

RELAZIONE DELLA CORTE DEI CONTI
AL PARLAMENTO

**sulla gestione finanziaria degli Enti sottoposti a controllo
in applicazione della legge 21 marzo 1958, n. 259**

GIUBILEO 2025 Spa

(Esercizio 2022)

Comunicata alla Presidenza il 3 maggio 2024

PAGINA BIANCA



CORTE DEI CONTI

SEZIONE DEL CONTROLLO SUGLI ENTI

DETERMINAZIONE E RELAZIONE SUL RISULTATO DEL CONTROLLO ESEGUITO SULLA GESTIONE FINANZIARIA DI GIUBILEO 2025 S.P.A.

2022

Relatore: Consigliere Andrea Baldanza

Ha collaborato
per l'istruttoria e l'elaborazione dei dati la
il dott. Roberto Andreotti

Determinazione n. 58/2024



CORTE DEI CONTI

SEZIONE DEL CONTROLLO SUGLI ENTI

nell'adunanza dell'11 aprile 2024,
visto l'art. 100, secondo comma, della Costituzione;
visto il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti approvato con r.d. 12 luglio 1934, n. 1214;
viste le leggi 21 marzo 1958, n. 259 e 14 gennaio 1994, n. 20;
visto l'articolo 1, comma 427 e seguenti, della legge 30 dicembre 2021, n. 234 che istituisce la società Giubileo 2025 S.p.a;
visto il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri in data 15 giugno 2022 con il quale Giubileo 2025 S.p.a. è stata sottoposta al controllo della Corte dei conti, ai sensi dell'articolo 12 della legge 21 marzo 1958, n. 259;
visto il bilancio della Società suddetta, relativo all'esercizio finanziario 2022, nonché le annesse relazioni del Presidente e del Collegio sindacale, trasmessi alla Corte in adempimento dell'art. 4 della citata legge n. 259 del 1958;
esaminati gli atti;
udito il relatore, Consigliere Andrea Baldanza e, sulla sua proposta, discussa e deliberata la relazione con la quale la Corte, in base agli atti ed agli elementi acquisiti, riferisce alle Presidenze delle due Camere del Parlamento il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria di Giubileo 2025 S.p.a. per l'esercizio 2022;
ritenuto che, assolti così gli adempimenti di legge, si possano, a norma dell'art. 7 della citata legge n. 259 del 1958, comunicare alle dette Presidenze il bilancio - corredato della relazione degli organi di amministrazione e di revisione - e la relazione come innanzi deliberata, che alla presente si unisce, quale parte integrante;



CORTE DEI CONTI

P. Q. M.

comunica, a norma dell'art. 7 della legge n. 259 del 1958, alle Presidenze delle due Camere del Parlamento, insieme con il bilancio per l'esercizio 2022 di Giubileo 2025 S.p.a. - corredato delle relazioni degli organi di amministrazione e di revisione - l'unita relazione con la quale la Corte riferisce il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'Ente stesso.

RELATORE
Andrea Baldanza
firmata digitalmente

PRESIDENTE
Manuela Arrigucci
firmata digitalmente

Depositato in segreteria

DIRIGENTE
Fabio Marani
(f.to digitalmente)

SOMMARIO

PREMESSA	1
1. LA COSTITUZIONE DELLA SOCIETÀ, L'ASSETTO PROPRIETARIO E GLI SCOPI ISTITUZIONALI	2
2. LA NATURA GIURIDICA DELLA SOCIETÀ	7
3. GLI ORGANI SOCIALI E LA STRUTTURA ORGANIZZATIVA	12
3.1. Gli organi sociali	12
3.2. La struttura organizzativa	13
3.3. Le strutture di controllo	17
4. LE RISORSE UMANE	18
4.1 Consistenza e costo del personale	18
4.2 Il sistema degli incentivi	20
4.3 Le collaborazioni esterne	21
5. LE ATTIVITÀ E LE FONTI DI FINANZIAMENTO	23
5.1 Le fonti di finanziamento	23
5.2 Il <i>business plan</i> 2022 - 2027	26
5.3 Le attività curate nel corso dell'esercizio	27
6. IL BILANCIO	41
6.1 Lo stato patrimoniale	41
6.2 Il conto economico	44
6.3 Il rendiconto finanziario	46
7. CONCLUSIONI	48

INDICE DELLE TABELLE

Tabella 1 - Costi degli amministratori e sindaci	13
Tabella 2 - Consistenza e costi del personale*	18
Tabella 3 - Progetti per soggetto attuatore	24
Tabella 4 - Stanziamenti 2022-2026.....	25
Tabella 5 - Stato attuazione interventi di importo pari o superiore a € 2.500.000	28
Tabella 6 - Stato patrimoniale - attivo.....	42
Tabella 7 - Stato patrimoniale - passivo.....	42
Tabella 8 - Conto economico	44
Tabella 9 - Rapporti con il Mef.....	45
Tabella 10 - Rendiconto finanziario.....	46

INDICE DELLE FIGURE

Figure 1 - Funzionigramma.....	14
--------------------------------	----

PREMESSA

Con la presente relazione la Corte dei conti riferisce, per la prima volta, al Parlamento, a norma dell'art. 7 della legge 21 marzo 1958, n. 259, il risultato del controllo eseguito, con le modalità di cui all'art. 12 della stessa legge, sulla gestione finanziaria di Giubileo 2025 S.p.a. per l'esercizio 2022, dando altresì notizia dei fatti di gestione più rilevanti intervenuti sino alla data corrente.

1. LA COSTITUZIONE DELLA SOCIETÀ, L'ASSETTO PROPRIETARIO E GLI SCOPI ISTITUZIONALI

La società “Giubileo 2025 S.p.a.”, di seguito anche Società o Giubileo 2025 è una società di “diritto singolare”¹, istituita dall’articolo 1, comma 427, della legge 30 dicembre 2021, n. 234² (legge di bilancio 2022) “interamente controllata dal Ministero dell’economia e delle finanze” (di seguito Mef). Tale Società si innesta, ai sensi dell’art. 1, comma 420 della legge n. 234 del 2021, nel complesso delle istituzioni, finalizzate a curare le “celebrazioni del Giubileo della Chiesa cattolica per il 2025, per la pianificazione e la realizzazione delle opere e degli interventi funzionali all’evento”. L’impianto istituzionale si incentra sul Commissario straordinario, deputato a predisporre “la proposta di Programma dettagliato degli interventi connessi alle celebrazioni del Giubileo della Chiesa cattolica per il 2025, da approvare con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, sentito il Ministro dell’economia e delle finanze” (comma 422) e a coordinare “la realizzazione di interventi ricompresi nel [suddetto] programma... nonché di quelli funzionali all’accoglienza e alle celebrazioni del Giubileo della Chiesa cattolica per il 2025 avvalendosi della società [Giubileo 2025], tenendo conto, in relazione agli interventi relativi alla Misura di cui al comma 420³, dell’obbligo di rispettare gli obiettivi intermedi e gli obiettivi finali stabiliti dal Piano nazionale di ripresa e resilienza”.

Al fine di garantire la tempestività degli interventi l’art. 1, comma 425 della suddetta legge ha conferito al Commissario straordinario, seppur “limitatamente agli interventi urgenti di particolare criticità, [il potere di] operare a mezzo di ordinanza, in deroga a ogni disposizione di legge diversa da quella penale, fatto salvo il rispetto delle disposizioni del codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione...delle disposizioni del codice dei beni culturali e del paesaggio...nonché dei vincoli inderogabili derivanti dall'appartenenza all'Unione europea.

¹ Il Mef (Struttura di monitoraggio delle partecipazioni pubbliche ex art. 15 Tusp), con l’orientamento reso pubblico il 18 novembre 2023 ha fornito chiarimenti in merito alla nozione di “società a partecipazione pubblica di diritto singolare”, di cui all’art. 1, comma 4, lett. a), d.lgs. n. 175 del 2016 (Tusp). La norma, infatti, nel definire l’ambito di applicazione del Testo unico, fa espressamente salve le specifiche disposizioni contenute in leggi o regolamenti che disciplinano società a partecipazione pubblica di diritto singolare, “costituite per l’esercizio della gestione di servizi di interesse generale o di interesse economico generale o per il perseguimento di una specifica missione di pubblico interesse”. L’orientamento individua, in via generale, le norme di diritto singolare, che si caratterizzano per una minore astrattezza, rispetto ad altre norme, essendo applicabili ad un numero finito di casi. Lo stesso principio vale per le società di diritto singolare, destinatarie cioè di discipline applicabili esclusivamente alle medesime.

² Le disposizioni relative agli interventi per il Giubileo sono state modificate, da ultimo, con il d.l. 24 febbraio 2023, n. 13, convertito con modificazioni dalla legge 21 aprile 2023, n. 41.

³ Misura M1C3-Investimento 4.3 del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR).

Le ordinanze adottate dal Commissario straordinario sono immediatamente efficaci e sono pubblicate nella Gazzetta Ufficiale". L'art. 1, comma 433 della legge citata, ha anche istituito "per l'esercizio di poteri di indirizzo e impulso in relazione alle attività e agli interventi connessi alle celebrazioni del Giubileo della Chiesa cattolica per il 2025 ...la Cabina di coordinamento" presieduta, ai sensi del successivo comma 434, "dal Presidente del Consiglio dei ministri o da un Ministro o da un Sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei ministri all'uopo delegato, e compost[a] dal Ministro delle infrastrutture e dei trasporti o da un suo delegato, dal Commissario straordinario, dal Sindaco del Comune di Roma Capitale, dal Presidente della Regione Lazio, da uno dei soggetti di vertice della Società "Giubileo 2025", dal prefetto di Roma, dal Capo del Dipartimento della protezione civile, dal presidente del Consiglio dei lavori pubblici e da un rappresentante della Santa Sede. Per gli interventi relativi alla Misura di cui al comma 420, la composizione della Cabina di coordinamento è integrata dal Ministro del turismo".

Sulla scorta di tale assetto istituzionale, alla Società Giubileo 2025 sono stati attribuiti, da un lato, compiti prettamente pubblicistici "in qualità di soggetto attuatore e di stazione appaltante ... [per la] realizzazione degli interventi e l'approvvigionamento dei beni e dei servizi utili ad assicurare l'accoglienza e la funzionalità del Giubileo" nonché compiti strettamente privatistici di rendicontazione e monitoraggio degli interventi. Con riferimento agli interventi relativi alla Misura M1C3, Investimento 4.3 *Caput Mundi - Next Generation EU* per grandi eventi turistici del PNRR, la Società assume l'incarico di "stazione appaltante [ovvero] di soggetto attuatore [rispetto] agli enti individuati nel Piano nazionale di ripresa e resilienza".

L'operatività della Società è stata avviata con il d.p.c.m. 15 giugno 2022 che ha: definito il contenuto dell'atto costitutivo ed approvato, l'allegato statuto (successivamente aggiornato in ragione degli interventi normativi sopravvenuti, mediante delibera dell'Assemblea dei soci in sede straordinaria del 23 novembre 2022), istituito gli organi sociali e definito gli oneri finanziari. Attesa l'integrale sottoscrizione del capitale da parte del Mef, l'art.6 del suddetto d.p.c.m. ha disposto il controllo della Corte dei conti ex art. 12 della legge 21 marzo 1958, n. 259.

La Società per curare la "rendicontazione degli interventi", nonché, ai sensi del successivo comma 6, "il monitoraggio degli interventi da parte dei soggetti attuatori, monitorando altresì gli interventi di cui è soggetto attuatore o stazione appaltante, assicurando la corretta

alimentazione dei sistemi informativi del Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato e, sulla base delle informazioni desunte da detti sistemi, predisporre e aggiorna il cronoprogramma dei pagamenti degli interventi in base al quale i soggetti attuatori, ciascuno per la parte di propria competenza, assumono gli impegni pluriennali di spesa” ha dovuto preliminarmente concordare con i soggetti attuatori le modalità di acquisizione delle informazioni.

Le attività societarie sono state concretamente individuate con il d.p.c.m. 15 dicembre 2022 (pubblicato solo il 12 gennaio 2023) di approvazione del Programma dettagliato, come precisato nell’Allegato 1, recante le schede di ciascuno degli interventi identificati come essenziali e indifferibili connessi alle celebrazioni del Giubileo della Chiesa cattolica, disciplinando anche gli aspetti economici. Gli interventi relativi alla misura M1C3, Investimento 4.3. “*Caput Mundi – Next Generation EU* per grandi eventi turistici”, elencati nell’Allegato 2, sono, invece, assoggettati alla disciplina prevista per gli interventi PNRR. Il Programma dettagliato è stato poi aggiornato mediante il d.p.c.m. 8 giugno 2023, adottato nel rispetto delle procedure espresse nell’articolo 1, comma 422, della legge n. 234 del 2021. Rimane invece indefinito il programma per le attività di accoglienza, atteso che al termine del primo trimestre 2024, non è stato adottato il d.p.c.m. deputato a definire le iniziative di pertinenza della Società, talché si è proceduto sulla base di accordi con il Commissario straordinario.

Il complesso delle prescrizioni legislative e statutarie attribuisce alla Società, come già detto, da un lato, funzioni prettamente pubblicistiche (soggetto attuatore e stazione appaltante rispetto all’accoglienza ed alla funzionalità del Giubileo 2025), dall’altro, compiti di monitoraggio e rendicontazione. Trattasi di un aggregato di compiti in cui si intersecano prevalentemente atti sottoposti alla disciplina pubblicistica (procedure di attuazione dei programmi, in qualità di soggetto attuatore e selezione dei contraenti curate, in qualità di stazione appaltante *ex lege*) ed attività di rendicontazione e monitoraggio di carattere civilistico.

Stante l’estensione dei compiti attribuiti, tali da richiedere competenze molto diverse fra loro, lo stesso art. 3 dello statuto, nei commi 2, 3 e 4, ha previsto la possibilità che la Società possa avvalersi, mediante convenzione, “delle strutture e degli uffici tecnici e amministrativi della Regione Lazio, del Comune di Roma Capitale, dell’Agenzia del demanio, dei provveditorati

interregionali per le opere pubbliche, nonché dei concessionari delle opere pubbliche”, nonché concludere convenzioni “anche a titolo oneroso...anche in deroga alla disciplina del Codice dei contratti pubblici, di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, ad eccezione delle norme che costituiscono attuazione delle disposizioni delle direttive 2014/24/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 26 febbraio 2014, e 2014/25/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 26 febbraio 2014 in materia di appalti e concessioni, ...con Società direttamente o indirettamente partecipate dallo Stato, da Roma Capitale o dalla Regione Lazio ai fini dell’assistenza tecnica, operativa e gestionale” ed “affidare incarichi di progettazione, servizi di architettura e ingegneria ed altri servizi tecnici finalizzati alla realizzazione degli interventi di cui al Programma dettagliato, applicando le procedure di cui all’articolo 1 del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76”.

Le attività della Società sono finanziate mediante contributi per l’erogazione del servizio, tratti, ai sensi dell’art. 1, comma 420 della legge n. 234 del 2021, da “un apposito capitolo per assicurare il coordinamento operativo e le spese relativi a servizi da rendere ai partecipanti all’evento, con una dotazione di 10 milioni di euro per ciascuno degli anni 2022, 2023 e 2024, di 70 milioni di euro per l’anno 2025 e di 10 milioni di euro per l’anno 2026”, per un totale di 110 milioni di euro complessivi.

L’articolo 1, comma 488, della l. 30 dicembre 2023, n. 213 ha stabilito che le predette risorse confluiscono nel fondo di parte corrente istituito, per la pianificazione e la realizzazione delle opere e degli interventi funzionali all’evento, anche con riferimento alle relative risorse umane, nello stato di previsione del Ministero dell’economia e delle finanze, con la dotazione di 75 milioni di euro nell’anno 2024, 305 milioni di euro nell’anno 2025 e 8 milioni di euro nell’anno 2026. È altresì autorizzata la spesa per interventi di conto capitale nella misura di 50 milioni di euro per l’anno 2024, 70 milioni di euro per l’anno 2025 e 100 milioni di euro per l’anno 2026.

Gli oneri di struttura societaria, sempre in virtù dell’art.1, comma 420 della legge n. 234 del 2021, sono, invece, finanziati mediante un diverso “contributo forfettario per l’avvio delle attività di coordinamento e delle altre attività svolte dalla società”, che l’art. 5, comma 2 del d.p.c.m. 15 giugno 2022, “in considerazione degli aspetti di complessità, della dimensione ed eterogeneità delle attività svolte, che richiedono l’implementazione di un’articolata struttura societaria, [ha fissato in un] contributo annuale per il servizio svolto...in euro 1.000.000 per ciascuno degli anni dal 2022 al 2026”.

A tali risorse, fisse e predeterminate per l'intera vita della Società, il d.p.c.m. del 15 dicembre 2022 di approvazione del Programma dettagliato, in attuazione dell'art. 1, comma 423, dalla legge n. 234 del 2021, ha disposto l'attribuzione dell'1,80 per cento del quadro economico, di ciascun intervento, laddove la Società assuma il ruolo di soggetto attuatore e dello 0,60 per cento nella corrispondente situazione di stazione appaltante e dello 0,20 per cento per l'attività di rendicontazione e monitoraggio.

L'art. 4 comma 1 dello statuto ha fissato la durata della società fino al 31 dicembre 2026, salvo anticipato scioglimento o eventuale proroga deliberata dall'Assemblea straordinaria. L'eventuale proroga dovrebbe, altresì, rinvenire le risorse per le spese di funzionamento societario, atteso che la previsione del contributo ministeriale è legislativamente limitata al 2026.

L'art. 5, comma 2 dello statuto afferma che la Società debba essere a "totale partecipazione pubblica", lasciando pertanto intendere che i soci debbano essere necessariamente soggetti pubblici. Manca, tuttavia, qualsiasi riferimento per l'esatta perimetrazione di coloro che debbano identificarsi come "soggetti pubblici", considerando l'esistenza, nel nostro ordinamento, di una pluralità di elencazioni di "pubbliche amministrazioni". Inoltre, il successivo art. 6, comma 4 ammette l'acquisizione di partecipazioni da parte di "società direttamente o indirettamente partecipate dal Ministero dell'economia e delle finanze... anche mediante aumenti di capitale".

Il capitale sociale è stato integralmente sottoscritto dal Mef, per un valore di 5 milioni di euro ed è suddiviso in altrettante azioni ordinarie, prive dell'indicazione del valore nominale.

2. LA NATURA GIURIDICA DELLA SOCIETÀ

Trattandosi della prima relazione sulla Società appare necessario individuare i tratti caratteristici della medesima sulla base dei principi costituzionali ed eurounitari. L'inapplicabilità del d.lgs. n. 175 del 2016, nonché dei tetti retributivi sanciti dall'art. 23-bis del decreto legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214, ovvero le deroghe a singole disposizioni del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 (Codice dei contratti pubblici all'epoca vigente) non rendono irrilevante la classificazione della Società. Giubileo 2025 è chiamata ad esercitare rilevanti funzioni pubblicistiche, talché il suo inquadramento all'interno delle varie tipologie di partecipate pubbliche incide sotto molteplici profili ordinamentali, nazionali ed eurounitari. Il capitale sociale è stato integralmente versato dal Mef, che risulta Azionista unico e deputato a conferire un contributo annuale, ai sensi dell'art.5 del d.p.c.m. 15 giugno 2021, "per l'implementazione della struttura societaria", senza alcun obbligo di restituzione delle suddette somme, né di rendicontazione specifica. Giubileo 2025 risulta, pertanto, una Società assegnataria di attribuzioni economiche fisse che prescindono da qualsiasi esercizio delle attività, nonché affidataria di una serie di funzioni pubblicistiche ma anche di servizi strumentali privatistici da esercitare, o rendere, in occasione delle celebrazioni giubilari nell'interesse dell'amministrazione statale azionista. Tale architettura impone, comunque, l'applicazione, entro i limiti e con le deroghe fissate dal legislatore, delle disposizioni connesse all'impiego di risorse pubbliche.

L'elemento caratteristico che connota, sotto il profilo pubblicistico, la Società Giubileo 2025 è la propria indisponibilità, in quanto generata direttamente dal legislatore. Dall'esame delle funzioni e delle fonti di finanziamento, emerge che Giubileo 2025 esercita il ruolo di braccio operativo del Mef. L'affidamento diretto, a dicembre 2022, non solo di funzioni pubblicistiche ma anche di servizi (astrattamente) privatistici ad una società neocostituita, priva di un corpo di dirigenti e funzionari, è avvenuto secondo le procedure dettate dalle disposizioni normative nazionali ma che devono comunque interpretarsi alla luce delle prescrizioni eurounitarie.

La Società si pone all'interno di un assetto che intesta, a monte, alla Presidenza del Consiglio dei ministri il potere di indirizzo e di delimitazione delle funzioni per la realizzazione degli interventi (su proposta del Commissario straordinario) e, a valle, alla Cabina di coordinamento, ai sensi dell'art.1, comma 436 della legge n.234 del 2021, la "verifica e il grado

di attuazione degli interventi”. Il collegamento fra la Presidenza del Consiglio dei ministri, il Mef ed il Commissario straordinario sembra integrare un originale “controllo analogo congiunto”. Il “controllo analogo”, infatti, deve ritenersi come atipico, potendosi strutturare secondo modalità assolutamente differenti. In ossequio al principio della semplificazione, il controllo congiunto si è, invece, distribuito fra le varie istituzioni, senza generare un nuovo organo, valorizzando l’intersecazione di una pluralità di provvedimenti.

La Cassazione ha riconosciuto che il “controllo analogo” *“consiste nel potere, riconosciuto dallo Statuto o dalla legge, dell’ente pubblico partecipante di dettare le linee strategiche e le scelte operative della società in house, di esprimere un potere di comando direttamente esercitato sulla gestione dell’ente societario con modalità ed intensità non riconducibili ai diritti ed alle facoltà normalmente spettanti al socio secondo le regole del codice civile...[in cui l’obiettivo] del controllo [è limitato] alle decisioni fondamentali del soggetto così controllato, ovvero quelle riconducibili alle linee strategiche e alle più importanti scelte operative, con il presidio a monte di un adeguato flusso di informazioni, in modo tale quindi da incidere sulla complessiva governance dell’attività della società in house, per tenere in conto e preservare le finalità pubbliche che comunque la permeano”*⁴.

L’operatività della Società è stata avviata mediante un provvedimento amministrativo (il d.p.c.m. 15 giugno 2022), ma anche l’individuazione, l’affidamento e la remunerazione delle attività è avvenuta, con riferimento agli “interventi identificati come essenziali e indifferibili connessi alle celebrazioni del Giubileo della Chiesa cattolica”, mediante un atto avente natura di provvedimento amministrativo (d.p.c.m. 15 dicembre 2022, pubblicato il 13 gennaio 2023). Sia il d.p.c.m. 15 dicembre 2022 di originaria approvazione del Programma dettagliato, proposto dal Commissario straordinario, in attuazione dell’art.1, comma 423 della legge 234 del 2021, che il d.p.c.m. 8 giugno 2023, di definitiva modifica ed integrazione, sono stati adottati, sentendo il Mef, nella sua qualità di Azionista unico. Sostanzialmente trattasi di una direttiva nei confronti della Società che ne delimita compiti, tempistiche e remunerazione, senza alcuna formale interlocuzione con gli organi della Società. I provvedimenti di approvazione del Programma dettagliato hanno pertanto assegnato alla Società le attività da svolgere come soggetto attuatore, stazione appaltante o soggetto deputato al monitoraggio, quantificando “la percentuale dell’importo complessivo lordo dei lavori che in sede di

⁴ Cassazione, Sez. Un., ordinanza 28 giugno 2022, n.20632.

redazione o rielaborazione del quadro economico di ciascun intervento deve essere riconosciuta alla società Giubileo 2025". Le schede allegate al suddetto d.p.c.m. 8 giugno 2023 (di cui costituiscono parte integrante) hanno pertanto assegnato alla Società compiti "essenziali ed indifferibili".

Per i fini che ora occupano, appare inoltre utile osservare che le funzioni curate dalla Società Giubileo 2025, seppur attuate a beneficio di altri soggetti (si pensi all'ipotesi in cui la Società assuma esclusivamente la funzione di stazione appaltante ovvero eserciti solo attività di rendicontazione) integrano comunque adempimento di un rapporto sinallagmatico nei confronti del Mef. Il Mef corrisponde alla Società Giubileo i compensi (da assoggettarsi pertanto ad Iva), assumendo di essere l'istituzione deputata a svolgere le varie attività, avvalendosi, per ragioni operative, del proprio braccio societario⁵.

Il d.p.c.m. 8 giugno 2023 ha assegnato direttamente sia competenze pubblicistiche (es.: l'attribuzione della funzione di soggetto attuatore) sia compiti strettamente privatistici di rendicontazione e monitoraggio. Deve ritenersi che l'assegnazione diretta di questi ultimi, in tanto possa essere compatibile con il diritto eurounitario, in quanto avvenga nei confronti di un'autoproduzione, ossia verso un soggetto meramente operativo delle amministrazioni statali. Poiché il d.p.c.m. non integra né un accordo fra amministrazioni *ex art.15* della legge n. 241 del 1990, ma, neanche, atto integrativo di un sottostante accordo *ex art. 11* della citata legge n. 241 del 1990, allo stesso deve attribuirsi la natura di direttiva condivisa dall'azionista, connotata da una copertura economica.

L'inapplicabilità del d.lgs. n. 175 del 2016 ha consentito di derogare al fondamentale principio espresso nell'art. 11, comma 8 del Tusp, recante il divieto di nominare come "amministratori delle società a controllo pubblico...dipendenti delle amministrazioni pubbliche controllanti o vigilanti". Nel caso specifico il d.p.c.m. 15 giugno 2022 ha disposto la nomina presso il Consiglio di amministrazione di 2 dirigenti (su 5) in ruolo presso il Mef.

Sulla scorta della ricostruzione dei rapporti costituitisi fra la Società, il Commissario straordinario e la Presidenza del Consiglio dei ministri sembrano sussistere quindi i presupposti per inquadrare la Giubileo 2025 come una società *in house*, in conformità con le

⁵ AdE Interpello 1128.2023. La Società è tenuta a rilasciare fattura nei confronti del Mef, senza che sia "dirimente, al fine di escludere la natura di corrispettivo delle somme in esame...la circostanza per cui ... l'ente erogante non si avvale in maniera diretta ed esclusiva dei risultati derivanti dalla attività per la quale sono erogate le somme".

prescrizioni eurounitarie. I dd.pp.cc.mm. citati hanno costituito la fonte formale delle direttive e delle condizioni contrattuali per l'assegnazione delle funzioni e l'erogazione dei servizi, salvi gli ulteriori adattamenti, derivanti dalle indicazioni della "Cabina di coordinamento" quale organo collegiale, previsto dall'art. 1, comma 434 della legge n. 234 del 2021 di aggiornamento dell'evoluzione degli interventi. Il flusso di informazioni e contatti fra la società e la Cabina di coordinamento integra il presupposto per assicurare la continuità del perseguimento dei fini pubblici assegnati dai vari dd.pp.cc.mm.

L'inquadramento della Giubileo 2025 come società in *house* incide anche sul regime di pubblicazione dei provvedimenti e degli atti in conformità alle prescrizioni di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33. La Società assume al riguardo di non essere tenuta all'applicazione delle norme sulla trasparenza, in ragione dell'inapplicabilità del Tusp.

Tale interpretazione, tuttavia, appare non conforme al sistema ordinamentale. Appare infatti sufficiente richiamare l'art. 2-*bis*, comma 2 del d.lgs. n. 33 del 2013 che, con riferimento agli obblighi di pubblicazione, sancisce che "la medesima disciplina prevista per le pubbliche amministrazioni...si applica anche, in quanto compatibile", ad una serie di soggetti quali, ai sensi della lett.b), le "società in controllo pubblico, gli enti pubblici economici". In virtù di tale ricostruzione, appare indefettibile l'integrale adeguamento delle informazioni presenti presso il sito *web* della Società a tutte le prescrizioni pubblicitarie vigenti.

La Società Giubileo 2025 non è inserita nell'elenco Istat delle amministrazioni pubbliche, di cui all'art. 1, comma 3 della legge 31 dicembre 2009, n. 196, mentre è iscritta nell'elenco Ipa⁶, ma è censita come "stazione appaltante" nella piattaforma Anac. Dal 19 luglio 2022 la Società è iscritta nel Registro delle imprese.

L'esercizio 2022 è stato condizionato dall'approvazione del Programma dettagliato degli interventi essenziali e indifferibili, predisposto dal Commissario e formalizzato solo con il d.p.c.m. 15 dicembre 2022, successivamente integrato con il d.p.c.m. 8 giugno 2023. L'art. 2, comma 1 del suddetto d.p.c.m. ha approvato l'Allegato 1, recante le schede di ciascuno degli interventi identificati come essenziali e indifferibili connessi alle celebrazioni del Giubileo

⁶ L'Ipa è l'Indice dei domicili digitali delle Pubbliche amministrazioni e dei gestori di pubblici Servizi. È un elenco pubblico che contiene gli indirizzi telematici dei domicili digitali degli enti pubblici.

della Chiesa cattolica, mentre l'Allegato 2 ha precisato gli interventi relativi alla misura M1C3, Investimento 4.3. *“Caput Mundi – Next Generation EU per grandi eventi turistici”* del PNRR.

3. GLI ORGANI SOCIALI E LA STRUTTURA ORGANIZZATIVA

3.1. Gli organi sociali

Il d.p.c.m. 15 giugno 2022 ha nominato sia il Consiglio di amministrazione (CdA), composto dal Presidente, un Amministratore delegato e tre consiglieri, sia il Collegio sindacale, costituito dal Presidente, due sindaci effettivi e due supplenti. Il CdA e il Collegio sindacale restano in carica per gli esercizi 2022-2023-2024 e comunque fino all'approvazione del bilancio di esercizio, chiuso al 31 dicembre 2024. Lo stesso d.p.c.m. ha disposto un compenso superiore per il Presidente del CdA (euro 29.000 annui) e del Collegio sindacale (euro 22.000 annui) ed una somma identica per tutti gli altri componenti dei rispettivi organi (euro 16.000 annui). L'art. 3 comma 4 del d.p.c.m. ha rinviato, ai sensi dell'art. 2389 c.c., la quantificazione del trattamento economico da riconoscere all'Amministratore delegato.

Il 22 luglio 2022 si è tenuto il primo CdA, che ha nominato l'Amministratore delegato anche Direttore generale. Il Presidente del Collegio sindacale ha rassegnato le dimissioni il 3 settembre 2023 ed è stato sostituito dapprima da un Sindaco supplente e successivamente, con delibera dell'Assemblea dei soci del 23 novembre 2023, dal nuovo Presidente.

Il CdA del 2 agosto 2022 ha quantificato la remunerazione per le funzioni di Amministratore delegato e di Direttore generale. In assenza di un organo indipendente deputato a partecipare alla procedura di determinazione dei compensi, il CdA si è avvalso di una collaborazione professionale esterna. Il parametro per quantificare i compensi è stato individuato da un'azienda *leader* nell'offerta di servizi di *executive compensation* appositamente incaricata. Tale proposta sarebbe stata costruita sulla base di un *benchmark* con altre società ritenute comparabili, tenendo altresì conto dell'ampiezza delle deleghe e prevedendo un'attribuzione legata al raggiungimento degli obiettivi di *performance*, anche di natura non economica, con meccanismi di correzione *ex post* in caso di risultati inferiori a quelli prestabiliti. Non si è ritenuto di richiamare nessuno dei criteri di quantificazione dei compensi per gli organi elaborati dalla Presidenza del Consiglio dei ministri ed approvati nel d.p.c.m. 23 agosto 2022 n. 143, dopo varie pronunce del Consiglio di Stato, applicabili per gli enti pubblici estranei (come la società Giubileo) all'applicazione del d.lgs. n. 175 del 2016. Secondo quanto riportato nel verbale del 2 agosto 2022, il compenso riconosciuto dal Consiglio di amministrazione all'Amministratore delegato e al Direttore generale risulterebbe coerente con la remunerazione

dallo stesso percepita presso la società di provenienza e pari a 105.000 euro, oltre ad una retribuzione variabile massima pari al 50 per cento della retribuzione fissa al raggiungimento degli obiettivi prefissati, come da piano di incentivazione.

La responsabilità di preposto alla redazione dei documenti societari è stata, invece, conferita dal CdA in data 29 settembre 2022 per gli esercizi 2022-2026, mentre l'incarico al Responsabile *compliance* e della prevenzione della corruzione e della trasparenza (Rptc) è stato conferito dal CdA in data 16 febbraio 2023, con decorrenza 15 marzo 2023 per la durata di tre esercizi (dal 2023 al 2025). La società di revisione è stata incaricata dall'Assemblea dei soci in data 23 novembre 2022 per gli esercizi dal 2022 al 2024.

Il 15 luglio 2022 la Società ha iniziato la sua attività operativa con la registrazione in Camera di commercio.

Nella tabella seguente si riportano i costi degli amministratori per l'esercizio 2022.

Tabella 1 - Costi degli amministratori e sindaci

Organi	2022
Presidente	13.427
Componenti del Consiglio di amministrazione	76.236
Presidente del Collegio sindacale	10.126
Componenti effettivi del Collegio sindacale (per nomina interna)	14.816
Totale	114.605

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati Giubileo 2025

3.2. La struttura organizzativa

Nel corso del 2022 e del 2023 la Società si è strutturata calibrando la propria dimensione sulla base delle entrate fisse, garantite dall'art. 1 commi 420 e 432 della legge 234 del 2021. Le attività di soggetto attuatore, di stazione appaltante e di monitoraggio, precisate (e non integralmente) solo nel corso dell'esercizio 2023, sono invece state affidate a collaboratori esterni e, tendenzialmente, alimentate con le quote previste dal Programma dettagliato. La struttura organizzativa è articolata sulla base dei seguenti processi chiave:

1. Funzioni operative:

- realizzazione degli interventi affidati alla Società e monitoraggio tecnico- procedurale degli interventi affidati ad altri soggetti attuatori;
- gestione degli acquisti e delle gare di appalto, anche per conto di soggetti attuatori terzi;

- gestione delle attività relative all'accoglienza dei partecipanti al Giubileo.

2. Funzioni di supporto:

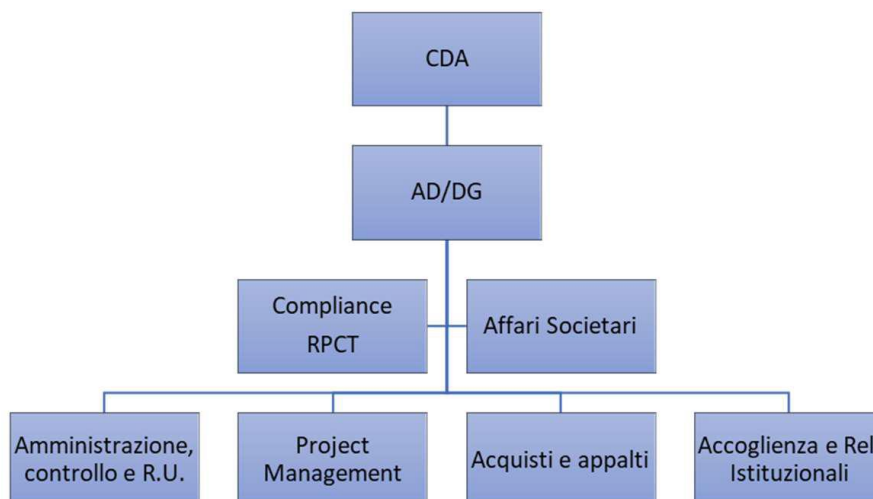
- gestione degli affari societari;
- gestione delle attività *corporate* (amministrazione, controllo di gestione e risorse umane).

3. Funzioni di controllo:

- attività di verifica della conformità e responsabilità in materia di prevenzione della corruzione e della trasparenza.

Il Consiglio di amministrazione ha approvato la seguente struttura organizzativa della Società:

Figure 1 - Funzionigramma



Fonte: Bilancio Giubileo 2025 – es. 2022

In dettaglio, si riporta la descrizione delle attività per ciascuna funzione:

Affari Societari

- cura il supporto tecnico legale agli organi della Società, assicurando gli adempimenti di legge e di statuto;
- cura l'organizzazione e la predisposizione della documentazione per le riunioni degli organi societari;
- gestisce gli aspetti legali interni, con particolare riguardo a quelli afferenti alle attività degli organi societari, agli adempimenti e alla contrattualistica;
- coordina gli incarichi da conferire ai consulenti legali esterni;

- al responsabile della funzione è affidato il ruolo di Segretario del Consiglio di amministrazione.

Compliance

- verifica la conformità della modalità di esercizio delle attività svolte dalla Società alle disposizioni di legge, alle norme di autoregolamentazione interne nonché a qualsiasi altra norma applicabile;
- valuta l'adeguatezza e l'efficacia dei sistemi, dei processi, delle procedure interne, dell'organizzazione e delle misure di controllo; ne verifica l'efficacia e l'appropriatezza per assicurare il rispetto della normativa applicabile alla Società e un monitoraggio esaustivo dei rischi di conformità;
- valuta l'adeguatezza delle misure adottate per rimediare ad eventuali carenze nell'adempimento degli obblighi gravanti sulla Società;
- assiste e fornisce consulenza ai vertici aziendali nella prestazione dei servizi e nell'esercizio delle attività, anche ai fini dell'applicazione del Codice dei contratti pubblici;
- verifica e vigila sull'osservanza della normativa di riferimento, dei regolamenti interni, delle procedure organizzative e dei codici di comportamento interni adottati dalla Società;
- riferisce al CdA, almeno una volta all'anno, in merito all'attuazione ed efficacia dell'ambiente di controllo complessivo per i servizi e nell'esercizio delle attività della Società, ai rischi individuati e all'informazione sul trattamento dei reclami, nonché alle misure correttive adottate o da adottare.

Accoglienza e Relazioni istituzionali

- gestisce il coordinamento operativo e i servizi da rendere ai partecipanti al Giubileo;
- gestisce i rapporti con i fornitori di servizi necessari allo svolgimento degli eventi legati al Giubileo;
- coordina, in collaborazione con i soggetti pubblici deputati, la logistica e la sicurezza relativi agli eventi legati al Giubileo;
- cura il coordinamento dei rapporti con la Struttura del Commissario straordinario di Governo per il Giubileo che, ai sensi dell'art. 1 comma 426 della legge n. 234 del 2021, si avvale della Società Giubileo 2025 al fine di coordinare la realizzazione di interventi

ricompresi nel programma dettagliato;

- cura i rapporti con il Comune di Roma e con gli altri enti e uffici pubblici coinvolti nelle fasi autorizzative delle opere;
- cura il coordinamento dei rapporti con gli enti e le società pubbliche con le quali la Società potrà stipulare convenzioni di cui all’art. 1 comma 429 della legge n. 234 del 2021 per il supporto alle attività di progettazione e di affidamento, nonché la realizzazione degli interventi, delle forniture e dei servizi;
- cura il coordinamento dei rapporti con la Santa Sede e con il Vicariato di Roma, con particolare riguardo alle attività di accoglienza a beneficio dei partecipanti al Giubileo 2025;
- gestisce il coordinamento operativo e i servizi da rendere ai partecipanti al Giubileo;
- gestisce i rapporti con i fornitori di servizi necessari allo svolgimento degli eventi legati al Giubileo;
- coordina, in collaborazione con i soggetti pubblici deputati, la logistica e la sicurezza relativi agli eventi legati al Giubileo.

Amministrazione, Controllo e Risorse Umane

- gestisce l’amministrazione, la contabilità e il bilancio della Società;
- gestisce la logistica, l’*office management* e l’organizzazione della Società;
- gestisce la funzione Risorse umane;
- gestisce le attività di pianificazione e controllo;
- cura la gestione dei conti correnti della Società;
- cura l’amministrazione del conto di tesoreria e le relative attività di rendicontazione;
- al responsabile della funzione è affidato il ruolo di Dirigente preposto, ai sensi dello statuto.

Project Management

- gestisce le attività di Soggetto Attuatore, quando affidate alla Società;
- assicura la selezione dei progettisti;
- assicura l’attività di monitoraggio tecnico e di “alta sorveglianza” per i progetti affidati a soggetti attuatori terzi.

Acquisti e appalti

- gestisce le attività di approvvigionamento dei beni e dei servizi e le relative attività di

stazione appaltante;

- gestisce le attività di approvvigionamento di beni e servizi per il funzionamento della Società, per l'accoglienza dei partecipanti al Giubileo e per quanto previsto all'interno del Programma dettagliato;
- gestisce le gare di appalto relative alle opere incluse nel Programma dettagliato degli Interventi.

3.3. Le strutture di controllo

In conformità alle prescrizioni contenute nell'art.3, comma 7 della legge n.20 del 1994, nella parte in cui conferiscono alla Corte dei conti il compito di verificare il funzionamento dei controlli interni, si registra che, la Società è dotata di un Collegio Sindacale, fin dall'atto di costituzione, deputato a svolgere l'attività di vigilanza ai sensi dell'art.2403 e ss. del Codice civile. Nell'Assemblea dei soci del 23 novembre 2022 su proposta dal Collegio sindacale è stato attribuito l'incarico di revisore legale dei conti ad una società. Sia il Collegio sindacale che la società di revisione legale hanno espresso, in data 5 aprile 2023, un giudizio di conformità alle disposizioni ordinamentali in merito al bilancio di esercizio 2022.

Il Consiglio di Amministrazione della Società, ha istituito con delibera del 22 maggio 2023 l'Organismo di Vigilanza (OdV) quale "presidio di natura volontaria recante un sistema organico di principi, valori, presidi, indicazioni operative e regole etiche la cui osservanza è ritenuta fondamentale ed irrinunciabile nella conduzione di ogni attività aziendale ai fini della prevenzione della commissione dei reati [la cui commissione] può essere fonte di responsabilità cd. Amministrativa della Società". Il modello organizzativo risulta altresì articolato in "1. Elenco dei reati di cui al d.lgs. n.231 del 2001; 2. Codice etico e di condotta; 3. Statuto dell'Organismo di Vigilanza; 4. Sistema sanzionatorio. 5. Elenco procedure; 6. Tabella riepilogativa dei flussi informativi all'OdV".

L'OdV si compone di due membri esterni (con compenso pari all'80% delle somme riconosciute al Presidente e al componente del Collegio sindacale) ed un componente interno, diverso dal RPCT, senza nessun appannaggio economico, in applicazione del principio della omnicomprensività dirigenziale. All'OdV è stato contestualmente assegnato un *budget* annuo da "impiegare nell'espletamento di attività di audit/verifiche con il supporto di soggetti esterni".

4. LE RISORSE UMANE

4.1 Consistenza e costo del personale

La Società applica il Contratto collettivo nazionale del terziario della distribuzione e dei servizi. La tabella che segue espone la consistenza numerica del personale alla fine dell'esercizio, distinta per qualifica e per natura del rapporto di lavoro.

Tabella 2 - Consistenza e costi del personale*

	Consistenza al 31.12.2022	Stipendi ed altri assegni fissi	Oneri previdenziali e assistenziali	TFR	COSTI TOTALI
PERSONALE DIRIGENTE					
Tempo indeterminato - <i>full time</i>	5	253.952	97.365	12.485	363.802
PERSONALE NON DIRIGENTE					
Tempo indeterminato - <i>full time</i>	1	9.593	3.488	549	13.630
TOTALE	6	263.545	100.853	13.034	377.432
Incidenza % del personale dirigente sul totale	83	96,36	96,54	95,79	96,39
Incidenza % del personale non dirigente sul totale	17	3,64	3,46	4,21	3,61

* I costi del personale includono euro 89.954 per l'accantonamento degli incentivi ai dipendenti che verranno erogati a partire dal 2024 in base al raggiungimento di obiettivi come da piano di incentivazione approvato dalla Società (retribuzione variabile).

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati Giubileo 2025

La dotazione organica, al 31 dicembre 2022, è risultata pari a 6 unità di personale, di cui 5 dirigenti e un quadro. Il Regolamento per la selezione ed assunzione del personale è stato approvato dal Consiglio di amministrazione nella seduta del 29 settembre 2022, quando tuttavia erano già stati individuati il Direttore generale e tutti i dirigenti. Se era indifferibile l'individuazione del dirigente responsabile degli affari societari, analoghe considerazioni non si possono estendere al dirigente Responsabile Amministrazione, Controllo e Risorse Umane (in servizio dall'11 ottobre 2022), ovvero per il Responsabile *Project Management* (assunto con decorrenza dal 15 novembre 2022), né per il Responsabile Acquisti ed appalti (inquadrato in Società solo il 1° dicembre 2022). Per quanto riferito dalla Società, tali dirigenti sono stati individuati anteriormente all'approvazione del citato Regolamento sulla base delle esigenze di urgenza legate alle scadenze societarie. Le ricerche del personale dirigenziale non hanno potuto sfruttare la preventiva pubblicità sul sito *web* istituzionale, atteso che il medesimo è stato attivato in data 10 dicembre 2022. La Società ha quindi rese conoscibile ai terzi la ricerca di posizioni dirigenziali

mediante divulgazione su siti commerciali. Deve altresì osservarsi che l'art.1.10 del Regolamento prevedeva che tutti i colloqui di selezione, tra coloro che fossero stati ritenuti dotati di un *curriculum* adeguato, si sarebbero svolti "a porte aperte". Tale (trasparente) procedura è stata tuttavia soppressa nelle modifiche apportate al Regolamento dal 21 aprile 2023.

Il *business plan* prevede che l'organico della Società dovrà tendere a circa 32 risorse, ripartiti tra dirigenti, quadri e impiegati.

I costi totali del personale, nell'esercizio 2022, si quantificano in euro 377.432, inclusi oneri previdenziali e trattamento di fine rapporto. Il costo per il compenso al Direttore generale è pari a euro 96.399 e include emolumenti e assegni fissi per euro 67.026, oneri sociali per euro 25.292, trattamento di fine rapporto per euro 4.081.

L'incidenza del costo dell'area dirigenziale risulta percentualmente molto elevata, in considerazione della circostanza che i dirigenti sono stati immediatamente implementati presso l'organico della Società, ancor prima che fosse approvato il d.p.c.m. recante il Programma dettagliato degli interventi. Il restante personale è stato selezionato tenendo conto delle funzioni operative assegnate alla Società, inerenti quasi esclusivamente Acquisti e Appalti, *Project Management*, Amministrazione e Controllo (rendicontazione) e Legale e *Compliance*.

Sebbene sia stato selezionato anche personale proveniente da società a totale capitale pubblico in cui il Mef è azionista esclusivo, Giubileo 2025 ha ritenuto di non avvalersi della possibilità, pur prevista dall'art. 1, comma 429 della legge n. 234 del 2021 di "stipulare... apposite convenzioni, anche a titolo oneroso, con società direttamente o indirettamente partecipate dallo Stato, da Roma Capitale o dalla Regione Lazio ai fini dell'assistenza tecnica, operativa e gestionale". La possibilità di concludere dette convenzioni avrebbe potuto garantire al personale in servizio presso le suddette società a partecipazione pubblica, la conservazione del rapporto di lavoro successivamente alla liquidazione di Giubileo 2025. L'assunzione di personale a tempo indeterminato, previa cessazione di qualsiasi rapporto pregresso, ha avuto - ovviamente - un impatto sulle condizioni economiche negoziate.

Deve inoltre osservarsi che la Società assume come propria durata il 31 dicembre 2026, ossia un anno dopo la cessazione delle funzioni giubilari. Tale circostanza induce a ritenere che mentre alcune competenze possano considerarsi ordinarie (es.: rendicontazione delle iniziative), altre possano essere circoscritte al periodo giubilare (es.: assistenza ai pellegrini). Tale differenziazione delle funzioni può quindi legittimare assunzioni da parte della Società a tempo determinato, ossia

fino al 31 dicembre 2024, in conformità con le prescrizioni normative di cui al decreto legge 12 luglio 2018, n. 87 (convertito con modificazioni in legge 9 agosto 2018, n. 96). L'art. 19 di tale disposizione estende infatti la durata massima del contratto a tempo determinato, fino a 24 mesi per "esigenze temporanee e oggettive, estranee all'ordinaria attività".

4.2 Il sistema degli incentivi

In considerazione della natura della Società, della sua missione e della sua durata, è stato adottato un sistema di remunerazione basato su una retribuzione in parte fissa e in parte variabile, volta ad incentivare la permanenza del personale dipendente e, in particolare, dei dirigenti, fino al termine dell'anno 2026. Nel corso del 2022 non si è proceduto al riconoscimento di remunerazione incentivante.

Il Piano di incentivazione è stato elaborato tenendo in considerazione che, ai sensi dell'art. 1, comma 427 della legge n. 234 del 2021, alla Società non si applica l'articolo 23-bis del d.l. 6 dicembre 2011, n. 201 (limiti ai compensi).

Il Piano è articolato in un sistema di incentivazione di breve termine (MBO) e in un sistema di lungo termine (LTI), che traguarda l'intera durata della Società. Di norma, tutto il personale è destinatario del Piano MBO, mentre l'Amministratore delegato, il Direttore generale e i dirigenti possono essere destinatari anche del Piano LTI. Quest'ultimo rappresenta la quota prevalente della remunerazione variabile dei dirigenti ed è correlato al conseguimento degli obiettivi derivanti dalla missione della Società nell'ambito delle attività funzionali al Giubileo della Chiesa Cattolica del 2025. Il Piano LTI prevede meccanismi di correzione *ex post* della componente variabile della remunerazione che consentano alla Società di chiedere la restituzione, in tutto o in parte, di somme già versate (cd. *claw back*) ovvero oggetto di differimento (cd. *malus*), comportando una riduzione, anche significativa, o l'azzeramento della remunerazione variabile stessa, in caso di comportamenti caratterizzati da dolo o colpa grave.

Il primo Piano MBO della Società ha come periodo di osservazione quello intercorrente tra il 1° agosto 2022 e il 31 dicembre 2023, con contabilizzazione dall'approvazione del bilancio al 31 dicembre 2023.

Il Piano LTI si sviluppa per l'intero periodo di durata della Società (dal 1° agosto 2022 e fino al 31 dicembre 2026) e comporta un periodo di osservazione e un periodo di differimento. Il periodo di osservazione inizia il 1° agosto 2022 e termina il 30 novembre 2025, con una durata complessiva

di 3 anni e 4 mesi. La consuntivazione del Piano LTI avverrà a dicembre 2025, da parte del Consiglio di amministrazione, che stabilirà l'importo degli incentivi spettanti ai singoli destinatari. Al termine del periodo di osservazione sarà corrisposta, se spettante, la sola quota immediata degli Incentivi LTI Individuali, pari al 30 per cento, nel mese di dicembre 2025.

La restante quota degli Incentivi LTI Individuali sarà soggetta a un periodo di differimento che inizierà il 1° gennaio 2026 e terminerà con l'approvazione del bilancio al 31 dicembre 2026.

4.3 Le collaborazioni esterne

In virtù della scelta organizzativa di procedere ad incardinare all'interno della Società solo personale la cui spesa potesse essere coperta mediante il finanziamento annuale previsto dall'art.1, comma 420 della legge n. 234 del 2021, tutte le attività dirette alla realizzazione dei compiti assegnati alla Giubileo 2025 sono state affidate a consulenti/collaboratori esterni. Tale scelta organizzativa ha comportato, per l'esercizio 2022, stante l'esigenza di avviare rapidamente le fondamentali attività giuridico contabili societarie, il ricorso a professionisti esterni. Trattandosi di una Società costituita *ex novo* si è proceduto all'affidamento di 7 consulenze per i necessari preliminari servizi legali, tributari, notarili e commerciali. Tali incarichi sono stati correttamente esposti nel sito *web* della Società. Delle 7 consulenze relative all'esercizio 2022, quella "in materia di trattamento fiscale delle entrate di Giubileo 2025" (euro 10.400) e quella "legale multi disciplinare" (max euro 60.000) sono state affidate a seguito di una procedura semplificata. Le restanti 5 consulenze sono state invece affidate direttamente. Di queste ultime, 3 hanno coinvolto prestazioni a ridotta concorrenzialità (servizi notarili) ovvero hanno riguardato attività con compensi molto ridotti (tra i 5.000 e 10.000 euro), mentre una ha registrato censure da parte dell'Anac.

La Società, infatti, ha assegnato, senza alcuna procedura selettiva, in data 31 agosto 2022, una collaborazione con un compenso originariamente superiore alla soglia di euro 140.000, recante come oggetto una consulenza giuridica per "l'esercizio dei poteri e delle funzioni affidate alla società", della durata di un anno. Tale incarico, secondo quanto riferito nel CdA del 2 agosto 2022, sarebbe stato affidato in conformità all'art.7 comma 6 del d.lgs. n. 165 del 2001, equiparando la Società Giubileo 2025 ad una pubblica amministrazione *tout court*.

L'Anac, in data 20 luglio 2023, con l'atto di definizione della procedura di vigilanza aperta sulla questione, ha osservato "come la scelta operata dalla Società Giubileo 2025 S.p.a.

relativamente al conferimento dell'incarico legale...sarebbe stata comunque caratterizzata da criticità. L'incarico, infatti, è stato conferito mediante un procedimento inidoneo a garantire una scelta trasparente, imparziale ed orientata a perseguire nel modo più opportuno l'interesse pubblico, in quanto tale scelta è stata fondata esclusivamente sulla base del *curriculum* e dell'esperienza della professionalità incaricata, in assenza di qualunque preventiva consultazione concorrenziale con altri profili". In virtù di tale argomento, l'Anac ha concluso il proprio procedimento registrando *"un operato della stazione appaltante non conforme alla normativa di settore"*.

Il procedimento innanzi all'Anac si è definito in forma semplificata, ai sensi dell'art. 21, comma 3, del Regolamento Anac sull'attività di vigilanza (pubblicato sulla G.U. del 16 ottobre 2018) e senza l'adozione di alcuna misura nei confronti della Società; *"l'Autorità [ha preso] tuttavia atto di quanto comunicato dalla stazione appaltante [Giubileo 2025 n.d.r.] sia in relazione al fatto che la medesima ha già proceduto a comunicare alla destinataria dell'incarico professionale la volontà di non avvalersi della facoltà di proroga nonché alla circostanza che la stessa società si è impegnata in futuro ad affidare gli eventuali incarichi legali e/o di consulenza esclusivamente nel rispetto della normativa di riferimento"*.

La Società Giubileo 2025, con atto del 31 marzo 2023, ha esercitato la facoltà di modificare il criterio di calcolo del compenso, attribuendo all'avvocato, rispetto alle *"stimate attività di consulenza e assistenza in corso e che ci apprestiamo a richiedere"* la somma di euro 60.000 oltre IVA e CPA fino al termine dell'incarico (31 agosto 2023).

Con il d.p.c.m. 22 dicembre 2023 è stata concessa l'autorizzazione all'Avvocatura dello Stato ad assumere e continuare la rappresentanza e la difesa della *"Società Giubileo 2025"*, nei giudizi attivi e passivi avanti le autorità giudiziarie, i collegi arbitrali, le giurisdizioni amministrative e speciali, valorizzando così le funzioni statali della Società ed auspicabilmente, riducendo le spese per costituzione in giudizio e consulenze legali.

5. LE ATTIVITÀ E LE FONTI DI FINANZIAMENTO

5.1 Le fonti di finanziamento

Il finanziamento della Società si articola, da un lato, sulle coperture assicurate dalla legge n. 234 del 2021, commi dal 420 al 443 così sintetizzabili:

- il comma 420 prevede che “In relazione alle celebrazioni del Giubileo della Chiesa cattolica per il 2025, per la pianificazione e la realizzazione delle opere e degli interventi funzionali all’evento è istituito nello stato di previsione del Ministero dell’economia e delle finanze un apposito capitolo con una dotazione di 285 milioni di euro per l’anno 2022, di 290 milioni di euro per ciascuno degli anni 2023 e 2024, di 330 milioni di euro per l’anno 2025 e di 140 milioni di euro per l’anno 2026. Nel predetto stato di previsione è altresì istituito, per le medesime celebrazioni, un apposito capitolo per assicurare il coordinamento operativo e le spese relativi a servizi da rendere ai partecipanti all’evento, con una dotazione di 10 milioni di euro per ciascuno degli anni 2022, 2023 e 2024, di 70 milioni di euro per l’anno 2025 e di 10 milioni di euro per l’anno 2026”;
- il comma 421 dispone che “Al fine di assicurare gli interventi funzionali alle celebrazioni del Giubileo della Chiesa cattolica per il 2025 nella città di Roma, è nominato, con decreto del Presidente della Repubblica, ai sensi dell’articolo 11 della legge 23 agosto 1988, n. 400, un Commissario straordinario del Governo”;
- il comma 426 stabilisce che “Il Commissario straordinario coordina la realizzazione di interventi ricompresi nel programma dettagliato di cui al comma 422, nonché di quelli funzionali all’accoglienza e alle celebrazioni del Giubileo della Chiesa cattolica per il 2025 avvalendosi della società di cui al comma 427”;
- il comma 427 prevede che “Al fine di assicurare la realizzazione dei lavori e delle opere indicati nel programma dettagliato degli interventi, nonché la realizzazione degli interventi funzionali all’accoglienza e alle celebrazioni del Giubileo della Chiesa cattolica per il 2025, è costituita una società interamente controllata dal Ministero dell’economia e delle finanze denominata Giubileo 2025. Alla Società non si applicano le disposizioni previste dal testo unico di cui al decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175, e dall’articolo 23-bis del decreto legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214”.

Il d.p.c.m. 15 dicembre 2022 recante il programma dettagliato degli interventi indifferibili e urgenti connessi alla celebrazione del Giubileo del 2025 ai sensi dell'art. 1, comma 422 della legge n. 234 del 2021, ha assegnato 1,838 mld, di cui 1,001 mld rivenienti dall'art. 1, comma 420 della legge n. 234 del 2021 e 837 milioni di euro da altre fonti finanziarie.

Il programma dettagliato, nella sua versione originaria, ha previsto 87 interventi totali, di cui:

- 61 progetti finanziati esclusivamente con "risorse Giubileo 2025" per complessivi 956 milioni;
- 11 progetti co-finanziati per complessivi 227 milioni (di cui 44,5 milioni con "risorse Giubileo 2025");
- 15 progetti finanziati solo con "altre fonti" per complessivi 654 milioni.

Si riporta di seguito una tabella di riepilogo dei progetti finanziati e co-finanziati con "risorse Giubileo 2025" con il dettaglio per Soggetto attuatore:

Tabella 3 - Progetti per soggetto attuatore

Soggetto attuatore	Risorse Giubileo	N. interventi
Acea Ato 2	600.000	1
Agenzia Demanio	20.000.000	1
Anas	203.000.000	3
Atac	268.962.983	6
Diocesi di Roma	100.000	1
Parco regionale dell'Appia Antica	600.000	1
Regione Lazio	20.600.000	10
Rfi	6.700.000	2
Roma Capitale	393.346.000	25
Roma Servizi per la mobilità	5.000.000	1
Sabap Roma	5.500.000	2
Società Giubileo 2025	76.700.000	19
Totale	1.001.108.983	72

Fonte: Bilancio Giubileo 2025 - es. 2022

L'elenco delle opere indifferibili è stato aggiornato con il d.p.c.m. 8 giugno 2023, recante un unico allegato con le schede descrittive degli interventi connessi alle celebrazioni del Giubileo della Chiesa Cattolica 2025. In tale provvedimento sono confluiti due allegati:

- Allegato 1, recante "Elenco e schede degli interventi del programma dettagliato degli interventi connessi alle celebrazioni del Giubileo della Chiesa Cattolica 2025";
- Allegato 2, riguardante l'elenco degli interventi relativi alla Misura M1C3, Investimento 4.3. "Caput Mundi - Next Generation Eu per grandi eventi turistici" del PNRR.

Il d.p.c.m. elenca, inoltre, le attività del Commissario straordinario del Governo, il quale:

- coordina la realizzazione degli interventi ricompresi nel programma, al fine di garantire il conseguimento, nei termini previsti, degli obiettivi indicati nei cronoprogrammi procedurali e di quelli stabiliti dal PNRR;
- agisce a mezzo di ordinanza nei casi e nelle forme di cui all'articolo 1, commi 425 e 425-bis, della legge n. 234 del 2021;
- è componente della Cabina di coordinamento di cui all'articolo 1, comma 434, della citata legge n. 234 del 2021;
- esercita i poteri di cui all'articolo 1, commi 437, 438, e 439, della citata legge n. 234 del 2021, per le ipotesi in cui ravvisi la mancata adozione di atti e provvedimenti necessari all'avvio degli interventi, ovvero il ritardo, l'inerzia o una difformità nell'esecuzione dei progetti del Programma di cui all'articolo 2, nonché qualora sia messo a rischio, anche in via prospettica, il rispetto del cronoprogramma procedurale;
- pone in essere, sussistendone i presupposti, le procedure acceleratorie di cui all'articolo 1, comma 430, secondo periodo, della legge n. 234 del 2021.
- fornisce alla Società le opportune indicazioni per le modalità e le tempistiche di avvalimento e per l'utilizzo delle risorse di cui al comma 420, secondo periodo, della legge n. 234 del 2021.

In merito alle fonti di finanziamento, l'art. 1, c. 420 della legge n. 234 del 2021 prevede, per il Giubileo, i seguenti stanziamenti:

Tabella 4 - Stanziamenti 2022-2026

(milioni di euro)

Anno	Realizzazione opere e interventi funzionali al Giubileo	Coordinamento operativo e servizi ai partecipanti	Contributo forfettario per attività svolte da Giubileo 2025
2022	285	0	10
2023	290	0	10
2024	290	10	0
2025	330	70	0
2026	140	10	0
Totale	1.335	90	20

Fonte: Business plan 2022-2027

Per gli interventi *Caput Mundi* sono stati stanziati 500 milioni di euro (già previsti dal PNRR).

5.2 Il *business plan* 2022 - 2027

La missione della Società si inquadra nel complesso di norme che stanziavano le risorse e regolano i ruoli, le funzioni e le attività per la gestione:

- degli interventi (le Opere del Giubileo) da effettuare, principalmente nella città di Roma, in vista del Giubileo della Chiesa cattolica che si terrà nel 2025 (il Giubileo), con inizio alla fine del 2024;
- delle iniziative di accoglienza e dei servizi da rendere ai partecipanti al Giubileo;
- degli interventi previsti dalla Misura “*Caput Mundi*” del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) – (Interventi *Caput Mundi*).

Il *business plan* 2022-2027, approvato dal CdA il 19 dicembre 2022, è stato redatto in base alla legge n. 234 del 2021, art. 1 commi 420 e seguenti, come successivamente modificata e integrata dal d.l. 30 aprile 2022, n. 36, convertito con legge 29 giugno 2022, n. 79, art. 40 (Giubileo della Chiesa cattolica per il 2025 e misure per l’attuazione di «*Caput Mundi-Next Generation EU*» per grandi eventi turistici); dal d.l. 17 maggio 2022, n. 50, convertito con legge 15 luglio 2022, n. 91, art. 13 (Gestione dei rifiuti a Roma e altre misure per il Giubileo della Chiesa cattolica per il 2025); dal d.l. 16 giugno 2022, n. 68, convertito con legge 5 agosto 2022, n. 108, art. 1 (Misure di accelerazione per la realizzazione delle opere per la viabilità della città di Roma e il Giubileo 2025); dal d.p.c.m. del 15 giugno 2022, recante, tra l’altro, l’atto costitutivo e lo statuto della Società.

Il *business plan* prevede la restituzione del capitale all’azionista nel 2027, oltre ad un modesto utile.

Le principali fonti di finanziamento della Società sono:

- a) il capitale sociale di 5 milioni di euro (legge n. 234 del 2021, art. 1 c. 431), già versato dal Mef il 15 luglio 2022 sul conto corrente bancario della Società;
- b) il contributo annuale (dal 2022 al 2026) pari a 1 milione di euro (legge n. 234 del 2021, art. 1 c. 432);
- c) il contributo forfettario per l’avvio delle attività di coordinamento e delle altre attività svolte da Giubileo 2025, pari a 10 milioni di euro per l’anno 2022 e 10 milioni di euro per l’anno 2023 (legge n. 234 del 2021, art. 1 c. 420);

- d) il contributo per assicurare il coordinamento operativo e le spese relativi a servizi da rendere ai partecipanti al Giubileo, pari a 10 milioni di euro per gli anni 2024 e 2026 e pari a 70 milioni di euro per l'anno 2025 (legge n. 234 del 2021, art. 1 c. 420);
- e) una percentuale (non superiore al 2 per cento) dell'importo complessivo lordo dei lavori previsto dal quadro economico di ciascun intervento, determinata in sede di Programma dettagliato, in ragione della complessità e delle tipologie di servizi affidati (legge n. 234 del 2021, art. 1 c. 423).

Come già precisato, l'Agenzia delle entrate (Ade), con la risposta del 28 luglio 2023 ha ritenuto che le somme riconosciute dal Mef ai sensi dell'art. 1, comma 423 integrino un corrispettivo per le attività curate dalla Giubileo 2025 cui debba corrispondere l'emissione di fattura. La contabilizzazione delle somme, stante la natura pubblica dei soggetti coinvolti, consente una deroga alla disciplina della scissione dei pagamenti (*split payment*), di cui all'art. 17-ter del d.p.r. n. 633 del 1972, versando l'imposta secondo le regole ordinarie.

5.3 Le attività curate nel corso dell'esercizio

L'approvazione del d.p.c.m. 15 dicembre 2022 (come già detto pubblicato solo a gennaio 2023) ha comportato uno slittamento delle attività già dalla fase di avvio delle procedure.

La tabella che segue indica lo stato di attuazione degli interventi previsti.

Tabella 5 – Stato attuazione interventi di importo pari o superiore a € 2.500.000

INTERVENTO	RUOLO SOCIETA' GIUBILEO 2025	SOGGETTO ATTUATORE	COSTO INTERVENTO	TIPOLOGIA DI INTERVENTO	FASE AL 31 MARZO 2024 T1/24	AVANZAMENTO LAVORI AL 31 MARZO 2024
1 - Sottovia piazza Pia	Rendicontazione e Monitoraggio	ANAS	79.500.000,00	Essenziale e indifferibile	Esecuzione	Lavori in corso
4 - Riqualficazione percorso pedonale via Ottaviano/San Pietro	Soggetto attuatore	Società Giubileo 2025	4.000.000,00	Essenziale e indifferibile	Affidamento lavori	Lavori in corso
5a - Manutenzione straordinaria viabilità principale di penetrazione: risanamento piano viabile	Rendicontazione e Monitoraggio	ANAS	168.750.000,00	Essenziale e indifferibile	Esecuzione 50%	Intervento per stralci in 4 quadranti. Partiti lavori eseguiti per 40%.
5b - Manutenzione straordinaria viabilità principale di penetrazione: riqualficazione segnaletica	Rendicontazione e Monitoraggio	ANAS	20.060.000,00	Essenziale e indifferibile	Esecuzione 10%	Lavori in corso
5c - Manutenzione straordinaria viabilità principale di penetrazione: riparazione barriere di protezione	Rendicontazione e Monitoraggio	ANAS	14.140.000,00	Essenziale e indifferibile	Esecuzione 10%	Gara lavori in corso
5d - Manutenzione straordinaria viabilità principale di penetrazione risanamento opere d'arte	Rendicontazione e Monitoraggio	ANAS	14.160.000,00	Essenziale e indifferibile	Esecuzione 20%	Lavori in fase di avvio (aprile)
5f - Manutenzione straordinaria viabilità principale di penetrazione: riqualficazione opere in verde	Rendicontazione e Monitoraggio	ANAS	7.090.000,00	Essenziale e indifferibile	Esecuzione 10%	Lavori saranno avviati ad aprile
6 - Manutenzione straordinaria viabilità principale	Rendicontazione e Monitoraggio	Roma Capitale	47.000.000,00	Essenziale e indifferibile	Esecuzione 40%	Lavori avviati . Stimati collaudi con un ritardo di 2 trimestri ma senza impatti sull'utilizzo
7 - Manutenzione straordinaria marciapiedi viabilità principale: Città Storica	Rendicontazione e Monitoraggio	Roma Capitale	7.000.000,00	Essenziale e indifferibile	Esecuzione 30%	Progettazione in approvazione . Stimati collaudi con un ritardo di 2 trimestri ma senza impatti sull'utilizzo
8 - Manutenzione straordinaria marciapiedi viabilità principale: Città consolidata, Città da ristrutturare, Città della trasformazione	Rendicontazione e Monitoraggio	Roma Capitale	3.000.000,00	Essenziale e indifferibile		Progettazione in approvazione. Stimati collaudi con un ritardo di 2 trimestri ma senza impatti sull'utilizzo
10 - Riqualficazione urbana di piazza dei Cinquecento e delle aree adiacenti	Rendicontazione e Monitoraggio	ANAS	35.410.000,00	Essenziale e indifferibile	Esecuzione	Lavori in corso

11 - Manutenzione straordinaria e rifacimento pavimentazione lungotevere e relativi ponti. Riqualificazione marciapiedi: in riva destra	Rendicontazione e Monitoraggio	Roma Capitale	7.000.000,00	Essenziale e indifferibile		AQ lavori aggiudicato. Progettazione interna quota 2023, lavori in fase di avvio. Ritardo di 1 trim
12 - Manutenzione straordinaria e rifacimento della pavimentazione lungotevere e relativi ponti. Riqualificazione marciapiedi: in riva sinistra	Rendicontazione e Monitoraggio	Roma Capitale	7.000.000,00	Essenziale e indifferibile		AQ lavori aggiudicato. Progettazione interna quota 2023, lavori in fase di avvio. Ritardo di 1 trim
13 - Sistemi di telecomunicazioni di nuova generazione 5G <i>small cell</i>	Rendicontazione e Monitoraggio	Roma Capitale	92.784.000,00	Essenziale		Firmato contratto con operatore aggiudicatario della gara PF. Proposta contrazione tempi di realizzazione.
14 - Nuovi sistemi tecnologici per l'illuminazione pubblica, il monitoraggio ambientale e la sicurezza	Rendicontazione e Monitoraggio	Roma Capitale	15.000.000,00	Essenziale	Progettazione	Intervento non avviato
15 - Nuova sala operativa della Polizia Locale di Roma Capitale	Soggetto attuatore	Società Giubileo 2025	3.000.000,00	Essenziale	Affidamento	PFTE in corso
					Progettazione	
16 - Riqualificazione mercato di piazza dell'Unità	Soggetto attuatore	Società Giubileo 2025	5.500.000,00	Essenziale e indifferibile	Affidamento lavori	Avviata Cds. Gara lavori in corso. Ritardo 1 trimestre
					CDS + PE + Affidamento lavori	
17 - Riqualificazione mercato di via Sannio	Stazione appaltante	Roma Capitale	6.000.000,00	Essenziale	Aggiudicazione	In corso rimozioni e indagini propedeutiche ai lavori. Ritardo 3 trimestri
					PFTE integrazione	
18 - Riqualificazione mercato Metronio in via Magnagrecia 50	Soggetto attuatore	Società Giubileo 2025	14.510.728,75	Essenziale	PE	Cds chiusa. Ritardo 4 semestri
					CDS e affidamento servizi tecnici	
23 - Centro Archeologico Monumentale - ambito via dei Fori Imperiali: pedonalizzazione e riqualificazione	Stazione appaltante	Roma Capitale	10.500.000,00	Essenziale	PD e verifica	Concorso di progettazione concluso. Da avviare PFTE
24 - Centro Archeologico Monumentale - Anello Pedonale del Carme: riqualificazione delle pavimentazioni stradali	Stazione appaltante	Roma Capitale	2.660.000,00	Essenziale	PFTE e verifica	Progettazione conclusa. Gara lavori da avviare
26 - Centro Archeologico Monumentale - ambito via dei Fori Imperiali: collegamento trasversale Campo Carleo - S. Urbano	Stazione appaltante	Roma Capitale	2.743.000,00	Essenziale	Approvazione PFTE	Concorso di progettazione concluso. Da avviare PFTE
					Affidamento servizi	
33 - Riqualificazione edificio servizi pellegrini lungo l'itinerario delle Sette Chiese	Soggetto attuatore	Società Giubileo 2025	3.500.000,00	Essenziale		Gara servizi conclusa. Affidamento in corso

35 - Razionalizzazione e riqualificazione caserme dei Carabinieri nella città di Roma	Rendicontazione e Monitoraggio	MIT - Provveditorato OO PP Lazio Abruzzo e Sardegna	10.000.000,00	Essenziale e indifferibile	Affidamento lavori	PFTE realizzati (3 caserme) in corso gara appalto integrato
					Gara Appalto Integrato	
36 - Sistemazione ingresso Città Universitaria viale Regina Elena, riqualificazione dello spazio pubblico	Rendicontazione e Monitoraggio	Sapienza Università di Roma	2.500.000,00	Essenziale	Indizione gara Affidamento	Progettazione esecutiva in corso
					PE	
37 - Rigenerazione urbana del centro storico di Ariccia: recupero e adeguamento della mobilità e della viabilità	Rendicontazione e Monitoraggio	Comune di Ariccia (RM)	2.500.000,00	Essenziale	PE	CdS in corso
					Cds + PE	
40 - Realizzazione caserma dell'Arma dei Carabinieri a Fonte Nuova	Rendicontazione e Monitoraggio	Comune di Fonte Nuova (RM)	4.260.000,00	Essenziale	PE	Gara appalto integrato in corso. Cds già espletata
					Gara Appalto Integrato	
52 - Ristrutturazione e manutenzione straordinaria palazzo Braschi a Subiaco	Rendicontazione e Monitoraggio	Comune di Subiaco (RM)	2.700.000,00	Essenziale	Cds	PFTE in fase di assegnazione
					PFTE	
58 - Restauro mura civiche e completamento delle ex scuderie papali di piazza Sallupara e riqualificazione aree adiacenti a Viterbo	Rendicontazione e Monitoraggio	Comune di Viterbo	2.500.000,00	Essenziale		Progettazione esecutiva in corso
61 - Riqualificazione della piazza antistante la Basilica San Giovanni	Stazione appaltante	Roma Capitale	15.000.000,00	Essenziale e indifferibile	Affidamento	Lavori avviati
63 - Riqualificazione pavimentazioni storiche: manutenzione straordinaria di via Crescenzo e via Cola di Rienzo	Rendicontazione e Monitoraggio	Roma Capitale	7.000.000,00	Essenziale		Lavori avviati
64 - Riqualificazione pavimentazioni storiche: manutenzione straordinaria delle strade in conglomerato bituminoso	Rendicontazione e Monitoraggio	Roma Capitale	7.000.000,00	Essenziale e indifferibile		Lavori avviati
65 - Riqualificazione pavimentazioni storiche: trasformazione della sede stradale da selciato in conglomerato bituminoso e viceversa	Rendicontazione e Monitoraggio	Roma Capitale	6.800.000,00	Essenziale	Esecuzione	Lavori avviati.
66 - Riqualificazione pavimentazioni storiche: manutenzione straordinaria delle strade in selciato	Rendicontazione e Monitoraggio	Roma Capitale	5.700.000,00	Essenziale e indifferibile	Esecuzione	Lavori avviati
67 - Riqualificazione pavimentazioni storiche: manutenzione straordinaria pavimentazioni antistanti le chiese giubilari	Rendicontazione e Monitoraggio	Roma Capitale	3.500.000,00	Essenziale e indifferibile		Progettazione in approvazione. Gara lavori AQ conclusa
	Rendicontazione e Monitoraggio	RFI	11.000.000,00	Essenziale e indifferibile	Esecuzione	Lavori in corso

68 - Riqualificazione della stazione Roma San Pietro e del piazzale antistante						
69 - Adeguamento accessibilità, riqualificazione delle banchine e pensiline della stazione Roma Termini		RFI	15.000.000,00	Essenziale e indifferibile	Esecuzione	Lavori in corso
70 - Riqualificazione e valorizzazione dei "Cammini dei pellegrini"	Soggetto attuatore	Società Giubileo 2025	3.000.000,00	Essenziale e indifferibile	Affidamento lavori Affidamento lavori e PE	Cds in corso e gara lavori conclusa
71 - Riqualificazione sagrati delle chiese di periferia	Soggetto attuatore	Società Giubileo 2025	9.000.000,00	Essenziale e indifferibile	Affidamento lavori PE + Affidamento lavori	Cds e gara lavori concluse
72 - Viabilità di collegamento autostrada A1 compendio Tor Vergata	Rendicontazione e Monitoraggio	ANAS	28.400.000,00	Essenziale e indifferibile	Esecuzione	Lavori in corso (10%)
73 - Realizzazione area eventi a Tor Vergata presso le Vele della Città dello Sport. Interventi finalizzati al Collaudo statico e all'arresto del degrado delle strutture realizzate		Agenzia Demanio	13.000.000,00	Essenziale e indifferibile	Collaudo	Lavori in fase di completamento
74 - Realizzazione area eventi a Tor Vergata presso le Vele della Città dello Sport. Prima parziale funzionalizzazione del Palasport		Agenzia Demanio	37.000.000,00	Essenziale e indifferibile	Esecuzione	Gara aggiudicata
75 - Realizzazione area eventi a Tor Vergata presso le Vele della Città dello Sport. Sistemazione a verde di base dell'area esterna nord	Rendicontazione e Monitoraggio	Agenzia Demanio	20.000.000,00	Essenziale e indifferibile	Esecuzione	Gara lavori conclusa. Lavori non ancora avviati
76 - Riqualificazione illuminazione svincoli GRA	Rendicontazione e Monitoraggio	ANAS	6.000.000,00	Essenziale e indifferibile	Esecuzione (40%)	Progettazione sottoposta ad approvazione a Roma Capitale I stralcio, II stralcio in progettazione. Lavori non ancora avviati
77 A - Manutenzione straordinaria viabilità Municipio Roma I Centro	Rendicontazione e Monitoraggio	Municipio Roma I Centro	3.000.000,00	Essenziale e indifferibile	Esecuzione I C.A.	Lavori in corso (45%)
77 B - Manutenzione straordinaria viabilità Municipio Roma II	Rendicontazione e Monitoraggio	Municipio Roma II	3.000.000,00	Essenziale e indifferibile		Lavori in fase di avvio previsto metà aprile (1° contratto applicativo). Ritardo fine lavori/Collaudo
77 C - Manutenzione straordinaria viabilità Municipio Roma III	Rendicontazione e Monitoraggio	Municipio III - Roma Montesacro	3.000.000,00	Essenziale e indifferibile		Lavori in corso

77 D - Manutenzione straordinaria viabilità Municipio Roma IV	Rendicontazione e Monitoraggio	Municipio Roma IV	3.000.000,00	Essenziale e indifferibile		Lavori da avviare (aprile). Ritardo 1 trimestre
77 E - Manutenzione straordinaria viabilità Municipio Roma V	Rendicontazione e Monitoraggio	Municipio V	3.000.000,00	Essenziale e indifferibile		PE in fase di avvio
77 F - Manutenzione straordinaria viabilità Municipio Roma VI	Rendicontazione e Monitoraggio	Municipio VI	3.000.000,00	Essenziale e indifferibile		Lavori in corso
77 G - Manutenzione straordinaria viabilità Municipio Roma VII	Rendicontazione e Monitoraggio	Municipio VII	3.000.000,00	Essenziale e indifferibile		Lavori in corso
77 H - Manutenzione straordinaria viabilità Municipio Roma VIII	Rendicontazione e Monitoraggio	Municipio Roma VIII	3.000.000,00	Essenziale e indifferibile		Lavori in corso
77 I - Manutenzione straordinaria viabilità Municipio Roma IX	Rendicontazione e Monitoraggio	Municipio IX	3.000.000,00	Essenziale e indifferibile		Progettazione in corso
77 L - Manutenzione straordinaria viabilità Municipio Roma X	Rendicontazione e Monitoraggio	Municipio X	3.000.000,00	Essenziale e indifferibile		Progettazione in corso
77 M - Manutenzione straordinaria viabilità Municipio Roma XI	Rendicontazione e Monitoraggio	Municipio Roma XI	3.000.000,00	Essenziale e indifferibile		Avvio lavori previsto ad aprile
77 N - Manutenzione straordinaria viabilità Municipio Roma XII	Rendicontazione e Monitoraggio	Municipio XII	3.000.000,00	Essenziale e indifferibile		Progettazione conclusa. Lavori da avviare T2/24
77 O - Manutenzione straordinaria viabilità Municipio Roma XIII	Rendicontazione e Monitoraggio	Municipio XIII	3.000.000,00	Essenziale e indifferibile		Lavori in corso
77 P - Manutenzione straordinaria viabilità Municipio Roma XIV	Rendicontazione e Monitoraggio	Municipio XIV	3.000.000,00	Essenziale e indifferibile		Lavori da avviare
77 Q - Manutenzione straordinaria della viabilità Municipio Roma XV	Rendicontazione e Monitoraggio	Municipio XV	3.000.000,00	Essenziale e indifferibile		Lavori in corso
79 - Ponte dell'Industria	Rendicontazione e Monitoraggio	ANAS	17.875.999,05	Essenziale e indifferibile	Esecuzione 70%	Lavori in corso (15%). Incrementate risorse con DPCM febbraio 24
80 - Riqualificazione della stazione di Torricola		RFI	5.100.000,00	Essenziale	Esecuzione	Affidamento in corso

81 - Riqualificazione fabbricato viaggiatori e adeguamento accessibilità stazione Roma Tuscolana		RFI	3.500.000,00	Essenziale	Esecuzione	Affidamento in corso
83 - Apertura accessi lato Marconi della stazione Roma Trastevere		RFI	8.000.000,00	Essenziale	Esecuzione	In conclusione progettazione, avvio lavori previsto T2/24
84 - Riqualificazione dei percorsi della stazione Fiumicino Aeroporto		RFI	4.000.000,00	Essenziale e indifferibile	Esecuzione	Lavori in corso
86 - Impianto sportivo polivalente Tor Vergata	Rendicontazione e Monitoraggio	Università Tor Vergata	7.700.000,00	Essenziale	PD	PFTE in corso di affidamento
87 - Piano fermate ATAC	Rendicontazione e Monitoraggio	ATAC	154.100.000,00	Essenziale	Esecuzione 47%	Operazione in pf, gara aggiudicata. Ritardo 1 trimestre
					Conferenza di servizi ed Esecuzione 30%	
88 - Fornitura di nuovi treni metropolitana linea A	Rendicontazione e Monitoraggio	Roma Capitale	60.000.000,00	Essenziale e indifferibile	Esecuzione	In corso progettazione prototipo nel quadro di un intervento più ampio. Ritardo stimato fine fornitura I semestre
89 - Completamento rinnovo armamento metropolitana linea A	Stazione appaltante	ATAC	31.720.000,00	Essenziale e indifferibile	Esecuzione	Gara conclusa. PE concluso.
					Affidamento	
90 - Fornitura di bus ibridi 18 metri	Stazione appaltante	ATAC	70.247.200,00	Essenziale e indifferibile	produzione veicoli	Gara conclusa. Firmato contratto. Attività propedeutiche alla progettazione in corso.
					produzione veicoli	
91 - Fornitura bus a metano 12 metri	Stazione appaltante	ATAC	181.768.329,00	Essenziale e indifferibile	Affidamento	Ricordo su affidamento. In attesa udienza di merito Consiglio di stato
92 - Progetto <i>Smart Maintenance</i> - Implementazione nuova soluzione di <i>Global Data</i>	Rendicontazione e Monitoraggio	ATAC	3.242.000,00	Essenziale e indifferibile	Esecuzione	Affidata gara lavori
93 - Manutenzione linee A e B della metropolitana di Roma Linea A sistema di controllo del traffico treni centralizzato (CTC)		ATAC	4.600.000,00	Essenziale e indifferibile	Esecuzione 65%	Progettazione in corso. Ritardo stimato 9 mesi
94 - Manutenzione linee A e B della metropolitana di Roma Linea A: alimentazione elettrica		Roma Capitale	46.210.000,00	Essenziale e indifferibile	Affidamento	In attesa approvazione progetto MIT. Chiesto slittamento a fine 2028
95 - Manutenzione linee A e B della metropolitana di Roma Linea B: alimentazione elettrica		Roma Capitale	23.000.000,00	Essenziale e indifferibile	Affidamento	In attesa approvazione progetto MIT. Chiesto slittamento a fine 2028

96 - Manutenzione linee A e B della metropolitana di Roma Linea B: banchine di galleria e vie cavi		Roma Capitale	47.030.000,00	Essenziale e indifferibile	Approvazione progetto	Chiuse CdS. Segue approvazione MIT. Chiesto slittamento T3/29
					Verifica e Validazione	
97 - Manutenzione linee A e B della metropolitana di Roma Linea A: impianto idrico antincendio e vasche di accumulo		Roma Capitale	10.860.000,00	Essenziale e indifferibile	Approvazione progetto	Chiuse CdS. Segue approvazione MIT. Chiesto slittamento T4/29
					Verifica e Validazione	
98 - Manutenzione linee A e B della metropolitana di Roma Linea B: impianto idrico antincendio e vasche di accumulo		Roma Capitale	5.590.000,00	Essenziale e indifferibile	Approvazione progetto	Progettazione in corso. Chiesto slittamento T4/29
					Verifica e Validazione	
99 - Manutenzione linee A e B della metropolitana di Roma, manutenzioni straordinarie rotabili		ATAC	66.000.000,00	Essenziale e indifferibile	Esecuzione	In esecuzione
100 - Riqualificazione deposito tranviario Porta Maggiore	Rendicontazione e Monitoraggio	ATAC	21.320.000,00	Essenziale	Gara PE e lavori	In corso PFTE di completamento progettazione
101 - Riqualificazione delle stazioni della metropolitana linea A	Rendicontazione e Monitoraggio	ATAC	81.740.000,00	Essenziale	Esecuzione 40%	Ricevuta proposta in Project financing. Gara in corso. Ritardo 3 trimestri
					Gara	
102 - Nuovo deposito tram Centro Carni - via Severini (1° stralcio)	Rendicontazione e Monitoraggio	Roma Capitale	30.670.000,00	Essenziale	Esecuzione	Cds conclusa. Pubblicata seconda gara per appalto integrato - prima gara deserta
103 - Ferrovia Roma-Lido: stazione Giardino di Roma	Rendicontazione e Monitoraggio	ASTRAL	5.000.000,00	Essenziale	CdS	Cds in corso
104 - Ferrovia Roma-Lido: stazione Torrino Mezzocammino	Rendicontazione e Monitoraggio	ASTRAL	7.500.000,00	Essenziale	CdS	Cds in corso
105 - Ferrovia Roma-Lido: PRU Acilia Dragona. OP 20b - Sovrappasso pedonale di collegamento a Dragona	Rendicontazione e Monitoraggio	Roma Capitale	2.500.000,00	Essenziale	Affidamento	Intervento passerà ad Astral per la fase realizzativa. PE concluso, in fase di verifica. Cds 2021. Ritardo 2 trimestri
					Verifica PE	
106 - Ferrovia Roma Lido: PRU Acilia Dragona. OP 20c - Parcheggio e piazza Stazione Acilia Sud	Rendicontazione e Monitoraggio	Roma Capitale	4.500.000,00	Essenziale	CdS e PE	Cds in corso. Ritardo 1 trimestre
107 - Realizzazione fermata ferroviaria Pigneto e collegamento stazione metropolitana linea C	Rendicontazione e Monitoraggio	RFI	143.000.000,00	Essenziale	Esecuzione fase 1	Gara lavori deserta. Bandita nuova gara, anch'essa deserta. L'intervento sarà espunto dal programma
108 - Rifacimento rete tranviaria: sottostazioni elettriche tranviarie, cavi e sezionatori	Rendicontazione e Monitoraggio	ATAC	33.700.000,00	Essenziale	PE	PFTE in corso
					PFTE	

109 - Fornitura nuovi tram per le tranvie: Termini - Vaticano - Aurelio, Termini - Giardinetti - Tor Vergata, Togliatti	Rendicontazione e Monitoraggio	ATAC	21.780.000,00	Essenziale	Approvazione progetto	Gara AQ conclusa. Intervento legato alla realizzazione delle linee tranviarie. Ritardo 1 trimestre
110 - Deposito tranviario Centocelle Est		Roma Capitale	11.284.217,84	Essenziale	Affidamento	Chiesta eliminazione da Programma Dettagliato
111 - Funivia Magliana		Roma Capitale	29.945.392,95	Essenziale	PD	Definanziata (altri fondi) si richiederà stralcio da IV DPCM
113 - Collegamento ciclabile Monte Ciocchi - San Pietro	Rendicontazione e Monitoraggio	RFI	5.000.000,00	Essenziale e indifferibile	Affidamento e PE	Cds chiusa positivamente. Previsto appalto integrato con AQ. Si segnala <i>over budget</i>
116 - <i>Pollution Charge</i> (varchi ambientali)	Rendicontazione e Monitoraggio	Roma Servizi per la Mobilità	20.670.000,00	Essenziale	Approvazione progetto e Gara CdS + Approvazione progetto e Gara	Gara lavori conclusa
117 - Realizzazione GRAB (Grande Raccordo Anulare delle Bici)		Roma Capitale	14.884.521,39	Essenziale		Verifica Progettazione in corso
118 - Ciclovía Turistica Tirrenica: tratto Roma - Fiumicino		Roma Capitale	6.250.000,00	Essenziale	PE	Concluso PE
121 - Razionalizzazione innesto autostrada A24 - tangenziale Est	Soggetto attuatore	Società Giubileo 2025	2.500.000,00	Essenziale e indifferibile	Affidamento lavori CdS	PFTE concluso, CdS in corso
122 - Riqualficazione piazza Risorgimento	Soggetto attuatore	Società Giubileo 2025	14.000.000,00	Essenziale e indifferibile	CDS e Avvio Gara lavori in AQ su base di PFTE	CdS in corso e gara lavori in corso
123 - Parcheggio interrato Lungotevere Castello		Roma Capitale	32.125.859,03	Essenziale e indifferibile	PdC	Cds chiusa negativamente. In corso individuazione soluzioni alternative
124 - <i>Black Points</i> (interventi di soluzione punti critici di sicurezza stradale)	Rendicontazione e Monitoraggio	Roma Servizi per la Mobilità	5.000.000,00	Essenziale		Lavori avviati
125 - Parcheggio interrato lungotevere Flaminio		Roma Capitale	7.536.068,00	Essenziale	Convenzione CdS	In corso progettazione. Chiesto slittamento 1 semestre
126 - Parcheggio interrato via della Renella		Roma Capitale	4.753.474,00	Essenziale	PdC CdS	Progettazione da aggiornare. Chiesto slittamento 1 semestre
127 - Parcheggio interrato via Guido Reni		Roma Capitale	11.422.120,00	Essenziale	CdS	Progettazione da aggiornare.

						Chiesto slittamento 1 semestre
128 - Parcheggio interrato largo Capponi		Roma Capitale	3.662.428,00	Essenziale	PdC	Progettazione da aggiornare. Chiesto slittamento 1 semestre
					CdS	
129 - Parcheggio interrato piazza Prati degli Strozzi		Roma Capitale	6.986.633,00	Essenziale	Spostamento sottoservizi	Progettazione da aggiornare. Chiesto slittamento 1 semestre
					CdS	
130 - Potenziamento collegamenti stradali alle stazioni della metro Linea C nel territorio del Municipio VI	Stazione appaltante	Roma Capitale	3.000.000,00	Essenziale	Affidamento	Gara servizi in corso Ipotizzato ritardo 6 trim
					PFTE	
132 - Completamento del collegamento tra via Gregorio XI e Via Aurelia	Rendicontazione e Monitoraggio	ASTRAL	3.000.000,00	Essenziale	PE	PE in corso. Aq lavori in essere
133 - Ponte della Scafa	Rendicontazione e Monitoraggio	Roma Capitale	59.000.000,00	Essenziale		PD da aggiornare con prescrizioni Cds (RpR). Iter autorizzativo da avviare nuovamente. Ritardo 2 trimestri
134 - Ponte dei Congressi	Rendicontazione e Monitoraggio	Roma Capitale	180.840.000,00	Essenziale		PD presente. Iter autorizzativo concluso. Gara da fare.
135 - Realizzazione nuova viabilità per il miglioramento dell'accessibilità al quadrante Nord del comune di Viterbo	Rendicontazione e Monitoraggio	Comune di Viterbo	4.000.000,00	Essenziale	PE	PE in corso. Espropri in corso
136 - Parcheggi bus turistici nelle zone periferiche della città	Rendicontazione e Monitoraggio	Roma Servizi per la Mobilità	5.000.000,00	Essenziale e indifferibile		CdS chiusa. In corso ricognizione aree
139 - Ostello della gioventù a Santa Maria della Pietà	Rendicontazione e Monitoraggio	Regione Lazio	5.000.000,00	Essenziale e indifferibile	Esecuzione	Chiusa Cds. Lavori in corso. PE in validazione.
140 - Riqualificazione segnaletica stradale e turistica	Soggetto attuatore	Società Giubileo 2025	5.000.000,00	Essenziale e indifferibile	Affidamento	Cds in corso e gara lavori conclusa
					PE + Gara Lavori	
141 - Bagni pubblici	Soggetto attuatore	Società Giubileo 2025	3.000.000,00	Essenziale e indifferibile	Affidamento	PFTE completato
					Progettazione	
146 - Porto turistico crocieristico di Fiumicino Isola Sacra		Comune di Fiumicino (RM)	439.600.000,00	Essenziale	Esecuzione fase 1	Iter approvativo in corso
					Iter approvativo	
154 - Realizzazione casa del pellegrino nel palazzo del Seminario della Diocesi di Tivoli	Soggetto attuatore	Società Giubileo 2025	4.250.000,00	Essenziale	Esecuzione 40%	Gara servizi in corso
					PFTE	

156 - Riqualificazione ex granaio Gregoriano per accoglienza e orientamento pellegrini		Università Roma Tre	10.000.000,00	Essenziale	Esecuzione	
157 - Centro di eccellenza per persone con disabilità	Stazione appaltante	Roma Capitale	10.000.000,00	Essenziale	Verifica PE	in corso verifica e in preparazione gara. Ritardo 2 semestri
158 - Centro di accoglienza dei senza fissa dimora a Pietralata	Soggetto attuatore	Società Giubileo 2025	5.200.000,00	Essenziale e indifferibile	Affidamento PE + Affidamento	Cds in corso. Ritardo 1 semestre
160 - Interventi di manutenzione straordinaria dei muraglioni	Soggetto attuatore	Società Giubileo 2025	5.000.000,00	Essenziale e indifferibile	Affidamento PE + Affidamento	Cds conclusa. Lavori avviati
165 - Manutenzione straordinaria pavimentazione banchine e cigli sconnessi in sinistra e destra idraulica	Soggetto attuatore	Società Giubileo 2025	2.500.000,00	Essenziale e indifferibile	Affidamento PE + Affidamento	Cds conclusa. Lavori avviati
171 - Parco Tevere Roma Sud - Riva Sinistra Tratto I: Ponte Marconi - Ponte Industria.	Stazione appaltante	SSABAP Roma	5.000.000,00	Essenziale e indifferibile	Esecuzione Progettazione	Progettazione in corso. Si stima un ritardo di un trimestre
172 - Interventi di regolarizzazione batimetrica dell'alveo	Soggetto attuatore	Società Giubileo 2025	4.000.000,00	Essenziale e indifferibile	Affidamento PE + Affidamento	Cds conclusa. Lavori avviati
174 - Dragaggio della marrana di Prima Porta	Rendicontazione e Monitoraggio	Regione Lazio	2.600.000,00	Essenziale e indifferibile	Esecuzione 30% Validazione. Gara lavori.	PE concluso da validare. Da acquisire pareri. Gara prevista per aprile. Ipotizzati 120 gg lavori.
175 - Ottimizzazione e ristrutturazione impianti idrovori di Salaria, Flaminia, Corcolle, Pratolungo e Prima Porta	Rendicontazione e Monitoraggio	Regione Lazio	5.000.000,00	Essenziale e indifferibile	Esecuzione 60% Gara lavori	PE completato e validato. Gara lavori ipotizzata ad aprile Ipotizzato ritardo nella conclusione di un trimestre
177 - Consolidamento infrastrutture idrauliche a protezione dell'isola Tiberina	Rendicontazione e Monitoraggio	Regione Lazio	3.000.000,00	Essenziale e indifferibile	Esecuzione 30% PE, verifica, Gara lavori	PE conclusa. In fase di acquisizione pareri. Gara lavori prevista pe aprile
181 - Riqualificazione del verde nelle Ville Storiche - Villa Doria Pamphilij	Stazione appaltante	Roma Capitale	3.500.000,00	Essenziale e indifferibile	Esecuzione	Validazione PE chiusa. Gara lavori conclusa. Avvio lavori previsto ad aprile
183 - Impianto di trattamento delle terre di spazzamento	Soggetto attuatore	Società Giubileo 2025	4.565.000,00	Essenziale e indifferibile	PE CdS + Gara lavori	PFTE chiuso. Verifica impatto ambientale in corso. Ritardo non stimabile fino alla conclusione del procedimento
184 - Rimozione ceppaie e piantumazione nuove alberature	Stazione appaltante	Roma Capitale	6.500.000,00	Essenziale	Esecuzione	Progettazione in corso. Primo contratto applicativo per lavori primo stralcio in corso
190 - Ampliamento Pronto Soccorso	Stazione appaltante	ASL Roma 1	6.480.994,00	Essenziale e indifferibile	Progettazione	

Ospedale S. Filippo Neri, realizzazione di nuovi fabbricati esterni, acquisizioni attrezzature elettromedicali						Affidamento progettazione concluso
191 - Ristrutturazione Pronto Soccorso e Blocco Operatorio Ospedale Santo Spirito, acquisizioni attrezzature elettromedicali	Rendicontazione e Monitoraggio	ASL Roma 1	5.532.997,00	Essenziale e indifferibile	Progettazione	Monitoraggio da attivare.
192 - Intervento di Radiologia Interventistica, realizzazione di una sala del P.O. Sant'Eugenio, installazione angiografo, TAC 256 slices, ecografo e centrali di monitoraggio (24 posti letto)	Rendicontazione e Monitoraggio	ASL Roma 2	5.856.000,00	Essenziale e indifferibile	Affidamento	Monitoraggio da attivare.
194 - Realizzazione interventi di manutenzione straordinaria per adeguamento e riqualificazione impianti del POU G.B. Grassi, acquisto apparecchiature elettromedicali	Rendicontazione e Monitoraggio	ASL Roma 3	8.204.500,00	Essenziale e indifferibile	Affidamento	Monitoraggio da attivare.
195 - Completamento interventi di manutenzione straordinaria e acquisto forniture, arredi ed attrezzature per il Pronto Soccorso Ospedale San Paolo di Civitavecchia	Rendicontazione e Monitoraggio	ASL Roma 4	2.629.327,20	Essenziale e indifferibile	Affidamento	Monitoraggio da attivare.
197 - Ristrutturazione comparto operatorio e razionalizzazione percorsi emergenza Pronto Soccorso Ospedale di Tivoli, acquisto forniture elettromedicali e installazione risonanza magnetica	Rendicontazione e Monitoraggio	ASL Roma 5	4.178.500,00	Essenziale e indifferibile	Affidamento	Progettazione in fase di affidamento
198 - Ristrutturazione percorsi di emergenza e impianti Pronto Soccorso Ospedale di Monterotondo, ammodernamento parco tecnologico	Rendicontazione e Monitoraggio	ASL Roma 5	5.002.000,00	Essenziale e indifferibile	Affidamento	Monitoraggio da attivare.
199 - Ristrutturazione comparto operatorio Pronto Soccorso Ospedale di Subiaco, sostituzione tecnologie e implementazione sala a bassa intensità	Rendicontazione e Monitoraggio	ASL Roma 5	3.568.500,00	Essenziale e indifferibile	Collaudo	Monitoraggio da attivare.
200 - Ristrutturazione comparto operatorio Pronto Soccorso Ospedale di Colferro, acquisto forniture elettromedicali, installazione risonanza	Rendicontazione e Monitoraggio	ASL Roma 5	6.374.500,00	Essenziale e indifferibile	Affidamento	Affidamento progettazione concluso

magnetica e ammodernamento parco tecnologico						
201 - Ristrutturazione Blocco Operatorio, percorsi di emergenza e impianti Pronto Soccorso Ospedale di Palestrina e ammodernamento parco tecnologico	Rendicontazione e Monitoraggio	ASL Roma 5	5.002.000,00	Essenziale e indifferibile	Affidamento	Monitoraggio da attivare.
202 - Potenziamento strutture, impianti e tecnologie Pronto Soccorso e Reparto di medicina d'urgenza Ospedale di Anzio - Nettuno	Stazione appaltante	ASL Roma 6	4.218.760,00	Essenziale e indifferibile	Progettazione	Monitoraggio da attivare. Affidamento progettazione in corso
203 - Potenziamento strutture, impianti e tecnologie Pronto Soccorso e Reparto di medicina d'urgenza Ospedale Paolo Colombo di Velletri	Stazione appaltante	ASL Roma 6	4.293.790,00	Essenziale e indifferibile	Progettazione	Affidamento progettazione in corso
204 - Potenziamento strutture, impianti e delle tecnologie Pronto Soccorso e Reparto medicina d'urgenza Ospedale San Sebastiano di Frascati	Stazione appaltante	ASL Roma 6	5.331.400,00	Essenziale e indifferibile	Progettazione	Affidamento progettazione conclusa
206 - Ampliamento e ristrutturazione Pronto Soccorso, Terapia Intensiva e Subintensiva, potenziamento attrezzature Ospedale Belcolle di Viterbo	Rendicontazione e Monitoraggio	ASL Viterbo	6.429.400,00	Essenziale e indifferibile	Progettazione	Monitoraggio da attivare.
210 - Intervento di manutenzione straordinaria e potenziamento attrezzature elettromedicali Pronto Soccorso dell'Ospedale San Camillo De Lellis di Rieti	Rendicontazione e Monitoraggio	ASL Rieti	7.119.920,00	Essenziale e indifferibile	Progettazione	Monitoraggio da attivare.
211 - Adeguamento tecnologico, potenziamento apparecchiature terapia intensiva e subintensiva e razionalizzazione percorsi chirurgici Pronto Soccorso dell'Ospedale Santa Maria Goretti (Latina)	Rendicontazione e Monitoraggio	ASL Latina	3.783.226,50	Essenziale e indifferibile	Esecuzione	Monitoraggio da attivare.
215 - Ristrutturazione spazi e potenziamento attrezzature Pronto Soccorso dell'Ospedale Spaziani di Frosinone	Rendicontazione e Monitoraggio	ASL Frosinone	4.514.000,00	Essenziale e indifferibile	Esecuzione	Monitoraggio da attivare.
216 - Ristrutturazione spazi e potenziamento attrezzature Pronto Soccorso dell'Ospedale S. Scolastica di Cassino (Frosinone)	Rendicontazione e Monitoraggio	ASL Frosinone	3.275.700,00	Essenziale e indifferibile	Esecuzione	Monitoraggio da attivare.

217 - Ristrutturazione spazi e potenziamento attrezzature Pronto Soccorso dell'Ospedale SS. Trinità di Sora (Frosinone)	Rendicontazione e Monitoraggio	ASL Frosinone	4.270.000,00	Essenziale e indifferibile	Esecuzione	Monitoraggio da attivare.
219 - Ampliamento Padiglione Piastra (sopraelevazione del PS Pediatrico e della chirurgia d'urgenza) e Pronto Soccorso Pediatrico dell'Ospedale San Camillo di Roma	Stazione appaltante	Azienda Ospedaliera San Camillo Forlanini	5.038.600,00	Essenziale e indifferibile	Progettazione	Affidamento progettazione in corso
220 - Ristrutturazione spazi e potenziamento attrezzature Pronto Soccorso dell'Ospedale San Giovanni Addolorata di Roma	Rendicontazione e Monitoraggio	Azienda Ospedaliera San Giovanni Addolorata	11.590.000,00	Essenziale e indifferibile	Progettazione	Monitoraggio da attivare.
221 - Ristrutturazione, razionalizzazione dei percorsi emergenza e potenziamento delle attrezzature del Pronto Soccorso dell'Ospedale Policlinico Umberto I	Stazione appaltante	Azienda ospedaliero-universitaria Policlinico Umberto I	10.060.120,00	Essenziale e indifferibile	Progettazione	Affidamento progettazione concluso
222 - Ristrutturazione, razionalizzazione dei percorsi emergenza e potenziamento delle attrezzature del Pronto Soccorso dell'Ospedale Sant' Andrea	Stazione appaltante	Azienda ospedaliero-universitaria Sant' Andrea	6.832.000,00	Essenziale e indifferibile	Progettazione	Monitoraggio da attivare. Affidamento progettazione in corso
223 - Realizzazione nuovo reparto di medicina d'urgenza dell'Ospedale Policlinico Tor Vergata	Stazione appaltante	Fondazione Policlinico Tor Vergata	8.418.000,00	Essenziale e indifferibile	Progettazione	Affidamento progettazione concluso
1001 - Rafforzamento sistema di soccorso extraospedaliero - Acquisto di mezzi	Rendicontazione e Monitoraggio	Azienda Regionale Emergenza Sanitaria 118	15.894.000,00	Essenziale e indifferibile	Pubblicazione gare	Monitoraggio da attivare
1002 - Rafforzamento sistema di soccorso extraospedaliero - Dotazioni strumentali e tecnologiche	Rendicontazione e Monitoraggio	Azienda Regionale Emergenza Sanitaria 118	8.894.226,00	Essenziale e indifferibile	Pubblicazione bandi di gara	Monitoraggio da attivare

* Progetto di fattibilità tecnico economica (PTFE); Progetto Definitivo (PD); Progetto Esecutivo (PE); Conferenza di servizi (CDS).

Leggenda:

	In Corso di Verifica
	Allineato previsione cronoprogramma procedurale
	Ritardo sulle attività intermedie che non determinano previsione di ritardo su scadenza finale
	Ritardo sulle attività intermedie che determinano previsione di ritardo su scadenza finale
	Cancellazione dell'intervento per motivi di fattibilità tecnico amministrativa o per previsione di estremo ritardo

Fonte: Rielaborazione Corte dei conti su dati della Società Giubileo 2025.

6. IL BILANCIO

Il primo bilancio di esercizio è stato regolarmente chiuso al 31 dicembre 2022, registrando le operazioni dei primi sei mesi di vita della Società. Poiché la piattaforma di contabilità generale e analitica è stata acquisita solo in prossimità della scadenza dell'esercizio 2022, il bilancio al 31 dicembre 2022 è stato predisposto da uno studio professionale esterno. Il bilancio di esercizio, redatto nel rispetto delle norme del codice civile, come riformate dal d.lgs. 18 agosto 2015, n. 139, è costituito dallo stato patrimoniale, dal conto economico, dal rendiconto finanziario e dalla nota integrativa e corredato della relazione sulla gestione. Risulta inoltre conforme ai principi contabili nazionali pubblicati dall'Organismo italiano di contabilità.

Il bilancio di esercizio, al 31 dicembre 2022, evidenzia una perdita pari a euro 11.629.

Il Collegio sindacale "ha dato atto che ciascun organo o funzione della Società ha ragionevolmente adempiuto agli obblighi informativi previsti dalla normativa applicabile", mentre la società di revisione ha attestato che "il bilancio d'esercizio fornisce una rappresentazione veritiera e corretta della situazione patrimoniale e finanziaria della Società al 31 dicembre 2022, del risultato economico e dei flussi di cassa per l'esercizio chiuso a tale data in conformità alle norme italiane che ne disciplinano i criteri di redazione".

6.1 Lo stato patrimoniale

Le tabelle che seguono evidenziano le risultanze della situazione patrimoniale al 31 dicembre 2022.

Tabella 6 - Stato patrimoniale - attivo

ATTIVO		31-12-2022
A) Crediti verso soci per versamenti ancora dovuti		
Totale crediti verso soci per versamenti ancora dovuti (A)		0
B) Immobilizzazioni		
I - Immobilizzazioni immateriali		
1) Costi di impianto e di ampliamento		8.961
3) Diritti di brevetto industriale e diritti di utilizzazione delle opere dell'ingegno		36.951
Totale immobilizzazioni immateriali		45.912
II - Immobilizzazioni materiali		
4) altri beni		5.593
Totale immobilizzazioni materiali		5.593
Totale immobilizzazioni (B)		51.505
C) Attivo circolante		
II - Crediti		
4) verso controllanti		
- esigibili entro l'esercizio successivo		11.000.000
- esigibili oltre l'esercizio successivo		3.000.000
5-bis) crediti tributari		
- esigibili entro l'esercizio successivo		7
5-ter) imposte anticipate		21.589
Totale crediti		14.021.596
IV - Disponibilità liquide		
1) depositi bancari e postali		300.523.244
3) denaro e valori in cassa		1.000
Totale disponibilità liquide		300.524.244
Totale attivo circolante (C)		314.545.840
D) Ratei e risconti		
Totale attivo		314.597.345

Tabella 7 - Stato patrimoniale - passivo

PASSIVO		
A) Patrimonio netto		
I - Capitale		5.000.000
VI - Altre riserve, distintamente indicate		
- Totale varie altre riserve		-2
IX - Utile (perdita) dell'esercizio		
Totale patrimonio netto		4.988.369
B) Fondi per rischi e oneri		
4) altri		89.955
Totale fondi per rischi ed oneri		89.955
C) Trattamento di fine rapporto di lavoro subordinato		
		8.839
D) Debiti		
7) debiti verso fornitori		
- esigibili entro l'esercizio successivo		177.348
12) debiti tributari		
- esigibili entro l'esercizio successivo		76.132
13) debiti verso istituti di previdenza e di sicurezza sociale		
- esigibili entro l'esercizio successivo		60.102
14) altri debiti		
- esigibili entro l'esercizio successivo		285.042.170
Totale debiti		285.355.752
E) Ratei e risconti		
		24.154.430
Totale passivo		314.597.345

Elaborazione Corte dei conti su dati bilancio Giubileo 2025

Le immobilizzazioni immateriali, al 31 dicembre 2022, ammontano a euro 45.912 e si

riferiscono a costi di impianto, per euro 11.201 (ammortizzati nell'esercizio per euro 2.240) e diritti di brevetto industriale e diritti di utilizzazione delle opere dell'ingegno, per euro 46.189 (ammortizzati nell'esercizio per euro 9.238).

Le immobilizzazioni materiali, a fine esercizio, risultano pari a euro 5.593 e si riferiscono esclusivamente a macchine elettromeccaniche da ufficio.

I crediti per imposte anticipate (euro 21.589) si riferiscono al disallineamento tra le imposte civilistiche e fiscali, generate dall'accantonamento al Fondo rischi ed oneri degli importi per i premi previsti per il personale impiegato e per i dirigenti (MBO e LTI).

I crediti verso controllanti (14 milioni di euro), rappresentano il credito nei confronti del Mef per contributi stanziati in favore della Società e non ancora erogati, ma previsti dalla legge n. 234 del 2021. Come chiarito anche dal Mef, il totale dei contributi stanziati, destinati all'avvio delle attività di coordinamento in favore della Società, ammonta a complessivi 25 milioni di euro, di cui 5 milioni relativi al comma 432 e 20 milioni relativi al comma 420. Di questi importi, nel corso dell'esercizio 2022, il Mef ha erogato 11 milioni di euro. È, quindi, residuo un credito di 14 milioni.

Le disponibilità liquide, alla data di chiusura dell'esercizio, ammontano a 300,524 milioni e sono rappresentate dai saldi attivi dei conti correnti della società e dalla carta prepagata (per 1.000 euro). Il conto di tesoreria presenta un saldo di 285 milioni di euro. In data 1° dicembre 2022 il Mef ha autorizzato Banca d'Italia all'apertura di un conto corrente infruttifero presso la Tesoreria centrale dello Stato. Successivamente, il Dipartimento del Tesoro ha trasferito su tale conto corrente il primo stanziamento che, per l'anno 2022, è pari, appunto, a 285 milioni di euro. Le somme presenti sul conto di tesoreria sono destinate ai Soggetti attuatori del programma di investimenti nell'ambito delle attività relative al Giubileo 2025 e possono essere movimentate dalla Società esclusivamente per la realizzazione dei progetti di investimento promossi dal Commissario straordinario. Pertanto, tali somme non rappresentano disponibilità liquide della Società per il sostenimento dei costi di funzionamento. Il conto di tesoreria è stato iscritto in bilancio con contropartita "Altri debiti".

Il Fondo rischi e oneri accoglie i costi accantonati con riferimento al piano di incentivazione dei dipendenti, le cui linee guida sono state approvate dal CdA in data 23 novembre 2022 e si articola in un sistema di incentivazione di breve termine destinato a tutto il personale (MBO) e in un sistema di lungo termine destinato al solo personale dirigente assunto prima del 1°

gennaio 2024 (LTI).

I debiti ammontano a complessivi 285,356 milioni di euro e sono composti da debiti verso fornitori per euro 177.348, debiti tributari per euro 76.132, debiti verso istituti di previdenza e di sicurezza sociale per euro 60.102 e altri debiti per 285,042 milioni di euro (per 285 milioni in contropartita, come visto in precedenza, nelle disponibilità liquide dell'attivo patrimoniale).

I risconti passivi, pari a euro 24.154.430, rilevano la quota di competenza dell'esercizio dei contributi pluriennali ex legge n. 234 del 2021, comma 420 e comma 432, di complessivi 25 milioni, stanziati dal Mef.

Il patrimonio netto, a fine esercizio, ammonta a 4,988 milioni di euro.

6.2 Il conto economico

Si riporta nella seguente tabella il conto economico al 31 dicembre 2022.

Tabella 8 - Conto economico

	31-12-2022
A) Valore della produzione	
5) altri ricavi e proventi	
- contributi in conto esercizio	845.570
- altri	81
Totale altri ricavi e proventi	845.651
Totale valore della produzione	845.651
B) Costi della produzione	
7) per servizi	453.855
9) per il personale	
a) salari e stipendi	263.545
b) oneri sociali	100.853
c) trattamento di fine rapporto	13.034
Totale costi per il personale	377.432
10) ammortamenti e svalutazioni	
a) ammortamento delle immobilizzazioni immateriali	11.478
b) ammortamento delle immobilizzazioni materiali	621
Totale ammortamenti e svalutazioni	12.099
14) oneri diversi di gestione	2.184
Totale costi della produzione	845.570
Differenza tra valore e costi della produzione (A - B)	81
C) Proventi e oneri finanziari	
d) proventi diversi dai precedenti	
- altri	31
Totale altri proventi finanziari	31
Totale proventi e oneri finanziari (15 + 16 - 17 + - 17-bis)	31
Risultato prima delle imposte (A - B + - C + - D)	112
20) Imposte sul reddito dell'esercizio, correnti, differite e anticipate	
- imposte correnti	33.330
- imposte differite e anticipate	-21.589
Totale delle imposte sul reddito dell'esercizio, correnti, differite e anticipate	11.741
21) Utile (perdita) dell'esercizio	-11.629

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati bilancio Giubileo 2025

Il valore della produzione, pari a 845.651 euro, è rappresentato dalla quota di competenza dell'anno 2022 dei contributi *ex lege* n. 234 del 2021, commi 420 e 432. Tale quota è stata calcolata in misura pari ai costi di funzionamento della Società.

I costi della produzione, nel 2022, ammontano euro 845.570 e sono relativi principalmente al costo del lavoro (per euro 287.477), agli accantonamenti per MBO e LTI (euro 89.955), alle consulenze legali, amministrative e reclutamento personale (per euro 285.117), ai compensi ad amministratori e sindaci (per euro 114.605) e ad altri costi (per euro 56.317).

Le imposte sul reddito d'esercizio, iscritte in base alla stima del reddito imponibile in conformità alle disposizioni in vigore, ammontano a euro 21.764 per Ires e euro 11.566 per Irap.

Gli ammortamenti materiali e immateriali sono pari a complessivi euro 12.099.

Nella tabella seguente sono riportati i rapporti finanziari con l'Azionista unico in riferimento ai contributi incassati e da incassare.

Tabella 9 - Rapporti con il Mef

Rapporto	Crediti	Risconti passivi	Ricavi da contributi	Disponibilit à liquide
Contributi comma 420 e 432 l. n. 234 del 2021 incassati		10.154.430	845.570	11.000.000
Contributi comma 420 e 432 l. n. 234 del 2021 da incassare	14.000.000	14.000.000		
TOTALE	14.000.000	24.154.430	845.570	11.000.000

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su bilancio Giubileo 2025

6.3 Il rendiconto finanziario

Tabella 10 - Rendiconto finanziario

	31-12-2022
Rendiconto finanziario, metodo indiretto	
A) Flussi finanziari derivanti dall'attività operativa (metodo indiretto)	
Utile (perdita) dell'esercizio	-11.629
Imposte sul reddito	11.741
Interessi passivi/(attivi)	-31
1) Utile (perdita) dell'esercizio prima d'imposte sul reddito, interessi, dividendi e plus/minusvalenze da cessione	81
Rettifiche per elementi non monetari che non hanno avuto contropartita nel capitale circolante netto	
Accantonamenti ai fondi	98.794
Ammortamenti delle immobilizzazioni	12.098
Totale rettifiche per elementi non monetari che non hanno avuto contropartita nel capitale circolante netto	110.892
2) Flusso finanziario prima delle variazioni del capitale circolante netto	110.973
Variazioni del capitale circolante netto	
Incremento/(decremento) dei debiti verso fornitori	177.347
Decremento/(incremento) dei ratei e risconti attivi	
Incremento/(decremento) dei ratei e risconti passivi	24.154.430
Altri decrementi/(altri incrementi) del capitale circolante netto	271.145.067
Totale variazioni del capitale circolante netto	295.476.844
3) Flusso finanziario dopo le variazioni del capitale circolante netto	295.587.817
Altre rettifiche	
Interessi incassati/(pagati)	31
Totale altre rettifiche	31
Flusso finanziario dell'attività operativa (A)	295.587.848
B) Flussi finanziari derivanti dall'attività d'investimento	
Immobilizzazioni materiali (Investimenti)	-6.214
Immobilizzazioni immateriali (Investimenti)	-57.390
Flusso finanziario dell'attività di investimento (B)	-63.604
C) Flussi finanziari derivanti dall'attività di finanziamento	
Mezzi propri	
Aumento di capitale a pagamento	5.000.000
Flusso finanziario dell'attività di finanziamento (C)	5.000.000
Incremento (decremento) delle disponibilità liquide (A ± B ± C)	300.524.244
Disponibilità liquide a fine esercizio	
Depositi bancari e postali	300.523.244
Denaro e valori in cassa	1.000
Totale disponibilità liquide	300.524.244

Elaborazione Corte dei conti su dati bilancio Giubileo 2025

Il flusso finanziario dell'attività operativa è pari a 295,6 milioni, a fronte di flussi finanziari derivanti da attività di investimento pari a euro -63.604 e da attività di finanziamento pari a 5 milioni. Le disponibilità liquide esposte nel rendiconto finanziario includono il c/c di tesoreria

per un importo di 285 milioni euro. Le somme presenti su tale conto non rappresentano, come già segnalato, disponibilità liquide liberamente utilizzabili dalla Società per il sostenimento dei costi di funzionamento, in quanto destinate ai Soggetti attuatori del programma di investimenti nell'ambito delle attività relative al Giubileo 2025 e possono essere movimentate dalla Società esclusivamente per la realizzazione dei progetti di investimento promossi dal Commissario straordinario. La contropartita di tale voce è iscritta, ai fini della redazione del rendiconto finanziario, nelle "Altre variazioni di capitale circolante netto".

7. CONCLUSIONI

La società “Giubileo 2025 S.p.a.”, di seguito “la Società” o “Giubileo 2025” è una società di “diritto singolare”, istituita dall’articolo 1, comma 427, della legge 30 dicembre 2021, n. 234 “interamente controllata dal Ministero dell’economia e delle finanze” (di seguito Mef). Tale società si innesta, ai sensi dell’art.1, comma 420 della legge n. 234 del 2021, nel complesso delle istituzioni, deputate a curare le “celebrazioni del Giubileo della Chiesa cattolica per il 2025, per la pianificazione e la realizzazione delle opere e degli interventi funzionali all'evento”.

La missione della Società si inquadra nel complesso di norme che stanziavano le risorse e regolano i ruoli, le funzioni e le attività per la gestione:

- degli interventi (le Opere del Giubileo) da effettuare, principalmente nella città di Roma, in vista del Giubileo della Chiesa cattolica che si terrà nel 2025 (il Giubileo), con inizio alla fine del 2024;
- delle iniziative di accoglienza e dei servizi da rendere ai partecipanti al Giubileo;
- degli interventi previsti dalla Misura “*Caput Mundi*” del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) – (Interventi *Caput Mundi*).

Il d.p.c.m. 15 giugno 2022 ha nominato sia il Consiglio di amministrazione (CdA), composto dal Presidente, un Amministratore delegato e tre consiglieri, sia il Collegio sindacale, costituito dal Presidente, due sindaci effettivi e due supplenti. Il CdA e il Collegio dei revisori restano in carica per gli esercizi 2022-2023-2024 e comunque fino all’approvazione del bilancio di esercizio, chiuso al 31 dicembre 2024. Lo stesso d.p.c.m. ha disposto il compenso per il Presidente del CdA (€ 29.000 annui) e per il Collegio sindacale (€ 22.000 annui) ed una somma identica per tutti gli altri componenti dei rispettivi organi (€ 16.000 annui). L’art.3 comma 4 del d.p.c.m. ha rinviato, ai sensi dell’art. 2389 c.c., la quantificazione del trattamento economico da riconoscere al Presidente e all’Amministratore delegato.

Il 22 luglio 2022 si è tenuto il primo CdA, che ha nominato l’Amministratore delegato e Direttore generale. Il compenso riconosciuto è pari a 105.000 euro, oltre ad una retribuzione variabile massima pari al 50 per cento della retribuzione fissa al raggiungimento degli obiettivi prefissati, come da piano di incentivazione. Sono stati sostenuti costi per gli organi per euro 114.605.

I costi totali del personale, nell’esercizio 2022, ammontano ad euro 377.432.

Il giudizio in merito alle attività della Società nell'esercizio 2022 è condizionato dalla circostanza che la pubblicazione del Programma dettagliato degli interventi sia avvenuta solo il 12 gennaio 2023. Dalla data di costituzione della Società (atto di approvazione dello statuto del 15 giugno 2022) fino al termine dell'esercizio, la stessa ha implementato le strutture indispensabili per garantire il perseguimento dei fini statutari, senza disporre di un piano certo delle iniziative e dei compiti da svolgere.

L'attività di programmazione/progettazione di lavori come soggetto attuatore, ovvero come stazione appaltante, ovvero come soggetto deputato alla rendicontazione o intestatario di attività di accoglienza, richiede specifiche e ben diverse professionalità. La Società ha ritenuto di far prevalere le esigenze di celerità selezionando, nel corso dell'esercizio 2022, professionalità a supporto delle funzioni di vertice aziendale non solo anteriormente all'approvazione del primo d.p.c.m. ma anche anteriormente all'approvazione da parte del CdA, del Regolamento per la selezione e assunzione del personale. Detto Regolamento è stato infatti approvato solo il 29 settembre 2022, nel rispetto dei principi di trasparenza, pubblicità e parità di accesso.

Se la scelta di consulenti, almeno nella fase di avvio, appare come necessitata per una società costituita *ex novo*, ha suscitato dubbi una consulenza per servizi legali, con un compenso molto consistente, affidata direttamente ed originariamente a carattere biennale (annuale con facoltà di proroga). Tale affidamento diretto è stato oggetto di rilievi da parte dell'Anac formalizzati con il provvedimento di conclusione del procedimento di vigilanza del 20 luglio 2023.

Sulla scorta della ricostruzione dei rapporti fra la Società, il Commissario straordinario e la Presidenza del Consiglio dei ministri sembrano sussistere i presupposti per inquadrare la Giubileo 2025 come società in house, in conformità con le prescrizioni eurounitarie.

L'inquadramento della Giubileo 2025 come società in *house* incide anche sul regime di pubblicazione dei provvedimenti e degli atti in conformità alle prescrizioni di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33. La Società assume al riguardo di non essere tenuta all'applicazione delle norme sulla trasparenza, in ragione dell'inapplicabilità del Tusp.

Tale interpretazione, tuttavia, appare non conforme al sistema ordinamentale. Appare infatti sufficiente richiamare l'art. 2-bis, comma 2 del d.lgs. n. 33 del 2013 che, con riferimento agli obblighi di pubblicazione, sancisce che "la medesima disciplina prevista per le pubbliche amministrazioni...si applica anche, in quanto compatibile", ad una serie di soggetti quali, ai

sensi della lett.b), le “società in controllo pubblico, gli enti pubblici economici”. In virtù di tale ricostruzione, appare indefettibile l’integrale adeguamento delle informazioni presenti presso il sito *web* della Società a tutte le prescrizioni pubblicitarie vigenti.

La Società Giubileo 2025 non è inserita nell’elenco Istat delle amministrazioni pubbliche, di cui all’art. 1, comma 3 della legge 31 dicembre 2009, n. 196, mentre è iscritta nell’elenco Ipa⁷, ma è censita come “stazione appaltante” nella piattaforma Anac. Dal 19 luglio 2022 la Società è iscritta nel Registro delle imprese.

Al 31 dicembre 2022, nell’attivo dello stato patrimoniale risultano crediti verso controllanti per 14 milioni di euro, derivanti dal credito nei confronti del Mef per contributi stanziati in favore della Società e non ancora erogati. Le disponibilità liquide, alla data di chiusura dell’esercizio, ammontano a 300,524 milioni e sono rappresentate principalmente dai saldi attivi dei conti correnti della società. In data 1° dicembre 2022 il Mef ha autorizzato Banca d’Italia all’apertura di un conto corrente infruttifero presso la Tesoreria centrale dello Stato, sul quale il Dipartimento del Tesoro ha trasferito il primo stanziamento, pari, per l’anno 2022, a 285 milioni di euro, destinati ai Soggetti attuatori del programma di investimenti nell’ambito delle attività relative al Giubileo 2025. In contropartita, figurano debiti per complessivi 285,356 milioni di euro, che includono anche, in misura minore, debiti verso fornitori per euro 177.348, debiti tributari per euro 76.132, debiti verso istituti di previdenza e di sicurezza sociale per euro 60.102 e altri debiti.

Il valore della produzione, rappresentato dalla quota di competenza dei contributi *ex lege* n. 234 del 2021, commi 420 e 432, è pari a 845.651 euro, mentre i relativi costi ammontano a euro 845.570 e sono relativi principalmente al costo del lavoro (per euro 287.477), agli accantonamenti per MBO e LTI (euro 89.955), alle consulenze legali, amministrative e reclutamento personale (per euro 285.117), ai compensi ad amministratori e sindaci (per euro 114.605) e ad altri costi (per euro 56.317). Il bilancio di esercizio evidenzia una perdita pari a euro 11.629.

Il patrimonio netto, a fine esercizio, ammonta a 4,988 milioni di euro.

⁷ L’Ipa è l’Indice dei domicili digitali delle Pubbliche amministrazioni e dei gestori di pubblici Servizi. È un elenco pubblico che contiene gli indirizzi telematici dei domicili digitali degli enti pubblici.

Nell'esame dell'esercizio 2023 si procederà a verificare gli effetti delle procedure accelerate prospettate per recuperare il differimento della programmazione, in ragione della pubblicazione, solo nel gennaio 2023, del Programma dettagliato.



190150090010