

## XVIII LEGISLATURA

# Giunte e Commissioni

RESOCONTO STENOGRAFICO n. 81
1ª COMMISSIONE PERMANENTE (Affari costituzionali, affari della Presidenza del Consiglio e dell'interno, ordinamento generale dello Stato e della Pubblica Amministrazione)
DISEGNI DI LEGGE IN SEDE REDIGENTE
357ª seduta: martedì 12 luglio 2022
Presidenza del presidente PARRINI

81° Res. Sten. (12 luglio 2022)

#### INDICE

DISEGNI DI LEGGE IN SEDE REDIGENTE  (1359) Raffaella Fiormaria MARIN e altri. – Istituzione della Giornata in memoria delle vittime dell'amianto e assegnazione di un ri- conoscimento onorifico ai comuni maggior- mente colpiti (882)  (Seguito della discussione e rinvio)  PRESIDENTE	PRESIDENTE
PIROVANO (L-SP-PSd'Az), relatrice	Silvestri (Seguito della discussione e rinvio)  PRESIDENTE
PRESIDENTE	(1444) Maria SAPONARA e altri. – Istituzione dell'Osservatorio nazionale per il sostegno ed il supporto psicologico del personale delle Forze di polizia (Discussione e rinvio)
(2185) CANDIANI ed altri. – Modifiche alla disciplina relativa alla Corte dei conti a tutela del corretto riavvio del Paese (Rinvio del seguito della discussione)	PRESIDENTE

Sigle dei Gruppi parlamentari: Forza Italia Berlusconi Presidente-UDC: FIBP-UDC; Fratelli d'Italia: FdI; Insieme per il futuro-Centro Democratico: Ipf-CD; Italia Viva-P.S.I.: IV-PSI; Lega-Salvini Premier-Partito Sardo d'Azione: L-SP-PSd'Az; MoVimento 5 Stelle: M5S; Partito Democratico: PD; Per le Autonomie (SVP-PATT, UV): Aut (SVP-PATT, UV); Uniti per la Costituzione-C.A.L. (Costituzione, Ambiente, Lavoro)-Alternativa-P.C.-Ancora Italia-Progetto SMART-I.d.V.: UpC-CAL-Alt-PC-AI-Pr.SMART-IdV; Misto: Misto; Misto-ITALIA AL CENTRO (IDEA-CAMBIAMO!, EUROPEISTI, NOI DI CENTRO (Noi Campani)): Misto-IaC (I-C-EU-NdC (NC)); Misto-Italexit per l'Italia-Partito Valore Umano: Misto-IpI-PVU; Misto-Liberi e Uguali-Ecosolidali: Misto-LeU-Eco; Misto-MAIE: Misto-MaIE; Misto+Europa — Azione: Misto-+Eu-Az; Misto-ManifestA, Potere al Popolo, Partito della Rifondazione comunista-Sinistra europea: Misto-Man.A PaP PRc-Se.Interviene il sottosegretario di Stato per la giustizia Sisto.

Interviene il sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei ministri Deborah Bergamini.

I lavori hanno inizio alle ore 15,10.

#### DISEGNI DI LEGGE IN SEDE REDIGENTE

(1359) Raffaella Fiormaria MARIN e altri. – Istituzione della Giornata in memoria delle vittime dell'amianto e assegnazione di un riconoscimento onorifico ai comuni maggiormente colpiti

(Seguito della discussione e rinvio)

PRESIDENTE. L'ordine del giorno reca il seguito della discussione del disegno di legge n. 1359, sospesa nella seduta del 1º marzo e rinviata, da ultimo, nella seduta del 21 giugno.

Avverto che non è ancora pervenuto il parere della Commissione bilancio.

PIROVANO, *relatrice*. Signor Presidente, il parere non è ancora pervenuto, ma il provvedimento è stato esaminato in 5<sup>a</sup> Commissione la scorsa settimana ed ho potuto leggere il testo dell'intervento della relatrice Modena. A questo punto è evidente che ci sono problemi di copertura, nel senso che il disegno di legge prevede uno stanziamento di 1,5 milioni di euro all'anno per l'organizzazione della Giornata in memoria delle vittime dell'amianto, per la valutazione delle candidature dei Comuni e per il costo della medaglia che dovrebbe essere messa sul labaro.

Ho interloquito informalmente con la prima firmataria del disegno di legge, la collega Marin, la quale mi ha riferito che il suo obiettivo non riguarda le risorse, quindi si può tranquillamente abbassare la richiesta. Non abbiamo un parere ufficiale della Commissione bilancio, ma ci sono delle osservazioni sia su questa parte, sia su quella relativa al costo zero per l'attività della commissione che si deve occupare delle valutazioni, sull'invarianza finanziaria per quanto riguarda l'emendamento 2.0.1, presentato dal collega Augussori, sulla tenuta di un elenco dei Comuni virtuosi; c'è una richiesta di precisazione anche sulla copertura dell'emendamento 1.0.1 della collega Mantovani.

Ci sono alcune osservazioni che ritengo opportuno chiarire in modo informale, per poi eventualmente, con l'accordo di tutti, presentare un emendamento del relatore con cui sistemare le parti problematiche. Prima di depositarlo vorrei fare qualche approfondimento e poi condividerlo con la Commissione. Se il problema riguarda solo le risorse, possiamo risolverlo. Siccome si ipotizza un costo di qualche decina di migliaia di euro solo per le medaglie, senza nulla togliere al loro valore simbolico,

81° Res. Sten. (12 luglio 2022)

sarebbe opportuno evitare un problema economico su una questione che non costituisce il nostro obiettivo. Noi puntiamo invece a sensibilizzare sull'attuazione delle campagne per la bonifica delle costruzioni in cui è ancora presente l'amianto, ad assicurare il riconoscimento e il rispetto per le vittime e per le loro famiglie, per chi ancora sta soffrendo e rischia comunque la vita (a distanza di anni, sappiamo che il problema non è assolutamente stato risolto).

Se ci sono difficoltà per la copertura finanziaria, troveremo una soluzione per fare in modo che il disegno di legge venga approvato presto. Chiedo pertanto solo del tempo per svolgere un approfondimento e sottoporvi la proposta che cercherò prima di condividere con la prima firmataria del disegno di legge, la collega Marin.

PRESIDENTE. Colleghi, a mio avviso il percorso indicato dalla relatrice è del tutto condivisibile.

Rinvio il seguito della discussione del disegno di legge in titolo ad altra seduta.

(1650) FENU e altri. – Disposizioni in materia di imprese sociali di comunità (Seguito della discussione e rinvio)

PRESIDENTE. L'ordine del giorno reca ora il seguito della discussione del disegno di legge n. 1650, sospesa nella seduta del 5 aprile e rinviata, da ultimo, nella seduta del 21 giugno.

Avverto che non è ancora pervenuto il parere della Commissione bilancio.

TONINELLI, *relatore*. Signor Presidente, il Presidente della Commissione bilancio rimanda agli organi di Governo preposti, perché l'attività di competenza della 5ª Commissione è stata svolta e in assenza della relazione tecnica del Governo i lavori della Commissione non possono proseguire. La situazione è quindi identica a quella delle settimane passate.

PRESIDENTE. Approfitto per segnalare che, in merito all'impossibilità di svolgere i nostri lavori a causa dei ritardi nell'invio delle relazioni tecniche da parte dei vari Ministeri, abbiamo scritto al Ministro per i rapporti con il Parlamento e, per conoscenza, anche ai due Sottosegretari di Stato competenti. Trasciniamo da mesi provvedimenti il cui *iter* non riesce ad andare avanti: sta diventando davvero un problema enorme e una situazione disdicevole. Mi permetto di segnalarla nuovamente per le vie brevi al rappresentante del Governo qui presente, dopo averlo fatto per iscritto, in modo che possa esercitare una costruttiva pressione su chi deve fare il proprio lavoro.

BERGAMINI, sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei ministri. Signor Presidente, interesserò immediatamente il ministro

81° Res. Sten. (12 luglio 2022)

D'Incà per fare in modo che questi ritardi si possano superare, perché è un problema complessivo che riscontriamo in diverse Commissioni.

PRESIDENTE. Noi non siamo oggettivamente in grado di andare avanti. Dopo la lettera, quasi per miracolo è stato espresso il parere sul disegno di legge n. 1785, concernente l'equilibrio di genere nelle cariche pubbliche; speravamo ne seguissero altri, ma non è stato così.

CALDEROLI (*L-SP-PSd'Az*). Signor Presidente, lei è membro della Giunta per il Regolamento e la riforma del Regolamento entrerà in vigore nella prossima legislatura, ma rispetto ai tempi per l'espressione del parere della Commissione bilancio la applicherei già in questa legislatura. Forse così facendo arriveremo ad approvare prima i provvedimenti che attendono i pareri da molto tempo.

## PRESIDENTE. Concordo con lei.

Rinvio il seguito della discussione del disegno di legge in titolo ad altra seduta.

(2185) CANDIANI ed altri. – Modifiche alla disciplina relativa alla Corte dei conti a tutela del corretto riavvio del Paese

(Rinvio del seguito della discussione)

PRESIDENTE. L'ordine del giorno reca il seguito della discussione del disegno di legge n. 2185, sospesa nella seduta del 21 giugno.

Avverto che anche in questo caso non è ancora pervenuto il parere della Commissione bilancio.

BRESSA, *relatore*. Signor Presidente, confermo che la Commissione bilancio è ancora in attesa della relazione tecnica del Ministero dell'economia e delle finanze.

PRESIDENTE. Rinvio pertanto il seguito della discussione del disegno di legge in titolo ad altra seduta.

(2495) Disciplina dell'attività di relazioni istituzionali per la rappresentanza di interessi, approvato dalla Camera dei deputati in un testo risultante dall'unificazione dei disegni di legge d'iniziativa dei deputati Silvia Fregolent; Maria Anna Madia e Francesco Silvestri (Seguito della discussione e rinvio)

PRESIDENTE. L'ordine del giorno reca ora il seguito della discussione del disegno di legge n. 2495, sospesa nella seduta del 14 giugno.

Informo che la Commissione bilancio ha espresso parere non ostativo sul testo. Quanto agli emendamenti, la 5<sup>a</sup> Commissione ha espresso parere contrario, ai sensi dell'articolo 81 della Costituzione, sulle proposte 4.3, 4.4, 4.5, 4.6, 5.4, 5.5, 5.6, 5.7 e 5.8. Il parere è non ostativo sui restanti emendamenti, fatta eccezione per la proposta 10.1, il cui esame resta sospeso.

Avverto che il relatore ha presentato gli emendamenti 3.100, 4.100, 5.100, 6.100, 7.100 e 11.100, che saranno pubblicati in allegato al Resoconto della seduta odierna.

Comunico altresì che sono stati presentati i subemendamenti 7.100/1, 7.100/2, 7.100/3, 7.100/4 e 7.100/5, nonché gli emendamenti 8.50 (*già* 5.8 (testo 2)) e 9.6 (testo 2), anch'essi pubblicati in allegato.

Rinvio il seguito della discussione del disegno di legge in titolo ad altra seduta.

(1444) Maria SAPONARA e altri. – Istituzione dell'Osservatorio nazionale per il sostegno ed il supporto psicologico del personale delle Forze di polizia (Discussione e rinvio)

PRESIDENTE. L'ordine del giorno reca ora la discussione del disegno di legge n. 1444.

RICCARDI, *relatrice*. Signor Presidente, la proposta in esame, a prima firma della senatrice Saponara, prevede di istituire l'Osservatorio nazionale per il sostegno e il supporto psicologico del personale delle Forze di polizia.

Il provvedimento si compone di sei articoli.

L'articolo 1, al fine di prevenire fenomeni di suicidio e di disagio del personale delle forze di polizia, prevede l'istituzione del predetto Osservatorio, composto da esperti di comprovata esperienza nei settori medico, psicologico, comportamentale, lavorativo e sociologico. Precisa, inoltre, che la partecipazione alle attività dell'Osservatorio è svolta in forma gratuita.

L'articolo 2 definisce i compiti dell'Osservatorio, ovvero: monitorare e raccogliere in modo sistematico tutti i dati relativi ai suicidi, ai tentativi di suicidio e alle situazioni di disagio che interessano il personale delle forze di polizia; svolgere analisi e interviste, nonché elaborare i dati al fine di individuare i necessari miglioramenti della qualità e delle attività lavorative del medesimo personale; elaborare programmi obbligatori di formazione per il personale, al fine di dotare il medesimo di strumenti adeguati per affrontare e gestire le situazioni di criticità e di disagio; elaborare programmi di sostegno per il personale, anche attraverso l'implementazione della metodologia del supporto tra pari; promuovere studi e ricerche relativi ai temi di sua competenza.

L'articolo 3 prevede che l'Osservatorio presenti, con cadenza annuale, una relazione alle Camere sulle attività svolte.

L'articolo 4 dispone che, entro il termine di sei mesi dalla data di prima presentazione della relazione annuale, la Polizia di Stato, l'Arma dei carabinieri, la Guardia di finanza e il Corpo di polizia penitenziaria attivino, per i rispettivi operatori, specifici programmi obbligatori di formazione e programmi di sostegno, anche attraverso la metodologia del supporto tra pari, tenendo conto dei programmi elaborati dall'Osservatorio.

81° Res. Sten. (12 luglio 2022)

L'articolo 5 demanda a un decreto del Presidente del Consiglio dei ministri la definizione dei criteri e delle modalità per l'istituzione dell'Osservatorio, nonché dei contenuti dei programmi di formazione e sostegno previsti dall'articolo 4.

L'articolo 6, infine, reca una clausola di invarianza finanziaria.

PRESIDENTE. Rinvio il seguito della discussione del disegno di legge in titolo ad altra seduta.

I lavori terminano alle ore 15,25.

81° Res. Sten. (12 luglio 2022)

ALLEGATO

## EMENDAMENTI AL DISEGNO DI LEGGE N. 2495

## Art. 3.

## 3.100

IL RELATORE

Al comma 1, sopprimere la lettera h).

Art. 4.

## 4.100

IL RELATORE

Al comma 7, sostituire le parole: «nel sito internet istituzionale del Comitato di sorveglianza di cui all'articolo 7» con le seguenti: «nel proprio sito internet istituzionale».

Art. 5.

## 5.100

IL RELATORE

Apportare le seguenti modificazioni:

- a) al comma 3, al secondo periodo, sostituire le parole: «al Comitato» con le seguenti: «all'Autorità»;
- b) al comma 3, al terzo periodo, sostituire le parole: «Il Comitato di sorveglianza» con le seguenti: «L'Autorità»;
- c) al comma 3, al quarto periodo, sostituire le parole: «del Comitato» con le seguenti: «dell'Autorità»;

81° Res. Sten. (12 luglio 2022)

d) *al comma 4, sostituire le parole:* «il Comitato di sorveglianza di cui all'articolo 7» *con le seguenti:* «l'Autorità garante della concorrenza e del mercato».

Art. 6.

## 6.100

## IL RELATORE

Al comma 1, sostituire le parole: «dal Comitato di sorveglianza di cui all'articolo 7» con le seguenti: «dall'Autorità garante della concorrenza e del mercato» e le parole: «secondo le modalità stabilite dal Comitato medesimo e pubblicate nel sito internet istituzionale dell'Autorità garante della concorrenza e del mercato» con le seguenti: «secondo le modalità stabilite dall'Autorità medesima e pubblicate nel sito internet istituzionale della stessa».

Art. 7.

#### 7.100/1

**P**AGANO

All'emendamento 7.100, capoverso «Art. 7.», sostituire, ovunque ricorrano, le parole: «rappresentanti di interessi», con le seguenti: «soggetti di cui all'articolo 4, comma 3».

7.100/2

MALAN, LA RUSSA

All'emendamento 7.100, capoverso «Art. 7.», sostituire, ovunque ricorrano, le parole: «rappresentanti di interessi», con le seguenti: «soggetti di cui all'articolo 4, comma 3».

81° Res. Sten. (12 luglio 2022)

#### 7.100/3

Malan, La Russa

All'emendamento 7.100, capoverso «Art. 7.», sopprimere il comma 2.

## 7.100/4

**P**AGANO

All'emendamento 7.100, capoverso «Art. 7.», al comma 2, sostituire le parole: «cinque deputati e cinque senatori», con le seguenti: «due deputati e due senatori».

#### 7.100/5

Malan, La Russa

All'emendamento 7.100, capoverso «Art. 7.», al comma 2, sostituire le parole: «cinque deputati e cinque senatori», con le seguenti: «due deputati e due senatori».

#### 7.100

IL RELATORE

Sostituire l'articolo con il seguente:

- «Art. 7. (Sorveglianza) 1. L'Autorità garante della concorrenza e del mercato svolge funzioni di controllo volte ad assicurare la trasparenza dei processi decisionali pubblici e del rapporto tra i portatori di interessi, i rappresentanti di interessi e i decisori pubblici. In particolare:
- a) tiene il Registro, adottando le disposizioni necessarie per il suo funzionamento e vigilando sull'esattezza e sull'aggiornamento dei dati inseriti in esso dai rappresentanti di interessi;
- b) redige una relazione annuale sull'attività dei rappresentanti di interessi e la trasmette al Presidente del Consiglio dei ministri e alle Camere:
- c) vigila e raccoglie segnalazioni sull'osservanza delle disposizioni della presente legge e del codice deontologico da parte dei rappresentanti di interessi e irroga le sanzioni nel rispetto del principio del contraddittorio.
- 2. Con riferimento all'attività parlamentare, le funzioni dell'Autorità garante della concorrenza e del mercato previste dalla presente legge sono

81° Res. Sten. (12 luglio 2022)

svolte da una Commissione bicamerale composta da cinque deputati e cinque senatori, nominati entro trenta giorni dall'inizio di ogni legislatura dai Presidenti del Senato della Repubblica e della Camera dei deputati, d'intesa tra loro, in proporzione al numero dei componenti dei gruppi parlamentari, garantendo comunque la rappresentanza paritaria della maggioranza e delle opposizioni.

3. L'Autorità garante della concorrenza e del mercato, con proprio regolamento, disciplina modalità e termini per garantire alle parti interessate il diritto al contraddittorio».

Art. 8.

## 8.50 [già 5.8 (testo 2)]

DE PETRIS

Al comma 1, apportare le seguenti modificazioni:

- a) all'alinea, sostituire la parola: «può» con le seguenti: «ha diritto di»;
- b) alla lettera a), aggiungere in fine, le seguenti parole: «Il decisore pubblico garantisce al rappresentante di interessi di svolgere incontri presso i luoghi e le sedi della decisione pubblica, finalizzati alla rappresentanza degli interessi di pertinenza»;
  - c) dopo la lettera b), aggiungere le seguenti:

«*b*-bis) ricevere tutte le opportune informazioni, anche tramite l'accesso ai documenti relativi, circa i processi decisionali su atti normativi e regolamentari rispetto ai quali vi sia pertinenza del rappresentante;

*b*-ter) essere informato circa i nominativi dei responsabili tecnici dei processi decisionali di cui alla lettera *b*) e dell'ufficio competente dell'amministrazione pubblica, anche al fine di consentire agevoli contatti e relazioni;

*b*-quater) ricevere le opportune risposte, in forma scritta e in tempi congrui, alle richieste presentate nella medesima forma, circa i processi decisionali su atti normativi e regolamentari rispetto ai quali vi sia pertinenza del rappresentante».

81° Res. Sten. (12 luglio 2022)

#### Art. 9.

## 9.6 (testo 2)

Augussori, Calderoli, Pirovano, Riccardi

Sostituire l'articolo con il seguente:

- «Art. 9. (Obblighi degli iscritti nel Registro) 1. I rappresentanti di interessi non possono corrispondere, a titolo di liberalità, alcuna somma di denaro o altre utilità economicamente rilevanti ai decisori pubblici.
- 2. Ciascun rappresentante di interessi è tenuto a segnalare tempestivamente all'Autorità garante della concorrenza e del mercato eventuali criticità rilevate.
- 3. L'Autorità garante della concorrenza e del mercato può chiedere agli iscritti nel Registro, ove lo ritenga necessario, con richiesta adeguatamente motivata e nel rispetto della normativa in materia di protezione dei dati personali, la trasmissione di informazioni e dati integrativi rispetto a quelli forniti.
- 4. Entro il 30 giugno di ogni anno, l'Autorità garante della concorrenza e del mercato redige la relazione di cui all'articolo 7, comma 3, lettera *c*), nella quale può segnalare eventuali criticità rilevate e formulare proposte per la loro soluzione.».

#### Art. 11.

#### 11.100

IL RELATORE

Apportare le seguenti modificazioni:

- a) al comma 3, sostituire le parole: «da parte del Comitato di sorveglianza» con le seguenti: «da parte dell'Autorità garante della concorrenza e del mercato»;
- b) al comma 4, sostituire le parole: «irrogate dal Comitato di sorveglianza» con le seguenti: «irrogate dall'Autorità garante della concorrenza e del mercato» e le parole: «Il Comitato di sorveglianza adotta» con le seguenti: «L'Autorità adotta»;
- c) al comma 5, sostituire le parole: «sito internet istituzionale del Comitato di sorveglianza» con le seguenti: «sito internet istituzionale dell'Autorità garante della concorrenza e del mercato».

€ 1,00