

# SENATO DELLA REPUBBLICA

III LEGISLATURA

(N. 1576-A)

## RELAZIONE DELLA 10<sup>a</sup> COMMISSIONE PERMANENTE

(LAVORO, EMIGRAZIONE, PREVIDENZA SOCIALE)

(RELATORE VARALDO)

SUL

## DISEGNO DI LEGGE

*approvato dalla Camera dei deputati nella seduta del 25 maggio 1961*

*(V. Stampato n. 1674)*

**presentato dal Presidente del Consiglio dei Ministri e Ministro dell'Interno**

**e dal Ministro del Lavoro e della Previdenza Sociale**

**di concerto col Ministro di Grazia e Giustizia**

**e col Ministro del Bilancio e ad interim del Tesoro**

TRASMESSO DAL PRESIDENTE DELLA CAMERA DEI DEPUTATI ALLA PRESIDENZA

IL 26 MAGGIO 1961

Comunicata alla Presidenza il 15 giugno 1961

Istituzione di un Fondo per l'assicurazione di invalidità e vecchiaia del clero

ONOREVOLI SENATORI. — Il disegno di legge che è al nostro esame viene in discussione in Assemblea a richiesta di un quinto dei membri (di parte comunista e socialista) della Commissione 10<sup>a</sup>, cui era stato deferito in sede deliberante; ed il vostro relatore vuole fare subito presente che l'approvazione di esso ha carattere di particolare urgenza, per il fatto che alla copertura della spesa per l'esercizio 1959-60 si provvede a carico del capitolo n. 380 dello stato di previsione della spesa del Ministero del tesoro per lo stesso esercizio, la cui utilizzazione non sarebbe più valida se la legge entrasse in vigore oltre il 30 giugno 1961.

Il disegno di legge contempla l'istituzione, presso l'Istituto nazionale della previdenza sociale, di un Fondo per l'assicurazione di invalidità e vecchiaia del clero, ordinato con il sistema tecnico-finanziario della capitalizzazione.

Le principali caratteristiche di esso si possono così brevemente riassumere.

L'obbligo di iscrizione riguarda i sacerdoti secolari, cittadini italiani e residenti in Italia, dalla ordinazione sacerdotale al settantesimo anno d'età o alla data di liquidazione della pensione di invalidità.

Il diritto alla pensione di vecchiaia matura dopo 10 anni di contribuzione e dopo 5 per quella di invalidità, ma si prescinde da detti limiti rispettivamente nel primo decennio o nel primo quinquennio di applicazione della legge.

Il Fondo provvede altresì, entro il massimo di 50 milioni, all'assistenza di malattia per i titolari di pensione.

Il contributo è fissato in lire 30.320 annue a carico di ogni iscritto; la pensione di vecchiaia ammonta a lire 180.000 dopo 10 anni di contribuzione, aumentabili di lire 12.000 annue per ogni anno in più fino ad una pensione massima di lire 480.000; la pensione di invalidità ammonta invece a lire 420.000, ma è fissata in sole lire 180.000 per il primo quinquennio successivo al 1° luglio 1959.

L'iscrizione al Fondo è compatibile con la assicurazione obbligatoria per l'invalidità, la vecchiaia e i superstiti, ma non è ammissibile il contemporaneo godimento delle due pensioni, bensì la maggiorazione di quella a

carico del Fondo in base a determinati computi.

In via transitoria, alla pensione di vecchiaia e invalidità hanno diritto, a domanda, i sacerdoti non congruati che alla data del 1° luglio 1959 abbiano compiuto i 70 anni o risultino permanentemente invalidi.

Per far fronte all'onere conseguente a questi pensionamenti immediati, lo Stato contribuirà per 10 anni con un contributo annuo di 350 milioni di lire, mentre verserà annualmente al Fondo 450 milioni come concorso alla copertura degli oneri del Fondo stesso.

La legge ha effetto, ai fini sia dei contributi che delle prestazioni, dal 1° luglio 1959.

Delineati così i punti essenziali del provvedimento, dirò che la Commissione finanze e tesoro ha ritenuto necessario un emendamento all'articolo riguardante la copertura e che la 10<sup>a</sup> Commissione giudica che si debba aggiungere un articolo affinché la legge entri in vigore il giorno successivo alla sua pubblicazione, data l'urgenza che ciò avvenga entro il 30 giugno 1961, onde non sia resa invalida la copertura per l'esercizio 1959-60.

Riassumerò da ultimo alcuni dati che servono ad illuminare circa la portata del disegno di legge, pur tralasciando quelli che già hanno fatto oggetto della relazione all'altro ramo del Parlamento.

All'epoca della presentazione, da parte del Governo, del disegno di legge (novembre 1959) i sacerdoti secolari cattolici ammontavano a circa 45.750 unità così suddivise: n. 37.150, validi in età inferiore ai 70 anni; n. 7.985, validi con 70 anni d'età ed oltre; n. 615, invalidi.

Pertanto si può ragionevolmente presumere che gli iscritti al Fondo si aggireranno sulle 37.000 unità e che non dovrebbero superare di molto i 3.000 coloro che beneficeranno immediatamente di un trattamento di pensione, tenuto conto dell'esclusione dei sacerdoti congruati, fra cui è notevole il numero degli ultrasessantenni. Circa la misura del contributo, si può tranquillamente affermare che essa è alquanto notevole, dato che il versamento, per coloro che non diventeranno invalidi prima del settantesimo anno di età, si protrarrà, quando il funzionamento dell'assicurazione sarà giunto a perfetto regime, per 40-45 anni.

Nè pare eccessiva la misura delle prestazioni di vecchiaia, se si considera che per il settantesimo anno di età le tabelle di sopravvivenza indicano una media di anni 9,55, per cui sarà assai limitato nel tempo il godimento della pensione.

Il fatto che non sussista diritto alla pensione di reversibilità indica poi che saranno notevoli i contributi che, per premorienza in attività di ministero avanti il compimento dei 70 anni, saranno acquisiti definitivamente al Fondo senza alcuna corrispondente prestazione.

Nè le pensioni di invalidità appaiono elevate, qualora si consideri che, anche in relazione ai requisiti prescritti per l'accertamento dell'invalidità stessa, il numero percentuale di invalidi tra i sacerdoti risulterà notevolmente inferiore rispetto a quello tra gli iscritti all'assicurazione obbligatoria.

Circa infine la consistenza del contributo dello Stato, può essere utile un raffronto con l'assicurazione obbligatoria.

Secondo il disegno di legge in esame, lo Stato contribuisce al Fondo con 800 milioni nei primi dieci anni e con 450 successivamente.

Se però il contributo straordinario di 350 milioni da decennale si trasforma in contributo perpetuo, esso si riduce a 145 milioni annui. Ne consegue così che il contributo dello Stato può valutarsi, in misura costante, in 595 milioni annui, corrispondenti a lire 16.000 circa per ciascuno dei 37.000 assicurati.

Ma se eguale calcolo si fa per l'assicurazione obbligatoria, tenuto conto che gli assicurati sono circa 8 milioni e mezzo e valutando in 137 miliardi il contributo dello Stato a norma delle leggi 4 aprile 1952, n. 218, e 20 febbraio 1958, n. 55, si ha una media per assicurato di lire 16.200.

Pare così al relatore di avere, sia pure succintamente, messo in evidenza le caratteristiche del disegno di legge e la sua portata e di avere dimostrato come esso si inquadri nella politica seguita in questi anni sul piano dell'assicurazione obbligatoria di vecchiaia ed invalidità e non se ne discosti dalle linee fondamentali, per cui ritiene che esso meriti la pronta approvazione del Senato.

VARALDO, *relatore*

## DISEGNO DI LEGGE

TESTO APPROVATO  
DALLA CAMERA DEI DEPUTATI

## Art. 1.

È istituito presso l'Istituto nazionale della previdenza sociale il « Fondo per l'assicurazione di invalidità e vecchiaia del clero ».

Il Fondo è ordinato con il sistema tecnico finanziario della capitalizzazione a premio medio generale e costituisce una distinta gestione dell'Istituto nazionale della previdenza sociale.

L'Istituto nazionale della previdenza sociale amministra il Fondo, ne compila il rendiconto annuale, facendone risultare le attività e le passività, nonché le entrate e le spese di esercizio.

L'Istituto nazionale della previdenza sociale accredita al Fondo gli interessi maturati sulle disponibilità finanziarie di esso, calcolati al saggio medio ottenuto per il totale dei suoi investimenti, ed addebita nella stessa misura gli interessi per le anticipazioni fornite al Fondo.

Ogni cinque anni si provvede alla compilazione del bilancio tecnico del Fondo.

## Art. 2.

Per la gestione del Fondo è istituito un Comitato di vigilanza con i seguenti compiti:

a) vigilare sull'applicazione delle norme disciplinanti l'attività del Fondo ed esprimere parere sulle questioni insorgenti dalla applicazione delle norme stesse;

b) decidere i ricorsi in via definitiva;

c) esaminare i rendiconti annuali ed i bilanci tecnici;

d) esprimere parere sugli eventuali provvedimenti necessari per conservare lo equilibrio tecnico-finanziario del Fondo;

e) determinare, entro il limite massimo di lire 50 milioni annui, l'importo, a carico della gestione, da destinare all'assistenza di malattia dei pensionati del Fondo, deman-

## DISEGNO DI LEGGE

TESTO PROPOSTO DALLA COMMISSIONE

## Art. 1.

*Identico.*

## Art. 2.

*Identico.*

(Segue: *Testo approvato dalla Camera dei deputati*).

dando al presidente dell'Istituto il compito di stipulare le relative convenzioni con enti che gestiscono l'assistenza medesima per altre categorie o con altre istituzioni assistenziali.

Art. 3.

Il Comitato di vigilanza è composto dai seguenti membri:

1) il presidente dell'Istituto nazionale della previdenza sociale, che presiede il Comitato;

2) il direttore generale della previdenza ed assistenza sociale presso il Ministero del lavoro e della previdenza sociale;

3) un rappresentante del Ministero del tesoro;

4) due rappresentanti del Ministero dell'interno;

5) quattro rappresentanti della Federazione tra le Associazioni del clero in Italia;

6) il direttore generale dell'Istituto nazionale della previdenza sociale.

I membri di cui ai numeri 1), 2) e 6) fanno parte di diritto del Comitato ed hanno facoltà di farsi sostituire da un proprio rappresentante. Gli altri membri sono nominati con decreto del Ministro per il lavoro e la previdenza sociale su designazione, per quelli di cui al n. 5), della Federazione fra le Associazioni del clero in Italia. Essi durano in carica 4 anni e possono essere confermati.

Art. 4.

Sono soggetti all'obbligo dell'iscrizione al Fondo tutti i sacerdoti secolari aventi cittadinanza italiana, residenti in Italia, dal momento della loro ordinazione sacerdotale fino al compimento della età di 70 anni o fino alla liquidazione della pensione di invalidità.

Per l'accertamento delle condizioni di cui al comma precedente è richiesta l'attestazione dell'Ordinario che esercita sul sacerdote la sua giurisdizione secondo le norme del diritto canonico.

(Segue: *Testo proposto dalla Commissione*).

Art. 3.

*Identico.*

Art. 4.

*Identico.*

(Segue: Testo approvato dalla Camera dei deputati).

Art. 5.

Il Fondo ha lo scopo di concedere una pensione al sacerdote che abbia compiuto il 70° anno di età o sia divenuto permanentemente invalido.

Il Fondo può provvedere all'assistenza di malattia per i titolari di pensioni corrisposte dal Fondo stesso, esclusi i casi previsti nel terzo comma dell'articolo 13, nei limiti previsti dall'articolo 2, lettera e) della presente legge.

Art. 6.

Il Fondo è alimentato dal contributo annuo obbligatoriamente dovuto da ogni iscritto, per tutto il tempo per il quale dura l'obbligo dell'iscrizione, nonchè dal contributo dello Stato di cui al successivo articolo 15.

Il contributo a carico dell'iscritto è stabilito per ciascun anno solare nella misura di lire 30.320 ed è corrisposto in quattro rate trimestrali posticipate di lire 7.580.

Il contributo è dovuto a far tempo dal primo giorno del mese nel quale sorge l'obbligo dell'iscrizione al Fondo.

Art. 7.

Al pagamento del contributo, ove non provveda direttamente l'iscritto, può provvedere la Curia vescovile del luogo dove egli esercita il suo ministero.

In ogni caso, prima di promuovere azione giudiziaria contro l'iscritto obbligato al pagamento del contributo, l'Istituto nazionale della previdenza sociale è tenuto a darne avviso alla Curia vescovile del luogo dove l'iscritto esercita il suo ministero, concedendo un termine di tre mesi per la regolarizzazione.

In tutti i casi di ritardato pagamento del contributo o delle singole rate di esso, decorso un mese dalla scadenza del debito, sono dovuti, dalla data stessa, gli interessi di mora al tasso legale.

(Segue: Testo proposto dalla Commissione).

Art. 5.

*Identico.*

Art. 6.

*Identico.*

Art. 7.

*Identico.*

## LEGISLATURA III - 1958-61 — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

(Segue: *Testo approvato dalla Camera dei deputati*).

## Art. 8.

Il diritto alla pensione di vecchiaia si acquista, su domanda dell'iscritto, al compimento del 70° anno di età, quando risultino versati almeno 10 anni di contribuzione al Fondo.

Ai fini del diritto alla pensione e della misura di essa, la frazione di anno di contribuzione superiore a sei mesi si computa come anno intero; non si computa se uguale o inferiore.

## Art. 9.

La pensione di vecchiaia è costituita da una quota minima di lire 180.000 annue.

A tale quota si aggiungono lire 12.000 annue per ogni anno di contribuzione al Fondo oltre il decimo, fino alla pensione massima di lire 480.000 annue.

## Art. 10.

Il diritto alla pensione di invalidità si acquista al momento della presentazione della relativa domanda quando risulti accertato che l'invalidità stessa si è verificata dopo almeno cinque anni di contribuzione al Fondo.

Si considera invalido il sacerdote che si trovi nella permanente impossibilità materiale di esercitare il proprio ministero a causa di malattia o di difetto fisico o mentale.

La pensione di invalidità è dovuta nella misura fissa di lire 420.000 annue.

## Art. 11.

L'accertamento dell'invalidità è compiuto dall'Istituto nazionale della previdenza sociale, che ha facoltà di sottoporre a visita medica l'iscritto.

È richiesto, in ogni caso, il parere dell'Ordinario del luogo nel quale l'iscritto esercita il suo ministero.

(Segue: *Testo proposto dalla Commissione*).

## Art. 8.

*Identico.*

## Art. 9.

*Identico.*

## Art. 10.

*Identico.*

## Art. 11.

*Identico.*

(Segue: *Testo approvato dalla Camera dei deputati*).

Art. 12.

La pensione decorre dal primo giorno del mese successivo a quello in cui è stato conseguito il relativo diritto. Essa è pagata all'iscritto con le modalità in vigore per le altre pensioni dell'Istituto nazionale della previdenza sociale.

Art. 13.

Salvo quanto previsto nel successivo articolo 14, l'iscrizione al Fondo è compatibile con l'assicurazione obbligatoria per l'invalidità, la vecchiaia ed i superstiti. Tuttavia, alla data di decorrenza della pensione a carico del Fondo, si procede alla revoca della pensione anteriormente liquidata nell'assicurazione obbligatoria per l'invalidità, la vecchiaia ed i superstiti ed alla liquidazione, in luogo della pensione revocata, di un supplemento secondo quanto previsto dal comma seguente.

I contributi versati nell'assicurazione obbligatoria per l'invalidità, la vecchiaia ed i superstiti, quali ne siano il numero e l'importo, danno diritto ad un supplemento della pensione dovuta dal Fondo. Il supplemento è a carico dell'assicurazione predetta, è pari al prodotto del 20 per cento dei contributi base per il coefficiente di rivalutazione stabilito dalle norme disciplinanti l'assicurazione medesima ed ha la stessa decorrenza della pensione a carico del Fondo.

Quando il supplemento, previsto dal precedente comma, sia stato liquidato a sacerdoti titolari di pensione revocata ai sensi del primo comma, sono fatti salvi i diritti spettanti ai superstiti e quelli inerenti all'assistenza di malattia.

Non sono cumulabili a nessun effetto i contributi versati nel Fondo con quelli versati o accreditati nell'assicurazione obbligatoria per l'invalidità, la vecchiaia e i superstiti.

Per i sacerdoti che sono titolari di pensione ordinaria a carico di una Amministrazione statale, anche con ordinamento autonomo, lo Stato subentra nei diritti verso il

(Segue: *Testo proposto dalla Commissione*).

Art. 12.

*Identico.*

Art. 13.

*Identico.*



(Segue: *Testo approvato dalla Camera dei deputati*).

Fondo per la parte differenziale fra l'ammontare della pensione che sarebbe dovuta dal Fondo stesso e la quota di essa relativa ai contributi versati dal sacerdote.

Art. 14.

I sacerdoti, che alla data indicata nell'articolo 20 contribuiscano all'assicurazione obbligatoria per l'invalidità, la vecchiaia ed i superstiti, per effetto di un rapporto di lavoro in corso, hanno facoltà, entro tre mesi dalla data di entrata in vigore della presente legge, di chiedere la sospensione della iscrizione al Fondo per tutto il periodo in cui continui il versamento dei contributi nell'anzidetta assicurazione.

L'iscritto che, per ragioni del suo ministero, sia trasferito fuori del territorio italiano, ha facoltà di chiedere, entro un anno dalla data di cessazione dell'obbligo di iscrizione, la prosecuzione volontaria dell'iscrizione stessa. Analoga facoltà spetta al sacerdote secolare che entra a far parte di un ordine o congregazione religiosa.

Gli ammessi alla prosecuzione volontaria sono tenuti al versamento dei contributi previsti dagli articoli 6 e 17 della presente legge.

L'iscritto che rientra in Italia, può chiedere, entro un anno dalla data di ripristino dell'obbligo di iscrizione, che gli sia riconosciuto utile il periodo di permanenza in territorio straniero a condizione che la permanenza sia stata determinata da ragioni del ministero sacerdotale. Le attestazioni dell'Ordinario, che esercita sull'iscritto la sua giurisdizione secondo le norme del diritto canonico, fanno piena prova dell'esistenza di tale ultima condizione.

L'iscritto deve corrispondere al Fondo la riserva matematica occorrente a coprire l'intero periodo di mancata iscrizione.

Art. 15.

Lo Stato concorre alla copertura degli oneri del Fondo con un contributo annuo

(Segue: *Testo proposto dalla Commissione*).

Art. 14.

*Identico.*

Art. 15.

*Identico.*

## LEGISLATURA III - 1958-61 — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

(Segue: *Testo approvato dalla Camera dei deputati*).

di lire 450 milioni a partire dall'esercizio finanziario 1959-60. Tale contributo verrà iscritto nello stato di previsione della spesa del Ministero del lavoro e della previdenza sociale.

**Art. 16.**

I sacerdoti iscritti al Fondo, che compiano il 70° anno di età entro il primo decennio dalla data indicata dall'articolo 20, hanno diritto alla concessione di una pensione di lire 180.000 annue, qualunque sia la durata della contribuzione al Fondo medesimo.

I sacerdoti iscritti al Fondo, che divengano invalidi ai sensi dell'articolo 10 entro il primo quinquennio dalla data indicata dall'articolo 20, hanno diritto alla concessione di una pensione di lire 180.000 annue, qualunque sia la durata della contribuzione al Fondo medesimo.

**Art. 17.**

I sacerdoti non congruati che alla data indicata dall'articolo 20 abbiano compiuto il 70° anno di età, o risultino permanentemente invalidi ai sensi dell'articolo 10, hanno diritto, a domanda, alla liquidazione di una pensione nella misura di lire 180.000 annue a carico del Fondo.

All'onere di cui al precedente comma si provvede mediante un contributo annuo dello Stato di lire 350 milioni per la durata di un decennio, a decorrere dall'esercizio finanziario 1959-60, e mediante un contributo suppletivo degli iscritti al Fondo nella misura di lire 2.020 annue.

Il contributo suppletivo è riscosso insieme con quello di cui all'articolo 6.

Il Comitato di vigilanza del Fondo ne delibererà la eventuale sospensione quando sia raggiunta la copertura del valore capitale delle pensioni liquidate a norma del presente articolo.

Il contributo dello Stato di cui al secondo comma e quello previsto dall'articolo 15 saranno versati in rate semestrali anticipate.

(Segue: *Testo proposto dalla Commissione*).

**Art. 16.**

*Identico.*

**Art. 17.**

*Identico.*

## LEGISLATURA III - 1958-61 -- DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

(Segue: *Testo approvato dalla Camera dei deputati*).

## Art. 18.

All'onere di lire 800 milioni derivante allo Stato dalla concessione, per l'esercizio 1959-1960, dei contributi di cui agli articoli 15 e 17 si provvede a carico del capitolo n. 380 dello stato di previsione della spesa del Ministero del tesoro per l'esercizio finanziario 1959-60.

Il Ministro del tesoro è autorizzato ad apportare con propri decreti le occorrenti variazioni di bilancio.

## Art. 19.

Si applicano al Fondo disciplinato dalla presente legge, ai contributi ad esso dovuti ed alle prestazioni ivi previste, i benefici, le esenzioni fiscali, i privilegi stabiliti dalle leggi che regolano l'assicurazione obbligatoria per l'invalidità, la vecchiaia ed i superstiti.

Si applicano, altresì, le norme che regolano i termini e le modalità per la proposizione e la decisione dei ricorsi e per la proposizione delle azioni dirette a conseguire le prestazioni, nonché quelle relative alla prescrizione dei contributi e delle prestazioni.

## Art. 20.

Ai fini dei contributi e delle prestazioni la presente legge ha effetto con decorrenza dal 1° luglio 1959.

(Segue: *Testo proposto dalla Commissione*).

## Art. 18.

All'onere di lire 800 milioni derivante allo Stato dalla concessione dei contributi di cui agli articoli 15 e 17 si provvede, per l'esercizio finanziario 1959-60, a carico del capitolo n. 380 dello stato di previsione della spesa del Ministero del tesoro dell'esercizio medesimo e, per gli esercizi successivi, a carico dei corrispondenti capitoli.

*Identico.*

## Art. 19.

*Identico.*

## Art. 20.

*Identico.*

## Art. 21.

La presente legge entra in vigore il giorno successivo alla sua pubblicazione nella *Gazzetta Ufficiale* della Repubblica Italiana.