1.194 | 1.631 | 1.095 |
| 2.1.3 Persone che non cercano lavoro e non vogliono lavorare o non immediatamente disponibili | 4.230 | 8.300 | 12.530 | 12.916 |
| 2.2 Persone in età non lavorativa | 8.250 | 9.981 | 18.231 | 18.345 |
| 2.2.1 Ragazzi fino a 14 anni | 4.254 | 4.011 | 8.264 | 8.271 |
| 2.2.2 Persone di 65 anni ed oltre | 3.996 | 5.970 | 9.966 | 10.074 |
| TOTALE POPOLAZIONE | 27.884 | 29.465 | 57.348 | 57.474 |

Fonte: ISTITUTO NAZIONALE DI STATISTICA.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella OD. 2 - POPOLAZIONE E FORZE DI LAVORO PER ETÀ E SESSO (in migliaia)

| CLASSI DI ETÀ | MEDIA 2001 | | | MEDIA 2002 | | |
|--|---------------|--------------|---------------|---------------|--------------|---------------|
| | Maschi | Femmine | TOTALE | Maschi | Femmine | TOTALE |
| <i>Occupati</i> | | | | | | |
| 15-19 | 195 | 125 | 319 | 183 | 104 | 287 |
| 20-24 | 794 | 593 | 1.387 | 791 | 572 | 1.363 |
| 25-29 | 1.536 | 1.095 | 2.632 | 1.562 | 1.125 | 2.687 |
| TOTALE 15-29 | 2.525 | 1.813 | 4.337 | 2.536 | 1.801 | 4.337 |
| 30-34 | 2.047 | 1.312 | 3.359 | 2.044 | 1.330 | 3.374 |
| 35-39 | 2.133 | 1.309 | 3.442 | 2.164 | 1.348 | 3.512 |
| 40-44 | 1.890 | 1.153 | 3.043 | 1.910 | 1.177 | 3.088 |
| 45-49 | 1.712 | 996 | 2.708 | 1.725 | 1.031 | 2.756 |
| 50-54 | 1.575 | 819 | 2.394 | 1.598 | 853 | 2.450 |
| 55-59 | 833 | 413 | 1.246 | 863 | 445 | 1.308 |
| 60-64 | 487 | 152 | 639 | 492 | 160 | 652 |
| 65-69 | 159 | 43 | 201 | 159 | 44 | 203 |
| TOTALE 15-69 | 13.360 | 8.011 | 21.370 | 13.492 | 8.189 | 21.829 |
| 70 e oltre | 95 | 49 | 144 | 102 | 47 | 148 |
| TOTALE | 14.455 | 8.060 | 21.514 | 13.593 | 8.236 | 21.977 |
| <i>Persone in cerca di occupazione</i> | | | | | | |
| 15-19 | 88 | 83 | 171 | 77 | 78 | 155 |
| 20-24 | 242 | 257 | 499 | 230 | 232 | 463 |
| 25-29 | 230 | 263 | 494 | 220 | 255 | 475 |
| TOTALE 15-29 | 560 | 604 | 1.164 | 528 | 564 | 1.092 |
| 30-34 | 157 | 203 | 360 | 148 | 193 | 341 |
| 35-39 | 107 | 156 | 263 | 107 | 146 | 252 |
| 40-44 | 73 | 101 | 175 | 72 | 102 | 174 |
| 45-49 | 53 | 65 | 118 | 52 | 66 | 118 |
| 50-54 | 51 | 43 | 94 | 50 | 42 | 92 |
| 55-59 | 36 | 20 | 56 | 35 | 22 | 57 |
| 60-64 | 25 | 4 | 29 | 21 | 6 | 27 |
| 65-69 | 2 | 2 | 4 | 3 | 2 | 5 |
| TOTALE 15-69 | 1.065 | 1.199 | 2.263 | 1.015 | 1.143 | 2.159 |
| 70 e oltre | 1 | 3 | 4 | 1 | 4 | 5 |
| TOTALE | 1.066 | 1.201 | 2.267 | 1.016 | 1.147 | 2.163 |

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Segue Tabella OD 2. - POPOLAZIONE E FORZE DI LAVORO PER ETÀ E SESSO (in migliaia)

| CLASSI DI ETÀ | MEDIA 2001 | | | MEDIA 2002 | | |
|-------------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| | Maschi | Femmine | TOTALE | Maschi | Femmine | TOTALE |
| <i>Totale forze di lavoro</i> | | | | | | |
| 15-19 | 283 | 208 | 490 | 260 | 182 | 442 |
| 20-24 | 1.036 | 850 | 1.886 | 1.021 | 804 | 1.826 |
| 25-29 | 1.766 | 1.359 | 3.125 | 1.782 | 1.379 | 3.162 |
| TOTALE 15-29 | 3.085 | 2.416 | 5.501 | 3.064 | 2.365 | 5.429 |
| 30-34 | 2.204 | 1.515 | 3.720 | 2.192 | 1.524 | 3.715 |
| 35-39 | 2.240 | 1.465 | 3.705 | 2.271 | 1.494 | 3.765 |
| 40-44 | 1.963 | 1.255 | 3.218 | 1.982 | 1.280 | 3.262 |
| 45-49 | 1.765 | 1.062 | 2.826 | 1.777 | 1.097 | 2.874 |
| 50-54 | 1.626 | 862 | 2.488 | 1.648 | 894 | 2.542 |
| 55-59 | 868 | 434 | 1.302 | 898 | 467 | 1.365 |
| 60-64 | 512 | 156 | 668 | 513 | 166 | 679 |
| 65-69 | 160 | 45 | 205 | 162 | 46 | 208 |
| TOTALE 15-69 | 14.424 | 9.209 | 23.633 | 14.507 | 9.333 | 23.839 |
| 70 e oltre | 97 | 51 | 148 | 103 | 51 | 153 |
| TOTALE | 14.521 | 9.261 | 23.781 | 14.609 | 9.383 | 23.993 |
| <i>Totale popolazione</i> | | | | | | |
| 15-19 | 1.557 | 1.483 | 3.040 | 1.539 | 1.466 | 3.005 |
| 20-24 | 1.793 | 1.758 | 3.551 | 1.751 | 1.716 | 3.466 |
| 25-29 | 2.200 | 2.165 | 4.365 | 2.177 | 2.144 | 4.320 |
| TOTALE 15-29 | 5.550 | 5.406 | 10.956 | 5.466 | 5.325 | 10.791 |
| 30-34 | 2.367 | 2.317 | 4.685 | 2.358 | 2.307 | 4.665 |
| 35-39 | 2.341 | 2.300 | 4.641 | 2.377 | 2.333 | 4.709 |
| 40-44 | 2.044 | 2.031 | 4.075 | 2.075 | 2.057 | 4.132 |
| 45-49 | 1.872 | 1.883 | 3.755 | 1.884 | 1.893 | 3.777 |
| 50-54 | 1.939 | 1.973 | 3.913 | 1.941 | 1.973 | 3.914 |
| 55-59 | 1.614 | 1.685 | 3.299 | 1.625 | 1.694 | 3.318 |
| 60-64 | 1.649 | 1.793 | 3.442 | 1.661 | 1.800 | 3.461 |
| 65-69 | 1.423 | 1.652 | 3.076 | 1.425 | 1.647 | 3.072 |
| TOTALE 15-69 | 20.800 | 21.040 | 41.841 | 20.810 | 21.030 | 41.840 |
| 70 e oltre | 2.829 | 4.414 | 7.243 | 2.883 | 4.480 | 7.363 |
| TOTALE | 23.630 | 25.454 | 49.084 | 23.693 | 25.510 | 49.203 |

Fonte: ISTITUTO NAZIONALE DI STATISTICA.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella 00.3 - POPOLAZIONE E FORZE DI LAVORO PER CLASSE DI ETÀ, SESSO E TITOLO DI STUDIO (in migliaia)

| TITOLO DI STUDIO | MEDIA 2001 | | | | | | MEDIA 2002 | | | | | | | | | | | |
|---|---------------|--------------|---------------------|------------|---------------------|--------------|--------------|--------------|---------------------|---------------|---------------------|---------------|------------|------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| | In complesso | | Classe di età 15-24 | | Classe di età 25-29 | | In complesso | | Classe di età 15-24 | | Classe di età 25-29 | | | | | | | |
| | Maschi | Femmine | TOTALE | Maschi | Femmine | TOTALE | Maschi | Femmine | TOTALE | Maschi | Femmine | TOTALE | | | | | | |
| <i>Occupati</i> | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Nessun titolo, licenza elementare | 1.726 | 839 | 2.566 | 46 | 26 | 72 | 47 | 23 | 70 | 1.633 | 790 | 2.423 | 40 | 15 | 55 | 42 | 20 | 61 |
| Licenza di scuola media inferiore | 5.304 | 2.339 | 7.643 | 495 | 243 | 738 | 638 | 292 | 930 | 5.370 | 2.391 | 7.761 | 465 | 235 | 700 | 622 | 284 | 906 |
| Licenza che non dà accesso all'università | 932 | 781 | 1.712 | 111 | 76 | 188 | 133 | 113 | 246 | 919 | 775 | 1.694 | 108 | 69 | 177 | 130 | 104 | 234 |
| Diploma che dà accesso all'università | 4.031 | 2.900 | 6.931 | 328 | 357 | 685 | 598 | 496 | 1.094 | 4.169 | 3.004 | 7.173 | 351 | 341 | 691 | 633 | 542 | 1.175 |
| Dottorato, Laurea, Laurea breve | 1.462 | 1.201 | 2.662 | 9 | 14 | 23 | 120 | 171 | 291 | 1.503 | 1.276 | 2.779 | 9 | 17 | 26 | 135 | 175 | 310 |
| TOTALE | 13.455 | 8.060 | 21.514 | 989 | 717 | 1.706 | 1.536 | 1.095 | 2.632 | 13.593 | 8.236 | 21.829 | 974 | 676 | 1.650 | 1.562 | 1.125 | 2.687 |
| <i>Persone in cerca di occupazione</i> | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Nessun titolo, licenza elementare | 167 | 123 | 289 | 17 | 9 | 26 | 15 | 9 | 24 | 148 | 118 | 266 | 15 | 7 | 22 | 12 | 7 | 19 |
| Licenza di scuola media inferiore | 475 | 449 | 924 | 159 | 130 | 289 | 87 | 78 | 165 | 454 | 433 | 887 | 148 | 115 | 263 | 82 | 76 | 158 |
| Licenza che non dà accesso all'università | 50 | 80 | 130 | 24 | 22 | 46 | 9 | 14 | 23 | 46 | 77 | 123 | 20 | 20 | 40 | 8 | 14 | 22 |
| Diploma che dà accesso all'università | 312 | 448 | 760 | 128 | 173 | 300 | 90 | 114 | 204 | 308 | 416 | 724 | 122 | 160 | 282 | 87 | 110 | 197 |
| Dottorato, Laurea, Laurea breve | 62 | 102 | 164 | 2 | 7 | 9 | 29 | 49 | 78 | 61 | 102 | 163 | 2 | 7 | 10 | 32 | 47 | 80 |
| TOTALE | 1.066 | 1.201 | 2.267 | 330 | 340 | 670 | 230 | 263 | 494 | 1.016 | 1.147 | 2.163 | 308 | 310 | 617 | 220 | 255 | 475 |

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Segue Tabella OD.3. - POPOLAZIONE E FORZE DI LAVORO PER CLASSE DI ETÀ, SESSO E TITOLO DI STUDIO (In migliaia)

| TITOLO DI STUDIO | MEDIA 2001 | | | | | | MEDIA 2002 | | | | | | | | | | | |
|---|---------------|---------------|---------------------|--------------|---------------------|--------------|--------------|--------------|---------------------|---------------|---------------------|---------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| | In complesso | | Classe di età 15-24 | | Classe di età 25-29 | | In complesso | | Classe di età 15-24 | | Classe di età 25-29 | | | | | | | |
| | Maschi | Femmine | TOTALE | Maschi | Femmine | TOTALE | Maschi | Femmine | TOTALE | Maschi | Femmine | TOTALE | | | | | | |
| <i>Totale forze di lavoro</i> | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Nessun titolo, licenza elementare | 1.893 | 962 | 2.855 | 63 | 35 | 98 | 62 | 32 | 93 | 1.780 | 908 | 2.689 | 56 | 22 | 78 | 53 | 27 | 80 |
| Licenza di scuola media inferiore | 5.779 | 2.788 | 8.566 | 654 | 374 | 1.027 | 725 | 370 | 1.095 | 5.824 | 2.824 | 8.648 | 613 | 350 | 963 | 704 | 360 | 1.064 |
| Licenza che non dà accesso all'università | 982 | 861 | 1.843 | 136 | 98 | 234 | 142 | 127 | 269 | 965 | 852 | 1.817 | 128 | 89 | 217 | 138 | 118 | 256 |
| Diploma che dà accesso all'università | 4.343 | 3.348 | 7.691 | 456 | 530 | 986 | 689 | 609 | 1.298 | 4.477 | 3.420 | 7.897 | 473 | 501 | 974 | 719 | 652 | 1.372 |
| Dottorato, Laurea, Laurea breve | 1.524 | 1.302 | 2.826 | 11 | 21 | 32 | 149 | 220 | 370 | 1.564 | 1.378 | 2.942 | 12 | 24 | 36 | 168 | 222 | 390 |
| TOTALE | 14.521 | 9.261 | 23.781 | 1.318 | 1.058 | 2.376 | 1.766 | 1.359 | 3.125 | 14.609 | 9.383 | 23.993 | 1.282 | 986 | 2.267 | 1.782 | 1.379 | 3.162 |
| <i>Totale Popolazione</i> | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Nessun titolo, licenza elementare | 6.063 | 9.107 | 15.170 | 134 | 124 | 258 | 101 | 106 | 206 | 5.876 | 8.865 | 14.741 | 122 | 103 | 225 | 74 | 78 | 151 |
| Licenza di scuola media inferiore | 8.595 | 7.483 | 16.077 | 1.886 | 1.618 | 3.504 | 818 | 673 | 1.490 | 8.626 | 7.567 | 16.193 | 1.821 | 1.583 | 3.404 | 770 | 635 | 1.406 |
| Licenza che non dà accesso all'università | 1.195 | 1.346 | 2.541 | 184 | 143 | 327 | 153 | 156 | 309 | 1.176 | 1.326 | 2.502 | 171 | 132 | 303 | 149 | 146 | 295 |
| Diploma che dà accesso all'università | 5.945 | 5.804 | 11.749 | 1.129 | 1.327 | 2.455 | 942 | 957 | 1.899 | 6.119 | 5.948 | 12.067 | 1.155 | 1.331 | 2.486 | 976 | 1.006 | 1.982 |
| Dottorato, Laurea, Laurea breve | 1.832 | 1.715 | 3.547 | 17 | 30 | 47 | 187 | 273 | 460 | 1.895 | 1.804 | 3.699 | 20 | 33 | 53 | 208 | 278 | 486 |
| TOTALE | 23.630 | 25.454 | 49.084 | 3.350 | 3.241 | 6.591 | 2.200 | 2.165 | 4.365 | 23.693 | 25.510 | 49.203 | 3.290 | 3.182 | 6.471 | 2.177 | 2.144 | 4.320 |

Fonte: ISTITUTO NAZIONALE DI STATISTICA.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella OP. 4. - OCCUPATI SECONDO LA CONDIZIONE, IL SESSO, IL SETTORE DI ATTIVITÀ ECONOMICA E LA POSIZIONE NELLA PROFESSIONE (in migliaia)

| SETTORI POSIZIONI | MEDIA 2001 | | | MEDIA 2002 | | |
|------------------------------|---------------|--------------|---------------|---------------|--------------|---------------|
| | Maschi | Femmine | TOTALE | Maschi | Femmine | TOTALE |
| <i>Occupati dipendenti</i> | | | | | | |
| <i>Agricoltura</i> | 309 | 154 | 464 | 301 | 161 | 462 |
| <i>Industria</i> | 3.915 | 1.397 | 5.311 | 3.991 | 1.403 | 5.394 |
| In senso stretto | 2.947 | 1.324 | 4.271 | 2.985 | 1.325 | 4.310 |
| Costruzioni | 968 | 73 | 1.040 | 1.006 | 78 | 1.084 |
| <i>Altre attività</i> | 4.973 | 4.768 | 9.742 | 5.064 | 4.928 | 9.993 |
| Commercio e alberghi | 1.152 | 989 | 2.141 | 1.199 | 1.040 | 2.239 |
| Trasporti e comunicazioni | 758 | 218 | 975 | 746 | 223 | 969 |
| Intermediazione e Servizi | 720 | 709 | 1.429 | 766 | 754 | 1.520 |
| P.A.-Istruzione-Sanità | 2.017 | 2.446 | 4.464 | 2.023 | 2.481 | 4.504 |
| Altri servizi | 326 | 407 | 733 | 330 | 430 | 760 |
| TOTALE | 9.197 | 6.319 | 15.517 | 9.356 | 6.493 | 15.849 |
| <i>Occupati indipendenti</i> | | | | | | |
| <i>Agricoltura</i> | 454 | 208 | 663 | 445 | 188 | 634 |
| <i>Industria</i> | 1.280 | 249 | 1.529 | 1.286 | 252 | 1.537 |
| In senso stretto | 645 | 218 | 862 | 657 | 216 | 874 |
| Costruzioni | 635 | 32 | 667 | 628 | 35 | 663 |
| <i>Altre attività</i> | 2.523 | 1.283 | 3.806 | 2.506 | 1.303 | 3.809 |
| Commercio e alberghi | 1.420 | 736 | 2.155 | 1.401 | 723 | 2.123 |
| Trasporti e comunicazioni | 180 | 25 | 205 | 173 | 25 | 198 |
| Intermediazione e Servizi | 565 | 214 | 780 | 585 | 233 | 819 |
| P.A.-Istruzione-Sanità | 157 | 110 | 266 | 150 | 111 | 262 |
| Altri servizi | 201 | 198 | 399 | 197 | 211 | 408 |
| TOTALE | 4.257 | 1.740 | 5.998 | 4.237 | 1.743 | 5.980 |
| <i>Occupati in totale</i> | | | | | | |
| <i>Agricoltura</i> | 764 | 363 | 1.126 | 746 | 350 | 1.096 |
| <i>Industria</i> | 5.194 | 1.646 | 6.841 | 5.277 | 1.655 | 6.932 |
| In senso stretto | 3.592 | 1.542 | 5.133 | 3.642 | 1.542 | 5.184 |
| Costruzioni | 1.603 | 104 | 1.707 | 1.634 | 113 | 1.748 |
| <i>Altre attività</i> | 7.497 | 6.051 | 13.548 | 7.570 | 6.232 | 13.802 |
| Commercio e alberghi | 2.572 | 1.725 | 4.296 | 2.600 | 1.763 | 4.363 |
| Trasporti e comunicazioni | 938 | 242 | 1.180 | 919 | 248 | 1.167 |
| Intermediazione e Servizi | 1.285 | 923 | 2.209 | 1.352 | 987 | 2.338 |
| P.A.-Istruzione-Sanità | 2.174 | 2.556 | 4.730 | 2.173 | 2.592 | 4.766 |
| Altri servizi | 528 | 605 | 1.132 | 527 | 641 | 1.168 |
| TOTALE | 13.455 | 8.060 | 21.514 | 13.593 | 8.236 | 21.829 |

Fonte: ISTITUTO NAZIONALE DI STATISTICA.

Tabella OD 5 - POPOLAZIONE PER CONDIZIONE E SESSO (in migliaia)
ITALIA SETTENTRIONALE

| CONDIZIONI | MEDIA 2001 | | | MEDIA 2002 | | |
|--|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| | Maschi | Femmine | TOTALE | Maschi | Femmine | TOTALE |
| 1. PERSONE APPARTENENTI ALLE FORZE DI LAVORO | 6.775 | 4.778 | 11.553 | 6.820 | 4.855 | 11.675 |
| 1.1 Occupati | 6.593 | 4.497 | 11.090 | 6.638 | 4.575 | 11.213 |
| 1.1.1 Persone che hanno dichiarato di essere occupati | 6.527 | 4.448 | 10.974 | 6.575 | 4.533 | 11.108 |
| 1.1.2 Persone che non hanno dichiarato di essere occupati ma hanno affermato di aver svolto ore di lavoro nella settimana di riferimento | 66 | 49 | 116 | 64 | 41 | 105 |
| 1.2 Persone in cerca di occupazione | 182 | 281 | 463 | 181 | 280 | 462 |
| Giovani in cerca di occupazione 15 - 24 anni | 56 | 67 | 123 | 53 | 62 | 115 |
| Persone in cerca di occupazione da più di 12 mesi | 66 | 110 | 177 | 63 | 105 | 168 |
| 1.2.1 Disoccupati | 105 | 115 | 220 | 103 | 124 | 227 |
| 1.2.2 Persone in cerca di prima occupazione | 43 | 52 | 95 | 41 | 52 | 93 |
| 1.2.3 Persone che hanno dichiarato di essere in condizione non professionale (casalinga, studente, ritirato dal lavoro) ma ad una successiva domanda della stessa intervista hanno affermato di cercare lavoro | 34 | 114 | 148 | 37 | 104 | 142 |
| 2. PERSONE NON APPARTENENTI ALLE FORZE DI LAVORO | 5.659 | 8.361 | 14.020 | 5.665 | 8.321 | 13.986 |
| 2.1 Persone in età lavorativa (15-64 anni) | 2.141 | 3.913 | 6.054 | 2.111 | 3.829 | 5.940 |
| 2.1.1 Persone che cercano lavoro non attivamente | 61 | 142 | 204 | 60 | 132 | 192 |
| 2.1.2 Persone che non cercano lavoro ma vorrebbero lavorare e immediatamente disponibili | 150 | 357 | 506 | 93 | 206 | 299 |
| 2.1.3 Persone che non cercano lavoro e non vogliono lavorare o non immediatamente disponibili | 1.930 | 3.413 | 5.344 | 1.958 | 3.491 | 5.448 |
| 2.2 Persone in età non lavorativa | 3.518 | 4.448 | 7.966 | 3.555 | 4.491 | 8.046 |
| 2.2.1 Ragazzi fino a 14 anni | 1.668 | 1.572 | 3.240 | 1.685 | 1.585 | 3.270 |
| 2.2.2 Persone di 65 anni ed oltre | 1.850 | 2.877 | 4.726 | 1.870 | 2.906 | 4.776 |
| TOTALE POPOLAZIONE | 12.433 | 13.139 | 25.573 | 12.485 | 13.176 | 25.661 |

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Segue Tabella OD 5 - POPOLAZIONE PER CONDIZIONE E SESSO (in migliaia)
ITALIA CENTRALE

| CONDIZIONI | MEDIA 2001 | | | MEDIA 2002 | | |
|--|--------------|--------------|---------------|--------------|--------------|---------------|
| | Maschi | Femmine | TOTALE | Maschi | Femmine | TOTALE |
| 1. PERSONE APPARTENENTI ALLE FORZE DI LAVORO | 2.782 | 1.911 | 4.693 | 2.802 | 1.935 | 4.737 |
| 1.1 Occupati | 2.631 | 1.714 | 4.345 | 2.671 | 1.754 | 4.424 |
| 1.1.1 Persone che hanno dichiarato di essere occupati | 2.608 | 1.694 | 4.302 | 2.651 | 1.735 | 4.386 |
| 1.1.2 Persone che non hanno dichiarato di essere occupati ma hanno affermato di aver svolto ore di lavoro nella settimana di riferimento | 23 | 20 | 43 | 20 | 19 | 39 |
| 1.2 Persone in cerca di occupazione | 151 | 197 | 348 | 131 | 181 | 313 |
| Giovani in cerca di occupazione 15 - 24 anni | 43 | 50 | 93 | 38 | 44 | 82 |
| Persone in cerca di occupazione da più di 12 mesi | 90 | 118 | 209 | 73 | 104 | 177 |
| 1.2.1 Disoccupati | 76 | 68 | 143 | 68 | 62 | 130 |
| 1.2.2 Persone in cerca di prima occupazione | 59 | 63 | 122 | 50 | 61 | 111 |
| 1.2.3 Persone che hanno dichiarato di essere in condizione non professionale (casalinga, studente, ritirato dal lavoro) ma ad una successiva domanda della stessa intervista hanno affermato di cercare lavoro | 16 | 67 | 83 | 13 | 59 | 72 |
| 2. PERSONE NON APPARTENENTI ALLE FORZE DI LAVORO | 2.558 | 3.795 | 6.353 | 2.559 | 3.795 | 6.354 |
| 2.1 Persone in età lavorativa (15-64 anni) | 977 | 1.865 | 2.842 | 965 | 1.851 | 2.815 |
| 2.1.1 Persone che cercano lavoro non attivamente | 66 | 121 | 187 | 65 | 115 | 179 |
| 2.1.2 Persone che non cercano lavoro ma vorrebbero lavorare e immediatamente disponibili | 83 | 202 | 286 | 45 | 117 | 162 |
| 2.1.3 Persone che non cercano lavoro e non vogliono lavorare o non immediatamente disponibili | 828 | 1.541 | 2.369 | 855 | 1.619 | 2.474 |
| 2.2 Persone in età non lavorativa | 1.581 | 1.930 | 3.512 | 1.595 | 1.944 | 3.539 |
| 2.2.1 Ragazzi fino a 14 anni | 732 | 684 | 1.416 | 736 | 687 | 1.423 |
| 2.2.2 Persone di 65 anni ed oltre | 849 | 1.246 | 2.095 | 859 | 1.257 | 2.116 |
| TOTALE POPOLAZIONE | 5.340 | 5.707 | 11.046 | 5.362 | 5.730 | 11.091 |

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Segue Tabella OD 5 - POPOLAZIONE PER CONDIZIONE E SESSO (in migliaia)
ITALIA MERIDIONALE E INSULARE

| CONDIZIONI | MEDIA 2001 | | | MEDIA 2002 | | |
|--|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| | Maschi | Femmine | TOTALE | Maschi | Femmine | TOTALE |
| 11. PERSONE APPARTENENTI ALLE FORZE DI LAVORO | 4.964 | 2.571 | 7.535 | 4.987 | 2.594 | 7.581 |
| 1.1 Occupati | 4.231 | 1.848 | 6.079 | 4.284 | 1.908 | 6.192 |
| 1.1.1 Persone che hanno dichiarato di essere occupati | 4.189 | 1.821 | 6.010 | 4.251 | 1.880 | 6.131 |
| 1.1.2 Persone che non hanno dichiarato di essere occupati ma hanno affermato di aver svolto ore di lavoro nella settimana di riferimento | 42 | 28 | 70 | 33 | 28 | 61 |
| 1.2 Persone in cerca di occupazione | 733 | 723 | 1.456 | 703 | 686 | 1.389 |
| Giovani in cerca di occupazione 15 - 24 anni | 231 | 223 | 455 | 216 | 203 | 420 |
| Persone in cerca di occupazione da più di 12 mesi | 496 | 516 | 1.012 | 462 | 472 | 934 |
| 1.2.1 Disoccupati | 307 | 155 | 463 | 301 | 156 | 457 |
| 1.2.2 Persone in cerca di prima occupazione | 379 | 336 | 715 | 353 | 316 | 669 |
| 1.2.3 Persone che hanno dichiarato di essere in condizione non professionale (casalinga, studente, ritirato dal lavoro) ma ad una successiva domanda della stessa intervista hanno affermato di cercare lavoro | 47 | 231 | 278 | 50 | 213 | 263 |
| 2. PERSONE NON APPARTENENTI ALLE FORZE DI LAVORO | 5.146 | 8.048 | 13.194 | 5.116 | 8.025 | 13.141 |
| 2.1 Persone in età lavorativa (15-64 anni) | 1.995 | 4.445 | 6.440 | 1.966 | 4.416 | 6.382 |
| 2.1.1 Persone che cercano lavoro non attivamente | 318 | 466 | 784 | 301 | 452 | 754 |
| 2.1.2 Persone che non cercano lavoro ma vorrebbero lavorare e immediatamente disponibili | 204 | 635 | 839 | 146 | 488 | 634 |
| 2.1.3 Persone che non cercano lavoro e non vogliono lavorare o non immediatamente disponibili | 1.472 | 3.345 | 4.817 | 1.519 | 3.475 | 4.994 |
| 2.2 Persone in età non lavorativa | 3.151 | 3.602 | 6.753 | 3.150 | 3.609 | 6.759 |
| 2.2.1 Ragazzi fino a 14 anni | 1.854 | 1.755 | 3.608 | 1.837 | 1.741 | 3.578 |
| 2.2.2 Persone di 65 anni ed oltre | 1.297 | 1.848 | 3.145 | 1.313 | 1.868 | 3.181 |
| TOTALE POPOLAZIONE | 10.110 | 10.619 | 20.729 | 10.104 | 10.619 | 20.722 |

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Segue Tabella OD. 5. - POPOLAZIONE PER CONDIZIONE E SESSO (in migliaia)
ITALIA NORD-OVEST

| CONDIZIONI | MEDIA 2001 | | | MEDIA 2002 | | |
|--|--------------|--------------|---------------|--------------|--------------|---------------|
| | Maschi | Femmine | TOTALE | Maschi | Femmine | TOTALE |
| 1. PERSONE APPARTENENTI ALLE FORZE DI LAVORO | 3.940 | 2.760 | 6.699 | 3.969 | 2.811 | 6.780 |
| 1.1 Occupati | 3.824 | 2.587 | 6.410 | 3.850 | 2.631 | 6.481 |
| 1.1.1 Persone che hanno dichiarato di essere occupati | 3.794 | 2.563 | 6.357 | 3.822 | 2.612 | 6.434 |
| 1.1.2 Persone che non hanno dichiarato di essere occupati ma hanno affermato di aver svolto ore di lavoro nella settimana di riferimento | 29 | 24 | 54 | 28 | 19 | 47 |
| 1.2 Persone in cerca di occupazione | 116 | 173 | 289 | 119 | 180 | 299 |
| Giovani in cerca di occupazione 15 - 24 anni | 37 | 41 | 79 | 37 | 42 | 80 |
| Persone in cerca di occupazione da più di 12 mesi | 48 | 80 | 129 | 47 | 79 | 126 |
| 1.2.1 Disoccupati | 70 | 70 | 140 | 72 | 80 | 152 |
| 1.2.2 Persone in cerca di prima occupazione | 30 | 37 | 67 | 31 | 38 | 69 |
| 1.2.3 Persone che hanno dichiarato di essere in condizione non professionale (casalinga, studente, ritirato dal lavoro) ma ad una successiva domanda della stessa intervista hanno affermato di cercare lavoro | 16 | 66 | 82 | 16 | 62 | 78 |
| 2. PERSONE NON APPARTENENTI ALLE FORZE DI LAVORO | 3.347 | 4.956 | 8.303 | 3.342 | 4.921 | 8.263 |
| 2.1 Persone in età lavorativa (15-64 anni) | 1.296 | 2.361 | 3.657 | 1.271 | 2.301 | 3.571 |
| 2.1.1 Persone che cercano lavoro non attivamente | 41 | 94 | 135 | 40 | 86 | 127 |
| 2.1.2 Persone che non cercano lavoro ma vorrebbero lavorare e immediatamente disponibili | 94 | 223 | 317 | 58 | 123 | 181 |
| 2.1.3 Persone che non cercano lavoro e non vogliono lavorare o non immediatamente disponibili | 1.162 | 2.044 | 3.205 | 1.172 | 2.092 | 3.264 |
| 2.2 Persone in età non lavorativa | 2.051 | 2.596 | 4.646 | 2.071 | 2.620 | 4.691 |
| 2.2.1 Ragazzi fino a 14 anni | 976 | 918 | 1.894 | 984 | 924 | 1.908 |
| 2.2.2 Persone di 65 anni ed oltre | 1.075 | 1.678 | 2.753 | 1.088 | 1.695 | 2.783 |
| TOTALE POPOLAZIONE | 7.287 | 7.716 | 15.003 | 7.311 | 7.731 | 15.042 |

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Segue Tabella OD. 5 - POPOLAZIONE PER CONDIZIONE E SESSO (in migliaia)
ITALIA NORD-EST

| CONDIZIONI | MEDIA 2001 | | | MEDIA 2002 | | |
|--|--------------|--------------|---------------|--------------|--------------|---------------|
| | Maschi | Femmine | TOTALE | Maschi | Femmine | TOTALE |
| 1. PERSONE APPARTENENTI ALLE FORZE DI LAVORO | 2.835 | 2.019 | 4.854 | 2.851 | 2.044 | 4.895 |
| 1.1 Occupati | 2.769 | 1.910 | 4.680 | 2.788 | 1.944 | 4.733 |
| 1.1.1 Persone che hanno dichiarato di essere occupati | 2.733 | 1.885 | 4.618 | 2.753 | 1.921 | 4.674 |
| 1.1.2 Persone che non hanno dichiarato di essere occupati ma hanno affermato di aver svolto ore di lavoro nella settimana di riferimento | 37 | 25 | 62 | 35 | 23 | 58 |
| 1.2 Persone in cerca di occupazione | 65 | 108 | 174 | 62 | 100 | 163 |
| Giovani in cerca di occupazione 15 - 24 anni | 18 | 26 | 44 | 16 | 20 | 36 |
| Persone in cerca di occupazione da più di 12 mesi | 18 | 30 | 48 | 16 | 25 | 41 |
| 1.2.1 Disoccupati | 35 | 45 | 79 | 31 | 44 | 75 |
| 1.2.2 Persone in cerca di prima occupazione | 12 | 16 | 28 | 10 | 14 | 24 |
| 1.2.3 Persone che hanno dichiarato di essere in condizione non professionale (casalinga, studente, ritirato dal lavoro) ma ad una successiva domanda della stessa intervista hanno affermato di cercare lavoro | 18 | 48 | 66 | 22 | 42 | 64 |
| 2. PERSONE NON APPARTENENTI ALLE FORZE DI LAVORO | 2.312 | 3.405 | 5.717 | 2.323 | 3.400 | 5.723 |
| 2.1 Persone in età lavorativa (15-64 anni) | 845 | 1.552 | 2.397 | 840 | 1.529 | 2.368 |
| 2.1.1 Persone che cercano lavoro non attivamente | 21 | 48 | 69 | 20 | 46 | 66 |
| 2.1.2 Persone che non cercano lavoro ma vorrebbero lavorare e immediatamente disponibili | 56 | 134 | 190 | 35 | 83 | 118 |
| 2.1.3 Persone che non cercano lavoro e non vogliono lavorare o non immediatamente disponibili | 768 | 1.370 | 2.138 | 786 | 1.399 | 2.185 |
| 2.2 Persone in età non lavorativa | 1.467 | 1.853 | 3.320 | 1.483 | 1.872 | 3.355 |
| 2.2.1 Ragazzi fino a 14 anni | 692 | 654 | 1.346 | 701 | 661 | 1.362 |
| 2.2.2 Persone di 65 anni ed oltre | 775 | 1.199 | 1.973 | 782 | 1.211 | 1.993 |
| TOTALE POPOLAZIONE | 5.147 | 5.423 | 10.570 | 5.174 | 5.444 | 10.618 |

Fonte: ISTITUTO NAZIONALE DI STATISTICA.

Tabella OD. 6 - OCCUPATI PER RIPARTIZIONE GEOGRAFICA E PER SETTORE DI ATTIVITÀ ECONOMICA. Dati destagionalizzati

| PERIODO | Agricoltura | Industria in senso stretto | Costruzioni | Servizi | Nord | Centro | Mezzogiorno | TOTALE |
|-------------------------|-------------|----------------------------|-------------|---------|--------|--------|-------------|--------|
| <i>Valori assoluti</i> | | | | | | | | |
| Gennaio '01 | 1.130 | 5.182 | 1.680 | 13.424 | 11.045 | 4.328 | 6.043 | 21.416 |
| Aprile | 1.129 | 5.143 | 1.701 | 13.462 | 11.031 | 4.337 | 6.068 | 21.435 |
| Luglio | 1.121 | 5.115 | 1.715 | 13.622 | 11.132 | 4.336 | 6.105 | 21.572 |
| Ottobre | 1.116 | 5.114 | 1.722 | 13.694 | 11.158 | 4.372 | 6.115 | 21.645 |
| Gennaio '02 | 1.107 | 5.153 | 1.734 | 13.785 | 11.211 | 4.412 | 6.156 | 21.779 |
| Aprile | 1.097 | 5.194 | 1.736 | 13.803 | 11.221 | 4.424 | 6.186 | 21.830 |
| Luglio | 1.093 | 5.193 | 1.751 | 13.778 | 11.187 | 4.422 | 6.205 | 21.814 |
| Ottobre | 1.080 | 5.186 | 1.758 | 13.840 | 11.225 | 4.434 | 6.205 | 21.864 |
| <i>Dati percentuali</i> | | | | | | | | |
| Gennaio '01 | 0,3 | - | 1,9 | 0,2 | - | 0,2 | 0,7 | 0,3 |
| Aprile | -0,1 | -0,7 | 1,2 | 0,3 | -0,1 | 0,2 | 0,4 | 0,1 |
| Luglio | -0,7 | -0,5 | 0,8 | 1,2 | 0,9 | - | 0,6 | 0,6 |
| Ottobre | -0,5 | - | 0,4 | 0,5 | 0,2 | 0,9 | 0,2 | 0,3 |
| Gennaio '02 | -0,8 | 0,8 | 0,7 | 0,7 | 0,5 | 0,9 | 0,7 | 0,6 |
| Aprile | -0,8 | 0,8 | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,3 | 0,5 | 0,2 |
| Luglio | -0,4 | - | 0,8 | -0,2 | -0,3 | - | 0,3 | -0,1 |
| Ottobre | -1,2 | -0,1 | 0,4 | 0,5 | 0,3 | 0,3 | - | 0,2 |

Fonte: ISTITUTO NAZIONALE DI STATISTICA.

5.3. - AZIONE DELLE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE NEL CAMPO DEL LAVORO*Interventi di politica dell'impiego*

Le novità più rilevanti del 2002 in tema di politiche del lavoro sono principalmente riconducibili ai seguenti atti normativi: la legge finanziaria per il 2003 (289/2002); il decreto legislativo 297, di modifica della disciplina sul collocamento; la legge delega sul mercato del lavoro n. 30/2003; il regolamento dell'Unione Europea n. 2204/2002, in materia di aiuti di stato a favore dell'occupazione; le nuove norme in materia di emersione del lavoro irregolare; la legge 189, contenente modifiche alla normativa in materia di immigrazione e di asilo.

Venendo alle disposizioni contenute nella legge finanziaria per il 2003, vanno innanzitutto citate le norme volte a rifinanziare il potenziamento dei servizi pubblici per l'impiego (con ulteriori 51 milioni di euro), e a prorogare l'istituto dei piani di inserimento professionale (con limite di spesa di 91 milioni di euro). L'art. 50 è invece volto a dare un nuovo impulso allo svuotamento del bacino

degli LSU, da una parte reiterando la norma (già contenuta nel D.Lgs. 81/2000) volta ad agevolare lo slittamento verso la pensione dei lavoratori prossimi al raggiungimento dei requisiti per il pensionamento di vecchiaia o di anzianità; dall'altra ponendo in essere misure volte all'attivazione degli altri soggetti, tramite la concessione di mutui a tasso agevolato nei confronti delle amministrazioni pubbliche che intendano stabilizzarli, ovvero la corresponsione anticipata dell'assegno per coloro che intendano avviare un'attività di lavoro autonomo. La legge è anche intervenuta (art. 63) sul credito d'imposta per nuove assunzioni introdotto dalla L. 388/2000, riducendone l'importo (che è più elevato per gli ultraquarantacinquenni), estendendone la durata sino al dicembre 2006, e subordinandone infine l'operare ad una istanza da parte del datore di lavoro interessato (secondo quanto già disposto dai decreti-legge 138 e 209 del 2002). Altre norme di rilievo riguardano il finanziamento di interventi a favore dello sviluppo della formazione professionale, in un'ottica di competitività delle imprese e di occupabilità dei lavoratori (art. 47 e 48); la totale eliminazione del divieto di cumulo tra pensioni di anzianità e redditi da lavoro a decorrere dal 1 gennaio 2003, quale meccanismo di incentivazione del proseguimento dell'attività lavorativa (art. 44); l'istituzione di un fondo di rotazione per il finanziamento dei datori di lavoro che realizzano, nei luoghi di lavoro, servizi di asilo nido al fine di assicurare un adeguato sostegno alle lavoratrici e ai lavoratori dipendenti con prole (art. 91).

Il Decreto Legislativo del 19 dicembre 2002, n. 297, reca disposizioni modificative e correttive della procedura di incontro tra domanda e offerta di lavoro e, più in generale, della disciplina preesistente del sistema dei servizi per l'impiego, nell'ottica della semplificazione delle procedure di collocamento ordinario, al fine di trasformare definitivamente il collocamento da funzione pubblica a servizio. Tra gli istituti riformulati si segnala in particolare la definizione di "stato giuridico di disoccupazione", il sistema di accertamento e verifica periodica della disoccupazione, nonché la disciplina quadro delle attività di prevenzione della disoccupazione di lunga durata.

La definizione di stato giuridico della disoccupazione è stata rivisitata, così che accanto al requisito dell'essere "privo di lavoro" e "dell'immediata disponibilità al lavoro" si aggiunge il requisito della ricerca di un'attività lavorativa secondo modalità definite con i servizi competenti: tale innovazione è finalizzata ad accertare la "involontarietà" della permanenza nella disoccupazione e una più immediata risposta da parte dei "servizi competenti". Questi, ai sensi della lettera g) del nuovo articolo 1, saranno non solo i Centri per l'impiego provinciali, ma anche "gli altri organismi autorizzati o accreditati a svolgere le previste funzioni" pubblicistiche.

Il decreto *afferma* espressamente – in chiave di interpretazione autentica – la soppressione delle liste di collocamento ordinarie e speciali, con le eccezioni relative alle matricole del collocamento della gente di mare, alla lista nazionale dei lavoratori dello spettacolo, nonché alle liste regionali di mobilità ed agli elenchi dei lavoratori disabili nonché il generale principio, anch'esso già consolidato nell'ordinamento, della "assunzione diretta", con le eccezioni relative alle categorie dei lavoratori non comunitari, di quelli italiani da impiegare o trasferire all'estero e dei disabili, accompagnato dal corollario dell'abrogazione di molte norme relative alla cosiddetta chiamata numerica e nominativa.

Con riguardo alla disciplina in materia di certificazione della disoccupazione e della sua durata, il decreto (conformemente alla ripartizione di competenze consacrata nel nuovo testo dell'art. 117 della Costituzione) rimanda ai provvedimenti regionali il compito di definire gli indirizzi operativi in materia di accertamento e verifica periodica dello status di disoccupato da parte dei servizi competenti. Tale attività di accertamento e verifica dovrà essere posta in essere ad opera dei "servizi competenti", sulla base delle comunicazioni obbligatorie dei datori di lavoro, ovvero in relazione al rispetto delle "misure concordate con il disoccupato". In altri termini,

la perdita *tout court* dello stato di disoccupazione è ora riconducibile non soltanto al mancato rispetto da parte del disoccupato, degli impegni assunti con il servizio per l'impiego, ma anche al rifiuto ingiustificato di una congrua offerta di lavoro.

Sono rimodulate e rese più tempestive le attività di prevenzione della disoccupazione di "lunga durata", che i servizi competenti sono tenuti a porre in essere. La nuova disciplina rafforza il ruolo delle Regioni, che dovranno definire "gli obiettivi e gli indirizzi operativi delle azioni dei servizi competenti" nell'ambito dei livelli minimi essenziali fissati dallo Stato.

Tra gli altri punti di rilievo contenuti nel decreto citato si ricorda che le comunicazioni obbligatorie dei datori di lavoro al servizio competente, contestuali all'instaurazione del rapporto di lavoro, non solo assumeranno carattere di istantaneità, ma saranno anche onnicomprensive in modo da comprendere anche molte forme di lavoro "atipiche", e ad efficacia "plurima", in quanto valide "ai fini dell'assolvimento degli obblighi di comunicazione nei confronti delle Direzioni regionali e provinciali del lavoro, dell'INPS e dell'INAIL, o di altre forme previdenziali sostitutive o esclusive".

Venendo alla legge 30/2003, va in primo luogo segnalato che, in connessione col "Patto per l'Italia" siglato nel luglio del 2002, il progetto di legge inizialmente presentato dal Governo è stato sdoppiato con lo stralcio degli articoli riguardanti la riforma degli incentivi all'occupazione, quella degli ammortizzatori sociali e la sperimentazione sull'articolo 18 dello statuto dei lavoratori, che sono divenuti parte di un nuovo progetto di legge delega (AS 848 bis).

La legge definitivamente approvata contiene, all'articolo 1, la delega per una nuova disciplina dei servizi pubblici e privati per l'impiego e per l'intermediazione e interposizione privata nella somministrazione di lavoro. Essa presenta vari aspetti di interesse e di novità rispetto al quadro normativo attuale, prefigurando una convergenza tra i mercati (finora separati) della fornitura di lavoro temporaneo e dell'intermediazione privata (con l'eliminazione del vincolo dell'esclusività dell'oggetto sociale) ed un raccordo di quest'ultima con quella pubblica (che a sua volta può essere esercitata da operatori pubblici o, su convenzione, da operatori privati): si elimina infatti il vincolo dell'oggetto sociale esclusivo per le società private che svolgono una delle due attività e si prevede l'incentivazione delle forme di collaborazione fra l'attività degli operatori pubblici e privati. La norma prefigura inoltre l'ammissibilità dell'attività di somministrazione di manodopera, anche a tempo indeterminato, aprendo la strada al cosiddetto "staff leasing".

L'articolo 2, contenente una delega per il riordino dei contratti a contenuto formativo e di tirocinio, prevede una disciplina che raccorda più strettamente l'apprendistato con il sistema di istruzione/formazione, facendo evolvere (nel rispetto della normativa comunitaria) il contratto di formazione e lavoro in un contratto di inserimento e reinserimento mirato del lavoratore in azienda, e rivedendo le misure di inserimento al lavoro non costituenti rapporto di lavoro (i tirocini formativi e di orientamento).

L'art. 3, relativo al lavoro a tempo parziale, è volto ad aumentare i margini di flessibilità nei tempi e modi di prestazione dell'attività lavorativa a tempo parziale, nonché ad incentivarne l'utilizzo, specie tra i lavoratori anziani.

La delega contenuta nell'art. 4 è volta a fornire una nuova disciplina in relazione a contratti ancora non regolati (o non adeguatamente regolati) dalla nostra normativa. È il caso in primo luogo dei contratti di collaborazione coordinata e continuativa, in relazione ai quali la norma cerca da una parte di fissare un discrimine più netto nei confronti del lavoro subordinato e dell'attività di lavoro autonomo in senso proprio, dall'altra di estendere a tale tipo di contratto alcune delle tutele tipiche del lavoro subordinato (maternità, malattia, sicurezza dei luoghi di

lavoro). Trovano inoltre una definizione alcune tipologie contrattuali affatto nuove nel nostro ordinamento giuridico: da una parte il contratto con prestazioni ripartite (o *job sharing*), caratterizzato dal fatto che due o più lavoratori siano obbligati in solido alla medesima prestazione lavorativa, trovando tra loro le modalità più convenienti per la suddivisione dell'obbligo, dall'altra il lavoro a chiamata (*job on call*), caratterizzato dalla disponibilità, da parte del lavoratore, allo svolgimento di prestazioni di carattere discontinuo o intermittente, per rispondere ad una chiamata del datore di lavoro, il quale è obbligato a corrispondere una indennità di disponibilità. Va infine ricordata la norma volta ad istituire il nuovissimo concetto di certificazione dei rapporti di lavoro, con il dichiarato scopo di ridurre il contenzioso riguardante la qualificazione dei rapporti di lavoro (inclusi quelli di nuova istituzione prima richiamati).

In tema di emersione del lavoro irregolare, è da segnalare l'emanazione di numerosi correttivi tesi a favorire l'utilizzo della legge 383 del 2001. Questa prevedeva, a beneficio sia dei datori di lavoro che degli stessi lavoratori, riduzioni degli oneri fiscali e previdenziali e la definizione delle possibili pendenze di carattere penale o amministrativo in caso di presentazione, da parte dei datori interessati ed entro il 30 giugno 2002, di una apposita dichiarazione di emersione. In proposito sono intervenuti il decreto-legge n. 350/2001 (convertito nella legge n. 409/2001) ed il decreto-legge n. 12/2002, che ha prorogato il termine al 30 novembre 2002. Quindi la legge 23 aprile 2002, n. 73, nel convertire il D.L. 12/2002, ha apportato a quest'ultimo significative modifiche prevedendo, accanto alla procedura di emersione delineata dalla legge 383 (cd. automatica), una nuova ed alternativa procedura denominata "emersione progressiva", basata sulla presentazione preventiva, al sindaco del luogo dove ha sede l'unità produttiva, di un piano individuale di emersione. Su tale disciplina è poi ancora intervenuto il D.L. 210/2002 (convertito nella legge 266/2002), che ha riattribuito le competenze dai sindaci ad appositi Comitati per il lavoro e l'emersione del sommerso (CLES), istituiti presso ogni Direzione Provinciale del Lavoro. Ai CLES andavano indirizzati entro il 28 febbraio 2003, anche per il tramite delle organizzazioni datoriali, i piani individuali di emersione, a seguito dell'approvazione dei quali (entro sessanta giorni) da parte dei CLES, il datore di lavoro ha l'obbligo di presentare la dichiarazione di emersione, e la procedura si ricollega a quella automatica.

Sempre in relazione alla disciplina del lavoro, va infine citata la legge 189 del 30 luglio 2002, contenente modifiche alla normativa in materia di immigrazione e di asilo. Uno dei tratti salienti della nuova disciplina è costituito dal forte legame tra il permesso di soggiorno per motivi di lavoro ed il contratto di lavoro medesimo. Il permesso di soggiorno per motivi di lavoro è infatti rilasciato a seguito della stipula, tra datore di lavoro e lavoratore straniero, di un "contratto di soggiorno per lavoro subordinato", da sottoscrivere presso lo sportello unico per l'immigrazione della provincia nella quale risiede o ha sede legale il datore di lavoro o avrà luogo la prestazione lavorativa. Il contratto deve contenere la garanzia da parte del datore di lavoro della disponibilità di un alloggio adeguato per il lavoratore, nonché l'impegno al pagamento delle spese di viaggio per il rientro del lavoratore nel Paese di provenienza.

In tema di presenza degli extracomunitari nel mercato del lavoro italiano va infine citata la regolarizzazione avviata con riferimento a quei soggetti che già avevano un rapporto di lavoro in essere ai primi di giugno del 2002. La regolarizzazione in questione, non ancora conclusa, ha prodotto circa 700mila domande. Anche se ancora non è possibile dire con esattezza quante di queste saranno ritenute ammissibili, ciò porterà ad un significativo aumento della presenza regolare di soggetti extracomunitari nel mercato del lavoro.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

TABELLA PL. 1 - MONITORAGGIO DEGLI INTERVENTI DI POLITICA OCCUPAZIONALE E DEL LAVORO - Dati finanziari (di competenza) - Anni 1996-2002 (in migliaia di euro)

| Linea Guida (a) | Class. LMP (b) | MISURE ADOTTATE | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 (c) |
|-----------------|----------------|---|---------|---------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| 1 | 0 | Azioni cofinanziate FSE 2000-2006 - Servizi per l'impiego | | | | | | 11.921 | 126.684 |
| 1 | 0 | Potenziamento dei servizi pubblici per l'impiego | | | | | | 51.646 | 51.646 |
| 1 | 2 | Azioni cofinanziate FSE 2000-2006 - Inserimento e reinserimento dei disoccupati di lunga durata | | | | | | 52.838 | 205.540 |
| 7 | 2 | Azioni cofinanziate FSE 2000-2006 - Inserimento e reinserimento di gruppi svantaggiati | | | | | | 29.633 | 119.070 |
| 1 | 2 | Azioni cofinanziate FSE 2000-2006 - Prevenzione disoccupazione di lunga durata | | | | | | 134.060 | 364.882 |
| 9 | 4.2 | Azioni cofinanziate FSE 2000-2006 - Sostegno al lavoro regolare e all'emersione delle attività non regolari | | | | | | 603 | 13.485 |
| 16 | 2 | Azioni cofinanziate FSE 2000-2006 - Promozione partecipazione femminile al mercato del lavoro | | | | | | 28.703 | 200.234 |
| 10 | 7 | Azioni cofinanziate FSE 2000-2006 - Sviluppo imprenditorialità con priorità nuovi bacini impiego | | | | | | -- | 5.121 |
| 2 | 2.1 | Azioni cofinanziate FSE 1994-1999 - Formazione professionale per disoccupati di lunga durata o esposti al rischio di disoccupazione di lunga durata | 105.739 | 206.070 | 415.008 | 132.857 | 96.111 | -- | -- |
| 16 | 2.1 | Azioni cofinanziate FSE 1994-1999 - Formazione professionale per donne con difficoltà di inserimento | 27.141 | 53.972 | 45.321 | 35.461 | 25.269 | -- | -- |
| 2 | 2.1 | Azioni cofinanziate FSE 1994-1999 - Formazione professionale per giovani in cerca di prima occupazione | 340.445 | 405.750 | 368.380 | 262.006 | 213.492 | -- | -- |
| 4 | 2.1 | Azioni cofinanziate FSE 1994-1999 - Formazione professionale per persone occupate | 78.155 | 140.585 | 152.332 | 138.771 | 107.491 | -- | -- |
| 7 | 2.1 | Azioni cofinanziate FSE 1994-1999 - Formazione professionale per persone svantaggiate | 48.904 | 66.953 | 71.443 | 58.848 | 29.309 | -- | -- |
| 4 | 2.1 | Formazione continua ex L. 236/93 | | | | 188.507 | 77.469 | 246.350 | n.d. |
| 4 | 2.1 | Formazione dei lavoratori occupati (L. 53/2000, art. 4, co. 6) | | | | 81.731 | n.d. | 30.987 | 15.494 |
| 4 | 2.1 | Programmi di Iniziativa Comunitaria: Adapt (d) | | | | 72.579 | n.d. | | |
| 4 | 2.1 | Programmi di Iniziativa Comunitaria: Occupazione (d) | | | | 1.418.021 | 1.567.392 | 1.635.615 | 1.769.220 |
| 2 | 2.4 | Apprendistato | 757.052 | 771.858 | 1.008.869 | 1.067.045 | 882.272 | 784.206 | 721.878 |
| 2 | 2.4 | Contratti di formazione e lavoro | 826.045 | 957.151 | 1.066.723 | 1.067.045 | | | |

Nota: Gli spazi vuoti indicano che nell'anno di riferimento la misura non era efficace.

(a) Ci si riferisce agli orientamenti europei per le politiche degli Stati membri a favore dell'occupazione per il 2002, approvati con decisione del Consiglio del 18 febbraio 2002.

(b) Si fa riferimento alla classificazione adottata in sede Eurostat in relazione al database Labour Market Policies (cf. Eurostat, «Labour Market Policies Database Methodology», doc. 3/2001/EN/N°2, Luxembourg, 2000).

(c) Dati previsionari.

(d) Previsione.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Segue Tabella PL. 1 - MONITORAGGIO DEGLI INTERVENTI DI POLITICA OCCUPAZIONALE E DEL LAVORO - Dati finanziari (di competenza) - Anni 1996-2002 (in migliaia di euro)

| Linea Guida (a) | Class. LMP (b) | MISURE ADOTTATE | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 (c) |
|-----------------|----------------|--|---------|---------|---------|---------|---------|-----------|-----------|
| 2 | 4.1 | Assunzioni agevolate dalle liste di mobilità | 306.053 | 336.669 | 384.567 | 407.471 | 452.035 | 446.329 | 443.432 |
| 2 | 4.1 | Credito di imposta - incentivi per la ricerca scientifica | | | | 3.337 | 12.248 | 29.744 | 35.178 |
| 2 | 4.1 | Sgravio contributivo totale per i lavoratori svantaggiati impiegati nelle cooperative sociali di tipo b) | 14.836 | 20.670 | 26.328 | 33.456 | 38.667 | 43.566 | 44.791 |
| 2 | 4.1.1 | Assunzione a tempo indeterminato da parte di GEPI e INSAR | 190 | 1.110 | 1.692 | 222 | 326 | 252 | 259 |
| 2 | 4.1.1 | Assunzioni agevolate con contratto di reinserimento | 251 | 160 | 184 | | | | |
| 11 | 4.1.1 | Assunzioni agevolate di lavoratori adulti - credito d'imposta addizionale per le regioni del Mezzogiorno (L. 388/00, art. 7, co. 10) | | | | | 2 | 86.976 | 203.484 |
| 2 | 4.1.1 | Assunzioni agevolate di lavoratori adulti mediante credito d'imposta (L. 388/00, art. 7) | | | | | | 445.358 | 625.429 |
| 2 | 4.1.1 | Assunzioni agevolate di lavoratori beneficiari di CIGS da almeno 3 mesi | 5.953 | 4.989 | 3.712 | 3.387 | 5.351 | 5.891 | 6.056 |
| 2 | 4.1.1 | Assunzioni agevolate di lavoratori disoccupati da almeno 24 mesi, o beneficiari di CIGS da almeno 24 mesi, o di giovani già impegnati in borse di lavoro | 337.254 | 503.022 | 658.612 | 853.944 | 985.814 | 1.133.000 | 1.164.859 |
| 2 | 4.1.1 | Assunzioni agevolate in settori a rischio di crisi occupazionali (settore calzaturiero) | 529 | 563 | 1.337 | 1.574 | 1.829 | 1.049 | 516 |
| 2 | 4.1.1 | Assunzioni agevolate nel quadro del Piano di occupazione giovanile | 53 | | | | 86 | 82 | |
| 11 | 4.1.1 | Assunzioni agevolate nelle PMI mediante credito d'imposta in aree depresse confinanti con zone ob.1 | | | | 812 | 11.850 | 21.916 | 4.857 |
| 11 | 4.1.1 | Assunzioni agevolate nelle PMI mediante credito d'imposta nelle zone ob.1 | | | 205.651 | 125.089 | 79.184 | 17.203 | 4.835 |
| 2 | 4.1.1 | Contributo per il reinserimento lavorativo degli ex LSU | | | | 814 | 3.373 | 35.045 | 4.390 |
| 14 | 4.1.1 | Incentivi per nuove assunzioni a tempo parziale | | 3.449 | 6.912 | 4.175 | 45 | 1.033 | 7.747 |
| 2 | 4.1.1 | Incentivi per nuove assunzioni a tempo pieno (DL. 244/95) | | | | | 1.492 | 545 | 103 |
| 11 | 4.1.1 | Sgravio annuale per nuove assunzioni nel Mezzogiorno | | | 33.585 | 133.857 | 73.049 | 16.120 | 2.014 |
| 11 | 4.1.1 | Sgravio triennale per nuove assunzioni nel Mezzogiorno | | | | 22.730 | 595.362 | 1.009.126 | 946.275 |
| 2 | 4.1.1 | Trasformazione a tempo indeterminato di contratto di apprendistato | 198.489 | 210.076 | 207.286 | 212.703 | 270.103 | 320.935 | 347.150 |
| 2 | 4.1.1 | Trasformazione a tempo indeterminato di contratto di formazione e lavoro | 540 | 5.389 | 7.269 | 9.690 | 8.556 | 31.150 | 32.022 |

Nota: Gli spazi vuoti indicano che nell'anno di riferimento la misura non era efficace.

(a) Ci si riferisce agli orientamenti europei per le politiche degli Stati membri a favore dell'occupazione per il 2002, approvati con decisione del Consiglio del 18 febbraio 2002.

(b) Si fa riferimento alla classificazione adottata in sede Eurostat in relazione al database Labour Market Policies (Database Market Policies (ch. Eurostat, «Labour Market Policies Database Methodology», doc. 3/2001/EN/N°2, Luxembourg, 2000).

(c) Dati provvisori.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Segue: Tabella PL. 1 - MONITORAGGIO DEGLI INTERVENTI DI POLITICA OCCUPAZIONALE E DEL LAVORO - Dati finanziari
(di competenza) - Anni 1996-2002 (in migliaia di euro)

| Linea Guida (a) LMP (b) | MISURE ADOTTATE | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 (c) |
|----------------------------|---|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| 14 | 4.1.2 Assunzioni agevolate a tempo determinato in sostituzione di lavoratori in astensione obbligatoria | | | | | 2.230 | 15.018 | 10.329 |
| 2 | 4.1.2 Borse di lavoro | | | 189.848 | 42.687 | 149 | 4 | - |
| 2 | 4.1.2 Piani di inserimento professionale | | | | 31.337 | 40.165 | 44.082 | 45.242 |
| 2 | 4.1.2 Reinserimento dirigenti disoccupati nelle PMI | | 168 | 132 | 348 | 479 | 505 | 465 |
| 9 | 4.2 Contratti di riallineamento | | | | | 5.165 | 172.587 | 91.767 |
| 2 | 4.2 Contratti di solidarietà | 22.158 | 31.552 | 14.769 | 11.935 | 17.362 | 10.189 | 47.492 |
| 2 | 4.2 Contributi per la salvaguardia dei livelli occupazionali | | | 12.671 | 215 | - | - | - |
| 2 | 4.2 Contributo in forma capitaria per le unità locali operanti nel Mezzogiorno | | | 275.872 | 253.809 | 208.384 | 164.595 | 29.231 |
| 3 | 4.2 Posticipo della pensione di anzianità | | | | | | | 4.095 |
| 7 | 5.1 Assunzioni agevolate di disabili | | | | | | 35.687 | 30.987 |
| 2 | 6.2 Lavori socialmente utili | 426.593 | 569.136 | 669.328 | 796.377 | 712.649 | 556.861 | 272.690 |
| 9 | 7 Prestito d'onore | | | 50.477 | 125.065 | 283.299 | 561.100 | - |
| 9 | 7 Incentivi alla imprenditorialità giovanile | | | 146.511 | 153.030 | 141.430 | 119.440 | 17.104 |
| 16 | 7 Incentivi per l'imprenditorialità femminile | | | 9.310 | 12.890 | 37.701 | 26.856 | n.d. |
| 9 | 7 Sgravi per i lavoratori autonomi con meno di 32 anni che avviano l'attività | | | | 21.640 | 144.011 | 251.932 | 277.228 |
| - | 8.1 Cassa integrazione per i lavoratori agricoli (CISOA) | 8.263 | 8.780 | 6.714 | 7.747 | 8.723 | 6.108 | 6.404 |
| - | 8.1 Indennità di disoccupazione agricola (e) | 1.453.310 | 1.493.639 | 1.101.603 | 1.533.024 | 1.842.305 | 1.595.003 | 1.695.112 |
| - | 8.1 Indennità di disoccupazione non agricola (e) | 2.277.058 | 2.266.729 | 2.991.835 | 2.307.361 | 1.911.576 | 2.537.159 | 2.633.735 |
| - | 8.1 Indennità di disoccupazione speciale edile (e) | 256.163 | 210.198 | 143.059 | 287.666 | 176.664 | 176.749 | 170.205 |
| - | 8.1 Indennità di mobilità (e) | 1.425.937 | 1.350.018 | 1.150.666 | 1.194.754 | 1.243.480 | 1.264.227 | 1.301.993 |
| - | 8.2 Cassa integrazione Guadagni Ordinaria (e) | 567.070 | 494.766 | 466.361 | 483.404 | 387.915 | 461.340 | 591.962 |
| - | 8.2 Cassa integrazione Guadagni Straordinaria (e) | 658.999 | 586.179 | 459.130 | 350.158 | 470.690 | 466.798 | 549.920 |
| - | 9.2 Pensionamenti anticipati (e) | 2.910.689 | 2.408.509 | 1.886.569 | 1.392.703 | 1.254.155 | 973.363 | 986.860 |

Nota: Gli spazi vuoti indicano che nell'anno di riferimento la misura non era efficace.

(a) Ci si riferisce agli orientamenti europei per le politiche degli Stati membri a favore dell'occupazione per il 2002, approvati con decisione del Consiglio del 18 febbraio 2002.

(b) Si fa riferimento alla classificazione adottata in sede Eurostat in relazione al database Labour Market Policies (cfi. Eurostat, «Labour Market Policies Database Methodology», doc. 3/2001/EN/N°2, Luxembourg, 2000).

(c) Dati provvisori.

(e) Spese per prestazioni e coperture figurative.

FONTE: MINISTERO DEL LAVORO E DELLE POLITICHE SOCIALI, SU DATI INPS E MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE

I servizi per l'impiego e le politiche del lavoro

Nel 2001 la spesa per politiche attive del lavoro è stata pari a quasi 8,9 miliardi di euro, contro i quasi 7,5 miliardi di euro spesi per politiche passive. Ulteriori 2,6 miliardi di euro sono stati spesi per gli altri sgravi contributivi. Rispetto al 2000, l'incremento in termini nominali è del 17,8% per le attive e del 2,5% per le passive.

Anche in rapporto al PIL, il dato 2001 evidenzia una tendenza espansiva. Su un orizzonte temporale più lungo, però, si evidenzia una flessione, nel complesso di spese attive e passive, dal 1,61 del 1996 al 1,37% del 2001. Il calo riguarda principalmente la componente passiva. Tra le voci attive, la tendenza riflessiva è soprattutto ascrivibile agli sgravi a carattere territoriale, che consistono in prevalenza nelle code dei vecchi sgravi contributivi nel Mezzogiorno.

Quanto al 2002, le cifre disponibili sembrano evidenziare un lieve calo della spesa per politiche attive: anche ipotizzando che la spesa per formazione professionale sia proseguita, nella seconda metà dell'anno, allo stesso ritmo della prima metà, il rapporto sul PIL non si allontanerebbe dallo 0,7%. In leggerissima ascesa sarebbero invece le politiche passive, che tornerebbero allo 0,63% del PIL (valore registratosi nel 2000), a sintesi d'un arresto della tendenza riflessiva della spesa per prepensionamenti e d'un ulteriore incremento della spesa per trattamenti di disoccupazione. Il 2003, sulla base di dati peraltro alquanto parziali ed incompleti, vedrebbe un'ulteriore crescita delle spese passive (inclusi i prepensionamenti) ed un calo di diverse componenti delle politiche attive.

Il 2001 evidenzia il calo considerevole delle spese legate ai lavori socialmente utili (-21,9%), visto il considerevole svuotamento di bacino registratosi nell'anno (si veda, per maggiori dettagli, il box 14). Le somme riportate in tabella riflettono non soltanto le spese sostenute direttamente dallo Stato (e poste a carico del fondo per l'occupazione), ma anche quelle gravanti (in attuazione del D.Lgs. 81/2000) su regioni ed altri enti utilizzatori. I dati di bilancio, non ancora di consuntivo, segnalerebbero per il 2002 un ulteriore ed ancora più netto calo (-51%), che però appare poco coerente con le informazioni sull'*evoluzione dei beneficiari disponibili*.

Dopo la flessione registratasi nel 2000 a causa dell'avvio di un nuovo periodo di programmazione (il QCS 2000-2006), è invece ripresa la spesa legata alla formazione professionale, tornata a valori pressoché normali nel corso del 2001 ed in netta crescita nel primo scorcio del 2002: i 480 milioni di euro già erogati nel primo semestre del 2002 fanno infatti presagire un netto incremento della spesa, forse destinata a raggiungere i livelli del 1999.

Crescono in maniera netta le spese tese ad agevolare le nuove assunzioni o le stabilizzazioni. La netta crescita registratasi nel 2001 (+44%), sommata a quella già avvenuta nell'anno precedente ha quasi portato a raddoppiare la spesa rispetto al 1999 (+97%). Tale crescita è dovuta principalmente alla componente legata alle assunzioni a tempo indeterminato, ed in particolare al concorrere di quattro politiche che potenzialmente possono aver agito, almeno in parte, nei confronti della medesima popolazione di beneficiari.

In primo luogo, lo sgravio triennale per nuove assunzioni nel Mezzogiorno (di cui all'art. 3 della legge 448/1998). Tale strumento, al suo terzo ed ultimo anno di vigenza, ha visto cumularsi la spesa in relazione a tutti i soggetti assunti nel triennio, crescendo di oltre il 40%. Nel 2002 lo stesso strumento, pur se riproposto in maniera pressoché invariata dall'art. 44 della legge 448/2001, non ha portato ad alcuna spesa perchè divenuto operativo solo a seguito del-

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella PL. 2. - BENEFICIARI DI CONTRATTI A CAUSA MISTA ED INCENTIVI ALL'OCCUPAZIONE -
Anni 1996-2001 (stock medio)

| MISURA | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 |
|--|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| Apprendistato | 280.776 | 260.068 | 311.270 | 394.391 | 458.274 | 475.473 |
| Contratti di formazione e lavoro | 372.298 | 383.375 | 406.960 | 384.779 | 310.291 | 259.211 |
| Totale contratti a causa mista | 653.074 | 643.443 | 718.230 | 779.170 | 768.565 | 734.684 |
| Assunzioni agevolate di lavoratori disoccupati da almeno 24 mesi, o beneficiari di CIGS da almeno 24 mesi, o di giovani già impegnati in borse di lavoro | 136.718 | 182.646 | 223.974 | 272.497 | 312.409 | 333.742 |
| Sgravio annuale per nuove assunzioni nel Mezzogiorno | - | - | 8.833 | 24.907 | 5.069 | 1.119 |
| Sgravio triennale per nuove assunzioni nel Mezzogiorno | - | - | 1.153 | 23.955 | 111.628 | 189.207 |
| Assunzioni agevolate di lavoratori adulti mediante credito d'imposta | - | - | - | - | 379 | 100.602 |
| Sgravio contributivo totale per i lavoratori svantaggiati impiegati nelle cooperative sociali di tipo b) | 5.701 | 7.316 | 8.904 | 10.318 | 12.016 | 12.267 |
| Credito di imposta - incentivi per la ricerca scientifica | n.d. | n.d. | n.d. | n.d. | n.d. | n.d. |
| Assunzioni agevolate nelle PMI mediante credito d'imposta in aree depresse confinanti con zone ob.1 (a) | - | - | - | - | 3.500 | 7.000 |
| Assunzioni agevolate nelle PMI mediante credito d'imposta nelle zone ob. 1 | - | 9.700 | 61.600 | 67.900 | 42.982 | 9.338 |
| Incentivi per nuove assunzioni a tempo pieno (DL 244/95) | n.d. | n.d. | n.d. | n.d. | n.d. | n.d. |
| Contributo per il reinserimento lavorativo degli ex LSU | n.d. | n.d. | n.d. | n.d. | n.d. | n.d. |
| Assunzioni agevolate di lavoratori beneficiari di CIGS da almeno 3 mesi | 1.418 | 946 | 761 | 638 | 1.106 | 1.019 |
| Incentivi per nuove assunzioni a tempo parziale | - | - | - | - | 3.346 | n.d. |
| Assunzioni agevolate a tempo indeterminato in settori a rischio di crisi occupazionale (settore calzaturiero) | - | - | - | - | 456 | 248 |
| Assunzioni agevolate con contratto di reinserimento | 142 | 85 | 340 | 99 | 140 | 130 |
| Assunzioni agevolate a tempo indeterminato di lavoratori iscritti nelle liste di mobilità | 29.603 | 23.797 | 25.171 | 22.363 | 21.805 | 21.123 |
| Totale assunzioni agevolate a tempo indeterminato | 173.582 | 224.490 | 330.736 | 422.677 | 514.836 | 668.795 |

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

**Segue Tabella PL. 2 - BENEFICIARI DI CONTRATTI A CAUSA MISTA ED INCENTIVI ALL'OCCUPAZIONE
- Anni 1996-2001 (stock medio)**

| MISURA | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 |
|--|----------------|----------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
| Assunzioni agevolate a tempo determinato di lavoratori iscritti nelle liste di mobilità | 27.835 | 31.231 | 36.179 | 38.406 | 42.864 | 39.418 |
| Assunzioni agevolate a tempo determinato in settori a rischio di crisi occupazionale (settore calzaturiero) | - | - | - | - | 30 | 4 |
| Assunzioni agevolate a tempo determinato in sostituzione di lavoratori in astensione obbligatoria | - | - | - | - | 3.509 | 8.506 |
| Borse di lavoro | - | - | 62.827 | n.d. | - | - |
| Piani di inserimento professionale | - | - | - | 19.102 | 15.145 | 12.765 |
| Reinserimento dirigenti disoccupati nelle PMI | - | - | - | - | - | 100 |
| Totale assunzioni agevolate a tempo determinato | 27.835 | 31.231 | 99.006 | 57.508 | 61.548 | 60.793 |
| Trasformazione a tempo indeterminato di contratto di apprendistato | 50.372 | 48.754 | 46.460 | 43.028 | 56.534 | 69.050 |
| Trasformazione a tempo indeterminato di contratto a termine agevolato riguardante lavoratori assunti dalle liste di mobilità | 14.344 | 11.530 | 13.779 | 16.437 | 17.732 | 18.730 |
| Trasformazione a tempo indeterminato di contratto di formazione e lavoro | 608 | 4.054 | 13.497 | 20.640 | 19.892 | 17.840 |
| Trasformazione a tempo indeterminato di contratto a termine agevolato in settori a rischio di crisi occupazionale (settore calzaturiero) | - | - | - | - | - | 42 |
| Totale incentivi alla stabilizzazione dei contratti a termine | 65.324 | 64.338 | 73.736 | 80.105 | 94.158 | 105.662 |
| Contratti di riallineamento | - | - | - | - | n.d. | n.d. |
| Contratti di solidarietà | n.d. | n.d. | n.d. | n.d. | n.d. | n.d. |
| Contributo in forma capitaria per le unità locali operanti nel Mezzogiorno | - | - | - | 364.685 | 307.644 | 259.077 |
| Posticipo della pensione di anzianità | - | - | - | - | - | 237 |
| Totale incentivi al mantenimento dell'occupazione | - | - | - | 364.685 | 307.644 | 259.314 |
| Incentivi alla imprenditorialità giovanile | 446 | 386 | 312 | 446 | 386 | 321 |
| Incentivi per l'imprenditorialità femminile | n.d. | n.d. | n.d. | n.d. | n.d. | 225 |
| Prestito d'onore | 4.326 | 9.724 | 1.754 | 4.326 | 9.724 | 13.599 |
| Sgravi per i lavoratori autonomi con meno di 32 anni che avviano l'attività | n.d. | n.d. | n.d. | n.d. | n.d. | n.d. |
| Totale incentivi all'autoimpiego | 4.772 | 10.110 | 2.066 | 4.772 | 10.110 | 14.145 |
| Totale politiche considerate | 924.587 | 973.612 | 1.223.774 | 1.708.917 | 1.756.861 | 1.843.393 |

Fonte: MINISTERO DEL LAVORO E DELLE POLITICHE SOCIALI SU DATI INPS E MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE.

l'autorizzazione recentemente intervenuta ad opera della Commissione europea (Decisione C(2002) 4845 del 6/12/2002).

In secondo luogo, l'incentivo legato all'assunzione di disoccupati di lunga durata, che – esteso negli anni fino a comprendere anche i lavoratori in CIG da oltre 24 mesi e quelli già impegnati in borse lavoro – ha avuto negli ultimi anni una notevole espansione, che è proseguita nel 2001 con una ulteriore crescita pari a circa il 15 per cento.

Un terzo strumento è quello degli incentivi alla trasformazione in rapporti a tempo indeterminato di rapporti a tempo determinato che già in origine, in quanto rapporti a tempo determinato, avevano usufruito di agevolazioni.

Su questo *set* di strumenti è stato rilevante l'innesto del credito d'imposta per nuove assunzioni di cui all'art. 7 della legge 388/2000, che proprio nel corso del 2001 ha iniziato la propria vigenza (sebbene copra anche le assunzioni operate negli ultimi tre mesi del 2000), arrivando a pesare per circa 445 milioni di euro. Nella media del 2001, i soggetti coperti erano 100mila, con una forte crescita in corso d'anno; alla metà del 2002, si può stimare che fossero circa 260 mila (metà dei quali nel Mezzogiorno; tav. 4). L'utilizzo del credito, nonostante le contrastate vicende che lo hanno caratterizzato sul piano normativo, ha visto nel un incremento della spesa rispetto all'anno precedente: i 625 milioni di euro stanziati sono infatti stati esauriti nella prima metà dell'anno, ed a tale cifra dovranno aggiungersi poi le ulteriori somme da imputarsi alla seconda parte dell'anno, che, secondo il dettato del DL 209/2002, saranno portate a credito nel corso del 2003.

Ben poco significativo è l'effetto sulla spesa per incentivi al mantenimento dei livelli occupazionali derivante dall'entrata in vigore dell'agevolazione del posticipo della pensione di cui all'art. 75 della legge 388/00: l'incentivo – che presupponeva una convergente volontà del lavoratore e del datore di lavoro poiché si presupponeva una novazione a tempo determinato del precedente rapporto di lavoro con attribuzione a beneficio di ciascuna delle due parti delle quote di contribuzione di rispettiva spettanza – interessava, alla metà del 2002, poco meno di 1.000 persone (tav. 5).

Sul fronte degli incentivi alle assunzioni dei disabili, va segnalata l'entrata a regime della legge 68/99, che ha portato, negli anni 2000 e 2001, all'assunzione di oltre 44mila lavoratori in quota (cfr. Relazione al Parlamento sullo stato di attuazione della legge). Hanno inoltre iniziato ad operare gli sgravi contributivi (totali o parziali) che le regioni possono concedere, tramite le convenzioni di cui all'art. 11 della legge, ai datori di lavoro che assumano soggetti particolarmente svantaggiati (la fiscalizzazione totale può essere concessa qualora il lavoratore abbia una riduzione della capacità lavorativa superiore al 79 per cento o presenti minorazioni rientranti nelle categorie da 1 a 3 di cui alle tabelle annesse al DPR 915/1978; la fiscalizzazione parziale spetterebbe invece in caso di riduzione della capacità lavorativa superiore al 67% o in caso di minorazioni rientranti nelle categorie da 4 a 6 di cui al medesimo DPR).

Sul fronte delle politiche passive, il 2001 ha portato un incremento notevole della spesa per trattamenti di sostegno del reddito (che, in termini nominali, cresce del 7,7%), da ascrivere per la quasi totalità alla Cassa Integrazione Guadagni Ordinaria (+18,9) ed all'indennità di disoccupazione non agricola ordinaria.

In relazione alla prima, hanno pesato i fattori ciclici, che hanno impattato soprattutto sugli interventi ordinari ed il cui operare è evidente anche per tutto il 2002. In relazione all'indennità di disoccupazione non agricola, è proseguito l'aumento del trattamento con requisiti ridotti, a cui si è sovrapposto l'incremento dell'ordinaria con requisiti pieni, in parte connesso alle modifiche apportate dalla legge 388/00 (e già anticipate dal D.L. 346/2000). Questa aveva

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

innalzato l'importo dell'indennità con requisiti pieni dal 30 al 40% dell'ultima retribuzione, incrementandone la durata potenziale per gli ultracinquantenni fino a 9 mesi (rispetto ai 6 mesi in generale previsti). *In controtendenza la spesa per la disoccupazione agricola che diminuisce del 13,4%*. Ancora ridotto, nel 2001, l'incremento della spesa connessa all'indennità di mobilità (+1,7%), che dovrebbe essere cresciuta più considerevolmente nel 2002. Viceversa, sembra aver toccato un punto di minimo nel 2001 la spesa per pensionamenti anticipati (-22,4%), pari a circa un terzo rispetto al punto di massimo registrato nel 1996.

Nel complesso, tuttavia il saldo tra contributi a carico di imprese e lavoratori (non sono considerati gli oneri posti a carico della fiscalità generale in relazione a proroghe ed incrementi fissati di volta in volta per legge o decreto) e prestazioni (inclusive di quelle figurative) si è mantenuto stabile

Tabella PL. 3 - CREDITO DI IMPOSTA PER L'INCREMENTO DELL'OCCUPAZIONE EX ART. 7 L. 368/2000 - IMPORTO COMPENSATO E STIMA DEI LAVORATORI COINVOLTI

| MESE DI RIFERIMENTO | Importo compensato (migliaia di euro) | | Ridistribuzione per competenza dell'importo compensato - stima * (migliaia di euro) | | Stock mensile stimato dei lavoratori beneficiari ** | |
|---------------------|---|--|--|--|--|---------------|
| | Credito d'imposta per l'incremento dell'occupazione | Ulteriore credito d'imposta per il Mezzogiorno | Credito d'imposta per l'incremento dell'occupazione | Ulteriore credito d'imposta per il Mezzogiorno | Totale | di cui Sud |
| ott-00 | | | 218 | 42 | 528 | 202 |
| nov-00 | | | 311 | 58 | 753 | 281 |
| dic-00 | | | 519 | 91 | 1.256 | 440 |
| gen-01 | 822 | 3 | 1.804 | 177 | 4.365 | 855 |
| feb-01 | 6.703 | 704 | 8.238 | 1.006 | 19.939 | 4.869 |
| mar-01 | 13.981 | 2.111 | 16.495 | 2.619 | 39.924 | 12.679 |
| apr-01 | 17.388 | 3.103 | 22.248 | 4.072 | 53.848 | 19.711 |
| mag-01 | 29.554 | 5.783 | 30.740 | 6.034 | 74.401 | 29.207 |
| giu-01 | 32.144 | 6.191 | 33.093 | 6.468 | 80.097 | 31.312 |
| lug-01 | 45.152 | 9.571 | 41.845 | 8.838 | 101.279 | 42.783 |
| ago-01 | 49.794 | 10.594 | 52.719 | 11.145 | 127.598 | 53.951 |
| set-01 | 45.473 | 8.796 | 51.034 | 9.923 | 123.520 | 48.035 |
| ott-01 | 55.525 | 9.899 | 65.009 | 11.970 | 157.344 | 57.941 |
| nov-01 | 79.711 | 17.374 | 76.206 | 16.444 | 184.443 | 79.602 |
| dic-01 | 69.185 | 12.866 | 87.345 | 16.741 | 211.406 | 81.036 |
| gen-02 | 77.807 | 16.127 | 85.640 | 18.130 | 207.277 | 87.760 |
| feb-02 | 78.615 | 18.244 | 90.243 | 20.591 | 218.418 | 99.673 |
| mar-02 | 75.586 | 16.178 | 95.890 | 21.092 | 232.085 | 102.100 |
| apr-02 | 73.970 | 16.203 | 107.394 | 24.775 | 259.931 | 119.928 |
| mag-02 | 98.260 | 25.189 | 107.374 | 26.932 | 259.882 | 130.371 |
| giu-02 | 91.758 | 20.636 | 102.511 | 27.111 | 248.112 | 131.234 |
| lug-02 | 126.851 | 33.258 | 93.572 | 26.667 | 226.475 | 129.087 |
| ago-02 | 109.132 | 27.968 | 87.306 | 16.781 | 211.309 | 81.229 |
| set-02 | 28.338 | 8.789 | | | | |
| ott-02 | 25.743 | 7.461 | | | | |
| nov-02 | 29.585 | 9.737 | | | | |
| dic-02 | 20.507 | 5.793 | | | | |

Fonte: ELABORAZIONI MINISTERO DEL LAVORO E DELLE POLITICHE SOCIALI SU DATI INPS E MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE.

5.4. - CONTRATTI COLLETTIVI NAZIONALI DI LAVORO

a) La contrattazione delle retribuzioni nell'anno 2002

La sintesi dell'attività contrattuale

Al pari del 2001, anche l'anno 2002 si caratterizza per una attività contrattuale abbastanza intensa tanto in termini di contratti rinnovati quanto di lavoratori coinvolti. (Tab.RT.1). Sono stati, infatti, recepiti 34 contratti degli 80 osservati, che regolano il trattamento economico di 3,6 milioni di dipendenti circa, pari al 31,0 per cento del monte retributivo contrattuale totale, preso a riferimento per il calcolo dell'*indice generale*.

Dei 34 contratti recepiti, 16 interessano il settore dell'*industria in senso stretto* (ad essi corrisponde il peso contrattuale più elevato, pari all'11,6 per cento del monte retributivo contrattuale totale, e circa 1,5 milioni di dipendenti), 10 il ramo dei *servizi destinabili alla vendita* e 6 quello della *pubblica amministrazione*.

Di particolare rilievo l'applicazione dei contratti dei settori *energia e petrolio, legno e prodotti del legno, grafiche chimiche, gomma e plastica*, nonché quelli relativi al *sistema moda, (tessili, vestia-*

Tabella RT. 1 - CONTRATTI NAZIONALI IN VIGORE A DICEMBRE 2002. ACCORDI RECEPITI NEL 2002 E NUMERO DI DIPENDENTI INTERESSATI (a)

| RAMI E SETTORI DI ATTIVITÀ ECONOMICA | Contratti osservati per la base 1995 = 100 | | | Contratti in vigore alla fine di dicembre 2002 | | | Contratti recepiti nell'anno 2002 | | |
|--------------------------------------|--|-------|-------------------|--|------|-------------------|-----------------------------------|------|-------------------|
| | Numero | %(a) | Numero dipendenti | Numero | %(b) | Numero dipendenti | Numero | %(c) | Numero dipendenti |
| Totale economia | 80 | 100,0 | 11.423 | 51 | 63,7 | 7.533 | 34 | 31,0 | 3.563 |
| Agricoltura | 2 | 3,3 | 509 | 1 | 3,1 | 482 | 1 | 3,1 | 482 |
| Industria | 31 | 35,2 | 4.292 | 28 | 34,9 | 4.266 | 17 | 16,5 | 2.087 |
| Industria in senso stretto | 30 | 30,2 | 3.671 | 27 | 30,0 | 3.636 | 16 | 11,6 | 1.465 |
| Edilizia | 1 | 4,9 | 622 | 1 | 4,9 | 622 | 1 | 4,9 | 622 |
| - Servizi destinabili alla vendita | 28 | 30,8 | 3.496 | 17 | 20,0 | 2.310 | 10 | 6,6 | 541 |
| - Com., pubb. eser., alber. | 2 | 12,4 | 1.640 | 1 | 9,7 | 1.288 | - | - | - |
| - Trasp., comun. e att. con. | 12 | 7,2 | 719 | 7 | 1,4 | 153 | 4 | 1,1 | 124 |
| - Credito e assicurazioni | 7 | 5,6 | 393 | 6 | 5,0 | 346 | 4 | 4,8 | 338 |
| - Servizi privati | 7 | 5,7 | 744 | 3 | 3,9 | 522 | 2 | 0,6 | 79 |
| Attività della pubb. ammin. | 19 | 30,7 | 3.125 | 5 | 5,7 | 484 | 6 | 4,8 | 453 |

(a) Dipendenti in migliaia.

(b) Incidenze percentuali dei contratti rispetto al ramo e al settore di appartenenza in termini di monte retributivo contrattuale.

(c) Incidenza dei contratti sul totale economia in termini di monte retributivo contrattuale.

Fonte: ISTITUTO NAZIONALE DI STATISTICA.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella RT 2. - PRINCIPALI CONTRATTI NAZIONALI RECEPITI DURANTE IL 2001: NUMERO DI DIPENDENTI, DATE DI STIPULA DEGLI ACCORDI NORMATIVI ED ECONOMICI E LORO DECORRENZA

| CONTRATTI | Numero dipendenti di riferimento | Accordo normativo | | | Accordo economico | | | Mese di applicazione Istat | |
|-----------------------------------|----------------------------------|-------------------|---------------------------------|----------|-------------------|--------------|---------------------------------|----------------------------|--------|
| | | Data stipula | Decorrenza dal ai | | Biennio | Data stipula | Decorrenza dal ai | | |
| Grafiche | 81.229 | 05/04/00 | 01/01/00 | 31/12/03 | 2 | 17/12/01 | 01/01/02 | 31/12/03 | gen-02 |
| Gomma e plastiche | 149.573 | 15/04/00 | 15/04/00 | 31/12/03 | 2 | 20/12/01 | 01/01/02 | 31/12/03 | gen-02 |
| Edilizia (Costruzioni) | 621.673 | 29/01/00 | 01/01/00 | 31/12/03 | 2 | 29/01/02 | 01/01/02 | 31/12/03 | gen-02 |
| Chimiche | 193.480 | 12/02/02 | 01/01/02 | 31/12/05 | 1 | 12/02/02 | 01/01/02 | 31/12/03 | feb-02 |
| Petrolifere | 28.995 | 14/03/02 | 01/01/02 | 31/12/05 | 1 | 14/03/02 | 01/01/02 | 31/12/03 | mar-02 |
| Tessili | 275.209 | 19/04/00 | 01/01/00 | 31/12/03 | 2 | 01/03/02 | 31/12/01 | 31/12/03 | mar-02 |
| Vestuario | 260.994 | 19/04/00 | 01/01/00 | 31/12/03 | 2 | 01/03/02 | 31/12/01 | 31/12/03 | mar-02 |
| Pelli e cuoio | 29.760 | 19/04/00 | 01/01/00 | 31/12/03 | 2 | 15/03/02 | 13/03/02 | 31/12/03 | mar-02 |
| Calzature | 112.048 | 27/04/00 | 01/01/00 | 31/12/03 | 2 | 12/03/02 | 01/01/02 | 31/12/03 | mar-02 |
| Legno e prodotti in legno | 209.567 | 21/12/99 | 01/01/00 | 31/12/03 | 2 | 21/12/99 | 31/12/01 | 31/12/03 | mar-02 |
| Credito | 337.622 | 11/07/99 | 11/07/99 | 31/12/01 | 2 | 04/04/02 | 01/01/02 | 31/12/03 | mar-02 |
| Enti locali - Dirig. contrattual. | 12.228 | 05/01/00 | 01/01/98 | 31/12/01 | 2 | 01/03/02 | 01/01/00 | 31/12/01 | mar-02 |
| Ricerca | 15.990 | 20/03/02 | 01/01/98 | 31/12/01 | 1/2 | 20/03/02 | 01/01/98 | 31/12/01 | mar-02 |
| Gas e acqua | 26.667 | 01/03/02 | 01/02/02 | 31/12/05 | 1 | 01/03/02 | 01/02/03 | 31/12/03 | apr-02 |
| Trasp. aerei - piloti | 1.840 | 29/03/02 | 01/01/02 | 31/12/03 | | 29/03/02 | 01/01/02 | 31/12/03 | apr-02 |
| Trasp. aerei - assist. volo | 4.233 | 29/03/02 | 01/01/02 | 31/12/03 | | 29/03/02 | 01/01/02 | 31/12/03 | apr-02 |
| Trasp. aerei - pers. terra | 10.903 | 29/03/02 | 01/01/02 | 31/12/03 | 2 | 29/03/02 | 01/01/02 | 31/12/03 | apr-02 |
| Case cura e istituti privati (2) | 54.187 | 23/12/99 | 01/01/98 | 31/12/01 | 2 | 26/03/02 | 01/01/00 | 31/12/01 | apr-02 |
| Agric. Operai - CCNL | 482.208 | 10/07/02 | 01/01/02 | 31/12/05 | 1/2 | 10/07/02 | 01/01/02 | 31/12/03 | ago-02 |
| Istruz. privata - sc. religiose | 24.900 | 19/07/02 | 01/01/02 | 31/12/05 | 1 | 19/07/02 | 01/01/02 | 31/12/03 | ago-02 |
| Carabinieri - person. nei livelli | 192.681 | 18/06/02 | 01/01/02 | 31/12/05 | 1 | 18/06/02 | 01/01/02 | 31/12/03 | ago-02 |
| Polizia St. - person. nei livelli | 92.791 | 18/06/02 | 01/01/02 | 31/12/05 | 1 | 18/06/02 | 01/01/02 | 31/12/03 | ago-02 |
| Militari - Person. nei livelli | 139.609 | 13/06/02 | 01/01/02 | 31/12/05 | 1 | 13/06/02 | 01/01/02 | 31/12/03 | ago-02 |
| Estraz. minerali solidi | 4.734 | 13/12/00 | 01/01/01 | 31/03/04 | 2 | 21/05/02 | 31/03/02 | 31/03/04 | set-02 |
| Vetro | 35.797 | 03/12/02 | 01/08/02 | 31/07/06 | 1 | 03/12/02 | 01/08/02 | 31/07/04 | dic-02 |
| Ceramica - Assopiastrelle | 57.265 | 19/12/02 | 01/07/02 | 30/06/06 | 1 | 19/12/02 | 01/07/02 | 30/06/04 | dic-02 |
| Trasporto merci su strada | 107.044 | 18/07/00 | 01/07/00 | 31/12/03 | 2 | 10/12/02 | 01/01/02 | 31/12/03 | dic-02 |

Fonte: ISTITUTO NAZIONALE DI STATISTICA.

rio, pelli e cuoi, calzature), gas ed acqua (sia aziende private sia municipalizzate) ed edilizia, quest'ultimo particolarmente importante in termini sia di dipendenti (più di 600 mila lavoratori), sia di monte retributivo con il 5 per cento del totale.

Nel ramo dei *servizi destinabili alla vendita* il contratto più rilevante è stato quello del *credito* destinato a 338 mila lavoratori per un monte retributivo pari al 4,8 per cento.

Di notevole citazione anche il contratto della *pubblica amministrazione* riguardante il personale non dirigente delle *Forze dell'ordine* (285 mila dipendenti circa) ad ordinamento civile (*Polizia di Stato, il Corpo di polizia penitenziaria e il Corpo forestale dello Stato*) e ad ordinamento militare (*Arma dei Carabinieri e Corpo della guardia di finanza*) e delle *Forze armate* (40 mila dipendenti circa, distribuiti tra *Esercito, Marina ed Aeronautica*). Risale invece a marzo il recepimento del nuovo contratto per i dipendenti della *ricerca* che ha accorpato gli accordi, prima separati, per il personale nei livelli e per quello della dirigenza tecnica: l'accordo siglato era relativo al quadriennio normativo 1998-2001 e pertanto risulta, al pari degli altri contratti della *pubblica amministrazione*, nuovamente scaduto a dicembre 2001.

I rinnovi si sono distribuiti lungo il corso dell'anno con il seguente calendario:

- 3 a gennaio
- 1 a febbraio
- 14 a marzo
- 3 ad aprile
- 9 ad agosto
- 1 a settembre
- 3 a dicembre

La tabella seguente riporta le informazioni essenziali relative ai principali contratti recepiti nel corso del 2002 ordinati secondo il mese di applicazione.

Gli aumenti retributivi registrati per i principali contratti e le novità dell'anno trascorso

Di seguito si descrivono, secondo il mese di applicazione, gli incrementi retributivi registrati nel 2002 a seguito dell'applicazione dei contratti di lavoro recepiti o di aumenti tabellari già cadenzati.

A *gennaio*, nel ramo dell'*agricoltura*, si è registrato l'applicazione di trentacinque accordi provinciali, che, per ciascuna provincia, regolano il trattamento economico sia degli operai a tempo determinato sia di quelli a tempo indeterminato. Tali accordi hanno previsto un aumento medio mensile di circa 13 euro.

Oltre all'*agricoltura*, a *gennaio* sono stati rinnovati anche i contratti delle industrie *grafiche*, della *gomma e plastica* e dell'*edilizia* (tutti relativi al secondo biennio economico).

Per i circa 81 mila dipendenti regolati dal contratto delle industrie *grafiche*, il nuovo accordo (gennaio 2002-dicembre 2003) prevede un aumento medio a regime di 76,44 euro. La prima *tranche* è prevista per gennaio 2002 e la seconda per gennaio 2003, entrambe per un importo pari a 38,22 euro.

Il nuovo accordo dei circa 150 mila dipendenti dell'*industria gomma e plastica* decorre da gennaio 2002 e scadrà a dicembre 2003. Esso stabilisce un incremento complessivo medio retributivo pari a circa 88 euro, compresi i riflessi sulle mensilità aggiuntive. Tale incremento è distribuito in tre scadenze e precisamente gennaio 2002, settembre 2002 e gennaio 2003, per importi rispettivamente pari a 39,00, 19,50 e 29,95 euro.

Relativamente all'*edilizia* (circa 620 mila dipendenti), è stato siglato l'accordo per il rinnovo del secondo biennio economico (gennaio 2002-dicembre 2003). L'aumento medio previsto è pari a complessivi 65 euro ed è erogato in due *tranche* di uguale importo (32,5 euro), rispettivamente a gennaio 2002 e gennaio 2003. Ulteriori elementi di novità del nuovo contratto risiedono in un aumento, da dicembre 2002, del fondo per *il professionale edile ape*, il cui valore, per l'operaio qualificato, è di 204,69 euro. Per gli impiegati, sempre a dicembre 2002, è invece stato riconosciuto un importo *una tantum* pari a 244,93 euro.

Nel mese di gennaio è stata erogata ai circa 270 mila dipendenti dell'*industria alimentare* (esclusa *olearia e margariniera*) una somma *una tantum* di 123,95 euro, come previsto dall'accordo di rinnovo stipulato il 20 giugno 2001. Tale erogazione, pur non avendo effetti sull'indice delle retribuzioni contrattuali, concorre al calcolo della retribuzione annua di competenza.

Sempre a gennaio, è stata applicata la riduzione periodica convenzionale di talune componenti retributive legate all'anzianità, che competono al personale in organico, il quale tende ad essere sostituito per effetto del *turnover*. Nel ramo dell'industria, questa riduzione è stata applicata ai dipendenti del *tabacco* e a quelli delle aziende private che distribuiscono *gas* e ai dipendenti delle *ferrovie in concessione, trasporti municipalizzati, autolinee in concessione, trasporti aerei* (personale di terra e assistenti di volo), *poste e scuole private religiose*.

Per i dipendenti regolati dal contratto del *commercio* (1,6 milioni di addetti compresi i circa 350 mila che operano nei *servizi al mercato*) si ha un aumento tabellare medio di 21,69 euro (seconda di quattro *tranche*).

Incrementi tabellari (seconda e ultima *tranche*) hanno trovato applicazione anche per i circa 18 mila dipendenti coperti dal contratto dei *trasporti marittimi* con un aumento medio di 28,92 euro e per i lavoratori dei *servizi di appalto dalle FS* per i quali l'incremento è stato pari, in media, a circa 15 euro.

Sempre nel mese di gennaio, senza riflessi sull'indice, è stato erogato ai circa 188 mila dipendenti dell'*ente poste* un importo *una tantum* di 143,95 euro, come previsto dall'accordo di rinnovo stipulato a gennaio 2001.

Nel ramo della *pubblica amministrazione* gli elementi di novità relativi al mese di gennaio 2002 sono limitati all'aggiornamento del trattamento economico del personale della *magistratura* e alla variazione di alcune indennità.

L'adeguamento del trattamento economico del personale della *magistratura* (circa 8.100 persone) è conseguente all'applicazione del Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del settembre 2000. La normativa (L. 27/1981 successivamente modificata dalla L. 448/1998) assegna all'Istat il compito di elaborare, ogni triennio, il coefficiente di adeguamento, avendo come riferimento l'indagine sulle retribuzioni contrattuali. Lo stesso decreto fissa il calendario e le misure percentuali per gli adeguamenti retribuiti per gli anni successivi alla prima applicazione (in questo caso il 2001 e il 2002), a titolo di acconto, sull'adeguamento triennale successivo. Per l'anno 2002 la percentuale è del 3,2 per cento.

Quasi tutto il personale della *pubblica amministrazione* (ad eccezione dei dirigenti contrattualizzati e non e dei magistrati) è coinvolto nella riduzione convenzionale della retribuzione individuale di anzianità che, data la metodologia di calcolo, si riflette sull'indice. In tutti i comparti osservati dall'indagine, il valore del relativo indice subisce una lieve diminuzione.

Relativamente all'attività contrattuale osservata nel mese di febbraio, si registra la sigla del nuovo contratto per i dipendenti delle industrie *chimiche* che ha stabilito aumenti retributivi erogati in tre *tranche*, rispettivamente a marzo e settembre 2002 e giugno 2003. L'intesa raggiunta coinvolge circa 193 mila dipendenti e resterà in vigore fino a dicembre 2005 dal punto di vista normativo e a dicembre 2003 dal punto di vista economico. L'accordo ha stabilito un aumento tabellare medio di poco inferiore a 89 euro.

Gli sviluppi che hanno caratterizzato l'attività contrattuale a marzo sono numerosi. Qui di seguito, essi sono commentati secondo la tipologia di applicazione e con riferimento ai rami di attività economica.

Alcuni contratti rinnovati nel mese di marzo 2002 hanno prodotto i loro effetti sugli indici delle retribuzioni contrattuali del mese d'aprile 2002. Tali accordi sono riconducibili al *sistema moda* (*tessili, vestiario, pelli e cuoio e calzature*), coinvolgono circa 678 mila dipendenti e possono essere commentati congiuntamente, presentando marcate omogeneità. In particolare, il loro rinnovo, relativo al secondo biennio della parte economica (2002-2003), prevede aumenti retributivi ad aprile 2002, ad ottobre 2002 e ad aprile 2003. Inoltre, tali contratti attribuiscono importi *una tantum* pari a 78,00 euro, non parametrati per livello e pagati in due rate: la prima, di 50,00 euro, a marzo 2002 e la seconda a giugno 2002. Si ricorda che tale tipo di erogazioni concorre unicamente al calcolo della retribuzione annua di competenza, senza modificare l'indice delle retribuzioni contrattuali.

Il nuovo contratto delle industrie del *legno*, rinnovato a marzo è relativo alla sola parte economica e avrà efficacia fino a dicembre 2003. Gli aumenti tabellari concordati sono suddivisi in due *tranche*: la prima, di importo medio pari a 41,00 euro, compresi i riflessi sulle mensilità aggiuntive, sarà pagata dal mese di marzo 2002, la seconda, di importo medio intorno ai 42,00 euro mensili, da gennaio 2003. A causa del tardivo rinnovo contrattuale, avvenuto dopo due mesi dalla scadenza del precedente accordo, è stato concordato il pagamento, a marzo 2002, di una cifra pari a 56,00 euro per ciascun dipendente a titolo di *una tantum*.

Sempre nel mese di marzo è stato siglato il nuovo contratto dei dipendenti delle industrie *petrolifere* (estrazione e raffinerie) che ha vigenza normativa da gennaio 2002 a dicembre 2005 ed economica, limitatamente al primo biennio, da gennaio 2002 a dicembre 2003. L'accordo riguarda circa 7 mila dipendenti per l'estrazione e meno di 21 mila per le raffinerie. Gli aumenti fissati dal contratto sono stati calendarizzati a gennaio 2002, ottobre 2002 e giugno 2003: compresi i riflessi sulle mensilità aggiuntive, essi sono rispettivamente pari a 46,00, a 40,00 e a 31,00 euro. Il primo mese di applicazione degli aumenti tabellari è stato gennaio 2002: sono stati pertanto stanziati arretrati per un importo medio pari a circa 76,00 euro.

Aumenti tabellari si registrano, invece, a seguito del pagamento della seconda ed ultima *tranche* degli aumenti tabellari previsti dal contratto in vigore, le retribuzioni dei *giornalisti* (in media di 119,00 euro mensili) e per i dipendenti delle industrie *metalmecchaniche* (importo medio di poco inferiore ai 29,00 euro mensili).

Nel comparto del *credito*, l'aumento dell'1,7 per cento dell'indice delle retribuzioni orarie deriva dall'accoglimento dei miglioramenti tabellari previsti dalla normativa applicata ai dipendenti degli *istituti dell'autorità bancaria centrale* e dal recepimento del nuovo accordo dei dipendenti del *credito*. Relativamente al primo accordo, che interessa circa 8.500 dipendenti, l'aumento medio accordato è quantificabile in un importo di poco inferiore a 100 euro mensili. Quanto al secondo, il nuovo contratto collettivo nazionale (circa 340 mila dipendenti) prevede aumenti retributivi scaglionati in cinque *tranche*: nel marzo, giugno e novembre 2002, nel febbraio e agosto 2003. L'applicazione del contratto a marzo prevede un aumento medio mensile delle retribuzioni di circa 42,00 euro.

Nel mese di **aprile**, a più di tre anni dall'ultima scadenza contrattuale, si è registrata, l'entrata in vigore del contratto del settore *gas e acqua*. Con tale accordo si è concluso il lungo processo di unificazione dei tre contratti (*gas privato, acqua privata e gas e acqua municipalizzati*) che riguardavano i dipendenti di tali settori. L'accordo decorre da gennaio 2002 e resterà in vigore, per la parte normativa, fino a dicembre 2005 e, per quella economica, fino a dicembre 2003. Dal punto di vista economico, sono stati fissati minimi retributivi, che varranno per i nuovi assunti, inferiori a quelli precedentemente in vigore. Per coloro che sono attualmente in servizio (circa 27 mila dipendenti), le condizioni di miglior favore rispetto ai nuovi minimi sono assicurate attraverso l'erogazione delle corrispondenti differenze sotto forma di voci retributive fisse non riassorbibili. L'accordo, oltre a prevedere un nuovo e unico sistema di classificazione su nove livelli, stabilisce incrementi retributivi nei mesi di gennaio e ottobre 2002 ed aprile 2003. La retribuzione media del settore ad aprile 2002, primo mese di applicazione del contratto, è aumentata di circa 44,27 euro (compresi i riflessi sulle mensilità aggiuntive); i successivi incrementi mensili, da erogare alle scadenze prefissate, sono rispettivamente pari a 27,60 e 38,70 euro. A causa del lungo ritardo con cui si è giunti al rinnovo dell'accordo, le parti hanno concordato l'attribuzione di un importo *una tantum* parametrato secondo il livello contrattuale, la cui erogazione è fissata in due *tranche* (aprile e luglio 2002) di eguale importo, pari in media a 489,41 euro. Inoltre, poiché il contratto trova applicazione a partire da gennaio 2002, è da registrare la corresponsione di arretrati, per un importo medio pari a 99,31 euro.

Nella branca *pubblici esercizi e alberghi* l'indice delle retribuzioni orarie rileva il pagamento della prima *tranche* di vacanza contrattuale; il precedente contratto era scaduto a dicembre 2001. L'aumento delle retribuzioni interessa più di 350 mila dipendenti ed è pari a 6,94 euro.

A **maggio** non si è registrato alcun rinnovo contrattuale, con novità limitate unicamente all'erogazione della prima *tranche* di indennità di vacanza contrattuale per il contratto che regola i lavoratori che effettuano *trasporto merci su strada* e per quello relativo ai dipendenti che svolgono *servizi di magazzino*. In particolare, gli importi medi erogati sono stati pari rispettivamente a 5,87 e 6,20 euro. Si ricorda che, in applicazione del Protocollo del 23 agosto 1993, decorso un periodo di vacanza contrattuale pari a tre mesi dalla data di scadenza del contratto nazionale (ovvero dal momento della presentazione della piattaforma da parte delle organizzazioni sindacali dei lavoratori ove non avvenga successivamente), e fino alla stipula dell'accordo di rinnovo, a tutti i lavoratori spetta un elemento provvisorio della retribuzione commisurato al 30 per cento (50 per cento dopo sei mesi di vacanza contrattuale) del tasso d'inflazione programmato. Tale elemento, da applicare sui minimi di retribuzione e sull'indennità di contingenza, è denominato indennità di vacanza contrattuale (IVC).

Nel mese di giugno, il settore *industria in senso stretto* ha registrato l'erogazione della seconda ed ultima *tranche* di miglioramenti retributivi per i dipendenti dell'*industria alimentare* (poco meno di 274 mila) e per quelli delle imprese *olearie e margarinieri* (poco più di 11 mila persone). Gli aumenti medi, concordati all'entrata in vigore dei due contratti, sono rispettivamente pari a 41,32 e 38,73 euro. Sempre a giugno, si osserva il pagamento della seconda rata di *una tantum*, pari a 28,00 euro, non parametrata per livello.

Ancora nel mese di giugno, per effetto della corresponsione della seconda rata (di cinque) di incremento tabellare, si rileva l'aumento delle retribuzioni dei circa 340 mila dipendenti regolati dal contratto del *credito*, per un importo medio di poco inferiore a 19 euro mensili.

Le retribuzioni dei circa 116 mila dipendenti delle imprese di *pulizia* sono aumentate a seguito della corresponsione della seconda ed ultima rata di aumenti tabellari, pari mediamente a 22,21 euro.

Quale ulteriore elemento di novità registrato nel mese di giugno, si segnala l'erogazione ai dipendenti regolati dal contratto *servizio smaltimento rifiuti* della prima *tranche* di indennità di vacanza contrattuale (il contratto è scaduto a dicembre 2001), pari in media a 9,04 euro, riflessa nella variazione congiunturale dello 0,5 per cento dell'indice orario del relativo contratto.

Nel mese di luglio, nella branca *energia elettrica, gas e acqua* si registra la corresponsione della seconda ed ultima rata di aumenti tabellari per i circa 117 mila dipendenti dell'*energia elettrica*. Inoltre, a seguito del cambiamento del calcolo dell'anzianità di servizio modificato a ottobre 2001 in occasione del rinnovo contrattuale, per effetto del *turnover* occupazionale previsto dalla metodologia di calcolo, si riduce l'importo di alcuni istituti contrattuali *ad personam* legati all'anzianità.

Nella branca del *commercio* si rileva un miglioramento retributivo, che si estende anche ai dipendenti di aziende che offrono *servizi al mercato* (ad es. servizi di informatica, telematica, pubblicità, ricerche di mercato, ecc.). Si registra, infatti, l'erogazione della terza rata di aumenti per un importo di 20,66 euro mensili relativo ad un lavoratore inquadrato al IV livello (preso come figura di riferimento del contratto). La corrispondente variazione congiunturale dell'indice delle retribuzioni orarie è pari a più 1,8 per cento.

A luglio 2002, si osserva nel contratto *poste*, l'attribuzione della terza rata (di quattro) di aumenti tabellari, per un valore medio di circa 11 euro e nel comparto del *credito* l'accoglimento dei miglioramenti tabellari previsti per i dipendenti degli istituti dell'*autorità bancaria centrale* (circa 8.500 persone); gli aumenti medi sono quantificabili in circa 74 euro mensili.

I circa 16 mila dipendenti regolati dal contratto *lavanderie e tintorie* (branca *servizi alle imprese*) hanno beneficiato della corresponsione della seconda ed ultima *tranche* di aumenti tabellari per un importo di 37,76 euro: il valore dell'indice orario della retribuzione aumentato, perciò, del 3,0 per cento rispetto al valore del mese di giugno.

Aumenti a seguito dell'erogazione dell'IVC si hanno per quanto riguarda i dipendenti dei *pubblici esercizi e alberghi* (in media 4 euro), per quelli del contratto *trasporto merci su strada* (4,62 euro mensili) e per i dipendenti delle imprese che erogano *servizi di magazzinaggio* (ancora circa 4 euro).

Nel contratto *servizi smaltimento rifiuti* (branca *servizi alle imprese*) l'applicazione dell'IVC al 50 per cento determina un incremento medio mensile delle retribuzioni di circa 6 euro, mentre per i dipendenti delle *scuole private religiose* (branca *servizi alle famiglie*) si osserva la corresponsione della seconda rata di IVC per un aumento medio di poco inferiore a 8 euro.

Infine, come ulteriore novità rilevata nel mese di luglio, nel ramo della *pubblica amministrazione* si registra l'applicazione del DPR del 17 maggio 2002 (pubblicato sulla G. U. dell'11 luglio 2002) che ha ratificato l'aggiornamento del trattamento economico del *personale dirigente* non contrattualizzato dello Stato. Relativamente a tale personale (circa 50 mila unità, che includono in larghissima maggioranza professori e ricercatori universitari) è stato stabilito un aumento del 4,31 per cento degli importi relativi a tutte le voci retributive a partire da gennaio 2002. Tale percentuale è ricavata, come specificato nel suddetto DPR, dal rapporto tra la media delle retribuzioni contrattuali dei restanti dipendenti della *pubblica amministrazione* nel 2001 e il corrispettivo valore registrato nell'anno precedente. L'aumento retributivo viene computato nell'indagine a partire dal mese di luglio 2002; degli importi arretrati, relativi ai primi sei mesi dell'anno, si tiene conto in occasione della determinazione della retribuzione annua di competenza.

Ad agosto è stato siglato il contratto nazionale degli operai dell'*agricoltura* (oltre 480 mila dipendenti, comprendendo anche i braccianti agricoli), che ha previsto aumenti tabellari in due tranche: la prima, da luglio 2002, la seconda a partire da gennaio 2003. Gli incrementi concordati sono rispettivamente pari al 3,0 per cento e al 2,0 per cento dei salari in vigore a luglio 2002. Il nuovo contratto, che rinnova anche la parte normativa, decorre da gennaio 2002 e scadrà alla fine di dicembre 2005.

Nel ramo dei *servizi destinabili alla vendita* l'unica variazione registrata nel mese di agosto è quella connessa all'erogazione dell'importo relativo all'istituto della vacanza contrattuale per i dipendenti regolati dal contratto delle *assicurazioni* (mediamente 8,37 euro).

Nel mese di agosto è stato recepito anche il rinnovo contrattuale per i dipendenti delle *scuole private religiose*, i cui effetti economici si sono riflessi sulla retribuzione di settembre 2002. Esso coinvolge circa 25 mila dipendenti ed è relativo sia alla parte normativa, sia al primo biennio economico. L'aumento medio mensile previsto per settembre 2002 è di poco inferiore a 45 euro, un ulteriore aumento retributivo è previsto a settembre 2003, mentre a gennaio 2003 è previsto l'aggiornamento del salario di anzianità.

Nel mese di settembre, nel ramo dell'*industria* si è registrata l'applicazione della seconda rata di aumenti tabellari per i dipendenti regolati, rispettivamente, dal contratto della *chimica* e da quello della *gomma e plastica*.

In particolare, i circa 193 mila dipendenti delle industrie *chimiche* hanno beneficiato di un aumento congiunto sia dei minimi tabellari sia dell'indennità di posizione organizzativa, per un importo medio complessivo pari a 33,87 euro compresi i riflessi sulle mensilità aggiuntive.

Aumenti più contenuti, pari mediamente a 20 euro, sono stati corrisposti ai circa 150 mila dipendenti delle industrie della *gomma e plastica*.

Tra le novità registrate a settembre, si osserva il pagamento dell'indennità di vacanza contrattuale per i lavoratori regolati dai contratti *ferrovie in concessione*, *trasporti municipalizzati* e *autolinee in concessione* (139 mila dipendenti in totale), per i quali erano trascorsi più di sei mesi dalla scadenza dei contratti. Per tutti e tre, si tratta del pagamento di elementi provvisori della retribuzione commisurati al 50 per cento del tasso d'inflazione programmato, da applicare sui minimi tabellari e sulle indennità di contingenza. Gli aumenti mensili che ne derivano sono di poco superiori a 11 euro, mentre sono intorno a 37 euro gli arretrati pagati per il periodo aprile-settembre 2002 che, anche in questo caso, concorrono al calcolo della retribuzione annua di competenza.

Ulteriore novità nel ramo dei *servizi destinabili alla vendita* è la sigla di un protocollo d'intesa per i dipendenti delle imprese esercenti *servizi di magazzinaggio*. Tale accordo, siglato in attesa del rinnovo del contratto, scaduto a dicembre 2001, prevede l'erogazione di un acconto sugli aumenti che verranno stabiliti per il primo biennio economico. In particolare, si tratta di due tranche di importi pari mediamente a 36 e 19 euro, con decorrenza rispettivamente agosto 2002 e gennaio 2003.

Infine si segnala che, gli incrementi tabellari previsti per il rinnovo contrattuale dei dipendenti delle *scuole private religiose*, anziché essere erogati a settembre 2002, sono stati posticipati ad ottobre.

Nel mese di **ottobre**, gli aumenti tabellari riconducibili al sistema *moda (tessili, vestiario, pelli e cuoio e calzature)*, hanno coinvolto circa 678 mila dipendenti (il 4,7 per cento del monte retributivo totale) e sono relativi alla seconda *tranche* di aumenti tabellari (sulle tre previste) per un importo medio mensile di circa 25 euro (compresi i riflessi sulle mensilità aggiuntive).

Con la retribuzione di ottobre ai circa 73 mila dipendenti regolati dal contratto dell'industria della *carta, cartone e cartotecnica* è stata corrisposta la seconda ed ultima *tranche* di aumenti tabellari, il cui importo è pari mediamente a 40 euro.

I dipendenti delle industrie *petrolifere* (estrazione e raffinerie) hanno percepito con la retribuzione di ottobre la seconda rata di aumenti tabellari (delle tre previste). L'aumento, il cui importo è pari a circa 40 euro (compresi i riflessi sulle mensilità aggiuntive), ha riguardato circa 7 mila dipendenti impiegati nell'attività di estrazione e poco meno di 21 mila in quella di raffinazione.

Sempre nel ramo dell'*industria*, il contratto vigente che regola il lavoro dei circa 53 mila dipendenti delle imprese operanti nel settore dei *lapidei* ha previsto l'erogazione della seconda ed ultima rata di aumenti, per un importo medio mensile di circa 35 euro.

Si osserva anche la seconda rata di aumenti tabellari per i dipendenti del nuovo contratto del settore *gas e acqua*, pari a 20 euro (compresi i riflessi sulle mensilità aggiuntive).

Il contratto delle *poste*, siglato a gennaio 2001, ha fissato ad ottobre 2002 l'erogazione dell'ultima *tranche* di aumenti retributivi, nonostante la scadenza economica del contratto fosse dicembre 2001. L'aumento medio mensile è di circa 11 euro.

Gli incrementi contrattuali previsti dal rinnovo contrattuale dei dipendenti delle *scuole private religiose*, siglato a luglio 2002, sono stati erogati ad ottobre. Il nuovo contratto, che coinvolge circa 25 mila dipendenti, è relativo sia alla parte normativa (gennaio 2002-dicembre 2005), sia al primo biennio economico (gennaio 2002-dicembre 2003). L'aumento medio mensile previsto per ottobre è di poco inferiore a 45 euro e un ulteriore aumento retributivo è previsto a settembre 2003, mentre a gennaio 2003 è fissato l'aggiornamento del salario di anzianità.

Con riferimento alla branca del *trasporto aereo*, nel contratto dei piloti (circa 2 mila dipendenti) si registra la diminuzione annuale dell'importo medio dell'assegno personale, di cui si tiene conto nella struttura della retribuzione contrattuale, per effetto del *turnover* del personale di volo.

Infine, per i dipendenti delle imprese dei *servizi in appalto dalle ferrovie*, trova applicazione l'accordo di settembre 2000 che stabilisce nuovi importi per gli scatti di anzianità.

Le novità dell'attività contrattuale registrate nel mese di **novembre** e vevolevoli agli effetti delle variazioni degli indici delle retribuzioni, sono piuttosto contenute. Esse si limitano ad aumenti tabellari relativi ad un solo contratto e ad applicazioni dell'indennità di vacanza contrattuale in altri due.

Gli aumenti tabellari sono relativi al contratto del *credito*: per i circa 300 mila bancari, a novembre trova applicazione la terza *tranche* di aumento (delle cinque stabilite), dopo quelle registrate a marzo, mese di recepimento del contratto, e a giugno. L'importo medio mensile dell'aumento è di circa 28 euro.

Nel mese di novembre i contratti per i quali si registra la corresponsione della indennità vacanza contrattuale sono due: quello per i dipendenti della *ceramica*, ai quali è stata corrisposta la prima rata di IVC, e quello relativo alle imprese *assicuratrici ANIA*, per le quali è dovuto il pagamento della seconda *tranche*.

Nel mese di **dicembre** è stato rinnovato il contratto per i dipendenti delle industrie del *vetro* (poco meno di 36 mila dipendenti). L'intesa raggiunta è relativa sia al quadriennio normativo, che scadrà alla fine di luglio 2006, sia al primo biennio economico, che avrà termine a luglio 2004. L'accordo prevede aumenti medi mensili in tre rate di uguale importo, pari a circa 38 euro: la prima decorre da dicembre 2002, mentre le altre due sono previste con le mensilità di febbraio 2003 e febbraio 2004. Si è inoltre stabilita, a copertura del periodo di vacanza contrattuale agosto-novembre 2002, l'erogazione, con le competenze del mese di dicembre 2002, di un importo *una tantum* parametrato per livello il cui valore medio è di circa 107 euro.

I più importanti contratti in attesa di rinnovo

Alla fine del 2002 risultavano in attesa di rinnovo 29 accordi collettivi nazionali che riguardavano circa 3,9 milioni di lavoratori dipendenti e rappresentavano, in termini di monte retributivo contrattuale, il 36,3 per cento del totale osservato. Tra i contratti scaduti da più tempo si ricordano quello del settore *ferroviario* e quello relativo al secondo biennio economico dei dipendenti non docenti dell'*università*, entrambi scaduti a dicembre 1999. Per la quasi totalità degli altri contratti scaduti il periodo di vacanza contrattuale è sempre superiore a 12 mesi; tra questi i più importanti sono i contratti della *pubblica amministrazione* (ad eccezione degli accordi per le *forze dell'ordine* e *militari difesa*), quelli relativi ai *trasporti municipalizzati*, *ferrovie in concessione* e *autolinee in concessione* e l'accordo per i dipendenti delle imprese di *assicurazione*

I risultati ottenuti

Il valore medio dell'indice generale delle retribuzioni contrattuali orarie per l'anno 2002 è risultato pari a 119,2, con una variazione rispetto all'anno 2001 di più 2,6 per cento (a fronte di un tasso d'inflazione programmata pari all'1,7 per cento e di un tasso d'inflazione reale, misurato dall'indice dei prezzi al consumo per famiglie di operai e impiegati, al netto dei tabacchi, del 2,4 per cento).

Variazioni superiori alla media, si segnalano per i seguenti comparti: *commercio* (3,4 per cento), *metalmecchaniche* (più 3,2 per cento), *gomma e plastiche* (più 3,0 per cento) *agricoltura e servizi alle imprese* (per entrambi la crescita è del 2,9 per cento) *alimentari* (più 2,7 per cento). Una variazione superiore alla media si rileva anche per il ramo delle *attività della pubblica amministrazione* (più 2,8 per cento). Di contro, variazioni significativamente inferiori rispetto a quella

dell'indice generale si osservano per le branche *pubblici esercizi, alberghi e trasporti e comunicazioni* (per entrambi più 0,5 per cento) e *assicurazioni* (più 0,3 per cento).

Il valore medio annuo dell'indice delle retribuzioni per dipendente differisce da quello delle retribuzioni orarie di due decimi di punto percentuale (119,2 il valore orario e 119,0 quello per dipendente). La differenza tra i due indici deriva dalle variazioni intercorse, durante la vigenza della base, nella durata del lavoro contrattualmente dovuto. In particolare, gli scostamenti si osservano nei rami *servizi destinabili alla vendita e attività della pubblica amministrazione*. Per quanto riguarda il primo, la differenza tra i valori degli indici origina da modifiche normative introdotte in diversi contratti del settore *trasporti*, in quello del *credito e assicurazioni* come pure in quello dei *servizi privati*. Per il secondo la differenza trae invece origine dalla riduzione dello straordinario obbligatorio delle *forze dell'ordine* nel 1997.

Tabella RT. 3. - INDICI MEDI ANNUI DELLE RETRIBUZIONI CONTRATTUALI (base dicembre 1995=100) E VARIAZIONI PERCENTUALI PER RAMO E SETTORE DI ATTIVITÀ ECONOMICA: ANNI 2001 - 2002

| RAMI E SETTORI DI ATTIVITÀ ECONOMICA | Indici delle retribuzioni orarie | | | Indici delle retribuzioni per dipendente | | |
|--|----------------------------------|--------------|--------------------------|--|--------------|--------------------------|
| | 2001 | 2002 (*) | Variazioni% 2002/2001 | 2001 | 2002 (*) | Variazioni% 2002/2001 |
| indice generale | 116,2 | 119,2 | 2,6 | 116,0 | 119,0 | 2,6 |
| Agricoltura | 108,1 | 111,2 | 2,9 | 108,1 | 111,2 | 2,9 |
| Industria | 115,4 | 118,4 | 2,6 | 115,4 | 118,4 | 2,6 |
| Industria in senso stretto | 115,4 | 118,5 | 2,7 | 115,4 | 118,5 | 2,7 |
| Edilizia | 115,2 | 118,0 | 2,4 | 115,2 | 118,0 | 2,0 |
| Servizi destinabili alla vendita | 114,8 | 117,2 | 2,1 | 114,6 | 117,0 | 2,8 |
| Commercio, pubblici esercizi, alberghi | 117,7 | 121,0 | 2,8 | 117,7 | 121,0 | 2,4 |
| Trasporti, comunicazioni e attività connesse | 111,1 | 111,6 | 0,5 | 110,8 | 111,3 | 3,4 |
| Credito e assicurazioni | 112,5 | 114,8 | 2,0 | 111,7 | 114,0 | 0,5 |
| Servizi privati | 115,9 | 119,0 | 2,7 | 115,4 | 118,5 | 0,5 |
| Attività della pubblica amministrazione | 119,6 | 122,9 | 2,8 | 119,1 | 122,4 | 2,1 |

(*) Dati provvisori che diverranno definitivi in occasione dell'uscita degli indici in base dicembre 2000 prevista nel corso del 2003.

Fonte: ISTITUTO NAZIONALE DI STATISTICA.

5.5 ISTRUZIONE SCOLASTICA - SCUOLA DELL'OBBLIGO E SECONDARIA SUPERIORE

L'analisi dei dati relativi agli alunni iscritti mostra, come per l'anno scolastico 2002-2003, un aumento per la scuola materna dell'0,8% e per la scuola secondaria superiore dell'1,5% mentre gli iscritti diminuiscono dello 0,5% nella scuola dell'obbligo. Tale diminuzione è dovuta sia al calo degli alunni nella scuola elementare (-0,7%) che nella scuola media (-0,2%).

Dall'esame della consistenza degli iscritti della scuola secondaria superiore, per i diversi tipi di istruzione, si riscontra che l'incremento maggiore è dovuto agli alunni delle scuole ed istituti magistrali (+6,1%), dei licei scientifici (+3,2%) e degli istituti d'arte e licei artistici

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella IA. 1 - ALUNNI ISCRITTI IN TOTALE PER SPECIE DELLE SCUOLE

| SPECIE DELLE SCUOLE | 2000-01 (a) | | 2001-02 (a) | | 2002-03 (a) | |
|-------------------------------------|-------------|-----------|--------------|-----------|--------------|--|
| | Alunni | Alunni | Variazioni % | Alunni | Variazioni % | |
| Scuola Materna | 1.568.193 | 1.585.404 | 1,1 | 1.598.402 | 0,8 | |
| Scuola dell'obbligo | 4.578.824 | 4.572.592 | - 0,1 | 4.550.572 | - 0,5 | |
| - Istruzione Elementare (b) | 2.801.867 | 2.773.390 | - 1,0 | 2.754.400 | - 0,7 | |
| - Istruzione Media | 1.776.957 | 1.799.202 | 1,3 | 1.796.172 | - 0,2 | |
| Scuole Secondarie Superiori | 2.565.029 | 2.589.497 | 1,0 | 2.627.069 | 1,5 | |
| - Istituti Professionali | 534.837 | 557.001 | 4,1 | 564.179 | 1,3 | |
| - Istituti Tecnici | 981.508 | 991.777 | 1,0 | 986.939 | - 0,5 | |
| - Scuole e Istituti Magistrali | 194.935 | 186.444 | - 4,4 | 197.878 | 6,1 | |
| - Licei scientifici | 490.617 | 495.630 | 1,0 | 511.410 | 3,2 | |
| - Ginnasi e Licei classici | 243.690 | 240.046 | - 1,5 | 246.315 | 2,6 | |
| - Istituti d'Arte e Licei artistici | 96.140 | 98.401 | 2,4 | 101.253 | 2,9 | |
| - Licei linguistici | 23.302 | 20.198 | - 13,3 | 19.095 | - 5,5 | |
| Accademie delle Belle Arti | — | — | — | — | — | |

(a) Dati provvisori.

(b) Escluse le scuole sussidiate.

Fonte: MINISTERO DELL'ISTRUZIONE, DELL'UNIVERSITÀ E DELLA RICERCA - U.R.S.T. - A.F.A.M.

Tabella IA. 2 - ESITI SCOLASTICI PER LIVELLO DI ISTRUZIONE

| LIVELLO DI ISTRUZIONE | 2000 (a) | | 2001 (a) | | 2002 (a) | |
|--|-----------------|-----------------|--------------|-----------------|--------------|--|
| | Valori assoluti | Valori assoluti | Variazioni % | Valori assoluti | Variazioni % | |
| Licenziati della scuola elementare | 566.239 | 573.995 | 1,4 | 573.767 | — | |
| Licenziati della scuola secondaria inferiore | 563.570 | 550.474 | - 2,3 | 571.132 | 3,8 | |
| Qualificati degli istituti professionali | — | — | — | — | — | |
| Diplomati delle scuole secondarie superiori | — | — | — | — | — | |

(a) Dati provvisori.

Fonte: MINISTERO DELL'ISTRUZIONE, DELL'UNIVERSITÀ E DELLA RICERCA - U.R.S.T. - A.F.A.M.

(+2,9%). Una contrazione notevole (-5,5%) si registra nei licei linguistici mentre negli istituti tecnici si ha un calo del -0,5 per cento.

Gli alunni iscritti al 1° anno, al netto dei ripetenti, aumentano dello 0,4% nella scuola dell'obbligo che, ad un calo dello 0,4% per la scuola media, contrappone un incremento dell'1,2% per la scuola elementare. Nell'istruzione secondaria superiore ed artistica, in complesso, si ha un aumento del 2,8% influenzato principalmente dall'istruzione classica e scientifica (+10,9%) e dall'istruzione magistrale (+6,1%). Gli esiti scolastici evidenziano una situazione statica tra i licenziati della scuola elementare, mentre un aumento si registra nella scuola secondaria inferiore passando da -2,3% dell'anno scolastico 2000-2001 al +3,8% dell'anno 2001-2002. Diminuiscono i licenziati della scuola secondaria inferiore (-2,3%) mentre i qualificati degli istituti professionali restano pressoché stazionari.

Il personale direttivo e docente di ruolo e non di ruolo aumenta, nel complesso, dell'1,4% nell'anno scolastico considerato. Le variazioni più significative si registrano nelle scuole materne (+2,5%) e nelle scuole medie (+1,1%).

Diminuiscono sempre di più i direttivi ed equiparati: quest'anno la variazione percentuale è del -5,2%. Tale decremento è legato alla diminuzione delle istituzioni scolastiche a seguito del D.P.R. 233 del 18 giugno 1998 (Regolamento recante norme per il dimensionamento delle istituzioni scolastiche e per la determinazione degli organici funzionali dei singoli istituti) che ha apportato una profonda trasformazione delle tipologie di scuola istituendo "l'istituto comprensivo" (per la scuola materna e scuola dell'obbligo) e "l'istituto d'istruzione superiore" (per la scuola secondaria di secondo grado). Un incremento, invece, si evidenzia per i docenti di ruolo (+5,0%) e per i docenti non di ruolo con incarico annuale (+4,7%), mentre per quanto riguarda i docenti non di ruolo con incarico a tempo determinato si sottolinea una diminuzione del -24,3 per cento.

Dall'analisi della composizione percentuale per sesso, il trend positivo della presenza femminile sempre maggiore nella scuola subisce, per la prima volta, una leggera flessione dello 0,1%. Il personale amministrativo tecnico ed ausiliario (ATA) di ruolo e non di ruolo della scuola statale diminuisce dell'1,0%. Per quanto riguarda il personale ATA di ruolo, esso aumenta del 1,2%, mentre quello non di ruolo diminuisce dell'1,0%. Le spese dello Stato per l'istruzione e la cultura nel 2001 sono state pari a 38.265 milioni di euro (esclusa l'istruzione universitaria). La spesa media per studente, in totale di 5.041 euro, è aumentata nella scuola elementare del 25,6%, nella scuola secondaria superiore del 11,1% e nella scuola secondaria inferiore solo del 3,5%. Anche l'incremento della spesa media per classe (nel complesso del 14,9%) riguarda tutti i tipi di istruzione e segue le modalità di crescita della spesa media per alunno.

Tabella 1A.3 - PERSONALE DIRETTIVO E DOCENTE DI RUOLO E NON DI RUOLO - SCUOLA STATALE

| SPECIE DELLE SCUOLE | Direttivi ed equiparati | | |
|--|-------------------------|--------------|--------------|
| | 2001 | 2002 | Var. % |
| Scuole materne | — | — | — |
| Scuole elementari | 2.651 | 2.327 | - 12,2 |
| Scuole medie | 1.856 | 1.367 | - 26,3 |
| Istituti comprensivi | 2.274 | 2.569 | 13,0 |
| Scuole secondarie superiori | 2.985 | 3.001 | 0,5 |
| - Istituti di istruzione superiore | 666 | 803 | 20,6 |
| - Istituti d'istruzione classica, scientifica e magistrale | 868 | 828 | - 4,6 |
| - Convitti nazionali | 36 | 38 | 5,6 |
| - Educandati femminili | 6 | 6 | — |
| - Istituti tecnici | 881 | 819 | - 7,0 |
| - Istituti professionali | 460 | 438 | - 4,8 |
| - Licei artistici | 45 | 46 | 2,2 |
| - Dotazione Organica Provinciale e Dotazione Organica di Sostegno | — | — | — |
| - Senza sede | 4 | 2 | - 50,0 |
| Istituti d'arte | 91 | 90 | - 1,1 |
| Accademia di Belle Arti, Conservatori di musica ed Accademie nazionali | 2 | 2 | — |
| TOTALE | 9.772 | 9.268 | - 5,2 |

Fonte: MINISTERO DELL'ISTRUZIONE, DELL'UNIVERSITÀ E DELLA RICERCA.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

ANNI SCOLASTICI 2000/2001 - 2001/2002

| Docenti di ruolo | | | Docenti non di ruolo con incarico annuale | | | Docenti non di ruolo con incarico a tempo determinato | | | Totale | | |
|------------------|----------------|------------|--|---------------|-------------|--|---------------|---------------|----------------|----------------|------------|
| 2001 | 2002 | Var. % | 2001 | 2002 | Var. % | 2001 | 2002 | Var. % | 2001 | 2002 | Var. % |
| 75.965 | 79.993 | 5,3 | 2.279 | 3.536 | 55,2 | 7.824 | 4.699 | - 39,9 | 86.068 | 88.228 | 2,5 |
| 241.792 | 246.630 | 2,0 | 4.268 | 6.689 | 56,7 | 21.203 | 16.224 | - 23,5 | 269.914 | 271.870 | 0,7 |
| 167.221 | 173.683 | 3,9 | 4.325 | 6.710 | 55,1 | 24.918 | 18.688 | - 25,0 | 198.320 | 200.448 | 1,1 |
| — | — | — | — | — | — | — | — | — | 2.274 | 2.569 | 13,0 |
| 199.370 | 209.986 | 5,3 | 10.820 | 7.260 | - 32,9 | 39.662 | 31.285 | - 21,1 | 252.768 | 251.463 | - 0,5 |
| 182 | 81 | - 55,5 | — | — | — | — | — | — | 848 | 884 | 4,2 |
| 58.217 | 63.968 | 9,9 | 3.802 | 1.430 | - 62,4 | 10.629 | 7.189 | - 32,4 | 73.516 | 73.415 | - 0,1 |
| 1.930 | — | — | — | 1 | — | 9 | 2 | - 77,8 | 1.975 | 41 | - 97,9 |
| 219 | — | — | — | — | — | 3 | 23 | 666,7 | 228 | 29 | - 87,3 |
| 91.047 | 93.582 | 2,8 | 3.221 | 2.575 | - 20,1 | 13.423 | 11.253 | - 16,2 | 108.572 | 108.229 | - 0,3 |
| 44.500 | 48.796 | 9,7 | 3.632 | 3.147 | - 13,4 | 15.029 | 12.293 | - 18,2 | 63.621 | 64.674 | 1,7 |
| 3.252 | 3.536 | 8,7 | 142 | 84 | - 40,8 | 546 | 502 | - 8,1 | 3.985 | 4.168 | 4,6 |
| 9.345 | 9.337 | - 0,1 | — | — | — | — | — | — | 9.345 | 9.337 | - 0,1 |
| 1.325 | 8.096 | 511,0 | — | — | — | — | — | — | 1.329 | 8.098 | 509,3 |
| 6.066 | 6.491 | 7,0 | 294 | 212 | - 27,9 | 1.537 | 1.198 | - 22,1 | 7.988 | 7.991 | — |
| 5.808 | 5.855 | 0,8 | 117 | 2 | - 98,3 | 102 | 9 | - 91,2 | 6.029 | 5.868 | - 2,7 |
| 700.826 | 733.580 | 4,7 | 21.809 | 24.197 | 10,9 | 93.709 | 70.905 | - 24,3 | 826.047 | 837.881 | 1,4 |

Tabella IA. 4. - PERSONALE DIRETTIVO, DOCENTE DI RUOLO E NON DI RUOLO, DI RELIGIONE E DI MATERIE

| SPECIE DELLE SCUOLE | Direttivi ed equiparati | | |
|--|-------------------------|--------------|-------------|
| | Maschi | Femmine | % Maschi |
| Scuole materne | — | — | — |
| Scuole elementari | 1.078 | 1.249 | 46,3 |
| Scuole medie | 852 | 515 | 62,3 |
| Istituti comprensivi | 1.463 | 1.106 | 56,9 |
| Scuole secondarie superiori | 2.338 | 730 | 76,2 |
| — Istituti di istruzione superiore | 593 | 210 | 73,8 |
| — Istituti d'istruzione classica, scientifica e magistrale | 641 | 187 | 77,4 |
| — Convitti nazionali | 29 | 9 | 76,3 |
| — Educandati femminili | — | 6 | — |
| — Istituti tecnici | 635 | 184 | 77,5 |
| — Istituti professionali | 334 | 104 | 76,3 |
| — Licei artistici | 35 | 11 | 76,1 |
| — Dotazione Organica Provinciale e Dotazione Organica di Sostegno | — | — | — |
| — Senza sede | 2 | — | — |
| — Istituti d'arte | 71 | 19 | 78,9 |
| — Accademia di Belle Arti, Conservatori di musica ed Accademie nazionali | 1 | 1 | 50,0 |
| TOTALE | 5.734 | 3.501 | 61,4 |

Fonte: MINISTERO DELL'ISTRUZIONE, DELL'UNIVERSITÀ E DELLA RICERCA.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

ALTERNATIVE ALLA RELIGIONE DISTINTO PER SESSO - SCUOLA STATALE - ANNO SCOLASTICO 2001/2002

| Docenti di ruolo | | | Docenti non di ruolo con incarico annuale | | | Docenti non di ruolo con incarico a tempo determinato | | | TOTALE | | |
|------------------|---------|----------|--|---------|----------|--|---------|----------|---------|---------|----------|
| Maschi | Femmine | % Maschi | Maschi | Femmine | % Maschi | Maschi | Femmine | % Maschi | Maschi | Femmine | % Maschi |
| 365 | 79.628 | 0,5 | 19 | 3.517 | 0,5 | 58 | 4.641 | 1,2 | 442 | 87.786 | 0,5 |
| 11.894 | 234.736 | 4,8 | 342 | 6.347 | 5,1 | 788 | 15.436 | 4,9 | 14.102 | 257.768 | 5,2 |
| 43.803 | 129.880 | 25,2 | 1.452 | 5.258 | 21,6 | 4.468 | 14.220 | 23,9 | 50.575 | 149.873 | 25,2 |
| — | — | — | — | — | — | — | — | — | 1.463 | 1.106 | 56,9 |
| 89.993 | 126.461 | 41,6 | 3.287 | 4.162 | 44,1 | 11.401 | 21.059 | 35,1 | 107.019 | 152.412 | 41,3 |
| 64 | 17 | 79,0 | — | — | — | — | — | — | 657 | 227 | 74,3 |
| 19.205 | 44.763 | 30,0 | 312 | 1.118 | 21,8 | 1.495 | 5.694 | 20,8 | 21.653 | 51.762 | 29,5 |
| — | — | — | — | 1 | — | — | 2 | — | 29 | 12 | 70,7 |
| — | — | — | — | — | — | — | 23 | — | — | 29 | — |
| 43.929 | 49.653 | 46,9 | 1.347 | 1.228 | 52,3 | 4.460 | 6.793 | 39,6 | 50.371 | 57.858 | 46,5 |
| 21.899 | 26.897 | 44,9 | 1.530 | 1.617 | 48,6 | 4.894 | 7.399 | 39,8 | 28.657 | 36.017 | 44,3 |
| 1.659 | 1.877 | 46,9 | 27 | 57 | 32,1 | 155 | 347 | 30,9 | 1.876 | 2.292 | 45,0 |
| 3.291 | 6.046 | 35,2 | — | — | — | — | — | — | 3.291 | 6.046 | 35,2 |
| 3.572 | 4.524 | 44,1 | — | — | — | — | — | — | 3.574 | 4.524 | 44,1 |
| 3.237 | 3.254 | 49,9 | 71 | 141 | 33,5 | 397 | 801 | 33,1 | 3.776 | 4.215 | 47,3 |
| 3.954 | 1.901 | 67,5 | — | 2 | — | 4 | 5 | 44,4 | 3.959 | 1.909 | 67,5 |
| 156.872 | 583.176 | 21,2 | 5.100 | 19.286 | 20,9 | 16.719 | 55.361 | 23,2 | 184.425 | 661.424 | 21,8 |

Tabella IA. 5. - PERSONALE AMMINISTRATIVO, TECNICO ED AUSILIARIO DI RUOLO - SCUOLA STATALE -

| SPECIE DELLE SCUOLE | A.T.A. di ruolo - III livello | | |
|--|-------------------------------|----------------|------------|
| | 2001 | 2002 | Var. % |
| Scuole elementari | — | — | — |
| Scuole medie | 50.234 | 47.899 | - 4,6 |
| Centri territoriali | — | 190 | — |
| Istituti comprensivi | 35.072 | 38.563 | — |
| Scuole secondarie superiori | 36.468 | 35.663 | - 2,2 |
| Istituti di istruzione superiore | 9.278 | 9.841 | 6,1 |
| Istituti d'istruzione classica, scientifica e magistrale | 7.506 | 7.113 | - 5,2 |
| Convitti nazionali | 944 | 889 | - 5,8 |
| Educandati femminili | 176 | 175 | - 0,6 |
| Istituti tecnici | 10.636 | 10.015 | - 5,8 |
| Istituti professionali | 6.562 | 6.341 | - 3,4 |
| Licei artistici | 465 | 455 | - 2,2 |
| Istituti d'arte | 901 | 834 | - 7,4 |
| Accademia di Belle Arti, Conservatori di musica ed Accademie nazionali | 811 | 735 | - 9,4 |
| Senza sede | — | — | — |
| TOTALE | 122.585 | 123.050 | 0,4 |

Fonte: MINISTERO DELL'ISTRUZIONE, DELL'UNIVERSITÀ E DELLA RICERCA.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

ANNI SCOLASTICI 2000/2001 - 2001/2002

| A.T.A. di ruolo - IV livello | | | A.T.A. di ruolo - V livello | | | Totale A.T.A. di ruolo | | |
|------------------------------|---------------|------------|-----------------------------|---------------|--------------|------------------------|----------------|------------|
| 2001 | 2002 | Var. % | 2001 | 2002 | Var. % | 2001 | 2002 | Var. % |
| 11.157 | 10.711 | - 4,0 | 2.954 | 2.776 | - 6,0 | 14.111 | 13.487 | - 4,4 |
| 5.628 | 5.318 | - 5,5 | 2.183 | 1.689 | - 22,6 | 58.045 | 54.906 | - 5,4 |
| 178 | 220 | 23,6 | — | — | — | 178 | 410 | 130,3 |
| 10.128 | 12.245 | 20,9 | 2.902 | 3.281 | 13,1 | 48.102 | 54.089 | 12,4 |
| 33.401 | 34.185 | 2,3 | 3.279 | 3.265 | - 0,4 | 73.148 | 73.113 | — |
| 8.148 | 9.363 | 14,9 | 785 | 881 | 12,2 | 18.211 | 20.085 | 10,3 |
| 4.795 | 5.193 | 8,3 | 898 | 848 | - 5,6 | 13.199 | 13.154 | - 0,3 |
| 370 | 378 | 2,2 | 45 | 44 | - 2,2 | 1.359 | 1.311 | - 3,5 |
| 78 | 77 | - 1,3 | 7 | 7 | — | 261 | 259 | - 0,8 |
| 11.224 | 10.845 | - 3,4 | 925 | 870 | - 5,9 | 22.785 | 21.730 | - 4,6 |
| 7.828 | 7.397 | - 5,5 | 475 | 473 | - 0,4 | 14.865 | 14.211 | - 4,4 |
| 361 | 326 | - 9,7 | 49 | 48 | - 2,0 | 875 | 829 | - 5,3 |
| 597 | 606 | 1,5 | 95 | 94 | - 1,1 | 1.593 | 1.534 | - 3,7 |
| 301 | 325 | 8,0 | 70 | 66 | - 5,7 | 1.182 | 1.126 | - 4,7 |
| 5 | 5 | — | — | — | — | 5 | 5 | — |
| 60.798 | 63.009 | 3,6 | 11.388 | 11.077 | - 2,7 | 194.771 | 197.136 | 1,2 |

Tabella IA. 6. - PERSONALE AMMINISTRATIVO, TECNICO ED AUSILIARIO DI RUOLO E NON DI RUOLO -

| SPECIE DELLE SCUOLE | A.T.A. non di ruolo III livello | | |
|--|------------------------------------|---------------|--------------|
| | 2001 | 2002 | Var. % |
| Scuole elementari | — | — | — |
| Scuole medie | 19.365 | 17.728 | - 8,5 |
| Centri territoriali | 336 | 615 | 83,0 |
| Istituti comprensivi | 14.269 | 15.257 | 6,9 |
| Scuole secondarie superiori | 12.520 | 11.124 | - 11,2 |
| Istituti di istruzione superiore | 2.192 | 2.472 | 12,8 |
| Istituti d'istruzione classica, scientifica e magistrale | 2.270 | 1.740 | - 23,3 |
| Convitti nazionali | 489 | 514 | 5,1 |
| Educandati femminili | 89 | 111 | 24,7 |
| Istituti tecnici | 3.518 | 2.901 | - 17,5 |
| Istituti professionali | 3.365 | 2.851 | - 15,3 |
| Licei artistici | 241 | 235 | - 2,5 |
| Istituti d'arte | 356 | 300 | - 15,7 |
| Accademia di belle arti, Conservatori di musica ed Accademie nazionali | 219 | 158 | - 27,9 |
| Senza sede | — | — | — |
| TOTALE | 46.709 | 44.882 | - 3,9 |

Fonte: MINISTERO DELL'ISTRUZIONE, DELL'UNIVERSITÀ E DELLA RICERCA.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

SCUOLA STATALE - ANNI SCOLASTICI 2000/2001-2001/2002

| A.T.A. non di ruolo IV livello | | | A.T.A. non di ruolo V livello | | | Totale A.T.A. non di ruolo | | | Totale A.T.A. di ruolo e non di ruolo | | |
|-----------------------------------|---------------|---------------|----------------------------------|----------|---------------|-------------------------------|---------------|--------------|--|----------------|--------------|
| 2001 | 2002 | Var. % | 2001 | 2002 | Var. % | 2001 | 2002 | Var. % | 2001 | 2002 | Var. % |
| 2.692 | 1.886 | - 29,9 | 16 | — | — | 2.708 | 1.886 | - 30,4 | 16.819 | 15.373 | - 8,6 |
| 2.550 | 1.067 | - 58,2 | 3 | 1 | - 66,7 | 21.918 | 18.796 | - 14,2 | 79.963 | 73.702 | - 7,8 |
| 104 | 165 | 58,7 | — | — | — | 440 | 780 | 77,3 | 751 | 1.190 | 58,5 |
| 4709 | 3.626 | - 23,0 | 10 | — | — | 18.988 | 18.883 | - 0,6 | 67.090 | 72.972 | 8,8 |
| 9.938 | 10.190 | 2,5 | 9 | — | — | 22.467 | 21.314 | - 5,1 | 95.615 | 94.427 | - 1,2 |
| 2282 | 2.906 | 27,3 | 5 | — | — | 4.479 | 5.378 | 20,1 | 22.690 | 25.463 | 12,2 |
| 1.942 | 1.430 | - 26,4 | 1 | — | — | 4.213 | 3.170 | - 24,8 | 17.412 | 16.324 | - 6,2 |
| 200 | 187 | - 6,5 | — | — | — | 689 | 701 | 1,7 | 2.048 | 2.012 | - 1,8 |
| 33 | 38 | 15,2 | — | — | — | 122 | 149 | 22,1 | 383 | 408 | 6,5 |
| 2.735 | 2.940 | 7,5 | 2 | — | — | 6.255 | 5.841 | - 6,6 | 29.040 | 27.571 | - 5,1 |
| 2.436 | 2.336 | - 4,1 | 1 | — | — | 5.802 | 5.187 | - 10,6 | 20.667 | 19.398 | - 6,1 |
| 63 | 91 | 44,4 | — | — | — | 304 | 326 | 7,2 | 1.179 | 1.155 | - 2,0 |
| 247 | 262 | 6,1 | — | — | — | 603 | 562 | - 6,8 | 2.196 | 2.096 | - 4,6 |
| 11 | 26 | 136,4 | — | — | — | 230 | 184 | - 20,0 | 1.412 | 1.310 | - 7,2 |
| 1 | 2 | 100,0 | — | — | — | 1 | 2 | 100,0 | 6 | 7 | 16,7 |
| 20.005 | 16.962 | - 15,2 | 38 | 1 | - 97,4 | 66.752 | 61.845 | - 7,4 | 261.656 | 258.981 | - 1,0 |

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella IA. 7. - PERSONALE AMMINISTRATIVO, TECNICO ED AUSILIARIO DI RUOLO E NON DI RUOLO DISTINTO

| SPECIE DELLE SCUOLE | A.T.A. di ruolo III livello | | | A.T.A. di ruolo IV livello | | | A.T.A. di ruolo V livello | | |
|--|--------------------------------|---------------|-------------|-------------------------------|---------------|-------------|------------------------------|--------------|-------------|
| | Maschi | Femmine | % Maschi | Maschi | Femmine | % Maschi | Maschi | Femmine | % Maschi |
| Scuole elementari | — | — | — | 2.769 | 7.942 | 25,9 | 973 | 1.803 | 35,1 |
| Scuole medie | 18.075 | 29.824 | 37,7 | 1.252 | 4.066 | 23,5 | 622 | 1.067 | 36,8 |
| Centri territoriali | 115 | 75 | 60,5 | 73 | 147 | 33,2 | — | — | — |
| Istituti comprensivi | 13.617 | 24.946 | 35,3 | 3.030 | 9.215 | 24,7 | 1.140 | 2.141 | 34,7 |
| Scuole secondarie superiori | 16.265 | 19.398 | 45,6 | 16.963 | 17.222 | 49,6 | 1.551 | 1.714 | 47,5 |
| Istituti di istruzione superiore | 4.494 | 5.347 | 45,7 | 4.717 | 4.646 | 50,4 | 394 | 487 | 44,7 |
| Istituti d'istruzione classica, scientifica e magistrale | 3.271 | 3.842 | 46,0 | 2.066 | 3.127 | 39,8 | 390 | 458 | 46,0 |
| Convitti nazionali | 406 | 483 | 45,7 | 146 | 232 | 38,6 | 25 | 19 | 56,8 |
| Educandati femminili | 53 | 122 | 30,3 | 31 | 46 | 40,3 | 5 | 2 | 71,4 |
| Istituti tecnici | 4.684 | 5.331 | 46,8 | 5.617 | 5.228 | 51,8 | 435 | 435 | 50,0 |
| Istituti professionali | 2.785 | 3.556 | 43,9 | 4.071 | 3.326 | 55,0 | 240 | 233 | 50,7 |
| Licei artistici | 204 | 251 | 44,8 | 108 | 218 | 33,1 | 22 | 26 | 45,8 |
| Istituti d'arte | 368 | 466 | 44,1 | 207 | 399 | 34,2 | 40 | 54 | 42,6 |
| Accademia di belle arti, Conservatori di musica ed Accademie nazionali | 326 | 409 | 44,4 | 91 | 234 | 28,0 | 20 | 46 | 30,3 |
| Senza sede | — | — | — | — | 5 | — | — | — | — |
| TOTALE | 48.398 | 74.652 | 39,3 | 24.178 | 38.831 | 38,4 | 4.306 | 6.771 | 38,9 |

Fonte: MINISTERO DELL'ISTRUZIONE, DELL'UNIVERSITÀ E DELLA RICERCA.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

PER SESSO - SCUOLA STATALE - ANNO SCOLASTICO 2001/2002

| A.T.A. non di ruolo III livello | | | A.T.A. non di ruolo IV livello | | | A.T.A. non di ruolo V livello | | | TOTALE | | |
|------------------------------------|---------------|-------------|-----------------------------------|---------------|-------------|----------------------------------|----------|----------|---------------|----------------|-------------|
| Maschi | Femmine | % Maschi | Maschi | Femmine | % Maschi | Maschi | Femmine | % Maschi | Maschi | Femmine | % Maschi |
| — | — | — | 251 | 1.635 | 13,3 | — | — | — | 3.993 | 11.380 | 26,0 |
| 3.906 | 13.822 | 22,0 | 151 | 916 | 14,2 | 1 | — | — | 24.007 | 49.695 | 32,6 |
| 266 | 349 | 43,3 | 34 | 131 | 20,6 | — | — | — | 488 | 702 | 41,0 |
| 3.525 | 11.732 | 23,1 | 513 | 3.113 | 14,1 | — | — | — | 21.825 | 51.147 | 29,9 |
| 3.632 | 7.492 | 32,7 | 4.526 | 5.664 | 44,4 | — | — | — | 42.937 | 51.490 | 45,5 |
| 738 | 1.734 | 29,9 | 1.187 | 1.719 | 40,8 | — | — | — | 11.530 | 13.933 | 45,3 |
| 528 | 1.212 | 30,3 | 513 | 917 | 35,9 | — | — | — | 6.768 | 9.556 | 41,5 |
| 175 | 339 | 34,0 | 72 | 115 | 38,5 | — | — | — | 824 | 1.188 | 41,0 |
| 29 | 82 | 26,1 | 18 | 20 | 47,4 | — | — | — | 136 | 272 | 33,3 |
| 978 | 1.923 | 33,7 | 1.441 | 1.499 | 49,0 | — | — | — | 13.155 | 14.416 | 47,7 |
| 994 | 1.857 | 34,9 | 1.203 | 1.133 | 51,5 | — | — | — | 9.293 | 10.105 | 47,9 |
| 88 | 147 | 37,4 | 26 | 65 | 28,6 | — | — | — | 448 | 707 | 38,8 |
| 102 | 198 | 34,0 | 66 | 196 | 25,2 | — | — | — | 783 | 1.313 | 37,4 |
| 59 | 99 | 37,3 | 3 | 23 | 11,5 | — | — | — | 499 | 811 | 38,1 |
| — | — | — | 1 | 1 | 50,0 | — | — | — | 1 | 6 | 14,3 |
| 11.388 | 33.494 | 25,4 | 5.479 | 11.483 | 32,3 | 1 | — | — | 93.750 | 165.231 | 36,2 |

VI - LA PREVIDENZA SOCIALE

6.1. - SETTORE PREVIDENZIALE IN COMPLESSO

In questa sezione viene presentata un'analisi statistico-economica dei dati, desunti dai bilanci consuntivi 2001 e preconsuntivi 2002 degli Istituti che erogano prestazioni previdenziali nel Paese; corredata dall'illustrazione dei principali provvedimenti normativi settoriali emanati nel corso dei due anni suddetti.

I prospetti di questo volume mostrano un quadro sintetico del settore previdenziale mentre dati statistici e contabili, per singola gestione e condizione dell'assicurato, sono riportati nel volume III "Appendice Statistica".

Nel paragrafo "Gestione Patrimoniale delle risorse degli Enti previdenziali" vengono riportati i dati relativi alla dismissione del patrimonio immobiliare degli Enti pubblici.

6.1.1. - Trattamento IVS di base lavoratori dipendenti

*Prestazioni**Perequazione automatica delle pensioni*

Con decreto del 20 novembre 2002 del Ministro dell'Economia e delle Finanze di concerto con il Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali, sono state determinate le variazioni percentuali negli indici dei prezzi al consumo per le famiglie di operai e degli impiegati, ai fini del calcolo delle pensioni per gli anni 2001 (valore definitivo: + 2,7% da applicarsi dal 1 gennaio 2002) e 2002 (+ 2,4%, salvo conguaglio da effettuarsi in sede di perequazione per l'anno successivo, da applicarsi dal 1 gennaio 2003).

Tabella PS.1 - SITUAZIONE ECONOMICO-PATRIMONIALE (importi in milioni di euro)

| TRATTAMENTI PREVIDENZIALI | Anni | Avanzo o disavanzo (-) economico | Avanzo o disavanzo (-) patrimoniale |
|---------------------------------------|------|--|---|
| Trattamenti di pensione di base - IVS | 2001 | - 4.089 | - 100.477 |
| | 2002 | - 5.534 | - 112.330 |
| Trattamenti integrativi | 2001 | - 3 | 933 |
| | 2002 | 34 | 967 |
| Trattamenti di infortunio | 2001 | 410 | - 9.166 |
| | 2002 | 485 | - 8.683 |

Fonte: MINISTERO DEL LAVORO E DELLE POLITICHE SOCIALI.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella PS. 2. - ENTI ASSICURATI OBBLIGATORIAMENTE IVS. SITUAZIONE ECONOMICO-PATRIMONIALE
(importi in milioni di euro)

| | Anni | Avanzo o disavanzo (-) economico | Avanzo o disavanzo (-) patrimoniale |
|--|-------------|--|---|
| Enti per lavoratori dipendenti privati | 2001 | - 2.877 | - 108.195 |
| | 2002 | - 2.925 | - 112.708 |
| - di cui INPS | 2001 | - 3.290 | 154.361 |
| | 2002 | - 3.104 | - 113.238 |
| Enti per dipendenti pubblici (INPDAP) | 2001 | - 598 | 8.211 |
| | 2002 | - 2.223 | n.d. |
| Lavoratori autonomi | 2001 | - 1.563 | - 5.482 |
| | 2002 | - 1.192 | - 6.674 |
| Liberi professionisti | 2001 | 950 | 14.143 |
| | 2002 | 806 | 7.052 |
| TOTALE | 2001 | - 4.089 | - 91.323 |
| | 2002 | - 5.534 | - 112.330 |

Fonte: MINISTERO DEL LAVORO E DELLE POLITICHE SOCIALI.

Tabella PS. 3. - PRINCIPALI TRATTAMENTI PREVIDENZIALI

| TRATTAMENTI PREVIDENZIALI | Anni | Prestazioni erogate | Variazioni % su anno precedente | Importi erogati (min di euro) | Variazioni % su anno precedente |
|-----------------------------------|------|---------------------|------------------------------------|----------------------------------|------------------------------------|
| Pensioni di base | 2001 | 4.483.696 | | 27.197 | |
| | 2002 | 4.525.762 | 0,9 | 27.872 | 2,5 |
| Pensioni integrative | 2001 | 101.176 | | 1.146 | |
| | 2002 | 39.133 | - 61,3 | 1.030 | - 10,1 |
| Rendite di infortunio | 2001 | 19.221 | | 208 | |
| | 2002 | 22.250 | 15,8 | 245 | 17,6 |
| Trattamenti di disoccupazione | 2001 | 150.707 | | 3.833 | |
| | 2002 | 85.982 | - 42,9 | 3.915 | 2,1 |
| - di cui Indennità di mobilità | 2001 | 1.114 mesi | | 776 | |
| | 2002 | 1.125 mesi | 1,0 | 805 | 3,7 |
| - di cui Lavori socialmente utili | 2001 | n.d. | | 322 | |
| | 2002 | n.d. | n.d. | 184 | - 42,9 |
| C.I.G. e C.I.G.S. (a) | 2001 | 95.059.000 | | 578 | |
| | 2002 | 128.428.000 | 35,1 | 728 | 26,1 |
| Assegni sociali | 2001 | - | | 964 | |
| | 2002 | - | - | 1.178 | 22,2 |

(a) Numero prestazioni erogate in migliaia di ore.

Fonte: MINISTERO DEL LAVORO E DELLE POLITICHE SOCIALI.

Amianto (l. 257/92 - l. 271/93)

La Commissione amianto, istituita dal Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali con decreto del 4 aprile 2002, durante l'esercizio 2002 ha svolto un duplice compito:

riesaminare le criticità relative alle situazioni pendenti non risolte dalle estensioni operate con gli atti di indirizzo, emanati dal Governo precedentemente in carica, ampliativi della platea dei destinatari dei benefici pensionistici;

offrire definitive soluzioni alle predette problematiche.

Il testo di modifica elaborato dalla predetta Commissione ha costituito la base di discussione sulla quale si è concentrato il dibattito successivamente svolto che ha visto il coinvolgimento di numerosi soggetti istituzionali: L'INPS, L'INAIL nonché i relatori della Commissione lavoro del Senato, presso la quale è stato avviato, nel medesimo periodo, l'esame dei disegni di legge di iniziativa parlamentare, di modifica della normativa in vigore.

Si è giunti alla predisposizione di una conclusiva proposta legislativa, dalla quale è scaturito il testo unificato attualmente in esame (A.S. 229) che riunisce i disegni di legge parlamentari abbinati. Allo stato, è conclusa la discussione generale sul predetto schema di provvedimento.

Sulla materia rilevante è stata l'attività di contenzioso svolta.

In merito ai più recenti atti di indirizzo sono stati presentati, dalle aziende interessate, 13 ricorsi al TAR (di cui cinque con richiesta di sospensiva, peraltro non concessa), più una serie molto nutrita di ricorsi, soprattutto da parte dell'Enel e aziende collegate avverso singoli lavoratori che hanno ottenuto le certificazioni rilasciate dall'INAIL, sulla base del relativo atto di indirizzo.

In particolare per la predisposizione delle memorie difensive dirette a sostenere la legittimità dell'operato del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali rispetto alle pretese avanzate da numerosi gruppi produttivi di annullamento degli atti ministeriali che riconoscono la presenza e la lavorazione di amianto negli stabilimenti industriali e conseguentemente ammettono alcune categorie di lavoratori.

Presso il TAR del Lazio sono stati unificati 12 ricorsi, in merito ai quali il Tribunale si è pronunciato il 18 marzo 2002, con sentenza n. 4006/2002, con la quale ha dichiarato il proprio difetto di giurisdizione, dato che i ricorsi vertono su materia previdenziale e di assicurazione obbligatoria inerenti a posizioni di lavoro privato.

“L'articolo 39, comma 3, della legge n. 289/2002 (legge finanziaria 2003) ha stabilito il rifinanziamento delle attuali norme sui benefici presidenziali ai lavoratori esposti all'amianto ai fini della regolarizzazione degli atti di indirizzo emanati nell'anno 2000, per un importo pari a 640 milioni di euro nel 2003, 650 nel 2004 e 658 a decorrere dal 2005”.

Incremento delle pensioni in favore di soggetti disagiati

L'articolo 38, della legge n. 448/2001 (legge finanziaria 2002), concernente l'incremento delle pensioni in favore dei soggetti disagiati prevede l'aumento delle pensioni a 516,46 euro al mese per 13 mensilità in favore delle seguenti categorie di pensionati:

- Soggetti con età pari o superiore a 70 anni, in possesso dei seguenti requisiti reddituali:
 - * reddito annuo del richiedente inferiore a 6733,98 euro.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella PS.4. - ELEMENTI DELL'ASSICURAZIONE OBBLIGATORIA IVS

| CATEGORIA DI LAVORATORI | Anni | Numero di prestazioni | | | Contributi (mln di euro) | Importo per prestazioni (mln di euro) | Indicatori di equilibrio finanziario | | Importi medi delle prestazioni (in euro) | | |
|--|------|-----------------------|------------|------------|-----------------------------|---|---|-------------------------------|--|------------|-----------|
| | | Assicurati | Dirette | Superstiti | | | Assicurati per numero prestazioni | Contributi per prestazione | Dirette | Superstiti | TOTALI |
| | (1) | (2) | (3) | (4) | (5) | (6)=(1)/(2)+(3) | (7)=(4)/(5) | (8) | (9) | (10) | |
| Lavoratori dipendenti settore privato | 2001 | 12.931.489 | 6.819.867 | 2.812.697 | 130.816,7 | 84.882 | 1,33 | 1,54 | 10.015,88 | 5.892,83 | 8.811,95 |
| | 2002 | 1.045.014 | 7.468.838 | 2.930.087 | 69.402,6 | 93.513 | 0,10 | 0,74 | 10.118,69 | 6.122,09 | 8.992,58 |
| - di cui INPS | 2001 | 11.922.483 | 6.719.786 | 2.797.641 | 128.766,6 | 83.312 | 1,25 | 1,55 | 9.946,12 | 5.889,44 | 8.753,66 |
| | 2002 | 86.838 | 7.330.651 | 2.900.354 | 67.329,7 | 91.234 | 0,01 | 0,74 | 10.030,09 | 6.105,19 | 8.917,43 |
| Lavoratori dipendenti settore pubblico (INPDAP) | 2001 | 3.283.000 | 1.809.869 | 576.858 | 39.507,0 | 38.142 | 1,38 | 1,04 | 17.538,84 | 11.092,85 | 15.980,88 |
| | 2002 | 3.283.000 | 1.806.662 | 589.472 | 39.366,0 | 40.986 | 1,37 | 0,96 | 18.870,71 | 11.693,52 | 17.105,05 |
| Lavoratori autonomi | 2001 | 6.372.987 | 3.350.552 | 912.375 | 13.796,9 | 25.402 | 1,49 | 0,54 | 6.580,36 | 3.676,12 | 5.958,78 |
| | 2002 | 6.580.200 | 3.420.080 | 930.172 | 14.708,2 | 26.523 | 1,51 | 0,55 | 6.753,79 | 3.682,01 | 6.096,98 |
| Liberi professionisti | 2001 | 791.226 | 128.813 | 91.956 | 2.855,4 | 1.795 | 3,58 | 1,59 | 10.199,58 | 5.237,93 | 8.132,92 |
| | 2002 | 293.476 | 98.479 | 77.031 | 2.366,4 | 1.349 | 1,67 | 1,75 | 9.795,44 | 4.988,72 | 7.685,78 |
| TOTALE | 2001 | 23.276.702 | 12.109.101 | 4.393.886 | 186.976,0 | 150.221 | 1,41 | 1,24 | 15.711,11 | 9.851,40 | 14.150,97 |
| | 2002 | 11.201.690 | 12.794.059 | 4.526.762 | 125.843,0 | 162.371 | 0,65 | 0,78 | 16.199,56 | 10.238,58 | 14.641,67 |

Fonte: MINISTERO DEL LAVORO E DELLE POLITICHE SOCIALI.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella PS. 5 - ELEMENTI DELL'ASSICURAZIONE OBBLIGATORIA IVS - LAVORATORI DIPENDENTI

| ENTI O GESTIONI | Anni | Numero Assicurati | Numero Prestazioni | Contributi (in mln di euro) | Prestazioni (in mln di euro) | Indicatori di equilibrio finanziario | | | Importi medi (in euro) | |
|--|------|-------------------|--------------------|-----------------------------|------------------------------|---|--|---------------|------------------------|--|
| | | | | | | Assicurati per numero prestazioni (5) = (1)/(2) | Contributi per prestazione (6) = (3)/(4) | Contributi | Prestazioni | |
| | | (1) | (2) | (3) | (4) | (5) | (6) | (7) = (3)/(1) | (8) = (4)/(2) | |
| Enti per lavoratori dipendenti settore privato | 2001 | 12.831.489 | 9.632.564 | 67.589 | 84.882 | 1,33 | 0,80 | 5.287,43 | 8.811,95 | |
| | 2002 | 1.045.014 | 10.398.925 | 4.337 | 93.493 | 0,10 | 0,05 | 4.150,28 | 8.990,65 | |
| INPS - Istituto Nazionale Prev. Sociale | 2001 | 11.922.483 | 9.517.427 | 65.539 | 83.312 | 1,25 | 0,79 | 5.497,08 | 8.753,66 | |
| | 2002 | 86.838 | 10.231.005 | 2.264 | 91.234 | 0,01 | 0,02 | 26.073,84 | 8.917,43 | |
| - Fondo pensioni lavoratori dipendenti | 2001 | 11.836.600 | 9.469.337 | 63.228 | 82.172 | 1,25 | 0,77 | 5.341,72 | 8.677,69 | |
| | 2002 | n.d. | 10.215.772 | - | 90.941 | n.d. | - | n.d. | 8.902,01 | |
| - Fondo previdenza dazieri | 2001 | 1.610 | 10.520 | 17 | 137 | 0,15 | 0,12 | 10.489,53 | 13.009,61 | |
| | 2002 | 1.438 | 10.515 | 16 | 140 | 0,14 | 0,11 | 11.196,11 | 13.333,33 | |
| - Fondo I.V.S. volo | 2001 | 11.580 | 4.540 | 168 | 146 | 2,55 | 1,15 | 14.481,31 | 32.185,58 | |
| | 2002 | 11.700 | 4.718 | 169 | 153 | 2,48 | 1,10 | 14.401,71 | 32.471,39 | |
| - Gestione personale enti pubblici credit. | 2001 | 72.693 | 33.030 | 1.091 | 857 | 2,20 | 1,27 | 15.013,51 | 25.955,75 | |
| | 2002 | 73.700 | n.d. | 1.097 | n.d. | n.d. | n.d. | 14.884,67 | n.d. | |
| - Ferrovie dello Stato | 2001 | n.d. | - | 1.035 | - | n.d. | - | n.d. | - | |
| | 2002 | n.d. | - | 983 | - | n.d. | - | n.d. | - | |
| INPDAI - Ist. Naz. Prev. Dirigenti Aziende Industriali | 2001 | | | | | | | | | |
| | 2002 | | | | | | | | | |
| INPGI - Gestione previdenziale obbligatoria giornalisti dipendenti | 2001 | | | | | | | | | |
| | 2002 | | | | | | | | | |
| ENPALS - Ente Naz. Prev. Assicur. Lavoratori dello Spettacolo | 2001 | 750.000 | 55.663 | 746 | 658 | 13,47 | 1,13 | 994,67 | 11.821,14 | |
| | 2002 | 800.500 | 54.944 | 785 | 638 | 14,57 | 1,23 | 980,64 | 11.611,82 | |
| - Lavoratori dello spettacolo | 2001 | 720.000 | 54.494 | 681 | 639 | 13,21 | 1,07 | 945,83 | 11.726,06 | |
| | 2002 | 770.000 | 53.734 | 720 | 637 | 14,33 | 1,13 | 935,06 | 11.854,69 | |
| - Professionisti sportivi | 2001 | 30.000 | 1.169 | 65 | 19 | 25,66 | 3,42 | 2.166,67 | 16.253,21 | |
| | 2002 | 30.500 | 1.210 | 65 | 1 | 25,21 | 65,00 | 2.131,15 | 826,45 | |

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Seglie: Tabella PS. 5. - ELEMENTI DELL'ASSICURAZIONE OBBLIGATORIA IVS - LAVORATORI DIPENDENTI

| ENTI O GESTIONI | Anni | Numero Assicurati (1) | Numero Prestazioni (2) | Contributi (in mln di euro) (3) | Prestazioni (in mln di euro) (4) | Indicatori di equilibrio finanziario | | | Importi medi (in euro) | |
|--|-------------|-----------------------|------------------------|---------------------------------|----------------------------------|---|--|----------------------------|-----------------------------|--|
| | | | | | | Assicurati per numero prestazioni (5) = (1) / (2) | Contributi per prestazione (6) = (3) / (4) | Contributi (7) = (3) / (1) | Prestazioni (8) = (4) / (2) | |
| IPOST - Istituto Postelegrafonici- gestione quiescenza | 2001 | 159.006 | 59.474 | 1.304 | 911 | 2,67 | 1,43 | 8.201,58 | 15.324,18 | |
| | 2002 | 157.676 | 112.976 | 1.288 | 1.621 | 1,40 | 0,79 | 8.168,02 | 14.346,59 | |
| Enti per lavoratori dipendenti settore pubblico | 2001 | 3.283.000 | 2.386.727 | 39.507 | 38.142 | 1,38 | 1,04 | 12.033,81 | 15.980,88 | |
| | 2002 | 3.283.000 | 2.396.134 | 39.366 | 40.986 | 1,37 | 0,96 | 11.990,86 | 17.105,05 | |
| INPDAP | 2001 | 3.283.000 | 2.386.727 | 39.507 | 38.142 | 1,38 | 1,04 | 12.033,81 | 15.980,88 | |
| | 2002 | 3.283.000 | 2.396.134 | 39.366 | 40.986 | 1,37 | 0,96 | 11.990,86 | 17.105,05 | |
| - Gestione autonoma CPDEL | 2001 | 1.350.000 | 893.485 | 11.484 | 12.095 | 1,51 | 0,95 | 8.506,67 | 13.536,88 | |
| | 2002 | 1.350.000 | 904.941 | 10.649 | 12.984 | 1,49 | 0,82 | 7.888,15 | 14.347,90 | |
| - Gestione autonoma Cassa insegnanti d'asilo | 2001 | 20.000 | 12.377 | 167 | 162 | 1,62 | 1,03 | 8.350,00 | 13.088,79 | |
| | 2002 | 20.000 | 12.403 | 171 | 166 | 1,61 | 1,03 | 8.550,00 | 13.383,86 | |
| - Gestione autonoma Cassa sanitari | 2001 | 113.000 | 42.015 | 2.758 | 1.467 | 2,69 | 1,88 | 24.407,08 | 34.916,10 | |
| | 2002 | 113.000 | 46.763 | 2.591 | 1.639 | 2,42 | 1,58 | 22.929,20 | 35.049,08 | |
| - Gestione autonoma Cassa ufficiali giudiziari | 2001 | 6.000 | 2.274 | 35 | 14 | 2,64 | 2,50 | 5.833,33 | 6.156,55 | |
| | 2002 | 6.000 | 2.323 | 34 | 33 | 2,58 | 1,03 | 5.666,67 | 14.205,77 | |
| - Cassa trattamenti pensionistici dipendenti dello Stato | 2001 | 1.794.000 | 1.436.576 | 25.063 | 24.404 | 1,25 | 1,03 | 13.970,46 | 16.987,61 | |
| | 2002 | 1.794.000 | 1.429.704 | 25.921 | 26.164 | 1,25 | 0,99 | 14.448,72 | 18.300,29 | |
| TOTALE | 2001 | 16.114.489 | 12.019.291 | 107.096 | 123.024 | 1,34 | 0,87 | 6.645,94 | 10.235,52 | |
| | 2002 | 4.328.014 | 12.795.059 | 43.703 | 134.479 | 0,34 | 0,32 | 10.097,73 | 10.510,24 | |

Fonte: MINISTERO DEL LAVORO E DELLE POLITICHE SOCIALI.

* per i beneficiari coniugati e non effettivamente e legalmente separati reddito annuo, cumulato con quello del coniuge, inferiore a 11.271,39 euro.

La maggiorazione viene concessa in misura tale da non comportare il superamento dei predetti limiti. La casa di proprietà è esclusa dal calcolo dei redditi.

- Soggetti di età inferiore a 70 anni e che hanno versato contribuzione: a parità di requisiti reddituali, l'incremento della pensione scatta prima (ma con il limite minimo di 65 anni di età) per coloro che hanno versato i contributi (un anno prima dei 70 anni ogni 5 anni di versamenti).

- Invalidi civili totali o sordomuti o ciechi civili assoluti titolari di pensione o che siano titolari di pensione di inabilità di cui all'art. 2 della legge n. 222/84: il beneficio decorre a partire dai 60 anni di età.

Per quanto riguarda le maggiorazioni da erogare ai pensionati all'estero, per i quali vige il principio della non esportabilità della integrazione al trattamento minimo, "è stata individuata, con una norma interpretativa di cui all'articolo 39, comma 4 della legge 289/2002 (legge finanziaria 2003), anche al fine di evitare il superamento del disposto normativo comunitario" una misura massima della maggiorazione sociale applicabile alle pensioni IVS (123,77 euro), corrispondente alla differenza tra il trattamento minimo vigente nell'AGO (anche se non effettivamente percepito) e l'importo di 516,46 euro fissato dalla legge.

Con riferimento alla misura della maggiorazione da applicare alle pensioni e agli assegni sociali in presenza di redditi derivanti da pensioni di guerra, che non rilevano per l'attribuzione delle maggiorazioni sociali, si è stabilito che debba farsi riferimento all'importo della prestazione di base spettante, ancorché non effettivamente percepita.

Soppressione dei fondi integrativi di previdenza degli enti di cui alla legge 20 marzo 1975, n. 70 e della gestione speciale costituita presso l'INPS ai sensi dell'art. 75 del D.P.R. 20 dicembre 1979, n. 761.

L'art. 64 della legge 17 maggio 1999, n. 144 ha soppresso, a decorrere dal 1° ottobre 1999, i fondi per la previdenza integrativa dell'assicurazione generale obbligatoria dei dipendenti degli enti, di cui alla legge 20 marzo 1995, n. 70, ivi compresi gli enti privatizzati ai sensi del decreto legislativo 30 giugno 1994, n. 509, nonché la gestione speciale ex articolo 75 del D.P.R. 20 dicembre 1979, n. 761.

In attuazione del comma 9 del citato art. 64, è stata ultimata la predisposizione della bozza di regolamento, che disciplina la soppressione dei predetti fondi, sulla base dei criteri dettati dallo stesso art. 64.

In attuazione di quanto disposto dalla legge 8 agosto 1995, n. 335 sono stati emanati:

* Decreto interministeriale previsto dall'art. 1, comma 20, della legge ai fini della determinazione delle modalità e dei termini per il conseguimento dell'indennità una tantum per i supersiti di assicurato deceduto, qualora non sussistano i requisiti assicurativi e contributivi richiesti per il diritto a pensione ai superstiti;

* Decreto interministeriale di attuazione dell'art. 3, comma 7, della legge, concernente la riduzione dell'assegno sociale di cui al precedente comma 6, in caso di ricovero in istituti o comunità con retta a carico di enti pubblici, dei beneficiari della predetta provvidenza.

6.1.2. - Trattamento IVS di base lavoratori autonomi

Contributi

Sulle entrate contributive hanno influito durante l'esercizio 2002 tre decreti del Direttore Generale per le Politiche Previdenziali:

D.D. 24 maggio 2002 di determinazione, per l'anno 2002, per singole province, delle retribuzioni medie giornaliere e dei lavoratori agricoli;

D.D. 17 luglio 2002, di determinazione del reddito medio convenzionale giornaliero da valere per l'anno 2002, ai fini del calcolo dei contributi e della misura delle pensioni per ciascuna fascia di reddito agrario:

ai fini del calcolo dei contributi e della misura delle pensioni, per gli iscritti alla gestione dei contributi e delle prestazioni previdenziali dei coltivatori diretti, mezzadri e coloni, il reddito medio convenzionale giornaliero, da valere per l'anno 2002, per ciascuna fascia di reddito agrario è determinato nella misura di euro 40,61.

D.D. 17 luglio 2002, di determinazione del reddito dei mezzadri e dei coloni per l'anno 2002, ai fini del reinserimento a domanda nell'assicurazione generale obbligatoria per l'invalidità, la vecchiaia e i superstiti:

il decreto dispone che il reddito medio dei mezzadri e coloni per l'anno 2002 è parificato, per il medesimo anno, a quello determinato con decreto direttoriale del 24 maggio 2002 per la categoria dei salariati fissi. Ove detto decreto preveda retribuzioni medie diverse per le varie categorie di salariati fissi, il reddito medio da considerare, come reddito medio dei mezzadri e coloni, è quello corrispondente alla classe di retribuzione meno elevata.

Prestazioni

Per quanto attiene l'integrazione al minimo e la perequazione automatica si rinvia a quanto riportato nel paragrafo 6.1.1 "Trattamento IVS di base lavoratori dipendenti".

6.1.3. - Trattamento IVS di base lavoratori professionisti

La categoria delle gestioni previdenziali dei liberi professionisti comprende quindici casse autonome e tre gestioni separate.

Il finanziamento delle Casse avviene, in genere, attraverso un contributo soggettivo in percentuale al reddito imponibile ai fini IRPEF relativo all'anno precedente ed un contributo integrativo in percentuale del volume di affari ai fini IVA.

Molte casse assicurano, oltre ad una quota di liberi professionisti che non godono di altri trattamenti previdenziali, una quota non trascurabile di iscritti a contributo ridotto, in quanto titolari di altre forme di tutela previdenziale obbligatoria.

Le Casse privatizzate ai sensi del d.lgs. 509/94 sono gestite secondo il sistema finanziario a ripartizione e hanno l'obbligo di costituire, a garanzia degli iscritti, una riserva legale pari a cinque annualità di pensioni in essere per l'anno 1994.

Dal 1/1/1996 il d.lgs. 103/96 ha esteso la tutela previdenziale obbligatoria ai soggetti che svolgono attività autonoma di libera professione senza vincolo di subordinazione, il cui esercizio è condizionato all'iscrizione in appositi albi o elenchi garantendo loro un trattamento pensionistico determinato in base al sistema contributivo.

L'art. 71, della legge finanziaria 2001, in ottemperanza della sentenza n. 61 del 24 febbraio 5 marzo 1999 della Corte Costituzionale, ha introdotto nell'ordinamento previdenziale il principio della totalizzazione dei periodi contribuzione afferenti attività lavorative di tipo diverso, ovvero il cumulo gratuito degli spezzoni contributivi sparsi nei vari Enti, in modo da ottenere una pensione unica.

Nel corso del 2002 è stato predisposto dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali il relativo regolamento di attuazione tuttora, peraltro, non ancora formalizzato.

Si riportano di seguito le modifiche regolamentari e statutarie, deliberate dagli Enti di previdenza privatizzati ai sensi dei DD.LL. vi n. 509/94 e n. 103/96 nell'ambito dell'esercizio della autonomia normativa loro riconosciuta che hanno costituito oggetto di approvazione da parte dei Ministeri vigilanti.

Cassa italiana di previdenza e assistenza dei geometri liberi professionisti

Delibera n. 5/2001 adottata dal Comitato dei delegati in data 30 maggio 2001 concernente la conversione in euro degli importi espressi in lire.

Delibera n. 10/2001 adottata dal Comitato dei delegati in data 29 novembre 2001, concernente i criteri direttivi generali in materia di euro.

Delibere consiliari n. 99/01 e n. 128/01 adottate rispettivamente in data 29 maggio e 4 luglio 2001, concernenti le modalità ed i tempi di riscossione dei contributi minimi.

Delibera n. 195/2001 adottata dal Consiglio di Amministrazione in data 16-17 ottobre 2001, concernente l'adeguamento alle variazioni del costo della vita in base agli indici ISTAT delle pensioni, dell'importo dei contributi minimi e dei limiti di reddito nonché dei parametri di riferimento per l'accertamento della continuità professionale.

Cassa nazionale di previdenza ed assistenza dei dottori commercialisti

Delibere n. 10/01/AdD, n. 11/01/AdDe n. 12/01/AdD adottate dall'Assemblea dei Delegati in data 28 novembre 2001, concernenti rispettivamente l'istituto del supplemento di pensione, la fissazione di un massimale pensionistico nonché l'elevazione del contributo minimo, la riduzione dei coefficienti di determinazione dei trattamenti pensionistici, la rimodulazione del reddito di riferimento per il calcolo della pensione e la rideterminazione dell'importo della pensione minima.

D.I. 17/05/2002, concernente l'approvazione di modifiche allo Statuto della Cassa.

Ente nazionale di previdenza ed assistenza veterinari

Delibera n. 15/24mag2001/IIIC.A. del Consiglio di Amministrazione, concernente la definitiva abolizione dell'obbligo del "non riscosso come riscosso", introducendo la riscossione

diretta dei contributi mediante sistema MAV, modificando, nel contempo le modalità ed i termini dei versamenti dei contributi.

Delibera 11/2002 adottata dal consiglio di Amministrazione in data 18 aprile 2002, concernente la tabella dei coefficienti per la rivalutazione dei redditi da assumere per il calcolo delle pensioni, a valere per l'anno 2003.

Delibera n. 47 del 20 dicembre 2001, concernente l'adozione del regolamento per il riscatto degli anni di laurea e del servizio militare, adottato dall'assemblea nazionale dei delegati in data 24 novembre 2001, nonché le tabelle per il calcolo della riserva matematica utili ad assicurare la necessaria copertura finanziaria dei periodi riscattati.

Ente nazionale di previdenza ed assistenza farmacisti.

Delibera n. 9 adottata dal Consiglio nazionale in data 28 novembre 2001, concernente l'adeguamento, a decorrere dal 1° gennaio 2002, degli importi delle pensioni nonché dei parametri economici di riferimento per la determinazione delle prestazioni all'andamento dell'indice dei prezzi al consumo per le famiglie di operai ed impiegati, rilevato dall'ISTAT.

Delibera n. 4 adottata dal Consiglio nazionale in data 19 giugno 2002, concernente la determinazione dell'importo dei contributi per l'anno 2003, maggiorato del 4% rispetto a quello vigente per l'anno 2002.

Ente nazionale assistenza agenti rappresentanti commercio.

Delibera n. 107/2001 adottata dal Consiglio di Amministrazione in data 31 ottobre 2001, concernente modificazioni al vigente sistema sanzionatorio.

Delibera 122/2001 adottata dal Consiglio di Amministrazione in data 29 novembre 2001, concernente la conversione in euro degli importi espressi in lire modificando l'articolo 6, comma 1; l'articolo 15, comma 2; l'articolo 18, comma 1 nonché l'articolo 40, commi 1, 3, 4, 5, 6, 7, del Regolamento delle attività di previdenza.

Istituto nazionale previdenza giornalisti italiani.

Delibera adottata dal Comitato amministratore della gestione separata in data 27 novembre 2001, concernente disposizioni in materia di condono a favore dei professionisti che hanno evaso l'obbligo di iscrizione e di contribuzione alla gestione, negli anni dal 1996 al 2000.

Ente nazionale di previdenza e assistenza psicologi.

Delibera n. 071/01 adottata dal Consiglio di Amministrazione in data 4 maggio 2001, concernente modifiche all'articolo 15 del regolamento per l'attuazione delle attività di previdenza, per evitare il disallineamento tra i contributi soggettivi versati e l'ammontare degli stessi per la determinazione del montante individuale e delle prestazioni pensionistiche, correlando direttamente l'aliquota di computo della pensione con quella del finanziamento.

Delibera n. 132/2001 adottata dal Consiglio di Amministrazione in data 5 ottobre 2001, concernente il Regolamento per il riscatto dei periodi di svolgimento dell'attività libero-professionale precedenti all'istituzione dell'Ente.

Delibera n. 022/2002 adottata dal Consiglio di Amministrazione in data 9 febbraio 2002, concernente la proroga dei termini del condono per irregolarità dichiarative e contributive degli iscritti.

Delibera n. 238/2002 adottata dal Consiglio di Amministrazione in data 7 dicembre 2002, concernente il differimento del termine di presentazione delle domande per l'esercizio della facoltà di condono da parte degli iscritti.

Cassa nazionale previdenza e assistenza ingegneri ed architetti liberi professionisti.

Delibera adottata dal Comitato nazionale dei delegati in data 5 ottobre 2001, concernente modifiche all'art. 35.2 dello statuto, per disciplinare la conversione in euro degli importi indicati in lire nel testo dell'articolo.

Delibera adottata dal Consiglio di Amministrazione in data 25 gennaio 2002, concernente l'adeguamento alle variazioni del costo della vita in base agli indici ISTAT delle pensioni, dell'importo dei contributi minimi e dei limiti di reddito nonché l'approvazione della tabella dei coefficienti di rivalutazione dei redditi agli effetti del calcolo delle pensioni.

Delibera del Comitato nazionale dei delegati adottata nella seduta del 7-8 febbraio 2002, concernente il Regolamento per il riscatto dei periodi di lavoro all'estero, limitatamente ai Paesi con i quali l'Italia non intrattiene rapporti di reciprocità (art. 7.3 dello statuto).

Cassa nazionale di previdenza ed assistenza forense

Delibera adottata dal Consiglio di Amministrazione in data 24 maggio 2002, concernente la rivalutazione delle pensioni e dei contributi.

Delibera adottata dal Comitato dei Delegati in data 25 luglio 2001, concernente disposizioni in materia di condono previdenziale, fissandone i termini e le modalità.

Delibera adottata dal Comitato dei delegati in data 30 novembre 2001, concernente l'adeguamento in euro degli importi di cui alla vigente normativa regolamentare.

Ente nazionale di previdenza ed assistenza medici ed odontoiatri

Delibera n. 63 adottata dal Consiglio di Amministrazione in data 14 settembre 2001, concernente modificazioni all'articolo 10 del regolamento del fondo generale (contributi di riscatto).

Delibera n. 78/2001 adottata dal Consiglio di Amministrazione in data 9 novembre 2001, concernente adeguamenti testuali del regolamento del fondo di previdenza generale connessi all'introduzione dell'euro.

Ente nazionale di previdenza per gli addetti e gli impiegati in agricoltura

Delibera n. 1/2001, adottata dal Comitato amministratore della gestione separata degli agrotecnici in data 19 settembre 2001, concernente disposizioni in materia di condono per inadempienze contributive.

Cassa nazionale di previdenza ed assistenza infermieri professionali, assistenti sanitari e vigilatrici d'infanzia

Delibera n. 74/01/PRV adottata dalla Giunta esecutiva in data 9 giugno 2001, concernente la modifica dei tempi di pagamento dei contributi minimi nonché l'introduzione del MAV come nuovo sistema di riscossione.

Delibera n.4/01/PRV adottata dalla Giunta esecutiva in data 20 gennaio 2001, concernente l'introduzione di un provvedimento di condono che mediante agevolazioni in materia di regime sanzionatorio consente agli iscritti di regolarizzare la propria posizione assicurativa.

Delibera n. 11/01/amm adottata dal Consiglio di indirizzo generale in data 7 settembre 2001, concernente il differimento al 30 settembre di ciascun anno del termine per la comunicazione del reddito professionale.

Delibera n. 102/00/PRV adottata dalla Giunta esecutiva in data 14 dicembre 2000, concernente l'adozione del regolamento per il riscatto di attività professionale precedente alla data di istituzione della Cassa.

Ente nazionale di previdenza ed assistenza biologi

Delibera n. 68/15NOV/01/VI CA 01 adottata dal Consiglio di Amministrazione, concernente l'adozione del regolamento per il riscatto di periodi di esercizio di attività professionale precedenti l'istituzione dell'Ente.

Ente nazionale di previdenza ed assistenza pluricategoriale

Delibera adottata dal Comitato fondatore in data 19 ottobre 2001, concernente disposizioni in materia di condono.

Fondazione ONAOSI

D.I. 28/06/2002 di approvazione dello statuto.

Si segnala, infine, come fatto amministrativo di maggior rilievo, la tenuta delle gestioni previdenziali degli Enti privatizzati ex decreto legislativo n. 103/96.

In particolare per le gestioni ENPAB, ENPAP, EPPI, IPASVI, EPAP,INPGI, (gestione separata giornalisti liberi professionisti), ENPAIA, (gestioni separate per periti agrari e per agrotecnici), pur in presenza di positive risultanze, è stata registrata una generalizzata insufficienza dei rendimenti per la copertura delle rivalutazioni da accreditare alle posizioni individuali degli iscritti.

A conclusione dell'attività di monitoraggio svolta dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali durante l'esercizio 2002 sono state evidenziate alcune aree di intervento sulle quali c'è stata condivisione con gli Enti stessi che hanno partecipato a due incontri per dibattere sui problemi emersi nel corso dei primi anni del loro funzionamento. In particolare:

1. individuare iniziative per pervenire ad una attenuazione del carico fiscale gravante sugli Enti, soprattutto con riferimento al prelievo che attualmente viene operato sugli investimenti patrimoniali, senza tener conto che le gestioni non hanno fine di lucro;
2. razionalizzare l'istituto della ricongiunzione applicabile al momento per i soli professionisti iscritti ad Enti che adottano il sistema retributivo ed inutilizzabile per gli iscritti alle gestioni che operano con il sistema contributivo;
3. prevedere correttivi sulla emananda disciplina della totalizzazione per i professionisti iscritti alle gestioni costituite ai sensi del d.L.gs. n. 103/96, tenendo conto che gli stessi maturano il diritto alla prestazione con solo cinque anni di iscrizione e 65 anni di età;
4. flessibilizzare i parametri di riferimento per il calcolo delle prestazioni, adeguandoli alle specifiche realtà delle categorie professionali, con particolare riferimento alle rivalutazioni dei montanti individuali ed ai coefficienti di trasformazione da applicare per il calcolo della prestazione, funzionale anche a garantire gli equilibri gestionali;
5. verificare l'adeguatezza delle prestazioni calcolate con il metodo contributivo che, a parità di aliquota di finanziamento, determinano importi di gran lunga inferiori a quelli spettanti ai professionisti iscritti a gestioni previdenziali che adottano il metodo retributivo per il calcolo della pensione.

6.1.4 - I beneficiari delle prestazioni pensionistiche

I dati analizzati provengono dal Casellario centrale dei pensionati¹ costruito dall'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale (INPS). Tale archivio amministrativo raccoglie i principali dati sulle prestazioni pensionistiche erogate da tutti gli enti previdenziali italiani, sia pubblici sia privati. I dati amministrativi così raccolti sono stati opportunamente riclassificati² per stimare il numero dei beneficiari e l'importo del loro reddito lordo annuo da pensione.

¹ Istituito con il D.P.R. 31 dicembre 1971, n. 1338, successivamente modificato dal D.L. 6 luglio 1978, n. 352, e dalla legge 22 marzo 1995, n. 85.

² I dati vengono riclassificati sulla base delle seguenti definizioni statistiche:

Importo dei redditi pensionistici: L'importo annuo di ciascuna pensione è fornito dal prodotto tra l'importo mensile della pensione pagata al 31 dicembre dell'anno della rilevazione ed il numero di mensilità annue per cui è prevista l'erogazione della prestazione. Gli importi sono al lordo di eventuali trattenute fiscali e contributive e includono gli assegni accessori (maggiorazioni, assegni di accompagnamento, indennità di frequenza, ecc.). Non sono compresi gli assegni familiari, in quanto di natura non pensionistica.

Pensionato: beneficiario di una o più pensioni.

Pensione: Prestazione in denaro, periodica e continuativa, erogata individualmente da unità istituzionali pubbliche e private in seguito a: raggiungimento di una determinata età; maturazione di anzianità di versamenti contributivi; mancanza o riduzione della capacità lavorativa per menomazione congenita o sopravvenuta; morte della persona protetta; particolare benemeranza verso il Paese.

Pensioni assistenziali: comprendono le pensioni sociali, gli assegni sociali, le pensioni e/o indennità ai non vedenti civili, ai non udenti civili e agli invalidi civili e le pensioni di guerra, comprensive degli assegni di Medaglia d'oro, gli assegni vitalizi ad ex combattenti insigniti dell'ordine di Vittorio Veneto, gli assegni di Medaglia e Croce al Valor militare.

Pensioni indennitarie: pensioni corrisposte a seguito di un infortunio sul lavoro, per causa di servizio e/o malattia professionale.

Pensioni IVS: pensioni erogate agli assicurati dell'assicurazione generale obbligatoria e delle gestioni sostitutive ed integrate in presenza dei requisiti contributivi richiesti dalla normativa a tutela dei rischi di invalidità, vecchiaia e superstiti.

Principali risultati

Al 31 dicembre 2001 il numero dei titolari di pensione é pari a 16.453.933 (+0,4% rispetto al 2000). La maggior parte (47,2%) è titolare di sole prestazioni di vecchiaia, l'8,0% riceve soltanto pensioni di invalidità e il 10,1% unicamente prestazioni ai superstiti. I beneficiari di sole prestazioni indennitarie (rendite per infortunio sul lavoro e pensioni di guerra) sono pari al 2,4% del totale dei pensionati, una percentuale inferiore anche a quella (7,2%) dei titolari di sole prestazioni assistenziali (pensioni o assegni sociali, pensioni di invalidità civile e pensioni di guerra). La quota di persone che cumulano più pensioni tra quelle di invalidità, vecchiaia e ai superstiti (IVS) è pari al 12,4% ed è superiore a quelle dei pensionati che hanno cumulato uno o più trattamenti IVS con pensioni indennitarie (4,5%) o assistenziali (7,8%). Infine, gli individui che cumulano pensioni indennitarie e assistenziali e i titolari di almeno tre pensioni di diverso tipo (classificati nella tipologia "Altro") rappresentano lo 0,4% del totale (Tabella PS.8).

La distribuzione dei pensionati per numero di prestazioni ricevute nel 2001 è invariata rispetto a quella del 2000: il 71,4% percepisce una sola pensione, mentre il 23,1% ne cumula due ed il 5,4% è titolare di almeno tre pensioni.

| Tabella PS.6 - ELEMENTI DELL'ASSICURAZIONE OBBLIGATORIA IVS - LAVORATORI AUTONOMI | | | | | | | | | |
|---|------|-------------------|--------------------|-----------------------------|------------------------------|--------------------------------------|----------------------------|------------------------|-------------|
| ENTI O GESTIONI | Anni | Numero Assicurati | Numero Prestazioni | Contributi (in min di euro) | Prestazioni (in min di euro) | Indicatori di equilibrio finanziario | | Importi medi (in euro) | |
| | | | | | | Assicurati per numero prestazioni | Contributi per prestazione | Contributi | Prestazioni |
| | | (1) | (2) | (3) | (4) | (5) = (1) / (2) | (6) = (3) / (4) | (7) | (8) |
| INPS | 2001 | 6.372.987 | 4.262.927 | 13.797 | 25.402 | 1,49 | 0,54 | 2.164,91 | 5.958,78 |
| | 2002 | 6.580.200 | 4.350.252 | 14.708 | 26.523 | 1,51 | 0,55 | 2.235,22 | 6.096,98 |
| - Gestione art.2 c.26 legge n. 335/95 | 2001 | 2.113.480 | 12.720 | 2.629 | 5 | 166,15 | 541,54 | 1.243,93 | 381,66 |
| | 2002 | 2.300.000 | 22.252 | 2.960 | 34 | 103,36 | 86,05 | 1.286,96 | 1.545,93 |
| - Gestione artigiani | 2001 | 1.839.912 | 1.193.072 | 5.200 | 8.290 | 1,54 | 0,63 | 2.826,42 | 6.948,45 |
| | 2002 | 1.856.900 | 1.236.200 | 5.507 | 8.922 | 1,50 | 0,62 | 2.965,59 | 7.217,44 |
| - Gestione coldiretti-mezzadri-coloni | 2001 | 623.508 | 1.998.272 | 945 | 10.594 | 0,31 | 0,09 | 1.515,80 | 5.301,58 |
| | 2002 | 617.300 | 1.986.000 | 971 | 10.595 | 0,31 | 0,09 | 1.572,82 | 5.334,89 |
| - Gestione commercianti | 2001 | 1.796.087 | 1.058.863 | 5.022 | 6.513 | 1,70 | 0,77 | 2.796,32 | 6.150,94 |
| | 2002 | 1.806.000 | 1.105.800 | 5.271 | 6.972 | 1,63 | 0,76 | 2.918,33 | 6.304,67 |

Fonte: MINISTERO DEL LAVORO E DELLE POLITICHE SOCIALI.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella PS. 7. - ELEMENTI DELL'ASSICURAZIONE OBBLIGATORIA IVS - LIBERI PROFESSIONISTI

| ENTI O GESTIONI | Anni | Numero Assicurati | Numero Prestazioni | Indicatori di equilibrio finanziario | | | | Importo medio (in euro) | |
|---|------|-------------------|--------------------|--------------------------------------|------------------------------|-----------------------------------|----------------------------|-------------------------|-------------|
| | | | | Contributi (in mln di euro) | Prestazioni (in mln di euro) | Assicurati per numero prestazioni | Contributi per prestazione | Contributi | Prestazioni |
| | | | | | | | | | |
| Cassa Naz. Previdenza Avvocati e Procuratori | 2001 | 94.070 | 20.648 | 469 | 323 | 4,56 | 1,45 | 4.985,65 | 15.643,16 |
| | 2002 | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Cassa Nazionale Notariato | 2001 | 4.633 | 2.366 | 152 | 119 | 1,96 | 1,28 | 32.808,12 | 50.295,86 |
| | 2002 | 4.559 | 2.374 | 248 | 120 | 1,92 | 2,07 | 54.997,89 | 50.547,60 |
| Cassa Nazionale Ingegneri ed Architetti | 2001 | 93.043 | 13.994 | 320 | 148 | 6,65 | 2,16 | 3.439,27 | 10.575,96 |
| | 2002 | 98.500 | 13.656 | 349 | 159 | 7,21 | 2,20 | 3.543,15 | 11.613,94 |
| Cassa Nazionale Prev. Assistenza Geometri | 2001 | 74.844 | 18.545 | 210 | 164 | 4,04 | 1,28 | 2.805,84 | 8.843,35 |
| | 2002 | 76.088 | 19.273 | 220 | 180 | 3,95 | 1,22 | 2.891,39 | 9.339,49 |
| Cassa Nazionale Previdenza Dott. Commercialisti | 2001 | 49.905 | 3.470 | 161 | 66 | 14,38 | 2,44 | 3.226,13 | 19.020,17 |
| | 2002 | 38.090 | 3.569 | 266 | 74 | 10,67 | 3,59 | 6.987,06 | 20.785,37 |
| Cassa Naz. Previdenza Ragionieri e Periti Comm.li | 2001 | 31.462 | 3.604 | 110 | 58 | 8,73 | 1,90 | 3.496,28 | 16.093,23 |
| | 2002 | - | - | - | - | - | - | - | - |
| ENPACL - Ente Prev. Consulenti del Lavoro | 2001 | 19.183 | 4.753 | 59 | 28 | 4,04 | 2,13 | 3.075,64 | 5.827,90 |
| | 2002 | 19.793 | 4.917 | 62 | 30 | 4,03 | 2,05 | 3.132,42 | 6.162,29 |
| ENPAM - Ente Naz. Prev.le Ass.za Medici | 2001 | 303.637 | 121.322 | 1.097 | 736 | 2,50 | 1,49 | 3.613,81 | 6.064,83 |
| | 2002 | 307.588 | 125.459 | 1.107 | 765 | 2,45 | 1,45 | 3.599,33 | 6.094,42 |
| - Fondo medici medicina generale | 2001 | 303.637 | 82.664 | 408 | 126 | 3,67 | 3,23 | 1.344,47 | 1.528,82 |
| | 2002 | 307.588 | 86.114 | 430 | 135 | 3,57 | 3,19 | 1.397,32 | 1.564,21 |
| - Fondo medici generici | 2001 | 63.055 | 22.909 | 541 | 468 | 2,75 | 1,16 | 8.573,44 | 20.406,91 |
| | 2002 | n. d. | 23.358 | 536 | 485 | n. d. | 1,11 | n. d. | 20.776,61 |
| - Fondo medici ambulatoriali | 2001 | 13.245 | 9.985 | 133 | 114 | 1,33 | 1,17 | 10.071,57 | 11.420,53 |
| | 2002 | n. d. | 10.148 | 127 | 115 | n. d. | 1,10 | n. d. | 11.361,84 |
| - Fondo medici specialisti esterni | 2001 | 728 | 5.764 | 15 | 28 | 0,13 | 0,54 | 20.685,44 | 4.837,44 |
| | 2002 | n. d. | 5.839 | 15 | 29 | n. d. | 0,49 | n. d. | 5.017,98 |

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Segue Tabella PS. 7 - ELEMENTI DELL'ASSICURAZIONE OBBLIGATORIA IVS - LIBERI PROFESSIONISTI

| ENTI O GESTIONI | Anni | Indicatori di equilibrio finanziario | | | | | | | | | |
|---|------|--------------------------------------|------------------------|-------------------------|--------------------------|---|--|--------------------------|---------------------------|-------------------------|--|
| | | Numero Assicurati (1) | Numero Prestazioni (2) | Contributi (in mln) (3) | Prestazioni (in mln) (4) | Assicurati per numero prestazioni (5) = (1)/(2) | Contributi per prestazione (6) = (3)/(4) | Contributi (7) = (3)/(1) | Prestazioni (8) = (4)/(2) | Importo medio (in euro) | |
| ENPAV - Ente Naz. Prev. Ass.za Veterinari | 2001 | 18.923 | 6.244 | 33 | 20 | 3,03 | 1,65 | 1.743,91 | 3.203,07 | | |
| | 2002 | 19.875 | 6.171 | 32 | 21 | 3,22 | 1,51 | 1.619,62 | 3.443,20 | | |
| ENPAF - Ente Naz. Prev. Ass.za Farmacisti | 2001 | 62.810 | 25.775 | 165 | 134 | 2,44 | 1,23 | 2.626,97 | 5.198,84 | | |
| | 2002 | n.d. | n.d. | n.d. | n.d. | n.d. | n.d. | n.d. | n.d. | | |
| ENPAP - Ente nazionale previdenza assistenza psicologi | 2001 | 16.342 | - | 27 | - | - | - | 1.652,18 | - | | |
| | 2002 | 17.395 | 32 | 29 | .. | 543,59 | - | 1.667,15 | n.d. | | |
| EPPI - Ente nazionale previdenza periti industriali | 2001 | 10.967 | 47 | 34 | .. | 233,34 | - | 3.100,21 | n.d. | | |
| | 2002 | 10.976 | n.d. | 37 | n.d. | n.d. | n.d. | 3.405,61 | n.d. | | |
| IPASVI - Cassa naz. prev. infermieri prof., assist. sanitari, vigiliatrici d'inf. | 2001 | 7.411 | 1 | 13 | .. | 7411,00 | - | 1.773,58 | n.d. | | |
| | 2002 | 8.200 | 59 | 16 | .. | 138,98 | - | 1.898,29 | n.d. | | |
| ENPAB - Ente nazionale previdenza assistenza biologi | 2001 | - | - | - | - | - | - | - | - | | |
| | 2002 | - | - | - | - | - | - | - | - | | |
| INPGI - Gestione previdenziale separata per il lavoro autonomo | 2001 | - | - | - | - | - | - | - | - | | |
| | 2002 | - | - | - | - | - | - | - | - | | |
| ENPAIA - Gestione agrotecnici | 2001 | 919 | - | 1 | - | - | - | 1.088,14 | - | | |
| | 2002 | - | - | - | - | - | - | - | - | | |
| ENPAIA - Gestione periti agrari | 2001 | 3.077 | - | 4 | - | - | - | 1.299,97 | - | | |
| | 2002 | n.d. | n.d. | n.d. | n.d. | n.d. | n.d. | n.d. | n.d. | | |
| TOTALE | 2001 | 791.226 | 220.769 | 2.855 | 1.795 | 3,58 | 1,59 | 3.608,87 | 8.132,92 | | |
| | 2002 | 601.064 | 175.510 | 2.366 | 1.349 | 3,42 | 1,75 | 3.936,99 | 7.685,78 | | |

Fonte: MINISTERO DEL LAVORO E DELLE POLITICHE SOCIALI.

Tabella PS. 8 - PENSIONATI E IMPORTO LORDO MEDIO ANNUO DEI REDDITI PENSIONISTICI PER TIPOLOGIA DI PENSIONE - ANNI 2000 - 2001 (importo medio in euro)

| TIPOLOGIE | 2000* | | | | 2001 | | | |
|-------------------------------|-------------------|----------------|------------------|---------------|-------------------|----------------|------------------|---------------|
| | Numero | Composizione % | Importo medio | Numeri indice | Numero | Composizione % | Importo medio | Numeri indice |
| Vecchiaia (VEC) | 7.596.745 | 46,4 | 12.189,49 | 114,9 | 7.761.331 | 47,2 | 12.689,19 | 114,4 |
| Invalità (INV) | 1.405.994 | 8,6 | 6.120,66 | 57,7 | 1.314.741 | 8,0 | 6.405,00 | 57,7 |
| Superstiti (SUP) | 1.653.443 | 10,1 | 7.402,51 | 69,8 | 1.666.955 | 10,1 | 7.720,70 | 69,6 |
| Indennitarie (IND) | 417.435 | 2,5 | 2.268,98 | 21,4 | 394.865 | 2,4 | 2.458,67 | 22,2 |
| Assistenziali (ASS) | 1.203.066 | 7,3 | 4.151,67 | 39,1 | 1.182.714 | 7,2 | 4.376,61 | 39,4 |
| Altre IVS | 2.023.237 | 12,3 | 12.519,73 | 118,0 | 2.042.930 | 12,4 | 12.968,81 | 116,9 |
| IVS + Indennitarie (IVS+IND) | 756.905 | 4,6 | 14.188,50 | 133,7 | 739.475 | 4,5 | 14.725,44 | 132,7 |
| IVS + Assistenziali (IVS+ASS) | 1.257.693 | 7,7 | 13.685,99 | 129,0 | 1.280.604 | 7,8 | 14.117,10 | 127,2 |
| Altro | 70.153 | 0,4 | 16.417,42 | 154,8 | 70.318 | 0,4 | 16.995,03 | 153,2 |
| TOTALE | 16.384.671 | 100,0 | 10.609,06 | 100,0 | 16.453.933 | 100,0 | 11.095,79 | 100,0 |

(*) I dati del 2000 differiscono da quelli pubblicati in precedenza poiché sono stati elaborati secondo il nuovo sistema di classificazione delle prestazioni pensionistiche che adotta una diversa definizione di pensioni indennitarie e di pensioni assistenziali. Nella nuova classificazione le pensioni indennitarie comprendono solo le rendite per infortunio sul lavoro e malattie professionali e non includono più le pensioni di guerra che rientrano tra le prestazioni assistenziali.

Fonte: ISTITUTO NAZIONALE DI STATISTICA E ISTITUTO NAZIONALE DELLA PREVIDENZA SOCIALE.

Rispetto al 2000, si osservano alcune differenze nella distribuzione dei beneficiari per tipologia di prestazione ricevuta. Per alcune tipologie di beneficiari si registra una variazione negativa: il numero dei pensionati di invalidità, in linea con la tendenza osservata negli anni precedenti, diminuisce del 6,5% e quello dei titolari di sole prestazioni indennitarie cala del 5,4%, a seguito di condizioni più restrittive per l'accesso a tale tipo di prestazione introdotte dal D.Lgs. 38/2000. Diminuzioni di minore entità si rilevano anche nel numero dei percettori che cumulano le pensioni indennitarie con uno o più trattamenti IVS (-2,3%) e dei beneficiari di sole prestazioni assistenziali (-1,7%). Il numero dei pensionati delle altre tipologie è invece aumentato, anche se in modo lieve. In particolare, il maggior tasso di crescita si è registrato per i pensionati di vecchiaia (+2,2%) e per i percettori che cumulano uno o più trattamenti IVS con pensioni assistenziali (+1,8%). Per le altre tipologie i tassi di crescita risultano inferiori, con valori che oscillano dallo 0,2%, per i pensionati classificati nella tipologia altro, all'1,0% per i titolari di più trattamenti IVS.

L'importo lordo medio annuo dei redditi da pensione al 31 dicembre 2001 è pari a 11.096 euro, con un valore medio mensile, quindi, di circa 925 euro (+4,6% rispetto al 2000). L'importo medio più elevato, pari a 16.995 euro all'anno, è erogato ai pensionati riuniti nella tipologia "Altro", i quali percepiscono anche il numero medio di pensioni *pro capite* più elevato (3,3). L'importo medio annuo più basso spetta ai pensionati con sole prestazioni indennitarie (2.459 euro) e ai titolari di sole pensioni assistenziali (4.377 euro). Gli importi medi sono più elevati per i pensionati che percepiscono più tipologie di pensioni e per i titolari di soli trattamenti di vecchiaia: questi ultimi hanno redditi lordi da pensione medi annui pari a 12.689 euro (+4,1% rispetto al 2000).

Per quanto riguarda il genere si osserva che i beneficiari delle pensioni sono più frequentemente di genere femminile; tuttavia, gli uomini, pur essendo il 47% dei pensionati, percepiscono il 56% dei redditi pensionistici, a causa del maggiore importo medio delle loro entrate pensionistiche (13.175 euro rispetto agli 9.270 euro percepiti in media dalle donne).

Distribuzione territoriale

Nel 2001, se si escludono i pensionati residenti all'estero e i casi per i quali non è stato tecnicamente possibile attribuire la regione di residenza, il 47,0% dei pensionati risiede nelle regioni settentrionali (oltre 7,7 milioni di individui), il 29,5% nelle regioni meridionali ed il 19,5% in quelle centrali (Tabella PS.9). Più in dettaglio, nelle regioni settentrionali si registra una presenza relativamente più consistente di pensionati che hanno percepito contemporaneamente diversi tipi di pensione IVS (55,5%) e di pensioni di vecchiaia (53,8%). Nelle regioni centrali risiede un gruppo relativamente più numeroso di pensionati che percepiscono una IVS cumulata con una pensione indennitaria (26,0%) o almeno tre pensioni di diverso tipo (28,0%); nel Mezzogiorno, infine, sono relativamente più frequenti, tra i percettori di una sola tipologia di pensioni, i titolari di pensioni assistenziali (20,6 punti percentuali in più rispetto alla percentuale complessiva della ripartizione), di pensioni di invalidità (+20,1 punti percentuali), di prestazioni indennitarie (+7,0 punti percentuali). Tra i percettori di prestazioni cumulate, sono relativamente più frequenti i titolari di una pensione IVS con una assistenziale e i titolari di tre o più pensioni (rispettivamente 7,4 e 7,6 punti percentuali in più sempre rispetto alla percentuale complessiva della ripartizione). In generale, nel 2001 la distribuzione territoriale del numero dei pensionati rimane quasi invariata rispetto a quella osservata nel 2000.

Tabella PS. 9 - PENSIONATI PER TIPOLOGIA E RIPARTIZIONE GEOGRAFICA (%). ANNI 2000 - 2001 (dati percentuali)

| TIPOLOGIE | 2000 | | | | 2001 | | | |
|-------------------------------|-------------|-------------|-------------|--------------|-------------|-------------|-------------|--------------|
| | Nord | Centro | Mezzogiorno | ITALIA | Nord | Centro | Mezzogiorno | ITALIA |
| Vecchiaia (VEC) | 57,0 | 19,8 | 23,2 | 100,0 | 56,8 | 19,8 | 23,4 | 100,0 |
| Invalidità (INV) | 28,8 | 20,6 | 50,6 | 100,0 | 28,8 | 20,5 | 50,7 | 100,0 |
| Superstiti (SUP) | 43,1 | 20,4 | 36,4 | 100,0 | 43,1 | 20,5 | 36,5 | 100,0 |
| Indennitarie (IND) | 42,4 | 20,8 | 36,8 | 100,0 | 42,5 | 20,7 | 36,8 | 100,0 |
| Assistenziali (ASS) | 30,6 | 20,0 | 49,5 | 100,0 | 30,4 | 19,5 | 50,1 | 100,0 |
| Altre IVS | 56,3 | 18,8 | 25,0 | 100,0 | 56,1 | 18,9 | 25,0 | 100,0 |
| IVS + Indennitarie (IVS+IND) | 45,9 | 26,1 | 28,0 | 100,0 | 45,8 | 26,1 | 28,1 | 100,0 |
| IVS + Assistenziali (IVS+ASS) | 42,0 | 21,9 | 36,1 | 100,0 | 41,5 | 21,5 | 37,0 | 100,0 |
| Altro | 35,1 | 28,5 | 36,4 | 100,0 | 34,8 | 28,0 | 37,2 | 100,0 |
| TOTALE | 48,9 | 20,3 | 30,7 | 100,0 | 49,0 | 20,3 | 30,8 | 100,0 |

(*) Sono esclusi i residenti all'estero e i casi non ripartibili geograficamente.

Fonte: ISTITUTO NAZIONALE DI STATISTICA E ISTITUTO NAZIONALE DELLA PREVIDENZA SOCIALE.

Tabella PS.10 - Importo lordo medio annuo delle pensioni per tipologia di pensionato (a) e ripartizione geografica del titolare. Anni 2000-2001 (Numeri indice: base Italia = 100)

| TIPOLOGIE | 2000 | | | | 2001 | | | |
|-------------------------------|--------------|--------------|-------------|--------------|--------------|--------------|-------------|--------------|
| | Nord | Centro | Mezzogiorno | ITALIA | Nord | Centro | Mezzogiorno | ITALIA |
| Vecchiaia (VEC) | 98,9 | 108,6 | 95,5 | 100,0 | 99,0 | 108,2 | 95,4 | 100,0 |
| Invalità (INV) | 110,5 | 101,5 | 93,4 | 100,0 | 110,7 | 101,8 | 93,2 | 100,0 |
| Superstiti (SUP) | 101,3 | 112,4 | 91,6 | 100,0 | 101,1 | 112,1 | 91,9 | 100,0 |
| Indennitarie (IND) | 99,0 | 95,4 | 103,8 | 100,0 | 99,1 | 95,3 | 103,7 | 100,0 |
| Assistenziali (ASS) | 101,3 | 103,3 | 97,8 | 100,0 | 101,8 | 101,4 | 98,4 | 100,0 |
| Altre IVS | 103,1 | 103,0 | 90,8 | 100,0 | 103,1 | 103,1 | 90,9 | 100,0 |
| IVS + Indennitarie (IVS+IND) | 105,2 | 97,4 | 94,0 | 100,0 | 105,0 | 97,5 | 94,3 | 100,0 |
| IVS + Assistenziali (IVS+ASS) | 104,7 | 104,3 | 91,9 | 100,0 | 105,1 | 104,2 | 91,9 | 100,0 |
| Altro | 107,5 | 99,8 | 92,9 | 100,0 | 108,2 | 99,9 | 92,4 | 100,0 |
| TOTALE | 105,9 | 106,4 | 86,4 | 100,0 | 105,7 | 106,3 | 86,7 | 100,0 |

(a) Sono esclusi i pensionati residenti all'estero e i casi non ripartibili.

Fonte: ISTITUTO NAZIONALE DI STATISTICA E ISTITUTO NAZIONALE DELLA PREVIDENZA SOCIALE.

Se si rapporta il numero dei pensionati alla popolazione occupata, nel 2001 si rilevano 73 pensionati ogni 100 occupati (74 nel 2000); il carico relativo è maggiore nelle regioni meridionali ed insulari, nelle quali il rapporto è di 80 pensionati ogni 100 occupati ed inferiore in quelle settentrionali, nelle quali il rapporto è di 70 a 100.

Differenze territoriali si rilevano anche con riferimento agli importi medi dei redditi pensionistici (Tabella PS.10). Essi sono, infatti, più elevati nelle regioni settentrionali e in quelle centrali (106% rispetto alla media nazionale) e inferiori nelle regioni del Mezzogiorno (circa 87% rispetto alla media nazionale). I divari sussistono per tutte le tipologie di pensionati eccezione fatta per i percettori di pensioni indennitarie per i quali gli importi medi sono più elevati al Sud (103,7% rispetto alla media nazionale).

Analisi per classe di età

La quota maggiore di beneficiari di trattamenti pensionistici è ovviamente collocata nella parte alta della piramide delle età. Il 65,8% dei pensionati ha più di 65 anni e il 16,9% del totale è ultraottantenne (Tabella PS.11). Tuttavia, una quota consistente di percettori ha un'età inferiore a quella normalmente individuata come soglia della vecchiaia: il 30,9% dei pensionati ha un'età compresa tra 40 e 64 anni e il 3,4% ha meno di 40 anni.

Differenze molto ampie si osservano tra le distribuzioni per età delle diverse tipologie di pensionati. I titolari di pensione di vecchiaia sono relativamente più concentrati nella classe di età 65-79 anni (53,1%), pur essendo molto consistente la quota di beneficiari in età compresa tra 40 e 64 anni, a causa della presenza dei pensionamenti di anzianità (38,9%). Analogamente, si rileva una maggiore incidenza delle persone in età compresa tra

65 e 79 anni fra i beneficiari di pensioni di invalidità (51,8%), di "Altre IVS" (56,9%) e di prestazioni IVS cumulate con pensioni indennitarie (55,1%). I beneficiari di pensioni di tipo IVS cumulate a prestazioni assistenziali e i pensionati appartenenti alla tipologia "Altro" tendono ad essere, invece, maggiormente presenti nelle età più anziane (80 anni e più). I percettori di sole pensioni indennitarie sono relativamente più frequenti nella classe di età compresa tra 40 e 64 anni (67,5%). Infine, per i titolari di pensioni assistenziali, benché la frequenza più elevata si riferisca alla classe 65-79 anni, quote relativamente più elevate di quelle registrate per il complesso dei pensionati si rilevano anche nelle età inferiori a 40 anni.

Tabella PS. 11. - Pensionati per tipologia e classe di età (a). Anni 2000-2001 (dati percentuali)

| CLASSI DI ETÀ (anni) | VEC | INV | SUP | IND | ASS | Altre IVS | IVS + IND | IVS + ASS | ALTRO | TOTALE |
|-------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| <i>2000</i> | | | | | | | | | | |
| 0-14 | — | — | 2,7 | 0,7 | 5,9 | — | 0,4 | 0,1 | 0,1 | 0,7 |
| 15-39 | — | 1,0 | 5,5 | 25,5 | 18,7 | — | 0,8 | 1,9 | 1,6 | 2,9 |
| 40-64 | 40,1 | 27,4 | 28,8 | 68,7 | 25,9 | 11,3 | 33,1 | 15,2 | 15,6 | 31,7 |
| 65-79 | 52,6 | 53,4 | 41,4 | 3,9 | 38,4 | 57,9 | 54,8 | 38,6 | 42,7 | 48,9 |
| 80 e più | 7,2 | 18,1 | 21,6 | 1,1 | 11,1 | 30,8 | 11,0 | 44,3 | 40,0 | 15,8 |
| TOTALE | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| <i>2001</i> | | | | | | | | | | |
| 0-14 | — | — | 2,7 | 0,7 | 4,8 | — | 0,3 | — | 0,1 | 0,7 |
| 15-39 | — | 1,0 | 5,2 | 24,4 | 17,9 | — | 0,8 | 1,8 | 1,4 | 2,7 |
| 40-64 | 38,9 | 27,3 | 27,9 | 67,5 | 26,7 | 10,8 | 31,7 | 14,9 | 14,9 | 30,9 |
| 65-79 | 53,1 | 51,8 | 40,9 | 5,0 | 38,9 | 56,9 | 55,1 | 37,5 | 41,7 | 48,9 |
| 80 e più | 8,1 | 19,9 | 23,3 | 2,4 | 11,6 | 32,3 | 12,1 | 45,7 | 41,9 | 16,9 |
| TOTALE | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |

(a) Sono esclusi i casi non ripartibili.

Fonte: ISTITUTO NAZIONALE DI STATISTICA E ISTITUTO NAZIONALE DELLA PREVIDENZA SOCIALE.

L'importo medio delle pensioni più elevato è percepito dai pensionati in età compresa tra 40 e 64 anni (11.877 euro, valore del 7,0% superiore a quello medio generale). Per i pensionati ultrasessantacinquenni, gli importi medi hanno valori molto vicini a quelli del complesso dei beneficiari (11.080 euro annui), mentre per i pensionati in età inferiore a 40 anni non raggiungono il 50% della media (Tabella PS.12).

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella PS. 12. - Importo lordo medio annuo delle pensioni per tipologia di pensionato (a) e classe di età del titolare. Anni 2000-2001 (Numeri indice base Totale = 100)

| CLASSI DI ETÀ (anni) | VEC | INV | SUP | IND | ASS | Altre IVS | IVS + IND | IVS + ASS | ALTRO | TOTALE |
|-------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| 2000 | | | | | | | | | | |
| 0-14 | — | — | 25,5 | 112,1 | 77,4 | — | 29,6 | 37,4 | 40,8 | 25,8 |
| 15-39 | — | 82,5 | 44,5 | 84,7 | 112,2 | 78,1 | 59,4 | 71,0 | 62,5 | 38,6 |
| 40-64 | 111,1 | 108,6 | 93,4 | 97,8 | 96,5 | 120,3 | 104,4 | 92,7 | 86,0 | 106,7 |
| 65-79 | 92,2 | 97,8 | 109,1 | 194,6 | 94,0 | 100,9 | 98,3 | 100,1 | 99,9 | 99,5 |
| 80 e più | 95,0 | 94,5 | 115,1 | 240,5 | 120,5 | 90,9 | 100,5 | 103,7 | 107,2 | 102,8 |
| TOTALE | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| 2001 | | | | | | | | | | |
| 0-14 | — | — | 25,8 | 105,9 | 90,7 | — | 29,8 | 43,1 | 45,1 | 28,2 |
| 15-39 | — | 79,6 | 44,3 | 84,8 | 114,7 | 78,3 | 57,7 | 71,6 | 63,0 | 39,4 |
| 40-64 | 111,8 | 109,4 | 92,7 | 95,5 | 94,2 | 121,3 | 105,2 | 92,7 | 85,6 | 107,0 |
| 65-79 | 92,0 | 97,2 | 108,2 | 179,4 | 92,6 | 100,9 | 98,0 | 99,0 | 98,7 | 98,9 |
| 80 e più | 95,6 | 95,4 | 115,4 | 213,7 | 119,2 | 91,3 | 100,3 | 104,4 | 107,8 | 102,6 |
| TOTALE | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |

(a) Sono esclusi casi non ripartibili.

Fonte: ISTITUTO NAZIONALE DI STATISTICA E ISTITUTO NAZIONALE DELLA PREVIDENZA SOCIALE.

Analisi per classe di importo

La distribuzione dei pensionati per classe di importo medio mensile lordo delle prestazioni presenta frequenze più elevate nelle classi inferiori e una dispersione accentuata per alcune tipologie di percettori. Il gruppo più numeroso di pensionati (5,4 milioni di individui, pari al 32,6% del totale) ha una o più pensioni per un importo lordo medio mensile complessivo compreso tra 500 e 1.000 euro. Il secondo gruppo per numerosità (5,2 milioni di pensionati, pari al 31,7% del totale) percepisce meno di 500 euro mensili. Un ulteriore 20,5% di individui detiene redditi da pensione compresi tra 1.000 e 1.500 euro mensili e il restante 15,3% della popolazione considerata riceve pensioni di importo superiore a 1.500 euro.

La distribuzione osservata per il complesso dei pensionati non si mantiene per le diverse tipologie. Il 27,9% dei percettori di pensioni di vecchiaia riceve redditi da pensione inferiori a 500 euro mensili e il 28,5% redditi compresi tra 500 e 1.000 euro mensili. Tra i pensionati di invalidità, il 60,7% ha redditi da pensione inferiori a 500 euro e poco più dell'1% superiori a 1.500 euro mensili. I pensionati della tipologia superstiti sono concentrati nelle due classi a reddito più basso (44,7% e 38,3% rispettivamente), mentre quelli con redditi da pensione superiori a 1.500 euro costituiscono il 3,6%. I pensionati delle tipologie indennitarie e assistenziali sono presenti per la quasi totalità nella prima classe di importo, con quote superiori all'80%

del totale. Infine, le distribuzioni dei pensionati che cumulano più categorie di pensione presentano una quota maggiore di individui nelle classi di importo medio-alte, per effetto essenzialmente del cumulo.

Tabella PS. 13. - Pensionati per tipologia e classe di importo medio mensile - Anni 2000-2001
(dati percentuali)

| CLASSI DI IMPORTO (euro) | VEC | INV | SUP | IND | ASS | Altre IVS | IVS + IND | IVS + ASS | ALTRO | TOTALE |
|-----------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| <i>2000</i> | | | | | | | | | | |
| Fino a 499,99 | 30,4 | 69,1 | 52,6 | 93,7 | 82,7 | 7,0 | 4,0 | 3,4 | 5,7 | 35,1 |
| 500,00 - 999,99 | 28,2 | 26,4 | 32,0 | 5,1 | 16,5 | 52,1 | 36,8 | 43,1 | 21,4 | 31,4 |
| 1000,00 -1499,99 | 22,3 | 3,5 | 12,1 | 0,9 | 0,6 | 26,5 | 35,5 | 35,7 | 35,7 | 19,7 |
| 1500,00 -1999,99 | 11,4 | 0,7 | 1,7 | 0,2 | 0,1 | 8,1 | 16,8 | 12,3 | 24,4 | 8,4 |
| 2000,00 e più | 7,6 | 0,4 | 1,6 | — | 0,1 | 6,2 | 6,9 | 5,6 | 12,8 | 5,3 |
| TOTALE | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| <i>2001</i> | | | | | | | | | | |
| Fino a 499,99 | 27,9 | 60,7 | 44,7 | 92,6 | 82,1 | 5,5 | 2,9 | 2,6 | 5,3 | 31,7 |
| 500,00 - 999,99 | 28,5 | 34,0 | 38,3 | 6,0 | 17,1 | 50,7 | 35,1 | 41,8 | 19,2 | 32,6 |
| 1000,00 -1499,99 | 22,7 | 4,1 | 13,4 | 1,1 | 0,6 | 27,8 | 35,5 | 36,0 | 35,0 | 20,5 |
| 1500,00 -1999,99 | 12,3 | 0,8 | 1,9 | 0,3 | 0,2 | 9,0 | 18,5 | 13,4 | 25,6 | 9,2 |
| 2000,00 e più | 8,6 | 0,5 | 1,7 | 0,1 | 0,1 | 6,9 | 8,0 | 6,2 | 14,9 | 6,1 |
| TOTALE | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |

Fonte: ISTITUTO NAZIONALE DI STATISTICA E ISTITUTO NAZIONALE DELLA PREVIDENZA SOCIALE.

6.2. - TRATTAMENTI INFORTUNI

Al fine di una corretta ed opportuna valutazione delle informazioni riportate in questa sezione, non si può prescindere dal quadro normativo di riferimento per gli Enti che erogano tali prestazioni: l'INAIL, l'IPSEMA (Istituto di Previdenza per il Settore Marittimo, istituito ex d.lgs. 479/94 con compiti attribuiti alle ex Casse Marittime: Tirrena, Adriatica e Meridionale) e l'ENPAIA (Istituto che eroga prestazioni per infortuni sia professionali che extra professionali agli impiegati di aziende e consorzi agricoli).

Per quanto riguarda l'emanazione di atti amministrativi, sono stati adottati i seguenti provvedimenti.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella PS. 14 - SETTORE INFORTUNI. SITUAZIONE ECONOMICO-PATRIMONIALE (in milioni di euro)

| | Anni | Avanzo o disavanzo (-) economico | Avanzo o disavanzo (-) patrimoniale |
|-------------------------|------|--|---|
| INAIL | 2001 | 405 | -9.166 |
| | 2002 | 483 | -8.683 |
| IPSEMA | 2001 | — | — |
| | 2002 | — | — |
| ENPAIA - Ass. Infortuni | 2001 | 5 | — |
| | 2002 | 2 | — |

Fonte: MINISTERO DEL LAVORO E DELLE POLITICHE SOCIALI.

Prestazioni

Ai sensi dell'art. 11, comma 1, del decreto legislativo n. 38/2000

- D.M. 9/10/2001: Rivalutazione delle prestazioni economiche dell'INAIL per il settore Industria – Decorrenza 1/7/2001;

- D.M. 9/10/2001: Rivalutazione delle prestazioni economiche dell'INAIL per il settore Agricoltura – Decorrenza 1/07/2001;

- D.M. 20/11/2001: Rivalutazione delle rendite dei medici colpiti da malattia e da lesioni causate dall'azione dei raggi X e delle sostanze radioattive;

- D.M. 20/11/2001: Determinazione delle retribuzioni convenzionali da assumersi a base per la liquidazione delle rendite nei confronti dei tecnici sanitari di radiologia medica;

Ai sensi dell'art. 20, comma 6, L. 28/02/1986, n. 41:

- D.M. 3/12/2001: Determinazione della nuova misura dell'assegno di incollocabilità con decorrenza 1/7/2000 e 1/7/2001;

- D.M. 3/9/2002: Determinazione della nuova misura dell'assegno dell'incollocabilità con decorrenza 1/7/2002.

Ai sensi dell'art. 6 del decreto legislativo n. 38/2000:

- D.M. 28/3/2002: fissazione delle retribuzioni e dei riferimenti tariffari per l'assicurazione antinfortunistica degli sportivi professionisti dipendenti.

Tabella PS. 15 - ELEMENTI PREVIDENZIALI DEL SETTORE INFORTUNI (in milioni di euro)

| ENTE EROGATORE | Anni | Contributi | Variazioni % su anno precedente | Prestazioni | Variazioni % su anno precedente | Contributi per prestazione |
|-----------------------------|------|------------|---------------------------------------|-------------|---------------------------------------|-------------------------------|
| | | (1) | (2) | (3) | (4) | (5) = (1) / (3) |
| INAIL | 2001 | 7.048 | — | 841 | — | 8,38 |
| | 2002 | 7.215 | 2,4 | 1.038 | 23,4 | 6,95 |
| IPSEMA - Gestione Infortuni | 2001 | — | — | — | — | — |
| | 2002 | — | — | — | — | — |
| ENPAIA - Ass. Infortuni | 2001 | 10 | — | 4 | — | 2,50 |
| | 2002 | 9 | -10,0 | 6 | 50,0 | 1,50 |

Fonte: MINISTERO DEL LAVORO E DELLE POLITICHE SOCIALI.

Tabella PS. 16 - ELEMENTI PREVIDENZIALI DEL SETTORE INFORTUNI - ANALISI RENDITE
(milioni di euro)

| ENTE EROGATORE | Anni | Assicurati | Variazione % | Numero | Variazione % | Assicurati | Importi medi | Variazione % |
|----------------------------------|------|------------|--------------------|-----------|----------------------|-----------------|--------------|--------------------|
| | | | su anno precedente | | di rendite liquidate | | | su anno precedente |
| | | (1) | (2) | (3) | (4) | (5) = (1) / (3) | (6) | (7) |
| INAIL | 2001 | 17.562.290 | — | 1.209.359 | — | 14,52 | 3.798,71 | — |
| | 2002 | 17.638.600 | 0,4 | 1.188.252 | -1,7 | 14,84 | 3.906,00 | 2,8 |
| IPSEMA - Gestione Infortuni | 2001 | — | — | — | — | — | — | — |
| | 2002 | — | — | — | — | — | — | — |
| IPSEMA - Assicurazione Infortuni | 2001 | 34.340 | — | 16 | — | 2146,25 | n.d. | — |
| | 2002 | 34.840 | 1,5 | 16 | — | 2177,50 | n.d. | n.d |

Fonte: MINISTERO DEL LAVORO E DELLE POLITICHE SOCIALI.

Premi

Si segnala che sono stati adottati alcuni provvedimenti direttoriali, di concerto con il Ministero dell'Economia e delle Finanze, di concessione di riduzioni delle somme aggiuntive (o sanzioni civili) fino alla misura degli interessi legali, per omissioni contributive nei confronti degli Enti, in presenza di alcune circostanze particolari che le hanno causate, così come disposto dall'art. 1, comma 224, L. 662/1996, e successive modificazioni.

Per quanto riguarda l'attività propositiva di norme sono stati proposti per ulteriore iter:

- Uno schema di norma per la revisione della disciplina introdotta dall'art. 6 del decreto legislativo n. 38/00, che ha costituito l'obbligo assicurativo all'INAIL degli sportivi professionisti, in relazione alla assicurazione di carattere privatistico dei medesimi soggetti, imposta dall'art. 8 della legge n. 91/1981. La formulazione della norma intende evitare duplicazione di assicurazioni, e quindi oneri, mediante facoltatività delle polizze privatistiche.

- Uno schema di norma che stabilisce l'obbligo assicurativo nei confronti degli sportivi dilettanti, comprendente i casi di infortunio avvenuti in occasione e a causa dello svolgimento delle attività sportive, dai quali è derivata la morte o una inabilità permanente.

Tale disposizione, avente il fine di non determinare una disparità di trattamento fra soggetti che svolgono attività analoghe, è stata successivamente recepita, nei suoi aspetti sostanziali, nella " legge finanziaria 2003", art. 51.

* Uno schema di norma, di cui peraltro è ancora da reperirsi la copertura, che prevede il rimborso INAIL del credito residuo derivante dagli esoneri contributivi in favore di datori di lavoro le cui aziende sono ubicate nei territori interessati dal bradisismo dell'area Flegrea.

In ordine agli interventi di giurisprudenza intercorsi che hanno inciso in maniera innovativa sulla materia di competenza, si richiama, infine, la sentenza additiva 6 – 10 maggio 2002, con cui la Corte Costituzionale ha ampliato i destinatari dell'obbligo assicurativo all'INAIL dichiarando l'illegittimità costituzionale degli artt. 4 e 9 del DPR 30/6/65, n. 1124, " nella parte in cui prevedono, tra i beneficiari della tutela assicurativa e tra gli obbligati, rispettivamente, i lavoratori in aspettativa perché chiamati a ricoprire cariche sindacali e le organizzazioni sindacali per conto delle quali essi svolgono attività.

6.3 - INCENTIVI ALLE IMPRESE

Nel corso dell'anno 2002 la legge 27 dicembre 2002, n. 289 recante disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2003) ha disposto:

– Art.7, comma 9: in materia di concordato, norme per la definizione automatica dei redditi di impresa e di lavoro autonomo per gli anni pregressi mediante autoliquidazione che rileva, nella misura del 60 per cento, anche ai fini del calcolo dei contributi previdenziali, senza irrogazione di interessi e sanzioni;

– Art.8, comma 6: relativamente alle dichiarazioni integrative per periodi di imposta pregressi, la preclusione di ogni accertamento tributario e contributivo, nonché l'estinzione delle sanzioni amministrative tributarie e previdenziali ivi comprese quelle accessorie;

– Art. 45: prevede la possibilità, per i titolari di imprese artigiane, impossibiliti per cause di forza maggiore all'espletamento dell'attività lavorativa, nonché per i coltivatori diretti, per la raccolta dei prodotti agricoli, di avvalersi, in deroga alla normativa previdenziale vigente, di collaborazioni occasionali rese da parenti entro il secondo grado, aventi anche il titolo di studente, per l'anno 2003, e per un numero complessivo di giornate non superiore a 90 nel corso del medesimo anno;

– Art. 80, comma 56: la sospensione, sino al 30 giugno 2003, alle aziende agricole dei comuni della Sicilia colpiti dal sisma del 12 e 16 dicembre 1990 e successivi eventi calamitosi, l'applicabilità dell'art. 13, comma 3, della legge n. 448/1998 in materia di cessione e cartolarizzazione dei crediti INPS;

– Art. 94, comma 4: ricomprende, tra le calamità naturali, anche le ceneri vulcaniche.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella PS. 17 - ALIQUOTE CONTRIBUTIVE VIGENTI IN PERCENTUALE DELLA RETRIBUZIONE PER LE IMPRESE INDUSTRIALI IN SENSO STRETTO CON PIU' DI 50 DIPENDENTI. SITUAZIONE AL 1° GENNAIO 2003

| SOGGETTO DEL CONTRIBUTO E FORME PREVIDENZIALI | Aliquote vigenti | |
|--|------------------|--------------|
| | Operai | Impiegati |
| A CARICO DEL DATORE DI LAVORO | 33,08 | 30,86 |
| <i>Assicurazione invalidità, vecchiaia e superstiti</i> | 23,81 | 23,81 |
| Fondo prev. lav. dip. (legge 41/86 art. 22) | 23,20 | 23,20 |
| Contributo addizionale (legge 297/82) (a) | 0,50 | 0,50 |
| Contributo base (legge 160/75) | 0,11 | 0,11 |
| <i>Assicurazione disoccupazione (b)</i> | 1,91 | 1,91 |
| Contributo base (legge 160/75) | 0,01 | 0,01 |
| Contributo integrativo (legge 845/78) | 1,60 | 1,60 |
| Fondo mobilità lavoratori (comma 2 art. 16 legge 233/91) | 0,30 | 0,30 |
| <i>Fondo di garanzia del T.F.R. (legge 297/82)</i> | 0,20 | 0,20 |
| <i>Cassa assegni familiari (legge 845/78) (c)</i> | 1,68 | 1,68 |
| <i>Cassa integrazione guadagni</i> | 2,80 | 2,80 |
| Contributo (legge 881/82) | 2,20 | 2,20 |
| Contributo (art. 9 legge 407/90) | 0,60 | 0,60 |
| <i>Assicurazione infortuni INAIL (legge 1124/65) (d)</i> | — | — |
| <i>Assicurazione malattia</i> | 2,68 | 0,46 |
| Indennità economica di malattia (legge 41/86) | 2,22 | — |
| Tutela maternità (legge 881/82) (e) | 0,46 | 0,46 |
| A CARICO DEL LAVORATORE | 9,19 | 9,19 |
| <i>Assicurazione invalidità, vecchiaia e superstiti</i> | 8,89 | 8,89 |
| <i>Cassa integrazione guadagni</i> | 0,30 | 0,30 |
| TOTALE GENERALE | 42,27 | 40,05 |

(a) Da trattenere in sede di accantonamento del T.F.R. e da restituire al lavoratore al momento del pensionamento.

(b) A favore del fondo per la disoccupazione, a carico dell'impresa, è anche l'aliquota del 15% della retribuzione relativa alle ore di straordinario (legge 1079/55).

(c) Dall'1/2/2001 il contributo si riduce di 0,80 punti percentuali passando all'1,68% ai sensi dell'art. 120 della L. 388/2000 (Legge finanziaria 2001).

(d) Non viene indicato alcun tasso di premio essendo questo correlato allo specifico rischio connesso al tipo di lavorazione dell'impresa.

(e) La riduzione del contributo è stata confermata, a decorrere dall'1/1/2002, dall'art. 43, c. 1, lett. a) della L. 448/01 (Legge finanziaria 2002).

N.B. L'art. 70, comma 1, del collegato ordinamentale alla legge finanziaria 1999 (legge n. 144/99) ha soppresso i fondi speciali di previdenza per gli impiegati gestiti dall'INA spa, sorti per effetto dei contratti collettivi nazionali.

Fonte: MINISTERO DEL LAVORO E DELLE POLITICHE SOCIALI.

Tabella PS. 18. - CONTRIBUTI SOCIALI DEI LAVORATORI AUTONOMI. SITUAZIONE AL 31 GENNAIO 2002.
(importi in euro)

| FORME PREVIDENZIALI | ALIQUOTE O QUOTE CAPITARIE VIGENTI | | | |
|--|------------------------------------|-------------------|---------------------------------------|-------------------|
| | Artigiani | Commercianti | Cultivatori diretti mezzadri e coloni | |
| | | | Generalità aziende | Aziende montane |
| <i>Assicurazione invalidità vecchiaia e superstiti</i> | | | | |
| - Contributo base (legge 233/90) | 16,60% (a) (b) | 16,99% (a) (b) | 19,80% (c) (d) | 16,80% (c) (d) |
| - Contributo addizionale (legge 160/75) | — | — | € 0,52 (giornaliero) | — |
| <i>Assicurazione malattia</i> | | | | |
| - Tutela maternità (L. 546/87) (e) | € 7,49 (annuo) | € 7,49 (annuo) | € 7,49 (annuo) | € 7,49 (annuo) |

(a) Nel 2002 tale aliquota si applica sulla fascia di reddito da euro 12.312 a euro 36.093. Sui redditi superiori e fino ad un tetto fissato per il 2002 in euro 60.155, l'aliquota sale al 17,60% per gli artigiani ed al 17,99% per i commercianti. Per i coadiuvanti e i coadiutori di età inferiore ai 21 anni l'aliquota si riduce per la totalità delle aziende di tre punti percentuali.

(b) Tali aliquote, dall'1/1/1999, aumentano annualmente dello 0,20% sino a raggiungere i 19 punti percentuali (art. 59, comma 15, L. 449/97). L'art 72 della L. n. 448/01 (Legge finanziaria 2002) con decorrenza 1/1/2002-31/12/2006 ha ripristinato per gli iscritti alla gestione INPS degli esercenti attività commerciali il contributo dello 0,09 di cui all'art. 5 del d. lgs. n. 207/96.

(c) Tali aliquote, dal 1° gennaio 1998, aumentano annualmente dello 0,50% fino al raggiungimento di complessivi tre punti percentuali (art. 3, comma 3, d.lgs. 146/97).

(d) Da applicare su quattro fasce di reddito convenzionali, corrispondenti a fasce di reddito agrario, individuate in base alla tabella D allegata alla legge 233/1990 così come rimodulate, a decorrere dall'1/7/97, dal d.lgs. 146/97. Per i giovani di età inferiore ai 21 anni le aliquote si riducono, rispettivamente, al 17,30% ed all'12,30 per cento.

(e) Pari a euro 7,49 dall'1/7/2000 ai sensi dell'art. 49, comma 1, della L. 488/99 (Legge finanziaria 2000). Tale misura è confermata, a decorrere dall'1/1/2002, dall'art. 43, c. 1, lett. a), della L. n. 448/01 (Legge finanziaria 2002).

Fonte: MINISTERO DEL LAVORO E DELLE POLITICHE SOCIALI.

Nell'ambito dei provvedimenti disposti in caso di calamità naturali, si segnalano le seguenti Ordinanze:

- Ordinanza della Presidenza del Consiglio dei Ministri -Dipartimento della protezione civile- del 29 marzo 2002 che, all'art. 5, comma 1, dispone, a decorrere dal 29 marzo al 31 dicembre 2002, la sospensione del pagamento dei contributi previdenziali ed assistenziali, ivi compresa la quota a carico dei dipendenti, nei comuni della provincia di Arezzo, individuati all'art.1, colpiti dal sisma del 26 novembre 2002. Il recupero delle somme sospese avviene senza aggravio di sanzioni, interessi o altri oneri;

- Ordinanza del Presidente del Consiglio dei Ministri n. 3236 del 5 agosto 2002 che, all'art.2, comma 2, dispone, a decorrere dal 5 agosto al 31 dicembre 2002, la sospensione del pagamento dei contributi previdenziali ed assistenziali, ivi compresa la quota a carico dei dipendenti, nel comune di Pontedera, a seguito degli eventi atmosferici dei giorni 20 e 21 ottobre 2001. Il recupero delle somme sospese avviene senza aggravio di sanzioni, interessi ed altri oneri;

- Ordinanza del Presidente del Consiglio dei Ministri n.3253 del 29 novembre 2002 che, all'art. 7, comma 1, dispone, sino al 31 marzo 2003, la sospensione del pagamento dei contributi previdenziali ed assistenziali, ivi compresa la quota a carico dei dipendenti, nonché dei premi dovuti all'INAIL, nei territori delle province di Campobasso e Foggia, colpiti dagli eventi sismici iniziati il 31 ottobre 2002;

– Ordinanza del Presidente del Consiglio dei Ministri n.3254 del 29 novembre 2002 che, all'art.5, comma 1, dispone, sino al 31 marzo 2003, la sospensione del pagamento dei contributi previdenziali ed assistenziali, ivi compresa la quota a carico dei dipendenti, nonché dei premi dovuti all'INAIL, nel territorio della provincia di Catania, a seguito dell'attività vulcanica dell'Etna e degli eventi sismici concernenti la medesima area. Il recupero delle somme sospese avviene mediante rate mensili pari ad otto volte i mesi interi di durata della sospensione;

– Decreto-legge 4 novembre 2002, n. 245, convertito, con modificazioni, in legge 27 dicembre 2002, n. 286, recante: Interventi urgenti a favore delle popolazioni colpite dalle calamità naturali nelle regioni Molise, Sicilia e Puglia, nonché ulteriori disposizioni in materia di protezione civile” Inoltre l'articolo 94, comma 4 della legge 289 del 27 settembre 2002 ricomprende, tra le calamità naturali, anche le ceneri vulcaniche.

Sempre in materia di incentivi alle imprese:

– la Commissione Europea, con decisione del 6.12.2002, ha autorizzato lo sgravio triennale dei contributi dovuti all'INPS per i nuovi assunti nell'anno 2002, di cui all'art.44 della legge n. 448/2001, a favore dei datori di lavoro privati e degli enti pubblici economici, ivi comprese le cooperative che instaurano con i nuovi soci lavoratori un rapporto di lavoro assimilabile a quello di lavoro dipendente.

– l'art. 63 della legge n. 289/2002 (finanziaria 2003), in materia di incentivi alle assunzioni, ha prorogato, sino al 31 dicembre 2006, il contributo attribuito alle imprese nella forma di credito di imposta.

Altri provvedimenti in materia sono previsti:

– dal Decreto-legge 22 febbraio 2002, n.12, convertito in legge 23 aprile 2002, n.73, recante “Disposizioni urgenti per il completamento delle operazioni di emersione di attività detenute all'estero e di lavoro irregolare”

Art. 3: modifiche alle disposizioni in materia di lavoro irregolare di cui alla legge 18.10.2001, n.383.

– dal Decreto-legge 19 aprile 2002, n.68, convertito, con modificazioni, in legge 18 giugno 2002, n. 118, recanti “Disposizioni urgenti per il settore zootecnico e per la lotta agli incendi boschivi”

Art. 1, comma 10: dispone, a decorrere dal 1° gennaio 2003, il recupero, in cinquanta rate mensili, dei contributi previdenziali ed assistenziali non corrisposti per effetto della sospensione di cui all'art. 7-ter, comma 2, della legge n. 49/2001, in materia di interventi per fronteggiare l'emergenza derivante dalla encefalopatia spongiforme bovina (BSE);

– dal Decreto del Ministro dell'Economia e delle Finanze 3 maggio 2002 di approvazione del modello di emersione del lavoro irregolare, ai sensi della legge n.383 del 2001, e successive modificazioni;

– dal Decreto del Ministro dell'Economia e delle Finanze 6 giugno 2002, di concerto con il Ministro del Lavoro e delle Politiche sociali, di approvazione del modello e delle istruzioni

per la dichiarazione di emersione progressiva del lavoro irregolare, di cui all'art. 1-*bis*, della legge n. 383 del 2001;

– dalla Legge 1° agosto 2002, n. 166, recanti “Disposizioni in materia di infrastrutture e trasporti”

Art. 34, comma 1, lett. a) e b): eleva dal 43 all'80 per cento lo sgravio contributivo previsto a favore delle imprese armatoriali per le navi che esercitano, anche in via non esclusiva per l'intero anno, l'attività di cabotaggio (escluse le navi di proprietà dello Stato o di imprese che hanno in vigore con esso convenzioni o contratti di servizio) dall'art. 52, comma 32, della legge 28.12.2001, n.448 (FIN.2002), e sopprime la subordinazione dell'efficacia dello sgravio all'autorizzazione ed ai vincoli della Commissione europea di cui agli artt.87 e ss. del Trattato istitutivo della Comunità europea, e successive modificazioni;

– dal Decreto-legge 8 luglio 2002, n.138, convertito, con modificazioni, in legge 8 agosto 2002, n. 178, recanti “Interventi urgenti in materia tributaria, di privatizzazioni, di contenimento della spesa farmaceutica e per il sostegno dell'economia anche nelle aree svantaggiate”

Art. 1, comma 7-*bis*: prevede la possibilità, per i soggetti colpiti nella province della Sicilia orientale dal sisma del 13 e 16 dicembre 1990, di regolarizzare la propria posizione contributiva e tributaria, relativa agli anni 1990, 1991 e 1992, versando l'ammontare dovuto per ciascun tributo a titolo di capitale, al netto dei versamenti già eseguiti a titolo di capitale ed interessi, entro il 15 dicembre 2002;

Art. 3, comma 3-*bis*: consente, in deroga alla previsione dell'art.2, comma 11, della legge 7 dicembre 1989, n.389, la rateizzazione, nel limite massimo di 60 mesi, dei debiti per contributi, premi ed accessori di legge, iscritti a ruolo dagli enti gestori di forme di previdenza e assistenza obbligatorie, con provvedimento motivato degli stessi enti impositori;

– dal Decreto-legge 9 settembre 2002, n. 195, convertito, con modificazioni, in legge 9 ottobre 2002, n. 222, recante “Disposizioni urgenti in materia di legalizzazione del lavoro irregolare di extracomunitari”

Art. 1, comma 7: demanda ad un decreto del Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali le modalità per l'imputazione del contributo forfettario di cui al comma 3 del decreto-legge n.195, nonché le modalità di corresponsione delle somme e degli interessi dovuti per i contributi previdenziali concernenti periodi denunciati pregressi ai tre mesi antecedenti alla data di entrata in vigore del decreto-legge medesimo;

– dal Decreto-legge 25 settembre 2002, n. 210, convertito, con modificazioni, in legge 22 novembre 2002, n. 266, recante: “Disposizioni urgenti in materia di emersione del lavoro sommerso e di rapporti di lavoro a tempo parziale”

Art. 2, comma 3: proroga al 31 dicembre 2006 la riduzione contributiva per il settore edile, di cui all'art. 29, comma 5, della legge n. 341/1995, e successive modificazioni;

– dal Provvedimento della Banca d'Italia del 6 dicembre 2002 di riduzione del tasso ufficiale di riferimento a decorrere dall'11 dicembre 2002.

6.4. - GESTIONE PATRIMONIALE DELLE RISORSE DEGLI ENTI PREVIDENZIALI

Tabella PS. 19. - ANDAMENTO DELLE VENDITE ATTUATE FINO ALL'AVVENTO DELLA L. 410/01

| Ente | Abitazioni vendute al 31/12/2000 | Incassi | | Abitazioni vendute dal 1/1/2001 al 22/11/2001 (a) | Incassi | | Totali vendite | Incassi | |
|---------------|--|--------------------|--------------------|--|--------------------|--------------------|-------------------|--------------------|--------------------|
| | | milioni di euro | milioni di lire | | milioni di euro | milioni di lire | | milioni di euro | milioni di lire |
| ENPALS | - | - | - | 81 | 6 | 10.743 | 81 | 6 | 10.743 |
| INAIL | 255 | 25 | 48.741 | 3.019 | 233 | 451.101 | 3.274 | 258 | 499.842 |
| INPDAI | 28 | 2 | 3.001 | 1.749 | 164 | 317.088 | 1.777 | 165 | 320.089 |
| INPDAP | 802 | 81 | 156.017 | 4.456 | 422 | 817.142 | 5.258 | 503 | 973.159 |
| INPS | - | - | - | 115 | 8 | 14.530 | 115 | 8 | 14.530 |
| IPOST | 5 | .. | 627 | 173 | 12 | 23.244 | 178 | 12 | 23.871 |
| IPSEMA | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| TOTALE | 1.090 | 108 | 208.386 | 9.593 | 844 | 1.633.848 | 10.683 | 951 | 1.842.234 |

(a) Sono stati considerati solo i rogiti stipulati fino alla data del 22 novembre 2001. Da tener presente che, alla stessa data, gli Enti avevano sottoscritto anche n. 2.495 compromessi, pari ad un ulteriore incasso di oltre 144 milioni di euro.

Fonte: MINISTERO DEL LAVORO E DELLE POLITICHE SOCIALI.

Tabella PS. 20. - VENDITE REALIZZATE AL 22 NOVEMBRE 2001

| Ente | Immobili venduti | Prezzo base d'asta | Prezzo di aggiudicazione | Rialzo (%) |
|---------------|------------------|-----------------------|--------------------------|------------|
| ENPAF | 14 | 2.967.561,27 | 3.192.337,85 | 8 |
| ENPALS | 4 | 13.475.909,85 | 13.849.362,43 | 3 |
| INAIL | 17 | 191.286.855,56 | 197.297.885,10 | 8 |
| INPDAI | 9 | 51.033.688,43 | 67.900.770,04 | 33 |
| INPDAP | 17 | 103.487.633,36 | 122.783.755,20 | 19 |
| INPS | 8 | 44.670.939,46 | 61.893.491,09 | 39 |
| IPOST | 3 | 4.874.836,65 | 6.206.275,98 | 27 |
| IPSEMA | 2 | 268.557,57 | 359.454,00 | 34 |
| TOTALE | 74 | 412.065.982,15 | 473.483.331,69 | 20 |

Fonte: MINISTERO DEL LAVORO E DELLE POLITICHE SOCIALI.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella PS 21 - VENDITE EX PROGRAMMA ORDINARIO DI CESSAZIONE REALIZZATE IN "PRIMA CARTOLARIZZAZIONE" (importi in euro)

| Ente | NOVEMBRE | | DICEMBRE | | TOTALE ANNO 2002 | |
|---------------|--------------------|----------------------|--------------------|-----------------------|--------------------|-------------------------|
| | Abitazioni vendute | Incasso | Abitazioni vendute | Incasso | Abitazioni vendute | Incasso |
| ENPALS | 9 | 742.996,64 | 15 | 1.748.897,11 | 411 | 28.458.964,66 |
| INAIL | 373 | 27.458.896,64 | 135 | 14.566.476,50 | 5.237 | 444.727.071,87 |
| INPDAI | 145 | 12.397.244,77 | 247 | 26.017.928,27 | 2.707 | 256.895.354,67 |
| INPDAP | 448 | 35.024.525,01 | 413 | 38.173.136,96 | 6.735 | 570.424.656,90 |
| INPS | 74 | 5.492.278,98 | 226 | 16.263.114,65 | 1.874 | 134.999.779,65 |
| IPOST | 23 | 2.011.937,62 | 30 | 3.407.729,35 | 121 | 10.056.865,38 |
| IPSEMA | 1 | 53.830,30 | 4 | 317.640,16 | 56 | 4.387.991,91 |
| TOTALE | 1.073 | 83.181.709,96 | 1.070 | 100.494.923,00 | 17.141 | 1.449.950.685,04 |

*Negli incassi dei mesi di novembre e dicembre sono compresi anche quelli derivanti dalle unità libere aggiudicate in Asta e rogitate a quella data.

Fonte: MINISTERO DEL LAVORO E DELLE POLITICHE SOCIALI.

Tabella PS 22 - CONFRONTO VENDITE EX PROGRAMMA ORDINARIO DI CESSAZIONE CON BUSINESS PLAN (importi in euro)

| Ente | GENNAIO-DICEMBRE 2002 | | |
|---------------|-------------------------|-------------------------|--------------|
| | Incasso cumulato (a) | Obiettivo cumulato (b) | a/b % |
| ENPALS | 28.458.964,66 | 39.181.589,00 | 72,63 |
| INAIL | 444.727.071,87 | 590.595.744,00 | 75,30 |
| INPDAI | 275.692.860,30 | 359.103.897,00 | 76,77 |
| INPDAP | 570.424.656,90 | 760.888.318,00 | 74,97 |
| INPS | 134.999.779,65 | 155.168.052,00 | 87,00 |
| IPOST | 10.056.865,38 | 44.386.373,00 | 22,66 |
| IPSEMA | 4.387.991,91 | 6.916.187,00 | 63,4500 |
| TOTALE | 1.468.748.190,67 | 1.956.240.160,00 | 75,08 |

Fonte: MINISTERO DEL LAVORO E DELLE POLITICHE SOCIALI.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella PS. 23 - RIEPILOGO VENDITE IMMOBILI EX PSC IN "PRIMA" CARTOLARIZZAZIONE NEL 2002
 (importi in euro)

| Ente | Immobili venduti | Riepilogo vendite in aste di prima fase | | |
|---------------|------------------|---|--------------------------|------------|
| | | Prezzo base d'asta | Prezzo di aggiudicazione | Rialzo (%) |
| ENPALS | 4 | 13.175.850,00 | 16.636.593,00 | 26 |
| INAIL | 33 | 72.777.054,00 | 83.783.726,00 | 15 |
| INPDAI | 32 | 224.908.215,00 | 257.141.637,00 | 14 |
| INPDAP | 22 | 131.715.628,00 | 136.821.366,00 | 4 |
| INPS | 18 | 116.503.528,00 | 138.251.188,00 | 19 |
| IPOST | 2 | 7.997.852,00 | 8.087.889,00 | 1 |
| IPSEMA | 8 | 1.056.675,00 | 1.108.706,00 | 5 |
| TOTALE | 119 | 568.134.802,00 | 641.831.105,00 | 13 |

| ASTE DI I FASE | | ASTE DI II FASE | | TOTALI | |
|----------------|-----------------------|----------------------------|-----------------------|----------|-----------------------|
| Immobili | Valore aggiudicazioni | Immobili (lotto aggregato) | Valore aggiudicazione | Immobili | Valore aggiudicazioni |
| 119 | 641.831.105,00 | 26 | 236.498.050,00 | 145 | 878.329.155,00 |

Fonte: MINISTERO DEL LAVORO E DELLE POLITICHE SOCIALI.

Tabella PS. 24 - RIEPILOGO DISMISSIONI IMMOBILIARI IN "PRIMA" CARTOLARIZZAZIONE REALIZZATE NEL 2002
 (importi in euro)

| POC | | | | PSC | | | | Totale valore dismissioni effettuate |
|--|------------------|---|-----------------------------|--------------------|-----------------------------|--------------------------------|-----------------------------|--|
| Incassi vendita unità optate e unità libere aggiudicate in asta già rogitate | | Unità libere aggiudicate in asta con rogiti non ancora perfezionati | | Aste di prima fase | | Aste di II fase | | |
| Numero | Incasso | Numero | Prezzo di aggiudicazione | Immobili | Prezzo di aggiudicazione | Immobili lotto aggregato | Prezzo di aggiudicazione | |
| 17.141 | 1.449.950.685,04 | 24 | 3.342.031,62 | 119 | 641.831.105,00 | 26 | 236.498.050,00 | 2.331.621.871,66 |

Fonte: MINISTERO DEL LAVORO E DELLE POLITICHE SOCIALI.

6.5 - CONTRIBUTO AL FINANZIAMENTO DEGLI ISTITUTI DI PATRONATO E DI ASSISTENZA SOCIALE

La legge 30 marzo 2001, n. 152, abrogando la precedente normativa di cui al decreto legislativo del Capo provvisorio dello Stato 29 luglio 1947, n. 804 e successive modificazioni ed integrazioni, ha dettato una nuova disciplina per gli istituti di patronato e di assistenza sociale, affidando a tali istituti l'esercizio dell'attività di assistenza, tutela ed informazione, anche con poteri di rappresentanza, a favore dei lavoratori dipendenti e autonomi, dei pensionati, dei singoli cittadini italiani, stranieri ed apolidi presenti sul territorio dello Stato e dei loro superstiti e aventi causa, per il conseguimento in Italia ed all'estero delle prestazioni di qualsiasi genere in materia di sicurezza sociale, di immigrazione ed emigrazione, previste da leggi, regolamenti, statuti, contratti collettivi ed altre fonti normative, erogate da amministrazioni ed enti pubblici, da enti gestori di fondi di previdenza complementari o da Stati esteri nei confronti dei cittadini italiani o già in possesso della cittadinanza italiana, anche se residenti all'estero.

Al finanziamento degli istituti di patronato e di assistenza sociale, si provvede, ai sensi della legge n. 152/2001, mediante il prelevamento di un'aliquota pari allo 0,226 per cento sul gettito dei contributi previdenziali obbligatori incassati da tutte le gestioni amministrare dall'INPS, dall'INPDAP, dall'INAIL e dall'IPSEMA. Le somme così individuate sono versate, dagli istituti interessati, su un apposito capitolo dello stato di previsione dell'entrata del bilancio dello Stato. Tale versamento avviene in due fasi. Entro il 31 gennaio di ciascun anno i predetti istituti previdenziali provvedono a versare l'80 % delle somme calcolate applicando la citata aliquota dello 0,226, sui contributi incassati nell'anno precedente ed entro il 30 giugno la restante quota. Solo allora, pertanto, è dato conoscere l'ammontare totale e definitivo del c.d. "Fondo patronati" per l'anno considerato.

In attesa dell'emanazione del nuovo regolamento, previsto dall'articolo 13, comma 7, della legge 30 marzo 2001, n. 152, si applicano i criteri di ripartizione del Fondo stabiliti dal decreto del Ministro del lavoro e della previdenza sociale, di concerto con il Ministro del tesoro, in data 13 dicembre 1994, n. 764 (pubblicato sulla G.U. n. 42, del 20 febbraio 1995). Tali criteri tengono conto, oltre che dell'organizzazione, soprattutto della specifica attività di patrocinio espletata da ciascun istituto di patronato, valutata in rapporto all'entità ed alla complessità tecnica degli interventi, statisticamente rilevati e controllati dal Servizio ispezione del lavoro di ciascuna provincia, nonché connessi con il conseguimento delle diverse prestazioni previdenziali previste dalla normativa vigente.

La ripartizione definitiva delle somme, affluite per ciascun esercizio, tra gli istituti di patronato che hanno operato nel corso dell'anno considerato, è attuata in base all'elaborazione, in sede ministeriale a livello centrale, dei dati statistici che pervengono da tutte le Direzioni provinciali del lavoro, tramite il Servizio ispezione del lavoro, i quali provvedono, come previsto dalle disposizioni in vigore, ad inviare al Ministero del lavoro e delle politiche sociali, per ciascun anno, i prospetti statistici debitamente convalidati e corredati dalle varie relazioni specifiche.

Per quanto concerne il controllo dell'organizzazione e dell'attività delle sedi operanti all'estero degli istituti di patronato, lo stesso ha sempre costituito un problema di non faci-

le soluzioni, che ha formato oggetto di osservazione da parte della Corte dei conti, ed al quale è stato dato soluzione con le disposizioni di cui al comma 5, dell'articolo 8 del decreto-legge 1 ottobre 1996, n. 510, convertito, con modificazioni, nella legge 28 novembre 1996, n. 608, attraverso le quali viene disposto che una quota parte dei fondi destinati all'erogazione del finanziamento degli istituti di patronato venga utilizzata per procedere ad ispezioni presso le sedi estere degli stessi patronati, con personale del Ministero del lavoro e delle politiche sociali altamente qualificato.

Tali disposizioni sono state recepite anche dalla legge n. 152/2001, la quale dispone che per il controllo delle sedi estere degli istituti di patronato, il Ministero del lavoro e delle politiche sociali provvede a effettuare le ispezioni necessarie per la verifica dell'organizzazione e dell'attività svolta, utilizzando lo 0,10 per cento del prelievo della citata aliquota dello 0,226 per cento, con proprio personale dipendente che abbia particolare competenza in materia (art. 15, comma 2).

È da evidenziare, comunque, come, mentre tutte le sedi degli istituti di patronato operanti in Italia, attraverso le Direzioni provinciali del lavoro - Servizio ispezione del lavoro - sono sottoposte a verifica annuale, per quanto riguarda le sedi operanti all'estero, le verifiche vengono effettuate solamente a campione. La programmazione degli interventi ispettivi è decisa, sostanzialmente, sulla base di alcuni elementi, in particolare, la sussistenza di presunte irregolarità segnalate da Ambasciate o Consolati esteri, l'esigenza di verificare picchi di attività che è stata dichiarata da alcuni patronati rispetto all'andamento generale della situazione risultante con riferimento a tutti i patronati, di tenere conto delle ispezioni già effettuate, ovvero delle sedi mai verificate o verificate non di recente.

Obiettivo del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali è quello di arrivare, nel più breve tempo possibile, ad effettuare una verifica presso tutte le sedi dichiarate operanti in ciascun anno dagli istituti di patronato (per il 2001 sono state dichiarate 154 sedi operanti in 21 nazioni), anche e soprattutto in considerazione del fatto che la sola conoscenza da parte degli istituti di patronato e di assistenza sociale del primo programma ispettivo (relativo al controllo dell'organizzazione e dell'attività espletata nel corso del 1994) abbia determinato, a seguito di un autonomo riscontro della situazione delle proprie sedi, l'invio al Ministero vigilante di statistiche corrette con l'abbattimento anche fino all'87 per cento della precedente attività dichiarata e la chiusura di una ventina di sedi, mentre l'ultimo controllo definito, effettuato sull'attività espletata nel 1999, ha portato all'abbattimento del 5,61 per cento del punteggio dichiarato dagli istituti di patronato.

In attesa dell'elaborazione di tutti i predetti dati ed al fine di assicurare tempestivamente agli istituti di patronato e di assistenza sociale le somme occorrenti per il regolare funzionamento, l'articolo 14 del citato decreto interministeriale n. 764/1994, ha previsto, per ciascun esercizio, l'erogazione di anticipazioni in conto contributi spettanti in via definitiva, entro il limite dei nove decimi dell'ammontare complessivamente affluito alla data in cui viene erogata l'anticipazione stessa.

Nell'Appendice del volume III (PS 39) vengono riportate le somme attribuite a ciascun istituto di patronato e di assistenza sociale dal 1997 al 2000 in via definitiva e le relative percentuali. Per il 2001, così come previsto dalla normativa vigente, è stata erogata una anticipazione nei limiti del 90 per cento circa dell'affluito al Fondo stesso.

6.6 - ATTIVITÀ INTERNAZIONALE IN TEMA DI SICUREZZA SOCIALE

L'attività istituzionale in materia internazionale nel corso dell'anno 2002 si è concentrata nel settore comunitario ed in quello delle relazioni bilaterali.

Riguardo all'ambito comunitario è stata particolarmente attiva la partecipazione alla Commissione Amministrativa per la Sicurezza Sociale dei lavoratori migranti (CASSTM), alla Commissione Tecnica per il trattamento dei dati (TESS) e al Comitato Consultivo per la sicurezza sociale dei lavoratori migranti.

Particolare attenzione è stata rivolta inoltre alle riunioni del Consiglio dell'Unione Europea e, a Strasburgo, del Comitato Europeo per la coesione sociale. Peraltro vi è stata un'attiva partecipazione alle due riunioni annuali del gruppo MISSOC ove si studiano le attività di ciascuno Stato membro dell'Unione Europea in materia di previdenza sociale e di protezione sociale con la riforma e l'aggiornamento delle relative tabelle comparative.

I principali argomenti discussi dalla CASSTM sono stati i seguenti:

- applicazione dell'art. 69 del Reg.to 1408/71, nonché del titolo II del Reg.to stesso in relazione alle persone impiegate come assistenti personali dei membri del Parlamento Europeo;
- iniziative per uno studio sui flussi migratori;
- revisione ed iscrizioni nell'allegato III del Reg.to 1408/71;
- problematiche legate all'entrata in vigore dell'Accordo UE - Svizzera sulla libera circolazione delle persone entrato in vigore il 1° giugno 2002;
- conseguenze della sentenza della Corte di Giustizia delle Comunità Europee Elide Gotardo c/INPS (caso 55/2000);

- iniziative e discussioni per l'introduzione, a seguito del Consiglio Europeo di Barcellona, nei Paesi dell'Unione Europea di una carta sanitaria europea;

- informazioni sulle modifiche ed innovazioni delle legislazioni degli Stati Membri.

In seno alla Commissione Tecnica i principali argomenti discussi hanno riguardato:

- modifiche ai formulari della serie E;
- rapporto annuale sui progressi dell'implementazione del Programma di lavoro della Commissione Tecnica;

- lo studio per l'implementazione di un portale web per la elaborazione elettronica dei dati

In merito alle Convenzioni bilaterali di sicurezza sociale vanno menzionati i contatti intervenuti con le Autorità Amministrative della Repubblica di Corea per la definizione dell'Intesa Amministrativa, esecutiva dell'Accordo di sicurezza sociale.

Vanno, inoltre, menzionati tra i provvedimenti legislativi, intervenuti nel corso dell'anno 2002:

- il decreto legge 11 giugno 2002, n. 102, convertito nella legge 31 luglio 2002 n. 172, il quale dispone che, nei confronti dei cittadini italiani rientrati in Italia dalla Svizzera in stato di disoccupazione, che abbiano maturato il diritto a pensione con il computo dei periodi contributivi svizzeri, tale pensione venga calcolata sulla retribuzione pensionabile italiana, tenendo conto dell'anzianità contributiva maturata in Svizzera;

- il decreto del Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali, di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze, da pubblicare nella Gazzetta Ufficiale entro il 31 gennaio di ogni anno, che prevede la rideterminazione delle retribuzioni convenzionali, da utilizzare per il cal-

colo dei contributi dovuti alle assicurazioni sociali obbligatorie in favore dei lavoratori italiani operanti all'estero in Paesi extracomunitari non legati all'Italia da accordi internazionali di sicurezza sociale.

6.7. - I FONDI PENSIONE COMPLEMENTARI

Nel corso del 2002 i fondi pensione complementari, pur operando in un contesto generale non favorevole, hanno continuato a registrare una crescita sia in termini di iscritti che di patrimonio. Il non positivo andamento del corso dei titoli azionari, che si prolunga ormai per il terzo anno consecutivo, ha reso tangibile la constatazione che l'impiego di risparmio previdenziale nei mercati finanziari non è privo di rischi. Tuttavia, grazie anche a scelte di allocazione del portafoglio che hanno limitato l'esposizione ai rischi di mercato, i fondi pensione hanno mostrato una solidità di fondo che consente ormai loro di svolgere compiutamente un ruolo di cerniera tra mondo del lavoro e mercati finanziari.

Le prospettive offerte dalla legge delega in materia previdenziale, tuttora all'attenzione del Parlamento, ampliano in modo consistente i flussi di risparmio che saranno diretti alla previdenza complementare. Ne deriva per i fondi pensione un ancora maggiore impegno volto a realizzare scelte gestionali tali da assicurare l'effettivo raggiungimento dello scopo per il quale essi sono istituiti: quello di assicurare più elevati livelli di copertura previdenziale, come stabilisce l'art.1 del decreto legislativo 124/93.

L'anno trascorso ha fatto registrare sviluppi importanti anche in ambito internazionale. Nel novembre scorso il Consiglio Europeo ha raggiunto la cosiddetta posizione comune sul progetto di direttiva europea relativa alle attività e alla supervisione dei fondi pensione. La direttiva, una volta approvata definitivamente a seguito dell'esame del Parlamento Europeo in seconda lettura, introdurrà un quadro normativo comune per quanto concerne le condizioni di attività, le regole prudenziali, la vigilanza e l'attività transfrontaliera per tutti gli enti pensionistici aziendali e professionali operanti nell'Unione. Inoltre, in sede OCSE, nel mese di luglio sono state approvate Linee guida per la *governance* dei fondi pensione, coerenti con l'obiettivo di assicurare una adeguata ripartizione delle responsabilità operative e di controllo.

Alla fine del 2002 il numero dei fondi pensione di nuova istituzione è pari a 139. L'offerta di previdenza complementare mostra segnali di consolidamento: rispetto ad un anno prima è diminuito il numero dei fondi aperti (da 102 a 95), e anche le iniziative di origine negoziale potrebbero registrare a breve una contrazione, una volta concluse le verifiche circa la vitalità di alcune iniziative, in passato autorizzate alla sola raccolta delle adesioni, che non sembrano poter raggiungere gli obiettivi previsti in termini di numero minimo di iscritti. Sul lato della domanda si registra l'incremento delle iscrizioni che riguardano circa un milione 360 mila lavoratori, anche se il tasso di crescita registra un rallentamento e risulta più che dimezzato rispetto all'anno precedente. L'attivo netto destinato alle prestazioni di tutti i fondi di nuova istituzione alla fine è quasi pari a 4.500 milioni di euro, con un aumento del 40,5 per cento rispetto ai livelli di dodici mesi prima.

Al 31 dicembre 2002 sono 44 le forme pensionistiche di natura contrattuale e raccolgono un numero di adesioni che supera il milione. La serie dei dati relativi agli aderenti è stata ogget-

Tabella PS. 25. - I FONDI PENSIONE COMPLEMENTARI

| I FONDI DI NUOVA ISTITUZIONE | 31-12-2001 | 31-12-2002 |
|---|-------------------|-------------------|
| FONDI PENSIONE NEGOZIALI | | |
| Autorizzati alla sola raccolta delle adesioni | 14 | 8 |
| Autorizzati all'esercizio dell'attività | 27 | 36 |
| Totale | 41 | 44 |
| FONDI PENSIONE APERTI | | |
| Autorizzati alla sola costituzione | 8 | 4 |
| Autorizzati all'esercizio dell'attività | 94 | 91 |
| Totale | 102 | 95 |
| di cui promossi da | | |
| <i>Imprese di assicurazione</i> | 60 | 57 |
| <i>Società di gestione del risparmio</i> | 34 | 26 |
| <i>Banche</i> | 6 | 3 |
| <i>SIM</i> | 2 | 9 |
| TOTALE FONDI NUOVI | 143 | 139 |
| I FONDI DI NUOVA ISTITUZIONE | | |
| | 31-12-2001 | 31-12-2002 |
| di competenza Covip | 418 | 415 |
| Interni a banche | 149 | 150 |
| Interni ad assicurazioni | 8 | 7 |
| Totale | 575 | 572 |

Fonte: COVIP

to di una revisione, i dati risultano ridimensionati e l'incremento degli iscritti, superiore al 12 per cento per il 2001, si attesta al 3,7 per cento nel 2002. Le iscrizioni dei lavoratori dipendenti ai fondi negoziali autorizzati all'esercizio dell'attività sono il 15,4 per cento rispetto all'ammontare dei potenziali aderenti. Le risorse destinate alle prestazioni raccolte dai fondi negoziali al 31 dicembre 2002 superano significativamente i 3.200 milioni di euro, con un incremento del 44,7 per cento rispetto ai livelli del 2001.

A fine 2002 sono 95 i fondi aperti: 91 sono autorizzati all'esercizio dell'attività, gli altri sono autorizzati alla sola costituzione. I promotori più presenti in questo segmento della previdenza complementare sono le compagnie di assicurazione, a cui fanno capo 57 fondi, seguite dalla SGR che hanno promosso 26 fondi aperti; queste ultime società detengono una quota predominante in termini di iscritti e di attivo netto. Nell'anno si registra un rallentamento nell'incremento delle iscrizioni: il numero degli aderenti cresce del 17,5 per cento, dopo essere aumentato del 28,8 nel 2001. L'ammontare delle risorse destinate alle prestazioni raggiunge i 1.230 milioni di euro, realizzando nell'arco dell'anno un incremento del 30,4 per cento.

Nell'ambito della previdenza complementare i fondi preesistenti, ovvero istituiti antecedentemente all'introduzione della nuova disciplina, costituiscono ancora un segmento di grande rilevanza sia sul piano numerico sia, soprattutto, su quello delle risorse patrimoniali. A fine 2002 risultano iscritti all'Albo 572 fondi: 415 sono di competenza della Covip. Le altre forme

Tabella PS.26. - ISCRITTI E RISORSE DEI FONDI PENSIONE DI NUOVA ISTITUZIONE

| | 31-12-2001 | 31-12-2002 |
|---|--------------------|--------------------|
| ISCRITTI | | |
| Fondi negoziali (2) | 984.567,0 | 1.021.062,0 |
| - variazione % sull'anno precedente | 12,2 | 3,7,0 |
| Fondi aperti | 287.251,0 | 337.600,0 |
| - variazione % sull'anno precedente | 28,8 | 17,5 |
| Totale | 1.271.818,0 | 1.358.662,0 |
| - variazione % sull'anno precedente | 15,6 | 6,8 |
| ATTIVO NETTO DESTINATO ALLE PRESTAZIONI in mln di euro | | |
| Fondi negoziali | 2.256,0 | 3.264,0 |
| - variazione % sull'anno precedente | 89,5 | 44,7 |
| Fondi aperti | 943,0 | 1.230,0 |
| - variazione % sull'anno precedente | 71,0 | 30,4 |
| Totale | 3.199,0 | 4.494,0 |
| - variazione % sull'anno precedente | 83,7 | 40,5 |

(1) Dati provvisori e parzialmente stimati

(2) La serie è stata depurata dai dati relativi alle posizioni non in essere alle date specificate che un fondo di grosse dimensioni aveva segnalato insieme agli iscritti nei dati precedenti al quarto trimestre 2002

Fonte: COVIP

previdenziali, interne a banche ed interne a compagnie di assicurazione, sono rispettivamente vigilate dalla Banca d'Italia e dall'Isvap: a dicembre 2002 le prime sono in numero pari a 7 e le seconde risultano pari a 150. Le risorse destinate alle prestazioni complessivamente raccolte dai fondi preesistenti di competenza Covip, alla fine dell'anno 2001, sono uguali a 24.626 milioni di euro, mentre alla fine del 2000 si attestavano a 21.269 milioni.

Nel 2002 prosegue la diffusione delle forme pensionistiche individuali attuate mediante polizze di assicurazione, introdotte nel 2001 dal Decreto Lgs. 47/2000. Questa tipologia di prodotti assicurativi rientra nell'ambito del terzo pilastro della previdenza e si caratterizza in tal senso, al fine di usufruire dei previsti benefici fiscali, per la specificità delle clausole che definiscono la prestazione, la modalità di erogazione, i termini e le condizioni per il trasferimento o il riscatto delle posizioni.

VII - RAPPORTO SANITÀ

7.1. - I COSTI DEL SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE

Il 2002 rappresenta il secondo anno di attuazione del federalismo fiscale e della responsabilità regionale nella gestione sanitaria secondo quanto previsto dall'accordo Stato-Regioni dell'8 agosto 2001.

Durante l'anno è entrato in vigore l'Accordo Stato-Regioni sulla definizione dei Livelli essenziali di assistenza (LEA), sottoscritto in data 22 novembre 2001 e recepito dal DPCM del 29 novembre 2001. In base a questo accordo vengono definite le prestazioni essenziali garantite dal Servizio sanitario nazionale a totale gratuità o con compartecipazione alla spesa. Ciascuna regione è stata chiamata a recepire normativamente tale accordo sul proprio territorio e ad individuare le eventuali prestazioni non essenziali da garantire ai propri cittadini con finanziamento regionale aggiuntivo. Parallelamente è iniziato il lavoro di monitoraggio delle garanzie di tutela dei livelli di assistenza da parte dello Stato.

Le regioni hanno dovuto, inoltre, effettuare, durante l'anno, interventi volti alla copertura dei disavanzi sanitari del 2001. In alcuni casi sono state deliberate variazioni delle aliquote delle addizionali regionali all'Irpef, variate le aliquote Irap o di tributi regionali per aumentare le entrate. Nel corso dell'anno sono poi intervenuti diversi provvedimenti volti al contenimento del costo del personale nonché di quello dell'assistenza farmaceutica, specialistica, ospedaliera e delle altre prestazioni di assistenza sanitaria.

Nel 2002 si è concluso il processo di transizione dalla contabilità finanziaria alla contabilità economico patrimoniale, così come previsto dal decreto legislativo 502/92 e sue successive modificazioni ed integrazioni. Tale processo è iniziato nel 1997 con le quattro regioni che per prime avevano sperimentato la nuova contabilità: Piemonte, Veneto, Emilia Romagna e Toscana. Si è concluso nel 2002 con l'adozione della contabilità economico patrimoniale da parte della Provincia autonoma di Bolzano e della Sicilia, le ultime regioni a recepire il dettato legislativo sul proprio territorio. In generale l'utilizzo della nuova contabilità ha determinato un disorientamento iniziale da parte degli addetti ai lavori e problemi di chiusura della contabilità finanziaria. L'uso delle voci economiche tipiche della contabilità economico-patrimoniale non è sempre stato appropriato. Esso è sicuramente migliorato con il passare degli anni e con la progressiva "anzianità" di utilizzo dello strumento contabile.

Per migliorare ed uniformare nonché aggiornare il bilancio, proprio nel 2002 è stato pubblicato il Decreto Ministeriale 11 febbraio 2002 contenente lo "Schema di bilancio delle aziende sanitarie ed ospedaliere", firmato congiuntamente dai Ministri dell'economia e delle finanze e della salute. Successivamente è stato predisposto anche un nuovo piano dei conti nazionali trasmesso alle regioni.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella SA. 1. - COSTI E RICAVI DEL SSN ANNI 1999-2002. Analisi per enti, funzioni di spesa e fonti di finanziamento.

| | | 1999 | | | 20 | |
|---|---------------|----------------|-----------------------|----------------------|---------------|----------------|
| | | composizione % | +/- anno precedente % | procapite euro pieno | | composizione % |
| SPESA\ COSTI | 63,134 | 100,0 | 5,9 | 1.095 | 70,173 | 100,0 |
| PIL e Spesa SSN / PIL | 1.107,994 | 5,7 | 3,3 | 19.221 | 1.166,548 | 6,0 |
| - REGIONI e P.P.A.A. | 62,656 | 100,0 | 5,9 | 1.087 | 69,663 | 100,0 |
| Personale | 23,452 | 37,4 | 0,4 | 407 | 25,619 | 36,8 |
| Beni e servizi | 14,214 | 22,7 | 13,3 | 247 | 15,827 | 22,7 |
| Medicina generale convenzionata | 3,736 | 6,0 | 10,0 | 65 | 4,167 | 6,0 |
| Farmaceutica convenzionata | 7,621 | 12,2 | 9,9 | 132 | 8,748 | 12,6 |
| Ospedaliera accreditata | 7,254 | 11,6 | 8,5 | 126 | 8,019 | 11,5 |
| Specialistica convenzionata e accreditata | 2,060 | 3,3 | 10,5 | 36 | 2,273 | 3,3 |
| Altra assistenza convenzionata e accreditata (1) | 4,074 | 6,5 | -1,1 | 71 | 4,433 | 6,4 |
| P.S.N. e obiettivi di piano regionali | 0,141 | 0,2 | -25,4 | 2 | | |
| Interessi passivi e oneri finanziari | 0,104 | 0,2 | 36,9 | 2 | 0,194 | 0,3 |
| Saldo voci economiche | | | | | 0,384 | 0,6 |
| Saldo intramoenia | | | | | | |
| - ALTRI ENTI (2) | 0,478 | | 2,2 | | 0,509 | |
| FINANZIAMENTO\RICAVI | 59,385 | 94,1 | 7,8 | 1.030 | 66,673 | 95,0 |
| Finanziamento SSN/PIL | | 5,4 | | | | 5,7 |
| - REGIONI e P.P.A.A. | 58,907 | 100,0 | 7,89 | 1.022 | 66,163 | 100,0 |
| Irap e Addizionale Irpef | 20,655 | 35,1 | -27,3 | 358 | 31,418 | 47,5 |
| Fabb. San. ex D.L.vo 56/00 (Iva e Accise) | | | | | | |
| Ulteriori trasferimenti da pubblico e da privato | 3,873 | 6,6 | | 67 | 4,024 | 6,1 |
| Ricavi e entrate proprie varie | 2,276 | 3,9 | | 39 | 2,378 | 3,6 |
| FSN e ulteriori integrazioni a carico dello Stato | 32,103 | 54,5 | 56,3 | 557 | 28,344 | 42,8 |
| - ALTRI ENTI (FSN e Iva per B. Gesù) (2) | 0,478 | | 2,2 | | 0,509 | |
| DISAVANZO | -3,750 | 5,9 | -18,0 | 65 | -3,500 | 5,0 |
| a carico dello Stato | 10,350 | | | | | |
| residuo a carico delle Regioni | 6,198 | | per periodo '95-'99 | | 3,500 | |

(1) Integrativa, riabilitazione, protesica, cure termali, assistenza anziani e disabili, comunità terapeutiche, trasporti sanitari.

(2) CRI, IZS (finanz. corr.), Cassa DD.PP. (mutui preriforma), Università (borse di studio specializzandi), Ospedale B. Gesù di Roma (dal 1995).

DATI DI SPESA:

I dati sono desunti dal SIS.

Non comprendono, per le regioni e per le province autonome che adottano la contabilità economica, alcune voci di natura economica (ammortamenti) e sono al netto della mobilità passiva;

I costi relativi all'Ospedale B. Gesù sono da imputare alla voce «Ospedaliera accreditata».

Vedere ulteriori note nella tabella relativa al 2002.

DATI DI FINANZIAMENTO:

Per la fonte dei dati si rimanda alle note in calce alle tabelle relative alle varie voci di finanziamento e di ricavo.

Non comprendono, per le regioni e per le province autonome che adottano la contabilità economica, alcune voci di natura economica e sono al netto dei valori della mobilità passiva.

Per quanto riguarda la voce "FSN e ulteriori integrazioni a carico dello stato" è da tenere presente che:

- per l'anno 1999 e non ricompresa la quota parte relativa al parziale ripiano dei disavanzi del periodo 1995-1999 (L. 129/01 e L. 112/02 per Umberto I°, Lazio);

- per gli anni 2000 e 2001 sono integralmente ricomprese le assegnazioni relative al parziale ripiano dei disavanzi (L. 112/02).

DATI DI DISAVANZO:

Evidenziano la somma algebrica dei disavanzi con gli eventuali avanzi delle regioni e delle province autonome di Trento e Bolzano.

I criteri adottati nella presente relazione per la determinazione dei disavanzi, a livello nazionale e a livello regionale, consentono di uniformare la situazione dei ripiani dei disavanzi stessi tra misurata, sia di ulteriori trasferimenti a carico dei bilanci di alcune regioni che non sono stati considerati perchè non specificamente rilevabili dal SIS, sia della contabilizzazione da parte di altre

Fonte: MINISTERO DELLA SALUTE: SIS.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

(miliardi di euro)

| 00 | | 2001 | | | 2002 | | | | |
|-----------------------|----------------------|-----------|----------------|-----------------------|----------------------|-----------|----------------|-----------------------|----------------------|
| +/- anno precedente % | procapite euro pieno | | composizione % | +/- anno precedente % | procapite euro pieno | | composizione % | +/- anno precedente % | procapite euro pieno |
| 11,1 | 1.215 | 76,230 | 100,0 | 8,6 | 1.318 | 79,017 | 100,0 | 3,7 | 1.366 |
| 5,3 | 20.196 | 1.220,147 | 6,2 | 4,6 | 21.094 | 1.258,349 | 6,3 | 3,1 | 21.754 |
| 11,2 | 1.206 | 75,698 | 100,0 | 8,7 | 1.309 | 78,479 | 100,0 | 3,7 | 1.357 |
| 9,2 | 444 | 26,824 | 35,4 | 4,7 | 464 | 27,529 | 35,1 | 2,6 | 476 |
| 11,3 | 274 | 15,989 | 21,1 | 1,0 | 276 | 17,288 | 22,0 | 8,1 | 299 |
| 11,6 | 72 | 4,507 | 6,0 | 8,1 | 78 | 4,615 | 5,9 | 2,4 | 80 |
| 14,8 | 151 | 11,663 | 15,4 | 33,3 | 202 | 11,869 | 15,1 | 1,8 | 205 |
| 10,5 | 139 | 7,919 | 10,5 | -1,3 | 137 | 7,948 | 10,1 | 0,4 | 137 |
| 10,3 | 39 | 2,483 | 3,3 | 9,2 | 43 | 2,636 | 3,4 | 6,2 | 46 |
| 8,8 | 77 | 6,084 | 8,0 | 37,2 | 105 | 6,562 | 8,4 | 7,9 | 113 |
| 86,3 | 3 | 0,259 | 0,3 | 33,1 | 4 | 0,177 | 0,2 | -31,5 | 3 |
| | | 0,064 | 0,1 | | | -0,033 | -0,0 | | |
| | | 0,093 | -0,1 | | | -0,114 | -0,1 | | |
| 6,6 | | 0,532 | | 4,5 | | 0,539 | | 1,2 | |
| 12,3 | 1.154 | 72,226 | 94,7 | 8,3 | 1.249 | 75,182 | 95,1 | 4,1 | 1.300 |
| | | | 5,9 | | | | 6,0 | | |
| 12,32 | 1.145 | 71,694 | 100,0 | 8,36 | 1.239 | 74,644 | 100,0 | 4,1 | 1.290 |
| 52,1 | 544 | 28,751 | 40,1 | -8,5 | 497 | 31,911 | 42,8 | 11,0 | 552 |
| | | 28,962 | 40,4 | | 501 | 32,469 | 43,5 | 12,1 | 561 |
| 3,9 | 70 | 4,908 | 6,8 | 22,0 | 85 | 5,262 | 7,0 | 7,2 | 91 |
| 4,5 | 41 | 2,266 | 3,2 | -4,7 | 39 | 2,186 | 2,9 | -3,5 | 38 |
| -11,7 | 491 | 6,806 | 9,5 | | 118 | 2,816 | 3,8 | -58,6 | 49 |
| 6,6 | | 0,532 | | 4,5 | | 0,539 | | 1,2 | |
| -6,6 | 61 | -4,004 | 5,3 | 14,4 | 69 | -3,835 | 4,9 | -4,2 | 66 |
| | | 4,004 | | | | 3,835 | | | |

regioni, per competenza annuale ed in conformità alla legislazione vigente in materia. Gli importi di disavanzo così ottenuti risultano, pertanto, differenti da quelli rilevati dal SIS a causa, in larga misura, tra i contributi in conto esercizio, di importi inferiori a quelli attribuiti in sede di ripartizione del fabbisogno finanziario annuale e di ulteriori integrazioni a carico del bilancio dello Stato.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella SA. 2 - COSTI DEL SSN - 4° TRIMESTRE 2002 (migliaia di euro)

| REGIONE | Acquisti di esercizio /manutenzione | Assistenza sanitaria di base | Farmaceutica | Specialistica | Riabilitativa | Integrativa | Ospedaliera | Altri servizi |
|----------------------------|-------------------------------------|------------------------------|-------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
| PIEMONTE | 769.267 | 316.439 | 763.256 | 98.413 | 65.970 | 134.486 | 544.199 | 441.943 |
| VALLE D'AOSTA | 24.948 | 9.879 | 21.956 | 3.975 | 1.503 | 2.240 | 3.083 | 10.477 |
| LOMBARDIA | 1.286.942 | 652.172 | 1.771.594 | 459.262 | 246.140 | 138.145 | 1.976.742 | 1.302.614 |
| Provincia autonoma BOLZANO | 113.130 | 37.110 | 72.029 | 5.581 | 6.886 | 11.377 | 28.900 | 176.785 |
| Provincia autonoma TRENTO | 88.374 | 39.117 | 69.812 | 6.416 | 3.222 | 10.016 | 34.995 | 84.595 |
| VENETO | 826.967 | 367.358 | 784.906 | 194.941 | 74.786 | 71.100 | 369.787 | 730.096 |
| FRIULI-VENEZIA GIULIA | 206.145 | 93.067 | 222.128 | 30.363 | 10.564 | 34.169 | 102.961 | 114.987 |
| LIGURIA | 285.246 | 113.925 | 359.264 | 35.682 | 127.483 | 23.289 | 278.994 | 69.492 |
| EMILIA-ROMAGNA | 840.174 | 317.233 | 781.153 | 85.538 | 16.685 | 61.793 | 374.910 | 613.702 |
| TOSCANA | 782.500 | 300.857 | 681.715 | 87.997 | 85.777 | 43.504 | 193.280 | 292.099 |
| UMBRIA | 174.351 | 68.315 | 166.961 | 7.603 | 13.326 | 24.586 | 31.861 | 74.465 |
| MARCHE | 304.876 | 129.502 | 310.191 | 33.390 | 43.685 | 14.664 | 70.020 | 92.381 |
| LAZIO | 572.080 | 395.391 | 1.246.753 | 330.721 | 183.079 | 142.648 | 1.409.433 | 321.714 |
| ABRUZZO | 253.161 | 113.353 | 290.373 | 26.240 | 102.794 | 15.730 | 152.478 | 49.954 |
| MOLISE | 52.544 | 27.699 | 69.284 | 8.974 | 16.819 | 3.118 | 18.243 | 14.531 |
| CAMPANIA | 524.133 | 520.208 | 1.228.291 | 483.114 | 353.276 | 96.657 | 810.277 | 235.038 |
| PUGLIA | 491.499 | 305.429 | 857.084 | 185.065 | 205.589 | 48.194 | 587.332 | 150.745 |
| BASILICATA | 93.368 | 53.109 | 115.246 | 10.710 | 34.175 | 13.211 | 8.922 | 28.412 |
| CALABRIA | 206.384 | 178.754 | 457.113 | 97.114 | 65.824 | 29.746 | 178.822 | 82.200 |
| SICILIA | 500.046 | 440.051 | 1.261.318 | 382.283 | 138.990 | 124.205 | 666.444 | 321.255 |
| SARDEGNA | 283.522 | 136.115 | 338.881 | 62.902 | 64.306 | 25.921 | 106.541 | 74.921 |
| BAMBIN GESÙ | - | - | - | - | - | - | 132.905 | - |
| ITALIA | 8.679.657 | 4.615.083 | 11.869.308 | 2.636.284 | 1.860.879 | 1.068.799 | 8.081.129 | 5.282.406 |
| s/ B. Gesù | 8.679.657 | 4.615.083 | 11.869.308 | 2.636.284 | 1.860.879 | 1.068.799 | 7.948.224 | 5.282.406 |

Dati desunti dal SIS:

Il dato della P.A. Bolzano e Basilicata è stato ottenuto dalla somma delle asl/ao della regione e delle somme accentrate regionali. Il dato della Calabria e della Sicilia è stato ottenuto Riclassificazione Friuli V.G.: riclassificati 10.502 migliaia di euro su specialistica da pubblico (dalla voce B0250), 3.631 su ospedaliera da pubblico (dalla voce B0400).

Riclassificazione Molise: riclassificati 2.265 migliaia di euro su specialistica da pubblico (dalla voce B0250).

Riclassificazione Campania: specialistica da pubblico 84.165, (dalla voce B0250), su ospedaliera da privato 32.249 da B0400.

Riclassificazione Puglia: riclassificati 46.608 migliaia di euro: 113 su farmaceutica (dalla voce B0232), 25.958 su specialistica da pubblico (dalla voce B0250), 7.080 su riabilitativa da per l'equiparazione degli IRCCS pubblici alle AO nella regione.

Riclassificazione Calabria: riclassificati 25.586 migliaia di euro su specialistica da pubblico (dalla voce B0250).

Riclassificazione Sicilia: riclassificati 25.364 sulla voce specialistica da pubblico (dalla voce B0250).

Riclassificazione Sardegna: riclassificati 22.092 migliaia di euro, 8.060 su specialistica da pubblico (dalla voce B0250), 11.115 su riabilitativa da pubblico (dalla voce B0300), 2.817 su

Fonte: MINISTERO DELLA SALUTE.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

| Personale ruolo sanitario | Personale ruolo professionale | Personale ruolo tecnico | Personale ruolo amministrativo | Spese amministrative e generali/servizi appaltati/godimento BS/imposte e tasse | Oneri finanziari | Totale costi produzione | Totale saldi voci economiche | Saldo intramoenia | TOTALE COSTI |
|---------------------------|-------------------------------|-------------------------|--------------------------------|--|------------------|-------------------------|------------------------------|-------------------|-------------------|
| 1.689.101 | 6.640 | 286.087 | 217.558 | 552.992 | 6.439 | 5.892.790 | 48.002 | 15.826 | 5.828.962 |
| 65.985 | 245 | 12.500 | 7.900 | 23.529 | 16 | 188.236 | -1.905 | 387 | 189.754 |
| 2.945.304 | 15.412 | 542.673 | 321.706 | 980.065 | 24.386 | 12.663.157 | 27.898 | 18.864 | 12.616.395 |
| 259.940 | 1.278 | 56.546 | 35.938 | 92.361 | 546 | 898.407 | -28.515 | 608 | 926.314 |
| 194.101 | 878 | 41.182 | 21.765 | 65.266 | 9 | 659.748 | -1.850 | 2.707 | 658.891 |
| 1.781.548 | 8.027 | 270.299 | 175.565 | 638.081 | 18.678 | 6.312.139 | 16.055 | 17.189 | 6.278.895 |
| 515.645 | 2.111 | 91.378 | 43.454 | 214.099 | 302 | 1.681.373 | -19.176 | 588 | 1.699.961 |
| 686.639 | 2.476 | 114.638 | 65.619 | 220.788 | 3.139 | 2.386.674 | -13.697 | 6.055 | 2.394.316 |
| 1.766.221 | 12.986 | 255.873 | 166.378 | 635.180 | 15.627 | 5.943.453 | 42.712 | 19.901 | 5.880.840 |
| 1.650.260 | 9.518 | 224.739 | 124.634 | 553.820 | 5.930 | 5.036.630 | 21.873 | 6.681 | 5.008.076 |
| 398.771 | 1.887 | 50.577 | 31.883 | 136.193 | 1.619 | 1.182.398 | -6.182 | 795 | 1.187.785 |
| 644.540 | 1.581 | 97.207 | 55.195 | 189.407 | 3.388 | 1.990.027 | -17.463 | 2.789 | 2.004.701 |
| 1.733.602 | 8.108 | 259.344 | 169.468 | 687.049 | 29.147 | 7.488.537 | 105.580 | 9.521 | 7.373.436 |
| 526.429 | 1.788 | 83.077 | 44.780 | 130.516 | 2.011 | 1.792.684 | -12.132 | -816 | 1.805.632 |
| 143.242 | 333 | 20.729 | 10.559 | 37.535 | 508 | 424.118 | 372 | -1.223 | 424.969 |
| 1.953.313 | 6.953 | 338.752 | 184.291 | 567.837 | 13.858 | 7.315.998 | -50.483 | 1.965 | 7.364.516 |
| 1.289.372 | 5.875 | 213.829 | 126.990 | 415.971 | 10.149 | 4.893.123 | -70.906 | 3.676 | 4.960.353 |
| 223.779 | 910 | 38.345 | 16.821 | 60.281 | 84 | 697.373 | -15.062 | 1.114 | 711.321 |
| 793.592 | 3.415 | 142.229 | 102.419 | 187.737 | 4.627 | 2.529.976 | 6.880 | -623 | 2.523.719 |
| 1.781.412 | 7.430 | 288.374 | 174.945 | 409.133 | 21.644 | 6.517.530 | 11.988 | 5.404 | 6.500.138 |
| 696.796 | 2.257 | 113.047 | 49.526 | 161.296 | 15.153 | 2.131.184 | -11.177 | 2.387 | 2.139.974 |
| - | - | - | - | - | - | 132.905 | - | - | 132.905 |
| 21.739.592 | 100.108 | 3.541.425 | 2.147.394 | 6.959.136 | 177.260 | 78.758.460 | 32.812 | 113.795 | 78.611.853 |
| 21.739.592 | 100.108 | 3.541.425 | 2.147.394 | 6.959.136 | 177.260 | 78.625.555 | 32.812 | 113.795 | 78.478.948 |

dalla somma delle asl/ao del 4° trim 2002 e dalle somme accentrate regionali relative all'anno 2001.

pubblico (dalla voce B0300), 9.578 su integrativa da pubblico (dalla voce B0350), 2.335 su ospedaliere da pubblico (dalla voce B0400), 1.544 su altra assistenza (dalla voce B0451). Ciò

integrativa da pubblico (dalla voce B0350).

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella SA. 3. - COSTI DEL SSN ANNI 1999-2002 (in milioni di euro)

| | 1999 | | | 20 |
|----------------------------|-------------------|-----------------------------|----------------------------|-------------------|
| | | +/- anno preced. % | procapite euro pieno | |
| PIEMONTE | 4.919,755 | 6,8 | 1.147 | 5.571,874 |
| VALLE D'AOSTA | 148,781 | 10,6 | 1.238 | 167,481 |
| LOMBARDIA | 10.007,806 | 6,4 | 1.106 | 10.746,161 |
| PROVINCIA AUTONOMA BOLZANO | 678,057 | 7,4 | 1.470 | 735,067 |
| PROVINCIA AUTONOMA TRENTO | 573,787 | 4,6 | 1.216 | 624,496 |
| VENETO | 5.027,925 | 3,8 | 1.117 | 5.636,836 |
| FRIULI-VENEZIA GIULIA | 1.335,796 | 6,3 | 1.128 | 1.462,240 |
| LIGURIA | 1.958,622 | 5,4 | 1.202 | 2.181,649 |
| EMILIA-ROMAGNA | 4.687,442 | 5,4 | 1.181 | 5.104,938 |
| TOSCANA | 3.894,411 | 6,2 | 1.102 | 4.384,399 |
| UMBRIA | 924,371 | 5,8 | 1.108 | 1.045,002 |
| MARCHE | 1.608,334 | 7,6 | 1.103 | 1.807,678 |
| LAZIO | 5.933,538 | 6,0 | 1.128 | 6.751,840 |
| ABRUZZO | 1.382,354 | 11,7 | 1.082 | 1.638,421 |
| MOLISE | 338,187 | 6,6 | 1.030 | 375,646 |
| CAMPANIA | 5.858,700 | 6,1 | 1.012 | 6.649,903 |
| PUGLIA | 4.147,072 | 5,5 | 1.015 | 4.530,873 |
| BASILICATA | 550,625 | -3,0 | 907 | 649,172 |
| CALABRIA | 2.020,804 | 5,4 | 982 | 2.317,333 |
| SICILIA | 4.973,732 | 5,4 | 977 | 5.360,950 |
| SARDEGNA | 1.686,161 | 6,1 | 1.020 | 1.921,518 |
| TOTALE | 62.656,262 | 5,9 | 1.067 | 69.663,478 |

Fonte: MINISTERO DELLA SALUTE: Dati desunti dal SIS.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

| | | 2001 | | 2002 | | | | |
|--|-----------------------------|----------------------------|------------|-----------------------------|----------------------------|------------|-----------------------------|----------------------------|
| | +/- anno preced. % | procapite euro pieno | | +/- anno preced. % | procapite euro pieno | | +/- anno preced. % | procapite euro pieno |
| | 13,3 | 1.299 | 5.712,713 | 2,5 | 1.332 | 5.828,962 | 2,0 | 1.359 |
| | 12,6 | 1.390 | 178,491 | 6,6 | 1.480 | 189,754 | 6,3 | 1.574 |
| | 7,4 | 1.182 | 11.814,879 | 9,9 | 1.295 | 12.616,395 | 6,8 | 1.383 |
| | 8,4 | 1.585 | 776,157 | 5,6 | 1.668 | 926,314 | 19,3 | 1.991 |
| | 8,8 | 1.313 | 720,544 | 15,4 | 1.508 | 656,891 | -8,6 | 1.379 |
| | 12,1 | 1.245 | 6.042,429 | 7,2 | 1.331 | 6.278,895 | 3,9 | 1.383 |
| | 9,5 | 1.232 | 1.586,411 | 8,5 | 1.335 | 1.699,961 | 7,2 | 1.430 |
| | 11,4 | 1.344 | 2.340,396 | 7,3 | 1.444 | 2.394,316 | 2,3 | 1.477 |
| | 8,9 | 1.278 | 5.516,627 | 8,1 | 1.376 | 5.880,840 | 6,6 | 1.467 |
| | 12,6 | 1.238 | 4.814,482 | 9,8 | 1.357 | 5.008,076 | 4,0 | 1.412 |
| | 13,1 | 1.247 | 1.111,796 | 6,4 | 1.323 | 1.187,785 | 6,8 | 1.413 |
| | 12,4 | 1.234 | 1.943,280 | 7,5 | 1.323 | 2.004,701 | 3,2 | 1.364 |
| | 13,8 | 1.278 | 7.207,431 | 6,7 | 1.359 | 7.373,436 | 2,3 | 1.391 |
| | 18,5 | 1.280 | 1.717,857 | 4,8 | 1.341 | 1.805,632 | 5,1 | 1.409 |
| | 11,1 | 1.147 | 439,396 | 17,0 | 1.343 | 424,969 | -3,3 | 1.299 |
| | 13,5 | 1.150 | 7.372,401 | 10,9 | 1.275 | 7.364,516 | -0,1 | 1.274 |
| | 9,3 | 1.109 | 4.849,622 | 7,0 | 1.187 | 4.960,353 | 2,3 | 1.214 |
| | 17,9 | 1.072 | 701,924 | 8,1 | 1.161 | 711,321 | 1,3 | 1.176 |
| | 14,7 | 1.132 | 2.512,143 | 8,4 | 1.229 | 2.523,719 | 0,5 | 1.235 |
| | 7,8 | 1.055 | 6.239,834 | 16,4 | 1.229 | 6.500,138 | 4,2 | 1.280 |
| | 14,0 | 1.165 | 2.098,989 | 9,2 | 1.274 | 2.139,974 | 2,0 | 1.298 |
| | 11,2 | 1.206 | 75.697,604 | 8,7 | 1.309 | 78.478,948 | 3,7 | 1.357 |

Questi due atti concludono lo sforzo finalizzato ad uniformare i comportamenti contabili e a dare risposte univoche alle rilevazioni che attingono dalla contabilità generale.

Nel 2001 le aziende sanitarie e le regioni hanno iniziato a monitorare trimestralmente i loro conti economici dando la possibilità di seguire in corso d'anno l'andamento dei ricavi e dei costi del SSN. Attraverso i tavoli tecnici istituiti presso il Ministero della salute con la partecipazione del Ministero dell'economia e delle finanze e dell'Istat, è stato possibile, incontrando ciascuna regione e provincia autonoma, verificare i comportamenti contabili, ovvero eventuali classificazioni opinabili seguite, a volte, da alcune aziende sanitarie. Il più grosso risultato è stata una imponente riclassificazione delle prestazioni acquistate dal pubblico e dal privato e la maggiore evidenza data alle prestazioni di assistenza riabilitativa, protesica, agli anziani, ai tossicodipendenti, ai disabili, che costituiscono una fetta importante dell'attività svolta dal SSN.

Come si evince dalle tabelle SA-1, SA-2, SA-3 i costi relativi alla situazione al 31 dicembre 2002 (4° trimestre) ammontano complessivamente a 79.017 milioni di euro, di cui 78.479 milioni di euro riferiti alle regioni e province autonome e 539 milioni di euro riferiti agli altri enti finanziati direttamente dallo Stato e sono pari al 6,3% del PIL.

A livello nazionale si registra un rallentamento dei costi del SSN: crescono complessivamente del 3,7% rispetto al 2001 dopo che gli incrementi percentuali tra 1999 e 2000 e tra 2000 e 2001 erano stati rispettivamente +11,1% e +8,6%. A livello regionale si assiste, invece, a situazioni diverse: l'incremento è stato particolarmente sostenuto nella P.A. di Bolzano mentre vi sono regioni che fanno registrare una diminuzione dei costi in termini assoluti rispetto all'anno precedente. Per valutare compiutamente tale fenomeno occorrerà aspettare la chiusura dei bilanci 2002, perché dei ritardi nella registrazione di fatture ovvero cautele nella registrazione di importi ancora non definiti su alcune tipologie di prestazioni potrebbero determinare sottostime dei costi di produzione del SSN.

Il costo pro-capite nazionale è stato di 1.366 euro, mentre a livello regionale il valore maggiore si è registrato nella P.A. di Bolzano con 1.991 euro; quello più basso in Basilicata con 1.176 euro.

Il costo del personale pari a 27.529 milioni di euro è aumentato del 2,6% rispetto all'anno precedente. L'aggregato, che nel 1999 incideva sul totale dei costi per il 35,4%, nel 2002 incide per il 35,1%, la tendenza degli ultimi quattro anni evidenzia una continua graduale diminuzione. Il ruolo sanitario, che comprende sia i laureati medici e sanitari sia il personale infermieristico e tecnico sanitario, assorbe oltre i tre quarti dell'intero costo del personale.

Le regioni hanno operato sul personale dei blocchi del turn-over o delle assunzioni e, in altri casi, hanno esternalizzato alcuni servizi prima gestiti direttamente.

E' da mettere in evidenza come la parte del costo del personale accantonata per i rinnovi contrattuali sia passati che futuri è rilevabile in voci di bilancio diverse da quelle del personale e potrebbe comportare una sottostima dell'esatto ammontare del costo del personale.

Nella produzione diretta dei servizi sanitari, siano essi ricoveri che altre prestazioni ricomprese nei LEA, il fattore di produzione personale è affiancato dai *beni e servizi*. Tale macro aggregato è la somma di diverse componenti di costo: acquisto di beni, manutenzioni e riparazioni ordinarie, godimento di beni, spese amministrative, servizi appaltati, costi per la formazione, consulenze, imposte e tasse. Nel 2002 l'ammontare dei beni e servizi è pari a 17.288 milioni

di euro, con un incremento dell'8,1% rispetto all'esercizio precedente. Sull'acquisto dei beni e servizi, anche per quanto auspicato dall'accordo dell'8 agosto 2001, sono state numerose le iniziative regionali. Si sono moltiplicate le adesioni alla Consip nonché i progetti di centrali di acquisto regionali o sovra aziendali. Il mercato dei prodotti per il SSN si sta arricchendo di offerte attraverso i servizi telematici e le aste *on-line*. In alcuni casi si sono ottenuti risparmi, anche consistenti, su alcune tipologie d'acquisto, in particolare beni e servizi non sanitari. Attualmente un gruppo di esperti sta lavorando al fine di pervenire ad una codifica unica dei beni sanitari per facilitarne l'individuazione e tipologia.

In particolare, scendendo all'esame delle singole voci che compongono questo aggregato, si osserva:

– *beni acquistati*: ammontano a 7.541 milioni di euro con un aumento dell'8,5% rispetto all'anno 2001. Gran parte di questo incremento è legato alla distribuzione diretta dei farmaci, incentivata su tutto il territorio nazionale, i cui importi vengono iscritti contabilmente in questo aggregato di conto economico. Anche in questo caso l'incremento medio nazionale sconta comportamenti del tutto diversi: si passa dai valori prossimi allo zero della Sicilia a valori prossimi al 20% registrati in Emilia Romagna ed Abruzzo;

– *manutenzioni e riparazioni*: aumentano del 3,6 per cento;

– *godimento di beni e servizi*: si registra un aumento del 19,3% in parte spiegabile con le nuove forme di *leasing* e di *service* che si stanno sempre più diffondendo tra le aziende sanitarie;

– *servizi appaltati*: crescono dell'8,8% in linea con la tendenza alla progressiva esternalizzazione di alcune funzioni, si pensi ai servizi di lavanderia/lavano, pulizia, mensa;

– *spese amministrative e generali*: aumentano del 3 per cento;

– *imposte e tasse*: aumentano del 5,9% ed esprimono quasi nella totalità l'ammontare dell'Irap pagata dal SSN.

L'aggregato *medicina generale convenzionata* (rappresentato dalle convenzioni con i medici di medicina di base, comprendenti le convenzioni con i medici di medicina generale, i pediatri di libera scelta e i medici di continuità assistenziali notturna e festiva) ammonta a 4.615 milioni di euro, con un aumento molto contenuto rispetto al precedente anno. Infatti le convenzioni con i medici di base non sono state rinnovate e, pertanto, gli eventuali aumenti sono da legarsi principalmente alla progressiva partecipazione dei medici di base all'Assistenza domiciliare integrata (ADI) di cui molte regioni stanno facendo partire i programmi.

L'aggregato *farmaceutica convenzionata*, che ammonta a 11.869 milioni di euro, ha fatto registrare un aumento molto contenuto, pari all'1,8% rispetto al 2001. A fronte di tale aumento si rilevano situazioni regionali eterogenee: in Piemonte e Liguria ci sono state diminuzioni superiori al 5%. Esse sono dovute principalmente all'effetto di scoraggiamento sui consumi indotto da ticket onerosi imposti in corso d'anno da queste regioni. In altre regioni, all'opposto, si rileva una crescita molto superiore alla media: +9% in Lombardia e +7,3% in Emilia Romagna. Sul contenimento dei costi della farmaceutica hanno inciso anche le forme di delisting attuate da alcune regioni, il progressivo affermarsi della distribuzione diretta dei farmaci acquistati dalle aziende sanitarie, i provvedimenti presi a livello centrale sul prezzo dei farmaci contenuti nella L 112/02.

Il numero medio di ricette pro-capite, da quanto risulta dai lavori della Commissione sulla spesa farmaceutica, è stato di 7.80 (più alto del valore registrato nel 2001 pari a 7.30). Nella

Provincia autonoma di Bolzano è stato registrato il numero più basso di ricette pro-capite: 5.33, i valori più alti sono stati registrati in Umbria, Lazio e Sicilia, rispettivamente: 8.92, 8.97 e 8.99. Il numero medio di confezioni su singola ricetta è stato 1.90. Anche in questo caso la più bassa densità è stata registrata in provincia autonoma di Bolzano, mentre quella più alta, 1.98, è stata registrata contemporaneamente in Lombardia, Friuli Venezia Giulia e Basilicata. Il ticket pro-capite pagato nel 2002 è stato di 21.40 euro in Liguria e di 13.90 euro in Piemonte; in Valle D'Aosta e Toscana questo non ha superato 1 euro pro-capite.

Nonostante l'imponente sforzo volto al contenimento dei costi dell'assistenza farmaceutica, in molte regioni il peso percentuale sul totale di questo aggregato supera abbondantemente il 13%, basti pensare che il peso medio nazionale sul totale di questo aggregato è del 15,1%. Il valore del 13% era stato concordato in sede di accordo dell'8 agosto 2001 quale peso ottimale dell'assistenza farmaceutica territoriale (comprendente oltre tale aggregato anche i costi indotti dalla distribuzione diretta dei farmaci) e recepito nella L 405/01. Appare difficile che le regioni che hanno superato tale percentuale solo per la farmaceutica convenzionata possano, a consuntivo, avere una performance migliore su un aggregato come la farmaceutica territoriale che è più ampio di quello che stiamo considerando.

Notevoli sforzi di contenimento sono stati operati da quasi tutte le regioni sul versante delle prestazioni acquistate dagli operatori accreditati inseriti nella programmazione regionale.

I costi delle prestazioni di *assistenza specialistica* acquistate da convenzionati SUMAI, da operatori pubblici IRCCS, Policlinici e da operatori privati accreditati ammontano a 2.636 milioni di euro, pesano sul totale dei costi per il 3,4 % ed aumentano del 6,2% rispetto al precedente anno. Negli scorsi anni l'aumento medio percentuale non era sceso sotto il 9 per cento.

In molte regioni nel 2002 sono stati adottati per la prima volta tetti di spesa, oltre i quali erogatori sono stati scoraggiati a fornire prestazioni eccedenti il numero concordato; in altre regioni, che già utilizzavano strumenti di contenimento dei costi, i tetti si sono ulteriormente abbassati.

I costi dell'*assistenza riabilitativa* pari a 1.861 milioni di euro diminuiscono in valore assoluto e in termini percentuali rispetto all'anno precedente. Tale decremento non è appieno valutabile in quanto la riclassificazione operata nel 2002 dalla P.A. di Bolzano e dalla Sicilia con la prima applicazione della contabilità economico patrimoniale su queste prestazioni influenza il risultato medio nazionale. Se l'incremento viene valutato al netto di queste regioni esso risulta pari a -3,3 per cento.

I costi delle prestazioni di *assistenza ospedaliera* acquistata dalle aziende sanitarie, da IRCCS, Policlinici, ospedali classificati e case di cura private accreditate è pari a 7.948 milioni di euro con una sostanziale stabilità rispetto al precedente anno. Anche in questo caso l'opera di contenimento dei costi da parte delle regioni si è manifestata in maniera efficace. In alcune regioni la ristrutturazione della rete ospedaliera inizia a produrre i suoi effetti non solo sull'erogazione diretta dei ricoveri ospedalieri ma anche sugli istituti di ricovero che partecipano alla programmazione regionale. In alcune regioni il taglio dei posti letto, i tariffari sempre più aggiornati, il monitoraggio dei ricoveri sempre più tempestivo e curato hanno reso praticabili i tetti di spesa concordati con i fornitori. È possibile che in futuro l'estensione delle

riorganizzazioni delle reti ospedaliere regionali, che devono portare ad una offerta di 5 posti letto per 1000 abitanti, di cui soltanto 4 posti letto per acuti, determinerà risparmi ancora maggiori.

Restano problematiche le situazioni di deficit in cui versano gli Istituti di ricovero e cura a carattere scientifico ed i Policlinici universitari pubblici, oggetto di dibattito e di contrasti tra le regioni e lo Stato.

Le prestazioni di *altra assistenza*: anziani, disabili, persone con problemi psichici, tossicodipendenti ed alcolisti sono sotto stretto monitoraggio in quanto nel 2001 il loro peso è cresciuto di un terzo a causa della riclassificazione di cui si diceva all'inizio del paragrafo. A livello totale, cioè includendo anche le prestazioni di assistenza riabilitativa e protesica, esse ammontano a **6.562 milioni di euro**.

In ultimo si deve segnalare come, dopo una attenta indagine svolta per gli anni di competenza 2000, 2001 e 2002, dai rappresentanti ministeriali nei collegi sindacali delle aziende sanitarie, è stata operata la prima validazione delle voci economiche inserite nei bilanci delle aziende sanitarie. Esse sono costituite dalle plusvalenze, minusvalenze, sopravvenienze, insussistenze, rimanenze ed accantonamenti. Sono voci che, a volte, nascondono molteplici fattori che determinano ricavi e costi imprevisti (sopravvenienze ed insussistenze) o maggiori ricavi da alienazioni patrimoniali (plusvalenze) e minori ricavi (minusvalenze). Gli accantonamenti sono in genere effettuati per i rinnovi contrattuali o per fronteggiare il futuro pagamento di trattamenti di fine rapporto per alcune categorie di personale o operatori convenzionati. In alcuni casi le aziende creano fondi di accantonamento per fronteggiare futuri costi certi come, ad esempio, indennizzi o pagamenti arretrati a fornitori determinati da sentenze giudiziarie. L'uso dell'accantonamento è comunque molto vario tra regione e regione.

A partire dal 2001 i costi di produzione vengono rettificati anche dell'importo relativo ai ricavi maturati con l'attività libero professionale in *intra-moenia*. Infatti le aziende sanitarie registrano contabilmente i ricavi dell'*intra-moenia* per poter poi dare al personale la compartecipazione all'attività libero professionale e trattenere i restanti ricavi a sterilizzazione dei costi di produzione.

7.2. - IL FINANZIAMENTO DEL SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE

Le complessive disponibilità stanziata per il finanziamento del SSN per l'esercizio 2002 ammontano a euro 75.601.861.228 (tabella SA-4) e derivano per euro 75.596.861.228 da quanto convenuto nell'accordo Stato-Regioni dell'8 agosto 2001 e per euro 5.000.000 dal disposto dell'articolo 52, comma 31, della L 448/01 (a compensazione delle minori entrate per il SSN connesse alla esclusione dalla partecipazione al costo di particolari prestazioni sanitarie da parte di alcune categorie di cittadini).

Le fonti di finanziamento sono rappresentate da:

- euro 31.911.187.858 stimati di IRAP e addizionale regionale IRPEF (rispettivamente 29.189,460 e 2.721,728 milioni di euro);

- euro 32.601.562.863 stimati di Fondo per fabbisogno sanitario ex D.L.vo 56/00 (Iva e Accise), al netto del riequilibrio di euro 1.032.913.798 previsto nell'accordo Stato-Regioni

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella SA. 4. - FABBISOGNO FINANZIARIO PREVISTO PER IL SSN - ANNO 2002. (unità di euro)

| | 1 Irap Stima | 2 Add.le Irpef stima | 3=1+2 TOTALE Irap e Add.le Irpef | 4 Fabb. D.L.vo 56/00 stima | 5 riequilibrio |
|--|-----------------------|----------------------------|--|----------------------------------|----------------------|
| PIEMONTE | 2.625.080.000 | 242.838.997 | 2.867.918.997 | 2.619.685.241 | -14.096.175 |
| VALLE D'AOSTA | 73.170.000 | 7.055.722 | 80.225.722 | - | - |
| LOMBARDIA | 7.876.220.000 | 576.880.586 | 8.453.100.586 | 2.674.448.771 | 98.126.811 |
| Provincia Autonoma BOLZANO | 321.660.000 | 27.666.684 | 349.326.684 | - | - |
| Provincia Autonoma TRENTO | 288.830.000 | 26.551.374 | 315.381.374 | - | - |
| VENETO | 2.934.190.000 | 244.753.806 | 3.178.943.806 | 2.314.377.900 | 11.411.115 |
| FRIULI-VENEZIA GIULIA | 683.240.000 | 67.817.288 | 751.057.288 | - | - |
| LIGURIA | 720.750.000 | 88.319.577 | 809.069.577 | 1.427.112.111 | -8.819.018 |
| EMILIA-ROMAGNA | 2.811.190.000 | 247.075.545 | 3.058.265.545 | 2.124.972.636 | -10.764.511 |
| TOSCANA | 1.991.290.000 | 187.626.660 | 2.178.916.660 | 2.406.490.769 | -8.974.472 |
| UMBRIA | 331.390.000 | 38.662.958 | 370.052.958 | 713.372.204 | -2.069.959 |
| MARCHE | 725.400.000 | 70.380.578 | 795.780.578 | 1.045.273.805 | 13.736.721 |
| LAZIO | 3.329.200.000 | 276.744.606 | 3.605.944.606 | 2.784.242.183 | 81.841.375 |
| ABRUZZO | 414.670.000 | 48.745.737 | 463.415.737 | 1.136.672.381 | - |
| MOLISE | 33.590.000 | 10.613.967 | 44.203.967 | 370.460.672 | - |
| CAMPANIA | 1.211.520.000 | 167.884.770 | 1.379.404.770 | 5.250.901.671 | 333.055.824 |
| PUGLIA | 798.180.000 | 122.081.650 | 920.261.650 | 3.781.179.850 | 231.512.651 |
| BASILICATA | 46.070.000 | 18.127.953 | 64.197.953 | 670.544.761 | 16.790.530 |
| CALABRIA | 120.720.000 | 53.648.500 | 174.368.500 | 2.248.914.110 | 70.556.276 |
| SICILIA | 1.325.850.000 | 142.170.156 | 1.468.020.156 | - | 160.926.420 |
| SARDEGNA | 527.250.000 | 56.080.742 | 583.330.742 | - | 59.680.210 |
| BAMBIN GESU' | - | - | - | - | - |
| TOTALE per LEA (senza riequilibrio) | 29.189.460.000 | 2.721.727.858 | 31.911.187.858 | 31.568.649.065 | 1.032.913.798 |
| TOTALE per vincolate | | | | | |
| TOTALE per altri enti (con B. Gesù) | | | | | |
| TOTALI GENERALI | | | 31.911.187.858 | | |

Dati desunti dalla delibera CIPE di riparto delle disponibilità finanziarie per l'esercizio 2002.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

| LEA | | | | | | |
|--------------|------------------------------|-----------------------------------|----------------------|------------------------|----------------------|--|
| 6 | 7=4+5+6 | 8 | 9 | 10=6+9 | 11 | TOTALE LEA |
| Mobilità | TOTALE Fabb. D.L.vo 56/00 | Entrate proprie e altri ricavi | Partec.ni Reg. SS | TOTALE Altri ricavi | FSN | 12=3+7+10+11 |
| -12.541.000 | 2.593.048.066 | 181.579.518 | - | 181.579.518 | - | 5.642.546.581 |
| -10.568.000 | -10.568.000 | 4.717.634 | 73.122.268 | 77.839.902 | - | 147.497.625 |
| 319.205.000 | 3.091.780.582 | 374.565.877 | - | 374.565.877 | - | 11.919.447.045 |
| 5.582.000 | 5.582.000 | 18.570.282 | 186.882.383 | 205.452.665 | - | 560.361.349 |
| -6.022.000 | -6.022.000 | 18.830.128 | 263.958.410 | 282.788.538 | - | 592.147.912 |
| 97.923.000 | 2.423.712.015 | 204.272.538 | - | 204.272.538 | - | 5.806.928.359 |
| 21.455.000 | 21.455.000 | 51.600.454 | 801.243.448 | 852.843.902 | - | 1.625.356.190 |
| 24.741.000 | 1.443.034.093 | 68.167.172 | - | 68.167.172 | - | 2.320.270.842 |
| 196.867.000 | 2.311.075.124 | 186.860.619 | - | 186.860.619 | - | 5.556.201.289 |
| 79.443.000 | 2.476.959.298 | 150.362.655 | - | 150.362.655 | - | 4.806.238.613 |
| 14.631.000 | 725.933.245 | 36.981.176 | - | 36.981.176 | - | 1.132.967.379 |
| -21.003.000 | 1.038.007.526 | 62.448.318 | - | 62.448.318 | - | 1.896.236.421 |
| -35.874.018 | 2.830.209.540 | 176.251.835 | - | 176.251.835 | - | 6.612.405.982 |
| 8.025.000 | 1.144.697.381 | 45.137.419 | - | 45.137.419 | - | 1.653.250.536 |
| -13.735.000 | 356.725.672 | 14.075.453 | - | 14.075.453 | - | 415.005.093 |
| -246.667.000 | 5.337.290.494 | 177.363.055 | - | 177.363.055 | - | 6.894.058.320 |
| -84.662.000 | 3.928.030.501 | 123.175.928 | - | 123.175.928 | - | 4.971.468.079 |
| -56.371.000 | 630.964.291 | 18.393.497 | - | 18.393.497 | - | 713.555.741 |
| -166.006.000 | 2.153.464.385 | 51.529.179 | - | 51.529.179 | - | 2.379.362.064 |
| -202.987.000 | -42.060.580 | 139.187.037 | 2.621.474.476 | 2.760.661.513 | 1.939.493.569 | 6.126.114.658 |
| -44.341.000 | 15.339.210 | 49.897.144 | 577.631.712 | 627.528.857 | 780.973.892 | 2.007.172.701 |
| 132.905.018 | 132.905.018 | - | - | - | - | 132.905.018 |
| | 32.601.562.863 | 2.153.966.918 | 4.524.312.698 | 6.678.279.616 | 2.720.467.461 | 73.911.497.798 (72.878.584.000) |
| | | | | | 1.284.325.017 | 1.284.325.017 |
| | | | | | 406.038.414 | 406.038.414 (538.943.432) |
| | 32.601.562.863 | | | 6.678.279.616 | 4.410.830.891 | 75.601.861.229 |

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella SA 5 - FINANZIAMENTO DEL SSN 1999-2002. IRAP e Addizionale IRPEF (in milioni di euro)

| | 1999 | | | 20 |
|----------------------------|-------------------|-----------------------------|----------------------------|-------------------|
| | | +/- anno preced. % | procapite euro pieno | STIMA |
| PIEMONTE | 1.813,614 | -27,1 | 423 | 2.835,421 |
| VALLE D'AOSTA | 53,314 | -28,2 | 444 | 90,380 |
| LOMBARDIA | 4.798,940 | -25,1 | 530 | 7.434,555 |
| Provincia Autonoma BOLZANO | 288,675 | -9,7 | 626 | 363,586 |
| Provincia Autonoma TRENTO | 263,099 | -12,3 | 558 | 342,927 |
| VENETO | 1.861,651 | -31,7 | 414 | 3.009,257 |
| FRIULI-VENEZIA GIULIA | 483,959 | -32,1 | 409 | 823,232 |
| LIGURIA | 545,418 | -28,6 | 335 | 847,567 |
| EMILIA-ROMAGNA | 1.811,499 | -28,7 | 456 | 2.924,157 |
| TOSCANA | 1.299,636 | -31,5 | 368 | 2.113,482 |
| UMBRIA | 260,837 | -24,6 | 313 | 387,860 |
| MARCHE | 498,648 | -39,7 | 342 | 788,818 |
| LAZIO | 2.328,049 | -24,4 | 443 | 3.486,919 |
| ABRUZZO | 349,387 | -26,1 | 273 | 503,090 |
| MOLISE | 73,105 | -26,9 | 223 | 105,838 |
| CAMPANIA | 1.156,280 | -30,3 | 200 | 1.576,044 |
| PUGLIA | 792,086 | -27,4 | 194 | 1.132,805 |
| BASILICATA | 122,885 | -30,0 | 202 | 181,956 |
| CALABRIA | 406,722 | -20,2 | 198 | 487,490 |
| SICILIA | 1.033,897 | -26,0 | 203 | 1.420,216 |
| SARDEGNA | 412,996 | -23,1 | 250 | 562,021 |
| TOTALE | 20.654,697 | -27,3 | 358 | 31.417,623 |

Fonte: Dati desunti da comunicazioni del Ministero dell'economia e delle finanze; quelli stimati risultano dalle relative delibere CIPE di assegnazione.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

| 00 | | 2001 | | | 2002 | | | |
|----|-----------------------------|----------------------------|-------------------|-----------------------------|----------------------------|-------------------|-----------------------------|----------------------------|
| | +/- anno preced. % | procapite euro pieno | STIMA | +/- anno preced. % | procapite euro pieno | STIMA | +/- anno preced. % | procapite euro pieno |
| | 56,3 | 661 | 2.688,158 | -5,2 | 627 | 2.867,919 | 6,7 | 669 |
| | 69,5 | 750 | 80,567 | -10,9 | 668 | 80,226 | -0,4 | 665 |
| | 54,9 | 818 | 7.445,243 | 0,1 | 816 | 8.453,101 | 13,5 | 927 |
| | 25,9 | 784 | 359,970 | -1,0 | 774 | 349,327 | -3,0 | 751 |
| | 30,3 | 721 | 326,401 | -4,8 | 683 | 315,381 | -3,4 | 660 |
| | 61,6 | 665 | 2.867,369 | -4,7 | 631 | 3.178,944 | 10,9 | 700 |
| | 70,1 | 694 | 736,468 | -10,5 | 620 | 751,057 | 2,0 | 632 |
| | 55,4 | 522 | 717,875 | -15,3 | 443 | 809,070 | 12,7 | 499 |
| | 61,4 | 732 | 2.763,044 | -5,5 | 689 | 3.058,266 | 10,7 | 763 |
| | 62,6 | 597 | 1.934,131 | -8,5 | 545 | 2.178,917 | 12,7 | 614 |
| | 48,7 | 463 | 332,598 | -14,2 | 396 | 370,053 | 11,3 | 440 |
| | 58,2 | 538 | 711,161 | -9,8 | 484 | 795,781 | 11,9 | 542 |
| | 49,8 | 660 | 3.272,271 | -6,2 | 617 | 3.605,945 | 10,2 | 680 |
| | 44,0 | 393 | 414,198 | -17,7 | 323 | 463,416 | 11,9 | 362 |
| | 44,8 | 323 | 34,086 | -67,8 | 104 | 44,204 | 29,7 | 135 |
| | 36,3 | 273 | 1.155,831 | -26,7 | 200 | 1.379,405 | 19,3 | 239 |
| | 43,0 | 277 | 798,959 | -29,5 | 196 | 920,262 | 15,2 | 225 |
| | 48,1 | 301 | 36,668 | -79,8 | 61 | 64,198 | 75,1 | 106 |
| | 19,9 | 238 | 152,871 | -68,6 | 75 | 174,368 | 14,1 | 85 |
| | 37,4 | 279 | 1.374,292 | -3,2 | 271 | 1.468,020 | 6,8 | 289 |
| | 36,1 | 341 | 548,994 | -2,3 | 333 | 583,331 | 6,3 | 354 |
| | 52,1 | 544 | 26.751,156 | -8,5 | 497 | 31.911,188 | 11,0 | 552 |

dell'8 agosto 2001 (ripartiti secondo quanto previsto nei punti 16 e 17 dell'accordo medesimo) e dei saldi provvisori della mobilità sanitaria tra le regioni e le province autonome (da cui scaturisce il finanziamento dell'Ospedale Bambino Gesù di Roma);

– euro 6.678.279.616 di ricavi e entrate proprie varie e partecipazioni delle regioni a statuto speciale e delle province autonome ¹ (rispettivamente 2.153,967 e 4.524,313 milioni di euro);

– euro 4.410.830.891 di Fondo sanitario ex D.L.vo 56/00.

Quest'ultimo è ulteriormente ripartito in:

– euro 2.720.467.461 per il finanziamento dei livelli di assistenza delle regioni Sicilia e Sardegna (per la quota a carico dello Stato);

– euro 1.284.325.017 per il finanziamento delle spese vincolate inerenti l'esecuzione di particolari attività e il raggiungimento di specifici obiettivi previsti da leggi e provvedimenti speciali in materia di sanità pubblica (tra cui, principalmente: assistenza e formazione per aids, borse di studio ai medici di medicina generale, assistenza agli extracomunitari, interventi nel settore dell'assistenza veterinaria, assistenza agli hanseniani, assistenza e ricerca per la fibrosi cistica, fondo di esclusività per la dirigenza medica, obiettivi prioritari del PSN);

– euro 406.038.414 per altri enti (CRI e IZS per le rispettive esigenze di funzionamento, Cassa DD.PP. per il rimborso delle rate dei mutui pre-riforma, Università per l'erogazione delle borse di studio ai medici specializzandi).

Per il finanziamento dei LEA sono stati erogati complessivamente euro 73.911.497.798 (compreso il riequilibrio di cui sopra).

Anche per il 2002 la quota riservata ai LEA è stata ripartita tra le regioni e le province autonome, a norma della L. 662/96, per quota capitaria differenziata pesata in base ai seguenti criteri:

popolazione residente per età e per sesso
frequenza dei consumi sanitari per livello e sotto-livello di assistenza, per età e per sesso
tassi di mortalità della popolazione
indicatori epidemiologici territoriali
indicatori relativi a particolari situazioni territoriali ritenuti utili al fine di definire i bisogni sanitari della popolazione.

I valori così ottenuti sono stati quindi corretti per tenere conto della mobilità sanitaria interregionale.

L'importo delle entrate proprie come sopra individuato risulta superiore a quello da doversi prendere, in base all'accordo Stato-Regioni dell'8 agosto 2001, come riferimento per l'anno 2002 e pari a quello dell'anno 2001: a norma dell'art. 52, comma 18, della L. 289/02 (finanziaria per il 2003) il contributo dello Stato viene, pertanto, incrementato, per il solo anno 2002, di 165 milioni di euro per compensare di fatto la minore somma definita a titolo di entrate proprie.

La stessa disposizione prevede, inoltre, sempre per il solo anno 2002, ulteriori 50 milioni di euro per il finanziamento dell'Ospedale B. Gesù di Roma.

¹⁾ Le partecipazioni delle regioni a statuto speciale e delle province autonome di Trento e Bolzano sono previste, a partire dall'esercizio 1990, dalla L. 38/90 in ragione della maggiore autonomia in materia fiscale di cui tali enti godono rispetto alle regioni a statuto ordinario. Le relative percentuali sono disposte con legge e sono attualmente pari al 42,50% per la Sicilia, al 29% per la Sardegna e al 100% per le rimanenti regioni a statuto speciale e per le province autonome di Trento e Bolzano.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

È da ricordare che, a norma dell'art. 4, della L 112/02, anche per l'anno 2002, il mancato rispetto degli impegni di cui al punto 19 dell'Accordo Stato-Regioni dell'8 agosto 2001 comporta, per il finanziamento della spesa sanitaria, il ripristino, per la regione e la provincia autonoma inadempiente, del livello stabilito nell'Accordo precedente del 3 agosto 2000, come integrato dall'art. 85, comma 6, della L 388/00, rivalutato secondo la percentuale stabilita al successivo comma 8 di quest'ultimo articolo.

Nella tabella SA-5 si riporta l'andamento, per regione e provincia autonoma, dell'IRAP e dell'addizionale regionale IRPEF destinati al finanziamento della spesa sanitaria, nel periodo 1999 - 2002.

Nella tabella SA-6 si riporta l'andamento, per regione e provincia autonoma, del fabbisogno sanitario finanziato dal D.L.vo 56/00 (Iva e Accise), negli anni 2001 e 2002.

Rispetto alle previsioni, nella fase a consuntivo (tabella SA-1) si riscontrano differenze nel valore complessivo dei finanziamenti dovute principalmente sia ad ulteriori trasferimenti, a diverso titolo effettuati, alle aziende sanitarie dalle rispettive regioni e province autonome e da

Tabella SA. 6. - FINANZIAMENTO DEL SSN - ANNI 2001-2002, Fabbisogno sanitario ex D.L.vo 56/00 (Iva e Accise - milioni di euro)

| | 2001 | | 2002 | | |
|----------------------------|-------------------|----------------------|-------------------|--------------------|----------------------|
| | STIMA | Procapite euro pieno | STIMA | +/- anno preced. % | Procapite euro pieno |
| PIEMONTE | 2.252,035 | 525 | 2.593,048 | 15,1 | 604 |
| VALLE D'AOSTA | - | - | -10,568 | - | -88 |
| LOMBARDIA | 2.790,189 | 306 | 3.091,781 | 10,8 | 339 |
| Provincia Autonoma BOLZANO | - | - | 5,582 | - | 12 |
| Provincia Autonoma TRENTO | - | - | -6,022 | - | -13 |
| VENETO | 2.166,994 | 477 | 2.423,712 | 11,8 | 534 |
| FRIULI-VENEZIA GIULIA | - | - | 21,455 | - | 18 |
| LIGURIA | 1.346,071 | 830 | 1.443,034 | 7,2 | 890 |
| EMILIA-ROMAGNA | 2.071,310 | 517 | 2.311,075 | 11,6 | 577 |
| TOSCANA | 2.270,796 | 640 | 2.476,959 | 9,1 | 698 |
| UMBRIA | 664,164 | 790 | 725,933 | 9,3 | 864 |
| MARCHE | 913,906 | 622 | 1.038,008 | 13,6 | 707 |
| LAZIO | 2.439,819 | 460 | 2.830,210 | 16,0 | 534 |
| ABRUZZO | 1.024,818 | 800 | 1.144,697 | 11,7 | 893 |
| MOLISE | 323,437 | 989 | 356,726 | 10,3 | 1.090 |
| CAMPANIA | 4.752,243 | 822 | 5.337,290 | 12,3 | 923 |
| PUGLIA | 3.452,464 | 845 | 3.928,031 | 13,8 | 961 |
| BASILICATA | 570,179 | 943 | 630,964 | 10,7 | 1.043 |
| CALABRIA | 1.923,825 | 942 | 2.153,464 | 11,9 | 1.054 |
| SICILIA | - | - | -42,061 | - | -8 |
| SARDEGNA | - | - | 15,339 | - | 9 |
| BAMBIN GESÙ | - | - | 132,905 | - | - |
| TOTALE | 28.962,251 | 501 | 32.601,563 | 12,6 | 564 |
| TOTALE senza B. Gesù | - | - | 32.468,658 | - | - |

Fonte: Dati desunti da comunicazioni del Ministero dell'economia e delle finanze; quelli stimati risultano dalle relative delibere CIPE di assegnazione. Per il 2002 è al netto dei riequilibri operati in conformità ai punti 16 e 17 dell'accordo dell'8 agosto 2001 e della mobilità.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella SA 7 - FINANZIAMENTO DEL SSN - ANNI 1999-2002. Ulteriori trasferimenti dal settore pubblico e dal

| | 1999 | | 2000 | |
|----------------------------|------------------|----------------------------|------------------|-----------------------------|
| | | Procapite euro pieno | | +/- anno preced. % |
| PIEMONTE | 1,848 | - | 1,515 | - 18,0 |
| VALLE D'AOSTA | 95,466 | 794 | 78,068 | - 18,2 |
| LOMBARDIA | - | - | - | - |
| Provincia Autonoma BOLZANO | 358,160 | 777 | 339,473 | - 5,2 |
| Provincia Autonoma TRENTO | 287,338 | 609 | 254,130 | - 11,6 |
| VENETO | 4,319 | 1 | 15,708 | 263,7 |
| FRIULI-VENEZIA GIULIA | 762,958 | 644 | 543,415 | - 28,8 |
| LIGURIA | - | - | 0,351 | - |
| EMILIA-ROMAGNA | 2,156 | 1 | 1,661 | - 23,0 |
| TOSCANA | 2,581 | 1 | 3,108 | 20,4 |
| UMBRIA | - | - | 2,053 | - |
| MARCHE | 1,026 | 1 | 1,394 | 35,8 |
| LAZIO | 12,010 | 2 | 13,799 | 14,9 |
| ABRUZZO | 1,015 | 1 | 0,037 | - 96,3 |
| MOLISE | 0,177 | 1 | 0,012 | - 93,3 |
| CAMPANIA | - | - | 3,435 | - |
| PUGLIA | 8,002 | 2 | 3,200 | - 60,0 |
| BASILICATA | 0,002 | - | 0,002 | - |
| CALABRIA | 5,038 | 2 | 2,429 | - 51,8 |
| SICILIA | 1.903,923 | 374 | 2.264,534 | 18,9 |
| SARDEGNA | 426,940 | 258 | 495,950 | 16,2 |
| TOTALE | 3.872,958 | 67 | 4.024,273 | 3,9 |

Si ricomprendono (Vedere anche nota della Tabella SA-1 in ordine alle modalità di determinazione dei disavanzi):

- gli ulteriori trasferimenti, rispetto a quelli per FSR, dalla regione e dalla provincia autonoma a carico dei propri bilanci nonché quelli dal settore pubblico (altre amministrazioni)
- per le regioni e per le province autonome di Trento e Bolzano escluse dal finanziamento statale, le ulteriori somme destinate all'azzeramento del proprio disavanzo;
- per Sicilia e Sardegna, la loro quota di partecipazione a norma di legge nella misura individuata in sede di ripartizione del fabbisogno complessivo e risultante dalla relativa

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

| Settore privato (milioni di euro) | | | | | | |
|-----------------------------------|------------------|-----------------------------|----------------------|------------------|-----------------------------|----------------------|
| Procapite euro pieno | 2001 | | | 2002 | | |
| | | +/- anno preced. % | Procapite euro pieno | | +/- anno preced. % | Procapite euro pieno |
| - | 2,619 | 72,9 | 1 | 49,490 | 1.789,3 | 12 |
| 648 | 102,869 | 31,8 | 853 | 114,774 | 11,6 | 952 |
| - | 61,843 | - | 7 | 57,979 | -6,2 | 6 |
| 732 | 378,942 | 11,6 | 814 | 541,655 | 42,9 | 1.164 |
| 534 | 375,497 | 47,8 | 786 | 324,951 | -13,5 | 680 |
| 3 | 8,318 | -47,0 | 2 | 8,812 | 5,9 | 2 |
| 458 | 760,261 | 39,9 | 640 | 856,495 | 12,7 | 721 |
| - | 2,980 | 749,8 | 2 | 0,321 | -89,2 | - |
| - | 14,774 | 789,5 | 4 | 7,547 | -48,9 | 2 |
| 1 | 3,759 | 21,0 | 1 | 2,882 | -23,3 | 1 |
| 2 | 0,279 | -86,4 | - | 0,096 | -65,6 | - |
| 1 | 1,254 | -10,0 | 1 | 1,383 | 10,3 | 1 |
| 3 | 13,086 | -5,2 | 2 | 10,021 | -23,4 | 2 |
| - | 1,406 | 3.681,9 | 1 | 0,146 | -89,6 | - |
| - | 2,252 | 18.856,5 | 7 | 0,641 | -71,5 | 2 |
| 1 | 30,705 | 793,9 | 5 | 33,206 | 8,1 | 6 |
| 1 | 25,541 | 698,2 | 6 | 42,876 | 67,9 | 10 |
| - | 3,094 | 149.675,0 | 5 | 3,432 | 10,9 | 6 |
| 1 | 23,222 | 856,1 | 11 | 6,088 | -73,8 | 3 |
| 446 | 2.537,869 | 12,1 | 500 | 2.621,474 | 3,3 | 516 |
| 301 | 557,773 | 12,5 | 338 | 577,632 | 3,6 | 350 |
| 70 | 4.908,343 | 22,0 | 85 | 5.261,901 | 7,2 | 91 |

statali, province, comuni) e da quello privato desunti dal SIS;

delibera CIPE di assegnazione.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella SA. 8. - FINANZIAMENTO DEL SSN 1999-2002. Ricavi e entrate varie (milioni di euro)

| | 1999 | | 2000 | |
|----------------------------|------------------|----------------------------|------------------|-----------------------------|
| | | Procapite euro pieno | | +/- anno preced. % |
| PIEMONTE | 193,306 | 45 | 240,088 | 24,2 |
| VALLE D'AOSTA | 4,922 | 41 | 6,018 | 22,3 |
| LOMBARDIA | 479,879 | 53 | 434,743 | -9,4 |
| PROVINCIA AUTONOMA BOLZANO | 27,196 | 59 | 28,480 | 4,7 |
| PROVINCIA AUTONOMA TRENTO | 29,605 | 63 | 29,816 | 0,7 |
| VENETO | 265,819 | 59 | 333,539 | 25,5 |
| FRIULI-VENEZIA GIULIA | 67,477 | 57 | 76,506 | 13,4 |
| LIGURIA | 60,182 | 37 | 73,546 | 22,2 |
| EMILIA ROMAGNA | 270,616 | 68 | 287,117 | 6,1 |
| TOSCANA | 177,575 | 50 | 139,807 | -21,3 |
| UMBRIA | 39,786 | 48 | 45,387 | 14,1 |
| MARCHE | 77,194 | 53 | 82,360 | 6,7 |
| LAZIO | 150,007 | 29 | 174,280 | 16,2 |
| ABRUZZO | 37,034 | 29 | 46,035 | 24,3 |
| MOLISE | 9,562 | 29 | 9,931 | 3,9 |
| CAMPANIA | 117,444 | 20 | 88,989 | -24,2 |
| PUGLIA | 84,369 | 21 | 100,828 | 19,5 |
| BASILICATA | 15,840 | 26 | 14,864 | -6,2 |
| CALABRIA | 34,697 | 17 | 34,564 | -0,4 |
| SICILIA | 87,268 | 17 | 83,105 | -4,8 |
| SARDEGNA | 46,182 | 28 | 47,771 | 3,4 |
| TOTALE | 2.275,959 | 39 | 2.377,775 | 4,5 |

Si ricomprendono:

- i ricavi propri dal settore pubblico e da quello privato e altre entrate varie desunti dal SIS.

Non si ricomprendono:

- per le regioni e per le province autonome i cui dati sono desunti dalla contabilità economica, alcune voci di natura economica e l'intramoenia: il relativo saldo con le corrispondenti
- per gli anni 1999 e 2000, i ricavi dal settore pubblico.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

| Procapite euro pieno | 2001 | | Procapite euro pieno | 2002 | | Procapite euro pieno |
|----------------------|------------------|-----------------------------|----------------------|------------------|-----------------------------|----------------------|
| | | +/- anno preced. % | | | +/- anno preced. % | |
| 56 | 188,045 | - 21,7 | 44 | 193,369 | 2,8 | 45 |
| 50 | 5,310 | - 11,8 | 44 | 5,322 | 0,2 | 44 |
| 48 | 420,897 | - 3,2 | 46 | 422,339 | 0,3 | 46 |
| 61 | 32,914 | 15,6 | 71 | 29,750 | - 9,6 | 64 |
| 63 | 23,227 | - 22,1 | 49 | 24,581 | 5,8 | 51 |
| 74 | 317,503 | - 4,8 | 70 | 312,944 | - 1,4 | 69 |
| 64 | 68,854 | - 10,0 | 58 | 70,954 | 3,1 | 60 |
| 45 | 56,737 | - 22,9 | 35 | 54,044 | - 4,7 | 33 |
| 72 | 269,175 | - 6,2 | 67 | 267,413 | - 0,7 | 67 |
| 39 | 185,989 | 33,0 | 52 | 196,764 | 5,8 | 55 |
| 54 | 41,887 | - 7,7 | 50 | 37,542 | - 10,4 | 45 |
| 56 | 67,491 | - 18,1 | 46 | 71,000 | 5,2 | 48 |
| 33 | 138,658 | - 20,4 | 26 | 122,417 | - 11,7 | 23 |
| 36 | 40,668 | - 11,7 | 32 | 39,955 | - 1,8 | 31 |
| 30 | 9,654 | - 2,8 | 30 | 9,744 | 0,9 | 30 |
| 15 | 110,947 | 24,7 | 19 | 90,174 | - 18,7 | 16 |
| 25 | 87,994 | - 12,7 | 22 | 80,984 | - 8,0 | 20 |
| 25 | 12,485 | - 16,0 | 21 | 15,122 | 21,1 | 25 |
| 17 | 38,529 | 11,5 | 19 | 30,259 | - 21,5 | 15 |
| 16 | 109,483 | 31,7 | 22 | 70,061 | - 36,0 | 14 |
| 29 | 39,249 | - 17,8 | 24 | 41,028 | 4,5 | 25 |
| 41 | 2.265,697 | - 4,7 | 39 | 2.185,766 | - 3,5 | 38 |

voci dei costi viene sommato algebricamente ai costi;

altre amministrazioni pubbliche e/o private, sia all'importo effettivamente imputato e introitato in ciascun esercizio per ricavi e entrate proprie varie.

Nella tabelle SA-7 e SA-8 si illustra l'andamento, per regione e provincia autonoma, dei trasferimenti e dei ricavi suddetti, nel periodo 1999 - 2002.

Nella tabella SA-9 si evidenziano le voci di ricavo e di entrate proprie dell'anno 2002 rilevate dal SIS.

Nella tabella SA-10 si riportano, per regione, provincia autonoma e altri enti, le somme deliberate dal CIPE a valere sul Fondo sanitario nazionale (FSN) di competenza di ciascuno degli anni 1999 - 2002 e le ulteriori integrazioni a carico del bilancio dello Stato ripartite dal CIPE e/o con altro provvedimento normativo, a parziale ripiano dei disavanzi degli esercizi relativi al triennio 1999 - 2001; per l'anno 1999 non è ricompresa la quota parte relativa al periodo 1995 - 1999 ex L 129/01 e L 112/02 (per Umberto I°, regione Lazio), mentre per gli anni 2000 e 2001 sono integralmente ricomprese le assegnazioni ex L 112/02.

Come si può osservare dalla tabella SA-1 il rapporto percentuale tra finanziamento del SSN, attribuito secondo le modalità ed i criteri più sotto descritti, e PIL è andato crescendo nel periodo 1999 - 2002 fino al valore del 6% circa.

Per il calcolo dei disavanzi a livello nazionale e regionale (tabelle SA-1 e SA-11) non sono stati utilizzati gli importi della voce "contributi in conto esercizio" rilevati dal SIS a causa, soprattutto, sia del diverso momento di contabilizzazione, sia del differente importo (spesso inferiore) rispetto a quanto attribuito a ciascuna regione e provincia autonoma in sede di annuale ripartizione del fabbisogno finanziario per il SSN adottato con delibera CIPE e di ulteriori integrazioni a carico del bilancio dello Stato.

Inoltre, nella suddetta voce di ricavo risulterebbero erroneamente contabilizzati ulteriori trasferimenti che non possono essere considerati perché non specificamente individuabili.

I criteri adottati nella presente relazione consentono, pertanto, oltre che di annullare tali errori e disomogeneità, di uniformare la situazione dei disavanzi tra regioni, per competenza annuale ed in conformità alla vigente legislazione in materia, ma possono determinare valori di disavanzo diversi da quelli indicati dalle regioni e rilevati dal SIS.

7.3. - RIPIANO DEI DISAVANZI

La vigente legislazione in tema di ripiano dei disavanzi del SSN, inserita nel più ampio contesto normativo sul federalismo fiscale, prevede che a ciascun livello istituzionale venga attribuita la responsabilità di spesa derivante dalle rispettive potestà decisionali.

Le regioni, pertanto, devono provvedere con proprie risorse agli effetti finanziari conseguenti agli eventuali maggiori costi di produzione per l'erogazione dei LEA e/o di livelli di assistenza superiori a quelli essenziali, all'adozione di modelli organizzativi diversi da quelli assunti come base per la determinazione della quota capitaria di finanziamento.

Solo per la maggiore spesa imputabile a provvedimenti nazionali concernenti i LEA si prevede la possibilità di finanziamento aggiuntivo e/o di ripiano a carico dello Stato.

A norma della L 724/94 e della L 662/96, le regioni V. Aosta e Friuli V.G. e le province autonome di Trento e Bolzano provvedono alla copertura dei propri disavanzi con quote interamente a carico dei bilanci regionali.

Si ricorda infine il divieto per le regioni e le province autonome, introdotto implicitamente dall'art. 85 della L 388/00 a decorrere dall'esercizio 2001, di attivare mutui per la copertura dei disavanzi sanitari; strumenti di intervento sono rappresentati invece dall'aumento di imposte e dal reintegro e dalla rimodulazione della compartecipazione al costo dei servizi sanitari da parte dei cittadini.

Periodo 1995 - 1999

Lo Stato è intervenuto ad integrazione del FSN e per il parziale ripiano dei disavanzi delle aziende sanitarie con:

– 3.098,741 milioni di euro (non ricompresi nella sezione Finanziamento della tabella SA-1), in base alla L 39/99 e L 498/99, per il triennio 1995 – 1997;

– 2.556,462 milioni di euro (ricompresi nella sezione Finanziamento della tabella SA-1), in base alla L 435/99 di assestamento del bilancio dello Stato, per il 1999;

– 7.095,242 milioni di euro (non ricompresi nella sezione Finanziamento della tabella SA-1), in base alla L 129/01 e al decreto interministeriale Economia-Salute del 16 ottobre 2001, per il periodo 1995 – 1999 a cui si aggiungono 156,486 milioni di euro (non ricompresi nella sezione Finanziamento della tabella SA-1), in base alla L 112/02, per l'Azienda Universitaria Policlinico Umberto I° di Roma per il periodo a tutto il 31 dicembre 1999.

Di quest'ultima tranche sono stati erogati in acconto 2.739,287 milioni di euro, mentre un ulteriore acconto di 2.324,056 milioni di euro viene erogato previa comunicazione del Presidente della regione dell'avvenuta assunzione dei provvedimenti a copertura della quota di ripiano a carico della regione stessa. L'erogazione del saldo è subordinata alla previa certificazione dell'avvenuto accreditamento alle aziende sanitarie della quota di ripiano dei disavanzi 1995-1999 a carico della regione.

Relativamente al finanziamento del Policlinico Umberto I° di Roma sono stati erogati in acconto 78.243 milioni di euro mentre il saldo viene erogato sulla base del definitivo accertamento della massa attiva e passiva da parte del commissario liquidatore.

Esercizio 2000

L'intervento dello Stato si è concretizzato in:

– 3.542,984 milioni di euro (ricompresi nella sezione Finanziamento della tabella SA-1), in base alla L 317/00 di assestamento del bilancio dello Stato;

– 1.394,434 milioni di euro (ricompresi nella sezione Finanziamento della tabella SA-1), in base alla L 112/02 a cui si aggiungono ulteriori 102,517 milioni di euro (ricompresi nella sezione Finanziamento della tabella SA-1), sempre in base a quest'ultima legge, per l'Azienda Ospedaliera Policlinico Umberto I° di Roma.

Di tale ultimo finanziamento sono stati erogati in acconto 697,217 milioni di euro, subordinando l'erogazione del saldo alla previa comunicazione del Presidente della regione dell'avvenuta assunzione dei provvedimenti a copertura della quota di ripiano del residuo disavanzo posta a carico della regione stessa.

La quota per il Policlinico Umberto I° di Roma è stata interamente erogata.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella SA. 9. - RICAVI 4° TRIMESTRE 2002 (migliaia di euro)

| REGIONE | Contributi in C/esercizio per quota FSN al netto passiva | Ulteriori trasferimenti dal settore pubblico | Contributi in conto esercizio da privati | Ricavi per prestazioni sanitarie pubbliche della Regione | Ricavi prestazioni sanitarie pubbliche extra Regione |
|----------------------------|--|--|--|--|--|
| PIEMONTE | 5.541.749 | 3.867 | 45.623 | 5.454 | 2.934 |
| VALLE D'AOSTA | 166.216 | 7.149 | 3 | 143 | 6.000 |
| LOMBARDIA | 11.805.055 | 17.897 | 40.082 | 50.922 | - |
| Provincia Autonoma BOLZANO | 737.677 | - | - | - | 27.229 |
| Provincia Autonoma TRENTO | 697.465 | 18 | 23 | 357 | 40.700 |
| VENETO | 5.548.123 | 2.335 | 6.477 | 36.781 | 248.170 |
| FRIULI-VENEZIA GIULIA | 1.563.847 | 10.449 | - | 5.859 | 48.783 |
| LIGURIA | 2.143.360 | 321 | - | 663 | 126.254 |
| EMILIA-ROMAGNA | 5.170.707 | 7.547 | - | 18.255 | 349.654 |
| TOSCANA | 4.470.823 | 2.377 | 505 | 16.165 | 210.775 |
| UMBRIA | 1.053.966 | 62 | 34 | 1.301 | 87.905 |
| MARCHE | 1.751.133 | 795 | 588 | - | 79.259 |
| LAZIO | 6.676.802 | 9.546 | 475 | 6.225 | - |
| ABRUZZO | 1.465.519 | 19 | 127 | 764 | 104.494 |
| MOLISE | 381.939 | 641 | - | 144 | 3 |
| CAMPANIA | 6.373.100 | 32.535 | 671 | 1.201 | 1.033 |
| PUGLIA | 4.847.997 | 42.480 | 396 | 7.538 | - |
| BASILICATA | 636.506 | 3.430 | 2 | 5 | 14.620 |
| CALABRIA | 2.386.595 | 5.990 | 98 | 1.510 | 1 |
| SICILIA | 5.551.216 | 7.079 | 35 | 1.891 | 151 |
| SARDEGNA | 1.849.155 | 18.762 | - | 1.128 | 130 |
| BAMBIN GESÙ | 132.905 | - | - | - | - |
| ITALIA | 70.951.855 | 173.299 | 95.139 | 156.306 | 1.348.095 |
| s/ B. Gesù | 70.818.950 | 173.299 | 95.139 | 156.306 | 1.348.095 |

Il dato della P.A. Bolzano e Basilicata è stato ottenuto dalla somma delle asi/ao della regione e delle somme accentrate regionali. Il dato della Calabria e Riclassificazione Lombardia: riclassificati 37.485 su ricavi da pubblico (dalla voce A0070)
Riclassificazione Friuli-Venezia Giulia: riclassificati 5.859 su ricavi da pubblico (dalla voce A0070)

Fonte: MINISTERO DELLA SALUTE: Dati desunti dal SIS.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

| Ricavi prestazioni sanitarie privati | Ricavi prestazioni non sanitarie | Concorsi, recuperi e rimborsi per attività tipiche | Compartecipazioni (ticket solo pubblici) | Entrate varie | Interessi attivi | Totale ricavi |
|--------------------------------------|----------------------------------|--|--|----------------|------------------|-------------------|
| 15.686 | 13.841 | 31.721 | 90.743 | 35.767 | 157 | 5.787.542 |
| 961 | 192 | 553 | 2.997 | 473 | 3 | 184.690 |
| 88.734 | 8.732 | 35.344 | 180.183 | 58.098 | 326 | 12.285.373 |
| 7.213 | 190 | 94 | 13.182 | 8.956 | 115 | 794.656 |
| 5.867 | - | 2.807 | 12.323 | 3.217 | 10 | 762.787 |
| 44.403 | 5.731 | 65.924 | 114.539 | 45.358 | 208 | 6.118.049 |
| 9.724 | 5.243 | 7.763 | 26.354 | 15.921 | 90 | 1.694.033 |
| 9.485 | 585 | 6.609 | 28.949 | 7.727 | 26 | 2.323.979 |
| 60.587 | 2.667 | 49.387 | 108.525 | 26.831 | 1.161 | 5.795.321 |
| 40.816 | 2.196 | 37.731 | 83.293 | 16.109 | 454 | 4.881.244 |
| 3.070 | 2.232 | 5.951 | 18.124 | 6.831 | 33 | 1.179.509 |
| 16.327 | 627 | 9.377 | 35.599 | 9.044 | 26 | 1.902.775 |
| 28.553 | 2.658 | 11.818 | 65.553 | 7.596 | 14 | 6.809.240 |
| 6.824 | 738 | 2.213 | 23.931 | 5.479 | 6 | 1.610.114 |
| 1.647 | 108 | 714 | 5.902 | 1.192 | 37 | 392.327 |
| 7.032 | 3.845 | 25.742 | 22.705 | 29.536 | 113 | 6.497.513 |
| 17.395 | 2.220 | 10.907 | 34.766 | 8.074 | 84 | 4.971.857 |
| 6.126 | 420 | 1.362 | 6.000 | 1.207 | 2 | 669.680 |
| 4.086 | 1.052 | 3.968 | 11.927 | 7.660 | 56 | 2.422.943 |
| 15.676 | 1.329 | 12.193 | 25.508 | 12.295 | 1.169 | 5.628.542 |
| 4.150 | 1.953 | 6.854 | 19.683 | 7.098 | 162 | 1.909.075 |
| - | - | - | - | - | - | 132.905 |
| 394.362 | 56.559 | 329.032 | 930.786 | 314.469 | 4.252 | 74.754.154 |
| 394.362 | 56.559 | 329.032 | 930.786 | 314.469 | 4.252 | 74.621.249 |

della Sicilia è stato ottenuto dalla somma delle asi/ao del 4° trim 2002 e dalle somme accentrate regionali relative all'anno 2001

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella SA. 10. - FINANZIAMENTO DEL SSN - ANNI 1999-2002. FSN e ulteriori (integrazione) a carico dello Stato.

| | 1999 | | Integrazioni per il periodo 1999-1999 L. 129/01 L. 112/02 (per Umb. I, Lazio) | | 2000 | | 2001 | | 2002 |
|--|----------------------------|-----------------------------|---|-----------------------------|------------------------------------|-----------------------------|----------------------------------|----------------------------|------------------|
| | procapite euro pieno | +/- anno preced. % | procapite euro pieno | +/- anno preced. % | Compresa integrazione L. 112/02 | +/- anno preced. % | Compresa Integra L. 112/02 | procapite euro pieno | 2002 |
| - REGIONI e P.F.A.A. (ripartito) | 32.103,123 | 56,3 | 557 | | 28.343,504 | -11,7 | 6.806,465 | | 2.816,321 |
| PIEMONTE | 2.550,656 | 72,3 | 595 | | 2.073,760 | -18,7 | 382,587 | | 4,224 |
| VALLE D'AOSTA | -4,921 | - | - | | -6,985 | - | -10,255 | | - |
| LOMBARDIA | 4.218,385 | 108,7 | 466 | | 2.761,293 | -34,5 | 772,501 | | 21,212 |
| Provincia Autonoma BOLZANO | 4,026 | - | - | | 3,528 | - | 4,331 | | - |
| Provincia Autonoma TRENTO | -6,255 | - | - | | -2,378 | - | -4,580 | | - |
| VENETO | 2.591,172 | 85,6 | 576 | | 2.025,769 | -21,8 | 387,079 | | 4,356 |
| FRIULI-VENEZIA GIULIA | 21,403 | - | - | | 19,086 | - | 20,829 | | - |
| LIGURIA | 1.282,819 | 46,2 | 787 | | 1.217,646 | -5,1 | 157,048 | | 4,621 |
| EMILIA-ROMAGNA | 2.391,845 | 78,9 | 602 | | 1.872,858 | -21,7 | 363,489 | | 7,111 |
| TOSCANA | 2.374,903 | 63,4 | 672 | | 2.051,013 | -13,6 | 323,216 | | 6,482 |
| UMBRIA | 619,500 | 36,3 | 743 | | 607,354 | -2,0 | 76,028 | | 2,496 |
| MARCHE | 919,877 | 97,8 | 631 | | 832,370 | -9,5 | 128,115 | | 2,408 |
| LAZIO | 2.739,784 | 71,4 | 521 | | 2.321,887 | -15,3 | 530,541 | | 9,590 |
| ABRUZZO | 910,260 | 36,5 | 712 | | 916,214 | 0,7 | 111,127 | | 0,923 |
| MOLISE | 252,425 | 31,3 | 768 | | 255,441 | 1,2 | 28,765 | | 0,756 |
| CAMPANIA | 4.104,386 | 28,3 | 709 | | 4.244,835 | 3,4 | 438,517 | | 10,878 |
| PUGLIA | 2.968,113 | 23,5 | 726 | | 3.053,466 | 2,9 | 309,310 | | 5,117 |
| BASILICATA | 413,907 | 32,7 | 682 | | 420,859 | 1,7 | 50,920 | | 1,188 |
| CALABRIA | 1.435,118 | 21,9 | 697 | | 1.577,811 | 9,9 | 169,836 | | 1,969 |
| SICILIA | 1.642,009 | 60,4 | 322 | | 1.467,383 | -10,6 | 1.780,040 | | 1.942,886 |
| SARDEGNA | 673,711 | 45,4 | 408 | | 630,290 | -6,4 | 787,024 | | 790,106 |
| residuo | 20,809 | | | | 6,350 | | 51,060 | | 1,188,471 |
| - ALTRI ENTI (ripartito) | 477,993 | 2,2 | | | 509,477 | 6,6 | 532,327 | | 405,600 |
| CRI | 95,545 | 3,9 | | | 98,127 | 2,7 | 101,742 | | 105,874 |
| CCDDPP (mutui prefirma) | 6,069 | -6,6 | | | 6,118 | 0,8 | 5,518 | | 5,346 |
| Università (borse studio spec.) | 162,684 | - | | | 162,684 | - | 173,013 | | 173,013 |
| IZS (finanziamento corrente) | 95,545 | 2,8 | | | 120,791 | 26,4 | 117,752 | | 121,367 |
| B. Gesu | 118,150 | 3,8 | | | 121,757 | 3,1 | 134,301 | | |
| residuo | 1,161 | | | | 19,352 | | 0,266 | | 0,439 |
| TOTALE (ripartito+residuo+da ripartire) | 32.603,085 | 55,1 | | | 28.878,682 | -11,4 | 7.390,117 | | 4.410,831 |

I dati sono desunti dalle delibere CIPE di riparto del FSN di competenza. L'importo del FSN è rappresentato da quello fissato dalla legge di approvazione del bilancio di previsione dello Stato, al netto degli effetti della manovra e di successivi provvedimenti legislativi di variazione (tra cui integrazioni per minor importo contributi, Irap e addizionale Irpef introitato). Fino al 1998 compreso è al netto dei saldi definitivi della mobilità sanitaria, mentre dal 1999 al 2001 è al netto dei saldi provvisori della mobilità sanitaria. Dal 2002 non ricomprende i saldi della mobilità. Dal 1995 il finanziamento dell'Ospedale B. Gesù, a norma della L. 187/95, viene erogato direttamente dallo Stato all'Ospedale stesso e scaturisce dai saldi negativi della mobilità di tutte le regioni e delle province autonome di Trento e Bolzano. Dal 2002 risulta fuori dal FSN. Per il 2000 non comprende l'integrazione per il minor importo Irap e addizionale Irpef introitato.

Fonte: MINISTERO DELLA SALUTE

Esercizio 2001

A carico dello Stato sono stati, in base alla suddetta L 112/02, stanziati e ripartiti alle regioni 3.412,747 milioni di euro (ricompresi nella sezione Finanziamento della tabella SA-1), più altri 102,517 milioni di euro (ricompresi nella sezione Finanziamento della tabella SA-1) per l'Azienda Ospedaliera Policlinico Umberto I° di Roma.

Sono stati erogati in acconto 853,187 milioni di euro e il saldo sarà erogato previo rispetto degli impegni indicati al punto 19 dell'accordo dell'8 agosto 2001.

La quota per il Policlinico Umberto I° di Roma è stata interamente erogata.

Esercizio 2002

Dalle tabelle SA-1 e SA-11 si rileva che l'importo del disavanzo complessivo ammonta a 3.835,114 milioni di euro.

7.4. - RICERCA E SPERIMENTAZIONE

A decorrere dal 1993, ai sensi dell'art. 12 del d.lgs. 502/92 e successive modifiche ed integrazioni, una quota del FSN viene destinata al finanziamento della ricerca e delle sperimentazioni in campo sanitario e posta su appositi capitoli di bilancio dello stato di previsione della spesa del Ministero della salute. Tali fondi, determinati annualmente dalla legge finanziaria, vengono destinati al finanziamento della ricerca corrente e finalizzata degli Istituti di ricovero e cura a carattere scientifico (quelli privati beneficiano del finanziamento pubblico solo relativamente a progetti finalizzati), degli Istituti zooprofilattici sperimentali, dell'Istituto superiore per la prevenzione e la sicurezza del lavoro e dell'Istituto superiore di sanità; inoltre, una quota viene destinata al finanziamento di progetti di ricerca e sperimentazione presentati e gestiti dalle regioni. Ai fini della programmazione, del monitoraggio e della valutazione del complesso dei programmi di ricerca in tal modo finanziati dal Ministero della sanità, questo si avvale della Commissione nazionale della ricerca sanitaria, istituita nel 1997. Ulteriori quote dei fondi in questione vengono anche destinate, rispettivamente, a rimborsare le aziende sanitarie, tramite le regioni, delle spese sostenute per le prestazioni erogate a cittadini stranieri esplicitamente autorizzati e a finanziare l'Agenzia per i servizi sanitari regionali.

La ripartizione tra gli enti beneficiari dei finanziamenti per la ricerca e le sperimentazioni per il periodo 1999 - 2002 è riportata nella tabella SA-12.

7.5. - PROGRAMMA PLURIENNALE DI INVESTIMENTI EX ART. 20, LEGGE 67/88

L'art. 20 della legge 67/1988 autorizza un programma pluriennale di investimenti in edilizia e tecnologie sanitarie per complessivi 30.000 miliardi di vecchie lire volto alla riqualificazione del patrimonio edilizio e tecnologico pubblico e alla realizzazione di residenze sanitarie assistenziali (tabella SA-13 in vecchie lire per maggiore facilità di comprensione con il passato e la tabella SA-13bis in euro). Il programma è articolato in due fasi: la prima fase si è conclusa nel 1996 con un impegno di 9.400 miliardi di lire colonna a). Nella seconda fase, apertasi con una disponibilità finanziaria di complessivi 20.600 miliardi di lire ripartiti con delibera CIPE n. 52/98 (colonna b),

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella SA. 11. - COSTI E RICAVI DEL SSN ANNO 2002 (milioni di euro)

| | SPESA/COSTI | | | FINANZIAMENTO | | |
|----------------------------|-------------------|-------------------|------------------------------|-------------------|--|-------------------|
| | TOTALE | procapite euro | IRAP e Add. IRPEF (stima) | procapite euro | Fabb. sanitario ex d.l.vo 56/00 (IVA e accise) (stima) | procapite euro |
| | | | | | | |
| PIEMONTE | 5.828,962 | 1.359 | 2.867,919 | 669 | 2.593,048 | 604 |
| VALLE D'AOSTA | 189,754 | 1.574 | 80,226 | 665 | -10,568 | -88 |
| LOMBARDIA | 12.616,395 | 1.383 | 8.453,101 | 927 | 3.091,781 | 339 |
| Provincia Autonoma BOLZANO | 926,314 | 1.991 | 349,327 | 751 | 5,582 | 12 |
| Provincia Autonoma TRENTO | 658,891 | 1.379 | 315,381 | 660 | -6,022 | -13 |
| VENETO | 6.278,895 | 1.383 | 3.178,944 | 700 | 2.423,712 | 534 |
| FRIULI-VENEZIA GIULIA | 1.699,961 | 1.430 | 751,057 | 632 | 21,455 | 18 |
| LIGURIA | 2.394,316 | 1.477 | 809,070 | 499 | 1.443,034 | 890 |
| EMILIA-ROMAGNA | 5.880,840 | 1.467 | 3.058,266 | 763 | 2.311,075 | 577 |
| TOSCANA | 5.008,076 | 1.412 | 2.178,917 | 614 | 2.476,959 | 698 |
| UMBRIA | 1.187,785 | 1.413 | 370,053 | 440 | 725,933 | 864 |
| MARCHE | 2.004,701 | 1.364 | 795,781 | 542 | 1.038,008 | 707 |
| LAZIO | 7.373,436 | 1.391 | 3.605,945 | 680 | 2.830,210 | 534 |
| ABRUZZO | 1.805,632 | 1.409 | 463,416 | 362 | 1.144,697 | 893 |
| MOLISE | 424,969 | 1.299 | 44,204 | 135 | 356,726 | 1.090 |
| CAMPANIA | 7.364,516 | 1.274 | 1.379,405 | 239 | 5.337,290 | 923 |
| PUGLIA | 4.960,353 | 1.214 | 920,262 | 225 | 3.928,031 | 961 |
| BASILICATA | 711,321 | 1.176 | 64,198 | 106 | 630,964 | 1.043 |
| CALABRIA | 2.523,719 | 1.235 | 174,368 | 85 | 2.153,464 | 1.054 |
| SICILIA | 6.500,138 | 1.280 | 1.468,020 | 289 | -42,061 | -8 |
| SARDEGNA | 2.139,974 | 1.298 | 583,331 | 354 | 15,339 | 9 |
| TOTALE | 78.476,948 | 1.357 | 31.911,188 | 552 | 32.468,658 | 561 |

Vedere anche nota della Tabella SA-1 in ordine alle modalità di determinazione dei disavanzi.

Fonte: MINISTERO DELLA SALUTE: SIS.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

| RICAVI | | | | | | DISAVANZI (-) AVANZI | | | |
|--|-----------|--------------------------------|-----------|--------------------|-----------|----------------------|--------------|-------------------|------------|
| Ulteriori trasferimenti da pubblico e da privato | | Ricavi e entrate proprie varie | | FS ex D.L.vo 56/00 | | | | | |
| procapite euro | | procapite euro | | procapite euro | TOTALE | procapite euro | TOTALE | procapite euro | |
| 49,490 | 12 | 193,369 | 45 | 4,224 | 1 | 5.708,050 | 1.331 | -120,912 | -28 |
| 114,774 | 952 | 5,322 | 44 | - | - | 189,754 | 1.574 | - | - |
| 57,979 | 6 | 422,339 | 46 | 21,212 | 2 | 12.046,411 | 1.321 | -569,984 | -62 |
| 541,655 | 1.164 | 29,750 | 64 | - | - | 926,314 | 1.991 | - | - |
| 324,951 | 680 | 24,581 | 51 | - | - | 658,891 | 1.379 | - | - |
| 8,812 | 2 | 312,944 | 69 | 4,356 | 1 | 5.928,768 | 1.306 | -350,127 | -77 |
| 856,495 | 721 | 70,954 | 60 | - | - | 1.699,961 | 1.430 | - | - |
| 0,321 | - | 54,044 | 33 | 4,621 | 3 | 2.311,090 | 1.426 | -83,226 | -51 |
| 7,547 | 2 | 267,413 | 67 | 7,111 | 2 | 5.651,412 | 1.410 | -229,428 | -57 |
| 2,882 | 1 | 196,764 | 55 | 6,482 | 2 | 4.862,004 | 1.371 | -146,072 | -41 |
| 0,096 | - | 37,542 | 45 | 2,496 | 3 | 1.136,120 | 1.352 | -51,665 | -61 |
| 1,383 | 1 | 71,000 | 48 | 2,408 | 2 | 1.908,579 | 1.299 | -96,122 | -65 |
| 10,021 | 2 | 122,417 | 23 | 9,590 | 2 | 6.578,182 | 1.241 | -795,254 | -150 |
| 0,146 | - | 39,955 | 31 | 0,923 | 1 | 1.649,137 | 1.287 | -156,495 | -122 |
| 0,641 | 2 | 9,744 | 30 | 0,756 | 2 | 412,070 | 1.259 | -12,899 | -39 |
| 33,206 | 6 | 90,174 | 16 | 10,878 | 2 | 6.850,953 | 1.185 | -513,563 | -89 |
| 42,876 | 10 | 80,984 | 20 | 5,117 | 1 | 4.977,269 | 1.218 | 16,916 | 4 |
| 3,432 | 6 | 15,122 | 25 | 1,188 | 2 | 714,904 | 1.182 | 3,583 | 6 |
| 6,088 | 3 | 30,259 | 15 | 1,969 | 1 | 2.366,149 | 1.158 | -157,570 | -77 |
| 2.621,474 | 516 | 70,061 | 14 | 1.942,886 | 383 | 6.060,381 | 1.194 | -439,757 | -87 |
| 577,632 | 350 | 41,028 | 25 | 790,106 | 479 | 2.007,435 | 1.218 | -132,539 | -80 |
| 5.261,901 | 91 | 2.185,766 | 38 | 2.816,321 | 49 | 74.643,834 | 1.290 | -3.835,114 | -66 |
| | | | | | | | | SOLO DISAVANZI | |
| | | | | | | | | -3.855.613 | |
| | | | | | | | | 20.499 | |

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella SA. 12. - FINANZIAMENTO DEL SSN - ANNI 1999-2002 - (RICERCA E SPERIMENTAZIONI) (milioni di euro)

| ENTI BENEFICIARI E TITOLARI DEI FINANZIAMENTI | 1999 | | 2000 | | 2001 | | 2002 | |
|---|----------------|---------------|----------------|---------------|----------------|---------------|----------------|---------------|
| | corrente | c/capitale | corrente | c/capitale | corrente | c/capitale | corrente | c/capitale |
| Ricerca finalizzata | | | | | 60,529 | | 73,054 | |
| IRRCS | 163,665 | 25,823 | 178,126 | 23,292 | 183,342 | 24,790 | 185,377 | 15,494 |
| IRRCS (ricerca finalizzata) | 22,631 | | | | | | | |
| IZS | 11,362 | | 13,428 | | 14,461 | 1,033 | 14,461 | |
| IZS (ricerca finalizzata) | 2,458 | | | 2,531 | | | | |
| ISS | 9,410 | | 6,197 | | 6,714 | | 6,714 | |
| ISPESL | 5,010 | | 5,165 | | 6,197 | | 6,197 | |
| AGENZIA per i Serv. san. reg.li | 2,582 | | 2,582 | | 6,611 | | 1,000 | |
| Sperimentazioni | 14,461 | | 46,481 | | | | | |
| Rimborso regioni per assistenza stranieri | 0,775 | | 0,801 | | 0,801 | | 0,801 | |
| Bollettino ricerche | 0,052 | | 0,052 | | 0,103 | | 0,052 | |
| Reg. Naz.le It.no Donatori Midollo osseo | | | | | | | 0,775 | |
| TOTALE | 232,406 | 25,823 | 252,831 | 25,823 | 278,758 | 25,823 | 288,430 | 15,494 |

Fonte: ISTITUTO NAZIONALE DI STATISTICA.

il programma finanziario è stato integrato per consentire il potenziamento di radioterapia nell'ambito dei programmi di edilizia sanitaria, con la legge finanziaria 2000 che autorizza la spesa di ulteriori 30 miliardi di lire, ripartiti con D.M. 28/12/2001 (colonna f). Ulteriore integrazione è stata apportata con la legge finanziaria 2001 che ha incrementato le risorse di 4.000 miliardi di lire, di cui 1.599 impegnati con DM 8/6/2001 per la libera professione intramoenia (colonna g). La somma residua, pari a 2.400 miliardi di lire, è stata ripartita con delibera CIPE del 2 agosto 2002 (colonna h). Il programma pluriennale di investimenti in edilizia e tecnologie sanitarie è quindi finanziato oggi per complessivi 34.030 miliardi di vecchie lire.

La seconda fase si è aperta con la deliberazione CIPE n.53/98 che ha approvato una prima tranche di finanziamenti per il completamento di strutture iniziate e per interventi volti alla sicurezza, in relazione alle risorse disponibili dalla legge 450/97 nella misura di 2.500 miliardi di lire (colonna c). Le risorse residue da destinare agli Accordi di programma (colonna d) sono oggetto di programmazione negoziata attraverso la quale il Ministero della salute e le Regioni approfondiscono e condividono nuove priorità e nuovi traguardi, rispetto agli obiettivi generali posti dal legislatore con l'avvio del programma, in coerenza con i mutamenti normativi intervenuti e in relazione a specifici Accordi quali quello dell'8 agosto 2001, che hanno portato all'individuazione di nuovi standard di riferimento, per il numero di posti letto (4 per mille abitanti negli ospedali per acuti e 1 per mille per la riabilitazione) e, in genere, per quei parametri fondamentali che caratterizzano l'offerta sanitaria.

I due strumenti di programmazione negoziata possibili per l'attuazione dell'art. 20 sono: gli Accordi di programma ex art. 5 bis del D. Lgs. 502/1992 e gli Accordi di programma Quadro ex art. 2 della legge 662/1996, attivati qualora le Regioni includano la salute nell'ambito delle intese istituzionali di programma. Entrambi gli strumenti richiedono ampia concertazione istituzionale, il concerto con il Ministro dell'economia e l'intesa della Conferenza Stato regioni, nei limiti delle disponibilità finanziarie iscritte nel bilancio dello Stato e delle regioni⁽²⁾.

Alla data del 31 dicembre 2002 sono stati sottoscritti 17 Accordi di programma tra il Ministero della salute e le Regioni e le Province autonome, di cui 3 sono Accordi di programma quadro all'interno di Intese istituzionali di programma a norma dell'art. 2, comma 203, della legge n. 662/96 e 14 sono Accordi di programma ex art. 5 bis del D.lgs. n. 502/92, per complessivi euro 6.672.873.563,75 (pari a lire 12.920.487.895.295), a cui si aggiungono i programma relativi agli Enti per complessivi 628.561.099,43 euro (pari a 1.226.811.000.000) (colonna e). Sono in corso le procedure per l'acquisizione del previsto concerto da parte del Ministero dell'Economia per l'utilizzo di una ulteriore tranche di circa il 10% (Calabria, per una parte della quota disponibile, Puglia, per l'intera quota, Veneto, per il saldo, Toscana, per la quota ad essa assegnata con la citata deliberazione CIPE del 2/08/2002). Relativamente alla disponibilità residua, le Regioni sono prossime alla definizione dei relativi programmi di intervento.

La tabella SA-14 rappresenta in quadro generale dell'andamento dei finanziamenti riferiti al valore complessivo degli accordi perfezionati (colonna a).

⁽²⁾ Integrazione introdotta dalla legge finanziaria 2003

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella SA.13 - PROGRAMMA STRAORDINARIO DI INVESTIMENTI ART. 20 LEGGE 67/88 - SITUAZIONE AL 31 DICEMBRE 2002
(Importi in lire)

| REGIONI ED ENTI | (a) | (b) | (c) di cui alla colonna b | (d=a-b-c) | (e) | (f) | (g) | (h) |
|---|---|---|--|--|--|---|---|---|
| | Assegnazione art. 20 - I fase del programma | Assegnazione art. 20 - II fase del programma. Delibera CIPE 52 del 6/5/98 | I Tranche. Assegnazioni 1999 - 2.500 mld impegnati in sicurezza e completamenti. Del. CIPE 53 del 6/5/98 | Risorse residue da destinare ad ACCORDI DI PROGRAMMA | Valore complessivo accordi di programma perfezionati | Integrazioni dei finanziamenti di cui alla legge 448/99 per RADIOTERAPIA: d.m. 28.12.2001 | Integrazioni dei finanziamenti di cui alla legge 368/2000 d.m. 08.06.2001 quota per LIBERIA PROFESSIONE | Integrazioni dei finanziamenti di cui alla legge 368/2000: QUOTA RIPARTITA con del. CIPE 02.06.2002 |
| PIEMONTE | 607.653.000.000 | 1.313.314.000.000 | 164.348.000.000 | 1.158.966.000.000 | 1.158.966.000.000 | 1.912.593.204 | 117.006.344.000 | 190.990.868.246 |
| VALLE D'AOSTA | 28.549.000.000 | 61.701.000.000 | 8.785.468.000 | 52.915.532.000 | 52.915.532.000 | 89.855.825 | 2.746.282.800 | 7.999.999.627 |
| LOMBARDIA | 1.120.725.000.000 | 2.325.592.000.000 | 251.000.000.000 | 2.074.592.000.000 | 1.180.651.000.000 | 3.386.784.466 | 256.500.000.000 | 522.380.284.736 |
| Provincia Autonoma BOLZANO | 65.579.000.000 | 141.734.000.000 | 24.920.000.000 | 116.814.000.000 | 116.814.000.000 | 206.408.738 | - | 14.250.000.364 |
| Provincia Autonoma TRENTO | 71.405.000.000 | 154.325.000.000 | 55.921.800.000 | 98.403.200.000 | 98.403.200.000 | 224.745.146 | 16.273.528.000 | 38.949.999.575 |
| VENETO | 559.551.000.000 | 1.209.347.000.000 | 180.585.000.000 | 1.028.762.000.000 | 909.340.000.000 | 1.761.184.951 | 120.000.000.000 | 279.300.000.163 |
| FRIULI-VENEZIA GIULIA | 186.246.000.000 | 402.530.000.000 | 51.000.000.000 | 351.530.000.000 | 351.530.000.000 | 566.208.738 | - | 25.365.857.292 |
| LIGURIA | 307.043.000.000 | 656.612.000.000 | 54.487.000.000 | 602.125.000.000 | 403.617.000.300 | 956.231.068 | 75.921.877.415 | 56.789.494.054 |
| EMILIA-ROMAGNA | 579.744.000.000 | 1.188.972.000.000 | 284.298.000.000 | 904.674.000.000 | 904.671.000.000 | 1.731.512.621 | 168.870.000.000 | 191.876.153.024 |
| TOSCANA | 516.820.000.000 | 963.208.000.000 | 288.704.000.000 | 674.504.000.000 | 674.504.000.000 | 1.402.730.097 | 147.364.000.000 | 302.119.852.160 |
| UMBRIA | 123.010.000.000 | 272.501.000.000 | 197.983.000.000 | 74.518.000.000 | 74.518.000.000 | 396.846.117 | 49.719.428.000 | 31.000.000.248 |
| MARCHE | 198.869.000.000 | 438.240.000.000 | 85.877.500.000 | 352.362.500.000 | 352.362.200.000 | 638.213.592 | 81.968.000.000 | 68.540.296.513 |
| LAZIO | 720.050.000.000 | 1.540.446.000.000 | 77.100.000.000 | 1.463.346.000.000 | 1.463.346.000.000 | 2.243.367.961 | 198.779.819.250 | 153.208.629.904 |
| ABRUZZO | 265.277.000.000 | 552.007.000.000 | 128.951.050.000 | 423.055.950.000 | - | 803.893.689 | 36.677.000.000 | 15.200.000.259 |
| MOLISE | 93.653.000.000 | 202.983.000.000 | 24.079.000.000 | 178.904.000.000 | - | 295.606.511 | - | 3.799.999.581 |
| CAMPANIA | 1.018.682.000.000 | 2.169.761.000.000 | 20.000.000.000 | 2.149.761.000.000 | 2.149.761.000.000 | 3.159.846.117 | 153.456.900.000 | 84.585.892.989 |
| PUGLIA | 729.607.000.000 | 1.577.653.000.000 | 79.700.000.000 | 1.497.953.000.000 | - | 2.297.552.913 | 104.459.000.000 | 44.551.586.087 |
| BASILICATA | 133.467.000.000 | 275.907.000.000 | 34.315.000.000 | 241.592.000.000 | 241.592.000.000 | 401.806.311 | 53.488.000.000 | 10.450.000.783 |
| CALABRIA | 384.334.000.000 | 822.771.000.000 | 51.260.500.000 | 771.510.500.000 | - | 1.198.210.194 | - | 23.810.887.262 |
| SICILIA | 961.074.000.000 | 2.433.669.000.000 | 173.933.532.000 | 2.259.735.468.000 | 2.138.952.549.995 | 3.544.178.155 | - | 45.637.889.709 |
| SARDEGNA | 309.962.000.000 | 689.916.000.000 | 21.374.587.000 | 648.541.413.000 | 648.541.413.000 | 975.605.825 | 16.426.000.000 | 22.754.303.449 |
| sub totale | 8.981.300.000.000 | 19.373.189.000.000 | 2.249.623.437.000 | 17.124.565.563.000 | 12.920.484.895.295 | 28.213.382.039 | 1.599.636.179.465 | 2.133.549.996.025 |
| I.R.C.C.S. - I.Z.S. - Policlinici Univ. a gestione diretta - I.S.S. | 418.700.000.000 | 1.226.811.000.000 | 251.376.563.000 | 1.226.811.000.000 | 1.226.811.000.000 | 1.786.617.961 | - | 266.813.824.509 |
| Sub Totale | 9.400.000.000.000 | 20.600.000.000.000 | 2.500.000.000.000 | 14.147.295.895.295 | 14.147.295.895.295 | 30.000.000.000 | 1.599.636.179.466 | 2.400.363.820.534 |
| TOTALE | 9.400.000.000.000 | 20.600.000.000.000 | | 34.030.000.000.000 | | 30.000.000.000 | 4.000.000.000.000 | |

Totale complessivo del programma straordinario di investimenti art. 20 legge 67/88

Fonte: MINISTERO DELLA SALUTE

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella SA.14 - PROGRAMMA PLURIENNALE DI INVESTIMENTI ART. 20 LEGGE 67/88 - SITUAZIONE AL 31 DICEMBRE 2002
(importi in euro)

| REGIONI ED ENTI | Assegnazione art. 20 - I fase del programma | Assegnazione art. 20 - II fase del programma. Delibera CIPE 52 del 6/5/98 | Assegnazioni 1998 - 2.500 miliardi impegnati in sicurezza e completamenti. Del. CIPE 53 del 6/5/98 | Risorse residue da destinare ad ACCORDI DI PROGRAMMA | Valore complessivo accordi di programma perfezionati | Integrazioni dei finanziamenti di cui alla legge 448/96 per RADIOTERAPIA; d.m. 28.12.2001 | Integrazione dei finanziamenti di cui alla legge 388/2000; 08.08.2001 quota per LIBERA PROFESSIONE | Integrazione dei finanziamenti di cui alla legge 388/2000; QUOTA RIPARTITA con del. CIPE 02.08.2002 |
|--|---|---|--|--|--|---|--|---|
| | (a) | (b) | (c) di cui alla colonna b | (d=b-c) | (e) | (f) | (g) | (h) |
| PIEMONTE | 313.826.584,10 | 678.270.075,97 | 79.714.089,46 | 598.555.986,51 | 598.555.986,51 | 987.771,96 | 60.428.733,60 | 98.633.387,00 |
| VALLE D'AOSTA | 14.744.328,01 | 31.865.907,13 | 4.537.315,56 | 27.328.591,57 | 27.328.591,57 | 46.406,66 | 1.418.336,70 | 4.131.655,00 |
| LOMBARDIA | 578.806.158,23 | 1.201.068.032,87 | 129.630.681,67 | 1.071.437.351,20 | 608.755.354,37 | 1.749.128,20 | 132.471.194,62 | 269.786.902,00 |
| PROVINCIA AUTONOMA BOLZANO | 33.868.726,99 | 73.199.502,14 | 12.970.105,93 | 60.329.396,21 | 60.329.396,21 | 106.601,22 | - | 7.359.511,00 |
| PROVINCIA AUTONOMA TRENTO | 36.877.604,88 | 79.702.210,95 | 28.881.199,42 | 50.821.011,53 | 50.821.011,53 | 116.071,18 | 8.404.575,81 | 20.115.996,00 |
| VENETO | 288.983.974,34 | 624.575.801,54 | 93.264.369,12 | 531.311.232,42 | 469.634.916,62 | 909.576,12 | 61.974.827,89 | 144.246.412,00 |
| FRIULI-VENEZIA GIULIA | 96.188.031,63 | 207.889.395,59 | 26.339.301,85 | 181.550.093,74 | 181.550.093,74 | 302.751,55 | - | 13.100.372,00 |
| LIGURIA | 158.574.475,67 | 339.111.797,42 | 28.140.187,06 | 310.971.610,36 | 208.450.784,39 | 493.852,13 | 39.210.377,38 | 29.329.326,00 |
| EMILIA-ROMAGNA | 299.412.788,51 | 614.052.792,22 | 146.827.663,50 | 467.225.128,73 | 467.225.128,73 | 894.251,64 | 87.214.076,55 | 99.095.763,00 |
| TOSCANA | 266.915.254,59 | 497.455.416,86 | 149.103.172,59 | 348.352.244,26 | 348.352.244,26 | 724.449,64 | 76.107.154,48 | 156.031.882,00 |
| UMBRIA | 63.529.363,16 | 140.735.021,46 | 102.249.686,25 | 38.485.335,21 | 38.485.335,21 | 204.953,92 | 25.677.941,61 | 16.010.164,00 |
| MARCHE | 102.707.267,07 | 226.332.071,46 | 44.352.027,35 | 181.980.044,11 | 181.979.889,17 | 329.609,81 | 42.332.939,10 | 35.398.109,00 |
| LAZIO | 371.874.790,19 | 795.573.964,37 | 39.818.826,92 | 755.755.137,46 | 755.755.137,46 | 415.176,44 | 18.942.099,69 | 7.850.145,00 |
| ABRUZZO | 137.004.136,82 | 285.087.823,50 | 66.597.659,42 | 218.490.164,08 | 218.490.164,08 | 152.667,92 | - | 1.962.536,00 |
| MOLISE | 48.367.737,97 | 104.831.970,75 | 12.435.765,67 | 92.396.205,07 | 92.396.205,07 | 1.631.924,33 | 79.253.874,72 | 43.684.968,00 |
| CAMPANIA | 526.105.346,88 | 1.120.598.037,83 | 10.329.137,98 | 1.110.258.899,84 | 1.110.258.899,84 | 1.186.587,05 | 53.948.571,22 | 23.008.974,00 |
| PUGLIA | 376.810.568,77 | 814.789.776,22 | 41.161.614,86 | 773.628.161,36 | 773.628.161,36 | 207.515,64 | 27.613.917,48 | 5.396.975,00 |
| BASILICATA | 68.929.952,95 | 142.494.073,66 | 17.722.218,49 | 124.771.855,16 | 124.771.855,16 | 618.823,92 | - | 12.297.297,00 |
| CALABRIA | 198.491.945,85 | 424.925.759,32 | 26.473.838,88 | 398.451.920,44 | 398.451.920,44 | 1.830.415,26 | - | 23.570.003,00 |
| SICILIA | 496.353.297,84 | 1.256.885.145,15 | 89.829.172,58 | 1.167.055.972,57 | 1.104.676.801,27 | 503.858,36 | 8.483.321,02 | 11.751.617,00 |
| SARDEGNA | 160.082.013,96 | 345.982.740,01 | 11.039.052,92 | 334.943.687,09 | 334.943.687,09 | 14.570.995,80 | 826.143.140,92 | 1.101.886.615,00 |
| sub totale | 4.638.454.347,79 | 10.005.417.116,41 | 1.161.317.087,49 | 8.844.100.029,92 | 6.672.873.563,76 | 14.570.995,80 | 826.143.140,92 | 1.101.886.615,00 |
| I.R.C.C.S. - I.Z.S. - Policlinici Univa gestione diretta - I.S.S. | 216.240.503,65 | 633.595.004,83 | 129.825.160,23 | 503.769.844,60 | 633.595.004,83 | 922.711,17 | - | 137.797.840,44 |
| Sub Totale | 4.854.694.851,44 | 10.639.012.121,24 | 1.291.142.247,72 | 7.306.468.568,59 | 7.306.468.568,59 | 15.493.706,97 | 826.143.140,92 | 1.239.684.455,44 |
| TOTALE | 4.854.694.851,44 | 10.639.012.121,24 | 1.291.142.247,72 | 7.306.468.568,59 | 7.306.468.568,59 | 15.493.706,97 | 826.143.140,92 | 1.239.684.455,44 |
| Totale complessivo del programma straordinario di investimenti art. 20 legge 67/88 | | | | 17.575.028.276 | | | | |

Fonte: MINISTERO DELLA SALUTE.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella SA. 15. - PROGRAMMA STRAORDINARIO DI INVESTIMENTI ART. 20 LEGGE 67/88 - ATTUAZIONE DEGLI ACCORDI DI PROGRAMMA - ANDAMENTO DELLE AMMISSIONI A FINANZIAMENTO - SITUAZIONE AL 31 DICEMBRE 2002 - (importi in euro)

| REGIONI | Valore complessivo degli accordi di programma perfezionati | al 31 dicembre 2000 | | | al 30 giugno 2001 | | | al 31 dicembre 2001 | | | al 30 giugno 2002 | | | al 31 dicembre 2002 | | |
|---------------------------------|--|-----------------------|--------------------------------|-----------------------|--------------------------------|-------------------------|--------------------------------|-------------------------|--------------------------------|-------------------------|--------------------------------|---------------------|--------------------------------|---------------------|--------------------------------|--|
| | | Importi autorizzati | % di finanziamento autorizzato | Importi autorizzati | % di finanziamento autorizzato | Importi autorizzati | % di finanziamento autorizzato | Importi autorizzati | % di finanziamento autorizzato | Importi autorizzati | % di finanziamento autorizzato | Importi autorizzati | % di finanziamento autorizzato | Importi autorizzati | % di finanziamento autorizzato | |
| PIEMONTE | 598.555.986,51 | 110.296.601,20 | 18,4 | 121.238.257,06 | 20,3 | 237.177.249,12 | 39,6 | 247.173.551,36 | 41,3 | | | | | | | |
| VALLE D'AOSTA | 27.328.591,57 | | | | | 21.905.277,67 | 80,2 | 23.196.419,92 | 84,9 | | | | | | | |
| LOMBARDIA | 609.755.354,37 | 92.519.638,27 | 15,2 | 165.340.061,05 | 27,1 | 185.998.337,01 | 30,5 | 283.522.442,63 | 46,5 | | | | | | | |
| Provincia Autonoma BOLZANO | 60.329.396,21 | | | | | | | 27.412.499,29 | 45,4 | | | | | | | |
| Provincia Autonoma TRENTO | 50.821.011,53 | 5.309.176,92 | 10,4 | 50.821.011,53 | 100,0 | 50.821.011,53 | 100,0 | 50.821.011,53 | 100,0 | | | | | | | |
| VENETO | 469.634.916,62 | 54.253.797,25 | 11,6 | 85.574.325,89 | 18,2 | 131.971.780,80 | 28,1 | 152.601.651,63 | 32,5 | | | | | | | |
| FRILUNI-VENEZIA GIULIA | 181.550.093,74 | | | | | | | | | | | | | | | |
| LIGURIA | 208.450.784,39 | 13.114.994,29 | 6,3 | 42.330.909,43 | 20,3 | 70.485.004,67 | 33,8 | 107.183.822,50 | 51,4 | | | | | | | |
| EMILIA-ROMAGNA | 467.225.128,73 | 107.693.141,97 | 23,0 | 128.530.112,02 | 27,5 | 216.343.795,03 | 46,3 | 268.226.022,20 | 57,4 | | | | | | | |
| TOSCANA | 348.352.244,26 | 244.529.946,75 | 70,2 | 348.352.244,26 | 100,0 | 348.352.244,26 | 100,0 | 348.352.244,26 | 100,0 | | | | | | | |
| UMBRIA | 38.485.335,21 | | | | | | | 33.623.151,73 | 87,4 | | | | | | | |
| MARCHE | 181.979.889,17 | 1.594.560,68 | 0,9 | 25.991.468,13 | 14,3 | 47.572.600,93 | 26,1 | 69.821.719,08 | 38,4 | | | | | | | |
| LAZIO | 755.755.137,46 | | | 3.615.972,98 | 0,5 | 13.122.476,77 | 1,7 | 123.845.371,09 | 16,4 | | | | | | | |
| ABRUZZO | | | | | | | | | | | | | | | | |
| MOLISE | | | | | | | | | | | | | | | | |
| CAMPANIA | 1.110.258.899,84 | | | | | | | | | | | | | | | |
| PUGLIA | | | | | | | | 981.268,11 | 0,8 | | | | | | | |
| BASILICATA | 124.771.855,16 | | | | | | | | | | | | | | | |
| CALABRIA | | | | | | | | | | | | | | | | |
| SICILIA | 1.104.676.801,27 | | | | | | | | | | | | | | | |
| SARDEGNA | 334.943.687,09 | | | | | | | | | | | | | | | |
| Sub Totale | 6.672.875.113,13 | 519.015.256,14 | 7,8 | 960.852.706,49 | 14,4 | 1.165.247.252,10 | 17,5 | 1.600.537.125,93 | 24,0 | 1.926.061.478,61 | 28,9 | | | | | |
| IRCCS - IZS - Policlinici Univ. | | | | | | | | | | | | | | | | |
| A gestione diretta - ISS | 633.595.004,83 | 219.249.081,10 | 34,6 | 27.606.170,63 | 4,4 | 32.149.163,74 | 5,1 | 6.036.942,16 | 1,0 | | | | | | | |
| TOTALE | 7.306.470.117,96 | 738.264.337,24 | | 988.458.877,12 | | 1.197.396.415,84 | | 1.606.574.068,09 | | 1.958.099.160,63 | | | | | | |

* Accordi sottoscritti nel primo semestre 2002

Fonte: MINISTERO DELLA SALUTE

La tabella riporta l'andamento temporale delle autorizzazioni a spendere, decretate in relazione agli interventi che sono risultati esecutivi e hanno consentito l'inoltro da parte delle Regioni della richiesta di autorizzazione alla spesa, a partire da gennaio 2001 (colonna B), comprensive dei finanziamenti riservati agli I.R.C.C.S., I.Z.S., Policlinici e I.S.S.. Per ogni semestre è riportata la percentuale di finanziamenti assegnati sul programma complessivo di ogni singola Regione.

Al 31 dicembre 2002 è stata autorizzata la spesa per circa 2.243 milioni di euro circa il 30% dei finanziamenti relativi ai diversi esercizi finanziari individuati negli accordi. A motivo delle forti differenziazioni nei tempi di sottoscrizione e di attuazione degli accordi e delle molteplici complessità regionali, il dato complessivo totale deve essere necessariamente scomposto nelle componenti regionali e annuali (esercizio finanziario di impegno).

Attualmente, solamente la regione Toscana e la P.A. di Trento hanno avuto autorizzate il 100% delle risorse iscritte nelle diverse annualità. Rinviando alla lettura della tabella per i dati relativi alle singole realtà regionali, che si presentano comunque piuttosto differenziate, si evidenzia un'accelerazione dell'andamento temporale delle autorizzazioni a spendere, per cui si passa da circa 700 milioni di euro autorizzati complessivamente nel corso del 2001 a circa 800 milioni di euro autorizzati nel 2002, con un incremento del 12,5 per cento.

SEZIONE TERZA

In questa sezione vengono riportate gran parte delle analisi condotte nell'ambito della Relazione Trimestrale di cassa.

In particolare, vengono analizzati i risultati per il 2002 relativi ai conti finanziari del Settore Statale (di cui sono esposte anche le modalità di copertura) e degli enti pubblici esterni a tale settore: Regioni, Comuni e Province, Salute, Enti previdenziali ed altri minori. È riportata, inoltre, l'attività di finanziamento, sostanzialmente finalizzata alla realizzazione di investimenti pubblici, svolta dalla Cassa Depositi e Prestiti. Infine, sono commentati i bilanci di competenza delle Amministrazioni Pubbliche. In particolare, l'analisi è rivolta ai risultati del bilancio dello Stato e a quelli degli enti della finanza locale: Regioni, Province, Comuni e Comunità montane, con riferimento anche ai trasferimenti tra centro e periferia.

VIII – LA FINANZA PUBBLICA

8.1. – IL SETTORE STATALE

Il settore statale ha registrato nel 2002 un fabbisogno di 26.040 milioni di euro e un avanzo primario di 37.701 milioni di euro (rispettivamente milioni 33.547 e milioni 39.149 nel 2001).

L'indicato fabbisogno, come è noto, è metodologicamente calcolato al netto degli oneri per regolazione di debiti pregressi (nel complesso milioni 10.291 per il 2001 e milioni 5.928 per il 2002).

In particolare, le erogazioni per oneri pregressi nei due periodi a raffronto sono state le seguenti:

- milioni 4.385 nel 2001 e 2.979 nel 2002 per disavanzi per la spesa sanitaria;
- milioni 1.260 nel 2001 e milioni 499 nel 2002 per liquidazione degli oneri derivanti dalle sentenze della Corte Costituzionale in materia pensionistica;
- milioni 981 nel 2001 e milioni 600 nel 2002 per la restituzione dell'imposta per l'iscrizione nel registro delle imprese;
- milioni 3.102 nel 2001 e milioni 1.795 nel 2002 per rimborso di crediti di imposta);
- milioni 563 nel 2001 e milioni 55 per altri consolidamenti in titoli.

Tra le entrate, il gettito tributario netto ha registrato nel 2002 una riduzione dello 0,7 per cento in conseguenza di un incremento del 3,7 per cento dei tributi indiretti e di una riduzione del 4 per cento per quelli diretti.

Per quanto riguarda le altre entrate correnti da segnalare l'aumento dei proventi per vendita di beni e servizi (+ milioni 233) e per trasferimenti da enti di previdenza (+ milioni 347), dalle imprese (+ milioni 192) e dall'estero (+ milioni 117).

Minori, per contro, le risorse proprie dell'Unione europea (– milioni 1.447) in relazione a una riduzione della quota IVA compensata da un aumento della contribuzione rapportata al PIL, i contributi sociali (– milioni 557), i redditi di capitale (– milioni 308) e i trasferimenti dalle famiglie (– milioni 426).

Per i pagamenti correnti si è avuto una riduzione di milioni 8.435 (– 2,5%) in presenza di un minore onere per interessi di milioni 8.955: al netto di tale onere, risulta un aumento delle altre spese correnti di milioni 520 (+ 0,2%).

Da segnalare il modesto aumento dei pagamenti per acquisto di beni e servizi (+ milioni 232: + 1,6%) in relazione alla ricordata limitazione ai pagamenti posta dal decreto del Ministro dell'economia e delle finanze adottato ai sensi del terzo e quarto comma dell'articolo 1 del decreto legge n. 194/2002, convertito, con modificazioni, in legge n. 246/2002 e la riduzione delle spese di per il personale in servizio (– milioni 1.397: – 1,8%) rispetto a un dato 2001 che riflet-

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella ST. 1 - SETTORE STATALE: Conto consolidato di cassa per gli anni 2000-2002 (in milioni di euro)

| | Risultati | | | Var. % | | | | | | | |
|---|-----------|---------|---------|--------|--------|--|---------|---------|---------|--------|--------|
| | 2000 | | 2001 | 2002 | | 01/00 | 02/01 | | | | |
| | | | | | | | | | | | |
| INCASSI CORRENTI | 316.063 | 329.253 | 325.644 | 4,17 | -1,10 | PAGAMENTI CORRENTI | 313.689 | 332.236 | 323.801 | 5,91 | -2,54 |
| Tributari | 288.082 | 301.641 | 299.592 | 4,71 | -0,68 | Personale in servizio | 67.945 | 76.888 | 75.491 | 13,16 | -1,82 |
| - Imposte dirette | 156.205 | 171.975 | 165.126 | 10,10 | -3,98 | Acquisto beni e servizi | 15.196 | 14.531 | 14.763 | -4,38 | 1,60 |
| - Imposte indirette | 131.877 | 129.666 | 134.466 | -1,68 | 3,70 | | | | | | |
| Risorse proprie CEE | 5.843 | 6.548 | 5.101 | 12,07 | -22,10 | | | | | | |
| Contributi sociali | 479 | 637 | 80 | 32,99 | -87,44 | Trasferimenti | 154.745 | 159.020 | 160.036 | 2,76 | 0,64 |
| Vendita beni e servizi | 2.581 | 3.643 | 3.876 | 41,15 | 6,40 | - a Enti di previdenza | 56.055 | 55.971 | 60.519 | -0,15 | 8,13 |
| Redditi da capitale | 8.968 | 6.403 | 6.095 | -28,60 | -4,81 | (di cui /NPS netto fisc.) | 53.590 | 57.342 | 60.802 | 7,00 | 6,03 |
| Trasferimenti | 8.347 | 7.516 | 7.888 | -9,96 | 2,29 | - a Regioni | 50.399 | 54.212 | 51.193 | 7,57 | -5,57 |
| - da Enti di previdenza | 2.116 | 1.602 | 1.949 | -24,29 | 21,66 | di cui spesa sanitaria (1) | 39.727 | 44.081 | 43.193 | 10,96 | -2,01 |
| - da Comuni e Province | 34 | 25 | 40 | -26,47 | 60,00 | - a Comuni e Province | 10.003 | 11.665 | 11.044 | 16,62 | -5,32 |
| - da altri Enti pubbl. consolidati | 50 | 78 | 20 | 56,00 | -74,36 | - ad altri Enti pubbl. consolidati | 9.053 | 9.911 | 10.436 | 9,48 | 5,30 |
| - da Enti pubbl. non consolidati | 43 | 220 | 112 | - | -49,09 | - ad Enti pubbl. non consolidati | 547 | 616 | 678 | 12,61 | 10,06 |
| - da Famiglie | 224 | 86 | 179 | -61,61 | - | - a Famiglie | 6.344 | 5.368 | 5.186 | 15,38 | -3,39 |
| - da Imprese | 740 | 986 | 560 | 33,24 | -43,20 | - a Imprese | 17.836 | 17.221 | 14.539 | 3,45 | -15,57 |
| - da Estero | 2.944 | 2.875 | 3.067 | -2,34 | 6,68 | - a Estero | 4.508 | 4.056 | 6.441 | 10,03 | 58,80 |
| | 2.196 | 1.644 | 1.761 | -25,14 | 7,12 | Interessi | 67.300 | 72.696 | 63.741 | 8,02 | -12,32 |
| | | | | | | Ammortamenti | 733 | 609 | 611 | 16,92 | 0,33 |
| Altri incassi correnti | 1.763 | 2.865 | 3.212 | 62,51 | 12,11 | Altri pagamenti correnti | 7.770 | 8.492 | 9.159 | 9,29 | 7,85 |
| <i>Dettaglio trasferimenti correnti in uscita</i> | | | | | | <i>Dettaglio trasferimenti di capitali in uscita</i> | | | | | |
| di cui Anas | 453 | 465 | 430 | 2,65 | -7,53 | di cui Anas | 1.788 | 2.083 | 2.232 | 16,50 | 7,15 |
| Università | 6.432 | 7.115 | 7.376 | 10,62 | 3,67 | F.S. | 119 | 4 | 3 | -96,64 | -25,00 |
| Personale in quiescenza | 2.037 | - | - | - | - | Poste | - | 1 | 241 | - | - |
| Fondo pensioni FS | 977 | - | - | - | - | Anav | - | 46 | 297 | - | - |
| F.S. | 3.450 | 2.313 | 1.722 | -32,96 | -25,55 | FF in concessione | 95 | 3.615 | 4.078 | - | -12,81 |
| Poste | 2.739 | 880 | 1.287 | -67,87 | 46,25 | F.S. e Poste | 3.692 | - | - | - | - |
| Aziende trasporto | 132 | 903 | 344 | - | -61,90 | Poste | - | - | - | - | - |

(1) Al netto della quota finanziata con il 90 per cento del gettito IRAP pari a milioni 23.461 nel 2000, milioni 26.989 nel 2001, milioni 28.035 nel 2002.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Segue Tabella ST. 1. - SETTORE STATALE: Conto consolidato di cassa per gli anni 2000-2002 (in milioni di euro)

| | Risultati | | | Var. % | | Risultati | | | Var. % | |
|---|----------------|----------------|----------------|-------------|-------------|----------------|----------------|----------------|-------------|-------------|
| | 2000 | 2001 | 2002 | 01/00 | 02/01 | 2000 | 2001 | 2002 | 01/00 | 02/01 |
| INCASSI DI CAPITALI | 2.097 | 1.223 | 11.998 | -41,68 | - | 24.262 | 27.207 | 31.418 | 12,14 | 15,48 |
| Trasferimenti | 17 | 3 | 26 | -82,35 | - | 3.247 | 4.204 | 5.406 | 29,47 | 28,59 |
| - da Enti di previdenza | 17 | 3 | 26 | -82,35 | - | 20.283 | 22.196 | 24.780 | 9,43 | 11,64 |
| - da Regioni | - | - | - | - | - | 4.562 | 4.735 | 5.671 | 3,79 | 19,77 |
| - da Comuni e Province | - | - | - | - | - | 3.731 | 3.788 | 4.109 | 1,53 | 8,47 |
| - da altri Enti pubbl. consolidati | - | - | - | - | - | 2.495 | 2.816 | 3.380 | 12,87 | 20,03 |
| - da Enti pubbl. non consolidati | - | - | - | - | - | 2.716 | 2.568 | 2.601 | -5,45 | 1,29 |
| - da Famiglie, imprese, estero | - | - | - | - | - | 181 | 194 | 207 | 7,18 | 6,70 |
| Ammortamenti | 733 | 609 | 611 | -16,92 | 0,33 | 6.388 | 7.856 | 8.617 | 22,98 | 9,69 |
| Altri incassi di capitale | 1.347 | 611 | 11.361 | -54,64 | - | 210 | 239 | 195 | 13,81 | -18,41 |
| | | | | | | 732 | 807 | 1.232 | 10,25 | 52,66 |
| PARTITE FINANZIARIE | 4.599 | 8.659 | 10.641 | 88,28 | 22,89 | 12.194 | 13.239 | 19.104 | 8,57 | 44,30 |
| Riscossione crediti | 1.931 | 2.911 | 2.396 | 50,75 | -17,69 | 3.692 | 4.131 | 4.078 | 11,89 | -1,28 |
| - da Enti di previdenza | - | - | - | - | - | 3.692 | 4.131 | 4.078 | 11,89 | -1,28 |
| - da Regioni | 60 | 161 | 196 | - | 21,74 | - | - | - | - | - |
| - da Comuni e Province | 1.346 | 2.264 | 1.649 | 68,20 | -27,16 | - | - | - | - | - |
| - da altri Enti pubbl. consolidati | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| - da Enti pubbl. non consolidati | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| - da Famiglie, imprese, estero | 525 | 486 | 551 | - 7,43 | 13,37 | - | - | - | - | - |
| Riduzione depositi bancari | - | - | - | - | - | 5.651 | 7.779 | 10.571 | 37,66 | 35,89 |
| Altre partite finanziarie | 2.668 | 5.748 | 8.245 | - | - | 1.299 | 2.656 | 5.346 | - | - |
| - da Enti di previdenza | - | - | - | - | - | 3.834 | 4.300 | 4.692 | 12,15 | 9,12 |
| - da Enti pubbl. non consolidati | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| - da Famiglie, imprese, estero | 2.668 | 5.748 | 8.245 | - | - | 202 | 218 | 247 | 7,92 | 13,30 |
| | | | | | | 125 | 604 | 271 | - | -55,13 |
| | | | | | | 191 | 1 | 15 | -99,48 | - |
| TOTALE INCASSI SALDI (Avanzo +) | 322.759 | 339.135 | 346.283 | 5,07 | 2,70 | - | - | - | - | - |
| 1. Disavanzo corrente | 2.374 | -2.983 | -1.843 | - | - | - | - | - | - | - |
| 2. Disavanzo in c/capitale | -22.165 | -25.984 | -19.420 | - | - | 2.851 | 1.329 | 4.455 | -53,38 | - |
| 3. DISAVANZO | -19.791 | -28.967 | -17.577 | - | - | 820 | - | 564 | - | - |
| 4. Saldo partite finanziarie | -7.595 | -4.580 | -8.463 | - | - | - | - | - | - | - |
| 5. FABBISOGNO al netto reg. deb. pregr. | -27.386 | -33.547 | -26.040 | - | - | - | - | - | - | - |
| 6. Regolazione debiti pregressi | -4.601 | -10.291 | -5.928 | - | - | 2.031 | 1.329 | 3.891 | - | - |
| 7. FABBISOGNO COMPLESSIVO | -31.987 | -43.838 | -31.968 | - | - | 350.145 | 372.682 | 374.323 | 6,44 | 0,44 |
| 8. Meno prestiti esteri | 10.032 | 9.449 | -10.988 | - | - | - | - | - | - | - |
| 9. FABBISOGNO COMPLESSIVO INTERNO | -21.955 | -34.389 | -20.980 | - | - | - | - | - | - | - |

Fonte: MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE

te anticipati versamenti di ritenute erariali da parte delle Amministrazioni centrali operati in previsione dell'introduzione dell'euro.

Per quanto riguarda i trasferimenti, risultati nel complesso superiori di milioni 1.016, si evidenziano le variazioni di quelli a favore di:

– Enti previdenziali: registrano un aumento di milioni 4.548 di cui milioni 3.460 per la copertura del maggiore fabbisogno dell'INPS;

– Regioni (– milioni 3.019): tenuto, peraltro, conto dei trasferimenti in conto capitale e delle erogazioni di mutui da parte della Cassa Depositi e prestiti registrate tra le partite finanziarie nonché delle somme versate in entrata, si è, invece, avuto un maggior prelievo netto di risorse dal settore statale di milioni 531 in conseguenza, anche, dei rapporti finanziari con la Cassa Depositi e Prestiti (maggiore acquisizione di risorse nette da parte delle Regioni per milioni 2.629;

– Comuni e Province (– milioni 621): tenuto, peraltro, conto, al pari delle Regioni, di tutti i flussi in entrata e spesa, si è, invece, avuto un maggior prelievo netto di risorse dal settore statale di milioni 1.319 in conseguenza, anche, dei rapporti finanziari con la Cassa Depositi e Prestiti (maggiore acquisizione di risorse nette da parte di tali enti per milioni 1.551).

Maggiori dettagli sui flussi gestionali alla base degli indicati prelievi degli Enti pubblici sono forniti con specifiche analisi nei successivi paragrafi.

Ridotti di 2.682 milioni i trasferimenti correnti alle imprese in conseguenza, tra l'altro, di minori erogazioni dell'AGEA e per le Ferrovie s.p.a., e di milioni 182 quelli alle famiglie, mentre più elevati di milioni 2.385 sono risultati i trasferimenti all'estero in conseguenza di maggiori prelievi dell'Unione europea.

Per le operazioni in conto capitale si è avuta una riduzione del disavanzo di milioni 6.564 in conseguenza, soprattutto, dei ricordati maggiori introiti conseguiti dalla nuova cartolarizzazione degli immobili attuata nel 2002 e dalla vendita degli immobili cartolarizzati nel 2001, nonché dei proventi conseguenti al rientro dei capitali. Tra le spese in conto capitale si segnalano, in particolare, più elevati pagamenti per investimenti diretti delle Amministrazioni statali (+ milioni 1.202) e maggiori trasferimenti alle imprese (+ milioni 761) in conseguenza di un notevole aumento dei crediti di imposta usufruiti per gli aumenti occupazionali e lo sviluppo degli investimenti compensati, in parte da minori erogazioni del fondo innovazione tecnologica.

Le operazioni di carattere finanziario, infine, hanno registrato un saldo negativo, e quindi un'acquisizione netta di attività finanziarie, pari a milioni 8.463 superiore di milioni 3.883 a quella del 2001 a seguito, soprattutto, delle maggiori erogazioni nette della Cassa depositi e prestiti per mutui concessi a Regioni e Enti locali (+ milioni 3.691).

Le modalità di copertura del fabbisogno per il 2002

Il fabbisogno complessivo del settore statale, pari a 31.968 milioni è stato finanziato con titoli a medio – lungo termine per 8.511 milioni, proventi di privatizzazioni per 1.938, buoni ordinari del tesoro per 11.717 milioni e prestiti dall'estero per 10.988 milioni; si è inoltre registrato un aumento del credito verso la Banca d'Italia per 1.232 milioni; con riferimento a questa ultima, si è avuto, in particolare, un incremento del conto disponibilità per 669 milioni.

Va precisato che il suindicato fabbisogno comprende 2.979 milioni per regolazione disavanzi delle ASL, 499 milioni per versamenti all'INPS in base alle sentenze della Corte Costituzionale, milioni 600 per la restituzione dell'imposta di concessione pagata dalle società e 1.850 miliardi per estinzione di crediti di imposta pregressi.

Tabella ST. 2. - SETTORE STATALE: Copertura del fabbisogno (in milioni di euro)

| | Risultati | | |
|---|----------------|---------------|---------------|
| | 2000 | 2001 | 2002 |
| PRIVATIZZAZIONI | 16.067 | 4.328 | 1.938 |
| MEDIO-LUNGO: PRESTITI NETTI | 9.055 | 11.632 | 8.511 |
| B.O.T. | -17.493 | 11.717 | -70 |
| RACCOLTA POSTALE | 4.660 | 10.920 | 7.381 |
| ANTICIP. A POSTE PER PROVVISATA EURO | - | -1.979 | 1979 |
| ALTRO | -18 | 3 | 9 |
| TOTALE A BREVE | -12.851 | 20.661 | 9.299 |
| CONTO DISPONIBILITA' TESORO | 13.921 | -6.161 | 669 |
| FONDO AMMORTAMENTO TITOLI | -4.214 | 4.043 | -457 |
| ALTRO | -23 | -115 | 1.020 |
| TOTALE B.I. E CIRCOLAZIONE STATO | 9.684 | -2.233 | 1.232 |
| ESTERO | 10.032 | 9.449 | 10.988 |
| TOTALE COPERTURA | 31.987 | 43.837 | 31.968 |

Fonte: MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE.

Si segnala infine che nel comparto a breve termine si è avuto un incremento della raccolta postale per 7.381 milioni, a fronte di una crescita di 10.920 milioni registrata nel 2001.

8.1.1. IL BILANCIO DELLO STATO

Risultati della sintesi della gestione di cassa del 2002

Alla fine dell'esercizio finanziario 2002 la gestione di cassa del Bilancio statale ha fatto registrare, con riferimento alle operazioni di natura finale, incassi per 367.976 milioni di euro e pagamenti per 423.169 milioni di euro: ne è derivato un fabbisogno pari a 55.193 milioni di euro contro i 59.719 milioni di euro di fabbisogno registrato in termini omogenei per il corrispondente periodo 2001 (Tab. BS.1).

Si fa presente che le cifre riportate in tabella sono al lordo delle regolazioni contabili.

Con riferimento agli incassi si ricorda che quelli relativi all'IVA comunitaria e a multe ed ammende, ecc., sono contabilizzate nella voce "Altri".

Tabella BS. 1 - BILANCIO DELLO STATO: Risultati per gli anni 2000-2002 (al lordo delle regolazioni contabili (dati in milioni di euro))

| | 2000 | 2001 | 2002 | Variazioni 2002/2001 | |
|---|----------------|----------------|----------------|----------------------|-------------|
| | | | | Assolute | % |
| INCASSI | | | | | |
| - Tributari | 322.763 | 336.969 | 332.306 | -4.663 | -1,4 |
| - Altri incassi | 38.796 | 29.478 | 35.670 | 6.192 | 21,0 |
| TOTALE INCASSI | 361.559 | 366.447 | 367.976 | 1.529 | 0,4 |
| PAGAMENTI | | | | | |
| - Correnti | 347.930 | 379.314 | 373.981 | -5.333 | -1,4 |
| - In conto capitale | 35.261 | 46.852 | 49.188 | 2.336 | 5,0 |
| TOTALE PAGAMENTI | 383.191 | 426.166 | 423.169 | -2.997 | -0,7 |
| SALDO DI BILANCIO (- fabbisogno) | -21.632 | -59.719 | -55.193 | 4.526 | -7,6 |

Fonte: MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE.

Analisi degli incassi

Le entrate per operazioni finali incassate nell'anno 2002 (come si evince dall'allegata tabella BS.2), sono state pari a 354.989 milioni di euro, contro milioni 350.989 del 2001, con una crescita di 4.000 milioni (+1,1%). Gli incassi evidenziati nella predetta tabella sono al netto dei proventi relativi a retrocessioni, dietimi ed altre operazioni sul debito, nonché delle regolazioni contabili riguardanti l'acconto dei concessionari.

In particolare, detto incremento è la risultante tra la riduzione registrata nel comparto delle entrate tributarie di milioni 3.076 (-0,9%) e l'aumento registrato dai proventi relativi ai cespiti di natura diversa da quella tributaria per milioni 7.076 (+32%).

Per ricostruire il gettito effettivo dei periodi considerati è opportuno rettificare la predetta tabella per tener conto dei seguenti fattori:

- regolazioni contabili di quote di gettito erariale riscosse dalle regioni Sicilia e Sardegna milioni 6.196 per il 2002 e milioni 6.256 per il 2001;
- incassi relativi ad anni precedenti attribuiti dalla struttura di gestione rispettivamente nel 2002 (milioni 630) e nel 2001 (milioni 231);
- quota IRAP per imposta patrimoniale riversata nel 2001 (milioni 3.540), di competenza dell'anno finanziario 1999;
- integrazione per giacenze relative alla struttura di gestione (milioni 213 per il 2002 e milioni 554 per il 2001);
- rettifica per ritenute IRPEF versate da INPS slittate a gennaio 2002 (milioni 1.463);
- rettifiche acconto IVA 2002: in meno su tale tributo (milioni 604), in aumento su altri tributi (milioni 514);
- integrazione per versamenti relativi ai recuperi delle agevolazioni da banche affluiti su apposita contabilità di tesoreria (milioni 719);
- integrazione per quota IVA versata su contabilità speciale "Fondi per il rilancio dell'economia" ai sensi della legge 383/2001 (milioni 901 per il 2002 e milioni 258 per il 2001).

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella BS. 2 - BILANCIO DELLO STATO: Incassi realizzati (dati netti in milioni di euro)

| | A tutto dicembre | | | Variazioni 2002/2001 | |
|--------------------------------------|------------------|----------------|----------------|----------------------|-------------|
| | 2000 | 2001 | 2002 | Assolute | % |
| IMPOSTE DIRETTE | 167.259 | 182.476 | 175.027 | -7.449 | -4,1 |
| - IRPEF | 117.449 | 122.895 | 125.319 | 2.424 | 2,0 |
| - IRPEG | 29.023 | 32.762 | 29.789 | -2.973 | -9,1 |
| - ILOS | 165 | 195 | 144 | -51 | -26,2 |
| - Sostitutiva | 6.284 | 8.970 | 9.086 | 116 | 1,3 |
| - Ritenuta sui dividendi | 250 | 240 | 301 | 61 | 25,4 |
| - Altre | 14.088 | 17.414 | 10.389 | -7.026 | -40,3 |
| IMPOSTE INDIRETTE | 148.046 | 146.435 | 150.808 | 4.373 | 3,0 |
| AFFARI | 104.395 | 104.577 | 108.645 | 4.068 | 3,9 |
| - IVA | 86.620 | 87.381 | 91.227 | 3.846 | 4,4 |
| - Registro, bollo e sostitutiva | 7.809 | 7.744 | 7.704 | -40 | -0,5 |
| PRODUZIONE | 27.212 | 26.620 | 26.632 | 12 | - |
| - Oli minerali | 19.606 | 20.091 | 20.657 | 566 | 2,8 |
| MONOPOLI | 7.553 | 7.516 | 7.889 | 373 | 5,0 |
| - Tabacchi | 7.543 | 7.507 | 7.871 | 364 | 4,8 |
| LOTTO | 8.887 | 7.722 | 7.642 | -80 | -1,0 |
| TOTALE ENTRATE TRIBUTARIE (*) | 315.305 | 328.911 | 325.835 | -3.076 | -0,9 |
| ALTRE ENTRATE (**) | 24.297 | 22.079 | 29.155 | 7.076 | 32,0 |
| di cui: | | | | | |
| - Contributi S.S.N. e R.C. auto | 2.398 | 2.188 | 2.355 | 167 | 7,6 |
| - Risorse proprie U.E. | 5.843 | 6.547 | 5.101 | -1.446 | -22,1 |
| - Vendita beni e servizi | 2.581 | 3.918 (***) | 3.876 (****) | -42 | -1,1 |
| - Rientro di capitali | - | - | 1.480 | 1.480 | - |
| - Alienazioni immobiliari | 43 | 62 | 7.399 | 7.337 | - |
| - Dividendi e utili B.I. | 5.058 | 2.669 | 2.835 | 166 | 6,2 |
| TOTALE ENTRATE FINALI | 339.602 | 350.989 | 354.989 | 4.000 | 1,1 |

(*) Al netto di milioni 4.198 per il 2000, milioni 4.960 per il 2001 e milioni 3.667 per il 2002 quali risorse proprie U.E. contabilizzate tra le "altre entrate", e al netto di mil. 3.099 per il 2000, mil. 3.099 per il 2001 e di mil. 2.805 per il 2002 per regolazioni acconto concessionari

(**) Al netto delle retrocessioni e dietimi (cap. 3240) pari a mil. 2.629 per il 2000, a mil. 2.717 per il 2001 e a mil. 8.047 per il 2002

(***) Comprende mil. 232 versati al cap. 2368 da apposita contabilità speciale conto n. 23501 relativa al Mediocredito Centrale

(****) Al netto di mil. 1.431 per offerta istituzionale azioni Telecom Italia S.p.A.

Fonte: MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella BS. 2. bis - BILANCIO DELLO STATO. Incassi rettificati realizzati (dati netti in milioni di euro)

| | A tutto dicembre | | | Variazioni 2002/2001 | |
|----------------------------------|------------------|----------------|----------------|----------------------|-------------|
| | 2000 | 2001 | 2002 | Assolute | % |
| IMPOSTE DIRETTE | 162.749 | 176.644 | 170.077 | -6.567 | -3,7 |
| - IRPEF | 113.707 | 121.111 | 119.989 | -1.122 | -0,9 |
| - IRPEG | 28.589 | 32.516 | 30.384 | -2.132 | -6,6 |
| - ILOR | 165 | 192 | 145 | -47 | -24,5 |
| - Sostitutiva | 6.073 | 8.816 | 8.883 | 67 | 0,8 |
| - Ritenuta sui dividendi | 243 | 239 | 300 | 61 | 25,5 |
| - Altre | 13.972 | 13.770 | 10.376 | -3.394 | -24,6 |
| IMPOSTE INDIRETTE | 131.588 | 144.553 | 150.468 | 5.915 | 4,1 |
| AFFARI | 88.143 | 102.953 | 107.311 | 4.358 | 4,2 |
| - IVA | 84.355 | 86.709 | 90.053 | 3.344 | 3,9 |
| - Registro, bollo e sostitutiva | 7.446 | 7.431 | 7.636 | 205 | 2,8 |
| PRODUZIONE | 27.191 | 26.565 | 26.596 | 31 | 0,1 |
| - Oli minerali | 19.606 | 20.091 | 20.622 | 531 | 2,6 |
| MONOPOLI | 7.367 | 7.314 | 7.703 | 389 | 5,3 |
| - Tabacchi | 7.357 | 7.305 | 7.685 | 380 | 5,2 |
| LOTTO | 8.887 | 7.721 | 8.858 | 1.137 | 14,7 |
| TOTALE ENTRATE TRIBUTARIE | 294.337 | 321.197 | 320.545 | -652 | -0,2 |
| ALTRE ENTRATE | 24.286 | 22.039 | 29.113 | 7.074 | 32,1 |
| di cui: | | | | | |
| - Contributi S.S.N. e R.C. auto | 2.398 | 2.188 | 2.355 | 167 | 7,6 |
| - Risorse proprie U.E. | 5.843 | 6.547 | 5.101 | -1.446 | -22,1 |
| - Vendita beni e servizi | 2.581 | 3.918 | 3.876 | -42 | -1,1 |
| - Rientro di capitali | - | 3 | 1.480 | 1.477 | - |
| - Dividendi e utili B.I. | 5.058 | 2.669 | 2.835 | 166 | 6,2 |
| TOTALE ENTRATE FINALI | 318.623 | 343.236 | 349.658 | 6.422 | 1,9 |

Fonte: MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE.

Si è costruita, pertanto, ai fini di un più significativo raffronto, la tabella BS.2 bis. Il commento che segue è riferito ai dati esposti nella predetta tabella.

Entrate Tributarie

Per il comparto tributario sono stati contabilizzati per il 2002 introiti pari a 320.545 milioni contro i 321.197 milioni dell'anno 2001: la lieve flessione di milioni 652 è la risultante tra la riduzione di milioni 6.567 (- 3,7%) registrata nella categoria delle imposte dirette e l'aumento di 5.915 milioni (+4,1%) delle imposte indirette.

Imposte Dirette

Nel comparto in esame, la riduzione ha riguardato i principali cespiti: IRPEF (- milioni 1.122), IRPEG (- milioni 2.132) e le altre imposte (- milioni 3.394) per queste ultime la flessione è attribuibile prevalentemente all'imposta sostitutiva sui *capital gains*; mentre la ritenuta sui dividendi e l'imposta sostitutiva su interessi, premi e altri frutti hanno fatto registrare, nel complesso, un lieve incremento (+ milioni 128). Per un dettaglio delle componenti dei predecati principali tributi si rinvia alla tabella BS.2.1.

Tabella BS.2.1 - BILANCIO DELLO STATO: Analisi delle principali imposte dirette (in milioni di euro)

| | A tutto dicembre | | | Variazioni 2002/2001 | |
|---|------------------|---------|---------|----------------------|-------|
| | 2000 | 2001 | 2002 | Absolute | % |
| IRPEF | 113.707 | 121.111 | 119.989 | -1.122 | -0,9 |
| - Ruoli | 497 | 899 | 402 | -497 | -55,3 |
| - Ritenute sui dipendenti pubblici | 9.690 | 10.802 | 9.280 | -1.522 | -14,1 |
| - Ritenute sui dipendenti privati | 69.163 | 76.302 | 79.824 | 3.522 | 4,6 |
| - Ritenute d'acconto per redditi di lavoro autonomo | 12.358 | 10.262 | 9.557 | -705 | -6,9 |
| - Versamenti a saldo per autotassazione | 5.970 | 6.574 | 5.249 | -1.325 | -20,2 |
| - Versamenti acconto per autotassazione | 15.870 | 15.939 | 15.598 | -341 | -2,1 |
| - Accertamento con adesione e altre | 159 | 333 | 79 | -254 | -76,3 |
| IRPEG | 28.589 | 32.516 | 30.384 | -2.132 | -6,6 |
| - Ruoli | 72 | 85 | 96 | 11 | 12,9 |
| - Versamenti a saldo per autotassazione | 7.748 | 9.187 | 7.186 | -2.001 | -21,8 |
| - Versamenti acconto per autotassazione | 20.644 | 23.058 | 22.217 | -841 | -3,6 |
| - Accertamento con adesione e altre | 125 | 186 | 885 | 699 | 375,8 |
| RITENUTE SUI REDDITI DA CAPITALE | 6.073 | 8.816 | 8.883 | 67 | 0,8 |
| - Ritenute su interessi, premi ed altri frutti corrisposti da aziende ed istituti di credito | 1.223 | 3.431 | 3.829 | 398 | 11,6 |
| - Ritenute sulle obbligazioni | 371 | 303 | 145 | -158 | -52,1 |
| - Imp. sost. sugli interessi, premi ed altri frutti di talune obblig. di cui al D. legisl. 1.4.96, n. 239 | 3.555 | 4.548 | 4.209 | -339 | -7,5 |
| - Altre ritenute | 924 | 534 | 700 | 166 | 31,1 |

Fonte: MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE.

Imposte indirette

Nel comparto delle imposte indirette si registra un aumento del 4,1%, pari a milioni 5.915, ascrivibile principalmente alla categoria del lotto (+ milioni 1.137, pari al 14,7%) e a talune imposte sugli affari: IVA netta (+ milioni 3.344, pari al 3,9%), registro, bollo e sostitutiva (+ milioni 205, pari al 2,8%) e l'acconto dei concessionari per la quota eccedente la regolazione contabile (+ milioni 1.843), dovuta quest'ultima all'aumento della percentuale di acconto disposta sia con il decreto-legge 209 del 2002, convertito, con modificazioni, dalla legge 265 del 2002, sia con il decreto-legge 282/2002, convertito, con modificazioni, dalla legge 27 del 2003.

Tra le tasse e imposte sugli affari si segnala l'andamento positivo dell'IVA che, come si evince dalla tabella BS.2.2, il gettito lordo evidenzia una crescita di 2.051 milioni (+2,2%).

Per quel che riguarda le altre imposte della categoria delle tasse e imposte sugli affari si evidenziano, oltre all'aumento segnalato delle imposte di registro, bollo e sostitutiva, l'aumento dell'imposta ipotecaria (milioni 119) e dei canoni RAI (milioni 29); si evidenzia, per contro, una riduzione delle concessioni governative (- milioni 221), nonché del gettito dell'INVIM e delle imposte sulle successioni e donazioni, in relazione, queste ultime, alla loro abrogazione disposta per legge.

Tabella BS. 2.2 - BILANCIO DELLO STATO - Analisi degli incassi per l'IVA (in milioni di euro)

| | A tutto dicembre | | | Variazioni 2002/2001 | |
|---|------------------|---------------|---------------|----------------------|------------|
| | 2000 | 2001 | 2002 | Assolute | % |
| IVA contabilizzata a bilancio | 90.818 | 92.341 | 94.894 | 2.553 | 2,8 |
| - Scambi interni | 78.612 | 79.740 | 83.460 | 3.720 | 4,7 |
| - Importazioni | 11.921 | 12.165 | 11.054 | -1.111 | -9,1 |
| - Ruoli | 180 | 270 | 264 | -6 | -2,2 |
| - Accertamento con adesione | 100 | 161 | 115 | -46 | -28,6 |
| - Regolarizzazione omessi versamenti | 4 | 5 | 1 | -4 | -80,0 |
| RETTIFICHE: | | | | | |
| - Quota di gettito 99 imputata al bilancio 2000 | -593 | - | - | - | - |
| - Quota gettito 2000 imputata al bilancio 2001 | - | -124 | - | - | - |
| - Quota gettito 2001 imputata al bilancio 2002 | - | - | -278 | - | - |
| - Ripartito nei mesi successivi a dicembre | 124 | 278 | 131 | - | - |
| - Rettifiche acconto IVA | - | - | -604 | - | - |
| - Altre integrazioni | - | 258 | 901 | - | - |
| - Regolazioni contabili | -1.796 | -1.084 | -1.324 | - | - |
| TOTALE IVA LORDA RETTIFICATA | 88.553 | 91.669 | 93.720 | 2.051 | 2,2 |
| - IVA U.E. | -4.198 | -4.960 | -3.667 | - | - |
| TOTALE IVA NETTA | 84.355 | 86.709 | 90.053 | 3.344 | 3,9 |

Fonte: MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Relativamente al comparto delle imposte sulla produzione, sui consumi e dogane, si registra un lieve incremento (milioni 31). All'interno di tale comparto si segnala un aumento delle accise sugli oli minerali (+ milioni 531, pari al 2,6%), dovuto essenzialmente all'anticipo dei versamenti al 27 dicembre per i prodotti immessi in consumo nel periodo 16-31 dicembre 2002. Hanno registrato, per contro, una flessione l'accisa sul gas metano (- milioni 368), l'imposta sull'energia elettrica (- milioni 129) e l'accisa sugli spiriti (- milioni 24).

La categoria dei Monopoli ha fatto registrare un aumento di 389 milioni (+5,3%). Nell'ambito della categoria del lotto, lotterie ed altre attività di gioco l'incremento evidenziato è ascrivibile essenzialmente ai proventi del lotto e del superenalotto pari al +18,3% (+ milioni 1.310).

Tabella BS. 2.3 - BILANCIO DELLO STATO - Analisi degli incassi per le altre imposte indirette (in milioni di euro)

| | A tutto dicembre | | | Variazioni 2002/2001 | |
|--|------------------|---------|---------|----------------------|-------|
| | 2000 | 2001 | 2002 | Assolute | % |
| IMPOSTE INDIRETTE | 131.588 | 144.553 | 150.468 | 5.915 | 4,1 |
| AFFARI - di cui: | 66.633 | 69.417 | 69.558 | 141 | 0,2 |
| - Registro, bollo e sostitutiva | 7.446 | 7.431 | 7.636 | 205 | 2,8 |
| - Assicurazioni | 2.828 | 2.631 | 2.602 | -29 | -1,1 |
| - Ipotecaria | 951 | 932 | 1.051 | 119 | 12,8 |
| - Canone RAI | 1.331 | 1.375 | 1.404 | 29 | 2,1 |
| - Concessioni governative | 1.044 | 1.108 | 887 | -221 | -19,9 |
| - Successioni e donazioni | 885 | 902 | 604 | -298 | -33,0 |
| - INVIM | 969 | 792 | 138 | -654 | -82,6 |
| PRODUZIONE - di cui: | 27.191 | 26.565 | 26.596 | 31 | 0,1 |
| - Gas metano | 3.877 | 3.343 | 2.975 | -368 | -11,0 |
| - Spiriti | 469 | 504 | 480 | -24 | -4,8 |
| - Gas incond. raffinerie e fabb. | 650 | 577 | 620 | 43 | 7,5 |
| - Energia elettrica | 1.679 | 1.187 | 1.058 | -129 | -10,9 |
| - Sovrimposta di confine | 179 | 140 | 158 | 18 | 12,9 |
| MONOPOLI - di cui: | 7.367 | 7.314 | 7.703 | 389 | 5,3 |
| - Tabacchi | 7.357 | 7.305 | 7.685 | 380 | 5,2 |
| LOTTO - di cui: | 8.887 | 7.721 | 8.858 | 1.137 | 14,7 |
| - Provento del lotto e superenalotto | 8.227 | 7.157 | 8.467 | 1.310 | 18,3 |
| - Quota del 40% imp. sui giochi | 128 | 120 | 134 | 14 | 11,7 |
| - Diritto fisso erariale sui concorsi pronostici | 273 | 224 | 38 | -186 | -83,0 |

Fonte: MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE.

Entrate non Tributarie

Le entrate non tributarie al netto, come evidenziato in precedenza, delle retrocessioni e dietimi relativi alla sottoscrizione dei titoli di Stato e degli introiti realizzati attraverso operazioni di trasformazione di prestiti (pari complessivamente a milioni 2.629 per il 2000, a milioni 2.684 per il 2001 e a milioni 8.047 per il 2002) fanno registrare un aumento di milioni 7.074 (+32,1%) ascrivibile principalmente alla seguenti variazioni

- cartolarizzazione immobili (+ milioni 6.828);
- vendita immobili (+ milioni 509);
- rientro dei capitali dall'estero (+ milioni 1.480);
- utili di gestione Banca d'Italia (+ milioni 228);
- redditi da capitale (- milioni 250);
- risorse proprie U.E. (- milioni 1.446);
- trasferimenti da Cassa Depositi e prestiti (- milioni 333).

Analisi dei pagamenti

I dati dei pagamenti del bilancio dello Stato relativi all'esercizio finanziario 2002 sono esposti nella tabella BS.4 e messi a confronto con i pagamenti del corrispondente periodo dell'esercizio precedente.

I suddetti pagamenti - al lordo delle regolazioni contabili e indicate in fondo alle tabelle - sono pari a 423.169 milioni e riguardano per milioni 373.981 spese correnti e per milioni 49.188 spese in conto capitale. Complessivamente, rispetto ai pagamenti effettuati a tutto dicembre 2001, si registra un decremento di milioni 2.997, imputabile esclusivamente alle spese correnti (- milioni 5.333), mentre nei pagamenti di conto capitale si registra una espansione pari a 2.336 milioni di euro.

Per le **spese correnti**, al netto degli interessi rispetto al 2001 si registra, un decremento pari a 4.172 milioni di euro. Tale decremento ha interessato quasi tutti i comparti delle spese correnti ed è la risultante di:

a) minori **Redditi da lavoro dipendente** (- 900 milioni). Il decremento riguarda soprattutto la retribuzione lorda in denaro ed i contributi figurativi a carico del datore di lavoro ;

b) minori **trasferimenti alle amministrazioni locali** (milioni 1.961), il cui decremento è riferibile soprattutto al comparto dei trasferimenti destinati alle **Regioni**, dove si registra una flessione pari a 2.380 milioni di euro, di cui 1.101 milioni sono relativi a minori somme destinate al fondo per la compensazione interregionale per le regioni a statuto speciale e 6.683 milioni di euro a minori pagamenti di somme destinate al fondo sanitario nazionale. Nell'esercizio 2001, infatti, sono stati pagati i residui relativi all'anno 2000 del citato Fondo sanitario per circa 3.500 milioni da assegnare in favore delle Regioni interessate. Tali decrementi sono compensati da una forte crescita di trasferimenti destinati alle Regioni a titolo di compartecipazione IVA, e da ulteriori incrementi a favore dell'edilizia abitativa e del federalismo amministrativo;

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella ES 3. - BILANCIO DELLO STATO - Analisi dei pagamenti per gli anni 2000/2002 (al lordo delle rettificazioni contabili) (milioni di euro)

| | 2000 | 2001 | 2002 | Variazioni 2002/2001 | |
|--|----------------|----------------|----------------|----------------------|-------------|
| | | | | Assolute | % |
| PAGAMENTI CORRENTI | | | | | |
| Redditi da lavoro dipendente | 65.952 | 71.812 | 70.912 | -900 | -1,3 |
| Consumi intermedi | 14.448 | 13.128 | 11.813 | -1.315 | -10,0 |
| IRAP | 3.642 | 4.526 | 3.925 | -601 | -13,3 |
| Trasferimenti correnti ad Amministrazioni pubbliche: | 131.045 | 148.106 | 150.768 | 2.662 | 1,8 |
| - amministrazioni centrali | 3.077 | 7.445 | 7.407 | -38 | -0,5 |
| - amministrazioni locali: | 70.927 | 82.321 | 80.361 | -1.960 | -2,4 |
| - regioni | 54.465 | 60.106 | 57.726 | -2.380 | -4,0 |
| - comuni | 10.100 | 15.010 | 14.934 | -76 | -0,5 |
| - altre | 6.362 | 7.205 | 7.701 | 496 | 6,9 |
| - enti previdenziali e assistenza sociale | 57.042 | 58.341 | 63.000 | 4.659 | 8,0 |
| Trasferimenti correnti a famiglie e ISP | 7.093 | 3.906 | 3.613 | -293 | -7,5 |
| Trasferimenti correnti a imprese | 7.038 | 5.938 | 4.315 | -1.623 | -27,3 |
| Trasferimenti correnti a estero | 1.219 | 1.236 | 1.374 | 138 | 11,1 |
| Risorse proprie CEE | 11.179 | 11.743 | 11.549 | -194 | -1,6 |
| Interessi passivi e redditi da capitale | 71.740 | 78.512 | 77.351 | -1.161 | -1,5 |
| Poste correttive e compensative | 33.549 | 39.581 | 37.209 | -2.372 | -6,0 |
| Ammortamenti | 733 | 609 | 611 | 2 | 0,3 |
| Altre uscite correnti | 292 | 217 | 541 | 324 | 148,8 |
| Totale Pagamenti Correnti | 347.930 | 379.314 | 373.981 | -5.333 | -1,4 |
| PAGAMENTI DI CAPITALI | | | | | |
| Investimenti fissi lordi e acquisti di terreni | 3.540 | 4.820 | 4.957 | 137 | 2,9 |
| Contributi agli investimenti ad Amministrazioni pubbliche: | 18.935 | 25.699 | 24.801 | -898 | -3,5 |
| - amministrazioni centrali | 9.478 | 12.200 | 12.659 | 459 | 3,8 |
| - amministrazioni locali: | 8.372 | 11.636 | 11.027 | -609 | -5,2 |
| - regioni | 3.011 | 6.365 | 6.106 | -259 | -4,1 |
| - comuni | 4.619 | 4.503 | 4.281 | -222 | -4,9 |
| - altre | 742 | 768 | 640 | -128 | -16,7 |
| - enti previdenziali e assistenza sociale | 1.086 | 1.862 | 1.115 | -747 | -40,1 |
| Contributi agli investimenti ad imprese | 6.206 | 4.698 | 5.002 | 304 | 6,5 |
| Contributi agli investimenti a famiglie e ISP | 181 | 200 | 207 | 7 | 3,3 |
| Contributi agli investimenti ad estero | 224 | 239 | 201 | -38 | -15,8 |
| Altri trasferimenti in conto capitale | 1.707 | 5.448 | 7.941 | 2.493 | 45,8 |
| Acquisizione di attività finanziarie | 4.467 | 5.749 | 6.079 | 330 | 5,7 |
| Totale Pagamenti di Capitali | 35.261 | 46.852 | 49.188 | 2.336 | 5,0 |
| IN COMPLESSO | 383.190 | 426.166 | 423.169 | -2.997 | -0,7 |

Fonte: MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE.

c) minori trasferimenti alle imprese, il cui decremento pari a milioni 1.623 è imputabile soprattutto a minori somme destinate alle ferrovie dello Stato (- milioni 1.064) ed alle aziende di trasporto in gestione diretta e in concessione di competenza statale (- milioni 324);

d) minori spese per interessi passivi e redditi da capitale diminuiti di 1.161 milioni imputabili in prevalenza al debito patrimoniale; mentre quelli a favore della Cassa Depositi e Prestiti sono incrementati di circa 3.200 milioni di euro (tale variazione è connessa all'andamento delle rate ammortamento mutui da corrispondere al predetto Ente);

e) minori spese per consumi intermedi (per milioni 1.315), riguardanti in particolare il settore difesa - in realtà una quota di tali somme è stata stornata in conto capitale. Ove si escludessero tra tali spese anche quelle relative alle agenzie fiscali, il decremento risulterebbe in termini omogenei, pari a circa 560 milioni di euro e gli aggi sarebbero in linea con i pagamenti 2001.

Si registrano flessioni anche per l'IRAP diminuita di 601 milioni di euro;

f) diminuzioni per poste correttive e compensative delle entrate (-2.372 milioni) relativi soprattutto a minori versamenti al Lotto;

g) maggiori trasferimenti agli enti di previdenza (il cui aumento di 4.659 milioni è imputabile soprattutto all'INPS);

Relativamente ai pagamenti in conto capitale il forte incremento di 2.336 milioni di euro è soprattutto imputabile a:

a) maggiori spese per altri pagamenti in conto capitale il cui aumento pari a milioni 2.493 è riferibile per 1.944 milioni alla riassegnazione alla spesa dei proventi derivanti dalla cartolarizzazione degli immobili degli enti previdenziali, e per maggiori somme destinate a favore della Protezione civile;

b) maggiori contributi agli investimenti ad imprese (milioni 304) soprattutto per maggiori incentivi alle imprese industriali e per l'imprenditorialità giovanile;

c) minori contributi agli investimenti ad amministrazioni pubbliche (milioni 899). Per le amministrazioni pubbliche locali la flessione di 610 milioni è attribuibile in particolare alle somme destinate alle aree depresse nelle Regioni a statuto ordinario e speciale. Per contro si registra un aumento relativo all'ANAS ed al fondo per l'innovazione tecnologica;

d) maggiori acquisizioni di attività finanziarie (milioni 330) per maggiori somme destinate alle ferrovie ed alla ricapitalizzazione della società del trasporto aereo (Alitalia), compensati in parte da minori apporti al capitale sociale dell'Ente Poste e a minori somme destinate alla Sace.

8.1.2. LA CASSA DEPOSITI E PRESTITI E ALTRI ENTI DEL SETTORE STATALE

Attività della Cassa Depositi e Prestiti

Nel 2002 la Cassa depositi e prestiti (CDP) ha favorito lo sviluppo di iniziative in campo infrastrutturale, ed in particolare la realizzazione di investimenti pubblici, con la concessione di mutui e anticipazioni per la copertura delle spese relative alla progettazione a valere sul Fondo rotativo per la progettualità (L. 549/95 art. 1), contribuendo così alla crescita economica del Paese.

I mutui concessi dalla CDP hanno riguardato, infatti, per la maggior parte il finanziamento di investimenti (81%)⁽¹⁾.

La CDP ha, inoltre, concesso contributi, soprattutto con fondi dello Stato, in particolare per la metanizzazione, per l'edilizia residenziale e per la progettazione preliminare di opere pubbliche di rilevante entità a valere sul Fondo per la progettazione preliminare (L. 144/99 art. 4).

A questo strumento ed al Fondo rotativo per la progettualità, la Legge Finanziaria per il 2003 (L. 289/02 art. 71) ha affiancato il Fondo rotativo per le opere pubbliche (FROP).

Il FROP potrà rappresentare una importante leva finanziaria, in particolare nella fase degli affidamenti delle opere pubbliche "tariffabili", ossia proprio di quelle interessate da potenziali operazioni di *project financing*. Il sistema dei contributi e il *project financing* tendono a incentivare l'apporto di capitali privati nella realizzazione delle opere pubbliche, al fine di ridurre conseguentemente l'intervento finanziario da parte del settore pubblico.

E' proseguito, inoltre, nel 2002 il contributo della CDP al risanamento dei conti degli enti territoriali attraverso le estinzioni anticipate senza indennizzo dei mutui CDP per gli enti che abbiano presentato un piano quinquennale di riduzione, di almeno il 10%, del rapporto debito/Pil (art. 28 comma 3 della legge 448/98 Patto di stabilità interno). Nel periodo in esame, tali estinzioni sono state pari a 1.890 milioni di euro.

L'Istituto ha affiancato, infine, alla tradizionale offerta di finanziamenti una componente di servizio (lo Sportello di assistenza), a sostegno dei processi programmatori, progettuali e gestionali degli investimenti pubblici.

Si tratta di una attività di supporto alla finanza degli enti locali, che l'Istituto prevede di sviluppare anche allo scopo di migliorare l'efficacia delle politiche di investimento locali.

* * *

Nel mese di dicembre 2002 la CDP ha costituito la Società Infrastrutture S.p.A. (ISpA), in applicazione dell'art. 8 c. 1 del D.L. 63/02 (convertito dalla legge 112/02), al fine di favorire gli investimenti e, quindi, di accrescere la dotazione infrastrutturale del Paese, anche attraverso lo sviluppo della finanza di progetto.

Tale Società, controllata al 100% dall'Istituto, ha la finalità di favorire il coinvolgimento di soggetti privati nella realizzazione e gestione di opere infrastrutturali, mediante finanziamenti e garanzie a lungo termine.

Per creare una solida struttura patrimoniale attraverso un consistente apporto al capitale di ISpA, la CDP ha ceduto il portafoglio crediti dei gestori di pubblici servizi tramite una operazione di cartolarizzazione. Tale operazione di cartolarizzazione è stata effettuata ai sensi dell'art. 8 c. 1 del D.L. 63/02.

⁽¹⁾ A tale riguardo, occorre evidenziare che a seguito dei nuovi vincoli legislativi, che giungono anche a decretare la "nullità" degli atti in caso di mancata osservazione del divieto costituzionale all'indebitamento per spese correnti, la CDP non potrà più concedere mutui per la copertura di passività. Si tratta, infatti, di finanziamenti posti in essere in adempimento di disposizioni legislative specifiche che attualmente, in base al vincolo costituzionale, non sono più ammissibili. La CDP potrà finanziare unicamente i disavanzi derivanti da operazioni poste in essere prima dell'entrata in vigore della legge costituzionale n. 3/01.

L'attività di finanziamento della Cassa depositi e prestiti nel 2002:**I Mutui⁽²⁾**

Nel corso dell'anno 2002 la Cassa depositi e prestiti ha concesso nuovi finanziamenti per l'ammontare complessivo di 10.128 milioni di euro.

L'attività dell'Istituto, rispetto al 2001, ha fatto registrare un lieve decremento (-2,5%), dovuto soprattutto alla riduzione dei mutui concessi agli enti locali (-7,2%) e ai gestori di pubblici servizi (-50%) (cfr. Appendice TE.6.).

La CDP ha concesso in gran parte mutui ordinari (il 75% del totale), a carico degli stessi enti mutuatari, che rappresentano autonome scelte di investimento in quanto incidono direttamente sugli equilibri di bilancio degli enti e comportano una gestione più efficiente e responsabile della programmazione e della spesa in conto capitale.

I mutui concessi ai sensi di leggi speciali – e, quindi, per la maggior parte a carico dello Stato – rappresentano il restante 25% del totale e sono rivolti prevalentemente alla realizzazione di interventi di edilizia scolastica e universitaria⁽³⁾, di ripristino a seguito di calamità naturali⁽⁴⁾ (soprattutto alle Regioni), di viabilità e trasporti (parcheggi, trasporti rapidi di massa, ferrovie in concessione)⁽⁵⁾.

L'Istituto ha, inoltre, concesso 52 milioni di euro di anticipazioni a valere sul Fondo rotativo per la progettualità in base all'art. 1 della legge 549/95.

L'ammontare di mutui concessi alle Regioni è aumentato in maniera consistente (+40%). La CDP ha concesso alle Regioni 2.583 milioni di euro di mutui per la realizzazione di investimenti e 1.697 milioni di euro per la copertura di passività (disavanzi sanitari e delle aziende di trasporto).

La ripartizione dei mutui concessi per tipo di interventi e per aree geografiche (cfr. Appendice TE.8.) ha posto in luce, nel 2002, una destinazione dei mutui soprattutto ad opere di ripristino a seguito di calamità naturali al Nord, di viabilità e trasporti al Centro e ad interventi vari nel Mezzogiorno. Gli enti del Nord hanno richiesto il maggior volume di finanziamenti (44,1%). Gli enti delle regioni settentrionali hanno, inoltre, assorbito il maggior volume di mutui concessi per la copertura di passività (1.053 milioni di euro).

Le erogazioni sui mutui sono risultate nell'ultimo anno pari a 12.366 milioni di euro. Tale ammontare ha mostrato un incremento del 49% (dell'11% per gli enti locali) rispetto all'anno precedente.

⁽²⁾ La CDP svolge la propria attività di finanziamento utilizzando i fondi di cui dispone ai sensi dell'art. 2 del D.Lgs. n. 284/99 (il proprio patrimonio; il risparmio postale e altri prodotti finanziari; i depositi; i fondi provenienti da prestiti; i fondi provenienti dal servizio dei conti correnti postali, nel limite di 1/3 del saldo del conto corrente che la CDP intrattiene con il Tesoro dello Stato ai sensi dell'art. 3 della legge n. 344/65).

I mutui CDP convenzionalmente si distinguono in "mutui ordinari", che sono finanziamenti in cui l'ente mutuatario sopporta il relativo onere di ammortamento (in questa categoria non rientrano, dunque, i mutui con oneri di ammortamento a carico dello Stato), e "mutui concessi in base a leggi speciali", che specificano le finalità, la tipologia del mutuo, le modalità di ammortamento e gli enti beneficiari (si tratta, per lo più, di mutui accordati in base a leggi di settore, le quali prevedono che l'ammortamento sia a totale o parziale carico dello Stato).

⁽³⁾ L. 23/96 art. 4, L. 388/00 art. 144.

⁽⁴⁾ L. 448/01 art. 45 e 52.

⁽⁵⁾ L. 910/86, L. 122/89, L. 211/92, L. 611/96, L. 194/98.

In particolare, le erogazioni sui mutui destinati alla realizzazione di investimenti sono aumentate del 18% (cfr. Appendice TE.7.); per gli enti locali l'incremento è stato del 10%.

Nel 2002 la CDP ha, inoltre, erogato 47 milioni di euro a valere sul Fondo rotativo per la progettualità.

Al fine di favorire la realizzazione dei programmi di spesa in conto capitale degli enti, nel corso del 2002 la CDP ha deliberato 1.305 milioni di euro di formali impegni agli enti locali⁽⁶⁾, dando agli stessi la certezza dell'individuazione delle fonti di finanziamento.

La CDP, infine, ha sottoscritto, nel corso del 2002, numerosi Accordi Quadro nell'ambito dei "Programmi di riqualificazione urbana e di sviluppo sostenibile del territorio (PRUSST)", manifestando la disponibilità al finanziamento degli investimenti previsti nei singoli programmi.

Le Gestioni speciali⁽⁷⁾

La Gestione speciale per l'Edilizia residenziale

Tra le Gestioni speciali occorre evidenziare la Gestione per l'Edilizia residenziale di cui alla Appendice TE. 13.

Tale gestione, istituita dalla legge n. 457/78 come Sezione autonoma, provvedeva al finanziamento dell'edilizia residenziale pubblica utilizzando i fondi ex Gescal ed i fondi dello Stato secondo le direttive impartite dal Comitato per l'Edilizia Residenziale (CER).

Successivamente il decreto legislativo 30 luglio 1999 n. 284, di riordino della CDP, ha disposto la chiusura della Sezione autonoma e la ridefinizione delle attività da questa svolte.

Di conseguenza, approvato il rendiconto relativo all'esercizio 2001, sono state ripartite le competenze dei singoli soggetti (Regioni, Amministrazione Centrale del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e CDP) in tre settori di intervento:

- 1) la CDP gestisce per conto delle Regioni i fondi destinati al finanziamento dell'edilizia sovvenzionata regionale. Tale attività è stata disciplinata da apposite convenzioni Regioni/CDP;
- 2) la CDP gestisce per conto dell'Amministrazione centrale del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti le disponibilità finanziarie giacenti sui conti correnti di tesoreria relative ai programmi di edilizia sovvenzionata ed agevolata;
- 3) prosegue da parte della CDP l'attività a favore dei Comuni relativa ai mutui senza interessi (legge 94/82 art. 3 e legge 179/92 art. 5), concessi con i fondi del Ministero dell'Economia e delle Finanze.

Nel 2002 la CDP ha erogato contributi per complessivi 604 milioni di euro; l'Istituto ha, inoltre, concesso mutui per 3 milioni di euro ed erogato 23 milioni di euro ai sensi delle leggi 94/82, 118/85 art. 3 e 179/92 art. 5.

⁽⁶⁾ La CDP, attraverso lo strumento del formale impegno, mette a disposizione degli enti, per un periodo limitato a tre anni, le somme occorrenti per il finanziamento degli investimenti (art. 4-bis D.M. Tesoro 7.1.98 così come modificato e integrato dall'art. 1 D.M. Tesoro 30.9.99).

⁽⁷⁾ Le Gestioni speciali comprendono attività esercitate con fondi diversi da quelli indicati dall'art. 2 del D.Lgs. n. 284/99 (cfr. nota 2). La CDP, ai sensi dell'art. 1 lett. c) del decreto suddetto può gestire fondi e svolgere attività per conto delle amministrazioni pubbliche e, nei casi e per le finalità previsti dalla legge, di altri soggetti.

La CDP, nell'ambito di queste attività, pone in essere diverse forme di intervento (concessione di mutui, erogazione di contributi in conto capitale e in conto interessi, rimborso di rate di ammortamento relative a finanziamenti contratti da vari enti con il sistema bancario).

Le altre Gestioni speciali

Nell'Appendice TE. 14 sono illustrate le altre Gestioni speciali svolte dall'Istituto.

– Nella *lettera a)* viene evidenziato l'intervento complessivo, a favore di comuni, consorzi e società, per il programma di metanizzazione nel Mezzogiorno, realizzato mediante la concessione di contributi in conto capitale a carico del Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR) e di contributi in conto capitale ed in conto interessi a carico del bilancio statale (legge n. 784/80, n. 266/97 e n. 73/98).

– La *lettera b)* della predetta tabella evidenzia le erogazioni a favore delle Regioni effettuate dalla CDP nel 2002, per 24 milioni di euro, sul Fondo Investimenti e Occupazione ex art. 56 della legge 526/82, creato per interventi di rilevante interesse economico nel territorio.

– Nella *lettera c)* sono compresi i mutui concessi dagli Istituti di credito per varie finalità (disavanzi, edilizia sanitaria e ferrovie) e per i quali la CDP interviene per conto del Ministero dell'Economia e delle Finanze anticipando il rimborso delle rate ai predetti Istituti.

I mutui previsti dalla legge n. 43/78 sono stati concessi dagli Istituti di credito per coprire i disavanzi economici dei bilanci degli enti locali in essere all'1/1/1978. Nel 2002 la CDP ha erogato 21 milioni di euro, mentre il Ministero dell'Economia e delle Finanze ha rimborsato l'importo di 22 milioni di euro, comprensivo degli interessi sulle anticipazioni.

– Per quanto riguarda l'Edilizia sanitaria, l'importo di 22 milioni di euro, versato dallo Stato e rimborsato agli Istituti di credito, riguarda gli interventi previsti dall'art. 20 della legge 67/88 per la ristrutturazione edilizia del patrimonio sanitario pubblico e la realizzazione di residenze per anziani e soggetti non autosufficienti.

– L'Appendice TE. 14 lett. c) evidenzia, infine, gli importi relativi alle erogazioni sui mutui contratti, tramite la CDP, dalle Ferrovie in regime di concessione ed in gestione commissariale con i fondi messi a disposizione dagli Istituti di credito ai sensi della legge n. 910/86.

– La *lettera d)* della tabella espone i movimenti del conto corrente infruttifero intestato alla CDP e aperto presso la Tesoreria Centrale dello Stato per le finalità della legge n. 95/95 sull'imprenditorialità giovanile.

La CDP provvede unicamente alla gestione del conto corrente mettendo a disposizione della Società Sviluppo Italia S.p.A. (subentrata alla Società per l'imprenditorialità giovanile S.p.A.) le somme necessarie per gli interventi relativi alla predetta legge 95/95.

– Nell'ambito della "programmazione negoziata" di cui alla *lettera e)* si rammenta che la CDP è stata chiamata ad intervenire per i finanziamenti relativi ai Patti territoriali ed ai Contratti d'area, provvedendo ai relativi pagamenti a favore dei beneficiari ai sensi dell'art. 2 comma 207 della legge n. 662/96.

I fondi sono messi a disposizione dal Ministero dell'Economia e delle Finanze su due conti correnti infruttiferi intestati alla CDP, la quale eroga poi ai beneficiari nei limiti previsti dal CIPE per ciascun tipo di iniziativa od intervento.

– Nel 2002 la CDP ha effettuato erogazioni per 490 milioni di euro sul conto corrente intestato ai Patti territoriali e per 136 milioni di euro sul conto corrente aperto per i Contratti d'area.

– L'art. 7 del decreto legislativo n. 284 del 30 luglio 1999 nel dettare norme sul riordino della CDP ha modificato l'art. 19, comma 8, della legge 96/93, sopprimendo la gestione autonoma ex Agensud, che pertanto dal 1999 è stata inserita nel bilancio della CDP anche se rendicontata separatamente (*lettera f)* Appendice TE. 14).

Il Decreto 3/10/2002 del Ministero dell'Economia e delle Finanze ha stabilito di ripartire tra le singole Regioni le risorse disponibili per il completamento dei programmi previsti dalla gestione ex Agensud.

Pertanto, nel corso del 2002, si è proceduto al trasferimento alle singole Regioni degli importi indicati nel predetto decreto; tale operazione verrà completata nel 2003.

– La gestione “Progettazione preliminare”, istituita ai sensi dell'art. 4 della legge 17 maggio 1999, n. 144, prevede la costituzione di un fondo presso la CDP, da parte del Ministero dell'Economia e delle Finanze, per il finanziamento degli studi di fattibilità e della progettazione preliminare delle Amministrazioni pubbliche regionali e locali. La *lettera g*) della Appendice espone i contributi erogati a fondo perduto dalla CDP sul suddetto fondo pari a 3 milioni di euro.

L'Afflusso di capitali

Nel 2002 il risparmio postale ha registrato una raccolta netta di 802,2 milioni di euro, inferiore a quella dell'anno precedente (4.685 milioni di euro).

Il saldo positivo è attribuibile soprattutto al favorevole andamento dei buoni fruttiferi ordinari negli ultimi quattro mesi dell'anno. Ad ogni modo, la raccolta netta presenta una drastica flessione rispetto al 2001, difficilmente riconducibile alle condizioni della nostra economia e all'andamento dei mercati finanziari nel corso dell'anno. Il risparmio postale non sembra aver beneficiato abbastanza di un contesto complessivamente favorevole alle caratteristiche peculiari dei propri prodotti finanziari.

Infatti, lo scenario dell'ultimo anno, che peraltro si sta protrando per effetto dei noti fattori geopolitici destabilizzanti, risulta caratterizzato da una crescita economica contenuta e da una persistente incertezza e instabilità, che deprime i mercati finanziari, in particolare l'azionario. Tale situazione tende a favorire forme di investimento come i titoli del comparto pubblico, che garantiscono l'integrità del capitale, la sicurezza dei rendimenti e la liquidità.

Per quanto riguarda gli strumenti della raccolta postale la dinamica dei libretti ha determinato un saldo finanziario positivo mentre nel comparto dei buoni fruttiferi si mantiene positivo l'andamento di quelli ordinari e si registra la diminuzione di quelli a termine.

A fine 2002 è stato, inoltre, registrato un afflusso di capitali dovuto all'incasso della cartolarizzazione dei crediti dei gestori di pubblici servizi. Questa innovativa operazione finanziaria è comunque finalizzata all'aumento di capitale di Infrastrutture S.p.A., come previsto dall'art. 8, comma 1, del D.L. 15 aprile 2002 n. 63 convertito dalla legge 15 giugno 2002 n. 112.

Nel 2002, infine, risulta un afflusso sui depositi ⁽⁸⁾ di 61 milioni di euro e sui conti correnti con enti vari ⁽⁹⁾ di 63 milioni di euro (cfr. Appendice TE.15.).

⁽⁸⁾ La CDP può ricevere depositi in contanti da parte di soggetti pubblici (Amministrazioni statali, Regioni, Enti locali e altri enti pubblici), nonché dei privati solo nei casi previsti da leggi.

⁽⁹⁾ Disposizioni di legge prevedono che determinati enti (Cassa delle Ammende, Fondo Sopravanzi Archivi Notarili, Fondo di Previdenza del Personale del Ministero delle Finanze, ecc.) intrattengano un rapporto di conto corrente con la CDP.

3.2. ENTI ESTERNI AL SETTORE STATALE

Le Regioni

L'aggregato dei flussi di cassa al 31 dicembre 2002 delle Regioni e delle Province Autonome di Trento e di Bolzano è costruito sulla base dei dati trasmessi da tutti gli Enti e delle informazioni riguardanti i conti delle Regioni presso la Tesoreria dello Stato.

Dal conto al 31 dicembre 2002 emerge un fabbisogno di 995 milioni, superiore di 299 milioni a quello registrato nel corrispondente periodo dello scorso anno.

I pagamenti per rimborso prestiti agli Istituti di credito sono stati pari a 3.480 milioni, di cui milioni 273 per rimborso di B.O.R. e milioni 774 per restituzione di anticipazioni di tesoreria (nel corrispondente periodo del 2001 i rimborsi prestiti agli Istituti di credito erano ammontati a 1.836 milioni).

A copertura delle esigenze finanziarie legate al fabbisogno ed al rimborso dei prestiti sono stati operati incassi per assunzioni di prestiti verso il sistema bancario per 4.475 milioni, di cui milioni 840 per emissione di B.O.R. e milioni 816 per anticipazioni di tesoreria (nel corrispondente periodo del 2001 le regioni avevano assunto prestiti verso il sistema bancario per un totale di 2.532 milioni).

Sono anche stati assunti e rimborsati mutui della Cassa Depositi e Prestiti per un introito netto di milioni 5.150 (2.495 milioni nel corrispondente periodo del 2001). Il maggior indebitamento delle Regioni nei confronti della Cassa Depositi e Prestiti, è imputabile a Piemonte, Lombardia, Emilia Romagna, Lazio, Calabria e Sardegna.

L'indicato aumento del fabbisogno si correla ad una riduzione del finanziamento (di parte corrente e in conto capitale) del settore statale a favore della Regioni, diminuito nell'anno 2002, rispetto al 2001, da 63.371 milioni a 59.843 milioni (- 5,6 per cento): tale diminuzione riflette minori erogazioni per disavanzi pregressi della sanità (da milioni 4.385 nel 2001 a milioni 2.979 nel 2002).

Le riscossioni correnti diverse dai trasferimenti hanno registrato un incremento del 3,2 per cento (da 50.821 a 52.444 milioni) a seguito, soprattutto di più elevati introiti per l'IRAP (+ milioni 1.162) e per l'addizionale regionale IRPEF (+ milioni 322).

Relativamente ai pagamenti, al netto della spesa sanitaria (corrente e d'investimento) e delle partite finanziarie, si è avuto un lieve aumento di 240 milioni pari allo 0,5 per cento.

I pagamenti per il finanziamento della spesa sanitaria corrente (72.934 milioni) derivano per 71.654 milioni da finanziamenti alle Aziende sanitarie e ospedaliere e per 1.280 milioni da spesa sanitaria direttamente gestita dalle Regioni.

Con riferimento alla situazione delle disponibilità liquide presso il sistema bancario si è verificata una riduzione dei depositi bancari valutabile in circa 137 milioni.

Tra il 1° gennaio ed il 31 dicembre 2002, le disponibilità presso le contabilità speciali di tesoreria unica intestate alle Regioni a statuto ordinario sono diminuite di 3.355 milioni (da 8.998 a 5.643 milioni), le giacenze nel conto corrente ordinario intestato alle Regioni a statuto speciale presso la Tesoreria Statale sono diminuite di 344 milioni (da 982 a 638 milioni), mentre quelle nel conto corrente Risorse U.E. intestato a tutte le Regioni sono aumentate di 594 milioni.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella ES. 1. - REGIONI: Conto consolidato di cassa degli anni 2000-2002 (in milioni di euro)

| | Risultati | | | Variazioni % | | |
|--------------------------------------|-----------|---------|---------|--------------|---------|---------|
| | 2000 | 2001 | 2002 | 2001/00 | 2002/01 | 2002/01 |
| INCASSI CORRENTI | 95.104 | 110.009 | 107.175 | 15,67 | -2,58 | |
| Tributari | 42.163 | 49.583 | 51.180 | 17,60 | 3,22 | |
| -- Imposte dirette | 6.229 | 8.635 | 9.041 | 38,63 | 4,70 | |
| -- Imposte indirette | 35.934 | 40.948 | 42.139 | 13,95 | 2,91 | |
| Contributi sociali | -- | -- | -- | -- | -- | |
| Vendita beni e servizi | -- | -- | -- | -- | -- | |
| Redditi da capitale | 656 | 517 | 510 | -21,19 | -1,35 | |
| Trasferimenti | 51.584 | 59.188 | 54.731 | 14,74 | -7,53 | |
| -- da Settore statale | 51.011 | 58.636 | 54.172 | 14,95 | -7,61 | |
| -- da Enti di previdenza | -- | -- | -- | -- | -- | |
| -- da Sanità | -- | -- | -- | -- | -- | |
| -- da Comuni e province | 150 | 161 | 140 | 7,33 | -13,04 | |
| -- da altri Enti pubbl. consolidati | 20 | 14 | 18 | -30,00 | 28,57 | |
| -- da Enti pubbl. non consolidati | 204 | 215 | 193 | 5,39 | -10,23 | |
| -- da Famiglie | 181 | 132 | 166 | -27,07 | 25,76 | |
| -- da Imprese | 18 | 30 | 42 | 66,67 | 40,00 | |
| -- da Estero | -- | -- | -- | -- | -- | |
| Altri incassi correnti | 701 | 721 | 754 | 2,85 | 4,58 | |
| INCASSI DI CAPITALI | 5.102 | 5.235 | 6.161 | 2,61 | 17,69 | |
| Trasferimenti | 4.973 | 5.147 | 6.078 | 3,50 | 18,09 | |
| -- da Settore statale | 4.562 | 4.735 | 5.671 | 3,79 | 19,77 | |
| -- da Sanità | -- | -- | -- | -- | -- | |
| -- da Comuni e Province | 64 | 49 | 78 | -23,44 | 59,18 | |
| -- da altri Enti pubbl. consolidati | 9 | 17 | 13 | 88,89 | -23,53 | |
| -- da Enti pubbl. non consolidati | 89 | 94 | 112 | 5,62 | 19,15 | |
| -- da Famiglie, imprese, estero | 249 | 252 | 204 | 1,20 | -19,05 | |
| Ammortamenti | -- | -- | -- | -- | -- | |
| Altri incassi di capitale | 129 | 88 | 83 | -31,78 | -5,68 | |
| PAGAMENTI CORRENTI | 87.749 | 100.501 | 111.138 | 14,53 | 10,58 | |
| Personale in servizio | 4.198 | 4.482 | 4.772 | 6,77 | 6,47 | |
| Acquisto beni e servizi | 2.816 | 3.314 | 3.667 | 17,68 | 10,65 | |
| Trasferimenti | 77.953 | 89.650 | 99.156 | 15,01 | 10,60 | |
| -- a Settore statale | 34 | 25 | -- | -26,47 | -- | |
| -- a Enti di previdenza | 108 | 15 | 104 | -86,11 | -- | |
| -- a Sanità | 62.590 | 71.749 | 79.928 | 14,63 | 11,40 | |
| -- a Comuni e Province | 5.474 | 6.407 | 6.941 | 17,04 | 8,33 | |
| -- a altri Enti pubbl. consolidati | 355 | 448 | 478 | 26,20 | 6,70 | |
| -- a Enti pubbl. non consolidati | 1.536 | 1.685 | 1.738 | 9,70 | 3,15 | |
| -- a Famiglie | 2.652 | 2.860 | 2.556 | 7,84 | -10,63 | |
| -- a Aziende di pubblici servizi | 3.700 | 3.834 | 4.457 | 3,62 | -16,25 | |
| -- a Imprese | 1.504 | 2.627 | 2.954 | 74,67 | 12,45 | |
| -- a Estero | -- | -- | -- | -- | -- | |
| Interessi | 1.414 | 1.501 | 2.014 | 6,15 | 34,18 | |
| Ammortamenti | -- | -- | -- | -- | -- | |
| Altri pagamenti correnti | 1.368 | 1.554 | 1.529 | 13,60 | -1,61 | |
| PAGAMENTI DI CAPITALI | 15.795 | 17.423 | 18.169 | 10,31 | 4,28 | |
| Costituzione di capitali fissi | 2.816 | 3.227 | 3.417 | 14,60 | 5,89 | |
| Trasferimenti | 12.287 | 13.235 | 13.685 | 7,72 | 3,40 | |
| -- a Settore statale | -- | -- | -- | -- | -- | |
| -- a Sanità | 1.987 | 2.022 | 2.119 | 1,76 | 4,80 | |
| -- a Comuni e Province | 3.197 | 3.655 | 3.939 | 14,33 | 7,77 | |
| -- a altri Enti pubblici consolidati | 476 | 563 | 546 | 18,28 | -3,02 | |
| -- a Enti pubblici non consolidati | 1.081 | 1.062 | 1.100 | -1,76 | 3,58 | |
| -- a Famiglie | 1.024 | 1.133 | 1.197 | 10,64 | 5,65 | |
| -- a Aziende di pubblici servizi | 365 | 380 | 387 | 4,11 | 1,84 | |
| -- a Imprese | 4.157 | 4.420 | 4.997 | 6,33 | -0,52 | |
| -- a Estero | -- | -- | -- | -- | -- | |
| Altri pagamenti di capitale | 692 | 961 | 1.067 | 38,87 | 11,03 | |

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Segue Tabella ES. 1 - REGIONI: Conto consolidato di cassa degli anni 2000-2002. (in milioni di euro)

| | Risultati | | | Variazioni % | | | Risultati | | | Variazioni % | | |
|------------------------------------|----------------|----------------|----------------|--------------|--------------|--------------|------------|--------------|------------|--------------|---------------|--|
| | 2000 | 2001 | 2002 | 2001/00 | 2002/00 | 2002/01 | 2000 | 2001 | 2002 | 2001/00 | 2002/01 | |
| PARTITE FINANZIARIE | 1.868 | 3.271 | 5.837 | 75,11 | 78,45 | 78,45 | 584 | 1.287 | 722 | - | -43,90 | |
| Riscossione crediti | 315 | 280 | 299 | -11,11 | 6,79 | | 212 | 572 | 193 | - | -66,26 | |
| - da Settore statale | - | - | - | - | - | | - | - | - | - | - | |
| - da Sanità | - | - | - | - | - | | - | - | - | - | - | |
| - da Comuni e Province | - | - | - | - | - | | - | - | - | - | - | |
| - da altri Enti pubbl. consolidati | - | - | - | - | - | | - | - | - | - | - | |
| - da Enti pubbl. non consolidati | 119 | 136 | 153 | 14,29 | 12,50 | | - | - | - | - | - | |
| - da Aziende di pubblici servizi | - | - | - | - | - | | 212 | 572 | 193 | - | -66,26 | |
| - da Famiglie, imprese, estero | 196 | 144 | 146 | -26,53 | 1,39 | | 312 | 328 | 333 | 5,13 | 1,52 | |
| Riduzione depositi bancari | 36 | 335 | 137 | - | -59,10 | | - | - | - | - | - | |
| - Altre partite finanziarie | 1.517 | 2.656 | 5.401 | 75,08 | - | | - | - | - | - | - | |
| - da Settore statale | 1.299 | 2.656 | 5.346 | - | - | | - | - | - | - | - | |
| - da Enti pubblici | - | - | - | - | - | | 5 | 3 | 5 | -40,00 | 66,67 | |
| - da Famiglie, imprese, estero | 218 | - | 55 | - | - | | - | - | 1 | - | - | |
| TOTALE INCASSI | 102.074 | 118.515 | 119.173 | 16,11 | 0,56 | | 307 | 325 | 327 | 5,86 | 0,62 | |
| SALDI (Avanzo +) | | | | | | | | | | | | |
| 1. Disavanzo corrente | 7.355 | 9.508 | 5.898 | | | | | | | | | |
| 2. Disavanzo in c/capitale | -10.693 | -12.188 | -12.008 | | | | 60 | 387 | 196 | - | -49,35 | |
| 3. DISAVANZO | -3.338 | -2.680 | -6.110 | | | | 60 | 161 | 196 | - | 21,74 | |
| 4. Saldo partite finanziarie | 1.284 | 1.984 | 5.115 | | | | - | - | - | - | - | |
| 5. FABBISOGNO | -2.054 | -696 | -995 | | | | - | 226 | - | - | - | |
| TOTALE PAGAMENTI | 104.128 | 119.211 | 120.168 | 14,49 | 0,80 | | | | | | | |

Fonte: MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE.

I Comuni e le Province

I dati sui flussi di cassa di Comuni e Province per l'anno 2002 sono stati forniti da 96 Amministrazioni provinciali (pari al 95,2 per cento della popolazione) e da 7.787 Comuni (pari al 95,7 per cento della popolazione) su un totale di 8.100 enti.

Le informazioni così ottenute – analogamente a quelle rielaborate relative all'anno 2001 – sono state riportate all'universo sulla base di un algoritmo finanziario per gli enti che nel passato hanno inviato i loro dati, e del parametro popolazione per quegli enti che sono risultati inadempienti nei periodi considerati.

In termini di saldi si è determinato un fabbisogno pari a 1.026 milioni, superiore di 472 milioni a quello avutosi nel corrispondente periodo del 2001; tale incremento è dovuto per circa 200 milioni a maggiori emissioni di prestiti obbligazionari e, per la differenza, alla crescita delle assunzioni di prestiti verso il sistema bancario, imputabile in gran parte al Comune di Milano, che nel 2002 ha acquisito maggiori mutui per opere pubbliche.

Da segnalare, con riguardo ai rapporti di mutuo con la Cassa depositi e prestiti, che nel 2002 si è avuta un'acquisizione netta pari a 3.043 milioni; nel corrispondente periodo del 2001 era stata pari a 2.036 milioni.

Tra le entrate, risultate in modesta flessione (da 70.474 e 70.316 milioni: - 0,2 per cento), si segnala il decremento dei trasferimenti dal settore statale (correnti e in conto capitale) da 15.453 a 15.153 milioni (- 1,9 per cento).

In particolare, i trasferimenti correnti dal settore statale si sono ridotti di 621 milioni (- 5,3 per cento), mentre quelli in conto capitale sono stati superiori di 321 milioni (+ 8,5 per cento), anche in relazione alle maggiori erogazioni a favore delle Amministrazioni provinciali, in seguito al conferimento di nuove funzioni, in attuazione del federalismo amministrativo.

Anche le Regioni hanno erogato alle Province maggiori trasferimenti in attuazione del federalismo amministrativo oltre che a seguito degli eventi alluvionali verificatisi nell'autunno 2000.

Dal lato delle spese, i pagamenti correnti hanno registrato un aumento dello 0,8 per cento a seguito di:

- maggiori spese per il personale in servizio per 560 milioni (+ 3,7 per cento);
- maggiori spese per acquisto di beni e servizi per 285 milioni (+ 1,3 per cento), tra le quali è anche registrato il costo delle convenzioni di servizi con le aziende per il trasporto pubblico;
- più elevati trasferimenti alle imprese per 102 milioni (+ 32 per cento);
- più elevati trasferimenti a famiglie per 157 milioni (+ 5,4 per cento).

Gli interessi passivi registrano invece un decremento del 19,8 per cento (- 738 milioni), riferito sia alle operazioni di mutuo con gli Istituti di credito che a quelle con la Cassa depositi e prestiti.

I pagamenti in conto capitale hanno registrato un incremento di 587 milioni (+ 3,3 per cento) in conseguenza, soprattutto, della crescita degli investimenti diretti per 532 milioni (+ 3,4 per cento).

Tra le partite finanziarie, è da segnalare l'incremento di 199 milioni nelle partecipazioni e conferimenti, dovuto, per lo più, al Comune di Roma che ha trasferito fondi, sotto forma di con-

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella ES. 2. - COMUNI E PROVINCE: Conto consolidato di cassa degli anni 2000-2002 (in milioni di euro)

| | Risultati | | | | Variazioni % | | | |
|-------------------------------------|-----------|--------|--------|---------|--------------|---------|---------|---------|
| | 2000 | 2001 | 2002 | 2001/00 | 2002/01 | 2002/00 | 2001/00 | 2002/01 |
| INCASSI CORRENTI | 44.929 | 49.953 | 49.836 | 11,18 | -0,23 | | | |
| Tributari | 19.402 | 20.188 | 20.533 | 4,05 | 1,71 | | | |
| - Imposte dirette | 1.131 | 1.348 | 1.380 | 19,19 | 2,37 | | | |
| - Imposte indirette | 18.271 | 18.840 | 19.153 | 3,11 | 1,66 | | | |
| Contributi sociali | - | - | - | - | - | | | |
| Vendita beni e servizi | 5.953 | 6.300 | 6.068 | 5,83 | -3,68 | | | |
| Redditi da capitale | 1.713 | 2.271 | 2.277 | 32,57 | 0,26 | | | |
| Trasferimenti | 15.851 | 18.565 | 18.327 | 17,12 | -1,28 | | | |
| - da Settore statale | 10.003 | 11.665 | 11.044 | 16,62 | -5,32 | | | |
| - da Enti di previdenza | - | - | - | - | - | | | |
| - da Regioni | 5.474 | 6.407 | 6.792 | 17,04 | 6,01 | | | |
| - da Sanità | - | - | - | - | - | | | |
| - da altri Enti pubbl. consolidati | - | - | - | - | - | | | |
| - da Enti pubbl. non consolidati | 331 | 426 | 421 | 28,70 | -1,17 | | | |
| - da Famiglie | 43 | 67 | 70 | 55,81 | 4,48 | | | |
| - da Imprese | - | - | - | - | - | | | |
| - da Estero | - | - | - | - | - | | | |
| Altri incassi correnti | 2.010 | 2.629 | 2.631 | 30,80 | 0,08 | | | |
| INCASSI DI CAPITALI | 10.949 | 12.003 | 12.918 | 9,63 | 7,62 | | | |
| Trasferimenti | 9.771 | 10.688 | 11.567 | 9,38 | 8,22 | | | |
| - da Settore statale | 3.731 | 3.788 | 4.109 | 1,53 | 8,47 | | | |
| - a Regioni | 3.197 | 3.655 | 3.939 | 14,33 | 7,77 | | | |
| - da Sanità | - | - | - | - | - | | | |
| - da altri Enti pubbl. consolidati | 41 | 42 | 50 | 2,44 | 19,05 | | | |
| - da Enti pubbl. non consolidati | 385 | 455 | 443 | 18,18 | -2,64 | | | |
| - da Famiglie, imprese, estero | 2.417 | 2.748 | 3.026 | 13,69 | 10,12 | | | |
| Ammortamenti | - | - | - | - | - | | | |
| Altri incassi di capitale | 1.178 | 1.315 | 1.351 | 11,63 | 2,74 | | | |
| PAGAMENTI CORRENTI | 44.651 | 48.395 | 48.759 | 8,39 | 0,75 | | | |
| Personale in servizio | 13.912 | 15.031 | 15.591 | 8,04 | 3,73 | | | |
| Acquisto beni e servizi | 20.433 | 22.168 | 22.453 | 8,49 | 1,29 | | | |
| Trasferimenti | 4.969 | 5.301 | 5.476 | 6,68 | 3,30 | | | |
| - a Settore statale | 50 | 78 | 20 | 56,00 | -74,36 | | | |
| - a Enti di previdenza | 12 | - | - | - | - | | | |
| - a Regioni | 150 | 161 | 140 | 7,33 | -13,04 | | | |
| - a Sanità | 166 | 169 | 186 | 1,81 | 10,06 | | | |
| - a altri Enti pubbl. consolidati | 188 | 79 | 101 | -57,98 | 27,85 | | | |
| - a Enti pubbl. non consolidati | 606 | 807 | 839 | 33,17 | 3,97 | | | |
| - a Famiglie | 2.726 | 2.917 | 3.074 | 7,01 | 5,38 | | | |
| - a Aziende di pubblici servizi | 760 | 771 | 695 | 1,45 | -9,86 | | | |
| - a Imprese | 311 | 319 | 421 | 2,57 | 31,97 | | | |
| - a Estero | - | - | - | - | - | | | |
| Interessi | 3.074 | 3.732 | 2.994 | 21,41 | -19,77 | | | |
| Ammortamenti | - | - | - | - | - | | | |
| Altri pagamenti correnti | 2.263 | 2.163 | 2.245 | -4,42 | 3,79 | | | |
| PAGAMENTI DI CAPITALI | 15.627 | 17.730 | 18.317 | 13,46 | 3,31 | | | |
| Costituzione di capitali fissi | 13.973 | 15.803 | 16.335 | 13,10 | 3,37 | | | |
| Trasferimenti | 1.654 | 1.927 | 1.982 | 16,51 | 2,85 | | | |
| - a Settore statale | - | - | - | - | - | | | |
| - a Regioni | 64 | 49 | 78 | -23,44 | 59,18 | | | |
| - a Sanità | - | - | - | - | - | | | |
| - a altri Enti pubblici consolidati | 76 | 19 | 38 | -75,00 | 100,00 | | | |
| - a Enti pubblici non consolidati | 168 | 185 | 214 | 10,12 | 15,68 | | | |
| - a Famiglie | 981 | 1.219 | 1.243 | 24,26 | 1,97 | | | |
| - a Aziende di pubblici servizi | 147 | 106 | 110 | -27,89 | 3,77 | | | |
| - a Imprese | 218 | 349 | 299 | 60,09 | -14,33 | | | |
| - a Estero | - | - | - | - | - | | | |
| Altri pagamenti di capitale | - | - | - | - | - | | | |

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Segue Tabella ES.2 - COMUNI E PROVINCE: Conto consolidato di cassa degli anni 2000-2002 (in milioni di euro)

| | Risultati | | | Variazioni % | | | Risultati | | | Variazioni % | | |
|-------------------------------------|---------------|---------------|---------------|--------------|--------------|---------|-------------------------|---------------|---------------|--------------|---------------|--|
| | 2000 | 2001 | 2002 | 2001/00 | 2002/01 | 2002/01 | 2000 | 2001 | 2002 | 2001/00 | 2002/01 | |
| PARTITE FINANZIARIE | 7.015 | 8.518 | 7.562 | 21,43 | -11,22 | | 4.330 | 4.903 | 4.266 | 13,23 | -12,99 | |
| Riscossione crediti | 2.481 | 2.686 | 2.320 | 8,26 | -13,63 | | 532 | 392 | 591 | -26,32 | 50,77 | |
| -- da Settore statale | -- | -- | -- | -- | -- | | -- | -- | -- | -- | -- | |
| -- da Regioni | -- | -- | -- | -- | -- | | -- | -- | -- | -- | -- | |
| -- da Sanità | -- | -- | -- | -- | -- | | -- | -- | -- | -- | -- | |
| -- da altri Enti pubbl. consolidati | -- | -- | -- | -- | -- | | -- | -- | -- | -- | -- | |
| -- da Enti pubbl. non consolidati | 422 | 445 | 382 | 5,45 | -14,16 | | -- | -- | -- | -- | -- | |
| -- da Aziende di pubblici servizi | 182 | 248 | 181 | 36,26 | -27,02 | | -- | -- | -- | -- | -- | |
| -- da Famiglie, imprese, estero | 1.877 | 1.993 | 1.757 | 6,18 | -11,84 | | 532 | 392 | 591 | -26,32 | 50,77 | |
| Riduzione depositi bancari | -- | -- | -- | -- | -- | | 1.414 | 1.826 | 1.740 | 29,14 | -4,71 | |
| Altre partite finanziarie | 4.534 | 5.832 | 5.242 | 28,63 | -10,12 | | -- | -- | -- | -- | -- | |
| -- da Settore statale | 3.834 | 4.300 | 4.692 | 12,15 | 9,12 | | -- | -- | -- | -- | -- | |
| -- da Enti pubblici | -- | -- | -- | -- | -- | | -- | -- | -- | -- | -- | |
| -- da Famiglie, imprese, estero | 700 | 1.532 | 550 | -- | -64,10 | | 117 | 79 | 97 | -32,48 | 22,78 | |
| TOTALE INCASSI | 62.893 | 70.474 | 70.316 | 12,05 | -0,22 | | 983 | 1.446 | 1.336 | 47,10 | -7,61 | |
| SALDI (Avanzo +) | | | | | | | 345 | 421 | 217 | 22,03 | -48,46 | |
| 1. Disavanzo corrente | 278 | 1.558 | 1.077 | | | | 2.039 | 2.264 | 1.718 | 11,03 | -24,12 | |
| 2. Disavanzo in c/capitale | -4.678 | -5.727 | -5.399 | | | | 1.346 | 2.264 | 1.649 | 68,20 | -27,16 | |
| 3. DISAVANZO | -4.400 | -4.169 | -4.322 | | | | -- | -- | -- | -- | -- | |
| 4. Saldo partite finanziarie | 2.685 | 3.615 | 3.296 | | | | 693 | -- | 69 | -- | -- | |
| 5. FABBISOGNO | -1.715 | -554 | -1.026 | | | | 64.608 | 71.028 | 71.342 | 9,94 | 0,44 | |
| | | | | | | | TOTALE PAGAMENTI | | | | | |

Fonte: MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE.

ferimenti di capitali, alla S.p.A. ATAC, quale "stazione appaltante" per la realizzazione di interventi nel settore della mobilità e del trasporto pubblico.

Da precisare, infine, che le disponibilità detenute da Comuni e Province presso le contabilità speciali di Tesoreria Unica registrano un aumento di 2.259 milioni (da 11.381 milioni al 1° gennaio 2002 a 13.640 milioni al 31 dicembre 2002).

La Sanità

Il conto consolidato del comparto (comprensivo della spesa sanitaria direttamente gestita dalle Regioni e dalle Province Autonome) esposto nella tabella ES.3. è stato elaborato sulla base dei flussi trasmessi dagli Enti e, in caso di inadempienza o insufficiente significatività delle informazioni conseguente alla trasposizione dei valori di contabilità economica in valori di contabilità finanziaria, con stime effettuate su informazioni rilevate dalle contabilità speciali di Tesoreria Unica.

Al riguardo si precisa che, alla data del 31 dicembre 2002, rispetto ad un universo costituito da 197 Aziende sanitarie locali e 99 Aziende ospedaliere, sono risultate inadempienti 6 Aziende sanitarie ed una azienda ospedaliera.

Il conto evidenzia al 31 dicembre 2002 un fabbisogno di 867 milioni, inferiore di 96 milioni a quello rilevato per il 2001.

Le entrate presentano un incremento dell'1,8 per cento, imputabile alla moderata crescita dei trasferimenti dalle Regioni (in parte corrente ed in conto capitale), che nel periodo considerato sono aumentati di 1.282 milioni (+ 1,7 per cento).

Sempre tra le entrate si segnala l'incremento di 136 milioni (+ 2,5 per cento) delle riscossioni per vendite di beni e servizi che, in quanto riferito anche a rapporti con altre Aziende del comparto, si riflette nei pagamenti per acquisto di beni e servizi da altri enti del settore pubblico.

Relativamente ai pagamenti, l'ammontare della spesa sanitaria direttamente gestita dalle Regioni può valutarsi in 1.280 milioni per il 2002, contro i 1.306 milioni del 2001.

Sempre tra i pagamenti, si evidenzia l'aumento della spesa per il personale (+ 3,7 per cento) e la moderata crescita della spesa per l'acquisto di beni e servizi (+ 1,2 per cento) che risente dei minori finanziamenti regionali per la copertura della spesa sanitaria.

Le disponibilità liquide delle Aziende sanitarie locali e delle Aziende ospedaliere presso la Tesoreria Unica aumentano di 185 milioni (le contabilità speciali, accese a qualunque titolo, sono, infatti, passate da 2.669 milioni al 1° gennaio a 2.854 milioni al 31 dicembre 2002).

Gli Enti Previdenziali

Il conto degli Enti previdenziali (tabella ES.4.) evidenzia introiti per trasferimenti dal settore statale, ivi compresi quelli per gli oneri conseguenti a sentenze della Corte Costituzionale, pari a 61.018 milioni per il 2002 contro 57.238 milioni per il 2001.

Al netto degli oneri pregressi per le predette sentenze (499 milioni nel 2002 contro 1.260 milioni nel 2001) si è avuto un aumento di 4.548 milioni, legato, soprattutto, a un maggiore fabbisogno dell'INPS di 3.958 milioni.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella ES. 5 - SANITA: Conto consolidato di cassa degli anni 2000-2002 (in milioni di euro)

| | Risultati | | | | Variazioni % | | | |
|---|-----------|--------|--------|---------|--------------|---------|---------|---------|
| | 2000 | 2001 | 2002 | 2001/00 | 2002/00 | 2002/01 | 2002/00 | 2002/01 |
| INCASSI CORRENTI | 69.251 | 79.103 | 80.485 | 14,23 | 1,75 | | | |
| Tributari | -- | -- | -- | -- | -- | | | |
| -- Imposte dirette | -- | -- | -- | -- | -- | | | |
| -- Imposte indirette | -- | -- | -- | -- | -- | | | |
| Contributi sociali | -- | -- | -- | -- | -- | | | |
| Vendita beni e servizi | 4.905 | 5.506 | 5.642 | 12,25 | 2,47 | | | |
| Redditi da capitale | 55 | 56 | 82 | 1,82 | 46,43 | | | |
| Trasferimenti | 63.027 | 72.193 | 73.406 | 14,54 | 1,68 | | | |
| -- da Settore statale | -- | -- | -- | -- | -- | | | |
| -- da Enti di previdenza | -- | -- | -- | -- | -- | | | |
| -- da Regioni | -- | -- | -- | -- | -- | | | |
| -- da Comuni e province | -- | -- | -- | -- | -- | | | |
| -- da altri Enti pubbl. consolidati | 166 | 169 | 186 | 1,81 | 10,06 | | | |
| -- da altri Enti pubbl. non consolidati | 271 | 275 | 286 | 1,48 | 4,00 | | | |
| -- da Famiglie | -- | -- | -- | -- | -- | | | |
| -- da Imprese | -- | -- | -- | -- | -- | | | |
| -- da Estero | 1.264 | 1.348 | 1.355 | 6,65 | 0,52 | | | |
| Altri incassi correnti | 1.987 | 2.022 | 2.119 | 1,76 | 4,80 | | | |
| INCASSI DI CAPITALI | 1.987 | 2.022 | 2.119 | 1,76 | 4,80 | | | |
| Trasferimenti | 1.987 | 2.022 | 2.119 | 1,76 | 4,80 | | | |
| -- da Settore statale | -- | -- | -- | -- | -- | | | |
| -- da Regioni | 1.987 | 2.022 | 2.119 | 1,76 | 4,80 | | | |
| -- da Comuni e Province | -- | -- | -- | -- | -- | | | |
| -- da altri Enti pubbl. consolidati | -- | -- | -- | -- | -- | | | |
| -- da Enti pubbl. non consolidati | -- | -- | -- | -- | -- | | | |
| -- da Famiglie, imprese, estero | -- | -- | -- | -- | -- | | | |
| Ammortamenti | -- | -- | -- | -- | -- | | | |
| Altri incassi di capitale | -- | -- | -- | -- | -- | | | |
| PAGAMENTI CORRENTI | 69.436 | 78.726 | 80.369 | 13,38 | 2,09 | | | |
| Personale in servizio | 25.647 | 27.803 | 28.844 | 8,41 | 3,74 | | | |
| Acquisto beni e servizi | 41.662 | 48.614 | 49.194 | 16,69 | 1,19 | | | |
| Trasferimenti | 793 | 849 | 858 | 7,06 | 1,06 | | | |
| -- a Settore statale | -- | -- | -- | -- | -- | | | |
| -- a Enti di previdenza | 6 | 10 | -- | 66,67 | -- | | | |
| -- a Regioni | -- | -- | -- | -- | -- | | | |
| -- a Comuni e Province | -- | -- | -- | -- | -- | | | |
| -- a altri Enti pubbl. consolidati | -- | -- | -- | -- | -- | | | |
| -- a Enti pubbl. non consolidati | -- | -- | -- | -- | -- | | | |
| -- a Famiglie | 787 | 839 | 858 | 6,61 | 2,26 | | | |
| -- a Aziende di pubblici servizi | -- | -- | -- | -- | -- | | | |
| -- a Imprese | -- | -- | -- | -- | -- | | | |
| -- a Estero | 150 | 183 | 146 | 22,00 | -20,22 | | | |
| Interessi | -- | -- | -- | -- | -- | | | |
| Ammortamenti | -- | -- | -- | -- | -- | | | |
| Altri pagamenti correnti | 1.184 | 1.277 | 1.327 | 7,85 | 3,92 | | | |
| PAGAMENTI DI CAPITALI | 2.027 | 2.066 | 1.851 | 1,92 | -10,41 | | | |
| Costituzione di capitali fissi | 2.027 | 2.066 | 1.851 | 1,92 | -10,41 | | | |
| Trasferimenti | -- | -- | -- | -- | -- | | | |
| -- a Settore statale | -- | -- | -- | -- | -- | | | |
| -- a Regioni | -- | -- | -- | -- | -- | | | |
| -- a Comuni e Province | -- | -- | -- | -- | -- | | | |
| -- a altri Enti pubblici consolidati | -- | -- | -- | -- | -- | | | |
| -- a Enti pubblici non consolidati | -- | -- | -- | -- | -- | | | |
| -- a Famiglie | -- | -- | -- | -- | -- | | | |
| -- a Aziende di pubblici servizi | -- | -- | -- | -- | -- | | | |
| -- a Imprese | -- | -- | -- | -- | -- | | | |
| -- a Estero | -- | -- | -- | -- | -- | | | |
| Altri pagamenti di capitale | -- | -- | -- | -- | -- | | | |

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Segue Tabella ES. 3 - SANITA: Conto consolidato di cassa degli anni 2000-2002 (in milioni di euro)

| | Risultati | | | | Variazioni % | | | |
|-------------------------------------|---------------|---------------|---------------|--------------|--------------|---------|---------|---------|
| | 2000 | 2001 | 2002 | 2007/00 | 2002/01 | 2002/01 | 2007/00 | 2002/01 |
| PARTITE FINANZIARIE | | | | | | | | |
| Riscossione crediti | - | - | - | - | - | - | - | - |
| - da Settore statale | - | - | - | - | - | - | - | - |
| - da Regioni | - | - | - | - | - | - | - | - |
| - da Comuni e Province | - | - | - | - | - | - | - | - |
| - da altri Enti pubbl. consolidati | - | - | - | - | - | - | - | - |
| - da Enti pubbl. non consolidati | - | - | - | - | - | - | - | - |
| - da Aziende di pubblici servizi | - | - | - | - | - | - | - | - |
| - da Famiglie, imprese, estero | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Riduzione depositi bancari | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Altre partite finanziarie | - | - | - | - | - | - | - | - |
| - da Settore statale | - | - | - | - | - | - | - | - |
| - da Enti pubblici | - | - | - | - | - | - | - | - |
| - da Famiglie, imprese, estero | - | - | - | - | - | - | - | - |
| TOTALE INCASSI | 71.238 | 81.125 | 82.604 | 13,88 | 1,82 | | | |
| SALDI (Avanzo +) | | | | | | | | |
| 1. Disavanzo corrente | -185 | 377 | 116 | | | | | |
| 2. Disavanzo in c/capitale | -40 | -44 | 268 | | | | | |
| 3. DISAVANZO | -225 | 333 | 384 | | | | | |
| 4. Saldo partite finanziarie | -657 | -1.296 | -1.251 | | | | | |
| 5. FABBISOGNO | -882 | -963 | -867 | | | | | |
| TOTALE PAGAMENTI | 72.120 | 82.088 | 83.471 | 13,82 | 1,68 | | | |
| PARTITE FINANZIARIE | 657 | 1.296 | 1.251 | 97,26 | -3,47 | | | |
| Partecipazioni e conferimenti | - | - | - | - | - | | | |
| - a Regioni | - | - | - | - | - | | | |
| - a Comuni e province | - | - | - | - | - | | | |
| - a altri Enti pubblici consolidati | - | - | - | - | - | | | |
| - a Enti pubblici non consolidati | - | - | - | - | - | | | |
| - a Aziende di pubblici servizi | - | - | - | - | - | | | |
| - a Imprese ed estero | - | - | - | - | - | | | |
| Mutui ed anticipazioni | - | - | - | - | - | | | |
| - a Regioni | - | - | - | - | - | | | |
| - a Comuni e Province | - | - | - | - | - | | | |
| - a altri Enti pubblici consolidati | - | - | - | - | - | | | |
| - a Enti pubblici non consolidati | - | - | - | - | - | | | |
| - a Aziende di pubblici servizi | - | - | - | - | - | | | |
| - a Famiglie, imprese, estero | - | - | - | - | - | | | |
| Aumento depositi bancari | - | - | - | - | - | | | |
| Altre partite finanziarie | 657 | 1.296 | 1.251 | 97,26 | -3,47 | | | |
| - a Settore statale | - | - | - | - | - | | | |
| - a Enti pubblici | - | - | - | - | - | | | |
| - a Famiglie, imprese, estero | 657 | 1.296 | 1.251 | 97,26 | -3,47 | | | |

Il conto generale degli Enti di previdenza evidenzia tassi di crescita dei contributi e delle prestazioni pari, rispettivamente al 5 e al 6,4 per cento.

L'INPS, al netto degli oneri per le sentenze della Corte Costituzionale, ha registrato un fabbisogno di 61.301 milioni, a fronte dei 57.343 milioni del 2001.

Le entrate contributive, al netto degli introiti per cartolarizzazione (milioni 2.799) sono cresciute del 5 per cento.

La spesa pensionistica gestita dall'INPS, al netto di quella relativa ai minorati civili e di quella per arretrati delle sentenze della Corte Costituzionale (milioni 499), è cresciuta del 5,8 per cento, influenzata dall'aumento delle pensioni minime disposto con la legge finanziaria 2002.

La spesa per i trattamenti ai minorati civili è risultata pari a 10.756 milioni con una crescita sostenuta rispetto al 2001 (+ 19,9%) a causa dello smaltimento di numerose pratiche giacenti, soprattutto, presso le competenti Prefetture.

La spesa per prestazioni temporanee, che comprende anche per 470 milioni la corresponsione di prestazioni per conto dei Comuni, è aumentata del 5,2 per cento rispetto al 2001.

I trasferimenti al settore statale sono ammontati a 1.437 milioni a fronte dei circa 1.174 milioni del 2001.

La gestione INAIL ha registrato nel 2002 un avanzo di 460 milioni, superiore di 260 milioni a quello conseguito nel 2001: il miglioramento è imputabile essenzialmente al maggiore gettito contributivo (+ 725 milioni) assorbito in parte dall'aumento delle prestazioni istituzionali.

Per quanto riguarda l'INPDAP, la gestione separata dei trattamenti pensionistici per i dipendenti dello Stato ha registrato nel 2002 un impatto negativo sul settore statale di 1.086 milioni, a fronte di un avanzo di 61 milioni nel 2001. Il peggioramento (milioni 1.147) consegue a un decremento dello 0,2 per cento del gettito contributivo (pur in presenza di un aumento di milioni 103 della contribuzione aggiuntiva) e a un aumento del 5,8 per cento (in linea con le previsioni) della spesa pensionistica.

La gestione ex ENPAS ha registrato nel 2002 un impatto positivo sul settore statale di 929 milioni, con un miglioramento di 320 milioni rispetto al 2001. In particolare gli incassi contributivi, pari a 3.075 milioni (2.874 nel 2001) hanno presentato una crescita superiore alle previsioni (+ 7%) dovuta essenzialmente alla riscossione nel corso del 2002 del contributo ENPAS anche sull'indennità di Amministrazione che, ai sensi e per gli effetti dell'art. 3, comma 1 del C.C.N.L. 2000/2001, è divenuta utile, a decorrere dal 1° gennaio 2000 ai fini dell'indennità di buonuscita (sono state, quindi, riscosse anche le quote riferite al 2000 e al 2001).

Sul versante delle uscite, la spesa per prestazioni istituzionali è risultata pari a 1.994 milioni con una diminuzione di circa 320 milioni rispetto al 2001 legata a problematiche operative emerse con l'avvio nel 2002 del nuovo sistema informativo per l'erogazione della buonuscita oltre che ad un minor numero di esodi nel comparto Ministeri e Scuola.

La gestione degli ex ISTITUTI di PREVIDENZA (CPDEL, CPS, CPI e CPUG) ha evidenziato nel 2002 un avanzo di 732 milioni, notevolmente superiore a quello registrato nel 2001 (98 milioni).

Dal lato delle entrate, il gettito contributivo, pari a 14.892 milioni, a fronte dei 14.443 milioni del 2001) ha evidenziato una crescita del 3,1 per cento mentre sul versante dei paga-

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Sezione Tabella ES. 4. - ENTI DI PREVIDENZA: Conto consolidato di cassa degli anni 2000-2002. (in milioni di euro)

| | Risultati | | | Variazioni % | | | Risultati | | | Variazioni % | | |
|------------------------------------|----------------|----------------|----------------|--------------|-------------|---------|-----------|-------|-------|--------------|---------|--|
| | 2000 | 2001 | 2002 | 2001/00 | 2002/00 | 2002/01 | 2000 | 2001 | 2002 | 2001/00 | 2002/01 | |
| PARTITE FINANZIARIE | 987 | 7 | 567 | -99,29 | - | - | 794 | 2.607 | 1.607 | - | -38,36 | |
| Riscossione crediti | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | |
| - da Settore statale | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | |
| - da Regioni | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | |
| - da Sanità | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | |
| - da Comuni e Province | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | |
| - da altri Enti pubbl. consolidati | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | |
| - da Enti pubbl. non consolidati | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | |
| - da Aziende di pubblici servizi | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | |
| - da Famiglie, imprese, estero | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | |
| Riduzione depositi bancari | - | - | 3 | - | - | - | - | - | - | - | - | |
| Altre partite finanziarie | 987 | 7 | 564 | -99,29 | - | - | - | - | - | - | - | |
| - da Settore statale | 820 | - | 564 | - | - | - | - | - | - | - | - | |
| - da Enti pubblici | 167 | 7 | - | -95,81 | - | - | - | - | - | - | - | |
| - da Famiglie, imprese, estero | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | |
| TOTALE INCASSI | 200.293 | 210.634 | 221.276 | 5,16 | 5,05 | | | | | | | |
| SALDI (Avanzo +) | | | | | | | | | | | | |
| 1. Disavanzo corrente | 342 | 2.065 | 1.008 | | | | 135 | 414 | - | - | - | |
| 2. Disavanzo in c/capitale | -535 | 535 | 32 | | | | 659 | 2.193 | 1.607 | - | -26,72 | |
| 3. DISAVANZO | -193 | 2.600 | 1.040 | | | | 603 | 66 | 41 | -89,05 | -37,88 | |
| 4. Saldo partite finanziarie | 193 | -2.600 | -1.040 | | | | 56 | 2.127 | 1.564 | - | -26,47 | |
| 5. FABBISOGNO | | | | | | | | | | | | |
| TOTALE PAGAMENTI | 200.293 | 210.634 | 221.276 | 5,16 | 5,05 | | | | | | | |

Fonte: MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE.

menti, la spesa per prestazioni istituzionali (milioni 14.638 a fronte di milioni 13.888 del 2001) ha registrato un incremento del 5,4 per cento.

Il miglioramento del risultato è stato determinato essenzialmente dalla minore spesa per acquisto beni e servizi (che nel 2001 comprendeva, per un importo pari a 413 milioni, il corrispettivo pagato al Ministero Economia e Finanze per rimborso del servizio di pagamento delle pensioni INPDAP da parte delle Direzioni provinciali del tesoro) e dalla mancanza di anticipazioni a favore di altre gestioni: questi fattori, tuttavia, sono stati in parte compensati da minori trasferimenti da parte di altri Enti pubblici.

La gestione di cassa dell'ex INADEL ha evidenziato, per il 2002, un gettito contributivo pari a 1.619 milioni (contro i 1.562 del 2001), con una crescita del 3,7 per cento ed una spesa per prestazioni istituzionali pari a circa 1.080 milioni (contro i 1.025 del 2001).

Complessivamente la gestione ha fatto registrare un avanzo di cassa di 632 milioni, di cui 573 affluiti sul c/c di tesoreria e 59 andati ad incrementare i depositi bancari.

La Gestione Unitaria delle Prestazioni Creditizie e sociali ha registrato, nell'anno in esame, un disavanzo di cassa di 213 milioni, coperto per 201 milioni da prelevamenti da c/c bancari e postali e per 12 milioni da prelevamenti da c/c di Tesoreria.

Nonostante le prestazioni creditizie erogate nel 2002 (circa 1.660 milioni) siano risultate notevolmente inferiori a quelle del 2001 (2.031 milioni) la gestione di cassa è peggiorata di 430 milioni rispetto al 2001, anno in cui essa aveva beneficiato di anticipazioni da parte di altre gestioni dell'INPDAP.

L'IPOST, che dal 1° gennaio 2000 eroga solo pensioni ed altre prestazioni assistenziali (all'erogazione delle buonuscite provvede ancora l'apposita gestione Commissariale che incassa anche i relativi contributi), ha registrato una riduzione del gettito contributivo (milioni 1.238 contro i 1.332 del 2001) a causa della decontribuzione operata dalle Poste S.p.A. nei confronti dell'IPOST per il personale assunto a partire dal 1° marzo 1998 appartenente a particolari categorie.

Le prestazioni sono invece notevolmente cresciute (1.738 milioni contro 1.467 milioni del 2001) a seguito di un maggiore carico di pensioni conseguente al massiccio esodo dei lavoratori delle Poste per l'avvio del piano dei prepensionamenti e all'ordinario accesso alla pensione.

Complessivamente l'esercizio in esame, considerati i trasferimenti dal bilancio per 426 milioni, ha registrato un fabbisogno di 555 milioni.

La Gestione Commissariale per le buonuscite ha realizzato riscossioni per 244 milioni ed ha erogato buonuscite per 255 milioni (a fronte dei 147 milioni per buonuscite del 2001). La crescita delle prestazioni è stata determinata dal maggior numero di pratiche di buonuscita correlate ai citati prepensionamenti delle Poste S.p.A..

Nel complesso, la gestione ha registrato un fabbisogno di 72 milioni contro i 40 milioni del corrispondente periodo del 2001.

Gli altri Enti pubblici consolidati

Il conto esposto nella tabella ES.5. è riferito al complesso degli altri enti pubblici al momento oggetto delle rilevazioni trimestrali dei flussi di cassa e pertanto consolidati nell'ambito del conto del settore pubblico.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella ES. 5. - ALTRI ENTI PUBBLICI CONSOLIDATI: Conto consolidato di cassa degli anni 2000-2002. (in milioni di euro).

| | Risultati | | | | Variazioni % | | | |
|----------------------------------|-----------|--------|--------|---------|--------------|---------|---------|---------|
| | 2000 | 2001 | 2002 | 2001/00 | 2002/01 | 2002/00 | 2001/00 | 2002/01 |
| INCASSI CORRENTI | 15.009 | 16.503 | 17.329 | 9,95 | 5,01 | | | |
| Tributari | 929 | 1.009 | 1.094 | 8,61 | 8,42 | | | |
| - Imposte dirette | - | - | - | - | - | | | |
| - Imposte indirette | 929 | 1.009 | 1.094 | 8,61 | 8,42 | | | |
| Contributi sociali | 59 | 63 | 71 | 6,78 | 12,70 | | | |
| Vendita beni e servizi | 3.037 | 3.259 | 3.015 | 7,31 | -7,49 | | | |
| Redditi da capitale | 119 | 164 | 126 | 37,82 | -23,17 | | | |
| Trasferimenti | 10.083 | 11.039 | 11.670 | 9,48 | 5,72 | | | |
| - da Settore statale | 9.053 | 9.911 | 10.436 | 9,48 | 5,30 | | | |
| - da Enti di previdenza | - | - | - | - | - | | | |
| - da Regioni | 355 | 448 | 434 | 26,20 | -3,13 | | | |
| - da Sanità | - | - | - | - | - | | | |
| - da Comuni e Province | 188 | 79 | 101 | -57,98 | 27,85 | | | |
| - da Enti pubbl. non consolidati | 374 | 415 | 522 | 10,96 | 25,78 | | | |
| - da Famiglie | 47 | 103 | 89 | - | -13,59 | | | |
| - da Imprese | 66 | 83 | 88 | 25,76 | 6,02 | | | |
| - da Estero | - | - | - | - | - | | | |
| Altri incassi correnti | 782 | 969 | 1.353 | 23,91 | 39,63 | | | |
| INCASSI DI CAPITALI | 3.236 | 3.650 | 4.188 | 12,80 | 14,74 | | | |
| Trasferimenti | 3.166 | 3.566 | 4.109 | 12,63 | 15,23 | | | |
| - da Settore statale | 2.495 | 2.816 | 3.380 | 12,87 | 20,03 | | | |
| - da Regioni | 476 | 563 | 546 | 18,28 | -3,02 | | | |
| - da Sanità | - | - | - | - | - | | | |
| - da Comuni e Province | 76 | 19 | 38 | -75,00 | 100,00 | | | |
| - da Enti pubbl. non consolidati | 65 | 77 | 76 | 18,46 | -1,30 | | | |
| - da Famiglie, imprese, estero | 54 | 91 | 69 | 68,52 | -24,18 | | | |
| Ammortamenti | 2 | 2 | - | - | - | | | |
| Altri incassi di capitale | 68 | 82 | 79 | 20,59 | -3,66 | | | |
| PAGAMENTI CORRENTI | 13.811 | 14.755 | 15.894 | 6,84 | 7,72 | | | |
| Personale in servizio | 7.098 | 7.376 | 8.227 | 3,92 | 11,54 | | | |
| Acquisto beni e servizi | 3.127 | 3.420 | 3.442 | 9,37 | 0,64 | | | |
| Trasferimenti | 2.179 | 2.494 | 2.612 | 14,46 | 4,73 | | | |
| - a Settore statale | 43 | 220 | 112 | - | -49,09 | | | |
| - a Enti di previdenza | - | - | - | - | - | | | |
| - a Regioni | 20 | 14 | 18 | -30,00 | 28,57 | | | |
| - a Sanità | - | - | - | - | - | | | |
| - a Comuni e Province | - | - | - | - | - | | | |
| - a Enti pubbl. non consolidati | 703 | 740 | 762 | 5,26 | 2,97 | | | |
| - a Famiglie | 1.006 | 1.078 | 1.258 | 7,16 | 16,70 | | | |
| - a Aziende di pubblici servizi | - | - | - | - | - | | | |
| - a Imprese | 407 | 442 | 462 | 8,60 | 4,52 | | | |
| - a Estero | - | - | - | - | - | | | |
| Interessi | 200 | 111 | 100 | -44,50 | -9,91 | | | |
| Ammortamenti | 2 | 2 | 1 | - | -50,00 | | | |
| Altri pagamenti correnti | 1.205 | 1.352 | 1.512 | 12,20 | 11,83 | | | |
| PAGAMENTI DI CAPITALI | 4.469 | 5.143 | 5.424 | 15,08 | 5,46 | | | |
| Costituzione di capitali fissi | 3.785 | 4.294 | 4.591 | 13,45 | 6,92 | | | |
| Trasferimenti | 612 | 776 | 767 | 26,80 | -1,16 | | | |
| - a Settore statale | - | - | - | - | - | | | |
| - a Regioni | 9 | 17 | 13 | 88,89 | -23,53 | | | |
| - a Sanità | - | - | - | - | - | | | |
| - a Comuni e Province | 41 | 42 | 50 | 2,44 | 19,05 | | | |
| - a Enti pubbl. non consolidati | 281 | 347 | 343 | 23,49 | -1,15 | | | |
| - a Famiglie | 210 | 221 | 207 | 5,24 | -6,33 | | | |
| - a Aziende di pubblici servizi | - | - | - | - | - | | | |
| - a Imprese | 71 | 149 | 154 | - | 3,36 | | | |
| - a Estero | - | - | - | - | - | | | |
| Altri pagamenti di capitale | 72 | 73 | 66 | 1,39 | -9,59 | | | |

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Segue Tabella ES. 5 - ALTRI ENTI PUBBLICI CONSOLIDATI: Conto consolidato di cassa degli anni 2000-2002 (in milioni di euro)

| | Risultati | | | Variazioni % | | | Risultati | | | Variazioni % | | |
|-----------------------------------|---------------|---------------|---------------|--------------|-------------|---------|---------------|---------------|---------------|--------------|---------------|--|
| | 2000 | 2001 | 2002 | 2001/00 | 2002/00 | 2002/01 | 2000 | 2001 | 2002 | 2001/00 | 2002/01 | |
| PARTITE FINANZIARIE | 858 | 891 | 935 | 3,85 | 4,94 | | 836 | 1.075 | 1.177 | 28,68 | 9,46 | |
| Riscossione crediti | 523 | 543 | 495 | 3,82 | -8,84 | | 77 | 93 | 79 | 20,78 | -15,05 | |
| -- da Settore statale | -- | -- | -- | -- | -- | | -- | -- | -- | -- | -- | |
| -- da Regioni | -- | -- | -- | -- | -- | | -- | -- | -- | -- | -- | |
| -- da Sanità | -- | -- | -- | -- | -- | | -- | -- | -- | -- | -- | |
| -- da Comuni e Province | -- | -- | -- | -- | -- | | -- | -- | -- | -- | -- | |
| -- da Enti pubbl. non consolidati | 124 | 149 | 135 | 20,16 | -9,40 | | -- | -- | -- | -- | -- | |
| -- da Aziende di pubblici servizi | -- | -- | -- | -- | -- | | 77 | 93 | 79 | 20,78 | -15,05 | |
| -- da Famiglie, imprese, estero | 399 | 394 | 360 | -1,25 | -8,63 | | 536 | 576 | 684 | 7,46 | 18,75 | |
| Riduzione depositi bancari | -- | -- | -- | -- | -- | | -- | -- | -- | -- | -- | |
| Altre partite finanziarie | 335 | 348 | 440 | 3,88 | 26,44 | | -- | -- | -- | -- | -- | |
| -- da Settore statale | -- | -- | -- | -- | -- | | -- | -- | -- | -- | -- | |
| -- da Enti pubblici | 120 | 127 | 422 | 5,83 | -- | | 77 | 80 | 106 | 3,90 | 32,50 | |
| -- da Famiglie, imprese, estero | 215 | 221 | 18 | 2,79 | -91,86 | | -- | -- | -- | -- | -- | |
| TOTALE INCASSI | 19.103 | 21.044 | 22.452 | 10,16 | 6,69 | | 459 | 496 | 578 | 8,06 | 16,53 | |
| SALDI (Avanzo +) | | | | | | | 2 | 43 | 4 | -- | -90,70 | |
| 1. Disavanzo corrente | 1.198 | 1.748 | 1.435 | | | | 221 | 363 | 410 | 64,25 | 12,95 | |
| 2. Disavanzo in c/capitale | -1.233 | -1.493 | -1.236 | | | | -- | -- | -- | -- | -- | |
| 3. DISAVANZO | -35 | 255 | 199 | | | | 28 | 30 | 42 | 7,14 | 40,00 | |
| 4. Saldo partite finanziarie | 22 | -184 | -242 | | | | 193 | 333 | 368 | 72,54 | 10,51 | |
| 5. FABBISOGNO | -13 | 71 | -43 | | | | 19.116 | 20.973 | 22.495 | 9,71 | 7,26 | |
| TOTALE PAGAMENTI | | | | | | | 19.116 | 20.973 | 22.495 | 9,71 | 7,26 | |

Fonte: MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella ES. 6 - ENTI ECONOMICI/AMMINISTRAZIONI CENTRALI: Conto consolidato di cassa degli anni 2000-2002 (in milioni di euro)

| | INCASSI | | | PAGAMENTI | | | Risultati | | |
|----------------------------|--------------|--------------|--------------|-----------|------|------|--------------|--------------|--------------|
| | 2000 | 2001 | 2002 | 2000 | 2001 | 2002 | 2000 | 2001 | 2002 |
| INCASSI CORRENTI | | | | | | | | | |
| Tributari | 668 | 668 | 621 | | | | 627 | 627 | 575 |
| - Imposte dirette | - | - | - | - | - | - | 379 | 379 | 394 |
| - Imposte indirette | - | - | - | - | - | - | 92 | 92 | 80 |
| Contributi sociali | - | - | - | - | - | - | 29 | 29 | 53 |
| Vendita beni e servizi | 48 | 48 | 48 | - | - | - | - | - | - |
| Redditi da capitale | 2 | 2 | 6 | - | - | - | - | - | - |
| Trasferimenti | 602 | 602 | 565 | | | | 29 | 29 | 53 |
| - da Settore statale | 495 | 495 | 523 | | | | - | - | - |
| - da Regioni | 93 | 93 | 5 | | | | - | - | - |
| - da Comuni e Province | - | - | - | | | | - | - | - |
| - da Enti pubblici nc. | 14 | 14 | 37 | | | | 113 | 113 | 28 |
| - da Famiglie | - | - | - | | | | - | - | - |
| - da Imprese | - | - | - | | | | - | - | - |
| - da Estero | - | - | - | | | | - | - | - |
| Altri incassi correnti | 16 | 16 | 2 | | | | 14 | 14 | 20 |
| INCASSI DI CAPITALI | | | | | | | | | |
| Trasferimenti | 1.796 | 1.796 | 2.455 | | | | 2.021 | 2.021 | 2.492 |
| - da Settore statale | 1.796 | 1.796 | 2.454 | | | | 2.014 | 2.014 | 2.414 |
| - da Regioni | - | - | 2.454 | | | | 4 | 4 | 75 |
| - da Comuni e Province | - | - | - | | | | - | - | - |
| - da Enti pubblici nc. | - | - | - | | | | - | - | - |
| - da Famiglie imprese | - | - | - | | | | - | - | - |
| Ammortamenti | - | - | - | | | | - | - | - |
| Altri incassi di capitale | - | - | 1 | | | | 4 | 4 | 75 |
| PARTITE FINANZIARIE | | | | | | | | | |
| Riscossione crediti | 328 | 328 | 336 | | | | 3 | 3 | 3 |
| - da Enti pubblici nc. | 1 | 1 | 1 | | | | - | - | - |
| - da altri | 1 | 1 | 1 | | | | 141 | 141 | 353 |
| Rid. depositi bancari | - | - | - | | | | 16 | 16 | 14 |
| Altre partite finanziarie | 327 | 327 | 335 | | | | - | - | - |
| TOTALE INCASSI | 2.792 | 2.792 | 3.412 | | | | 125 | 125 | 339 |
| FABB. (-) DISP. (+) | 3 | 3 | -8 | | | | 2.789 | 2.789 | 3.420 |
| TOTALE PAGAMENTI | | | | | | | 2.789 | 2.789 | 3.420 |

Fonte: MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella ES. 7. - ENTI ECONOMICI AMMINISTRAZIONI LOCALI: Conto consolidato di cassa degli anni 2000-2002. (in milioni di euro)

| | INCASSI | | | PAGAMENTI | | | Risultati | | |
|----------------------------|--------------|--------------|--------------|-----------|------|------|--------------|--------------|--------------|
| | 2000 | 2001 | 2002 | 2000 | 2001 | 2002 | 2000 | 2001 | 2002 |
| INCASSI CORRENTI | 2.005 | 2.279 | 2.235 | | | | 1.788 | 2.023 | 2.016 |
| Tributari | - | - | - | | | | 592 | 658 | 666 |
| - Imposte dirette | - | - | - | | | | 576 | 652 | 669 |
| - Imposte indirette | - | - | - | | | | | | |
| Contributi sociali | 985 | 1.174 | 5 | | | | 529 | 608 | 558 |
| Vendita beni e servizi | 78 | 95 | 1.200 | | | | 4 | 175 | 54 |
| Redditi da capitale | | | 83 | | | | | 8 | 9 |
| Trasferimenti | 673 | 689 | 650 | | | | 30 | 39 | 41 |
| - da Settore statale | 257 | 197 | 158 | | | | 198 | 60 | 236 |
| - da Regioni | 191 | 325 | 335 | | | | 297 | 326 | 218 |
| - da Comuni e Province | 173 | 66 | 75 | | | | 16 | 18 | 20 |
| - da Enti pubblici nc. | 47 | 26 | 74 | | | | 2 | - | - |
| - da Famiglie | 5 | 55 | 8 | | | | | | |
| - da Imprese | - | - | - | | | | | | |
| Altri incassi correnti | 269 | 341 | 297 | | | | 73 | 87 | 103 |
| INCASSI DI CAPITALI | 618 | 710 | 822 | | | | 877 | 1.027 | 1.019 |
| Trasferimenti | 578 | 684 | 779 | | | | 534 | 643 | 651 |
| - da Settore statale | 53 | 113 | 241 | | | | | | |
| - da Regioni | 432 | 505 | 485 | | | | 338 | 368 | 360 |
| - da Comuni e Province | 64 | 13 | 22 | | | | | | |
| - da Enti pubblici nc. | 14 | 27 | 13 | | | | | | |
| - da Famiglie imprese | 15 | 26 | 18 | | | | | | |
| Ammortamenti | 2 | - | - | | | | | | |
| Altri incassi di capitale | 38 | 26 | 43 | | | | | | |
| PARTITE FINANZIARIE | 547 | 640 | 600 | | | | 5 | 16 | 8 |
| Riscossione crediti | 72 | 109 | 100 | | | | | | |
| - da Enti pubblici nc. | 26 | 29 | 5 | | | | 548 | 590 | 630 |
| - da altri | 46 | 80 | 95 | | | | | | |
| Rid. depositi bancari | - | 6 | 2 | | | | | | |
| Altre partite finanziarie | 475 | 525 | 498 | | | | | | |
| TOTALE INCASSI | 3.170 | 3.629 | 3.657 | | | | 3.213 | 3.640 | 3.665 |
| FABB. (-) DISP. (+) | -43 | -11 | -8 | | | | | | |

Fonte: MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella ES. 8 - ENTI ASSISTENZIALI AMMINISTRAZIONI CENTRALI - Conto consolidato di cassa degli anni 2000-2002. (in milioni di euro)

| | INCASSI | | | PAGAMENTI | | | Risultati | | |
|----------------------------|--------------|--------------|--------------|-----------|------|------|--------------|--------------|--------------|
| | 2000 | 2001 | 2002 | 2000 | 2001 | 2002 | 2000 | 2001 | 2002 |
| INCASSI CORRENTI | | | | | | | | | |
| Tributari | 1.530 | 1.735 | 1.510 | | | | 1.607 | 1.696 | 1.518 |
| - Imposte dirette | - | - | - | | | | 179 | 228 | 204 |
| - Imposte indirette | - | - | - | | | | 300 | 330 | 272 |
| Contributi sociali | 5 | 5 | 5 | | | | 515 | 539 | 459 |
| Vendita beni e servizi | 1.214 | 1.279 | 1.174 | | | | 3 | 21 | 10 |
| Redditi da capitale | 5 | 4 | 3 | | | | 1 | 1 | 5 |
| Trasferimenti | 251 | 418 | 293 | | | | 231 | 195 | 132 |
| - da Settore statale | 249 | 415 | 292 | | | | 280 | 322 | 312 |
| - da Regioni | - | 1 | - | | | | - | - | - |
| - da Comuni e Province | 2 | 1 | - | | | | 5 | 14 | 11 |
| - da Enti pubblici nc. | - | 1 | 1 | | | | - | - | - |
| - da Famiglie | - | - | - | | | | - | - | - |
| - da Imprese | - | - | - | | | | - | - | - |
| Altri incassi correnti | 55 | 29 | 35 | | | | - | - | - |
| INCASSI DI CAPITALI | | | | | | | | | |
| Trasferimenti | 7 | 3 | 1 | | | | 608 | 585 | 572 |
| - da Settore statale | - | - | - | | | | 27 | 21 | 19 |
| - da Regioni | - | - | - | | | | 12 | 11 | 9 |
| - da Comuni e Province | - | - | - | | | | - | - | - |
| - da Enti pubblici nc. | - | - | - | | | | - | - | - |
| - da Famiglie imprese | - | - | - | | | | - | - | - |
| Ammortamenti | - | - | - | | | | - | - | - |
| Altri incassi di capitale | 7 | 3 | 1 | | | | - | - | - |
| PARTITE FINANZIARIE | | | | | | | | | |
| Riscossione crediti | 264 | 173 | 519 | | | | 15 | 10 | 10 |
| - da Enti pubblici nc. | 2 | 3 | 5 | | | | 255 | 225 | 551 |
| - da altri | 2 | 3 | 5 | | | | - | 1 | - |
| Rid. depositi bancari | 6 | - | - | | | | 1 | 2 | 2 |
| Altre partite finanziarie | 256 | 170 | 514 | | | | 254 | 180 | 549 |
| TOTALE INCASSI | 1.801 | 1.911 | 2.030 | | | | 1.889 | 1.942 | 2.088 |
| FABB. (-) DISP. (+) | -88 | -31 | -58 | | | | | | |

Fonte: MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella ES. 9. - ENTI ASSISTENZIALI AMMINISTRAZIONI LOCALI - Conto consolidato di cassa degli anni 2000-2002 (in milioni di euro)

| | RISULTATI | | | PAGAMENTI | | | RISULTATI | | |
|----------------------------|---------------|---------------|---------------|-----------|------|------|---------------|---------------|---------------|
| | 2000 | 2001 | 2002 | 2000 | 2001 | 2002 | 2000 | 2001 | 2002 |
| INCASSI | | | | | | | | | |
| INCASSI CORRENTI | 7.799 | 8.608 | 9.383 | | | | 7.219 | 7.761 | 8.624 |
| Tributari | 929 | 1.009 | 1.094 | | | | 4.973 | 5.160 | 5.822 |
| - Imposte dirette | - | - | - | | | | 1.319 | 1.495 | 1.613 |
| - Imposte indirette | 929 | 1.009 | 1.094 | | | | | | |
| Contributi sociali | - | - | - | | | | 471 | 539 | 636 |
| Vendita beni e servizi | 109 | 114 | 107 | | | | 1 | 2 | 3 |
| Redditi da capitale | 8 | 10 | 13 | | | | 15 | 5 | 4 |
| Trasferimenti | 6.442 | 7.157 | 7.678 | | | | 416 | 491 | 581 |
| - da Settore statale | 6.063 | 6.633 | 7.073 | | | | 37 | 40 | 46 |
| - da Regioni | 64 | 93 | 87 | | | | 2 | 1 | 2 |
| - da Comuni e Province | 13 | 11 | 26 | | | | 24 | 25 | 27 |
| - da Enti pubblici nc. | 250 | 350 | 381 | | | | - | - | - |
| - da Famiglie | 20 | 26 | 57 | | | | | | |
| - da Imprese | 32 | 44 | 54 | | | | | | |
| Altri incassi correnti | 311 | 318 | 491 | | | | 432 | 542 | 526 |
| INCASSI DI CAPITALI | 735 | 741 | 638 | | | | | | |
| Trasferimenti | 730 | 720 | 632 | | | | 1.255 | 1.452 | 1.597 |
| - da Settore statale | 587 | 546 | 450 | | | | 984 | 1.117 | 1.264 |
| - da Regioni | 44 | 57 | 59 | | | | 270 | 333 | 332 |
| - da Comuni e Province | 12 | 6 | 16 | | | | - | - | - |
| - da Enti pubblici nc. | 50 | 48 | 58 | | | | - | - | - |
| - da Famiglie imprese | 37 | 63 | 49 | | | | - | - | - |
| Ammortamenti | - | - | - | | | | 269 | 332 | 332 |
| Altri incassi di capitale | 5 | 21 | 6 | | | | - | - | - |
| PARTITE FINANZIARIE | 2.194 | 2.306 | 2.950 | | | | 1 | 2 | 1 |
| Riscossione crediti | 375 | 379 | 367 | | | | | | |
| - da Enti pubblici nc. | 79 | 111 | 129 | | | | | | |
| - da altri | 296 | 268 | 238 | | | | 2.281 | 2.434 | 2.805 |
| Rid. depositi bancari | - | - | - | | | | - | - | - |
| Altre partite finanziarie | 1.819 | 1.927 | 2.583 | | | | 362 | 355 | 356 |
| TOTALE INCASSI | 10.728 | 11.655 | 12.971 | | | | 10.755 | 11.647 | 13.026 |
| FABB. (-) DISP. (+) | -27 | 8 | -55 | | | | | | |

* Università ente parchi.

Fonte: MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella ES. 10. - ENTI DI RICERCA AMMINISTRAZIONI CENTRALI: Conto consolidato di cassa degli anni 2000-2002 (in milioni di euro)

| | RISULTATI | | | PAGAMENTI | | |
|---------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| | 2000 | 2001 | 2002 | 2000 | 2001 | 2002 |
| INCASSI | | | | | | |
| INCASSI CORRENTI | 2.285 | 2.534 | 2.701 | 1.943 | 2.100 | 2.357 |
| Tributari | - | - | - | 766 | 752 | 912 |
| - Imposte dirette | - | - | - | 498 | 527 | 496 |
| - Imposte indirette | - | - | - | - | - | - |
| Contributi sociali | - | - | - | 609 | 759 | 902 |
| Vendita beni e servizi | 126 | 248 | 163 | 19 | 22 | 45 |
| Redditi da capitale | 5 | 15 | 4 | - | - | - |
| Trasferimenti | 2.068 | 2.185 | 2.325 | 26 | 15 | 8 |
| - da Settore statale | 1.979 | 2.132 | 2.275 | 456 | 607 | 607 |
| - da Regioni | 5 | 18 | 7 | 108 | 115 | 242 |
| - da Comuni e Province | - | - | - | - | - | - |
| - da Enti pubblici nc. | 59 | 14 | 24 | 39 | 25 | 12 |
| - da Famiglie | 21 | 21 | 19 | - | - | - |
| - da Imprese | 4 | - | - | - | - | - |
| Altri incassi correnti | 86 | 86 | 209 | 31 | 37 | 35 |
| INCASSI DI CAPITALI | 49 | 70 | 50 | - | - | - |
| Trasferimenti | 32 | 59 | 30 | - | - | - |
| - da Settore statale | 29 | 54 | 21 | 249 | 275 | 250 |
| - da Regioni | - | 1 | 2 | 208 | 240 | 213 |
| - da Comuni e Province | - | - | - | - | - | - |
| - da Enti pubblici nc. | 1 | 2 | 5 | - | - | - |
| - da Famiglie imprese | 2 | 2 | 2 | - | - | - |
| Ammortamenti | - | - | - | - | - | - |
| Altri incassi di capitale | 17 | 11 | 20 | - | - | - |
| PARTITE FINANZIARIE | 187 | 211 | 228 | - | - | - |
| Riscossione crediti | 13 | 10 | 6 | 41 | 35 | 37 |
| - da Enti pubblici nc. | - | 2 | - | - | - | - |
| - da altri | 13 | 8 | 6 | - | - | - |
| Rid. depositi bancari | - | - | - | - | - | - |
| Altre partite finanziarie | 174 | 201 | 222 | 259 | 318 | 294 |
| TOTALE INCASSI | 2.521 | 2.815 | 2.979 | 2.451 | 2.693 | 2.901 |
| FABB. (-) DISP. (+) | 70 | 122 | 78 | - | - | - |

Istituto nazionale di statistica, Istituto nazionale di fisica della materia, Istituto nazionale di fisica nucleare, Istituto elettronico nazionale "Galileo Ferraris" - Torino, Istituto nazionale per studi ed esperienze di architettura navale, Ente per le nuove tecnologie, l'energia e l'ambiente, Istituto nazionale della nutrizione, Istituto nazionale di economia agraria, Consiglio nazionale delle ricerche, Osservatorio geofisico sperimentale di Trieste, Ente nazionale sementi elette, Istituto sperimentale per la cerealicoltura, Istituto sperimentale per la zootecnica, Ente per il Museo nazionale della scienza e della tecnica "L. Vinci", Istituto nazionale di geofisica, Istituto nazionale di ottica - Firenze, Agenzia spaziale italiana, Istituto di studi e analisi economica.

Fonte: MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE.

Nel complesso la gestione di tali Enti ha prodotto nel 2002 un fabbisogno di 43 milioni contro un avanzo di milioni 71 nel 2001.

Tale peggioramento si è determinato nonostante maggiori trasferimenti dal settore statale per milioni 1.089, fonte principale di finanziamento per tale comparto di Enti: tale aumento ha interessato, soprattutto, gli Enti economici dell'Amministrazione centrale (in particolare, l'ANAS, gli Enti di ricerca, gli Enti assistenziali dell'Amministrazione locale, le Università) e gli enti portuali.

Per quanto riguarda i pagamenti si sono avuti incrementi del 7,7 per cento per quelli correnti e del 5,5 per cento per quelli in conto capitale.

Di seguito sono esposti, oltre al conto consolidato del comparto (tabella ES.5.), i conti settoriali degli Enti economici delle Amministrazioni centrali (Tabella ES.6.) e locali (Tabella ES.7.), degli Enti assistenziali delle Amministrazioni centrali (Tabella ES.8.) e locali (Tabella ES.9.), degli Enti di ricerca delle Amministrazioni centrali (Tabella ES.10.).

Le imprese di servizio pubblico locale

Il comparto dei servizi pubblici locali è entrato ormai da alcuni anni in una fase di notevole cambiamento che investe aspetti diversi: istituzionale, organizzativo, industriale, tecnologico. L'insieme di tali fenomeni ha impresso una significativa spinta alla gestione imprenditoriale di tali servizi, completando in tal modo un lungo processo di emancipazione dal tradizionale legame diretto tra ente locale e "sua" azienda.

Sul piano istituzionale le leggi di settore succedutesi negli ultimi anni relative, in particolare, ai trasporti pubblici locali (D.lgs 422/97 e D.lgs 400/99) e alla distribuzione del gas naturale (D.lgs 164/2000) hanno favorito una significativa innovazione sia sul piano delle forme organizzative e gestionali, sia sul piano del funzionamento dei mercati: per un verso è stata prevista la società di capitali come unica possibile soluzione, per l'altro verso è stata promossa la liberalizzazione nelle forme della "concorrenza per il mercato" e della "concorrenza nel mercato" a seconda delle circostanze.

L'estensione di questo tipo di disciplina all'intero comparto dei servizi pubblici locali è avvenuta mediante l'art. 35 della legge 448/2001. Questa norma è ancora solo in parte operante per l'assenza del regolamento attuativo che avrebbe dovuto essere emanato dal Governo. Tale regolamento, tra l'altro, avrebbe dovuto definire l'area dei servizi cosiddetti "a rilevanza industriale" e fissare la disciplina per la partecipazione e l'aggiudicazione delle gare per l'affidamento dei servizi. La parte della legge attualmente in vigore concerne in particolare l'obbligo alla trasformazione di tutte le aziende, i consorzi e i servizi in economia operanti nei settori "a rilevanza industriale" in società di capitali e lo "scorporo" della proprietà delle reti, degli impianti e delle altre dotazioni patrimoniali delle società pubbliche di tali settori prevedendone il conferimento ad una società a maggioranza incedibile dell'ente locale.

In attesa di una definizione dei servizi a rilevanza industriale queste ultime disposizioni si applicano ai settori espressamente citati dalla legge o già interessati da specifiche norme al riguardo (acquedotti, gas, servizi energetici, trasporti pubblici locali) mentre non è ancora esplicitamente definita la collocazione dei servizi di igiene ambientale.

Il complesso delle vicende e dei fenomeni sia sul terreno istituzionale che "reale" si ripercuote sugli andamenti economici del settore con particolare riguardo agli ultimi anni.

Nella tabella (ES.11.) si può osservare, al riguardo, per un verso la crescita, dapprima progressiva, poi più accentuata dei volumi di costo e di ricavo; dall'altro una dinamica, in alcuni anni stabile in altri decrescente, della consistenza del personale; dall'altro ancora un *trend* di incremento degli investimenti davvero imponente, talvolta in controtendenza rispetto agli andamenti complessivi del sistema produttivo italiano; infine, i risultati economici del comparto, nonostante la presenza di settori caratterizzati da disavanzi strutturali (trasporti pubblici locali) e nonostante oneri di servizio universale gravanti direttamente sui bilanci delle imprese, presentano prima un'inversione di tendenza dal segno meno al segno più, poi una crescita che nell'ultimo quinquennio è diventata molto consistente.

Ciò, in linea di prima approssimazione, conferma quanto si è già precedentemente affermato: da un lato, la propensione a fuoriuscire dalla condizione di meri soggetti erogatori dei servizi a quella di imprese; dall'altro, di conseguenza, un'attenzione crescente ai termini dell'efficienza aziendale; dall'altro ancora la consapevolezza circa la necessità di un uso appropriato delle risorse mediante l'adozione, in molti casi, di politiche *labour saving* in seguito a processi di riorganizzazione aziendale; quindi forti crescite del "giro di affari" e della produzione ottenute ricorrendo in misura decrescente al fattore lavoro e più intensamente all'uso di capitali e tecnologie.

In altri termini, le imprese del settore hanno avvertito l'esigenza e l'urgenza di riposizionarsi sul mercato al fine di disporre di armi vincenti rispetto alle sfide della liberalizzazione.

A tal fine sono state attuate politiche di fusione, acquisizione, accordi industriali con l'obiettivo di rafforzare il peso dimensionale, produttivo, finanziario e di mercato di tali imprese; inoltre è proseguita e si è consolidata la tendenza a caratterizzare queste imprese come "*multiutilities*", anche in direzione di un progressivo allargamento dell'area di *business* includendovi oltre ai servizi "istituzionali" anche altre attività, sia ad essi collegate (i servizi cosiddetti "post contatore") sia facenti parte di altri mercati caratterizzati da rapporti di sinergia (collocati, in particolare, nell'area dell'ICT); infine, ci si è decisamente indirizzati al superamento dei servizi in economia e molti Comuni di minore dimensione hanno "partecipato" imprese di proprietà di altri enti locali affidando loro l'erogazione dei servizi.

Il riflesso quantitativo di questi processi, che è rilevabile nella tabella (ES.11.), consiste nel fenomeno, peraltro già sottolineato, di sensibile crescita dei volumi di attività (sia fatturato che costi) più che proporzionale all'aumento della produzione dei servizi "istituzionali" e ottenuta in presenza di una costanza o una diminuzione del numero complessivo degli addetti.

Dall'analisi relativa al comparto nel suo insieme, riferita agli ultimi sei anni, emerge una crescita del fatturato (ad un tasso di quasi il 9% annuo) significativamente superiore a quella dei costi (che crescono al ritmo del 7,7%); questi ultimi, quindi, vengono più che compensati dai ricavi complessivi, grazie anche ad una maggiore attenzione alla gestione finanziaria. Di conseguenza il risultato operativo, ancora negativo fino al 1995, ha assunto valori positivi e crescenti a ritmi accelerati negli ultimi anni passando dai 131 milioni di euro nel 1997 ai 1.367 stimati per il 2002. Come si è detto un ruolo rilevante è da attribuire all'adozione di prassi imprenditoriali orientate ad accrescere l'efficienza produttiva e finanziaria. Si consideri, al

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella ES. 11. - IMPRESE DI SERVIZIO PUBBLICO LOCALE: Indicatori economici per gli anni 1997-2002
(dati economici in milioni di euro dal 1999; milioni di euro lire per gli anni precedenti)

| DATI ECONOMICI E PRODUTTIVI | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 (dati provvisori) | 2002 (Stime) |
|---|------------|------------|------------|------------|---------------------------|-----------------|
| ACQUA | | | | | | |
| Totale ricavi delle vendite e prestazioni | 1.919 | 2.250 | 2.482 | 3.029 | 3.395 | 3.488 |
| Totale costi | 2.372 | 2.352 | 2.814 | 3.409 | 3.943 | 4.050 |
| <i>di cui costi del personale</i> | 707 | 773 | 771 | 889 | 1.173 | 1.202 |
| Risultato operativo | -39 | 159 | 189 | 253 | 314 | 318 |
| Investimenti | 610 | 449 | 746 | 793 | 1.076 | 947 |
| Totale addetti | 17.687 | 17.306 | 19.628 | 21.554 | 21.440 | 21.251 |
| Acqua erogata (000 mc) | 3.329.158 | 3.524.844 | 4.226.880 | 4.308.307 | 4.694.000 | 4.947.000 |
| Utenze acqua | 7.054.977 | 7.231.350 | 8.304.784 | 9.181.861 | 10.025.000 | 10.950.000 |
| EDILIZIA RESIDENZIALE PUBBLICA | | | | | | |
| Totale ricavi delle vendite e prestazioni | 1.873 | 2.036 | 2.017 | 1.994 | 2.234 | 2.295 |
| <i>di cui ricavi per alienazione immobili e diritti reali</i> | 313 | 414 | 413 | 265 | 305 | 310 |
| Totale costi | 1.707 | 1.848 | 1.943 | 1.502 | 1.754 | 1.802 |
| <i>di cui costi del personale</i> | 239 | 239 | 251 | 265 | 350 | 358 |
| Risultato operativo | 348 | 341 | 341 | 227 | 282 | 286 |
| Investimenti | 524 | 752 | 827 | 688 | 933 | 821 |
| Totale addetti | 7.000 | 7.662 | 7.547 | 6.598 | 6.559 | 6.501 |
| ENERGIA | | | | | | |
| Totale ricavi delle vendite e prestazioni | 1.366 | 1.693 | 1.716 | 1.682 | 1.885 | 1.936 |
| Totale costi | 1.444 | 1.597 | 1.632 | 1.779 | 2.060 | 2.116 |
| <i>di cui costi del personale</i> | 416 | 403 | 301 | 291 | 384 | 394 |
| Risultato operativo | 263 | 406 | 434 | 383 | 475 | 481 |
| Investimenti | 411 | 312 | 393 | 576 | 781 | 687 |
| Totale addetti | 8.887 | 8.782 | 7.945 | 8.179 | 8.143 | 8.071 |
| Energia distribuita (MWh) | 15.933.071 | 21.070.000 | 24.737.439 | 25.450.954 | 26.750.000 | 27.800.000 |
| Utenze | 2.711.260 | 3.388.275 | 3.796.870 | 4.061.614 | 4.313.000 | 4.675.000 |
| FARMACIE | | | | | | |
| Totale ricavi delle vendite e prestazioni | 785 | 684 | 874 | 1.018 | 1.140 | 1.171 |
| Totale costi | 782 | 671 | 857 | 990 | 1.147 | 1.178 |
| <i>di cui costi del personale</i> | 135 | 104 | 127 | 137 | 181 | 186 |
| Risultato operativo | 17 | 17 | 26 | 40 | 50 | 51 |
| Investimenti | 17 | 14 | 20 | 101 | 137 | 121 |
| Totale addetti | 3.564 | 2.712 | 3.298 | 3.524 | 3.501 | 3.470 |

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Segue Tabella ES. 11. - IMPRESE DI SERVIZIO PUBBLICO LOCALE: Indicatori economici per gli anni 1997-2002 (dati economici in milioni di euro dal 1999; milioni di euro lire per gli anni precedenti)

| DATI ECONOMICI E PRODUTTIVI | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 (dati provvisori) | 2002 (Stime) |
|---|------------|------------|------------|------------|---------------------------|-----------------|
| GAS | | | | | | |
| Totale ricavi delle vendite e prestazioni | 2.727 | 2.592 | 2.700 | 3.773 | 4.228 | 4.343 |
| Totale costi | 2.745 | 2.898 | 2.749 | 3.847 | 4.443 | 4.564 |
| <i>di cui costi del personale</i> | 359 | 337 | 264 | 325 | 429 | 440 |
| Risultato operativo | 186 | 288 | 208 | 217 | 270 | 274 |
| Investimenti | 259 | 297 | 261 | 250 | 339 | 298 |
| Totale addetti | 8.532 | 8.324 | 7.935 | 7.503 | 7.462 | 7.398 |
| Volumi erogati (000 mc) | 10.322.791 | 10.922.637 | 12.558.976 | 12.522.995 | 13.520.000 | 14.020.000 |
| Utenze | 5.605.306 | 6.335.801 | 6.520.792 | 7.003.044 | 7.225.000 | 7.600.000 |
| IGIENE AMBIENTALE | | | | | | |
| Totale ricavi delle vendite e prestazioni | 1.770 | 1.942 | 2.857 | 3.291 | 3.686 | 3.786 |
| Totale costi | 2.273 | 2.380 | 2.967 | 3.464 | 4.011 | 4.120 |
| <i>di cui costi del personale</i> | 1.095 | 1.111 | 1.194 | 1.301 | 1.717 | 1.760 |
| Risultato operativo | -28 | 98 | 74 | 132 | 164 | 166 |
| Investimenti | 291 | 304 | 499 | 574 | 779 | 686 |
| Totale addetti | 29.966 | 31.238 | 31.143 | 35.919 | 35.728 | 35.413 |
| Raccolta (tonnellate/anno) | 9.234.173 | 9.877.667 | 11.347.453 | 14.126.558 | 14.785.000 | 15.586 |
| Km spazzati | 8.431.097 | 5.891.805 | 7.104.735 | 8.606.298 | 8.989.000 | 9.120.000 |
| TRASPORTO PUBBLICO LOCALE (*) | | | | | | |
| Totale ricavi delle vendite e prestazioni | 3.592 | 3.717 | 4.075 | 3.950 | 4.425 | 4.546 |
| Totale costi | 4.714 | 4.464 | 4.745 | 4.582 | 5.305 | 5.450 |
| <i>di cui costi del personale</i> | 3.158 | 2.943 | 2.943 | 2.674 | 3.530 | 3.618 |
| Risultato operativo | -615 | -115 | -252 | -166 | -206 | -209 |
| Investimenti | 554 | 1.007 | 706 | 778 | 1.055 | 928 |
| Totale addetti | 80.482 | 79.605 | 76.624 | 75.983 | 75.588 | 74.922 |
| Km percorsi (migliaia) | 1.318.035 | 1.271.461 | 1.240.886 | 1.275.326 | 1.284.000 | 1.278.000 |
| Viaggiatori trasportati (migliaia) | 3.903.781 | 4.275.408 | 4.474.310 | 4.318.151 | 4.350.000 | 4.300.000 |
| TOTALE GENERALE | | | | | | |
| Società di capitale | 56 | 90 | 151 | 279 | 405 | 448 |
| Totale ricavi delle vendite e prestazioni | 14.031 | 14.913 | 16.721 | 18.737 | 20.993 | 21.565 |
| Totale costi | 16.037 | 16.211 | 17.706 | 19.573 | 22.663 | 23.280 |
| <i>di cui costi del personale</i> | 6.110 | 5.909 | 5.850 | 5.882 | 7.764 | 7.958 |
| Risultato operativo | 131 | 1.194 | 1.019 | 1.086 | 1.349 | 1.367 |
| Investimenti | 2.667 | 3.134 | 3.452 | 3.760 | 5.100 | 4.488 |
| Totale addetti | 156.118 | 155.629 | 154.120 | 159.260 | 158.421 | 157.026 |

(*) Nel settore Trasporto pubblico locale i ricavi delle vendite e prestazioni comprendono anche quelli relativi ai trasferimenti del Fondo Nazionale e delle Regioni.

Fonte: CONF SERVIZI CISP EL.

riguardo, che pur accrescendo e migliorando le prestazioni, le imprese considerate hanno ridotto il peso della componente personale nel totale dei costi di produzione (tale componente è passata dal 38% del 1997 al 34% nel 2002) grazie anche al contenimento del numero degli addetti, rimasto sostanzialmente statico e attestatosi a circa 157.000 unità nel 2002.

La situazione e gli andamenti dei diversi settori considerati all'interno del comparto sono spesso differenziati in conseguenza delle loro specificità.

A tale riguardo è del tutto particolare il caso dei trasporti che, come è noto, coprono solo in parte i costi mediante ricavi tariffari e, per una quota variabile nelle diverse realtà locali, beneficiano di una elevata componente di trasferimenti pubblici (erogati da parte delle Regioni). In relazione a tale specificità e alle caratteristiche produttive del settore (rilevanti diseconomie esterne da congestionamento, alta componente di costo del personale) le imprese di trasporto rappresentano un'eccezione rispetto alla tendenza complessiva del comparto e registrano deficit di esercizio elevati, ma fortemente decrescenti (questi ultimi passano dagli oltre 600 milioni di euro del 1997 ai circa 200 milioni di euro stimati per il 2002).

Altro settore del tutto particolare è quello della edilizia residenziale pubblica, rappresentato dagli IACP, ora variamente denominati dalle Regioni. I ricavi in questo settore sono costituiti in larga parte dai canoni di affitto degli alloggi e degli altri locali, di proprietà degli stessi enti, o gestiti per conto dello Stato o dei comuni, dai contributi dello Stato (ex fondi Gescal) per la costruzione, il recupero e la manutenzione degli alloggi sociali e dal ricavato dell'alienazione di parte del patrimonio. Quest'ultima voce inizia ad assumere un peso rilevante a partire dal 1995, con l'entrata a regime delle dismissioni previste dalla legge 560/1993. A partire dal 1999 si evidenzia comunque una flessione, che lascia intendere come, dopo le punte raggiunte negli anni precedenti, il fenomeno tenda ad esaurirsi per entrare in una fase di ricambio "fisiologico" del patrimonio. In effetti, i ricavi mostrano progressivi decrementi nel 1999 e nel 2000, per poi attestarsi su un importo di 2.295 milioni di euro nel 2002 per effetto di un certo aumento degli affitti. L'andamento dei costi evidenzia un grosso sforzo di contenimento delle spese, effettuato soprattutto attraverso una progressiva riduzione del personale, in particolare nel Mezzogiorno in conseguenza del sostanziale blocco del *turn over*. Il risultato operativo, positivo e costante negli anni, evidenzia lo sforzo di portare in pareggio la gestione corrente degli enti.

Una considerazione a parte, poi, va condotta per gli acquedotti che hanno manifestato nel periodo in esame una sensibile tendenza al miglioramento. A partire da un modesto *deficit* nel 1997, in larga parte da attribuire ad un adeguamento contabile (corretta imputazione degli ammortamenti nei costi di esercizio) di un grande gestore, il risultato operativo ha registrato negli anni successivi un cambiamento di segno ed incrementi molto accentuati fino a sfiorare i 320 milioni di euro nel 2002.

Per quanto riguarda, infine, gli investimenti la dinamica è stata molto accentuata, con un incremento medio annuo di quasi il 10%, per intero comparto. L'ammontare degli investimenti si attesta nel 2002 a 4.500 milioni di euro che rappresentano una percentuale molto elevata (quasi l'8%) del totale degli investimenti netti del sistema produttivo nazionale.

Nel 2002, come si può notare, si registra una battuta d'arresto rispetto alla dinamica degli anni precedenti e gli investimenti registrano una diminuzione di circa 612 milioni di euro. Il fenomeno è strettamente collegato alla particolare situazione del comparto dei servizi pubblici

locali in quest'ultimo periodo con particolare riguardo alle vicende della riforma istituzionale del settore e ai mercati in cui essi operano.

In effetti l'approvazione dell'art. 35 della L. 448/2001 aveva suscitato notevoli aspettative negli operatori riguardo alle prospettive di liberalizzazione e di sviluppo.

Ciò aveva comportato l'avvio di attività di riposizionamento strategico delle imprese che, spesso, si era concretizzato in fenomeni di acquisizioni, fusioni, accordi industriali, ecc. le quali avevano favorito una significativa attività di investimento.

Nel corso del 2002 una serie di ostacoli si sono frapposti al concreto dispiegamento degli effetti della riforma: si pensi, in particolare, alla mancata emanazione del regolamento attuativo della legge, al ricorso alla Corte Costituzionale da parte di numerose Regioni, all'avvio di un procedimento di infrazione comunitaria da parte dell'UE riguardo ad alcuni aspetti della riforma.

Ciò, naturalmente, ha frustrato le aspettative di innovazione e le potenzialità di crescita del settore.

A ciò si aggiunga che una delle strategie più frequentemente seguite dalle imprese del settore per il proprio riposizionamento di mercato è consistito da un lato nella realizzazione di processi d'integrazione orizzontale e verticale, dall'altro nell'allargamento dell'area di *business* mediante l'ingresso in settori, in particolare l'ICT, caratterizzati da rapporti di sinergia tecnologica, industriale e commerciale con quelli istituzionali.

Come è noto il mercato delle nuove tecnologie ha vissuto nell'ultimo periodo una fase di estrema volatilità e di notevole incertezza. Anche ciò ha contribuito a determinare una più accorta e prudente dinamica di investimenti da parte degli operatori del settore dei servizi pubblici locali in attesa di più consolidate prospettive di sviluppo di questi mercati.

8.3. - I BILANCI DI COMPETENZA DELLE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE

8.3.1. - Il bilancio di competenza dello Stato

Risultati di sintesi

Alla fine dell'esercizio 2002, sulla base dei dati provvisori per gli accertamenti ed impegni al momento disponibili, la gestione di competenza ha concluso con un saldo netto da finanziare, pari alla differenza tra il totale delle entrate e delle spese finali, di milioni di euro 43.617.

I risultati provvisori della gestione di competenza 2002 a raffronto nel seguente prospetto con le risultanze del consuntivo 2001 mettono in luce più specificamente che il saldo netto da finanziare aumenta da 32.774 a 43.617 milioni di euro.

Per concludere, i saldi delle operazioni finali relativi agli accertamenti presentano un decremento pari a 14.828 milioni di euro, per quelli relativi agli impegni, la riduzione è pari a 3.985 milioni di euro.

Nei due successivi paragrafi si forniscono dettagliate specificazione sull'andamento degli accertamenti e degli impegni negli esercizi finanziari 2001 e 2002.

BILANCIO DELLO STATO. Risultati degli anni 2000/2001/2002 - Analisi degli impegni ed accertamenti (al lordo delle regolazioni contabili (dati in milioni di euro))

| | 2000 | 2001 | 2002 | Variazioni Assolute 2002-2001 |
|----------------------------------|----------------|----------------|----------------|-------------------------------------|
| ACCERTAMENTI | | | | |
| - Tributari | 332.516 | 351.086 | 339.711 | -11.375 |
| - Altri accertamenti | 50.702 | 48.507 | 45.054 | -3.453 |
| TOTALE INCASSI | 383.218 | 399.593 | 384.765 | -14.828 |
| IMPEGNI | | | | |
| - Correnti | 354.824 | 378.464 | 375.978 | -2.486 |
| - In conto capitale | 44.706 | 53.903 | 52.404 | -1.499 |
| TOTALE PAGAMENTI | 399.530 | 432.367 | 428.382 | -3.985 |
| SALDO NETTO DA FINANZIARE | -16.312 | -32.774 | -43.617 | -10.843 |

Fonte: MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE.

Analisi degli accertamenti

Per quanto riguarda le entrate, nel prospetto che segue sono poste a raffronto le risultanze provvisorie degli accertamenti 2002 con quelle definitive del 2000 e 2001.

Nel 2002 le entrate finali hanno registrato, rispetto al 2001, una flessione di 10.498 milioni di euro (-2,7%), di cui milioni 10.081 (-2,9%) ascrivibili al comparto delle entrate tributarie e milioni 417 (-0,8%) riferiti ad altri cespiti.

Va, comunque, tenuto presente che, a motivo della provvisorietà delle risultanze riferite al 2002, non sono da escludere - analogamente a quanto verificatosi nei precedenti esercizi - adeguamenti dell'indicato gettito.

Nell'ambito del comparto delle entrate tributarie la flessione del relativo gettito di 10.081 milioni (-2,9%) è la risultante tra il calo registrato nella categoria delle imposte dirette (- milioni 11.818, pari al -6,2%) e l'aumento avutosi nell'imposizione indiretta di 1.737 milioni (+ 1,1%).

Nella categoria delle imposte dirette la flessione registrata riguarda, in valore assoluto, essenzialmente l'IRPEF (-milioni 3.320, pari al -2,6%), l'IRPEG (-milioni 4.263, pari al -12,1%) e le ritenute sui redditi da capitale (-milioni 3.443, pari al -22,8%). Non significative in termini assoluti sono le variazioni, sia in aumento che in diminuzione, registrate per i restanti tributi della categoria in esame, alcuni dei quali (ILOR e Imposta sul patrimonio netto delle imprese), già soppressi, presentano accertamenti di entrate esclusivamente per l'emissione di ruoli negli anni considerati, riferiti comunque ad anni precedenti la loro soppressione.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

| | Accertamenti | | | Variazioni % | |
|--|----------------|----------------|----------------|--------------|-------------|
| | 2000 | 2001 | 2002 | 2001/2000 | 2002/2001 |
| (in milioni di euro) | | | | | |
| IMPOSTE DIRETTE | 171.573 | 189.797 | 177.979 | 10,6 | -6,2 |
| di cui: | | | | | |
| - IRPEF | 119.371 | 129.333 | 126.013 | 8,3 | -2,6 |
| - IRPEG | 29.819 | 35.335 | 31.072 | 18,5 | -12,1 |
| - ILOR | 1.493 | 1.756 | 856 | 17,6 | -51,3 |
| - Ritenute sui redditi di capitale | 13.802 | 15.085 | 11.642 | 9,3 | -22,8 |
| - Ritenuta sui dividendi | 279 | 251 | 312 | -10,0 | 24,3 |
| - Condoni imposte dirette | 63 | 70 | 69 | 11,1 | -1,4 |
| - Sostitutive art. 3 legge 662/96 | 5.478 | 6.275 | 3.747 | 14,5 | -40,3 |
| - Imposta patrimonio netto imprese | 294 | 738 | 26 | 151,0 | -96,5 |
| - Giochi di abilità e concorsi pronostici | 429 | 359 | 336 | -16,3 | -6,4 |
| IMPOSTE INDIRETTE | 153.341 | 156.328 | 158.065 | 1,9 | 1,1 |
| AFFARI | 19.517 | 18.438 | 18.690 | -5,5 | 1,4 |
| di cui: | | | | | |
| - Concessioni governative | 1.145 | 1.103 | 871 | -3,7 | -21,0 |
| - Registro, bollo e sostitutiva | 7.916 | 8.004 | 7.791 | 1,1 | -2,7 |
| SCAMBIO BENI E SERVIZI | 108.756 | 113.481 | 115.329 | 4,3 | 1,6 |
| di cui: | | | | | |
| - IVA (1) | 88.676 | 92.020 | 94.940 | 3,8 | 3,2 |
| - Oli minerali | 19.181 | 20.723 | 20.115 | 8,0 | -2,9 |
| CONSUMI | 16.208 | 15.685 | 14.927 | -3,2 | -4,8 |
| di cui: | | | | | |
| - Tabacchi | 7.170 | 7.456 | 7.800 | 4,0 | 4,6 |
| LOTTO E LOTTERIE | 8.860 | 8.724 | 9.119 | -1,5 | 4,5 |
| TOTALE ENTRATE TRIBUTARIE | 324.914 | 346.125 | 336.044 | 6,5 | -2,9 |
| ALTRE ENTRATE (2) | 41.510 | 49.138 | 48.721 | 18,4 | -0,8 |
| di cui: | | | | | |
| - Assicurazioni R.C. auto | 1.461 | 1.439 | 1.630 | -1,5 | 13,3 |
| - Retrocessioni, dietimi di interesse e SWAP | 2.629 | 2.718 | 8.047 | 3,4 | 196,1 |
| - Soppressioni gestioni fuori bilancio | 254 | 273 | 339 | 7,5 | 24,2 |
| - Dividendi | 4.673 | 2.589 | 2.521 | -44,6 | -2,6 |
| - Utili di gestione istituto di emissione | 374 | 76 | 304 | -79,7 | 300,0 |
| - Avanzo gestione Monopoli | 394 | 33 | 47 | -91,6 | 42,4 |
| TOTALE ENTRATE FINALI | 366.424 | 395.263 | 384.765 | 7,9 | -2,7 |

(1) Al netto della quota del tributo destinata alla U.E. quale «risorsa propria» contabilizzata nelle «altre entrate» (mln. 4.198 per il 2000, mln. 4.960 per il 2001 e mln. 3.667 per il 2002).

(2) Al netto delle somme destinate al «Fondo ammortamento titoli di Stato».

N.B. - Gli accertamenti per l'anno 2000 relative alle «Entrate tributarie», considerano le seguenti rettifiche: IRPEF -1.363, IRPEG -238.

Fonte: MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

| | Accertamenti | | | Variazioni % | |
|--|-----------------------------|---------|---------|--------------|-----------|
| | 2000 | 2001 | 2002 | 2001/2000 | 2002/2001 |
| | <i>(in milioni di euro)</i> | | | | |
| IRPEF | 119.371 | 129.333 | 126.013 | 8,3 | -2,6 |
| - Ruoli | 2.817 | 5.462 | 2.764 | 93,9 | -49,4 |
| - Ritenute sui dipendenti pubblici | 10.333 | 11.447 | 9.812 | 10,8 | -14,3 |
| - Ritenute sui dipendenti privati | 70.924 | 78.167 | 81.870 | 10,2 | 4,7 |
| - Ritenute d'acconto per redditi di lavoro autonomo | 12.594 | 10.605 | 9.885 | -15,8 | -6,8 |
| - Versamenti a saldo per autotassazione | 6.183 | 6.838 | 5.485 | 10,6 | -19,8 |
| - Versamenti acconto per autotassazione | 16.361 | 16.568 | 15.935 | 1,3 | -3,8 |
| - Accertamento con adesione | 159 | 246 | 262 | 54,7 | 6,5 |
| IRPEG | 29.819 | 35.335 | 31.072 | 18,5 | -12,1 |
| - Ruoli | 1.071 | 2.412 | 1.175 | 125,2 | -51,3 |
| - Versamenti a saldo per autotassazione | 7.826 | 9.329 | 7.307 | 19,2 | -21,7 |
| - Versamenti acconto per autotassazione | 20.797 | 23.429 | 22.457 | 12,7 | -4,1 |
| - Accertamento con adesione | 125 | 165 | 133 | 32,0 | -19,4 |
| IMPOSTA SOSTITUTIVA | 6.398 | 9.092 | 9.087 | 42,1 | -0,1 |
| - Ritenute su interessi, premi ed altri frutti corrisposti da aziende ed istituti di credito | 1.274 | 3.515 | 3.902 | 175,9 | 11,0 |
| - Ritenute sugli interessi dei titoli di Stato | 70 | 92 | 100 | 31,4 | 8,7 |
| - Ritenute sulle obbligazioni e titoli similari di istituti di credito a medio e lungo termine | 196 | 133 | 72 | -32,1 | -45,9 |
| - Ritenute sulle obbligazioni e titoli similari emessi da altri soggetti | 33 | 24 | 25 | -27,3 | 4,2 |
| - Ritenute sulle obbligazioni convertibili | 152 | 156 | 49 | 2,7 | -68,6 |
| - Imp. sost. sugli interessi, premi ed altri frutti di talune obblig. di cui al D. legisl. 1.4.96, n. 239 | 3.728 | 4.550 | 4.348 | 22,1 | -4,4 |
| - Altre ritenute | 945 | 622 | 591 | -34,2 | -5,0 |

Fonte: MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE.

Di seguito viene riportata l'analisi per articoli degli accertamenti per IRPEF, IRPEG e Imposta sostitutiva (ritenute sui redditi da capitale).

Per quanto concerne le imposte indirette, l'aumento registrato (+1,1%) è la risultante tra le variazioni positive evidenziate nelle categorie Affari (+1,4%), Scambio di beni e servizi (+1,6%), Lotto e lotterie (+4,5%) e quella negativa registrata nella categoria delle imposte sui consumi (-4,8%).

La crescita avutasi nella categoria "Affari" è ascrivibile essenzialmente agli effetti connessi all'aumento della misura dell'acconto dei concessionari disposta prima con il decreto-legge 209 del 2002, convertito, con modificazioni, dalla legge 265 del 2002 (dal 20% al 23,5%) e poi con il decreto-legge 282/2002, convertito, con modificazioni, dalla legge 27 del 2003 (dal 23,5% al 32%).

Nella categoria economica delle "Imposte sul movimento e scambio delle merci e dei servizi", l'aumento registrato è ascrivibile principalmente all'IVA (+milioni 2.920), in parte assorbito dal calo sugli oli minerali (-milioni 608).

Nella categoria economica delle "Imposte sui consumi" si evidenzia un calo del gettito (-milioni 758, pari al -4,8%) ascrivibile principalmente all'imposta di consumo sul gas metano (-milioni 746, pari al -20%) e sull'energia elettrica (-milioni 181, pari al -16%), parzialmente compensato dall'aumento registrato per l'imposta di consumo sui tabacchi (+milioni 344, pari al 4%).

Nell'ambito della categoria del "Lotto e lotterie", l'aumento registrato è dovuto essenzialmente al positivo andamento del gioco del lotto (+milioni 525, pari al 7%).

Le entrate diverse da quelle tributarie hanno fatto registrare, nel complesso, accertamenti per milioni 48.721, con una lieve riduzione di milioni 417 (-0,8%). Tale flessione è la risultante delle seguenti principali variazioni:

- Retrocessioni, dietimi e swap di interesse (+milioni 5.329);
- Utili di gestione Istituto di emissione (+milioni 228);
- Cartolarizzazioni e dismissioni (+milioni 2.256);
- Rientro dei capitali dall'estero (+milioni 1.480);
- Trasferimenti (-milioni 3.452);
- Ruoli per contributi sanitari ed altri introiti (-milioni 3.060);
- Redditi da capitale (-milioni 1.063);
- Risorse U.E. (-milioni 1.293);
- Programma di costruzione case (-milioni 310);
- Vendita di beni e servizi (-milioni 207).

Analisi degli impegni

Gli impegni per operazioni finali ed al lordo delle regolazioni contabili, con riferimento ai dati definitivi 1999, 2000 e 2001 ed alle risultanze provvisorie per il 2002, vengono riportati nel prospetto che segue.

Il decremento complessivo degli impegni provvisori 2002 (428.382 milioni di euro) nei confronti di quelli dell'anno precedente (432.367 milioni di euro), è la risultante di una flessione che ha interessato sia le spese impegnate di parte corrente, che quelle in conto capitale.

Più specificamente la diminuzione registrata negli impegni correnti è la risultante di:

a) minori impegni per i consumi intermedi (-3.051 milioni di euro), riguardanti in particolare il settore della difesa. In realtà una quota di tali somme è stata stornata in conto capitale, come investimenti fissi. Altre determinanti dello scostamento sono costituite dagli effetti :

- del Decreto legge n. 124/2002, convertito con modificazioni, dalla legge n. 246/2002;
- rafforzamento dei risparmi derivanti dalle convenzioni CONSIP;

b) minori trasferimenti alle imprese (- 2.113 milioni di euro) relativi in particolare a minori impegni a Ferrovie SpA , alle aziende di trasporto in gestione diretta e in concessione di competenza statale, ed a minori contributi alle imprese per l'editoria;

c) minori impegni per i Redditi da lavoro dipendente (- 1.205 milioni di euro). Il decremento riguarda soprattutto la retribuzione lorda in denaro ed i contributi figurativi a carico del datore di lavoro. Per quanto riguarda la retribuzione , la riduzione è dovuta al fatto che l'anno 2001 comprende oneri di competenza dell'anno 2000 (slittamento supplenze scuole e anticipo del versamento IRPEF relativo all'ultimo trimestre 2001 che di norma viene regolato nell'esercizio successivo;

d) minori impegni per le poste correttive e compensative (- 944 milioni di euro) delle entrate in relazione soprattutto alle vincite al lotto.

Gli interessi sul debito pubblico presentano una flessione pari a 2.054 milioni di euro, per contro all'interno del comparto si registrano aumenti a favore della Cassa Depositi e prestiti connessi all'andamento delle rate di ammortamento mutui da corrispondere al predetto Ente.

È necessario sottolineare che la flessione registrata nel comparto delle spese i correnti è in parte compensata da forti incrementi relative alle amministrazioni pubbliche aumentate di 6.422 milioni di euro; in particolare l'aumento riguarda gli enti di previdenza aumentati di quasi 5.700 milioni di euro, in relazione soprattutto a maggiori trasferimenti all'INPS.

Si registrano aumenti nelle amministrazioni locali, all'interno delle quali si registrano maggiori impegni relativi ai trasferimenti destinati alle Regioni ed ai Comuni a titolo di compartecipazione IVA e da ulteriori incrementi a favore dell'edilizia e del federalismo amministrativo.

Con riferimento agli impegni in conto capitale la flessione di 1.499 milioni di euro ha interessato tutti i comparti con la sola eccezione per gli altri trasferimenti in conto capitale la cui crescita pari a 5.084 milioni di euro è relativa a maggiori impegni destinati alla cartolarizzazione degli immobili degli enti previdenziali e per maggiori somme destinate alla protezione civile ed ai disavanzi USL

In particolare, il decremento delle spese in conto capitale ha interessato:

a) minori impegni alle amministrazioni locali (- 2.224 milioni di euro). La flessione ha interessato il comparto delle Regioni per 1.476 milioni di euro, quello degli Enti locali per 539 milioni di euro (riguardante quest'ultimo minori impegni al fondo per investimenti) e quello relativo agli enti di previdenza diminuiti di 1.085 milioni di euro;

b) minori contributi agli investimenti ad imprese (- milioni 1.602) soprattutto per minori incentivi alle imprese industriali e per quelle imprese operanti nelle aree depresse, in parte determinate dal blocco degli impegni disposto dalla richiamata legge n. 246/2002.

Le acquisizioni di attività finanziarie registrano un aumento pari a 635 milioni di euro, esclusivamente per maggiori apporti al capitale sociale delle Ferrovie dello Stato e per la ricapitalizzazione delle società per il trasporto aereo.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

| | Impegni | | | Variazioni 2002/2001 | |
|--|----------------|----------------|----------------|----------------------|-------------|
| | 2000 | 2001 | 2002 | Assolute | % |
| (milioni di euro) | | | | | |
| PAGAMENTI CORRENTI | | | | | |
| Redditi da lavoro dipendente | 64.383 | 70.701 | 69.083 | -1.618 | -2,3 |
| IRAP | 3.754 | 3.901 | 3.867 | -34 | -0,9 |
| Consumi intermedi | 14.588 | 13.864 | 10.813 | -3.051 | -22,0 |
| Trasferimenti correnti ad Amministrazioni pubbliche: | 136.212 | 146.781 | 153.203 | 6.422 | 4,4 |
| - amministrazioni centrali | 3.098 | 8.056 | 7.636 | -420 | -5,2 |
| - amministrazioni locali: | 74.481 | 79.259 | 80.411 | 1.152 | 1,5 |
| - regioni | 57.673 | 58.683 | 59.949 | 1.266 | 2,2 |
| - comuni | 9.819 | 13.230 | 13.154 | -76 | -0,6 |
| - altre | 6.989 | 7.346 | 7.308 | -38 | -0,5 |
| - enti previdenziali e assistenza sociale | 58.634 | 59.466 | 65.156 | 5.690 | 9,6 |
| Trasferimenti correnti a famiglie e ISP | 7.044 | 3.948 | 3.626 | -322 | -8,2 |
| Trasferimenti correnti a imprese | 6.909 | 6.291 | 4.178 | -2.113 | -33,6 |
| Trasferimenti correnti a estero | 1.402 | 1.434 | 1.501 | 67 | 4,7 |
| Risorse proprie CEE | 11.179 | 11.743 | 11.844 | 101 | 0,9 |
| Interessi passivi e redditi da capitale | 73.918 | 78.235 | 77.254 | -981 | -1,3 |
| Poste correttive e compensative | 34.321 | 40.381 | 39.387 | -994 | -2,5 |
| Ammortamenti | 733 | 764 | 774 | 10 | 1,3 |
| Altre uscite correnti | 380 | 421 | 448 | 27 | 6,4 |
| Totale Pagamenti Correnti | 354.824 | 378.464 | 375.978 | -2.486 | -0,7 |
| PAGAMENTI DI CAPITALI | | | | | |
| Investimenti fissi lordi e acquisti di terreni | 4.831 | 5.526 | 4.653 | -873 | -15,8 |
| Contributi agli investimenti ad Amministrazioni pubbliche: | 24.758 | 27.292 | 22.633 | -4.659 | -17,1 |
| - amministrazioni centrali | 12.855 | 13.340 | 11.990 | -1.350 | -10,1 |
| - amministrazioni locali: | 9.682 | 12.167 | 9.943 | -2.224 | -18,3 |
| - regioni | 5.230 | 6.613 | 5.137 | -1.476 | -22,3 |
| - comuni | 3.696 | 4.695 | 4.156 | -539 | -11,5 |
| - altre | 756 | 859 | 650 | -209 | -24,3 |
| - enti previdenziali e assistenza sociale | 2.221 | 1.785 | 700 | -1.085 | -60,8 |
| Contributi agli investimenti ad imprese | 7.240 | 6.674 | 5.072 | -1.602 | -24,0 |
| Contributi agli investimenti a famiglie e ISP | 150 | 254 | 197 | -57 | -22,4 |
| Contributi agli investimenti ad estero | 269 | 264 | 237 | -27 | -10,2 |
| Altri trasferimenti in conto capitale | 2.689 | 8.032 | 13.116 | 5.084 | 63,3 |
| Acquisizione di attività finanziarie | 4.770 | 5.861 | 6.496 | 635 | 10,8 |
| Totale Pagamenti di Capitali | 44.706 | 53.903 | 52.404 | -1.499 | -2,8 |
| IN COMPLESSO | 399.530 | 432.367 | 428.382 | -3.985 | -0,9 |

Fonte: MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE.

8.3.2 I Bilanci di Regioni, Province, Comuni e Comunità montane

CONSIDERAZIONI GENERALI

Premessa

La finanza degli Enti Locali

Il sistema dei trasferimenti erariali si inquadra nel più ampio concetto di finanza propria e derivata. Tale concetto è fissato, nei principi generali nell'articolo 149 del Testo Unico dell'ordinamento degli Enti Locali, approvato con decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267.

In tale articolo è contenuto il principio per il quale l'autonomia finanziaria degli Enti Locali è fondata sulla *certezza di risorse proprie e trasferite*. In tale disposizione viene anche precisata la tipologia di entrate che costituiscono la finanza di Comuni e Province (es. addizionali, imposte proprie, tasse, trasferimenti statali e regionali, ecc.). In relazione a tanto i trasferimenti erariali o statali rappresentano una delle più importanti forme di entrata.

In materia di trasferimenti, altro elemento di cui tener conto è la suddivisione degli enti per classi demografiche e popolazione residente.

I Comuni vengono convenzionalmente suddivisi, a seconda della popolazione residente in 12 classi demografiche (da meno di 500 abitanti ad oltre 500.000 abitanti). Le Province sono suddivise in quattro classi demografiche che tengono conto anche dell'estensione territoriale. Il rilievo della suddivisione risiede nel fatto che molte leggi e regolamenti prevedono disposizioni e parametri diversi a seconda della classe demografica di appartenenza.

A seconda delle dimensioni demografiche sono modulati determinati interventi. Si pensi alla possibilità di affidare ai componenti dell'organo esecutivo (ossia della Giunta) la responsabilità degli uffici e dei servizi per gli Enti Locali con popolazione inferiore a 5.000 abitanti (articolo 53, comma 23 della legge finanziaria per l'anno 2001, così come modificato dalla legge finanziaria per l'anno 2002).

Peraltro, proprio i trasferimenti erariali sono ripartiti in base a criteri obiettivi che tengono conto della popolazione e del territorio.

Il sistema dei trasferimenti erariali

Fino al 1984 i contributi erariali venivano attribuiti con rimborso a piè di lista, ciò che ha determinato una erogazione svincolata da principi di distribuzione.

La prima normativa che procedette ad una parziale sistemazione della materia fu la legge 504 del 1992, ma fu il decreto legislativo 30 giugno 1997, n. 244 a prevedere una disciplina organica dei trasferimenti con intenti di riequilibrio e perequazione. La perequazione prendeva a riferimento il fabbisogno standardizzato di risorse.

Questo sistema si doveva applicare ad una quota del contributo ordinario sulla base degli elementi costituiti dai servizi indispensabili, dai servizi maggiormente diffusi, dalle determinanti della spesa, dalla classe demografica, dai parametri monetari, dal coefficiente di degrado e dalla presenza di insediamenti militari.

La perequazione, prevista dal decreto legislativo n. 504 del 1992, doveva svolgersi in 16 anni (di fatto è stata applicata per il solo 1994), al tasso annuale del 5 per cento, andando a ridi-

stribuire, pertanto, alla fine della manovra, l'80 per cento del contributo complessivo. Era pertanto un sistema che toglieva risorse in un lungo arco temporale, appunto 16 anni, e le ridistribuiva fra tutti gli enti, sia pure restituendo naturalmente minori trasferimenti agli enti sovradotati.

Nel 1995, il legislatore, in sede di definizione dei criteri con i quali operare i tagli ai trasferimenti erariali, decisi nell'ambito della complessiva manovra di risanamento della finanza pubblica, ha introdotto un sistema perequativo più forte, in base al quale si raffrontavano i fabbisogni con le risorse godute dagli enti.

Nell'individuazione delle risorse venivano presi in considerazione i trasferimenti erariali e i nuovi tributi assegnati (per i Comuni appunto l'imposta comunale sugli immobili). E' stato previsto che le risorse prelevate con il sistema del 5 per cento, venissero assegnate ai soli enti per i quali la copertura del fabbisogno era assicurata in misura inferiore a quella nazionale. Il prelevamento veniva ridistribuito solo ad alcuni enti, in genere di minori dimensioni. Ciò ha determinato le proteste degli enti sovradotati, che corrispondevano peraltro a quelli di maggiori dimensioni demografiche, ed ha portato al congelamento del sistema. Per tale motivo dal 1996 i trasferimenti sono stati incrementati sulla base dell'anno precedente in misura percentuale uguale per tutti.

L'articolo 30, comma 9, della legge 23 dicembre 1999, n. 488 aveva disposto il differimento al 1° gennaio 2001 dell'applicazione del citato decreto legislativo n. 244 del 1997 condizionando nel contenuto detta applicazione alla mancata enunciazione, nel frattempo, del decreto legislativo previsto dall'articolo 10, comma 1, lettera f), della legge delega n. 133 del 1999.

Allo stato attuale pertanto i criteri di calcolo rimangono legati alle disposizioni della legge finanziaria, prima fra tutte la legge finanziaria per l'anno 2002 che, sul piano normativo, prevede a sospendere o rinviare gli effetti del decreto legislativo n. 244 del 1997 ad eccezione della disposizione di cui all'articolo 9, comma 3, che dispone la fissazione dei trasferimenti erariali secondo la legislazione vigente e che le eventuali risorse aggiuntive sono attribuite agli enti sottodotati.

I fondi delle contribuzioni erariali

L'articolazione dei trasferimenti è tuttora disciplinata dal sistema previsto dal decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 504, con alcune correzioni in applicazione delle disposizioni di cui all'articolo 9, comma 3, del decreto legislativo n. 244 del 1997.

Il nuovo sistema dei trasferimenti erariali è imperniato sulla presenza di cinque fondi di cui tre per i trasferimenti di natura corrente ("fondo ordinario", "fondo consolidato" e "fondo per la perequazione degli squilibri della fiscalità locale") e due per i trasferimenti in conto capitale ("fondo nazionale ordinario per gli investimenti" e "fondo nazionale speciale per gli investimenti").

Il contributo ordinario ha ricompreso il contributo di base e quelli perequativi del vecchio sistema (perequazione in base al fabbisogno standardizzato). Il contributo consolidato comprende una congerie di erogazioni specifiche previste da leggi speciali.

Il terzo fondo, del tutto innovativo, intende assegnare contributi agli enti dotati di basi imponibili inferiori rispetto ai valori medi nazionali. Il fondo ordinario investimenti ha la funzione di finanziare direttamente le spese di conto capitale (opere pubbliche) ed è quantificato nella legge finanziaria. Il fondo nazionale speciale investimenti, alimentato con i proventi delle case da gioco del Comune di Campione d'Italia, e destinato al finanziamento di opere pubbliche nei territori degli enti locali i cui organi siano sciolti per attività mafiosa o degli enti in gravi condizioni di degrado.

Il fondo per lo sviluppo degli investimenti (per Comuni, Province e Comunità Montane) pure è mantenuto tra le voci delle contribuzioni erariali, ma sostanzialmente per il finanziamento delle rate dei mutui stipulati anteriormente all'entrata in vigore della nuova normativa e la sua consistenza va riducendosi a seguito della progressiva estinzione dell'indebitamento precedente.

L'assegnazione dei trasferimenti

Per gli enti di maggiori dimensioni demografiche e cioè tutte le Province ed i Comuni con popolazione con più di 50.000 abitanti è confermato il sistema relativo al monitoraggio della spesa, consistente nel pagamento da parte del Ministero dei trasferimenti, con mandati diretti, solo al verificarsi di determinati limiti di giacenza di cassa, ma con possibilità di richiesta di accreditamento dei trasferimenti, con procedura diretta e immediata, per spese improcrastinabili ed inderogabili.

A seguito dell'entrata in vigore dell'articolo 66 della legge finanziaria per il 2001 sul controllo dei flussi finanziari degli enti pubblici, è aumentato il numero degli enti monitorati, individuando gli enti da 50.000 a 60.000 abitanti; è stata, inoltre, prevista, per i Comuni con meno di 50.000 abitanti, la non assoggettabilità al limite di giacenza al raggiungimento del quale erano effettuati i pagamenti a carico dello Stato, attraverso le anticipazioni da parte delle sezioni di tesoreria provinciali del Tesoro, rimborsate dal Ministero dell'Interno (sistema della Comunicazione).

Il sistema delle attribuzioni delle risorse finanziarie agli Enti Locali si svolge, pertanto, a norma delle vigenti disposizioni con due distinte modalità:

a) erogazione con mandato informatico collettivo in favore dei Comuni con popolazione inferiore a 50.000 abitanti;

b) monitoraggio per tutte le Province ed i Comuni con popolazione superiore a 50.000 abitanti e possibilità di richiedere per spese improcrastinabili ed inderogabili il pagamento diretto e immediato dei trasferimenti.

Per il punto *a)* il sistema prevede l'attribuzione delle risorse che consiste nell'adozione di un decreto di impegno e pagamento per ogni tipologia di contributo, cui corrisponde un capitolo del bilancio dello Stato, nel quale si suddivide la rata: contributo ordinario, contributo per la perequazione della fiscalità locale e contributo consolidato.

Per quanto riguarda il punto *b)* l'attività di monitoraggio è affidata dal Ministero dell'Interno e riguarda 232 enti. Essa consiste nel verificare la consistenza finanziaria dei conti di tesoreria degli enti interessati e, per quelli che risultano al di sotto del limite di giacenza determinato percentualmente sulla spettanza annuale dei fondi ordinario, perequativo e consolidato, si provvede su richiesta al trasferimento delle risorse nella misura sufficiente a riportare detta consistenza al di sopra del limite di giacenza.

Il sistema di monitoraggio per l'attribuzione delle risorse finanziarie è finalizzato ad attribuire i contributi erariali solo nella misura necessaria al fabbisogno degli Enti Locali.

Tale sistema anche al fine di un razionale e corretto uso delle risorse, non si applica a determinati enti; si tratta, come si è detto, di tutte le Province e dei Comuni con popolazione superiore a 50.000 abitanti che possono ricevere erogazioni solo allorché le disponibilità depositate presso le sezioni di tesoreria provinciale scendano al di sotto di un prefissato limite di giacenza.

I contributi ordinario e consolidato e il fondo perequativo degli squilibri della fiscalità locale nonché i contributi a valere sui fondi per il federalismo amministrativo sono erogati in tre rate, entro il mese di gennaio, maggio e ottobre.

I contributi relativi al fondo per lo sviluppo degli investimenti sono erogati in due rate, rispettivamente per il 60 per cento entro il mese di maggio e per il saldo del 40 per cento ad ottobre.

Il contributo nazionale ordinario per gli investimenti ed i contributi a questi assimilati sono erogati in unica rata entro il mese di giugno.

Con decreto del Ministero dell'Interno di concerto con il Ministero dell'Economia e delle Finanze n. 3/2002 sono state dettate le modalità di erogazione dei trasferimenti correnti e in conto capitale. Sono esclusi gli enti soggetti al monitoraggio e cioè tutte le Province e i Comuni con popolazione superiore a 50.000 abitanti.

Per le entrate proprie delle Province e dei Comuni sino a 10.000 abitanti la legge finanziaria estende loro l'esclusione dal sistema di tesoreria unica, in precedenza applicata solo ai Comuni con popolazione inferiore a 5.000 abitanti.

In attuazione del decreto-legge 6 settembre 2002, n. 194 convertito in legge 31 ottobre 2002, n. 246 sono state disposte misure urgenti per il controllo, la trasparenza ed il contenimento della spesa pubblica. Dopo questo primo intervento correttivo ed a seguito della legge di assestamento di bilancio, è stato emanato l'ulteriore decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze in data 29 novembre 2002, in base al quale sono stati stabiliti limiti percentuali all'assunzione di impegni di spesa ed all'emissione di titoli di pagamento, con esclusione delle dotazioni di bilancio relative ai trasferimenti a favore degli Enti Territoriali avendo natura obbligatoria.

Trasferimenti e legge finanziaria

L'articolo 27 della legge 28 dicembre 2001, n. 448 reca alcune disposizioni finanziarie per gli Enti Locali. In particolare queste sono:

– definizione generale dei trasferimenti erariali per il 2002, confermando la ripartizione già prevista dalla precedente legge finanziaria sia nei criteri che nell'ammontare delle risorse; rinvio *sine die* dell'applicazione del citato decreto legislativo n. 244 del 1997;

– l'incremento delle risorse in favore degli Enti sottomediana, derivanti dall'applicazione del tasso programmato di inflazione per l'anno 2002, è distribuito secondo i criteri e le finalità di cui alla legge 23 dicembre 1998, n. 448 "Misure di finanza pubblica per la stabilizzazione e lo sviluppo" articolo 31, comma 11; alla stessa destinazione sono finalizzate le economie del fondo sviluppo investimenti;

– finanziamenti a favore delle unioni di Comuni e delle Comunità Montane che svolgono l'esercizio associato di funzioni. Si prevede un contributo di 20 milioni di euro per le unioni di

Comuni e delle fusioni di Comuni e Comunità Montane che si sono associate per l'esercizio di servizi e per cui sia effettivamente stato avviato l'esercizio associato delle funzioni;

– ai Comuni con popolazione inferiore ai 3.000 abitanti, è concesso un contributo a carico del bilancio dello Stato entro il limite di 20.658 euro per ciascun ente, fino ad un importo complessivo di 87 milioni di euro, per la medesima finalità dei contributi attribuiti a valere sul fondo nazionale ordinario per gli investimenti;

– incremento, in via provvisoria e sino alla revisione del sistema dei trasferimenti erariali, di 103,28 milioni di euro dei trasferimenti a favore del comune di Roma;

– modifiche al testo unico delle leggi degli Enti Locali con previsione di facoltatività del c.d. "ammortamento finanziario".

L'articolo 25 della medesima legge finanziaria prevede inoltre due fondi, in recepimento dei principi previsti nell'articolo 119, comma 5 del nuovo testo della Costituzione.

Il primo è il fondo per la tutela e lo sviluppo economico sociale delle isole minori con risorse pari a 51.645.689,90 euro per l'anno 2002. Per pervenire alla distribuzione delle risorse è previsto che il Presidente del Consiglio dei Ministri, su proposta del Ministro dell'Interno, individui la tipologia e i settori degli interventi ammessi ad accedere al fondo. Il Ministro dell'Interno, sentita la Conferenza Stato-Città-Autonomie Locali, con decreto determina le modalità per l'accesso al fondo e provvede alla ripartizione delle risorse.

Nell'ottobre 2002 il D.P.C.M. è stato sottoposto, con esito favorevole, all'esame della citata Conferenza e successivamente è stato inviato alla Presidenza del Consiglio per la firma. Il decreto ministeriale regolamentare ha ricevuto, nel dicembre 2002, il parere favorevole della Conferenza e dovrà essere inviato al Consiglio di Stato.

Vi è poi il fondo per la riqualificazione urbana dei Comuni, con risorse pari a 103.291.379,82 euro per l'anno 2002. Con regolamento adottato ai sensi dell'articolo 17, comma 1, della legge 23 agosto 1988, n. 400, su proposta del Ministro dell'Interno, sentita la Conferenza Stato-Città-Autonomie, vengono dettate le disposizioni per la ripartizione del fondo tra gli enti interessati, assicurando ai Comuni con popolazione non superiore ai 40.000 abitanti compresi nelle aree di cui all'articolo 4 della legge finanziaria, una quota non inferiore all'85% del totale delle disponibilità del fondo. Sottoposto al parere delle altre Amministrazioni interessate, il citato regolamento dovrà essere inviato all'esame del Consiglio di Stato.

Ulteriori elementi di interesse per gli Enti Locali

La legge finanziaria 2002 ha previsto, inoltre, alcune importanti norme.

L'articolo 10 reca la modifica alla disciplina dell'imposta di pubblicità sulle insegne di esercizio.

Le modifiche di maggior rilievo riguardano:

a) il termine per la deliberazione dell'imposta di pubblicità e diritti sulle pubbliche affissioni, fissata al 31 marzo di ogni anno con applicazione retroattiva al 1° gennaio. In caso di mancata deliberazione delle tariffe entro i termini di legge si applicano le tariffe dell'anno precedente;

b) l'esenzione dall'imposta di pubblicità per le insegne di esercizio di attività commerciali e di produzione di beni e servizi sino a cinque metri quadrati di superficie complessiva; inol-

tre vi è facoltà per i Comuni, con regolamento adottato ai sensi dell'articolo 52 del decreto legislativo n. 446 del 1997, di prevedere esenzioni per superfici maggiori;

c) misure per la repressione dell'abusivismo degli impianti pubblicitari.

Per compensare le minori entrate, derivanti dall'applicazione dell'esenzione di cui al punto b) è previsto per i Comuni un rimborso dallo Stato, sotto forma di trasferimenti erariali aggiuntivi, secondo modalità definite con decreto del Ministro dell'Economia e delle Finanze di concerto con il Ministro dell'Interno.

I trasferimenti erariali aggiuntivi così determinati non sono soggetti a riduzione per effetto di altre disposizioni di legge.

L'articolo 16 prevede disposizioni per i rinnovi contrattuali del personale degli Enti Locali. Il comma 7 stabilisce, come per i precedenti esercizi, che gli oneri derivanti dai rinnovi contrattuali per il biennio 2002-2003 del personale del comparto Enti Locali sono a carico degli Enti Locali stessi, nell'ambito delle disponibilità di bilancio.

L'articolo 19 prevede limiti alle assunzioni di personale. L'applicazione della disposizione comporta che per il 2002 le Province ed i Comuni con popolazione superiore a 5.000 abitanti che non hanno rispettato il Patto di stabilità interno per l'anno 2001 non possono assumere personale a tempo indeterminato. Il rispetto del Patto di stabilità è autocertificato dall'ente. Sono fatte salve le assunzioni connesse alle nuove funzioni assegnate agli Enti Locali, nei limiti di trasferimenti compensativi per mancata assegnazione del personale. L'ultimo periodo del comma 1 prevede, inoltre, una limitazione per gli Enti Locali all'assunzione di personale a tempo determinato o personale convenzionato: in tali casi la spesa per il 2002 non può superare quella del 2001 incrementata del tasso di inflazione programmato.

Le assunzioni effettuate in violazione dei vincoli richiamati sono nulle. Il comma 8 dell'articolo 19 prevede un nuovo onere per l'organo di revisione dell'ente locale, disponendo che a decorrere dal 2002 i revisori "... accertano che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa ... e che eventuali deroghe a tale principio siano analiticamente motivate ...".

L'articolo 23, comma 3 stabilisce il divieto di adottare provvedimenti contenenti estensione del giudicato in materia di personale. La disposizione, applicabile anche agli Enti Locali, prevede che per il triennio 2002-2004 non sarà possibile adottare provvedimenti di estensione del giudicato in materia di personale.

L'articolo 25 disciplina l'addizionale e compartecipazione al gettito dell'IRPEF. Con modifiche al decreto legislativo n. 360 del 1998, che ha istituito l'addizionale e la compartecipazione all'IRPEF, ed all'articolo 67 della legge n. 388 del 2000 (legge finanziaria per il 2001) viene ridisegnato, ai commi 1 e 4, il sistema di determinazione ed attribuzione di parte del gettito IRPEF agli Enti Locali.

Sostituendo il comma 7 dell'articolo 1 del decreto legislativo n. 360 del 1998, si prevede che la determinazione e la ripartizione delle somme disponibili sono effettuate su dati statistici forniti dal Ministero dell'Economia e delle Finanze, senza più riferimento ai dati effettivi.

Con le modifiche al citato articolo 67, comma 4 si prevede:

a) l'attribuzione per il 2002 ed il 2003 ai Comuni di una aliquota di compartecipazione pari al 4,5% del riscosso IRPEF da parte dello Stato in conto competenza per l'anno prece-

dente, con detrazione in pari misura dei trasferimenti erariali spettanti; l'incapienza nei confronti del singolo ente determina la limitata attribuzione dell'aliquota di compartecipazione in misura pari ai trasferimenti "spettanti" per l'anno 2002;

b) l'utilizzo, in via generale, di dati statistici più recenti, considerando l'impossibilità di ottenere dati effettivi.

Decreto-legge 22 febbraio 2002, n. 13 per assicurare le funzionalità degli Enti Locali

Con l'indicato provvedimento d'urgenza, convertito dalla legge 24 aprile 2002, n. 75, si è inteso risolvere alcuni problemi concernenti la funzionalità degli Enti Locali. All'articolo 1 si è stabilito che trascorso il termine entro il quale il bilancio deve essere approvato, il Prefetto nomina un commissario per la predisposizione d'ufficio dello schema affinché lo sottoponga al Consiglio.

In tale caso e comunque quando il Consiglio non abbia approvato nei termini di legge lo schema di bilancio predisposto dalla Giunta, il Prefetto assegna un termine non superiore a venti giorni per la sua approvazione, decorso il quale si sostituisce mediante apposito commissario, all'amministrazione inadempiente e inizia la procedura per lo scioglimento del Consiglio.

La procedura introdotta è del tutto eccezionale in quanto la norma stabilisce che spetta allo statuto degli Enti Locali disciplinare le modalità di nomina del commissario per la predisposizione dello schema e per l'approvazione del bilancio non oltre il termine di cinquanta giorni dalla scadenza di quello prescritto per l'approvazione del bilancio e che il Prefetto interviene nei soli casi in cui lo Statuto dell'ente non prevede diversamente.

L'articolo 2 è volto a far fronte alle difficoltà di bilancio delle unioni di Comuni, per la cui soluzione si sono rivelati insufficienti i fondi stanziati per l'anno 2001. Viene pertanto previsto un finanziamento pari ad ulteriori 20 milioni di euro per l'anno 2001, a valere sul fondo ordinario 2002 per Province e Comuni. Le disposizioni dell'articolo 3 sono originate dalle difficoltà di rispettare il Patto di stabilità interno per l'anno 2002 da parte di numerosi Enti Locali a causa del meccanismo di calcolo della spesa corrente a tal fine previsto dalla legge finanziaria per il 2002.

Tale norma ha lo scopo di facilitare il rispetto sostanziale del Patto di stabilità introducendo nuove regole (non considerare gli interessi passivi ai fini del tetto di incremento di spesa del 6 per cento, le spese sostenute a fronte di trasferimenti con vincolo di destinazione, le spese che rivestono il carattere di eccezionalità, ecc.).

Con l'articolo 3 è prevista per gli Enti Locali dissestati una chiusura anticipata e semplificata della procedura nel caso in cui gli adempimenti connessi alla compiuta determinazione della massa attiva e passiva dei debiti pregressi, risultino così onerosi da impedire il rispetto dei termini previsti dalla normativa di settore. Alla chiusura anticipata del dissesto si provvede con specifico decreto del Ministro dell'Interno d'intesa con il Sindaco del comune interessato, sentita la Commissione per la finanza e per gli organici degli Enti Locali.

Decretata la chiusura della procedura ordinaria del dissesto, la procedura di risanamento dell'ente locale è affidata ad un'apposita commissione nominata con decreto del Presidente della Repubblica. La durata in carica è di un anno prorogabile per un solo altro anno. Gli oneri della procedura sono ad intero carico dell'ente locale. Qualora l'ente locale non provveda a deliberare

i relativi finanziamenti, si verifica la chiusura definitiva della procedura stessa.

Stanzamenti erariali

I trasferimenti erariali da erogare agli Enti Locali per l'anno 2002 discendono, come accennato, dalla legge finanziaria per tale anno e dalle numerose norme che l'hanno preceduta e che hanno determinato tra l'altro la complessità di una sistemazione degli stessi.

Nel corso del 2002, si è manifestata, con particolare evidenza, una carenza di fondi in termini di competenza e di cassa che ha determinato il pagamento della terza rata in percentuale ridotta ed ha determinato, per gli Enti Locali, l'impossibilità di far fronte agli impegni inderogabili di fine d'anno.

Le motivazioni che hanno generato tali carenze, riguardano l'indisponibilità dei fondi di cassa e competenza.

Indisponibilità dei fondi in termini di competenza

I numerosi provvedimenti legislativi che sono stati adottati nell'ambito del federalismo fiscale e di riforma della finanza locale (IVA sui trasporti ed IVA sui servizi esternalizzati) hanno operato con compensazione sui trasferimenti erariali sulla base di importi stimati, salvo poi effettuare i necessari conguagli in presenza dei dati definitivi.

A seguito di tale metodologia, non è stato, però, in molti casi possibile operare i recuperi per incapienza dovuta all'azzeramento dei trasferimenti erariali in conseguenza delle compensazioni effettuate.

L'ammontare complessivo dell'integrazione richiesta al Ministero dell'Economia e delle Finanze in termini di competenza è stata pari a 1.076 milioni di euro.

Indisponibilità dei fondi di cassa

L'ammontare complessivo dello stanziamento di cassa assegnato per l'anno 2002 per i capitoli relativi ai trasferimenti erariali, è pari a complessivi 16.059 milioni di euro, la massa spendibile è pari a 31.668 milioni di euro, di cui 14.920 milioni di euro di competenza e 16.748 milioni di euro in conto residui per gli anni 2001 e precedenti.

Il rilevante ammontare dei residui deriva dalla particolare metodologia di legge, applicata agli enti di maggiore dimensione, nonché dalle somme anticipate dalle sezioni di Tesoreria provinciale dello Stato.

Lo stanziamento di cassa assegnato non è stato quindi sufficiente ad erogare i trasferimenti nel loro ammontare totale.

In sede di assestamento di bilancio è stata chiesta un'integrazione di cassa pari a 4.990 milioni di euro. In considerazione dei tempi per l'assestamento di bilancio, è stata richiesta un'integrazione di cassa con prelievo dai fondi di riserva di 400 milioni di euro.

Ammontare delle erogazioni

Le erogazioni disposte complessivamente nell'anno 2002 ammontano a 14.350 milioni di euro, di cui 1.398 milioni di euro per il pagamento di mandati trasportati (provenienti dal pre-

cedente esercizio). La terza rata dei trasferimenti erariali per i Comuni superiori a 50.000 abitanti nonché alle Province è stata pagata nelle sottoindicate misure percentuali (sulla base annua spettante):

- contributo ordinario 91,29%
- contributo perequativo 99,50%
- contributo consolidato 99,25%
- fondo sviluppo investimenti 85,17%

Inoltre sono stati disposti, per lo stesso motivo, i rimborsi alle Tesorerie provinciali dello Stato per un ammontare pari a 8.131,9 milioni di euro.

I contributi per gli enti inferiori a 50.000 abitanti nonché alle Comunità Montane sono stati erogati nella stessa misura percentuale degli enti superiori a 50.000 abitanti.

Il sistema sanzionatorio delle erogazioni ed il Patto di stabilità interno per gli Enti Locali

Come è noto, anche per l'anno 2002, le Autonomie Locali sono chiamate al rispetto degli obblighi Comunitari ed alla conseguente realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica; gli enti sono chiamati a rispettare dei parametri economici e sono previste sanzioni sul piano della decurtazione di trasferimenti.

La disciplina relativa al "Patto di stabilità" prevede un doppio limite per il raggiungimento dell'obiettivo per il 2002, in termini di "saldo finanziario" (differenza entrate/spese) e di vincolo puro sulla spesa. In particolare le disposizioni citate dispongono che:

- 1) gli obblighi del Patto di stabilità interno riguardano le Province ed i Comuni con popolazione superiore a 5.000 abitanti;
- 2) per il 2002 il "saldo finanziario", calcolato secondo le regole applicate per il 2001, potrà essere peggiorato entro il limite del 2,5% del risultato conseguito per il 2000;
- 3) per il 2002 gli impegni relativi alle spese correnti non possono superare l'importo dei corrispondenti impegni assunti per il 2000, maggiorato del 6%;
- 4) per il 2002 i pagamenti relativi alle spese correnti non possono superare i pagamenti effettuati nel 2000, maggiorati del 6%;
- 5) per il calcolo delle spese correnti di cui ai punti 3 e 4 non sono considerate le spese per interessi passivi, le spese finanziate da programmi comunitari, le spese connesse all'esercizio di funzioni statali e/o regionali delegate o trasferite in base a modifiche normative intervenute negli anni 2000 e successivi;
- 6) per il 2003 e 2004 il vincolo sulla spesa permane, sostituendo alla percentuale di aumento del 6% la percentuale del 2%;
- 7) le Province ed i Comuni con popolazione superiore a 60.000 abitanti sono tenuti a trasmettere trimestralmente al Ministero dell'Economia e delle Finanze i dati relativi agli incassi ed ai pagamenti effettuati, agli impegni assunti, nonché informazioni su operazioni finanziarie effettuate con istituti di credito e non registrati sui conti di tesoreria.

Per effetto dei risparmi determinatisi sulla spesa degli Enti Locali con la manovra complessiva operata dalla legge finanziaria 2002, i trasferimenti erariali spettanti ai Comuni e alle Province a titolo di contributo ordinario, contributo consolidato, contributo perequativo degli

squilibri della fiscalità locale sono stati decurtati dell'1% nel 2002, e verranno decurtati del 2% nel 2003 e del 3% nel 2004.

Per l'anno 2002, qualora l'ente non rispetti i limiti previsti per le spese correnti, l'importo dei trasferimenti correnti ad esso spettante è ulteriormente ridotto in misura pari alla differenza tra gli obiettivi derivanti, per lo stesso ente, dall'osservanza dei vincoli relativamente alle spese correnti, e i risultati conseguiti e comunque non oltre il 25 per cento dei suddetti trasferimenti. Le risorse che in tal modo si rendono disponibili sono attribuite con decreto del Ministero dell'Interno di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze alle Province ed ai Comuni che abbiano rispettato i medesimi limiti. In caso di mancata trasmissione delle informazioni, l'ente viene considerato come inadempiente ai fini del raggiungimento dell'obiettivo e i trasferimenti ad esso spettanti sono ulteriormente ridotti rispetto alla riduzione prevista al primo periodo.

Ulteriore sanzione prevista per l'anno 2002, in caso di mancato raggiungimento degli obiettivi stabiliti in apposita certificazione, è costituita dal divieto di procedere ad assunzioni a qualsiasi titolo e le eventuali deroghe non hanno effetto per gli enti inadempienti.

I trasferimenti erariali alle Regioni

Nel 2002 i trasferimenti erariali dallo Stato alle Regioni, come iscritti nel bilancio dello Stato, sono ammontati a 65.547 milioni di euro, rimanendo su un livello analogo a quello dell'anno precedente.

L'ammontare dei trasferimenti è coerente con il quadro generale di attuale riordino del sistema politico, fiscale ed amministrativo del Paese caratterizzato, in particolare, dall'introduzione del federalismo fiscale (L.133/1999 e D.Lgs 56/2000) e dal completamento del processo di devoluzione delle competenze.

Le disposizioni in materia di federalismo fiscale prevedono l'abolizione, tra gli altri, dei trasferimenti erariali a favore delle regioni a statuto ordinario destinati al finanziamento del trasporto pubblico di cui al D.Lgs. 422/1997 ed al finanziamento della spesa sanitaria corrente, al netto delle somme vincolate da accordi internazionali e di quelle destinate ad alcuni enti del SSN e alle Regioni per specifici obiettivi previsti da leggi speciali.

I trasferimenti aboliti o ridotti vengono compensati da entrate regionali rappresentate dalla compartecipazione regionale all'IVA, dall'aumento dell'aliquota dell'addizionale regionale all'IRPEF e dall'aumento dell'aliquota di compartecipazione regionale all'accisa sulle benzine.

Nel FSN permangono, anche se in graduale riduzione per effetto di specifiche disposizioni di legge, le disponibilità finanziarie da destinarsi al finanziamento dei livelli di assistenza per le Regioni a statuto speciale Sicilia e Sardegna.

Nel rinnovato contesto normativo è previsto che entro il 30 settembre di ciascun anno con DPCM, siano stabilite annualmente, per il triennio successivo, relativamente a ciascuna Regione, la quota di compartecipazione all'IVA, la quota di concorso alla solidarietà interregionale e la quota da erogare a ciascuna Regione. La determinazione delle quote da erogare alle Regioni è effettuata in funzione di parametri riferiti alla popolazione residente, alla capacità fiscale, ai fabbisogni sanitari ed alla dimensione geografica.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella RP. 1 - RISORSE FINANZIARIE TRASFERITE DALLO STATO ALLE REGIONI - Iscrizioni di competenza nel bilancio statale per origine del finanziamento (in milioni di euro)

| | 1999 | | | 2000 | | | 2001 | | | 2002 | | |
|--|-----------------|--------------|-------------|-----------------|--------------|-------------|-----------------|--------------|------------|-----------------|--------------|-------------|
| | Valore assoluto | Strutt. % | Variaz. % | Valore assoluto | Strutt. % | Variaz. % | Valore assoluto | Strutt. % | Variaz. % | Valore assoluto | Strutt. % | Variaz. % |
| A) Finanziamenti collegati a tributi erariali | 19.643 | 34,5 | -9,1 | 22.541 | 35,2 | 14,8 | 16.711 | 25,5 | -25,9 | 18.292 | 27,9 | 9,5 |
| 1) Regioni a Statuto Ordinario: | | | | | | | | | | | | |
| - Fondo Comune ex art. 8 della legge 281/1970 e successivi rifinanziamenti | 2.970 | 5,2 | -8,5 | 3.302 | 5,2 | 11,2 | 708 | 1,1 | -78,6 | 599 | 0,9 | -15,4 |
| - Quote di tributi erariali e Fondo perequativo e di compensazione interregionale | 2.970 | 5,2 | -8,5 | 3.302 | 5,2 | 11,2 | 708 | 1,1 | -78,6 | 599 | 0,9 | -15,4 |
| 2) Regioni a Statuto Speciale: | | | | | | | | | | | | |
| - Devoluzioni di tributi erariali e somme sostitutive di tributi soppressi | 16.673 | 29,3 | -9,2 | 19.239 | 30,0 | 15,4 | 16.003 | 24,4 | -16,8 | 17.693 | 27,0 | 10,6 |
| - Associazioni destinate al finanziamento delle funzioni (leggi 405/75, 698/75, 685/75, 194/78) | 16.673 | 29,3 | -9,2 | 19.239 | 30,0 | 15,4 | 16.003 | 24,4 | -16,8 | 17.693 | 27,0 | 10,6 |
| B) Assegnazioni connesse a programmi regionali di sviluppo | 490 | 0,9 | -18,3 | 520 | 0,8 | 6,2 | 724 | 1,1 | 39,2 | 625 | 1,0 | -13,7 |
| 1) Fondo Programmi Regionali di Sviluppo ex art. 9 legge 281/70 e successivi rifinanziamenti: | | | | | | | | | | | | |
| - quota a destinazione libera | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| - quota relativa a leggi aggregate al fondo con vincolo di destinazione | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 2) Altre assegnazioni per il finanziamento di programmi di sviluppo regionale | 490 | 0,9 | -18,3 | 520 | 0,8 | 6,2 | 724 | 1,1 | 39,2 | 625 | 1,0 | -13,7 |
| C) Comparto Sanitario | 34.120 | 59,8 | 60,5 | 37.125 | 58,0 | 8,8 | 11.738 | 17,9 | -68,4 | 9.071 | 13,8 | -22,7 |
| D) Risorse finanziarie occorrenti per l'attuazione del federalismo amministrativo e fiscale | - | - | - | - | - | - | 32.283 | 49,2 | - | 34.814 | 53,1 | 7,8 |
| E) Assegnazioni connesse a provvedimenti speciali | 2.761 | 4,8 | 54,7 | 3.866 | 6,0 | 40,0 | 4.141 | 6,3 | 7,1 | 2.745 | 4,2 | -33,7 |
| F) Assegnazioni connesse al Fondo Investimenti e Occupazione ai sensi della legge 526/82 e successivi rifinanziamenti (FIO 1982, 1983, 1984, ecc.) | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| TOTALE TRASFERIMENTI | 57.013 | 100,0 | 26,0 | 64.052 | 100,0 | 12,3 | 65.597 | 100,0 | 2,4 | 65.547 | 100,0 | -0,1 |

Fonte: MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE - DIPARTIMENTO DELLA RAGIONERIA GENERALE.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella RP. 2. - RISORSE FINANZIARIE TRASFERITE DALLO STATO ALLE REGIONI - Iscrizioni di competenza nel bilancio statale per settore di destinazione (in milioni di euro)

| | 1999 | | | 2000 | | | 2001 | | | 2002 | | |
|--|-----------------|--------------|-------------|-----------------|--------------|-------------|-----------------|--------------|------------|-----------------|--------------|-------------|
| | Valore assoluto | Strutt. % | Variaz. % | Valore assoluto | Strutt. % | Variaz. % | Valore assoluto | Strutt. % | Variaz. % | Valore assoluto | Strutt. % | Variaz. % |
| A) Trasferimenti di parte corrente | 53.114 | 93,2 | 24,1 | 59.083 | 92,2 | 11,2 | 58.860 | 89,7 | -0,4 | 59.831 | 91,3 | 1,6 |
| - settore socio-assistenziale e formazione professionale | 191 | 0,3 | 12,2 | 486 | 0,8 | 154,9 | 924 | 1,4 | 89,9 | 1.577 | 2,4 | 70,7 |
| - settore sanità | 32.806 | 57,5 | 59,0 | 35.104 | 54,8 | 7,0 | 10.336 | 15,8 | -70,6 | 7.987 | 12,2 | -22,7 |
| - settore agricoltura e forestazione | 466 | 0,8 | -8,3 | 516 | 0,8 | 10,8 | 351 | 0,5 | -32,0 | 198 | 0,3 | -43,6 |
| - settore calamità naturali | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| - settore trasporti | 3.105 | 5,4 | -12,6 | 3.615 | 5,6 | 16,4 | 732 | 1,1 | -79,7 | 495 | 0,8 | -32,4 |
| - altri settori | 16.546 | 29,0 | -7,7 | 19.362 | 30,2 | 17,0 | 46.517 | 70,9 | 140,2 | 49.574 | 75,6 | 6,6 |
| B) Trasferimenti di parte capitale | 3.899 | 6,8 | 57,9 | 4.970 | 7,8 | 27,5 | 6.737 | 10,3 | 35,6 | 5.716 | 8,7 | -15,2 |
| - settore socio-assistenziale e formazione professionale | 30 | 0,1 | 5,5 | 52 | 0,1 | 70,2 | 180 | 0,3 | 247,1 | 53 | 0,1 | -70,8 |
| - settore sanità | 1.314 | 2,3 | 110,4 | 2.022 | 3,2 | 53,9 | 1.402 | 2,1 | -30,7 | 1.084 | 1,7 | -22,7 |
| - settore agricoltura e forestazione | 456 | 0,8 | 9,4 | 374 | 0,6 | -18,0 | 680 | 1,0 | 81,9 | 288 | 0,4 | -57,7 |
| - settore calamità naturali | 309 | 0,5 | 42,6 | 315 | 0,5 | 1,8 | 494 | 0,8 | 56,9 | 217 | 0,3 | -56,1 |
| - settore trasporti | 96 | 0,2 | 6,3 | 125 | 0,2 | 30,4 | 232 | 0,4 | 85,2 | 360 | 0,5 | 55,2 |
| - settori energia | 151 | 0,3 | 153,8 | 184 | 0,3 | 21,8 | 154 | 0,2 | -16,2 | 153 | 0,2 | -0,6 |
| - settore ambiente, cultura, sport, turismo | 614 | 1,1 | 98,5 | 1.187 | 1,9 | 93,2 | 1.009 | 1,5 | -15,0 | 1.099 | 1,7 | 8,9 |
| - fondo investimenti e occupazione | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| - altri settori | 928 | 1,6 | 28,3 | 711 | 1,1 | -23,4 | 2.586 | 3,9 | 263,7 | 2.463 | 3,8 | -4,8 |
| TOTALE TRASFERIMENTI | 57.013 | 100,0 | 26,0 | 64.052 | 100,0 | 12,3 | 65.597 | 100,0 | 2,4 | 65.547 | 100,0 | -0,1 |

Fonte: MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE - DIPARTIMENTO DELLA RAGIONERIA GENERALE.

Per l'anno 2002 tale quota è stata fissata pari alla differenza tra l'ammontare dei trasferimenti soppressi ed il gettito derivante dall'aumento dell'addizionale regionale all'IRPEF e dell'accisa sulle benzine: l'importo così determinato è rapportato all'importo della compartecipazione all'IVA.

Tale meccanismo di perequazione, da adottarsi nei confronti delle Regioni con insufficiente capacità fiscale, si prevede continui ad operare fino al 2013, con riduzione progressiva e costante delle quote integrative.

Dall'analisi dei dati relativi alla struttura dei trasferimenti del 2002, le iscrizioni di competenza nel bilancio statale per origine del finanziamento indicano un significativo ammontare di risorse finanziarie occorrenti per l'attuazione del federalismo amministrativo e fiscale, pari a circa il 53% del totale.

Segue, quanto a consistenza, l'aggregato dei finanziamenti collegati ai tributi erariali che, con un volume di risorse pari a 18.292 milioni, rappresenta una quota del 27,9% rispetto al totale delle risorse trasferite. All'interno di tale componente i trasferimenti destinati alle Regioni a Statuto Speciale e alle regioni a Statuto Ordinario rappresentano rispettivamente il 27,0% e lo 0,9% del totale dei trasferimenti.

Al terzo posto nella struttura dei trasferimenti statali si collocano i finanziamenti del comparto sanitario che, in ulteriore riduzione rispetto all'anno precedente (-22,7%), rappresentano il 13,8% dei trasferimenti complessivi.

L'impatto sul Servizio Sanitario Nazionale del federalismo fiscale, iniziato nel corso del 2001, ha continuato a manifestarsi gradatamente. Ad eccezione di una quota che rimane gestita direttamente dal livello centrale per finalità e programmi specifici, il finanziamento del comparto sanitario nelle Regioni a statuto ordinario è infatti assicurato dal rafforzamento della finanza regionale.

Su livelli più bassi si pongono infine il blocco dei finanziamenti che fanno capo ai provvedimenti legislativi speciali incidenti nei vari settori economici di competenza regionale (4,2% dei trasferimenti complessivi), nonché le assegnazioni connesse con i Programmi Regionali di Sviluppo (1,0% del totale dei trasferimenti).

Per quanto concerne l'analisi riguardante i settori funzionali di intervento, si evidenzia la netta prevalenza dei trasferimenti destinati al finanziamento delle spese correnti (91,3%), rispetto a quelli in conto capitale (8,7%). Mentre le assegnazioni di parte corrente registrano una lieve crescita rispetto all'anno precedente (+1,6%), quelle di parte capitale, fanno rilevare una diminuzione del 15,2 per cento.

I trasferimenti erariali per le Province, per i Comuni e per le Comunità Montane

La disciplina che regola i trasferimenti erariali in favore di Province, Comuni e Comunità Montane per il 2002 è contenuta nella legge 28 dicembre 2001, n. 448.

In applicazione della sopracitata legge sono stati attribuiti alle Province trasferimenti per complessivi 823,29 milioni di euro (Tabella RP 3).

I contributi correnti del 2002 ammontano a 724,51 milioni e sono costituiti dalle seguenti voci:

- fondo ordinario di 487,08 milioni;

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella RP. 3. - RISORSE FINANZIARIE TRASFERITE ALLE AMMINISTRAZIONI PROVINCIALI - Anno 2002 - Assegnazioni di diritto
(in milioni di euro)

| REGIONI | CONTRIBUTI CORRENTI | | | | CONTRIBUTI PER SVILUPPO INVESTIMENTI | | | TOTALE Contributi |
|---------------------------|---------------------|-----------------------------|---------------|---------------|--------------------------------------|----------------------------------|--------------|-------------------|
| | Ordinario | Squilibrio fiscalità locale | Consolidato | TOTALE | Ammortamento mutui | Nazionale ordinario investimenti | TOTALE | |
| PIEMONTE | 18,25 | 2,46 | 5,50 | 26,22 | 7,39 | 0,10 | 7,48 | 33,70 |
| VALLE D'AOSTA | -- | -- | -- | -- | -- | -- | -- | -- |
| LOMBARDIA | 11,77 | 0,17 | 0,62 | 12,55 | 4,11 | 0,01 | 4,12 | 16,67 |
| LIGURIA | 4,08 | 0,25 | 0,48 | 4,81 | 1,31 | 0,01 | 1,32 | 6,13 |
| TRENTINO-ALTO ADIGE | -- | -- | -- | -- | -- | -- | -- | -- |
| VENETO | 7,16 | 0,70 | 0,91 | 8,77 | 2,52 | 0,02 | 2,55 | 11,32 |
| FRIULI-VENEZIA GIULIA | -- | -- | -- | -- | -- | -- | -- | -- |
| EMILIA-ROMAGNA | 6,44 | 0,24 | 0,25 | 6,93 | 3,63 | 0,02 | 3,65 | 10,58 |
| TOSCANA | 12,90 | 0,81 | 1,97 | 15,68 | 2,20 | 0,04 | 2,24 | 17,92 |
| UMBRIA | 7,32 | 0,66 | 1,15 | 9,13 | 1,81 | 0,01 | 1,82 | 10,96 |
| MARCHE | 9,44 | 1,61 | 2,51 | 13,55 | 4,98 | 0,06 | 5,03 | 18,59 |
| LAZIO | 15,40 | 3,47 | 7,34 | 26,21 | 3,64 | 0,05 | 3,69 | 29,91 |
| ABRUZZO | 17,98 | 4,66 | 6,61 | 29,25 | 5,17 | 0,07 | 5,23 | 34,48 |
| MOLISE | 10,43 | 2,27 | 1,71 | 14,41 | 1,61 | 0,02 | 1,62 | 16,04 |
| CAMPANIA | 60,24 | 39,08 | 18,00 | 117,32 | 15,41 | 0,25 | 15,66 | 132,98 |
| PUGLIA | 33,52 | 21,90 | 12,02 | 67,45 | 14,98 | 0,20 | 15,18 | 82,63 |
| BASILICATA | 19,71 | 4,64 | 4,88 | 29,24 | 1,49 | 0,03 | 1,52 | 30,76 |
| CALABRIA | 39,65 | 13,00 | 10,29 | 62,95 | 5,43 | 0,11 | 5,54 | 68,49 |
| SICILIA | 145,69 | 26,00 | 28,89 | 200,58 | 14,67 | 0,27 | 14,93 | 215,51 |
| SARDEGNA | 67,10 | 6,37 | 6,00 | 79,46 | 7,09 | 0,09 | 7,18 | 86,65 |
| TOTALE COMPLESSIVO | 487,08 | 128,29 | 109,14 | 724,51 | 97,44 | 1,34 | 98,78 | 823,29 |

Fonte: MINISTERO DELL'INTERNO.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella RP. 4. - RISORSE FINANZIARIE TRASFERITE AI COMUNI - Anno 2002 - Assegnazioni di diritto (in milioni di euro)

| REGIONI | CONTRIBUTI CORRENTI | | | | CONTRIBUTI PER SVILUPPO INVESTIMENTI | | | | TOTALE CONTRIBUTI |
|---------------------------|---------------------|-----------------------------|-----------------|--------------------|--------------------------------------|--------------------|----------------------------------|-----------------|-------------------|
| | Ordinario | Squilibrio fiscalità locale | Consolidato | Compartecip. IRPEF | TOTALE | Ammortamento mutui | Razionale ordinario investimenti | TOTALE | |
| PIEMONTE | 174,24 | 23,07 | 98,15 | 456,26 | 751,73 | 115,30 | 32,24 | 147,54 | 899,27 |
| VALLE D'AOSTA | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| LOMBARDIA | 224,30 | 46,71 | 170,85 | 1.094,70 | 1.536,56 | 287,47 | 36,23 | 323,69 | 1.860,25 |
| LIGURIA | 98,74 | 15,96 | 37,00 | 157,91 | 309,62 | 63,51 | 5,84 | 69,35 | 378,97 |
| TRENTINO-ALTO ADIGE | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| VENETO | 153,41 | 25,56 | 73,23 | 450,15 | 702,35 | 129,69 | 12,09 | 141,78 | 844,13 |
| FRIULI-VENEZIA GIULIA | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| EMILIA-ROMAGNA | 81,07 | 7,04 | 86,55 | 451,87 | 626,53 | 123,22 | 6,25 | 129,47 | 756,01 |
| TOSCANA | 160,55 | 9,41 | 101,25 | 342,48 | 613,70 | 124,11 | 5,86 | 129,98 | 743,67 |
| UMBRIA | 61,34 | 15,31 | 26,16 | 67,26 | 170,08 | 25,67 | 2,35 | 28,02 | 198,10 |
| MARCHE | 72,21 | 14,17 | 42,27 | 121,10 | 249,75 | 58,86 | 6,30 | 65,16 | 314,92 |
| LAZIO | 137,90 | 28,79 | 387,64 | 524,08 | 1.078,42 | 232,24 | 10,09 | 242,33 | 1.320,75 |
| ABRUZZO | 88,71 | 18,57 | 35,84 | 80,46 | 223,57 | 45,64 | 8,29 | 53,93 | 277,50 |
| MOLISE | 27,72 | 5,42 | 10,26 | 16,60 | 59,99 | 13,10 | 4,02 | 17,11 | 77,10 |
| CAMPANIA | 819,52 | 196,44 | 344,42 | 276,95 | 1.637,32 | 154,26 | 13,18 | 167,44 | 1.804,76 |
| PUGLIA | 415,43 | 57,61 | 105,20 | 200,04 | 778,27 | 102,67 | 4,48 | 107,16 | 885,43 |
| BASILICATA | 79,41 | 19,78 | 32,94 | 27,73 | 159,87 | 25,26 | 3,34 | 28,60 | 188,47 |
| CALABRIA | 255,35 | 72,59 | 104,73 | 81,72 | 514,39 | 75,69 | 11,24 | 86,92 | 601,31 |
| SICILIA | 863,71 | 239,73 | 168,40 | - | 1.271,84 | 134,08 | 8,18 | 142,26 | 1.414,09 |
| SARDEGNA | 231,23 | 31,51 | 43,29 | - | 306,03 | 53,38 | 10,56 | 63,94 | 369,97 |
| TOTALE COMPLESSIVO | 3.945,01 | 927,68 | 1.868,18 | 4.349,30 | 10.990,17 | 1.764,16 | 180,53 | 1.944,69 | 12.934,86 |

Fonte: MINISTERO DELL'INTERNO.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella RP. 5. - RISORSE FINANZIARIE TRASFERITE ALLE COMUNITA' MONTANE - ANNO 2002 - Assegnazioni di diritto
(in milioni di euro)

| REGIONI | CONTRIBUTI CORRENTI | | | CONTRIBUTI PER SVILUPPO INVESTIMENTI | | | TOTALE Contributi |
|-----------------------|---------------------|--------------|---------------|--------------------------------------|----------------------------------|--------------|-------------------|
| | Ordinario | Consolidato | TOTALE | Ammortamento mutui | Nazionale ordinario investimenti | TOTALE | |
| PIEMONTE | 10,99 | 1,14 | 12,13 | 1,45 | 0,81 | 2,27 | 14,39 |
| VALLE D'AOSTA | - | - | - | - | - | - | - |
| LOMBARDIA | 13,00 | 1,26 | 14,26 | 2,50 | 1,00 | 3,50 | 17,76 |
| LIGURIA | 5,21 | 0,52 | 5,73 | 0,49 | 0,34 | 0,83 | 6,55 |
| TRENTINO-ALTO ADIGE | - | - | - | - | - | - | - |
| VENETO | 5,24 | 0,43 | 5,67 | 0,88 | 0,40 | 1,28 | 6,94 |
| FRIULI-VENEZIA GIULIA | - | - | - | - | - | - | - |
| EMILIA-ROMAGNA | 4,91 | 0,32 | 5,24 | 0,77 | 0,49 | 1,25 | 6,49 |
| TOSCANA | 5,71 | 0,93 | 6,63 | 0,84 | 0,58 | 1,42 | 8,05 |
| UMBRIA | 4,75 | 0,98 | 5,73 | 0,93 | 0,43 | 1,36 | 7,09 |
| MARCHE | 3,97 | 0,83 | 4,79 | 0,73 | 0,36 | 1,08 | 5,88 |
| LAZIO | 7,44 | 0,84 | 8,27 | 0,56 | 0,59 | 1,16 | 9,43 |
| ABRUZZO | 5,86 | 0,88 | 6,73 | 0,96 | 0,46 | 1,42 | 8,15 |
| MOLISE | 2,88 | 1,28 | 4,16 | 0,38 | 0,20 | 0,58 | 4,75 |
| CAMPANIA | 8,78 | 14,67 | 23,44 | 0,97 | 0,64 | 1,61 | 25,05 |
| PUGLIA | 2,98 | 1,31 | 4,29 | 0,47 | 0,26 | 0,73 | 5,02 |
| BASILICATA | 4,51 | 3,15 | 7,66 | 0,94 | 0,42 | 1,36 | 9,02 |
| CALABRIA | 9,44 | 8,19 | 17,63 | 1,14 | 0,74 | 1,88 | 19,51 |
| SICILIA | 6,38 | 0,13 | 6,51 | - | 0,64 | 0,64 | 7,15 |
| SARDEGNA | 9,25 | 0,56 | 9,81 | 0,88 | 0,97 | 1,85 | 11,66 |
| TOTALE | 111,29 | 37,41 | 148,70 | 14,88 | 10,19 | 25,08 | 173,78 |

Fonte: MINISTERO DELL'INTERNO

- fondo perequativo per gli squilibri della fiscalità locale di 128,29 milioni;
- fondo consolidato di 109,14 milioni.

I contributi per sviluppi e investimenti ammontano a 98,78 milioni, come risulta dalla Tabella RP. 3, e sono così ripartiti:

- fondo per lo sviluppo degli investimenti di 97,44 milioni;
- fondo nazionale ordinario per gli investimenti di 1,34 milioni.

Dall'analisi della tabella RP 3 si denota una maggiore attribuzione dei contributi alle Province della Regione Sicilia (215,51 milioni) e della Regione Campania (132,98 milioni).

Nel 2002 sono stati attribuiti ai Comuni trasferimenti per complessivi 12.934,86 milioni (Tabella RP 4).

Nella Tabella sono posti in evidenza, per i Comuni, i valori dei trasferimenti erariali del 2002, costituiti dalle seguenti voci:

- una quota di 3.945,01 milioni relativa al fondo ordinario, non comprensivo delle somme erogate direttamente dal Ministero del tesoro ai Comuni delle Regioni Valle d'Aosta, Trentino Alto Adige e Friuli Venezia Giulia in quanto sottoposti a legislazione speciale;
- una quota di 827,68 milioni relativa al fondo perequativo per squilibri della fiscalità locale;
- una quota di 1.868,18 milioni relativa al fondo consolidato;
- una quota di 4.349,30 relativa alla compartecipazione IRPEF.

I contributi per sviluppo e investimento, come risulta dalla Tabella RP.4 ammontano a 1.944,69 milioni e sono così suddivisi:

- una quota di 1.764,16 milioni relativa al fondo per lo sviluppo degli investimenti;
- una quota di 180,53 milioni relativa al fondo nazionale ordinario per gli investimenti.

Risultano attribuite maggiori risorse (Tabella RP 4) ai Comuni della Regione Lombardia (1.860,25) e della Regione Campania (1.804,76).

Nel 2002 sono state attribuite alle Comunità Montane trasferimenti erariali per complessivi 173,78 milioni (Tabella RP. 5).

I contributi correnti sono così ripartiti:

- fondo ordinario di 111,29 milioni;
- fondo consolidato di 37,41 milioni.

I contributi per sviluppi e investimenti 2002 come risulta sempre dalla Tabella RP. 5 ammontano a 25,08 milioni e sono così suddivisi:

- fondo per lo sviluppo degli investimenti di 14,88 milioni;
- fondo nazionale ordinario per gli investimenti di 10,19 milioni.

La ripartizione dei contributi complessivi favorisce soprattutto le Comunità del Mezzogiorno: Campania (25,05 milioni) e Calabria (19,51 milioni).

I bilanci delle Regioni

Le Regioni hanno chiuso il 2001 con un disavanzo di 3.188 milioni di euro (Tabella RP. 7) contro i 2.420 milioni nel 2000.

Gli impegni sono passati da 107.022 milioni a 129.809 milioni, con un incremento del 21,3% derivato dall'incremento delle spese correnti (+ 19,9%) e della spesa in conto capitale (+ 28,8%).

Le entrate sono passate da 104.602 milioni del 2000 a 126.621 milioni del 2001, con un incremento del 21,1%. Le entrate correnti hanno fatto registrare un incremento del 17,8% e quelle in conto capitale un incremento del 51,3%. Tra le entrate in conto capitale è da segnalare l'aumento dei trasferimenti (+ 56,3%) così come tra le entrate di parte corrente (+ 27,3%).

Dall'analisi dei dati (vedere appendici ES. 11 e ES. 12) si evidenziano comportamenti alquanto simili nelle Regioni a statuto ordinario e nelle Regioni a statuto speciale. Le prime hanno evidenziato un disavanzo di 1.375 milioni nonostante l'incremento degli accertamenti (+ 23,2%) e le Regioni a statuto speciale hanno fatto registrare un disavanzo di euro 1.813 milioni nonostante un incremento degli accertamenti (+ 15%). Nelle Regioni a statuto ordinario si evidenzia, inoltre, un incremento degli impegni (+ 21,3%), così come nelle Regioni a statuto speciale si evidenzia un incremento (+ 21,2%). Per quanto riguarda le variazioni di spesa, quella corrente aumenta per le Regioni a statuto ordinario ad un tasso del 22,1% così come nelle Regioni a statuto speciale l'aumento è del 12,5%. Negli impegni in conto capitale si registra un aumento del 16,1% per le Regioni a statuto ordinario, mentre per quelle a statuto speciale l'aumento è pari al 49,1 per cento.

Nell'ambito delle entrate correnti (Tabella RP. 6), aumentate per il complesso delle Regioni, del 17,8%, la posta di maggiore rilievo (61,3%) è rappresentata dai trasferimenti dello Stato.

Questi ultimi, hanno registrato un incremento del 27,1% dovuto principalmente alla variazione delle quote devolute alle Regioni passate da 22.926 milioni a 39.264 milioni (+ 71,3%). Nell'ambito di questi ultimi (vedere Appendice ES. 13), prevalente è l'influenza del Fondo sanitario nazionale accertato nei bilanci delle Regioni a statuto ordinario in 14.992 milioni contro i 23.013 milioni del 2000 (- 34,9%).

In aumento risultano le entrate relative ai tributi propri (+ 5,5%), (Tabella RP. 6), così come le rendite patrimoniali e prestazioni di servizi (+ 8,3%).

Tabella RP. 6. - ENTRATE CORRENTI DELLE REGIONI E PROVINCE AUTONOME - Accertamenti (in milioni di euro)

| VOCI | ANNI | | | | |
|---|---------------|---------------|----------------|-------------------|-------------------|
| | 1999 (a) | 2000 (a) | 2001 (a) | Var. % 2000/99 | Var. % 2001/00 |
| Tributi propri | 35.268 | 39.006 | 41.139 | 10,6 | 5,5 |
| Quote trib. statali devoluti alle Regioni (b) | 23.174 | 22.926 | 39.264 | -1,1 | 71,3 |
| Trasf. di fondi dallo Stato | 32.560 | 30.827 | 29.062 | -5,3 | -5,7 |
| Rendite patrim., vendita beni e serv., altro | 1.211 | 1.769 | 1.916 | 46,1 | 8,3 |
| TOTALE ENTRATE CORRENTI | 92.213 | 94.528 | 111.381 | 2,5 | 17,8 |

(a) Dati provvisori
(b) È compresa la parte di tributi propri gestita dallo Stato

Fonte: ISTITUTO NAZIONALE DI STATISTICA.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella RP.7 - CONTO DELLE ENTRATE E DELLE SPESE DELLE REGIONI IN COMPLESSO E DELLE PROVINCE AUTONOME SECONDO LA CLASSIFICAZIONE ECONOMICA - Accertamenti e impegni (in milioni di euro)

| ACCERTAMENTI | 2000 (a) | 2001 (a) | Var. % 2001/00 | IMPEGNI | 2000 (a) | 2001 (a) | Var. % 2001/00 | IMPEGNI | |
|---------------------------------|----------------|----------------|----------------|------------------------------|----------------|----------------|----------------|----------|----------|
| | | | | | | | | 2000 (a) | 2001 (a) |
| Parte corrente | | | | | | | | | |
| Entrate tributarie | 39.006 | 41.139 | 5,5 | Compet. a dip. e pens. | 4.499 | 4.777 | 6,2 | | |
| Imp. sul reddito e patrim. | --- | --- | --- | Acquisto beni e servizi | 3.479 | 4.025 | 15,7 | | |
| Imp. indirette | 39.006 | 41.139 | 5,5 | Ammortamento | 42 | 8 | -81,0 | | |
| Rendite patrimoniali | 549 | 620 | 12,9 | Trasferimenti corr. | 78.087 | 94.868 | 21,5 | | |
| Vendita beni e servizi | 137 | 63 | -54,0 | a famiglie | 2.691 | 3.008 | 11,8 | | |
| Trasferimenti dallo Stato | 54.597 | 69.481 | 27,3 | a imprese | 5.465 | 6.394 | 17,0 | | |
| da enti pubbl. | 52.645 | 67.169 | 27,6 | a enti pubbl. | 69.931 | 85.466 | 22,2 | | |
| da famiglie | 1.107 | 1.143 | 3,3 | Interessi | 1.050 | 1.527 | 45,4 | | |
| da imprese | 44 | 64 | 45,5 | Poste correttive | 1.882 | 1.318 | -30,0 | | |
| Poste correttive | 801 | 1.105 | 38,0 | Somme non attribuibili | 902 | 1.288 | 42,8 | | |
| TOTALE ENTRATE CORR. | 94.528 | 111.381 | 17,8 | TOTALE SPESE CORR. | 89.941 | 107.811 | 19,9 | | |
| Disavanzo | --- | --- | --- | Avanzo | 4.597 | 3.570 | -22,2 | | |
| TOTALE A PAREGGIO | 94.688 | 111.381 | 17,6 | TOTALE A PAREGGIO | 94.688 | 111.381 | 17,6 | | |
| Conto capitale | | | | | | | | | |
| Riscossione crediti | 434 | 278 | -35,9 | Invest. dir. in opere pubbl. | 3.381 | 4.906 | 45,1 | | |
| Trasferimenti dallo Stato | 9.531 | 14.894 | 56,3 | Mobili, ... | 128 | 195 | 52,3 | | |
| da enti pubbl. | 8.887 | 13.796 | 55,2 | Trasferimenti a famiglie | 11.844 | 14.368 | 21,3 | | |
| da imprese | 644 | 1.097 | 70,3 | a imprese | 1.057 | 1.346 | 27,3 | | |
| Altre entrate | 96 | 52 | -45,8 | a enti pubbl. | 4.026 | 5.317 | 32,1 | | |
| Ammortamenti | 13 | 16 | 23,1 | Conc. crediti e antic. | 6.761 | 7.705 | 14,0 | | |
| TOTALE ENTRATE C. CAP. | 10.074 | 15.240 | 51,3 | Somme non attribuibili | 367 | 637 | 73,6 | | |
| Disavanzo | 7.007 | 6.753 | -3,6 | Part. azionarie | 185 | 642 | 247,0 | | |
| TOTALE A PAREGGIO | 17.081 | 21.998 | 28,8 | TOTALE SPESE C. CAP. | 17.081 | 21.998 | 28,8 | | |
| Totale | | | | | | | | | |
| ACCERTAMENTI | 104.602 | 126.621 | 21,1 | IMPEGNI | 107.022 | 129.809 | 21,3 | | |
| Disav. tra entr. e spese finali | 2.420 | 3.188 | 31,7 | Av. tra entr. e spese finali | --- | --- | --- | | |
| Accensione prestiti | 4.667 | 8.470 | 81,5 | Rimborso prestiti | 4.209 | 5.015 | 19,1 | | |

(a) Dati provvisori.

Fonte: ISTITUTO NAZIONALE DI STATISTICA.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella RP.8. - SPESE DELLE REGIONI E PROVINCE AUTONOME - Impegni (in milioni di euro)

| SETTORI D'INTERVENTO | 2000 (a) | | 2001 (a) | | Var. % 2001/00 | |
|--------------------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| | Parte corrente | Conto capitale | Parte corrente | Conto capitale | Parte corrente | Conto capitale |
| Amm. generale e organi istituz. | 6.744 | 455 | 6.916 | 492 | 2,6 | 8,1 |
| Lavoro | 766 | 223 | 811 | 328 | 5,9 | 47,1 |
| Polizia amm.va e servizi antincendio | 64 | 54 | 66 | 82 | 3,1 | 51,9 |
| Istruzione e diritto allo studio | 1.489 | 207 | 1.720 | 221 | 15,5 | 6,8 |
| Formazione professionale | 1.496 | 318 | 1.936 | 383 | 29,4 | 20,4 |
| Organizzazione della cultura | 584 | 346 | 750 | 528 | 28,4 | 52,6 |
| Assistenza sociale | 1.778 | 275 | 1.982 | 321 | 11,5 | 16,7 |
| Difesa della salute | 62.425 | 1.588 | 74.994 | 1.724 | 20,1 | 8,6 |
| Sport e tempo libero | 108 | 102 | 118 | 143 | 9,3 | 40,2 |
| Agricoltura e zootecnia | 1.282 | 2.040 | 1.378 | 2.361 | 7,5 | 15,7 |
| Foreste | 61 | 537 | 308 | 364 | 404,9 | -32,2 |
| Sviluppo dell'econ. montana | 153 | 142 | 154 | 168 | 0,7 | 18,3 |
| Acque minerali, | 3 | 11 | 1 | 35 | -66,7 | 218,2 |
| Caccia e pesca | 122 | 29 | 71 | 38 | -41,8 | 31,0 |
| Opere pubbliche | 66 | 2.320 | 201 | 2.915 | 204,5 | 25,6 |
| Acquedotti | 250 | 650 | 288 | 980 | 15,2 | 50,8 |
| Viabilità | 49 | 554 | 66 | 967 | 34,7 | 74,5 |
| Trasporti su strada | 3.491 | 1.250 | 3.612 | 677 | 3,5 | -45,8 |
| Trasporti ferroviari | 481 | 282 | 1.222 | 98 | 154,1 | -65,2 |
| Trasporti marittimi | 406 | 140 | 477 | 165 | 17,5 | 17,9 |
| Trasporti aerei | 1 | 18 | 1 | 10 | — | -44,4 |
| Altri trasporti | 5 | 98 | 115 | 99 | 2.200,0 | 1,0 |
| Artigianato | 109 | 284 | 122 | 572 | 11,9 | 101,4 |
| Turismo e industria alberghiera | 343 | 472 | 338 | 573 | -1,5 | 21,4 |
| Fiere, mercati, | 56 | 139 | 52 | 255 | -7,1 | 83,5 |
| Edilizia abitativa | 221 | 1.305 | 367 | 2.474 | 66,1 | 89,6 |
| Urbanistica | 19 | 100 | 19 | 238 | 0,0 | 138,0 |
| Industria e fonti di energia | 289 | 1.047 | 206 | 1.963 | -28,7 | 87,5 |
| Protezione della natura | 315 | 346 | 353 | 490 | 12,1 | 41,6 |
| Ricerca scientifica | 34 | 48 | 21 | 104 | -38,2 | 116,7 |
| Oneri finanziari | 710 | 33 | 1.147 | 25 | 61,5 | -24,2 |
| Spese non attribuite | 3.631 | 1.073 | 5.554 | 1.448 | 53,0 | 34,9 |
| Interventi non ripartibili | 2.295 | 584 | 2.302 | 716 | 0,3 | 22,6 |
| Previdenza sociale | 95 | 11 | 143 | 41 | 50,5 | 272,7 |
| Rimborso prestiti | — | 4.209 | — | 5.015 | — | 19,1 |
| TOTALE | 89.941 | 21.290 | 107.811 | 27.013 | 19,9 | 26,9 |

(a) Dati provvisori.

Fonte: ISTITUTO NAZIONALE DI STATISTICA.

In relazione ai finanziamenti al trasporto pubblico locale, le previsioni iniziali per il 2002 evidenziano una riduzione superiore al 50 per cento delle somme poste a carico del bilancio dello Stato (Tabella ES 6), effetto ricollegabile anche al trasferimento di competenze in atto tra autorità centrali e locali. La riduzione è maggiore per le spese in conto capitale, che si ridimensionano del 57% rispetto alla contrazione del 51% evidenziata da quelle correnti.

I dati iniziali per il 2003 confermano la contrazione dei fondi, pur evidenziando una ripresa (+ 10%) rispetto all'anno precedente, ricollegabile all'aumento degli stanziamenti in conto capitale.

Le risorse destinate dalle Regioni al trasporto pubblico locale hanno registrato nel 2002 un aumento medio dell'1,6%, concentrato soprattutto nel Centro-Nord, dove si registrano aumenti significativi in Piemonte, Emilia-Romagna e Toscana, mentre solo nel Lazio si registra una contrazione dei fondi. Diversa la situazione del Sud, dove il dato complessivo resta sostanzialmente invariato rispetto all'anno precedente, ma si è rilevata una situazione più composita: forti riduzioni in Basilicata e Calabria a fronte di aumenti in Abruzzo e Campania.

Tuttavia, analizzando complessivamente il periodo 1995-2002, pur confermandosi alcune tendenze a livello di singole Regioni – quali gli aumenti in Piemonte, Emilia-Romagna, Toscana, Abruzzo e Campania – è da evidenziare che il totale Italia è trainato soprattutto dagli aumenti dei fondi stanziati per il Sud.

Per quanto riguarda la spesa corrente (Tabella RP. 8), aumentata del 19,9%, l'aumento si è verificato principalmente nei trasferimenti (+ 21,5%). Al netto delle spese per la difesa della salute, influenzate dalla gestione del Servizio Sanitario Nazionale, la spesa corrente è aumentata del 19,3% (Tabella RP. 8). Gli incrementi più significativi si sono verificati nella spesa per la formazione professionale (+ 29,4%) e per istruzione e diritto allo studio (+ 15,5%).

Per quanto riguarda la spesa in conto capitale, l'aumento del 28,8% è da attribuire principalmente alle variazioni positive dei trasferimenti (+ 21,3%) e dagli investimenti diretti in opere pubbliche (+ 45,1%).

Al netto delle spese per la difesa della salute (Tabella RP. 8), aumentate dell'8,6% la spesa in conto capitale è salita del 28,3%. All'aumento della spesa in conto capitale hanno contribuito le maggiori spese per edilizia abitativa (+ 89,6%), delle spese per le opere pubbliche (+ 25,6%) e per le industrie a fonti di energia (+ 87,5%). Per contro, sono da segnalare i decrementi della spesa per le foreste (- 32,2%) e dei trasporti su strada (- 45,8%).

Circa la situazione dei residui passivi del complesso delle Regioni al 31 dicembre (Appendice ES. 10), si osserva che nel corso del 2001 essi sono aumentati del 7,2%, ragguagliandosi a fine anno a 69.380,2 milioni a fronte dei 64.750 milioni dell'anno precedente. Si denota un incremento nella formazione dei residui di competenza (+ 2,9%) passati da 42.650,6 milioni nel 2000 a 43.896,6 milioni del 2001. I residui pagati sono diminuiti da 37.368,3 milioni nel 2000 a 34.491,7 milioni nel 2001 con un decremento del 7,7%. La velocità di smaltimento, misurata dal rapporto tra residui pagati e residui all'inizio dell'anno, si attesta intorno al 53,3 per cento.

L'incremento dei residui di competenza riscontrato nel 2001 (Appendice ES. 8) è stato originato da poste attribuibili a spese in conto capitale (+ 21,5%) ed alle spese per rimborso pre-

stiti (+ 144,8%). Le prime sono passate infatti dai 9.778,5 del 2000 agli 11.881,3 del 2001 mentre le seconde sono passate dai 999,1 del 2000 ai 2.445,5 milioni del 2001. Le spese correnti sono passate da 11.892,7 milioni nel 2000 a 10.218,2 milioni nel 2001, con un decremento del 14,1%. I residui relativi alle contabilità speciali sono passati da 19.980,1 milioni nel 2000 a 19.007 milioni nel 2001 con un decremento del 4,9 per cento.

Quanto alla situazione al 31 dicembre 2001 dei residui attivi del complesso delle Regioni (Appendice ES. 9), va segnalato che sono aumentati nel corso del 2001 segnando, a fine anno, un ammontare pari a 87.817,5 milioni, a fronte degli 87.479 milioni evidenziati al 31 dicembre 2000, con un incremento dello 0,4%. Si nota un incremento nei residui riscossi (+ 7,2%) passati da 37.995,9 milioni nel 2000 a 40.738,5 milioni nel 2001 ed un maggiore aumento nei residui da riscuotere passati nel 2001 a 45.456,5 milioni, a fronte dei 42.630,2 milioni dell'anno precedente, segnando un incremento del 6,6 per cento.

Il calo dei residui attivi di competenza verificatosi nel 2001 (Appendice ES. 7) è derivato dalla minore formazione dei residui di parte corrente passati da 32.205 milioni nel 2000 a 26.990,2 milioni nel 2001 con un decremento del 16,2 per cento; al contrario i residui in conto capitale sono passati nel 2001 a 6.726,6 milioni rispetto ai 4.512 milioni nel 2000 facendo registrare un incremento del 49,1 per cento.

I bilanci delle Province

Le entrate correnti delle Province, manifestano un andamento crescente sia nel 2000 (+ 7,4%), che nel 2001 (+ 19,8%) (Tabella RP. 9).

Va segnalato il buon incremento dei contributi e trasferimenti passati dai 2.310 milioni del 2000 ai 3.341 milioni del 2001 (+ 44,6%). Da segnalare il consistente incremento percentuale sia dei contributi e trasferimenti dallo Stato (+ 57,5%) che dalle Regioni (+ 39,1%).

Da evidenziare inoltre nell'ambito dei tributi un leggero aumento dell'imposta il cui valore si attesta a fine 2001 a 3.483 milioni a fronte dei 3.356 milioni del 2000 (+ 3,8%) e la diminuzione delle tasse (- 12,5%) che hanno raggiunto a fine 2001 14 milioni di euro.

Le spese correnti delle Province hanno manifestato un incremento del 19,5% passate da 5.207 milioni di euro nel 2000 a 6.221 milioni nel 2001 (Tabella RP.10).

Nel 2001 le spese nel settore trasporti sono aumentate (+ 97,2%); incrementi si sono anche verificati nelle spese per lo sviluppo economico, cresciute dell'85,6%.

Le spese in conto capitale sono rimaste quasi invariate attestandosi a fine 2001 a 4.061 milioni a fronte dei 4.059 milioni del 2000 nonostante si siano verificate delle forti variazioni nella consistenza delle singole voci.

Le spese per amministrazione generale sono diminuite del 35,2%, attestandosi a 913 milioni; mentre le spese per la gestione del territorio sono aumentate del 35,6% attestandosi a 1.387 milioni.

La maggior parte delle spese in conto capitale (3.674 milioni) è rappresentata (Appendice ES. 17) dagli investimenti diretti in opere pubbliche (2.379 milioni), aumentati nel 2001 rispetto al 2000 del 15%.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella RP 9. - ENTRATE CORRENTI DELLE PROVINCE - Accertamenti (in milioni di euro)

| VOCI | 2000 | 2001 | Var. % 2001/00 |
|------------------------------------|--------------|--------------|----------------|
| Tributi | 3.356 | 3.483 | 3,8 |
| Imposte | 3.179 | 3.393 | 6,7 |
| Tasse | 16 | 14 | -12,5 |
| Trib. spec. ed altre entrate trib. | 161 | 76 | -52,8 |
| Contributi e trasfer. | 2.310 | 3.341 | 44,6 |
| Dallo Stato | 765 | 1.205 | 57,5 |
| Dalle Regioni | 1.475 | 2.052 | 39,1 |
| Da altri enti del sett. all. | 70 | 84 | 20,0 |
| Entrate extratributarie | 322 | 347 | 7,8 |
| Proventi di serv. pubbl. | 36 | 40 | 11,1 |
| Rendite patrim. | 101 | 149 | 47,5 |
| Interessi attivi | 32 | 55 | 71,9 |
| Altro e Concorsi,... | 153 | 103 | -32,7 |
| TOTALE | 5.988 | 7.171 | 19,8 |

Fonte: ISTITUTO NAZIONALE DI STATISTICA.

Tabella RP 10. - SPESE CORRENTI DELLE AMMINISTRAZIONI PROVINCIALI PER ABITANTE - Andamento storico (in euro)

| ANNO | CLASSI DEMOGRAFICHE DI ABITANTI E SUPERFICIE | | | | |
|------|--|--|--|--|--------|
| | 1.0 popolazione < 400.000 ettari < 300.000 | 1.1 popolazione < 400.000 ettari > 300.000 | 1.2 popolazione > 400.000 ettari < 300.000 | 1.3 popolazione > 400.000 ettari > 300.000 | |
| 2000 | (a) | 118,65 | 124,33 | 77,85 | 88,73 |
| | (b) | 100 | 105 | 66 | 75 |
| | (c) | 5,96 | 8,86 | 4,26 | 4,59 |
| 2001 | (a) | 136,55 | 137,87 | 91,3 | 97,67 |
| | (b) | 100 | 101 | 67 | 72 |
| | (c) | 15,09 | 10,89 | 17,28 | 10,08 |
| 2002 | (a) | 161,10 | 184,70 | 107,07 | 112,95 |
| | (b) | 100 | 115 | 66 | 70 |
| | (c) | 17,98 | 33,97 | 17,27 | 15,65 |

(a) Spesa media procapite.

(b) Rapporto percentuale tra la prima classe e le successive.

(c) Variazione percentuale rispetto all'anno precedente.

Fonte: MINISTERO DELL'INTERNO.

Tabella RP. 11. - SPESE DELLE PROVINCE SECONDO LA CLASSIFICAZIONE FUNZIONALE - Impegni
(in milioni di euro)

| VOCI | 2000 | | 2001 | | Var. % 2001/00 | |
|------------------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| | Parte corrente | Conto capitale | Parte corrente | Conto capitale | Parte corrente | Conto capitale |
| Amministrazione generale controllo | 1.589 | 1.408 | 1.648 | 913 | 3,7 | -35,2 |
| Istruzione pubblica | 1.296 | 684 | 1.377 | 685 | 6,3 | 0,1 |
| Cultura e beni culturali | 180 | 84 | 186 | 57 | 3,3 | -32,1 |
| Settore turistico e sportivo | 146 | 68 | 170 | 52 | 16,4 | -23,5 |
| Settore trasporti | 353 | 138 | 696 | 82 | 97,2 | -40,6 |
| Gestione del territorio | 668 | 1.023 | 789 | 1.387 | 18,1 | 35,6 |
| Tuteia ambientale | 404 | 133 | 444 | 281 | 9,9 | 111,3 |
| Settore sociale | 204 | 7 | 230 | 7 | 12,7 | — |
| Sviluppo economico | 367 | 165 | 681 | 210 | 85,6 | 27,3 |
| Rimborso prestiti | — | 349 | — | 387 | — | 10,9 |
| TOTALE GENERALE | 5.207 | 4.059 | 6.221 | 4.061 | 19,5 | — |

Fonte: ISTITUTO NAZIONALE DI STATISTICA.

I valori minimi della spesa corrente per abitante delle Province si registrano nella Sardegna (78,83 euro), Puglia (89,64 euro), Lazio (90,46 euro), Campania (99,95 euro) e Sicilia (100,91 euro). I valori massimi si registrano nella Basilicata (199,49 euro), nella Toscana (196,35 euro), in Umbria (195,89 euro), in Emilia Romagna (168,92 euro) e in Liguria (166,70 euro).

Il minimo delle entrate erariali procapite si verifica nella Lombardia (1,38 euro), in Emilia Romagna (1,73 euro), nel Veneto (1,93 euro). I valori procapite più elevati si registrano nella Basilicata (48,34 euro), in Sardegna (48,22 euro) e in Molise (44,05 euro).

Relativamente al contributo per ammortamento dei mutui, il valore minimo assoluto compete alla Lombardia (0,45 euro), seguito dal Veneto (0,56 euro). I valori massimi si registrano nel Molise (4,91 euro), nella Sardegna (4,30 euro) ed in Abruzzo (4,03 euro).

Per il contributo nazionale ordinario investimenti, il valore procapite minimo si registra in Lombardia (0,001 euro) e nell'Emilia Romagna (0,004 euro); al contrario il massimo si riscontra in Molise e in Calabria (0,055 euro).

I residui delle Province

Circa la situazione dei residui passivi delle Province (Appendice ES. 11) al 31 dicembre, si osserva che nel corso del 2001 sono aumentati del 3,7%, raggiungendo a fine anno 12.857,8 milioni di euro a fronte dei 12.397,3 milioni dell'anno precedente. Il fenomeno è derivato dalla formazione dei residui di competenza, in aumento rispetto all'anno precedente con un valore assoluto superiore a quello dei pagamenti. La prima componente, infatti, è aumentata sia dal 1999 al 2000 (+ 25,3%) che dal 2000 al 2001 (+ 16,5%) passando da 4.702,6 milioni a 5.477,6 milioni. La seconda, invece, è stata caratterizzata da un incremento nel 2000 (+ 2,4%) e da un incremento nel 2001 (+ 18,8%). In quest'ultimo periodo i residui pagati sono passati da 2.924,8 milioni a 3.473,8 milioni. La velocità di smaltimento, misurata dal rapporto tra residui pagati e residui all'inizio dell'anno, passa dal 29% nel 2000 al 28% nel 2001.

L'aumento dei residui di competenza (Appendice ES. 8), riscontrato nel 2001, è stato originato dall'incremento dei residui di parte corrente passati da 2.042,7 milioni di euro a 2.355,7 milioni (+ 15,3%) e dai residui di conto capitale passati da 2.445,5 milioni a 2.857,6 milioni (+ 16,9%). L'incidenza percentuale dei residui di parte corrente sul totale è aumentata, passando dal 43,4% del 2000 al 43% del 2001, mentre è diminuita l'incidenza sul totale dei residui in conto capitale passata dal 52% del 2000 al 52,2% del 2001.

Quanto alla situazione al 31 dicembre 2001 dei residui attivi delle Province (Appendice ES. 9) va segnalato che essi sono aumentati nel corso del 2001 segnando a fine anno un ammontare pari a 10.918,1 milioni, a fronte dei 10.229,8 milioni evidenziati al 31 dicembre 2000, con un aumento del 6,7%. È interessante verificare la diminuzione riscontrata nella velocità di smaltimento dei residui di competenza (29,7% nel 2000 e 31,5% nel 2001). I residui di competenza ragguagliandosi nel 2001 a 4.384 milioni, a fronte dei 3.790 milioni dell'anno precedente, hanno segnato un'aumento del 15,7 per cento.

L'aumento dei residui attivi di competenza verificatasi nel 2001 (Appendice ES. 7) è derivata sia dalla maggiore formazione dei residui di parte corrente passati da 1.805 milioni nel 2000 a 2.169,5 milioni nel 2001 (+ 20,2%), che dai residui di conto capitale aumentati da 813 milioni del 2000 a 1.038,7 milioni del 2001 (+ 27,7%). Un lieve decremento si denota nei residui relativi all'accensione di prestiti passati da 1.066,9 milioni nel 2000 a 1.061,2 milioni del 2001 (- 0,5%).

Per quanto riguarda le operazioni finali delle Province (Appendice ES. 5) esse hanno raggiunto nel 2001 per le entrate 11.221 milioni e per le spese 11.306 milioni. Il tasso di incremento delle entrate nel periodo 1999-2001 è del 14,2% mentre nell'ultimo anno si è registrato un incremento rispetto al 2000 del 12,8%. Per la spesa, nel periodo 1999-2001, si è verificato un incremento del 23,3%, con un aumento nel 2001, rispetto al 2000, del 12,5 per cento.

Il fabbisogno del settore (Appendice ES. 5), pari, in termini di competenza, a 85 milioni è diminuito rispetto al 2000 del 11,5 per cento.

Il saldo tra le entrate e le spese per accensione e rimborso di prestiti ha subito un aumento (+ 1,7%) attestandosi nel 2001 a quota 853 milioni (Appendice ES. 5).

La consistenza del debito a breve e lungo termine per le Province si era attestata al 1° gennaio 2001 a 5.117,4 milioni (Appendice ES. 2). Al 1° gennaio 2002 è aumentata a 5.377,6 milioni, con un incremento del 5,1%. I mutui concessi alle Province (Appendice ES. 4), nel corso del 2001 ammontano a 1.053,7 milioni e riguardano per il 91,5% opere pubbliche: edilizia sociale (27,7%) e viabilità e trasporti (35,3%).

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella RP. 12 - PARAMETRI FINANZIARI PER ABITANTE DELLE PROVINCE (valori in euro)

| REGIONI | Spesa corrente pro-capite | | | Contributi erariali pro-capite | | | Contributo ammortamento mutui pro-capite | | | Contributo naz. ordinario investimenti | | |
|------------------------|---------------------------|---------------|--------------|--------------------------------|--------------|---------------|--|-------------|---------------|--|--------------|---------------|
| | 2001 | 2002 | Variazioni % | 2001 | 2002 | Variazioni % | 2001 | 2002 | Variazioni % | 2001 | 2002 | Variazioni % |
| | | | | | | | | | | | | |
| PIEMONTE | 118,09 | 145,70 | 23,38 | 10,00 | 6,11 | -38,89 | 2,89 | 1,72 | -36,05 | 0,095 | 0,022 | -76,70 |
| VALLE D'AOSTA | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| LOMBARDIA | 92,75 | 116,14 | 25,21 | 6,29 | 1,38 | -78,12 | 0,68 | 0,45 | -33,82 | 0,011 | 0,001 | -88,88 |
| LIGURIA | 134,52 | 166,70 | 23,93 | 16,50 | 2,97 | -82,02 | 0,84 | 0,81 | -3,62 | 0,047 | 0,007 | -84,52 |
| TRENTINO-ALTO ADIGE | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| VENETO | 95,61 | 121,68 | 27,27 | 6,43 | 1,93 | -69,95 | 2,83 | 0,56 | -80,21 | 0,052 | 0,005 | -89,69 |
| FRIULI-VENEZIA GIULIA | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| EMILIA-ROMAGNA | 135,16 | 168,92 | 24,98 | 5,42 | 1,73 | -68,08 | 1,13 | 0,91 | -19,66 | 0,028 | 0,004 | -86,37 |
| TOSCANA | 155,43 | 196,35 | 26,33 | 4,81 | 4,42 | -8,12 | 1,36 | 0,62 | -54,25 | 0,048 | 0,010 | -79,14 |
| UMBRIA | 168,39 | 195,89 | 16,33 | 3,05 | 10,86 | 256,07 | 2,55 | 2,16 | -15,59 | 0,070 | 0,015 | -79,20 |
| MARCHE | 129,53 | 143,31 | 10,64 | 6,28 | 9,23 | 46,97 | 3,52 | 3,39 | -3,74 | 0,077 | 0,038 | -50,32 |
| LAZIO | 81,56 | 90,46 | 10,90 | 5,75 | 4,94 | -14,02 | 0,83 | 0,69 | -16,87 | 0,089 | 0,010 | -89,29 |
| ABRUZZO | 97,44 | 131,56 | 35,02 | 20,89 | 22,83 | 9,28 | 4,71 | 4,03 | -14,34 | 0,094 | 0,054 | -42,40 |
| MOLISE | 111,59 | 128,35 | 15,02 | 43,54 | 44,05 | 1,17 | 5,50 | 4,91 | -10,80 | 0,095 | 0,055 | -41,93 |
| CAMPANIA | 75,21 | 99,95 | 32,88 | 21,30 | 20,29 | -4,76 | 3,03 | 2,66 | -12,03 | 0,074 | 0,043 | -42,11 |
| PUGLIA | 83,71 | 89,64 | 7,09 | 18,05 | 16,50 | -8,56 | 4,61 | 3,67 | -20,54 | 0,083 | 0,048 | -42,18 |
| BASILICATA | 174,75 | 199,49 | 14,16 | 49,06 | 48,34 | -1,48 | 2,63 | 2,47 | -6,32 | 0,089 | 0,052 | -41,87 |
| CALABRIA | 109,62 | 133,36 | 21,65 | 30,64 | 30,81 | 0,54 | 3,23 | 2,66 | -17,64 | 0,094 | 0,055 | -41,69 |
| SICILIA | 97,68 | 100,91 | 3,31 | 34,63 | 39,51 | 14,08 | 3,69 | 2,89 | -21,73 | 0,090 | 0,052 | -42,03 |
| SARDEGNA | 78,94 | 78,83 | -0,14 | 45,13 | 48,22 | 6,83 | 4,82 | 4,30 | -10,75 | 0,094 | 0,054 | -41,93 |
| MEDIA NAZIONALE | 105,54 | 124,59 | 18,04 | 14,50 | 13,03 | -10,14 | 2,33 | 1,75 | -24,88 | 0,062 | 0,024 | -61,21 |

(*) I contributi erariali e per ammortamento mutui del 2001 sono comprensivi dei conguagli effettuati per l'acquisizione dei dati definitivi relativi al gettito dell'imposta sulle assicurazioni per la responsabilità civile auto e dell'imposta erariale di trascrizione oltre ad incrementi previsti dalla legge finanziaria.

Fonte: MINISTERO DELL'INTERNO.

I bilanci dei Comuni

Le entrate correnti dei Comuni hanno mostrato nel 2001 un andamento crescente, raggiungendo i 46.723 milioni, con un incremento del 4,5%. Le entrate tributarie hanno rappresentato il 37,7% del totale (Tabella RP. 13) mentre le entrate extra-tributarie ne sono state il 21,8 per cento.

I contributi erariali, accertati nel 2001 in 18.908 milioni, hanno registrato un incremento del 12,7% rispetto al 2000; anche i contributi ed i trasferimenti dallo Stato, hanno registrato un aumento (+ 12,6%) attestandosi a 13.893 milioni.

Mostrano, infine, un decremento le entrate tributarie, diminuite del 3,4% attestandosi a 17.627 milioni. Tale diminuzione è derivata dal decremento dei tributi speciali (- 66,8%).

Le spese correnti dei Comuni aumentano dai 42.372 milioni del 2000 ai 44.440 milioni del 2001 (+ 4,9%) (Appendice ES. 18).

Dal punto di vista della classificazione economica, nell'ambito degli impegni delle transazioni correnti, si denota un tasso di crescita nei compensi a dipendenti e pensionati (+ 7,6%), nell'acquisto di beni e servizi (+ 3,9%) e nei trasferimenti correnti (+ 4,2%). Al contrario si denota una diminuzione nelle spese correnti per ammortamenti (- 86,7%).

Anche nel campo degli investimenti si è manifestato un aumento della spesa del 13,8% dovuto principalmente agli investimenti in opere pubbliche (+ 24,5%) e nelle spese per concessioni crediti e anticipazioni (+ 34,6%). Si denotano decrementi nelle spese per mobili (- 71%), spese per trasferimenti (- 73,4%) e spese per partecipazioni azionarie e conferimenti (- 63,3%).

Nella Tabella RP. 16 sono evidenziati i parametri essenziali dei Comuni capoluogo di Regione. Per la capacità economica, desunta dall'indice per abitante della spesa corrente, al minimo dell'Aquila (708,03 euro) si contrappone il massimo di Venezia (1.619,32 euro) con posizioni intermedie diffuse sul territorio. In termini relativi al maggior sviluppo di Palermo (+ 20,60%) si contrappone il calo di Roma (- 4,87%).

Per i trasferimenti si contrappongono minimi e massimi della città di Campobasso (137,48 euro) e di Napoli (567,96 euro) con il massimo incremento per Genova (+16,83%).

Il contributo capitaro per rata di ammortamento mutui più basso appartiene a Catanzaro con 13,25 euro; quello più alto a Roma con 59,59 euro. Come già rilevato per le amministrazioni provinciali tutti i decrementi dei valori procapite sono dovuti alla cessazione della normativa sull'erogazione di tali contributi. I decrementi più consistenti si registrano a Cagliari (- 47,14%), a Genova (-29,63%) e Venezia (-24,13%).

Per i Comuni non capoluogo di Regione, i più significativi parametri finanziari sono esposti nella Tabella RP. 17. La capacità economica, misurata col parametro della spesa corrente per abitante, denuncia il minimo assoluto in Puglia con 590,29 euro, ed il massimo in Valle d'Aosta con 1.527,66 euro. I trasferimenti totali procapite statali hanno evidenziato un minimo in Liguria con 133,91 euro ed il massimo in Basilicata con 256,03 euro.

I contributi per rata di ammortamento dei mutui rappresentano un minimo in Puglia (23,01 euro) ed un massimo in Basilicata (41,25 euro). Un marcato decremento si registra in Emilia Romagna (- 26,41%) e in Liguria (- 24,02%).

Per il contributo nazionale ordinario investimenti al minimo della Puglia (1,15 euro) si contrappone il massimo del Molise (14,48 euro).

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella RP. 13. - ENTRATE CORRENTI DEI COMUNI - Accertamenti (in milioni di euro)

| V O C I | 1999 (a) | 2000 (a) | 2001 (a) | Var. % 2000/99 | Var. % 2001/00 |
|--|---------------|---------------|---------------|-------------------|-------------------|
| <i>Tributi</i> | 17.309 | 18.248 | 17.627 | 5,4 | -3,4 |
| Imposte | 10.892 | 11.771 | 12.176 | 8,1 | 3,4 |
| Tasse | 4.607 | 4.675 | 4.853 | 1,5 | 3,8 |
| Tributi speciali e altre ent. trib. | 1.810 | 1.802 | 598 | -0,4 | -66,8 |
| <i>Contributi e trasf.</i> | 17.131 | 16.770 | 18.908 | -2,1 | 12,7 |
| dallo Stato | 13.243 | 12.337 | 13.893 | -6,8 | 12,6 |
| dalle Regioni | 3.023 | 3.040 | 4.034 | 0,6 | 32,7 |
| da altri Enti sett. aff. | 865 | 1.393 | 981 | 61,0 | -29,6 |
| <i>Entrate extra-tributarie</i> | 8.614 | 9.690 | 10.188 | 12,5 | 5,1 |
| Proventi di servizi pubbl. | 5.820 | 6.310 | 6.300 | 8,4 | -0,2 |
| Rendite patrim. | 1.081 | 1.238 | 1.408 | 14,5 | 13,7 |
| Interessi attivi | 346 | 263 | 352 | -24,0 | 33,8 |
| Altre entrate correnti e concorsi, rimb. e recuperi | 1.367 | 1.879 | 2.128 | 37,5 | 13,3 |
| TOTALE | 43.054 | 44.708 | 46.723 | 3,8 | 4,5 |

(a) Dati provvisori.

Fonte: ISTITUTO NAZIONALE DI STATISTICA.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella RP. 14. - SPESE CORRENTI DEI COMUNI PER ABITANTE E PER CLASSI DEMOGRAFICHE - Andamento storico (in euro)

| ANNO | meno di 500 | CLASSI DEMOGRAFICHE | | | | | | | | | | | oltre 499.999 |
|------|----------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|-------------------------|-------------------------|----------|------------------|
| | | da 500 a 999 | da 1.000 a 1.999 | da 2.000 a 2.999 | da 3.000 a 4.999 | da 5.000 a 9.999 | da 10.000 a 19.999 | da 20.000 a 59.999 | da 60.000 a 99.999 | da 100.000 a 249.999 | da 250.000 a 499.999 | | |
| 2000 | (a) | 1.116,66 | 957,59 | 728,00 | 663,65 | 703,55 | 640,36 | 631,16 | 712,37 | 743,77 | 862,14 | 1.034,16 | 1.212,61 |
| | (b) | 100 | 86 | 65 | 59 | 63 | 57 | 57 | 64 | 67 | 77 | 93 | 109 |
| | (c) | 12,54 | 10,51 | -1,96 | -4,04 | 5,43 | 1,29 | -0,96 | -0,15 | 0,45 | 2,1 | 4,32 | 8,23 |
| 2001 | (a) | 1.154,83 | 992,58 | 735,18 | 676,75 | 737,42 | 647,07 | 680,96 | 737,46 | 759,15 | 891,82 | 1.104,40 | 1.232,90 |
| | (b) | 100 | 86 | 64 | 59 | 64 | 56 | 59 | 64 | 66 | 77 | 96 | 107 |
| | (c) | 3,42 | 3,65 | 0,99 | 1,97 | 4,82 | 1,05 | 7,89 | 3,52 | 2,08 | 3,44 | 6,79 | 1,67 |
| 2002 | (a) | 1.187,45 | 1.086,38 | 804,29 | 747,86 | 763,46 | 675,32 | 674,12 | 738,55 | 784,45 | 886,11 | 1.122,83 | 1.237,36 |
| | (b) | 100 | 91 | 68 | 63 | 64 | 57 | 57 | 62 | 66 | 75 | 95 | 104 |
| | (c) | 2,82 | 9,45 | 9,40 | 10,51 | 3,53 | 4,37 | -1,00 | 0,15 | 3,33 | -0,64 | 1,67 | 0,36 |

(a) Spesa media pro-capite.
 (b) Rapporto percentuale tra la prima classe e le successive.
 (c) Variazione percentuale rispetto all'anno precedente.

Fonte: MINISTERO DELL'INTERNO.

I residui dei Comuni

Circa la situazione dei residui passivi dei Comuni (Appendice ES. 10) al 31 dicembre, si osserva che nel corso del 2001 sono aumentati del 3,6%, raggiungendo a fine anno 76.604,6 milioni a fronte dei 73.949,3 milioni dell'anno precedente. Ciò è derivato da un incremento sia nella formazione dei residui di competenza passati da 28.751,5 del 2000 a 30.634,8 del 2001 (+ 6,6%) che da un incremento dei pagamenti (+ 9,8%). La velocità di smaltimento misurata dal rapporto tra residui pagati e residui all'inizio dell'anno passa dal 31,12% del 2000, al 32,6% del 2001.

L'aumento dei residui di competenza (Appendice ES. 8), riscontrato nel 2001 (+ 6,6%), è stato originato principalmente dall'incremento dei residui di parte corrente passati da 10.861,2 milioni a 11.112,1 e dai residui di conto capitale passati da 16.248,3 a 17.617,2. L'incidenza percentuale sul totale dei residui di parte corrente, passa dal 37,8% nel 2000 al 36,3% nel 2001, mentre quella dei residui in conto capitale passa dal 56,5% nel 2000 al 57,5% nel 2001.

Tabella RP. 15. - SPESE DEI COMUNI SECONDO LA CLASSIFICAZIONE FUNZIONALE - Impegni
(in milioni di euro)

| VOCI | 2000 (a) | | 2001 (a) | | Var. perc. 2001/00 | |
|------------------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|--------------------|----------------|
| | Parte corrente | Conto Capitale | Parte corrente | Conto Capitale | Parte corrente | Conto Capitale |
| Amministrazione gestione controllo | 12.163 | 8.127 | 13.250 | 10.958 | 8,9 | 34,8 |
| Giustizia | 276 | 114 | 265 | 220 | -4,0 | 93,0 |
| Polizia locale | 2.163 | 100 | 2.287 | 65 | 5,7 | -35,0 |
| Istruzione pubblica | 4.551 | 1.405 | 4.555 | 1.529 | 0,1 | 8,8 |
| Cultura | 1.451 | 678 | 1.517 | 715 | 4,5 | 5,5 |
| Settore sportivo e ricreativo | 775 | 756 | 766 | 717 | -1,2 | -5,2 |
| Campo turistico | 313 | 105 | 286 | 258 | -8,6 | 145,7 |
| Viabilità e trasporti | 4.327 | 4.570 | 4.521 | 4.639 | 4,5 | 1,5 |
| Territorio e ambiente | 8.953 | 5.509 | 9.290 | 6.375 | 3,8 | 15,7 |
| Settore sociale | 5.527 | 1.173 | 5.953 | 1.036 | 7,7 | -11,7 |
| Sviluppo economico | 523 | 886 | 485 | 615 | -7,3 | -30,6 |
| Servizi produttivi | 1.293 | 500 | 1.265 | 212 | -2,2 | -57,6 |
| Oneri non ripartibili | 57 | 111 | - | - | - | - |
| Rimborso prestiti | - | 4.553 | - | 5.590 | - | 22,8 |
| TOTALE | 42.372 | 28.587 | 44.440 | 32.929 | 4,9 | 15,2 |

(a) Dati provvisori.

Fonte: ISTITUTO NAZIONALE DI STATISTICA.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella RP. 16. - PARAMETRI FINANZIARI PER ABITANTE DEI COMUNI CAPOLUOGO DI REGIONE (in euro)

| COMUNI | Spesa corrente pro-capite | | Contributi erariali pro-capite | | Contributo per ammortamento initali pro-capite | | Contributo nazionale ordinario investimenti | | | | | |
|------------------------|---------------------------|-----------------|--------------------------------|---------------|---|-----------------|--|--------------|-----------------|-------------|-------------|---------------|
| | 2001 | 2002 | Variazioni % | 2001 | 2002 (*) | Variazioni % | 2001 | 2002 | Variazioni % | | | |
| TORINO | 1.406,26 | 1.429,76 | 1,67 | 250,59 | 273,58 | 9,18 | 26,61 | 25,71 | -3,38 | 0,77 | 0,45 | -42,10 |
| AOSTA | 1.126,76 | 1.178,58 | 4,60 | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| MILANO | 1.338,11 | 1.339,92 | 0,14 | 269,84 | 283,66 | 5,12 | 56,90 | 50,43 | -11,37 | 0,77 | 0,45 | -42,10 |
| GENOVA | 1.103,92 | 1.134,79 | 2,80 | 239,88 | 280,25 | 16,83 | 65,27 | 45,93 | -29,63 | 0,77 | 0,45 | -42,10 |
| VENEZIA | 1.626,59 | 1.619,32 | -0,45 | 286,10 | 288,63 | 0,89 | 36,70 | 27,84 | -24,13 | 0,77 | 0,45 | -42,10 |
| TRIESTE | 1.047,87 | 1.044,32 | -0,34 | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| BOLOGNA | 1.093,59 | 1.238,65 | 13,26 | 223,45 | 229,03 | 2,50 | 34,62 | 31,59 | -8,77 | 0,77 | 0,45 | -42,10 |
| FIRENZE | 1.353,24 | 1.354,11 | 0,06 | 254,27 | 283,71 | 11,58 | 36,01 | 31,71 | -11,95 | 0,77 | 0,45 | -42,10 |
| PERUGIA | 917,24 | 911,47 | -0,63 | 196,50 | 213,74 | 8,77 | 28,78 | 24,39 | -15,23 | 0,77 | 0,45 | -42,10 |
| ANCONA | 1.011,03 | 1.025,95 | 1,48 | 192,05 | 192,69 | 0,33 | 48,62 | 44,41 | -8,65 | 0,77 | 0,45 | -42,10 |
| ROMA | 1.234,14 | 1.174,09 | -4,87 | 222,68 | 257,30 | 15,54 | 66,88 | 59,59 | -10,90 | 0,77 | 0,45 | -42,10 |
| L'AQUILA | 687,25 | 708,03 | 3,02 | 156,82 | 174,27 | 11,13 | 32,72 | 31,50 | -3,73 | 0,77 | 0,45 | -42,10 |
| CAMPOBASSO | 701,54 | 745,35 | 6,25 | 136,86 | 137,48 | 0,45 | 41,35 | 41,06 | -0,69 | 0,77 | 0,45 | -42,10 |
| NAPOLI | 1.209,44 | 1.223,07 | 1,13 | 552,21 | 567,96 | 2,85 | 47,69 | 41,56 | -12,86 | 0,77 | 0,45 | -42,10 |
| BARI | 794,97 | 781,09 | -1,75 | 229,23 | 253,01 | 10,37 | 50,35 | 49,01 | -2,65 | 0,77 | 0,45 | -42,10 |
| POTENZA | 1.155,57 | 1.116,22 | -3,40 | 305,07 | 328,13 | 7,56 | 50,97 | 45,82 | -10,10 | 0,77 | 0,45 | -42,10 |
| CATANZARO | 757,82 | 728,69 | -3,84 | 314,41 | 300,36 | -4,47 | 13,40 | 13,25 | -1,12 | 0,77 | 0,45 | -42,10 |
| PALERMO | 953,21 | 1.149,56 | 20,60 | 398,16 | 404,41 | 1,57 | 30,46 | 29,09 | -4,51 | 0,77 | 0,45 | -42,10 |
| CAGLIARI | 1.073,23 | 1.048,45 | -2,31 | 204,58 | 208,11 | 1,72 | 41,90 | 22,15 | -47,14 | 0,77 | 0,45 | -42,10 |
| MEDIA NAZIONALE | 1.196,32 | 1.209,00 | 1,06 | 277,37 | 298,63 | 7,66 | 48,87 | 42,77 | -12,48 | 0,77 | 0,45 | -42,10 |

(*) Nei contributi 2002 è stata considerata la compartecipazione IRPEF

Fonte: MINISTERO DELL'INTERNO.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella RP. 17. - PARAMETRI FINANZIARI PER ABITANTE DEI COMUNI - ESCLUSI I CAPOLUOGHI DI REGIONE (in euro)

| REGIONI | Spesa corrente pro-capite | | | Contributi erariali pro-capite | | | Contributo per ammortamento mutui pro-capite | | | Contributo nazionale ordinario investimenti | | |
|--------------------------|---------------------------|---------------|--------------|--------------------------------|---------------|--------------|--|--------------|---------------|---|-------------|---------------|
| | 2001 | 2002(*) | Variazioni % | 2001 | 2002(***) | Variazioni % | 2001 | 2002 | Variazioni % | 2001 | 2002 | Variazioni % |
| | | | | | | | | | | | | |
| PIEMONTE | 771,95 | 732,76 | -5,08 | 135,83 | 149,09 | 9,76 | 33,80 | 27,19 | -19,56 | 12,59 | 9,40 | -25,37 |
| VALLE D'AOSTA ** | 710,78 | 1.527,66 | 114,93 | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| LOMBARDIA | 713,05 | 838,90 | 17,65 | 134,63 | 149,28 | 10,88 | 36,60 | 28,37 | -22,49 | 6,96 | 4,56 | -34,49 |
| LIGURIA | 773,66 | 1.031,93 | 33,38 | 119,03 | 133,91 | 12,50 | 45,88 | 34,86 | -24,02 | 7,91 | 5,62 | -28,92 |
| TRENTINO-ALTO ADIGE ** | 1.027,06 | 1.309,25 | 27,48 | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| VENETO | 700,65 | 847,41 | 20,95 | 132,40 | 146,02 | 10,29 | 36,09 | 28,61 | -20,73 | 4,24 | 2,81 | -33,89 |
| FRIULI-VENEZIA GIULIA ** | 751,04 | 873,99 | 16,37 | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| EMILIA-ROMAGNA | 744,28 | 861,61 | 15,76 | 136,74 | 148,68 | 8,73 | 41,65 | 30,65 | -26,41 | 2,87 | 1,68 | -41,54 |
| TOSCANA | 746,27 | 862,34 | 15,55 | 152,33 | 159,69 | 4,83 | 41,61 | 35,37 | -14,99 | 2,72 | 1,79 | -34,11 |
| UMBRIA | 764,98 | 879,36 | 14,95 | 197,81 | 199,72 | 0,96 | 36,17 | 31,97 | -11,60 | 4,76 | 3,34 | -29,80 |
| MARCHE | 758,94 | 744,03 | -1,96 | 165,27 | 168,36 | 1,87 | 45,17 | 39,75 | -12,00 | 6,39 | 4,57 | -28,49 |
| LAZIO | 691,83 | 665,56 | -3,80 | 133,90 | 149,28 | 11,49 | 32,94 | 27,95 | -15,14 | 4,75 | 3,37 | -29,13 |
| ABRUZZO | 689,85 | 650,20 | -5,75 | 168,95 | 174,50 | 3,29 | 41,05 | 35,85 | -12,66 | 9,07 | 6,82 | -24,85 |
| MOLISE | 712,15 | 606,76 | -14,80 | 184,60 | 191,88 | 3,94 | 43,02 | 39,84 | -7,40 | 18,66 | 14,48 | -22,40 |
| CAMPANIA | 671,73 | 679,39 | 1,14 | 223,55 | 223,58 | 0,01 | 25,42 | 23,56 | -7,31 | 3,81 | 2,66 | -30,04 |
| PUGLIA | 639,36 | 590,29 | -7,68 | 176,54 | 184,91 | 4,74 | 25,85 | 23,01 | -10,98 | 1,76 | 1,15 | -34,55 |
| BASILICATA | 663,03 | 617,50 | -6,87 | 254,61 | 256,03 | 0,56 | 44,57 | 41,25 | -7,46 | 8,63 | 6,18 | -28,45 |
| CALABRIA | 689,15 | 674,64 | -2,11 | 249,16 | 249,32 | 0,06 | 41,82 | 38,23 | -8,58 | 8,02 | 5,75 | -28,32 |
| SICILIA | 718,68 | 810,84 | 12,82 | 221,81 | 226,75 | 2,23 | 27,19 | 26,00 | -4,39 | 2,66 | 1,79 | -32,74 |
| SARDEGNA | 715,48 | 736,42 | 2,93 | 173,59 | 183,23 | 5,56 | 36,32 | 33,52 | -7,72 | 9,48 | 7,06 | -25,53 |
| MEDIA NAZIONALE | 732,70 | 788,93 | 7,67 | 160,05 | 160,66 | 5,38 | 33,41 | 28,09 | -15,94 | 5,25 | 3,65 | -30,46 |

* valore stimato da un campione di 670 enti.

** i trasferimenti delle regioni sono soggette a legislazione speciale.

*** Nel contributo 2002 è stata compresa la compartecipazione IRPEF

Fonte: MINISTERO DELL'INTERNO.

Quanto alla situazione al 31 dicembre 2000 dei residui attivi dei Comuni (Appendice ES. 9) va segnalato l'aumento avvenuto nel corso del 2001 (+ 3,5%) segnando a fine anno un ammontare pari a 71.522,5 milioni, a fronte dei 69.076,5 milioni evidenziati al 31 dicembre 2000, nonostante si segnali un decremento nella formazione dei residui riscossi a fine 2001 che si sono attestati a 26.906,8 milioni rispetto ai 28.741,3 milioni del 2000 (- 6,4%). La velocità di smaltimento dei residui della competenza è passata dal 40,7% del 2000 al 38,9% del 2001.

Il leggero aumento dei residui attivi di competenza verificatosi nel 2001 (Appendice ES. 7) è derivato dalla maggiore formazione dei residui di conto capitale da 6.952,4 milioni nel 2000 a 9.043 milioni del 2001 con un aumento del 30,1%, mentre i residui di parte corrente (- 5,9%) sono passati da 17.029,3 del 2000 a 16.030 del 2001. I residui della contabilità speciale hanno manifestato una diminuzione del 40,7% passando da 1.505,8 milioni a 893,6 milioni.

Per quanto riguarda le operazioni finali (Appendice ES. 5) dei Comuni esse hanno raggiunto nel 2001, per le entrate 83.896 milioni e per le spese 85.008 milioni. Il tasso di incremento dell'entrata, nel periodo 1999-2001 è stato del 12,1% mentre nell'ultimo anno si è registrato un incremento rispetto al 2000 dell'8,6%. Per la spesa, nel periodo 1999-2001, si è verificato un aumento dell'11,2%, con un aumento nel 2001, rispetto al 2000, dell'8,5 per cento.

Per l'anno 2001 il totale delle spese risulta essere superiore alle entrate con un saldo di 1.112 milioni.

Il saldo per le accensioni di prestiti ha raggiunto i 3.338 milioni con un decremento rispetto al 2000 del 19,2 per cento.

La consistenza del debito a breve e lungo termine per i Comuni si era attestata al 1° gennaio 2001 a 34.579 milioni (Appendice ES. 2). Al 1° gennaio 2002 è aumentato a 34.924,7 milioni, con un incremento dell'1%. Il ricorso all'indebitamento (Appendice ES. 4) è pressoché limitato all'esecuzione di opere pubbliche (91,2%), tra le quali spiccano le spese per viabilità e trasporti (27,1%), la spesa per opere varie (19,5%) e le spese per edilizia sociale (16,8%).

