



Giunte e Commissioni

RESOCONTO STENOGRAFICO

n. 1

COMMISSIONI RIUNITE

2^a (Giustizia)

e

6^a (Finanze e tesoro)

DISEGNI DI LEGGE IN SEDE REDIGENTE

9^a seduta: giovedì 16 gennaio 2020

Presidenza del presidente della 2^a Commissione **OSTELLARI**

I N D I C E**DISEGNI DI LEGGE IN SEDE REDIGENTE**

(243) VITALI ed altri. – Ordinamento della giurisdizione tributaria

(714) CALIENDO ed altri. – Codice del processo tributario

(759) NANNICINI ed altri. – Codice della giurisdizione tributaria

(1243) ROMEO ed altri. – Riforma della giustizia tributaria

(Discussione congiunta e rinvio)

PRESIDENTE Pag. 3, 4, 5

BOTTICI (M5S) 3

CALIENDO (FIBP-UDC) 4

CUCCA (IV-PSI), relatore per la 2^a Commissione 3

D'ALFONSO (PD), relatore per la 6^a Commissione 3, 4

N.B. L'asterisco accanto al nome riportato nell'indice della seduta indica che gli interventi sono stati rivisti dagli oratori.

Sigle dei Gruppi parlamentari: Forza Italia Berlusconi Presidente-UDC: FIBP-UDC; Fratelli d'Italia: FdI; Italia Viva-P.S.I.: IV-PSI; Lega-Salvini Premier-Partito Sardo d'Azione: L-SP-PSd'Az; MoVimento 5 Stelle: M5S; Partito Democratico: PD; Per le Autonomie (SVP-PATT, UV): Aut (SVP-PATT, UV); Misto: Misto; Misto-Liberi e Uguali: Misto-LeU; Misto-MAIE: Misto-MAIE; Misto-Più Europa con Emma Bonino: Misto-PEcEB.

Interviene il sottosegretario di Stato per l'economia e le finanze Maria Cecilia Guerra.

I lavori hanno inizio alle ore 11,45.

DISEGNI DI LEGGE IN SEDE REDIGENTE

(243) VITALI ed altri. – Ordinamento della giurisdizione tributaria

(714) CALIENDO ed altri. – Codice del processo tributario

(759) NANNICINI ed altri. – Codice della giurisdizione tributaria

(1243) ROMEO ed altri. – Riforma della giustizia tributaria

(Discussione congiunta e rinvio)

PRESIDENTE. L'ordine del giorno reca la discussione congiunta dei disegni di legge nn. 243, 714, 759 e 1243.

Ha facoltà di parlare il senatore D'Alfonso, relatore per la 6^a Commissione.

D'ALFONSO, *relatore per la 6^a Commissione*. Signor Presidente, d'intesa con il senatore Cucca, relatore per la 2^a Commissione, facendo riferimento al testo scritto della mia relazione, che illustra i disegni di legge in titolo, che diamo per letta e che sta per essere distribuita ai senatori, mi riservo di svolgere una comparazione analitica tra le quattro proposte in esame una volta che sarà stato depositato anche il provvedimento del Gruppo Movimento 5 Stelle.

PRESIDENTE. Ne prendiamo atto.

Il Gruppo del Movimento 5 Stelle aveva preannunciato la presentazione di un testo, infatti: chiedo notizie al riguardo.

CUCCA, *relatore per la 2^a Commissione*. Signor Presidente, è stato depositato un testo, che sta per essere sottoposto alle correzioni di *drafting*.

PRESIDENTE. Nulla impedisce che l'esame di questo testo avvenga in un secondo momento, congiuntamente con gli altri in titolo.

BOTTICI (*M5S*). Signor Presidente, trattandosi di materie complesse e di argomento ampio, proporrei di prevedere un ciclo di audizioni prima dell'apertura della discussione generale.

PRESIDENTE. Invito i relatori ad esprimersi in proposito.

D'ALFONSO, *relatore per la 6^a Commissione*. Signor Presidente, con un atteggiamento di volenterosa collaborazione rispetto alla complessità dell'argomento, in Commissione finanze avevamo ipotizzato anche un programma di audizioni che facilitasse la discussione generale. L'impegno preso dal presidente Bagnai – che, ne sono sicuro, avrà portato davanti alla sua attenzione – era di concordare quest'agenda di audizioni con la sua persona. Potremmo pertanto verificare la disponibilità delle competenze che individueremo e fare in modo che questa fase istruttoria si possa svolgere nell'arco di un lasso di tempo determinato.

CUCCA, *relatore per la 2^a Commissione*. Signor Presidente, concordo.

CALIENDO (*FIBP-UDC*). Signor Presidente, concordo a mia volta con la richiesta di audizione, ma anche con la necessità di acquisizione di dati.

Le attuali Commissioni tributarie regionali e provinciali, in questi anni dal 1990 ad oggi, hanno pronunciato quasi 12 milioni di sentenze, per le quali l'impugnativa in appello si è collocata al di sotto di quella che riguarda le cause civili; lo stesso vale per il ricorso per Cassazione, che è al di sotto della percentuale dei ricorsi per le cause civili, solo che in Corte di Cassazione vi è una sola sezione, tra l'altro non istituita per legge, ma solo tabellare, che si occupa delle cause tributarie.

Questo comporta una minore possibilità di mantenere in atto la funzione di nomofilachia della Corte e quindi vi è la necessità dell'istituzione per legge di 40 magistrati – che infatti prevedo nel mio disegno di legge – così come fu fatta quella della sezione lavoro nel momento in cui entrò in vigore la riforma del lavoro.

Detto questo, occorrerebbe avere anche un dato sull'attuale pendenza delle Commissioni tributarie provinciali e regionali: secondo quanto mi risulta – ma può darsi che il dato non sia aggiornato – non si arriva complessivamente a oltre 500.000 ricorsi, sia in primo sia in secondo grado. Il dato è legato al fatto che diversi provvedimenti hanno introdotto metodi alternativi di risoluzione anche dei contenziosi tributari, ma di fatto oggi c'è un ricorso di gran lunga più vasto di prima, che è reso ancor più simile a un'interdizione alla giustizia tributaria dal costo del contributo unificato, che impedisce per esempio ai cittadini che hanno meno di rivolgersi a una giurisdizione tributaria nel momento in cui si trovano un accertamento che per loro diventa un problema di esistenza in vita.

Al fine di valutare le proposte di riforma della giurisdizione tributaria, dovremmo tener conto della realtà della composizione e dei costi che lo Stato dovrà affrontare.

PRESIDENTE. Al fine dunque di soddisfare tali indicazioni, dando per acquisite le richieste eventualmente già avanzate per le vie brevi, invito i Gruppi a trasmettere l'elenco dei soggetti da ascoltare entro le ore 18 di martedì 28 gennaio, che esamineremo insieme al presidente Bagnai.

Rinvio dunque il seguito della discussione congiunta ad altra seduta.

I lavori terminano alle ore 11,55.

