

# SENATO DELLA REPUBBLICA

XIV LEGISLATURA

---

## COMMISSIONI RIUNITE

AFFARI ESTERI E COMUNITARI (III)  
DELLA CAMERA DEI DEPUTATI  
E AFFARI ESTERI, EMIGRAZIONE (3<sup>a</sup>)  
DEL SENATO DELLA REPUBBLICA

---

## RESOCONTO STENOGRAFICO

AUDIZIONE

2.

SEDUTA DI MARTEDÌ 5 FEBBRAIO 2002

**COMMISSIONI RIUNITE**  
**AFFARI ESTERI E COMUNITARI (III)**  
**DELLA CAMERA DEI DEPUTATI**  
**E AFFARI ESTERI, EMIGRAZIONE (3<sup>a</sup>)**  
**DEL SENATO DELLA REPUBBLICA**

## RESOCONTO STENOGRAFICO

### AUDIZIONE

2.

## SEDUTA DI MARTEDÌ 5 FEBBRAIO 2002

PRESIDENZA DEL PRESIDENTE DELLA III COMMISSIONE DELLA CAMERA  
**GUSTAVO SELVA**

### INDICE

	PAG.		PAG.
<b>Sulla pubblicità dei lavori:</b>		Andreotti Giulio, (Aut) .....	18
Selva Gustavo, <i>Presidente</i> .....	3	Berlusconi Silvio, <i>Presidente del Consiglio dei ministri e Ministro ad interim degli affari esteri</i> .....	3, 13, 17, 20, 21, 23, 26
<b>Audizione del Presidente del Consiglio dei ministri, Ministro <i>ad interim</i> degli affari esteri, sulle linee programmatiche del suo dicastero (ai sensi dell'articolo 143, comma 2, del regolamento della Camera dei deputati):</b>		Cima Laura (Misto-Verdi-U) .....	20
Selva Gustavo, <i>Presidente</i> .....	3, 11, 12, 21, 28	Craxi Bobo (Misto-N.PSI) .....	26
		Danieli Franco (Mar-DL-U) .....	12
		Forlani Alessandro (CCD-CDU:BF) .....	22

**N. B. Sigle dei gruppi parlamentari: Forza Italia: FI; Democratici di Sinistra-L'Ulivo: DS-U; Alleanza Nazionale: AN; Margherita, DL-L'Ulivo: MARGH-U; CCD-CDU Biancofiore: CCD-CDU; Lega Nord Padania: LNP; Rifondazione comunista: RC; Misto: Misto; Misto-Comunisti italiani: Misto-Com.it; Misto-socialisti democratici italiani: Misto-SDI; Misto-Verdi-L'Ulivo: Misto-Verdi-U; Misto-Minoranze linguistiche: Misto-Min.linguist.; Misto-Nuovo PSI: Misto-N.PSI.**

	PAG.		PAG.
Landi di Chiavenna Gian Paolo (AN) .....	22	Rivolta Dario (FI) .....	24
Manzella Andrea (DS-U) .....	16	Rizzi Cesare (LNP) .....	19
Marino Luigi (Misto-Com) .....	21	Servello Francesco (AN) .....	14
Mattarella Sergio (MARGH-U) .....	15	Sodano Calogero (CCD-CDU:BF) .....	26
Pianetta Enrico (FI) .....	26	Spini Valdo (DS-U) .....	12, 14, 18
Provera Fiorello (LNP) .....	12	Zacchera Marco (AN) .....	25

**La seduta comincia alle 14,05.**

**Sulla pubblicità dei lavori.**

PRESIDENTE. Avverto che, se non vi sono obiezioni, la pubblicità dei lavori della seduta odierna sarà assicurata anche attraverso impianti audiovisivi a circuito chiuso.

*(Così rimane stabilito).*

**Audizione del Presidente del Consiglio dei ministri, Ministro *ad interim* degli affari esteri, sulle linee programmatiche del suo dicastero.**

PRESIDENTE. L'ordine del giorno reca, ai sensi dell'articolo 143, comma 2, del regolamento, l'audizione del Presidente del Consiglio dei ministri, Ministro *ad interim* degli affari esteri, sulle linee programmatiche del suo dicastero.

Dopo la relazione introduttiva del Presidente Berlusconi, si procederà ad un dibattito nel quale potrà intervenire un parlamentare per ciascun gruppo per non più di cinque minuti. I gruppi hanno naturalmente facoltà di suddividere al proprio interno i cinque minuti a disposizione. Ciascuna componente del gruppo misto ha a disposizione due minuti.

La ristrettezza dei tempi è essenzialmente dovuta alla necessità di contenere la durata della seduta entro la ripresa dei lavori dell'Assemblea della Camera.

Saluto il Presidente Berlusconi, il quale interviene in questa sede oggi quale ministro *ad interim* degli affari esteri. Ricordo che egli ha già riferito al Parlamento

dopo le dimissioni del ministro degli affari esteri dottor Ruggiero, che salutiamo, e del quale ricordiamo l'attività svolta presso le nostre Commissioni. In quell'occasione il Presidente Berlusconi riferì come Presidente del Consiglio dei ministri, mentre oggi illustrerà le linee programmatiche del Ministero degli affari esteri, dicastero del quale ha assunto l'*interim*.

Il momento in cui si svolge questa audizione è, per la politica estera, un momento importante e le ragioni di ciò sono ben note a tutti. Ricordo i problemi dell'Afghanistan e del Medio Oriente oltre ai temi dell'allargamento dell'Unione europea e della Convenzione europea dove, come voi sapete, l'Italia è rappresentata dal Vicepresidente del Consiglio dei ministri, l'onorevole Fini, per quanto riguarda il Governo ed in rappresentanza del Senato e della Camera da autorevoli parlamentari quali il senatore Dini e l'onorevole Follini.

Le materie oggetto di discussione sono molte ed il tempo di cui disponiamo è limitato. Ad ogni modo, mantenendo una sintesi degli interventi riusciremo ad ottenere dal Presidente Berlusconi il massimo delle informazioni e di commenti possibili.

Colgo l'occasione, naturalmente, per rivolgere al Presidente, anche a nome delle Commissioni, gli auguri di buon lavoro per il nuovo, difficile ed importante incarico che egli ha assunto in questa fase della nostra vita politica e parlamentare.

Do ora la parola all'onorevole Berlusconi, Presidente del Consiglio dei ministri, ministro *ad interim* degli affari esteri, per il suo intervento introduttivo.

SILVIO BERLUSCONI, *Presidente del Consiglio dei ministri e Ministro ad interim*

*degli affari esteri.* La ringrazio, signor presidente, e rivolgo il mio saluto a tutti i componenti delle Commissioni; svolgerò ora un breve intervento introduttivo anche per consentire poi maggior spazio per le repliche.

Come ricordato poco fa dal presidente Selva, voi tutti conoscete l'esito delle nomine alla Convenzione europea; ritengo che il nostro paese sia davvero ben rappresentato da personaggi di alto livello nel panorama della politica italiana. Si tratta di personaggi tutti di convinta fede europeista ed in grado, quindi, di dare un notevole contributo alla Convenzione; a questo organismo spetta un compito impegnativo, essendo molti i problemi a cui si dovrà dare una risposta. Come voi sapete, tale risposta, ove vi sia unanimità, consisterà in raccomandazioni; ove, invece, non vi sia unanimità, consisterà in opzioni che dovranno essere poi sottoposte alla successiva Conferenza intergovernativa che, auspicio - e ne sono anche abbastanza convinto - cadrà sotto il semestre della presidenza italiana. Ciò in quanto a Laeken siamo riusciti a far introdurre, come termine da rispettarsi assolutamente, il limite di un anno come tempo a disposizione per i lavori della Convenzione. Siamo riusciti, quindi, nell'indicare il 1° marzo come data di inizio dei lavori ed il 1° di marzo dell'anno successivo come termine degli stessi.

Vi sarà quindi un periodo di alcuni mesi a disposizione per l'approfondimento, periodo durante il quale potranno essere opportunamente convocati eventuali referendum; ciò se alcuni dei paesi che fanno parte dell'Unione - e che ad oggi non hanno adottato la moneta unica - intendessero portare all'attenzione ed al voto dei loro cittadini la decisione su un eventuale ingresso nel sistema della valuta unica. Potremmo, quindi, all'inizio del mese di luglio convocare un Consiglio che dovrebbe trasformarsi immediatamente in Conferenza intergovernativa. Per questa occasione abbiamo ipotizzato una sede italiana (che, dato il mese, sarà anche una sede piacevole per i nostri ospiti); potremmo avere poi, nell'arco dei cinque

mesi successivi, la possibilità di riunire la Conferenza nella sede abituale di Bruxelles per poi concludere - nelle nostre ipotesi - a Roma. Ci piacerebbe moltissimo che, alla fine di dicembre, Roma potesse veder nascere un nuovo trattato per la nuova Europa, per quel manifesto costituzionale dell'Europa che tutti dichiarano di volere.

Certamente vi sono molte visioni diverse e si pensa - ciò è emerso anche nella riunione di pochi giorni fa dei ministri degli esteri - che si darà luogo a delle cooperazioni rafforzate, cioè che alcuni paesi andranno avanti mentre altri non se la sentiranno di seguire tale strada. D'altronde l'euro costituisce esso stesso una sorta di cooperazione rafforzata, in quanto 12 paesi hanno adottato la moneta unica a fronte di 3 che invece non lo hanno fatto. In quel caso credo che si potrà dare davvero il via ad una Europa che, immediatamente dopo, si allargherà a paesi che vi ritornano dopo esserne stati allontanati, nel secolo passato, dai due totalitarismi. Spero, quindi, che l'Europa possa trovare quell'equilibrio necessario tra metodo intergovernativo e metodo comunitario che ci consenta di avere una Europa non solo più forte sul piano economico, con un'unica moneta (essa stessa già un simbolo che ha avuto, e sta avendo, un grande successo in tutti i paesi), ma che possa anche esprimersi con una sola voce nel palcoscenico della politica internazionale, che possa avere una politica di sicurezza e di difesa unificata e con una propria forza capace di intervenire nel mondo laddove si aprano delle ferite che provocano tante sofferenze, soprattutto ai cittadini più indifesi, i bambini e le donne.

In tutte le occasioni ho personalmente spinto in questa direzione perché credo che l'Europa, che gode di un benessere elevato, debba anche assumersi delle precise responsabilità al riguardo. Esiste poi il problema della povertà e degli aiuti ai paesi in via di sviluppo, tema che, eventualmente, approfondiremo nel prosieguo della seduta.

Questo è il momento attuale della politica europea; i patti con gli altri paesi sui

tempi della Convenzione sono chiari e posso contare su promesse plurime, da parte di protagonisti dei paesi importanti, perché si faccia di tutto affinché questi tempi siano rispettati e affinché l'Italia possa avere l'onore di assumere la regia finale della nuova Europa, cui si dovrebbe giungere entro la fine del 2003. Ciò in quanto tutti riconoscono che il 2004 sarebbe gravato dall'ingresso dei nuovi paesi. Si ritiene che questi, oltretutto, se non trovassero già delle istituzioni confermate, con i loro rispettivi poteri, desidererebbero iniziare a discutere nuovamente.

Si dovrà poi nominare la nuova Commissione ed in tutti i paesi si dovranno svolgere le elezioni europee. Ritengo, quindi, che non si tratti solo di interesse dichiarato o di un orgoglio dichiaratissimo dell'Italia nei confronti degli altri paesi, nel voler essere protagonista - nel secondo semestre del 2004 - della definizione finale degli atti che regoleranno la vita futura dell'Europa, ma che vi sia l'interesse di tutti i protagonisti europei affinché ciò accada.

L'attuale momento della politica internazionale è pieno di difficoltà: ci troviamo in guerra, anche se il conflitto in Afghanistan è sparito dalle pagine dei giornali; questo paese sembra riprendere lentamente una vita normale, ma la guerra non è ancora terminata. I nostri ragazzi stanno svolgendo bene i compiti loro assegnati in relazione alla difesa dell'attuale Governo afgano nella zona di Kabul. Sono in possesso di note che riferiscono della loro attività e del loro stato di salute ed umore e posso dire che sono sempre note positive; altrettanto valga per le unità militari che abbiamo inviato al fianco della flotta degli Stati Uniti. Quindi da quel teatro di operazioni non giungono novità consistenti.

Avete seguito tutti il discorso del Presidente degli Stati Uniti d'America sullo stato dell'Unione, in cui ha nominato alcuni paesi come costitutivi di un "asse del male". Stiamo attendendo, come gli altri alleati europei, preoccupati e vigili, le prossime novità, che non potranno coglierci impreparati e che richiederanno

una nostra completa informazione, nel momento in cui si intendesse procedere in operazioni al di là dell'Afghanistan.

Un'altra situazione critica è quella dell'Argentina. La settimana scorsa ho incontrato il ministro degli esteri argentino, il quale ha affermato che, entro poco tempo, il nuovo Governo presenterà un piano economico agli istituti finanziari internazionali. Abbiamo garantito il nostro appoggio ad un paese amico, dove è forte il nostro radicamento per la presenza di italiani e di molti discendenti di nostri emigrati, ed il nostro sostegno nei diversi fori internazionali ed in sede europea, operando pressioni con i nostri incaricati a Bruxelles affinché siano accelerate le trattative per un accordo tra l'Unione europea ed il Mercosur, che dovrebbe garantire ai suoi membri e all'Argentina di esportare i loro prodotti, che, attualmente, non trovano accesso ai mercati europei. Il nostro intervento è proseguito attraverso diversi colloqui con i presidenti della Banca mondiale e della Banca Interamericana e abbiamo garantito la nostra partecipazione nel caso in cui si avviino operazioni di sostegno internazionale. Il sottosegretario Tanzi, esperto diplomatico e persona stimata in Sudamerica, dove ha lavorato per molti anni, è stato indicato come componente del comitato che ha lo scopo di esaminare, a livello internazionale, con altri istituti finanziari internazionali, il prossimo piano, presentato dal Governo argentino.

Altre azioni bilaterali sono state rappresentate dalla visita del Presidente Casini, che ha accompagnato l'invio di aiuti medicinali, dall'aumento di 200 miliardi per gli aiuti alle piccole imprese argentine ed italiane per favorire nuovi posti di lavoro e dall'incremento di 40 unità per il personale dei nostri consolati, al fine di favorire l'eventuale rimpatrio di nostri concittadini.

Siamo, quindi, stati attivi in diverse direzioni, garantendo, anche attraverso dichiarazioni, il nostro aiuto. Ho parlato con diversi *premier* europei ed attivissima è la Spagna, perché è presente in Argentina con molte imprese importanti che, attual-

mente, sono in crisi. Siamo vicini alla Spagna e ad Aznar, garantendo che, ove si intendessero attuare azioni di sostegno bilaterali, diventerebbero trilaterali, con l'Italia unita alla Spagna per un preciso sostegno, al di là di quelli collettivi internazionali.

Per il Medio Oriente siamo stati promotori di una conferenza europea da tenersi a Bruxelles, per esaminare eventuali soluzioni ad una situazione così degradata. Gli scenari attuali sono preoccupanti e bisogna domandarsi se nel futuro di tale sfortunata regione sia possibile una soluzione con due Stati, israeliano e palestinese, oppure un'altra con un solo Stato e con un popolo al quale non si riconosce la possibilità di diventare uno Stato e, quindi, sempre fonte di terrorismo perpetuo.

Sono amico di entrambi, ma nei panni dei miei molti amici israeliani non capisco come possano concepire di vivere una vita fatta di pericoli quotidiani immanenti, con atti terroristici diretti contro i propri cari ed amici. È, quindi, nel loro stesso interesse riprendere le trattative con un intervento politico internazionale.

Ieri, a Bruxelles, il Consiglio affari generali dei ministri degli esteri ha ritenuto di approfondire la possibilità di una presenza europea sulla scena internazionale, chiedendo agli Stati Uniti, alla Federazione Russa, che ha tre milioni di ebrei russi in Israele, agli Stati arabi vicini, e, naturalmente, all'Autorità nazionale palestinese e ad Israele, di esaminare insieme la questione attraverso una conferenza internazionale, prevedendo anche la possibilità di un importante intervento economico, che noi abbiamo proposto ed al quale abbiamo lavorato molto.

Tale nostra proposta è stata recepita già da due Consigli europei, quello straordinario di Bruxelles e quello di Laeken, affinché si dia un supporto economico alla popolazione palestinese, che, attualmente, è distanziata da quella israeliana da un reddito *pro capite* di mille dollari annuali per cittadino palestinese rispetto ai 20 mila dollari israeliani.

È opinione di molti - tra cui, in Israele, anche del ministro Peres - che se a Camp David nel 1992 Arafat avesse avuto una concreta proposta (simile alla nostra) di aiuti per la sua popolazione e per il suo territorio, avrebbe accettato gli accordi; purtroppo, con i « se » ed i « ma », non si può fare nulla di buono. Continuiamo, però, a preparare il nostro « piano Marshall » e stiamo lavorando attivamente con i rappresentanti di Arafat e di Israele.

Non è dato sapere come evolverà la situazione, che, certamente, potrebbe fare esplodere tutto il mondo islamico. Ho contatti continui con i responsabili dei paesi arabi vicini (Giordania ed Egitto), dove sono alte le preoccupazioni, perché, mai come oggi, si riscontra un odio così forte verso Israele ed i suoi sostenitori (soprattutto nei confronti degli Stati Uniti d'America) da parte delle popolazioni islamiche ed arabe. Si tratta di una situazione esplosiva e preoccupante: una ferita che può infettare tutto il mondo arabo ed islamico.

I Balcani rappresentano un'altra lacerazione, non ancora cicatrizzata; siamo attivi e presenti in molte parti (tra l'altro, siamo il secondo paese nel mondo per presenza di contingenti militari in operazioni di *peace keeping*), come in Bosnia, nel Kosovo e nella Macedonia, dove, in particolare, stiamo agendo con forza per via diplomatica, affinché si raggiunga una soluzione per un accordo definitivo. Siamo anche in Montenegro ed insieme all'Europa facciamo pressione affinché accetti di rimanere federato con la Serbia; tuttavia, da colloqui privati si registra una volontà del Presidente del Montenegro esattamente opposta.

Siamo, quindi, operativi nello scacchiere internazionale delle diverse crisi politiche e spingiamo per l'avvio di determinate azioni, caratterizzandoci per una continuità assoluta nella politica estera italiana. Siamo il paese che più insiste, affinché si allaccino rapporti più stretti tra l'occidente, la NATO, l'Unione europea e la Federazione Russa. Ho instaurato un rapporto di massima cordialità con il Presi-

dente Putin. Dopo l'11 settembre, il comportamento della Russia è stato stimato da tutti come responsabile.

La Federazione Russa ha determinate attese: la prima riguarda l'ingresso nell'Organizzazione Mondiale del Commercio (stiamo facendo pressioni in questa direzione); la seconda è di non essere chiamata dalla NATO ad intervenire nelle crisi regionali a decisioni già assunte dai diciannove membri. Quindi abbiamo formulato la proposta, deliberata a dicembre dal Consiglio Atlantico, che porterà ad un Consiglio a venti, in cui la Russia sarà presente, partecipando alle decisioni che la NATO assumerà per fronteggiare le crisi internazionali.

Abbiamo anche affrontato la questione annosa dell'allargamento della NATO, di cui già mi ero interessato nel 1994 in qualità di Presidente del Consiglio su incarico del Segretario degli Stati Uniti d'America che, naturalmente, non piace alla Russia. Ciò dovrebbe avvenire nel mese di novembre di quest'anno. Abbiamo proposto un incontro tra la NATO e la Federazione Russa, proponendoci come sede, a partire da maggio. Teniamo costanti rapporti con la Federazione Russa, cercando di lavorare anche per sostenere le nostre imprese, che incontrano difficoltà con la burocrazia russa (a questo riguardo abbiamo svolto numerosi interventi) e spingendo altre imprese ad intervenire in un mondo che sta faticosamente avviandosi verso un libero mercato, con una burocrazia che, molto faticosamente, sta cercando di non fare da freno, ma anzi da incentivo al libero dispiegarsi delle iniziative economiche.

Per quanto riguarda, in generale, la politica che stiamo svolgendo, ci siamo resi conto della particolare simpatia e rispetto con cui gli Stati del Mediterraneo guardano al nostro paese. Abbiamo ripreso con forza una politica di rapporti, contatti ed amicizia, fornendo aiuti, non solo economici, ma anche attraverso le nostre presenze culturali e scientifiche su progetti che ci sono sottoposti. Stiamo mantenendo rapporti bene avviati con Marocco, Egitto, Tunisia, Eritrea, Etiopia e Libia, cercando

di risolvere situazioni rimaste in sospeso. Ad esempio, con la Libia è aperto un contenzioso, che risale a molti anni fa, riguardante una loro richiesta di riconoscimento di un danno da parte dell'Italia, che spero possa concludersi con la costruzione di un ospedale. Con l'Etiopia è ancora aperta la famosa questione della resa di un loro reperto archeologico importante, ed anche in questo caso stiamo cercando di porre termine ad una vicenda da troppo tempo sul tappeto. Il futuro della nostra politica riguarda il ruolo specifico dell'Italia come modello economico e come paese che può sviluppare una *leadership* importante dal punto di vista politico, culturale ed economico.

Altrettanta simpatia abbiamo riscontrato presso i paesi dell'Europa centro-orientale (tra cui molti paesi una volta appartenenti all'Unione Sovietica), che si sono rivolti a noi, da anni, affinché sostenessimo la loro volontà di entrare nell'Unione europea. Sono in discussione le modalità di entrata, che ruotano intorno a due tesi. La prima sostiene che faranno ingresso nella Comunità quei paesi che avranno esaudito tutte le richieste poste dall'Unione per i singoli capitoli (oltre 30). La seconda ritiene di non dover rifiutare l'ingresso a paesi che hanno dimostrato il massimo impegno, anche se non sono riusciti, nei tempi previsti, a modificare le proprie leggi interne, giungendo ad un determinato livello di libertà nel mercato e sistemando i conti in modo tale da rientrare perfettamente nell'*identikit* richiesto. Naturalmente, non pensiamo ad un *big bang*, per cui dieci paesi facciano comunque il loro ingresso nell'Unione, ma sosteniamo che dovremmo aiutare i paesi che avessero dimostrato la propria volontà di adeguarsi all'*acquis* comunitario ed a quanto richiesto per i conti pubblici. Qualora ad alcuni di loro mancassero - faccio l'esempio di un percorso - pochi metri a raggiungere l'obiettivo, dovremmo sostenerli, pur ponendo termini entro i quali adeguare gli ultimi capitoli non ancora esauditi. Questo è il motivo per cui tali paesi contano molto sulla nostra attività all'interno dell'Unione europea.

Alcuni fatti sono obiettivi: tali paesi non possono rivolgersi ad un modello economico di grandi investimenti, grandi capitali e grandi imprese, ma si rivolgono al modello italiano, in particolare a quello di certe regioni del nord, come ad esempio il Veneto. Questa regione, dopo la guerra, era ad economia prevalentemente agricola con molti emigranti ed è riuscita, grazie ad un'imprenditorialità straordinaria e diffusa, a trasformarsi in una delle regioni più ricche d'Europa. Si rivolgono, quindi, all'Italia non solo come un paese amico, reso vicino da comuni radici cristiane, storiche, culturali e linguistiche. Molti imprenditori italiani sono presenti, tra l'altro, in Bulgaria e in Romania, paesi a noi molto vicini, che non riusciranno ad entrare con il primo gruppo. Abbiamo in programma visite (io stesso andrò in Romania e Bulgaria, dopo essere stato, in febbraio, in Ungheria) e cerchiamo di fornire loro un aiuto (ad esempio, stiamo lavorando insieme per quanto riguarda il progetto di informatizzazione dello Stato, di cui parlerò tra poco).

Possiamo guardare a questa area per svolgere il ruolo di paese amico, ma anche per assumere una *leadership* politica ed economica, che potrà darci maggiore forza all'interno dell'Unione europea dopo l'allargamento a questi paesi e che potrà fornirci molte soddisfazioni sul piano dello sviluppo della nostra economia e delle nostre esportazioni in quei mercati. La politica estera che stiamo conducendo ha questi due filoni di sviluppo, relativi ai paesi mediterranei ed a quelli dell'est europeo.

Altri filoni fondamentali sono il già ricordato "piano Marshall" (che reputo importante e che perseguiamo con convinzione) e la lotta alla povertà. Sono personalmente convinto che il terrorismo sarà definitivamente sconfitto soltanto quando sarà vinta la guerra contro la povertà. Lo scenario mondiale è deprimente: nei prossimi venticinque anni, si prevede che la popolazione aumenterà di due miliardi di uomini, arrivando ad otto miliardi, di cui meno di due vivranno nelle aree del benessere ed i rimanenti sei nelle

aree della povertà, metà dei quali nelle aree dell'indigenza assoluta. Altro che 11 settembre: non penso che la povertà possa essere fonte di terrorismo, ma il terrorismo pesca nelle aree della povertà. Sono convinto che debba essere perseguita una politica di aiuti diversa da quella attuale ai paesi che, eufemisticamente, sono definiti in via di sviluppo.

In molte occasioni, gli Stati industrializzati si sono impegnati a fornire alle istituzioni finanziarie internazionali lo 0,70 per cento del proprio prodotto interno lordo, senza che ciò poi avvenisse. Al vertice di Genova ho rappresentato l'Italia, che ha versato soltanto lo 0,13 per cento, che la rende fanalino di coda. Anche gli altri Stati erano, comunque, intorno allo 0,22 per cento circa (uno allo 0,32 per cento). Soltanto gli Stati scandinavi ed il Lussemburgo arrivano alla percentuale dello 0,70 del prodotto interno lordo. L'alibi - con molte parti di verità - è che gli aiuti forniti ai paesi non contribuiscono a creare benessere per le popolazioni, rimanendo troppo spesso nelle tasche delle classi di Governo, facilmente autoreferenziali e corrotte. Qualche volta sono state trovate tracce degli aiuti internazionali in conti di banche svizzere e qualche volta è stato scoperto il loro utilizzo per l'acquisto di armi al fine di sostenere una guerra con i paesi limitrofi (ipotesi che si sono verificate nell'Africa subsahariana).

Quindi i paesi che godono del maggiore livello di industrializzazione e di benessere sono tornati indietro e si è giunti, praticamente, a dei contributi concessi alle istituzioni finanziarie internazionali, il cui ammontare non è assolutamente in crescita ma, anzi, sta diminuendo. Inoltre vi è una critica che viene mossa al sistema delle istituzioni, della Banca Mondiale, del Fondo monetario internazionale e delle banche regionali, tutte cresciute attraverso clientelismi e parentele di burocrati che, trovatisi bene, hanno poi consentito l'ingresso di amici e parenti; tutte istituzioni, queste, a cui si attribuisce un numero pletorico di addetti. Inoltre molta parte degli aiuti che vengono versati dagli Stati servono per sostenere ed alimentare la

macchina stessa delle istituzioni. È scaturita, da parte di tutti, l'esigenza di un cambiamento profondo del sistema di finanziamento ai paesi poveri.

Ciò che abbiamo fatto è stato di rappresentare quanto stiamo realizzando per lo Stato italiano, ossia la nostra collaborazione con le sei più importanti aziende di *consulting* internazionale per informatizzare e digitalizzare la nostra pubblica amministrazione. A Genova ci siamo impegnati per lavorare ad un progetto completamente informatizzato e digitalizzato che riguardi i bilanci degli Stati, la contabilità ed i loro sistemi giudiziari, sanitari, scolastici ed amministrativi; tutto ciò lasciando intatte, naturalmente, la tradizione, la cultura e l'identità dei singoli popoli. Se il sistema è applicato da uno Stato che chiede di essere aiutato, si può avere come immediato obiettivo la trasparenza e la facilità di lettura dei conti e dei bilanci dei singoli paesi. È una caratteristica, questa, che le istituzioni internazionali lamentano non esserci quasi mai; vi sono procedure lentissime che richiedono mesi, e a volte di più, per capire qual è lo stato reale dei conti del paese che chiede di essere aiutato. Questo sistema, ove fosse applicato da parte dei paesi che chiedono aiuto, farebbe compiere ad essi dei salti in avanti di decenni sulla strada della modernizzazione. Stiamo lavorando insieme al ministro per l'innovazione e le tecnologie, l'ingegner Lucio Stanca, ed abbiamo dato il via ad una fase di sperimentazione concreta insieme ai due paesi cui ci siamo rivolti e che hanno accolto con gioia questa possibilità di collaborazione: l'Albania e la Tunisia. Fra un mese presenteremo i primi risultati ed ho assunto l'impegno, nei confronti degli altri partecipanti al vertice di Genova, di presentare in Canada il progetto completo.

L'idea prevede che in una prima fase si offra ai paesi l'adozione di questo piano, naturalmente insieme agli aiuti necessari per renderli capaci di realizzare questa grande trasformazione; una successiva prova di due, tre o quattro anni e poi, successivamente, se il sistema — come tutti auspicano — funzionerà, per regola gene-

rale potranno avere aiuti coloro che avranno adottato questo tipo di modello che, tra l'altro, garantirebbe non solo la trasparenza e l'efficienza delle istituzioni statuali ma anche un accettabile livello di democrazia. È prevista una terza fase; proprio per venire incontro alle esigenze di aumentare quanto ciascun Stato industrializzato versa ai paesi che necessitano di aiuto, si è previsto di operare delle *partnership* tra il singolo paese industrializzato ed altri: l'esempio nel nostro caso potrebbe riguardare paesi a noi vicini come l'Albania, il Montenegro, la Macedonia, la Tunisia, l'Etiopia, l'Eritrea. Mediante delle *partnership*, i paesi industrializzati assumerebbero l'obbligo di versare l'1 per cento del loro prodotto interno lordo (oltre 25 mila miliardi di lire nel caso italiano) finalizzato, però, a realizzazioni concrete, quali piani sanitari, di istruzione, ma anche reti idriche, fabbriche, reti elettriche, università, prevedendo l'invito a concorrere rivolto ai popoli delle varie nazioni che, qualora rilevassero che i loro fondi sono utili alla realizzazione di qualcosa di concreto e positivo (come un ospedale per bambini), si pensa che certamente accetterebbero. Questo è il piano proposto dall'Italia ai paesi industrializzati, accolto positivamente nello scorso vertice di Genova e che stiamo portando avanti. Personalmente ne ho parlato con i rappresentanti di tutte le istituzioni internazionali ed è un piano che viene guardato da tutti con grande favore; si pensa che possa dare un contributo non solo al sistema di finanziamento ai paesi poveri ma anche per innalzare il livello stesso di finanziamento da parte dei paesi ricchi.

Concludo con un cenno veloce su quanto stiamo cercando di realizzare per il Ministero degli affari esteri ed anche sulle ragioni che mi hanno portato ad assumere l'*interim* di tale dicastero. Personalmente, come Presidente del Consiglio dei ministri, ho avuto, nei primi sette mesi di Governo, oltre cento incontri con protagonisti della politica internazionale e mi sono reso conto di come funzioni la nostra rete diplomatica: essa aveva una missione focalizzata sulla rappresentanza del paese.

Ho prestato attenzione a quale fosse il comportamento degli altri paesi - segnatamente i paesi anglosassoni e la Spagna - ed ho rilevato come essi invece abbiano una diplomazia finalizzata alla promozione del sistema paese. Ho proseguito nel compito di rilevare le differenze tra la nostra diplomazia e quella degli altri paesi e mi sono reso conto che vi è la necessità di un nuovo orientamento del nostro settore diplomatico partendo da una focalizzazione degli interventi sui paesi *target*, una ridefinizione del modello di proposizione ed una ridefinizione di tutta l'articolazione periferica (abbiamo infatti il più grande numero di sedi: solo la Francia ci supera).

Pertanto, ho guardato ai modelli degli altri paesi e ho ascoltato i nostri imprenditori, i quali lamentavano tutti uno scarso supporto della diplomazia italiana ed uno scarso coordinamento tra i tanti soggetti che operano all'estero. Mi sono così reso gradualmente conto, osservando dall'esterno, che vi è la possibilità di un grande miglioramento anche approfittando della capacità di tutti i protagonisti della nostra diplomazia ed innestando sulla missione diplomatica e culturale, che oggi viene ben svolta, anche questa missione indirizzata in quattro direzioni: supporto delle esportazioni italiane, quindi dei prodotti italiani nei vari mercati; supporto della presenza delle imprese italiane nei vari paesi (le altre diplomazie tengono i rapporti tra le imprese e le autorità locali agendo con il peso di un paese che si impegna per la propria azienda); supporto degli investimenti esteri nel paese di appartenenza (quindi investimenti esteri in Italia) ed, infine, supporto del turismo dai paesi esteri verso l'Italia. In tutti questi settori noi siamo il fanalino di coda; non prendiamo l'esempio di chi è in testa ma, ad esempio, quello del Canada, dove il 45 per cento del prodotto interno lordo è dedicato alle esportazioni; in Inghilterra per un'impresa straniera che si insedia vi sono tre imprese inglesi che si installano all'estero. L'Inghilterra, inoltre, è il secondo paese per l'ammontare di capitali in uscita mentre per gli investimenti in en-

trata, avendo praticamente un'economia simile alla nostra, riceve dieci volte quanto riceviamo noi, ossia appena 5 mila miliardi nell'anno passato.

Per questo approfondimento mi sono rivolto alla KPMG ed alla Deloitte *consulting* e nei prossimi giorni, inoltre, commissioneremo un ulteriore studio; entro quattro mesi, dovremmo giungere a stabilire una prima fase per il nuovo modello di proposizione del sistema Italia, una seconda fase di ridefinizione dell'articolazione periferica, una terza fase di assegnazione delle risorse, degli obiettivi e delle valutazioni del lavoro delle varie diplomazie ed una quarta fase per l'informatica e quindi per l'utilizzo dei sistemi e delle nuove tecnologie. A tal fine abbiamo analizzato i due sistemi che funzionano meglio. Il modello Canada, ad esempio, prevede un'integrazione di tutte le competenze in un unico ministero, quindi un Ministero degli affari esteri e del commercio internazionale; il Canada prevede anche delle missioni che si svolgono con un sistema (*Team Canada*) mediante il quale si individuano i paesi dove si vuole maggiormente favorire l'ingresso delle proprie imprese o dei propri prodotti e si inviano delle missioni operative, ma non per cene o cocktail. Vengono inviati prima degli esperti che segnalano tutte le possibilità esistenti in quel paese, si prende contatto con le autorità locali, si cercano imprenditori del luogo disposti a fondare una azienda in quel paese, quindi si realizza tutto ciò e poi si va in missione sottoponendo al paese in questione delle proposte che richiedono anche tempi strettissimi di realizzazione come, ad esempio, 6-8 mesi, per l'inizio di un'attività, ossia per la costruzione di uno stabilimento partendo dal terreno: da noi ci vogliono tre anni e quindi vi è molto da cambiare.

Esiste il modello della Gran Bretagna, con un solo strumento, un *super ICE*, che lavora con la *British Trade International*, ed ottiene risultati straordinari, assegnando obiettivi di *performance* commerciali a tutti gli ambasciatori. Tra l'altro, osservando le altre diplomazie, abbiamo notato che i nostri esperti commerciali ed

economici sono molto pochi rispetto ad altri paesi (circa il 20 per cento rispetto al loro 40) e che si spende troppo per i distacchi di numerosi cittadini italiani presso le nostre sedi diplomatiche, quando altri paesi, invece, fanno ricorso a professionalità locali, assumendole localmente. Un altro grande lavoro da fare è l'informaticizzazione delle nostre sedi.

Avendo registrato una diminuzione della nostra quota nelle esportazioni mondiali, passata dal 4,8 per cento al 3,9, non possiamo assistere senza intervenire. Siamo deboli, tra l'altro, nel settore turistico, superati oramai anche dalla Spagna. Negli anni '90 avevamo circa 112 milioni di giorni-presenza straniera, mentre la Spagna ne contava 56 milioni: oggi, quest'ultima ne ha 111 milioni, mentre noi siamo scesi ad 87. Il fatto non è che i nostri imprenditori sono meno abili e meno coraggiosi degli spagnoli, ed è quindi opportuna una verifica dei cambiamenti in atto. C'è necessità di leggi e di interventi urbanistici diversi; tutti conoscono ciò che è avvenuto in Spagna (si veda Barcellona), ma è anche vero che lì si è speso quattro volte di più di noi per attirare turisti. L'immagine italiana nel mondo, attualmente, è abbastanza negativa ed è stata peggiorata da certe promozioni politiche, per cui si deve avviare una nuova promozione: molti paesi già lo fanno sia all'interno sia all'estero. Non si può agire, come s'è fatto finora, attraverso rappresentanze in tutto il mondo: concentriamo gli sforzi e gli uomini migliori sui mercati più vantaggiosi. È un obiettivo che vale per tutti i settori ed infatti nel disegno di legge finanziaria ci siamo spesi sulle politiche sociali (pensioni e detrazioni); se, invece, avessimo rivolto attenzioni a « pioggia », certamente avremmo ottenuto scarsi risultati.

Siamo ben orientati e possiamo agire senza aumentare le spese statali per migliorare la diplomazia del nostro paese (spendiamo appena lo 0,28 per cento del prodotto interno lordo, quando altri, come la Gran Bretagna e la Germania, spendono il doppio e la Francia addirittura il triplo). Avere poche risorse determina, chiara-

mente, ovvie conseguenze sul piano dei risultati; tuttavia, con la medesima cifra è possibile migliorare di molto i risultati conseguibili dalla nostra rete diplomatica, se orientata e riformata con una specifica formazione delle singole persone. Stiamo lavorando con le associazioni di imprese, tra cui Confindustria, per avviare corsi formativi continuativi per i nostri diplomatici.

È una fotografia dello stato dell'arte riguardante la conduzione del Ministero degli affari esteri.

**PRESIDENTE.** In meno di 40 minuti il Presidente del Consiglio ha composto un quadro abbastanza rappresentativo della situazione, che darà sicuramente a coloro che vogliono intervenire una serie di spunti molto interessanti.

Vorrei ricordarle che esiste un quarto supporto su cui lei può contare. In una felice intuizione della scorsa legislatura, il Presidente Violante ricordava l'esistenza di una diplomazia parlamentare che può essere svolta nell'interesse degli obiettivi da lei citati. Recentemente, una Commissione della Camera dei deputati, in rappresentanza di tutti i gruppi, si è recata in Medio Oriente; abbiamo verificato ciò che lei ha detto, cioè la grande attenzione e simpatia esistente verso la nostra posizione. Ciò di cui lei ha parlato, l'ho ascoltato anche con accenti molto significativi, dal Presidente siriano Assad, dal Presidente Arafat e dal ministro degli esteri della Giordania: c'è attesa rispetto all'Italia, un paese che può favorire nella situazione palestinese un avvicinamento dei contendenti per garantire finalmente allo Stato di Israele la possibilità di vivere entro confini sicuri ed ai palestinesi l'esistenza di uno Stato.

La prossima settimana una delegazione delle Commissioni riunite esteri e difesa della Camera e del Senato si recherà in Afghanistan, mentre in quella successiva una delegazione delle Commissioni esteri della Camera e del Senato sarà in Marocco. Le presento il nostro calendario per dirle che può contare davvero sul supporto della diplomazia parlamentare e che siamo pronti a lavorare per l'obiettivo da

lei indicato, di alzare il livello della nostra preparazione culturale, scientifica ed economica, trattandosi di un valore importante sul quale possiamo impegnarci.

FRANCO DANIELI. Signor Presidente del Consiglio dei ministri, intervengo sull'ordine dei lavori. L'abbiamo ascoltata non in veste di Presidente del Consiglio dei ministri, ma di ministro degli affari esteri. Dal mese di agosto in poi abbiamo fatto una serie di riunioni per discutere temi di grande urgenza, in quanto si trattava di inviare i nostri soldati in guerra in Afghanistan.

Lei si è assunto con l'*interim* una « croce » che però si deve tradurre in una sua maggiore disponibilità al dialogo con le Commissioni esteri di Camera e Senato. Ha fatto una illustrazione molto vasta di idee generali ed alcune anche di una certa concretezza, quali, ad esempio, la relativa riforma del Ministero degli affari esteri; tuttavia, non possiamo esaurire una discussione preliminare con un intervento per gruppo di non più di cinque minuti.

Si tratta di una richiesta molto netta, affinché dedichi come ministro degli affari esteri un po' di tempo alle Commissioni per discutere in maniera più approfondita. Possiamo darle contributi e ricevere suggerimenti, ma il rapporto deve esser sviluppato e non mortificato.

PRESIDENTE. Il Presidente del Consiglio dei ministri e ministro degli affari esteri ad *interim* mi fa sapere di essere disponibile ad un ampliamento dei vostri interventi; tuttavia, l'auspicio da lei proposto vale sicuramente per il futuro, essendovi la disponibilità del Presidente del Consiglio dei ministri.

Le Commissioni esteri e difesa della Camera e del Senato - come lei sa - sono riunite in seduta permanente e quindi basta soltanto che qualcuno ne faccia richiesta perché siano convocate. Il Presidente del Consiglio si è dichiarato immediatamente disponibile. Possiamo trovare facilmente un accordo.

FIGORELLO PROVERA. Signor Presidente e ministro, al di là dei temi europei,

fondamentali per il nostro futuro prossimo e remoto, lei ha accennato all'importanza di ridurre le differenze tra nord e sud del mondo, anche in relazione ai fenomeni di terrorismo. Ciò può avvenire attraverso due strumenti fondamentali, cioè riducendo il debito dei paesi del terzo mondo (in maniera oculata e senza ripetere gli errori del passato) ed aumentando la politica di cooperazione con tali paesi. Lei saprà sicuramente che la politica di cooperazione con i paesi in via di sviluppo è uno strumento fondamentale di politica estera, al di là degli aspetti morali e dell'opportunità di aiutare persone sofferenti. Oggi, l'80 per cento delle risorse disponibili è utilizzato attraverso i canali multilaterali, cioè attraverso organismi internazionali, alcuni dei quali, ultimamente, sono saliti agli onori della cronaca perché spendono l'80 per cento circa delle proprie risorse per il mantenimento del personale. Soltanto il 20 per cento delle risorse disponibili per la cooperazione è utilizzato attraverso i canali bilaterali, cioè da paese a paese.

Vorrei sapere che cosa si può fare in tempi brevi (non dico rapidissimi, perché per utilizzare una maggiore quota di risorse bisogna disporre di strumenti, uomini ed organico), anche perché la politica bilaterale di cooperazione serve ad identificare ed a marcare maggiormente la politica italiana, rafforzando i rapporti tra Stati. Il rapporto tra l'Italia ed i paesi dell'area mediterranea, di cui lei ha poc'anzi parlato, è fondamentale per il fenomeno dell'immigrazione e soprattutto per il controllo dell'immigrazione clandestina. È pensabile realizzare, in tempi brevi, una nuova legge di cooperazione come strumento efficace per questa politica?

VALDO SPINI. Presidente e signor ministro, mi spettano tre minuti, quindi si comprenderà la preferenza che darò agli aspetti critici.

Il primo punto riguarda la sottolineatura fatta dal Presidente Berlusconi sul grande valore che egli attribuisce ai rapporti con gli Stati Uniti e con le grandi

democrazie occidentali. L'onorevole Berlusconi crede che il Governo sia stato rafforzato dall'espressione di un ministro che ha continuato ad auspicare la vittoria delle forze dell'Asse nell'Africa orientale, o non pensa che sarebbe utile - e lo dico in spirito *bipartisan* - una presa di posizione chiara su tale aspetto?

Sono ammirato dalla vastità dei temi rappresentati dall'onorevole Berlusconi, dai grandi temi della politica internazionale, in questo momento estremamente difficile, dopo l'11 settembre, fino ai temi relativi all'organizzazione del Ministero degli affari esteri. Per questo mi chiedo se non sia il momento, per l'Italia, di avere un ministro degli affari esteri a tempo pieno. Non credo che l'*interim* sia stato assunto perché nel firmamento del centrodestra manchino personalità che svolgerebbero con competenza questo ruolo. Se non è troppo "sbarazzino" da parte di un parlamentare porle questa domanda, per quanto tempo ella ritiene di continuare ad esercitare l'*interim*?

Passando alle questioni di sostanza, credo che nella battaglia contro il terrorismo, in cui noi abbiamo espresso solidarietà anche alla parte militare, il ruolo dell'Italia (proprio per la collocazione mediterranea bene evidenziata dal Presidente del Consiglio) sia di sottolineare anche l'aspetto politico, cioè l'azione rivolta ad isolare le aree di possibile consenso o di neutralità. Nonostante non siano state ricordate le preoccupazioni destinate dal conflitto indo-pakistano per i riflessi nucleari, non v'è dubbio che la priorità sia rappresentata dal Medio Oriente. Mi chiedo se, oltre all'offerta da parte europea di ospitare un eventuale negoziato, prendendo spunto da quanto affermato dal presidente Selva relativamente alla nostra missione in Siria, Libano, Egitto, Giordania ed Israele, non sarebbe il caso di effettuare una missione urgente di alcuni ministri degli esteri europei al fine di stabilire condizioni, quanto meno, di buona volontà e per assicurare quel tipo di comunicazioni oggi difficili tra l'una e l'altra parte. Sappiamo di essere sull'orlo di una situazione drammatica, che può

infiammare tutto il Mediterraneo. È noto il problema israelo-palestinese, ma nel corso del nostro viaggio abbiamo verificato che esso è forse più vasto, potendo riguardare anche la Siria ed altri paesi. Mi chiedo - ripeto - se una missione di ministri degli esteri europei non sarebbe positiva, oltre all'idea di ospitare un negoziato. Il mio auspicio - come è noto - è che, in una eventuale Camp David, siano presenti non soltanto gli Stati Uniti, ma anche l'Europa.

Per quanto riguarda la riorganizzazione del Ministero degli affari esteri, non trasformiamo gli ambasciatori in rappresentanti con tanto di campionario da sciorinare. Le do un consiglio: trovo discutibile collocare l'ICE nel Ministero delle attività produttive. Ritengo più opportuno ricollocarlo nella struttura del Ministero degli affari esteri, all'interno della quale potrebbe essere ricostituita la Direzione degli affari economici, oggi giustamente smembrata per aree geografiche, ma che con altri referenti potrebbe svolgere il proprio ruolo.

Termino il mio intervento, ma mi auguro di poter avere, in futuro, altre occasioni per dialogare con lei.

SILVIO BERLUSCONI, *Presidente del Consiglio dei ministri e Ministro ad interim degli affari esteri*. Alla domanda posta dal senatore Danieli ha già risposto il presidente Selva: sono assolutamente disponibile a ritornare. Il Ministero degli affari esteri usufruisce anche dell'opera di quattro valenti sottosegretari e quando le Camere riterranno opportuna la presenza del ministro o dei sottosegretari, il Ministero sarà disponibile, come è giusto che sia.

Per quanto riguarda la domanda posta dal presidente Provera, la fase tre è la risposta da noi individuata per un rapporto bilaterale tra il singolo paese industrializzato ed altri paesi. Non credo si possa arrivare a ciò immediatamente, perché occorre tempo per passare dall'attuale sistema di finanziamento multilaterale ad una maggiore importanza del sistema bilaterale, ma questa è la direzione. Nel piano approvato al vertice di Genova,

è prevista una soluzione simile (molto più concreta ed efficace), con la suddivisione degli aiuti per singoli paesi industrializzati verso un determinato numero di paesi.

Per quanto riguarda il presidente Fini, mi consenta...

VALDO SPINI. Si tratta dell'onorevole Tremaglia.

SILVIO BERLUSCONI, *Presidente del Consiglio dei ministri e Ministro ad interim degli affari esteri*. Mi scusi, per quanto riguarda l'onorevole Tremaglia, ritengo che tali questioni debbano essere, per tutti, messe da parte, in quanto il passato è passato e noi dobbiamo rivolgerci al futuro. Nessuno può mettere in discussione ciò che Alleanza nazionale ha fatto, il percorso e le critiche rivolte da questo partito al proprio passato. Per quanto mi riguarda, in Europa non ho riscontrato posizioni negative o anche semplicemente critiche. La scelta del presidente Fini ha indicato a tutti l'importanza da noi attribuita alla Convenzione ed il fatto che sia proprio il Vicepresidente del Consiglio ad intervenire in rappresentanza del Governo mostra quale contributo positivo e costruttivo intendiamo fornire alla costruzione dell'Europa ed al manifesto costituzionale per essa.

Per quanto riguarda il tempo della mia permanenza al Ministero degli affari esteri, credo di poter operare utilmente sino a quando sarà avviata l'operazione di riorientamento con le società di consulenza con cui sto lavorando. Tale operazione dovrebbe svolgersi entro i prossimi sei mesi, anche perché questo è il lasso di tempo da me previsto.

Vorrei assicurare l'onorevole Spini. Io non manco ad una sola presenza internazionale! Venerdì e sabato sarò in Spagna con tutti gli altri ministri in occasione di una riunione informale. La mia presenza è prevista in tutte le riunioni internazionali: sarò a Monterrey prossimamente in occasione della riunione sul tema degli aiuti ai paesi poveri. Finora non ho mancato di partecipare ad un solo appuntamento, sia ad incontri bilaterali sia ad

incontri multilaterali. Per quanto riguarda la missione della *trojka* europea, questa era stata prevista in sede dell'ultimo Consiglio degli Affari Generali a Bruxelles ed è stata scartata nel corso della riunione dei ministri; ciò in quanto missioni di ministri, di *trojke* di ministri e di Javier Solana ne sono state compiute tante. Lo stesso Solana si era appena recato in Medio Oriente ed al ritorno ha riferito, con un intervento puntiglioso e molto accurato, su tutti i dialoghi avuti con i vari interlocutori; la conclusione unanime è stata che ormai la distanza che separa i due contendenti sul campo è tale per cui soltanto imponendo un accordo, per il bene di ciascuno di loro, ma anche dell'intera collettività internazionale, si potrà giungere ad una soluzione. Quindi l'ipotesi cui si è accennato poc'anzi è stata esaminata ed è stata scartata.

Per quanto riguarda l'ipotesi esposta secondo la quale l'ICE - ed aggiungo anche il commercio estero - dovrebbero essere coordinati e, probabilmente, trasferiti al Ministero degli affari esteri posso affermare che questa è una delle direttrici che stiamo pensando di seguire. Per il futuro una delle soluzioni prevede un « super ICE » che coordini l'attività di tutti gli enti, comprese le camere di commercio, le regioni e le missioni parlamentari: questa è la soluzione « United Kingdom », ossia della Gran Bretagna. Altrimenti - e questa è l'altra ipotesi - si dovrà accorpere tutto all'interno del Ministero degli affari esteri. Non ritengo che si possa assumere una decisione del genere alla leggera; credo che i mesi che seguiranno consentiranno un approfondimento del tema e stimo che sceglieremo la soluzione migliore, che certamente vedrà il coordinamento delle attività sia nell'una sia nell'altra direzione.

FRANCESCO SERVELLO. Onorevole Presidente, innanzitutto condivido il 99 per cento di quanto lei ha affermato durante l'illustrazione iniziale. Il restante 1 per cento attiene alla considerazione ottimistica che il bilancio attuale del Ministero degli affari esteri possa far fronte

a tante esigenze, le quali sicuramente andranno in crescendo rispetto alle sue pur lungimiranti previsioni.

Evidenzio un piccolo esempio. Nel dopoguerra, durante la ricostruzione del nostro paese, l'Italia inviò a Washington la Deltec, una delegazione che, come ricorderà il presidente Andreotti, operava all'interno e parallelamente all'ambasciata italiana e agiva autonomamente insieme a quegli organismi i cui compiti sono attualmente svolti dall'ICE. Quell'operazione ebbe un grande successo e mi pare che quella sia la strada che lei ha indicato.

Vorrei aggiungere che mi sembra che lei sia stato molto cauto in materia di politica estera sul terrorismo e sullo sviluppo di eventuali azioni in Iran ed Iraq; a mio avviso su tale materia lei forse - in questa od in altre occasioni - potrà chiarirci se tali preoccupazioni ed il malessere che si avverte attorno a tali paesi abbiano un fondamento concreto e se abbia fondamento una eventuale azione antiterroristica minacciata - sia pur localmente - in Somalia.

Erano questi gli argomenti che mi premeva sottolineare; concludo aggiungendo che vi è la necessità di considerare la questione argentina come prioritaria in senso assoluto. L'ho già affermato venerdì scorso al Senato della Repubblica; ritengo che non sia un problema passeggero e che riguardi l'Europa ma, se lei consente, soprattutto l'Italia.

**SERGIO MATTARELLA.** Questo è un appuntamento tradizionalmente importante perché consente a chi ha assunto la responsabilità di un ministero di esporre le proprie intenzioni al suo costante interlocutore istituzionale qual è la Commissione, anzi, in questo caso, le Commissioni esteri di Camera e Senato. Tale occasione consente anche al ministro di ascoltare non soltanto le domande ma anche le opinioni di quei parlamentari che più si occupano di politica estera.

Per tale motivo devo preliminarmente esprimere il mio rammarico ed il mio disappunto perché in un'occasione così importante sia dedicato a questo con-

fronto così poco tempo. Quello che i tempi siano insufficienti è un rischio di cui stiamo verificando l'esistenza.

Il Presidente del Consiglio dei ministri, nella qualità di ministro *ad interim* degli affari esteri, ha esposto a lungo, per oltre tre quarti d'ora, le sue opinioni su diversi punti. Inizio il mio intervento dal tema dell'Europa. Presidente, le sue considerazioni sui tempi, sul calendario e sull'allargamento a mio avviso non hanno dissipato un dubbio, che resta e che richiede una risposta (così come non lo aveva dissipato il suo intervento, all'Assemblea della Camera dei deputati, venti giorni fa): mi riferisco alla spiegazione delle dimissioni del ministro Ruggiero. Lei in quella occasione in Parlamento ha affermato che quelle dimissioni erano previste perché il mandato era a termine per motivi personali. È una spiegazione singolarmente nuova perché non si era mai avuto sentore di ciò. Non è comunque questo il problema; quelle dimissioni giunsero dopo un chiarimento che faceva seguito a numerose interviste del ministro Ruggiero nelle quali egli polemizzava per la timidezza del Governo sull'euro e sull'esistenza di due diverse linee all'interno dello stesso Governo nei confronti dell'Europa. Quindi il ministro degli affari esteri del suo Governo, la personalità da lei scelta per rappresentare all'estero il nostro paese, aveva fatto tali affermazioni e tali considerazioni. La domanda è se il ministro Ruggiero lavorasse di fantasia, addirittura vaneggiasse, o se esistessero veramente, all'interno del Governo, due diverse linee, fra loro non compatibili, ossia due diverse visioni dell'approccio all'Europa. Questa domanda è rimasta inesa e credo che il Parlamento abbia diritto ad una risposta su ciò; il che significa anche assumere, da parte del Governo, una posizione chiara sull'alternativa tra Unione a carattere comunitario e Unione a carattere intergovernativo. Significa, altresì, chiarire la sua affermazione secondo cui occorre stare in Europa salvaguardando gli interessi nazionali: non si tratta di cose incompatibili né di una novità. Più volte si sono difesi gli interessi nazionali in Europa.

Le espongo un esempio di contraddizione; mi riferisco all'aereo da trasporto militare europeo A400M. Su tale argomento, signor Presidente, vi sono state molte affermazioni - incautamente - inesatte sia sul costo, che la prego di verificare, sia sull'utilità. Evidenzio soltanto un riferimento, visto che lei più volte ha richiamato il paradigma della Spagna. Così restando le cose, fra dieci anni, la Spagna avrà, nel settore del grande trasporto aereo, una capacità doppia rispetto a quella che avrà l'Italia e ciò con un mezzo che nasce negli anni 2000 e non con un mezzo pensato negli anni cinquanta. Questo è un problema che richiede una verifica attenta e scrupolosa sulla coincidenza delle scelte con gli interessi nazionali.

Concludo con tre considerazioni. Lei, Presidente, circa il rischio di sviluppo delle operazioni belliche contro il terrorismo, cui il nostro paese non si sottrae, con il consenso di gran parte dell'opposizione, ha affermato che "stiamo a guardare". Mi permetto di dirle che il Governo non può dirci così ma deve dichiarare come valuti le possibilità di sviluppo di queste operazioni e le posizioni che altri Governi hanno assunto, manifestato ed espresso. Non possiamo stare a guardare ma dobbiamo essere partecipi, esprimere valutazioni; il Parlamento deve ascoltare il Governo per poter dare ad esso riscontro ed esprimere le sue opinioni.

Ho apprezzato alcuni spunti in tema di Medio Oriente augurandomi che si concretizzino la conferenza e il piano di aiuti. Lei ha molto insistito sulla cooperazione allo sviluppo, sicuramente decisiva nell'equilibrio internazionale dei prossimi decenni. Le chiedo allora come il Governo intenda dare concretezza operativa all'avvicinamento all'obiettivo dello 0,7 per cento del prodotto interno lordo del contributo assicurato alla cooperazione allo sviluppo. È un tema che ovviamente deve uscire - lei ha rivolto sollecitazioni in tal senso in alcune sedi - dalla genericità delle enunciazioni per giungere a concretezza operativa.

Un'ultima considerazione riguarda la riforma della diplomazia, di cui pure lei

ha parlato. Al riguardo vi possono essere condivisioni o dubbi (ne nutro molti per la verità) ma quello che la Commissione attende è un piano esposto con chiarezza e sul quale poi ci si possa concretamente esprimere. Ad oggi non siamo in queste condizioni.

ANDREA MANZELLA. Formulo due brevissime domande, attinenti alle preoccupazioni di una nostra delegazione parlamentare, presente ieri a Bruxelles. La prima domanda è se siamo alleati o ausiliari nella spedizione militare in Afghanistan: può essere sufficiente (anche se è giusto che sia così) parlare di preoccupazione e di vigilanza?

La nostra presenza in Afghanistan è caratterizzata da un desolante individualismo, anche se a Laeken, con la sua presenza, era stata dichiarata la capacità operativa della politica di difesa comune europea. Sono presenti forze di diversi Stati europei, ma non esiste un loro coordinamento, che dovrebbe facilitare il dialogo politico con la superpotenza americana. Mi risulta, addirittura, che sia stato rifiutato di apporre sulle divise dei militari operanti in Afghanistan la bandierina europea accanto a quella nazionale. Una iniziativa italiana per conferire consistenza politica alla presenza europea delle forze in Afghanistan è urgente e necessaria, proprio per la preoccupazione trasmessa dalle sue parole.

La seconda domanda è se siamo produttori o fornitori, riferendomi anche alle affermazioni dell'onorevole Mattarella sulla questione dell'aereo da trasporto militare europeo. In una recente intervista al settimanale *Le Point*, lei non ha escluso in un prossimo futuro una nostra partecipazione; tuttavia, non le sfuggirà, per le sue competenze extraparlamentari, che i primi anni rappresentano la fase decisiva dell'invenzione e della ricaduta tecnologica e scientifica; successivamente, si passa alla fase della mera fornitura. Il nostro interesse è nella prima fase, proprio per partecipare alla creazione di una autonoma industria della difesa europea. Oltre a riorientare i tecnici diplomatici, occorre,

probabilmente, fare altrettanto per alcuni militari.

SILVIO BERLUSCONI, *Presidente del Consiglio dei ministri e Ministro ad interim degli affari esteri*. All'onorevole Servello certamente non sfugge la limitatezza delle disponibilità attribuite al Ministero degli affari esteri e alla diplomazia italiana. Tuttavia, con senso di concretezza, non vedo sia nell'attuale bilancio sia nei prossimi la possibilità di aumentare gli stanziamenti e, dovendo fare di necessità virtù, c'è bisogno di utilizzare al meglio le disponibilità.

La voglio tranquillizzare sulla Somalia: non è previsto alcun attacco, in quanto è stata definitivamente chiarita l'inesistenza di postazioni terroristiche sul suo territorio.

Prendo nota del suo invito a riservare maggiore attenzione all'economia dell'Argentina. Siamo presenti e ci impegniamo in maniera straordinaria.

Desidero sciogliere i dubbi dell'onorevole Mattarella sull'esistenza di due linee alternative, in quanto il nostro "trasporto" verso l'Europa non può intendersi come un semplice "eurofideismo" o "eurofanatismo". La critica di alcune determinazioni europee è possibile, tant'è che il Consiglio europeo di Laeken ha rinviato alla Convenzione una serie di problemi da dirimere attraverso il concorso plurale della Commissione europea, del Parlamento e dei Parlamenti nazionali e degli uomini di cultura e politici europei, in cui si potranno adottare decisioni all'unanimità o meno, trasformando in tal caso la raccomandazione in una opzione.

Se il rappresentante di uno Stato europeo precedesse gli altri, dettando le sue condizioni, rimarrebbe isolato, accusato di voler fare il primo della classe. Dal concerto unanime di tanti contributi proviene la soluzione attuabile, che poi dovrà avere il voto dei 15 paesi presenti nella Conferenza intergovernativa.

Non posso contraddire il convincimento sull'A400M, espresso con diverse relazioni, all'unanimità ed a tutti i livelli, dai responsabili tecnici militari, in cui si sostiene

la sua inutilità e l'impossibilità di un suo adeguato mantenimento. Sono aerei da trasporto, usati episodicamente e che dovrebbero, invece, essere mantenuti costantemente in attività, con l'impiego di un certo numero di uomini e con un determinato dispendio economico. Siamo già dotati sufficientemente di mezzi idonei da trasporto ed, eventualmente, si potrà prevedere un suo acquisto, qualora se ne verificasse l'esigenza.

Per rispondere anche all'onorevole Manzella, non dobbiamo lamentare come conseguenza della nostra scelta l'esclusione nella fase di progettazione, essendo stati relegati, già dall'inizio del progetto, al fondo della cordata ed oltretutto non avendo alcuna tecnologia di alto livello da poter impiegare nella progettazione dell'aereo. Nella divisione dei compiti il nostro paese non era stato interessato e si è determinato perciò un ulteriore nostro giudizio negativo. Tuttavia, se si fosse accertato che senza l'Italia il progetto non sarebbe partito, certamente non ci saremmo tirati indietro, scaricandoci di nostre responsabilità e, probabilmente, avremmo compiuto il nostro sforzo per la nascita di una capacità produttiva militare europea. Tale necessità non si è presentata, per cui potremmo avere gli aerei dopo il loro collaudo, con le modifiche opportune e, addirittura, con una precedenza sugli altri paesi partecipanti al progetto. Ho agito da imprenditore, ma non vi è stata alcuna conseguenza da parte degli alleati sia francesi sia tedeschi.

I ministri Martino e Tremonti hanno sollevato critiche sull'euro, che però erano relative al modo di gestire l'economia; c'era dissenso con certi paesi a conduzione socialdemocratica, per una presenza maggiore di statalismo, che determina, per far fronte all'aumento della spesa statale, una più forte pressione fiscale, alla quale la nostra compagine governativa è nettamente contraria. L'euro deve essere sostenuto e, dovendosi confrontare sullo scenario internazionale con il dollaro, si ritiene ovvio aiutare lo sviluppo dell'economia, liberandola dai vincoli apposti. Dopo l'11 settembre, condivido in maniera as-

soluta l'opinione che non si è "inventato" alcuno strumento per imprimere un maggiore sviluppo.

Per quanto riguarda il terrorismo, non restiamo a guardare come esso si sviluppa, ma quali saranno le politiche degli Stati Uniti d'America, il nostro alleato colpito al cuore dall'azione terroristica, che sta conducendo questa battaglia.

Sono d'accordo con lei che l'Europa si è comportata all'opposto di quanto avrebbe dovuto fare in tale occasione. Io per primo, nella famosa cena a Londra, ho preso uno per uno gli interlocutori e, in una stanza separata, ho detto: "Che non succeda più quello che è successo ora". Dovevamo riunirci e concordare gli aiuti che eravamo in grado di fornire agli Stati Uniti d'America, incaricare Javier Solana di andare negli Stati Uniti e presentare la nostra offerta di aiuto. Invece è successo che per primo è andato Blair; subito dopo Chirac, che a me al telefono aveva detto: "Io in America non ci vado; se dobbiamo fare un G7 deve venire Bush qui da noi"; poi ci va Schroeder e, alla fine, sono dovuto andarci anch'io, quando mi sembrava assolutamente pleonastico andarci, perché avevamo già messo a disposizione attraverso la nostra presenza militare le nostre disponibilità; ma ho dovuto fare anch'io questa operazione di teatro, perché altrimenti l'opinione pubblica e la stampa avrebbero chiesto: come mai Berlusconi non ci va? C'era stato anche un appuntamento che non avevo chiesto, venuto fuori chissà come, sembrava che Bush non mi volesse dare l'appuntamento, invece me l'ha dato il giorno stesso in cui gli ho telefonato. Quindi, su questo aspetto, sono assolutamente d'accordo con lei.

Per quanto riguarda il raggiungimento dell'obiettivo dello 0,70 per cento del prodotto interno lordo, vorrei in primo luogo rivolgerle una domanda: come mai, dopo cinque anni di vostro Governo, ci è stato consegnato lo 0,13 per cento, con tutta la retorica degli aiuti al Terzo mondo che ho sempre sentito provenire dalla sinistra? Mi sono trovato, al vertice di Genova, a fare una figuraccia. Per arrivare a questo

obiettivo, intenderemmo pur nelle ristrettezze di bilancio, durante l'arco della legislatura, arrivare allo 0,70 per cento. Questo è il programma che mi auguro di poter confermare attraverso le prossime leggi finanziarie.

Circa la riforma della diplomazia, abbiamo ricevuto una struttura diplomatica organizzata in un determinato modo, con i difetti che ho cercato sommariamente di illustrare. Abbiamo bisogno di un periodo di tempo - ho indicato da quattro a sei mesi - per elaborare convincimenti e un piano concreto. È chiaro che non saremo noi a decidere tale piano; lo presenteremo al Parlamento, nella sede istituzionale dovuta, che prenderà una decisione, approvandolo o respingendolo.

GIULIO ANDREOTTI. Mi limiterò ad enunciare alcuni temi che potrebbero essere sviluppati; nell'enunciazione è presente una tesi.

Innanzitutto, vorrei congratularmi con il Presidente Berlusconi, perché ha svolto la propria relazione a braccio, senza leggere - come normalmente avviene - l'intervento preparato dagli uffici. È un passo avanti e per agevolare il compito, nel periodo in cui manterrà l'*interim* del Ministero degli affari esteri, potremmo fare come oggi, radunando insieme le Commissioni esteri di Camera e Senato - certamente non per i procedimenti legislativi, ma per discutere con il ministro - proseguendo su questa strada innovativa.

VALDO SPINI. Magari con un po' di tempo in più.

GIULIO ANDREOTTI. Certamente, affrontando un tema o due, non tutti.

Per quanto riguarda, in generale, l'Europa, mi auguro che sia possibile mantenere il calendario presentato dal Presidente, dato che vi è la legittima ambizione di concludere l'iter della Convenzione nel periodo della presidenza italiana, come del resto accadde per le altre due tappe del cammino verso l'unificazione europea: l'Atto unico del Lussemburgo ed il Trattato di Maastricht. Credo, però, che la

situazione sia molto più complessa sia perché, se si dovesse tardare, vi sarebbero i nuovi ingressi sia perché, opportunamente, l'Europa sta consultando i candidati, anche in questa fase, per evitare complicazioni dopo l'allargamento. Educare i capi di Stato e di Governo europei a non prendere iniziative particolari, come quelle ora ricordate, non sarà facile ed occorre che la Convenzione stabilisca linee precise, in cui si parli ad una voce.

La situazione nel Medio Oriente è di una gravità eccezionale. A mio avviso, ciò che fece fallire Camp David fu l'affermazione del principio del diritto al ritorno: così com'è stato presentato, rappresenta un ostacolo assoluto. Suggestisco di prendere in considerazione una parte dei rifugiati, specificamente quelli nel Libano - la parte più tormentata, mal vista sia dai cristiani sia dagli sciiti e dai sunniti del posto - e programmare un calendario di ritorno, più che limitarsi ad un'affermazione generale, che del resto è puramente retorica (come fanno tutti, compresi i palestinesi).

Relativamente alla lotta alla povertà, il raggiungimento del contributo dello 0,70 per cento del prodotto interno lordo è una delle nostre aspirazioni. Mi è sembrato di capire che si tenta di portare la novità, prendendola dalla piattaforma del G7 - a prescindere dalla formula del vertice, che a me piace poco -, di indirizzare, su alcuni paesi, programmi concreti. I programmi generali rischiano facilmente di cadere nel vuoto. Però, abbiamo un'urgenza da affrontare; abbiamo rinviato, per fortuna, la riunione della FAO, prevista per l'anno passato, ma ora nuovamente programmata. Se cercassimo sistemi nuovi e più incisivi per combattere la fame nel mondo, inserendoli in programmi concreti, forse - non vorrei scandalizzare nessuno - non saremmo in grado, nel giro di tre o quattro mesi, di dire cose concrete. Non vorrei arrivare a manifestazioni non necessarie, rimettendo "sul trono" Agnoletto e dintorni, senza cambiare nulla per quanto riguarda la fame nel mondo.

Sulla riforma del ministero, siamo reduci da una legislatura in cui abbiamo

discusso se fosse preferibile una struttura territoriale o per materia. Offro al Presidente del Consiglio un elemento di riflessione: proprio nei giorni in cui egli ha espresso la necessità di modificare la struttura del Ministero degli affari esteri, al Dipartimento di Stato americano era in corso una riunione degli ambasciatori statunitensi in Europa - era assente quello italiano, perché appena arrivato -, che si è svolta sulla base dell'impostazione del Segretario del Dipartimento di tutelare, come compito primario, l'economia americana. Questo è il campo su cui saranno giudicati gli ambasciatori americani. Certo, noi apparteniamo al "vecchio testamento" e alle doppie gonne fino a terra delle donne; poi è arrivato il periodo delle minigonne, ma normalmente si cerca la via di mezzo. Anche per quanto riguarda la riforma, il Governo non potrà passare alle minigonne, anche perché a molti protagonisti non starebbero bene. Per concludere, non mi scandalizzo in via di principio, pur tenendo conto che abbiamo una tradizione da mantenere.

Ho ascoltato con molto interesse e gioia l'affermazione precisa del Presidente relativamente alla Somalia. Il rischio che la situazione possa sfuggire di mano è reale.

Può piacere o no sotto altri aspetti ma, personalmente, sono rimasto favorevolmente colpito perché, quando ho visto che alcuni individui venivano trasferiti dall'Afghanistan alla base di Guantanamo, ho temuto che ci si trovasse sull'orlo di un burrone e che vi potesse essere una reazione da parte di Cuba, con un'ulteriore complicarsi della situazione. Così non è stato e, tutto sommato, rilevo anche come vi sia una certa concordia. Ci troviamo di fronte ad un grande « neo », realismo, e qualche volta, romanticamente, anch'io un po' ne soffro.

In conclusione, rivolgo al Presidente gli auguri di un buon lavoro.

CESARE RIZZI. Signor Presidente del Consiglio dei ministri, lei ha più volte manifestato un grande interessamento affinché il nostro paese sia ben rappresentato all'estero. Ma per essere ben rappre-

sentati penso che la prima cosa da fare sia controllare i nostri rappresentanti; mi riferisco alle ambasciate. Ciò soprattutto dal punto di vista economico e di supporto alle piccole e medie imprese; infatti da più parti risulta come manchi il dovuto aiuto operativo. Se posso darle un consiglio, il mio parere è che tutti i parlamentari che si recano in missione nel mondo non compiano missioni fini a se stesse, ma forniscano una relazione di ciò che rilevano.

Un altro aspetto che desidero sottolineare riguarda il tema della fame del mondo; questo è, a mio avviso, un punto molto delicato. Nei giorni scorsi in Commissione esteri abbiamo avuto l'occasione di incontrare il direttore della FAO e approfitto di questa circostanza per ripetere ora quanto ho esattamente detto al direttore della FAO: non vorrei che in questo grosso carrozzone - perché tale è -, che vede 180 paesi darsi da fare per risolvere il problema della fame del mondo, il 50 per cento dei fondi messi a disposizione venissero fatti fuori in mangiate e bevute dai diversi rappresentanti dei parlamenti in occasione dei vari *meeting* e quant'altro. Solo le briciole che restano vengono invece date a chi ne ha veramente bisogno e muore di fame.

L'ultima considerazione riguarda un altro problema. Tutti i paesi arabi esprimono netta contrarietà ad un ampliamento del conflitto afgano ad Iran e Iraq, ma nelle ultime ore aerei americani hanno bombardato il nord dell'Iraq e l'Italia e l'Europa hanno il dovere di allarmare, a mio avviso, il Presidente Bush e di palese alcune distinzioni con gli USA per quanto riguarda la politica internazionale.

LAURA CIMA. In questo breve intervento vorrei chiedere se il recente periodo invernale e le condizioni climatiche che si sono manifestate abbiano portato finalmente alla convinzione che sia necessario ratificare il protocollo di Kyoto e spingere gli Stati Uniti a ratificarlo al più presto possibile.

Chiedo anche, per quanto riguarda il discorso sull'Unione e l'impressione (addi-

rittura si ventilavano le dimissioni di Colin Powell) che i "falchi" negli Stati Uniti abbiano avuto la meglio, se noi facciamo di tutto affinché - anziché allargare il fronte di guerra - l'alleanza contro il terrorismo potenzi i servizi di *intelligence*, che finora mi sembra abbiano fallito. Anzi, continuano a fallire, tant'è vero che l'obiettivo di catturare Bin Laden ed il mullah Omar non è stato finora raggiunto; sottolineo anche come questo fosse uno degli obiettivi fondamentali per cui si è entrati in guerra. Le chiedo, inoltre, se l'Italia si stia muovendo, nei confronti degli Stati Uniti, affinché il trattamento dei prigionieri rispetti la Convenzione di Ginevra.

Sul tema dell'Europa non ritengo si possa rimanere in una posizione mediana; bisognerà scegliere se essere integralisti europei o intergovernativi. Chiedo di tener conto anche dei due aspetti che il Movimento federalista europeo ha portato all'attenzione di tutti: la trasformazione della Commissione in un Governo responsabile davanti al Parlamento e l'abolizione del diritto di veto. La ringrazio.

SILVIO BERLUSCONI, *Presidente del Consiglio dei ministri e Ministro ad interim degli affari esteri*. Desidero innanzitutto ringraziare il presidente Andreotti per gli auguri di buon lavoro che mi ha rivolto. Devo aggiungere che condivido le sue affermazioni in merito al diritto al ritorno per quanto riguarda la questione palestinese. La questione della riunione della FAO, prevista per giugno dell'anno prossimo qui a Roma, è giunta sul tavolo del ministro degli affari esteri; abbiamo già avuto degli incontri e sapete che abbiamo firmato un protocollo per una maggiore collaborazione e sinergia tra il mondo della ricerca scientifica, dell'università e delle imprese con la FAO ed altri organismi specializzati soprattutto per quanto riguarda gli aiuti alimentari alle popolazioni più povere. Sto portando personalmente avanti una collaborazione il cui obiettivo è portare all'attenzione dei delegati di quella importante riunione un piano concreto di allargamento delle atti-

vità della FAO e aiuti di maggior rilevanza.

Per quanto riguarda l'intervento dell'onorevole Rizzi, posso dire che concordo anche con le sue affermazioni; la considerazione che la nostra rete diplomatica non sia stata, finora, in grado di dare supporto agli imprenditori ed alle piccole e medie imprese è un elemento che si è rilevato per ammissione degli stessi nostri ambasciatori e degli incaricati economici. Colgo l'occasione per dire all'onorevole Spini che non abbiamo mai pensato di trasformare gli ambasciatori in agenti di commercio; caso mai, pensiamo di affiancare agli ambasciatori, come hanno fatto altri paesi, degli esperti economici da ricercare nella « trincea » del lavoro, tra coloro che sono particolarmente formati nell'esperienza commerciale. Questo è un suggerimento, quindi, che stiamo tenendo assolutamente in considerazione.

Per quanto attiene alle affermazioni dell'onorevole Cima, prendo atto delle sue indicazioni. Credo che sarà il Parlamento che dovrà indicare la direzione di marcia sulle tesi che nella Conferenza intergovernativa andranno votate ed approvate a seguito delle raccomandazioni e azioni della Convenzione.

Sul tema del protocollo di Kyoto, ricordo che è all'attenzione del ministro dell'ambiente una più sollecita approvazione del protocollo stesso, sul quale ritengo si siano superate le ultime resistenze.

**PRESIDENTE.** Abbiamo ancora alcuni interventi da parte dei colleghi che inviterei, pertanto, ad essere sintetici al fine di concludere entro i termini prefissati.

**SILVIO BERLUSCONI, Presidente del Consiglio dei ministri e Ministro ad interim degli affari esteri.** Mi scusi, presidente, ma vorrei precisare che trattandosi della prima volta che vengo convocato - ed ho risposto subito affermativamente all'invito - non ho posto alcun limite di tempo, dando la disponibilità fino a quando le Commissioni avessero ritenuto necessario avermi qui.

**PRESIDENTE.** Lei ha perfettamente ragione, ma per prassi, in concomitanza con l'inizio dei lavori dell'Assemblea, vengono sospesi i lavori delle Commissioni. La ringrazio comunque per la sua disponibilità.

**LUIGI MARINO.** Auspicherei da parte del Governo una posizione più chiara, quanto meno su due questioni. La prima è quella sollevata dall'onorevole Mattarella; mi riferisco in particolare al discorso di Bush sullo stato dell'Unione ed ai riferimenti all'asse del male, ad Iran, Iraq e Corea del nord. Ricordo anche che l'analista militare Luttwak aveva redatto qualche mese fa un elenco di 11 paesi implicati col terrorismo, aggiungendo quindi Somalia, Sudan, Yemen ed altri (gli « Stati canaglia »).

Ritengo che una tale posizione da parte degli Stati Uniti d'America sia contro i nostri interessi nazionali. Ricordo che l'Italia è stato il primo paese a riconoscere la Corea del nord; le nostre aziende in Iraq, alla luce anche dei nuovi contenuti della nostra politica diplomatica, sollecitano una posizione più incisiva del Governo italiano circa la fine dell'embargo. E si devono in ciò considerare anche i nostri rapporti con l'Iran.

Vi è quindi un rischio reale di un'estensione del conflitto, tanto più se si considera che vi è una sollecitazione da parte di Israele che prevede addirittura per maggio un attacco all'Iraq e che ci si trova di fronte ad una ripetizione pedissequa di quanto è successo in Afghanistan, con bombardamenti a tappeto ed appoggi alle forze di opposizione interne, comprese le minoranze.

Ora, dopo le posizioni assunte dal Governo in merito allo scudo stellare, all'*Airbus* e via dicendo, desidero capire fino a che punto il nostro Governo condivida i contenuti del discorso del presidente Bush sullo stato dell'Unione e, per questo, che cosa dobbiamo aspettarci.

Un'altra questione attiene alla Palestina. Ho letto la posizione sul « piano Marshall », così come quella, più recente, circa la necessità di una larga coalizione

che veda insieme Unione europea, Russia, ONU, Stati Uniti d'America, paesi arabi, palestinesi ed israeliani.

Sono convinto che, poiché i rapporti di forza in Palestina, tra palestinesi ed israeliani, sono impari, se vogliamo la pace - e ritengo che non esistano alternative alla via del negoziato, l'unica che possa portare alla coesistenza dei due Stati - occorrerà forse addirittura imporla dall'esterno. Per questo, ben venga una coalizione che si faccia carico del problema.

Tuttavia, vorrei capire, rispetto alle esternazioni fatte dal Governo (sul « piano Marshall » e su un'eventuale coalizione che imponga, appunto, la pace dall'esterno) quale sarà la nostra posizione a livello di Unione europea. Riguardo a quest'ultima, sottolineo una passività di azione e sottolineo che, guarda caso, l'Unione è il secondo partner commerciale di Israele.

Vorrei capire fine a che punto dalle parole e dagli annunci si riuscirà a passare ai fatti e quali iniziative il Governo sia intenzionato a prendere, al di là delle questioni propagandistiche.

**GIAN PAOLO LANDI di CHIAVENNA.** Signor Presidente del Consiglio, onorevole ministro degli esteri, ha fatto molto bene a ricordare che il tasso di europeismo del Governo da lei presieduto - nonché quello dei suoi alleati - è alto e non può essere messo in discussione. Ritengo che la nomina stessa del vice *premier*, onorevole Fini, quale rappresentante del Governo presso la Convenzione europea, sia una dimostrazione di questo.

Sottolineo anche quanto il partito che rappresento - Alleanza nazionale - non manifesti - come qualcuno ha invece oggi voluto ricordare - alcun tipo di problema o preoccupazione nel difendere o sostenere tale politica europea. Una politica europea forte ci spetta di diritto, quale istanza strategica della massima importanza. La ringrazio quindi per le sue considerazioni.

Passando alle domande che intendo rivolgerle, per quanto riguarda il Medio Oriente, mi sembra ormai abbastanza chiaro che la posizione del presidente

Arafat, quale leader del Governo palestinese, sia fortemente messa in dubbio, anche da parte degli stessi israeliani, e criticata a livello internazionale.

Qual è la posizione italiana e quali rapporti intrattiene il nostro paese con il presidente Arafat? Potrebbe un'eventuale caduta del presidente Arafat creare un vuoto di potere tale da rendere ancora più lacerante il rapporto tra israeliani e palestinesi?

Per quanto riguarda l'Argentina, lei ha ricordato - giustamente - l'importanza del ruolo di tale paese, ma vorrei aggiungere che, anche a causa dell'insipienza della classe politica laggiù, ci sono circa quattrocentomila piccoli e medi risparmiatori italiani che soffrono oggi le gravissime conseguenze della situazione creatasi direttamente con i loro risparmi. Ritengo, per questo, che una parola di incoraggiamento da parte del Governo da lei presieduto sarebbe particolarmente gradita da questi nostri connazionali.

Passando al tema della cooperazione allo sviluppo, lei ha descritto molto bene il quadro della situazione. Credo che, a tale riguardo, potrebbero essere coinvolte anche le fondazioni bancarie. Secondo un sondaggio, il popolo italiano sarebbe disponibile a sostenere una tassazione dell'1 per cento del proprio reddito, pur di superare i gravi problemi ed i grandi conflitti nord-sud (incentivando, per esempio, una maggiore cooperazione che coinvolga pubblico e privato). Ciò favorirebbe anche progetti a finalità etiche, sempre al fine di contribuire alla soluzione di questo grande problema.

Infine, per quanto riguarda la questione Telekom-Serbia, riteniamo che questa Commissione svolga un ruolo molto importante; per questo vorrei chiederle quale ritiene che sia o sarà la posizione del Governo sull'iniziativa parlamentare in proposito (alla quale diamo grande importanza).

**ALESSANDRO FORLANI.** Dell'ampia relazione del Presidente Berlusconi condidiamo senz'altro i contenuti. Vorrei soffermarmi in particolare sulla questione

mediorientale che, secondo gran parte degli osservatori più qualificati, costituisce il fulcro delle tensioni ispirate dal fondamentalismo, la maggiore ragione del disagio che genera queste ultime ed il maggiore pretesto per le iniziative di destabilizzazione provenienti dall'estremismo più aggressivo ed esaltato (e responsabile di aver provocato la crisi gravissima che stiamo vivendo da qualche mese a questa parte).

Oggi, la violenza di questo ennesimo conflitto arabo-israeliano ha assunto dimensioni di intensità e livelli tali (anche sotto l'aspetto della capacità di intimidazione) che si stenta a ricordare precedenti recenti di guerriglia o guerra civile talmente efferati: da un lato, da parte palestinese, vi sono *kamikaze* pronti a farsi saltare in aria in mezzo alla popolazione civile durante i momenti di normale aggregazione sociale di questa, dall'altro, da parte israeliana, assistiamo invece ad esecuzioni a distanza di quei *leader* ritenuti complici o mandanti degli atti di terrorismo.

A torto o a ragione, gli Stati Uniti sembrano ormai allinearsi soprattutto sulla linea del Governo Sharon, negando ogni dignità al presidente Arafat quale interlocutore: pur lasciando aperto qualche spiraglio, si tende a chiudergli ogni possibilità di dialogo. Allo stesso tempo però, non vengono più censurate le azioni più audaci o clamorose compiute dal Governo Sharon, il quale, dunque, non incontra più freni nel portare avanti questa sua linea di condotta dura e di forte repressione (assistiamo, per esempio, a manifestazioni di forza quale quella di villaggi abitati da civili che vengono rasi al suolo).

Gli Stati Uniti hanno dunque accentuato una scelta di parte, almeno per il momento. Può darsi che si tratti di un fattore strategico, ma certamente siamo di fronte ad una linea di tendenza di cui dobbiamo prendere atto.

Per questo, sono d'accordo con lei nell'affermare che sia giunto il momento dell'Europa, quale soggetto politico ed unitario per condurre una politica estera

comune, che potrebbe incontrare, proprio nella risoluzione di questa difficilissima vicenda, il suo migliore banco di prova.

Vorrei chiederle se, anche a fronte delle notizie e dei contatti internazionali avuti più recentemente, l'Europa possa, a suo avviso, rivelarsi su tale questione arabo-israeliana più unita, per svolgere al meglio il suo ruolo in vista di una soluzione pacifica della crisi.

SILVIO BERLUSCONI, *Presidente del Consiglio dei ministri e Ministro ad interim degli affari esteri*. Rispondo innanzitutto al senatore Marino, affermando che nessun alleato europeo ha ricevuto comunicazione da parte della diplomazia americana sui contenuti del discorso tenuto dal Presidente Bush in relazione alle sue affermazioni sui tre Stati che egli ha ritenuto di citare.

Per quanto ci riguarda, continuiamo a seguire la tradizionale politica estera del nostro paese. Sono previste, nei prossimi giorni, due missioni in Iran: una da parte del segretario generale della Farnesina, dottor Baldocci, ed un'altra a cui parteciperà il ministro delle attività produttive Marzano: abbiamo mantenuto queste nostre missioni.

Riteniamo giusto mantenere aperti i canali di dialogo e fare tutto il possibile affinché questi paesi avanzino sulla strada della democrazia, in modo da divenire possibili interlocutori all'interno dello scenario internazionale.

Per quanto riguarda il tema della Palestina, vi anticipo che venerdì e sabato, nell'ambito dell'ordine del giorno dell'incontro che si terrà in Spagna tra i ministri degli affari esteri, è previsto quest'ultimo quale argomento principale di discussione.

Confermo che, in tale consesso, sosterrò la tesi secondo cui non vi può essere alcuna alternativa al dialogo e all'accordo, ma siamo altresì convinti che ciò debba avvenire anche nell'interesse di Israele. Per questo, procederò secondo la linea già da me intrapresa in precedenza a Bruxelles.

Per rispondere all'onorevole Landi di Chiavenna, ricordo che — ma è questa

l'opinione condivisa da tutti i ministri degli esteri europei - Arafat è il presidente eletto dal popolo palestinese alla guida dell'Autorità nazionale palestinese. Ad oggi, pertanto, non si intravede altro interlocutore possibile. Anche nel comunicato finale della riunione del Consiglio affari generali di Bruxelles, è stata ribadita l'indicazione di voler considerare il presidente Arafat quale interlocutore indispensabile.

Per quanto riguarda l'Argentina, nell'incontro recentemente avuto con il ministro degli esteri - che fra l'altro conoscevo da molti anni - è stato posto l'accento da parte nostra sulla difficile situazione dei tanti investitori italiani che hanno, appunto, investito in titoli del debito pubblico argentino (sia aziende, sia privati). Il ministro ha confermato l'impegno da parte sua - dopo la presentazione del piano economico - ad una rinegoziazione del debito che riguardi i singoli cittadini, ribadendo che certamente l'Argentina farà fronte ai suoi impegni, naturalmente secondo una diversa cadenza temporale che tenga conto di tutte le priorità.

Per quanto riguarda la vicenda Telekom-Serbia, il Governo ha chiesto al ministro per i rapporti con il Parlamento di insistere per la calendarizzazione della decisione in merito a tale vicenda.

Ringrazio, infine, il senatore Forlani e concordo con lui sul fatto che in Medio Oriente si è sviluppata una situazione apparentemente inestricabile. Confermo tuttavia che la diplomazia è all'opera e che, più recentemente, qualche spiraglio nelle posizioni prese dal Presidente Sharon si è aperto (vi sono state infatti dichiarazioni e contatti con la parte avversa).

Speriamo che l'Europa si dia più coraggio nell'esercitare un ruolo che senz'altro le compete, per la sua importanza economica e politica ma anche per la sua prossimità al Medio Oriente. Per quanto ci riguarda insisteremo affinché si vada in questa direzione.

DARIO RIVOLTA. Signor ministro degli esteri, mi unisco a quanto detto poco fa dal senatore Andreotti, esprimendo tutto il mio apprezzamento per il fatto che, seppur ricoprendo tale incarico da poco tempo, lei si è già impadronito a tal punto della materia da poter parlare senza dover ricorrere necessariamente a veline scritte dagli uffici.

Ho apprezzato anche la concretezza dimostrata su due temi in particolare: quello riguardante le tre fasi della cooperazione e quello concernente l'accento poc'anzi fatto alle modalità che intende seguire per creare il sistema Italia.

Ritengo, quindi, che un riconoscimento in tal senso le sia dovuto. Molti ministri degli esteri che l'hanno preceduta - e con i quali mi sono più volte lamentato - ci fornivano notizie che erano facilmente desumibili anche da una lettura dei giornali. Tali ministri avrebbero fatto prima a darci per iscritto i loro interventi senza disturbarsi a venire in Commissione.

Comunque, essere tra gli ultimi a parlare mi permette di limitare le mie domande al minimo, avendo lei già risposto a molte di quelle che intendevo porle.

Dei quattro temi di cui vorrei parlare, tre sono particolarmente rilevanti. In primo luogo, auspico, e le auguro, di non dover più rispondere, per l'ennesima volta, in merito alla vicenda degli aerei A400M. Tutti sappiamo, da tempo, che tali apparecchi erano giudicati non prioritari da tutte le forze armate, mentre le ricadute per il nostro paese, in termini economici e di tecnologia, sarebbero state estremamente ridotte.

A questo proposito, tuttavia, desidero chiederle che cosa ne è del progetto - quest'ultimo realmente europeo - dal nome Galileo, che sarebbe in grado di produrre ricadute economiche e tecnologiche positive per il nostro paese, oltre a costituire un potente strumento operativo dell'Europa tutta.

Un'altra domanda riguarda l'allargamento dell'Europa. Siamo tutti d'accordo con il concetto politico secondo cui l'Europa debba allargarsi verso i nuovi Stati - credo che non vi siano più voci contrarie

in tal senso -, eppure siamo anche tutti a conoscenza delle problematiche che un tale allargamento comporterà.

Il decano del Consiglio d'Europa, nel corso dell'ultima sessione, tenutasi a Strasburgo, ha affermato con limpido coraggio che l'allargamento dell'Europa, qualora intervenisse prima della sua riforma istituzionale, si tradurrebbe nella morte per quest'ultima (o perlomeno nella morte di quell'Europa politica che tutti vogliamo e che lei stesso, nelle sue parole, ha definito). Sarebbe la sopravvivenza di una pura Europa economica, cioè di una mera, vasta area di libero mercato.

Oltre a questo problema, che tutti auspichiamo - seppur qualcuno con meno ottimismo - possa essere affrontato in maniera decisiva dalla Convenzione, con ciò che ne seguirà, vi sono altri due temi che ritengo estremamente delicati e che si pongono sul cammino dell'allargamento: quello dei fondi strutturali e quello della politica agricola. Che posizione assume il nostro Governo per la soluzione di tali questioni?

Lei ha parlato, giustamente, del Montenegro. Tutti volgiamo lo sguardo con preoccupazione alla realtà dei Balcani, non ancora stabile e meno che mai risolta. Le domando, allora, quale sia l'atteggiamento cui dovrebbero ispirarsi i nostri militari qualora, nella loro area di competenza, dovessero avere a che fare con l'UCK o con ciò che ne rimane. Si rende conto il Governo che l'UCK è ancora una forza militarmente attiva e potenzialmente molto pericolosa al di fuori dei confini del Kosovo, non solo in Macedonia ma anche in altre regioni dell'area?

Inoltre, desidero domandarle, di fronte alla necessità totalmente condivisa, direi da quasi tutte le forze politiche, che il Montenegro rimanga nella Federazione jugoslava, cosa stia facendo il Governo affinché tale federazione - ma in modo particolare la Serbia - pensi o proponga una diversa organizzazione federale dello Stato. Quest'ultima potrebbe essere infatti la discriminante a nostro favore per quanto riguarda la linea politica che teniamo.

Infine, lei ha parlato del Consiglio NATO allargato a 20 membri con la Russia; ma con quali poteri quest'ultima entrerà a farne parte? Esclusivamente consultivo? E, se così fosse, quale sarebbe la differenza rispetto alla presenza della Russia, così come già l'avevamo nella NATO?

MARCO ZACCHERA. Rivolgo un saluto a lei, Presidente, e al sottosegretario Mantica, il quale fa oggi un po' la figura di quegli addetti stampa sempre in silenzio, anche se in realtà sono a conoscenza di quanto lavori e ne apprezzo molto l'operato.

Signor Presidente, lei probabilmente saprà che la UEO ha ceduto buona parte delle sue competenze all'Unione europea. Ci sono tuttavia alcune materie che, come ricordava prima il collega Manzella, restano abbastanza indefinite in Europa, soprattutto il tema della sicurezza ed, in prospettiva, quello della lotta al terrorismo. Oltretutto, l'UEO è l'unico consesso europeo di cui fanno parte nazioni che non entreranno nell'Unione europea e che, per questo, in qualche modo dovranno trovare una loro collocazione (si pensi, per esempio, sempre nel campo della difesa, ai paesi neutrali).

Ieri, a Bruxelles, è stata avanzata una proposta perché l'Italia, indipendentemente dal semestre di presidenza del prossimo anno, organizzi una conferenza sulla sicurezza, con particolare riguardo - aggiungo io - all'area del Mediterraneo. Ciò permetterebbe anche ai nostri sistemi di sicurezza, molto apprezzati nel mondo, di essere messi in mostra.

Chiediamo al Governo se intenda prendere in considerazione una tale ipotesi, che consideriamo un modo per mettere l'Italia sotto i riflettori, tutelandone gli interessi dal punto di vista europeo.

Infine, per quanto riguarda l'Europa, abbiamo scoperto quanto poco l'Italia conti. L'Italia deve far sentire la sua voce ed il suo peso con maggiore determinazione in Europa. Abbiamo scoperto che tra Consiglio d'Europa e UEO ci sono circa 46 funzionari, ma sa quanti sono quelli

italiani? Uno, più l'autista! L'Italia contribuisce in modo rilevante alle spese di funzionamento di questi enti; ritengo pertanto che se ne debba aumentare la presenza e la forza. In quest'ottica, ritengo che, d'intesa con il Governo, attraverso una maggiore integrazione anche a livello parlamentare, si possa intervenire in tal senso.

CALOGERO SODANO. Ringrazio il Presidente del Consiglio per la lucida e concreta relazione, soprattutto con riferimento alla riforma della Farnesina che, come tutte le « rivoluzioni », ovviamente suscita polemiche. Lei è una persona concreta e spero che non si innamori del fascino del Ministero degli affari esteri: lasciare l'amante è abbastanza difficile.

Il presidente Andreotti mi diceva che quando era ministro degli affari esteri stava fuori sei mesi l'anno: continuando lo svolgimento di tali funzioni, lei causerebbe un discapito per il paese. Spero, perciò, che al più presto avvenga la nomina di un nuovo ministro.

Sono stato in Albania ed ho trovato la disperazione: è un paese poverissimo, dove l'energia elettrica è erogata solo per tre ore al giorno; gli imprenditori (lei ha parlato di sostegno alle nostre piccole e medie imprese all'estero) hanno bisogno di un sostegno urgente. Come ha affermato, la lotta al terrorismo e alla povertà si compie con risorse devolute per aiutare lo sviluppo. Gli scafisti sono attivissimi e sbarcano centinaia di persone, utilizzando i ponti del traffico di droga e della criminalità organizzata. La nostra ambasciata, per rifornirsi di energia elettrica, ha un impianto autonomo. Per la Tunisia e l'Albania ha parlato di un piano di informatizzazione, ma questo non è attuabile senza l'energia elettrica. Ricordo che l'Albania è dotata di ingenti risorse idriche, che potrebbero essere utili anche alla Puglia.

La linea politica del Governo è una sola ed è quella del Presidente del Consiglio. Ho svolto funzioni di sindaco e, quando un assessore non condivide la linea politica, si dimette o viene sollevato.

BOBO CRAXI. Vorrei sapere se il Presidente Berlusconi ritenga possibile per il Medio Oriente l'invio di osservatori internazionali che precedano l'indizione della Conferenza internazionale di pace. Il loro invio può, se non sgombrare il terreno dai conflitti a fuoco, quanto meno predisporre un appuntamento risolutivo.

ENRICO PIANETTA. La ringrazio per il pragmatismo e la determinazione operativa con cui ha delineato le linee della nostra politica estera che, sostanzialmente, avvengono nell'ambito di una continuità rafforzata della nostra politica atlantica ed europea.

Ha confermato la necessità di un Europa ad una "voce sola" per la sicurezza e per la difesa. L'ONU non ha una grande forza, come auspicheremmo, ma in prospettiva (senza suscitare problematiche da parte della Francia e della Gran Bretagna), un seggio europeo potrebbe rafforzare il compito delle Nazioni Unite. È un argomento che nel medio e lungo periodo può trovare collocazione nella nostra politica estera.

SILVIO BERLUSCONI, *Presidente del Consiglio dei ministri e Ministro ad interim degli affari esteri*. Ringrazio l'onorevole Rivolta, ma il Presidente del Consiglio non ha avuto "ripetizioni" da quando ha assunto l'*interim*. Ho sempre seguito e sono stato coinvolto nella politica estera, che è mio compito sottoporre al Consiglio dei ministri, inviando direttive, così com'è indicato in maniera precisa dalla Costituzione.

Insisto con forza sul progetto « Galileo » ed, in particolare, in una riunione con i nostri alleati. Il ministro Moratti ha sottolineato con decisione che l'Italia attribuisce al progetto una assoluta importanza, in quanto non si può, in futuro, dipendere dagli Stati Uniti d'America nella necessità di disporre di un nostro sistema informativo. Siamo assolutamente impegnati in tale direzione ed ho sottolineato la questione nel Consiglio europeo di Laeken, attraverso un mio specifico intervento; ne ho parlato, privatamente, con alcuni primi

ministri, ed ho avuto riscontri positivi al riguardo.

È importante, prima dell'allargamento europeo, definire gli ambiti istituzionali, perché è difficile realizzare un sistema a 25 Stati senza averne precisato i confini. Auspico perciò che la questione si possa concludere durante i sei mesi della nostra presidenza.

Concordo sulla pericolosità delle azioni dell'UCK; tuttavia i nostri militari ricevono ordini dal paese che in quel momento ha l'autorità del comando. Non abbiamo istruito i nostri uomini perché non ci compete.

Nel Consiglio della NATO, la Russia ha il peso derivante dal suo arsenale atomico e dalla sua forza militare. È un paese con un'economia pari ad un quarto della nostra, ma ha una grande popolazione e, quindi, un grande futuro. Il suo arsenale atomico è un grave problema, ma, ad esempio, ci stiamo impegnando affinché la richiesta del presidente Putin di riduzione e di proroga nel tempo del rimborso sui prestiti ricevuti dal Club di Parigi sia soddisfatta con l'indicazione precisa dell'utilizzazione delle somme risparmiate per lo smantellamento dei suoi 60 sommergibili atomici.

Sulla questione della costruzione di centrali produttrici di energia atomica, al G7 il Presidente Putin ha accettato che vi sia una «sovrintendenza» alla loro progettazione ed al loro controllo da parte di una commissione europea, dimostrando, ancora una volta, la volontà russa di aprirsi ad una collaborazione totale con l'occidente.

Si prende atto della riforma avvenuta alla Farnesina. Studieremo approfonditamente quale sarà la sua possibilità operativa, nel rispetto delle competenze e delle professionalità di chi, finora, ha lavorato bene.

Concordo con la considerazione sullo stato di assoluta indigenza dell'Albania e sono al corrente delle esigenze di fornitura di energia elettrica, che si sta trattando con l'ENEL, avendo incontrato il Presidente della Repubblica albanese ed il suo ministro degli affari esteri.

Ci è stata fatta una richiesta di un certo numero di chilowattora per un periodo di due mesi che comporterà, per noi, un costo superiore ai 60 miliardi di lire; stiamo vedendo che cosa si possa fare compatibilmente sia con le possibilità tecniche sia con le nostre possibilità di spesa, ma certamente la situazione è assolutamente drammatica.

All'onorevole Zaccaria (*Commenti del deputato Zacchera*)..., all'onorevole Zacchera, chiedo scusa: è una fissa questa dei presidenti *super partes* della RAI (*Si ride*)! Alla domanda posta dall'onorevole Zacchera sul perché l'Italia non organizza una conferenza sulla sicurezza, rispondo affermando che noi intanto stiamo preparando la nostra riforma sulla sicurezza e, quindi, credo che dovremmo almeno aver varato questa riforma prima di imbarcarci come proponenti di una conferenza internazionale nel nostro paese. Sono assolutamente d'accordo con lei sulla assordante assenza o, eufemisticamente, sulla scarsa presenza di italiani, di *manager* italiani in seno agli organismi europei. Non si deve scambiare per mancanza di fede europeista la critica che noi rivolgiamo alla burocrazia di Bruxelles e le piccole scaramucce che ci siamo permessi di fare e che faremo certamente in difesa dei nostri interessi: la politica è anche difesa degli interessi del paese. Quindi, spero che anche i nostri colleghi dell'opposizione possano accettare questa suddivisione e possano essere con noi a sostenere l'interesse del paese — quando di interesse del paese si tratti — senza indulgere alla propaganda.

Ringrazio anche il senatore Pianetta; è chiaro che noi condividiamo l'utilità di un seggio al Consiglio di sicurezza che attenga all'Europa; insistiamo in questa direzione, anzi, ci stiamo battendo affinché questa ipotesi possa diventare realtà.

Ringrazio l'onorevole Craxi per gli apprezzamenti e per gli auguri; in seno al Consiglio affari generali abbiamo parlato non solo dell'ipotesi di inviare degli osservatori internazionali, ma anche della ipotesi di una forza di interposizione che potrebbe scattare ove si concretizzasse l'ipotesi di una conferenza internazionale

in Europa con la presidenza europea. È chiaro che queste due ipotesi non vengono accettate dallo Stato di Israele; si potrà procedere su questa strada? È una strada foriera di risultati positivi? La situazione è veramente difficile e ritengo che non ci sia nessuno che abbia la sfera di cristallo per vedere quale potrà essere la soluzione su questa disgraziata regione.

Io so che oggi c'è in tutti la consapevolezza della gravità della situazione; e c'è in tutti i nostri alleati europei la voglia di un'azione europea incidente su quella realtà. Spero che venerdì e sabato, in Spagna, dopo che i ministri degli affari esteri si saranno consultati con i loro *premier*, si possa trovare una soluzione che, in accordo con i nostri alleati USA, possa avviare un riannodamento del dialogo e del processo di pace. A tale proposito, mi permetto di dare atto (l'ho già fatto, e ciò mi deriva dall'amicizia che nutro nei suoi confronti, intervenendo alla presentazione di un libro a lui dedicato) che Bettino Craxi sempre, anche negli anni più lontani, si è prodigato perché riteneva che il processo di pace nel Medio Oriente fosse l'unica soluzione. Quasi posso dire che non vi è stata situazione che io ricordi in cui si è parlato di politica internazionale in cui non abbia sottolineato che questo era un problema essenziale per la sicurezza dell'Italia e del Mediterraneo e, in definitiva, del mondo; perché oggi, per effetto della globalizzazione, tutto ciò che accade in qualunque parte del mondo interessa chiunque sia cittadino del mondo.

Ringrazio il presidente e tutti i componenti, deputati e senatori, delle Commissioni, per la pazienza con cui mi hanno voluto ascoltare; garantisco che sarò a disposizione senza limitazioni di tempo tutte le volte che riterrete opportuna una mia convocazione; sono anche disponibile per eventuali suggerimenti dei singoli che considererò sempre utilissimi anche se, al di là delle riunioni come quella di oggi, voi vorrete indirizzarmi degli scritti a cui darò tempestivamente risposta.

**PRESIDENTE.** Presidente Berlusconi, ritengo che tutti abbiano apprezzato la sua lucidità, il suo coraggio e, devo dire da giornalista, l'esposizione chiarissima di cui lei ha dato prova oggi. Se posso permettermi, per un attimo, di uscire dal mio ruolo di presidente della Commissione affari esteri della Camera dei deputati ed assumerne un altro, credo che lei, Presidente Berlusconi, abbia superato gli esami bene, con larga lode.

Ringrazio il Presidente Berlusconi e i colleghi, deputati e senatori, intervenuti e dichiaro conclusa l'audizione.

**La seduta termina alle 16,25.**

IL CONSIGLIERE CAPO DEL SERVIZIO RESOCONTI  
ESTENSORE DEL PROCESSO VERBALE

DOTT. VINCENZO ARISTA

Licenziato per la stampa  
il 15 febbraio 2002.

STABILIMENTI TIPOGRAFICI CARLO COLOMBO

