SENATO DELLA REPUBBLICA

VII LEGISLATURA

(N. 912-bis)

NOTA DI VARIAZIONI

AL BILANCIO DI PREVISIONE DELLO STATO PER L'ANNO FINANZIARIO 1978

presentata dal Ministro del Tesoro

(STAMMATI)

di concerto col Ministro del Bilancio e della Programmazione Economica

(MORLINO)

COMUNICATA ALLA PRESIDENZA IL 14 OTTOBRE 1977

TIPOGRAFIA DEL SENATO

Onorevoli Senatori. — La formazione del bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 1978 ha risentito della presenza di taluni specifici condizionamenti posti sia dalla obiettiva situazione del sistema economico, che dagli impegni assunti nelle sedi comunitaria e internazionale.

Di tali condizionamenti si è data ampia illustrazione nella Nota previsionale e programmatica, nella quale si è dato altresì conto delle misure cui si è fatto ricorso per giungere ad un bilancio di previsione in linea con le compatibilità del sistema.

Il supporto normativo di queste misure si rinviene nel progetto di « legge finanziaria » (Atto Senato n. 911) che accompagna il bilancio di previsione per l'anno 1978.

Tra le misure considerate si pongono quelle concernenti la disciplina del cumulo dei trattamenti pensionistici con retribuzioni, nel quadro di un organico avvio di un processo di razionalizzazione del sistema previdenziale.

L'esigenza, peraltro, di una più attenta considerazione dei vari problemi che detto processo di razionalizzazione comporta, determina di sottoporre la materia ad un esame più approfondito, che consenta di rendere più puntuale il processo di razionalizzazione tenendo anche conto dei riflessi che si determinano sia sul bilancio dello Stato e sia sulle gestioni INPS.

Allo stato, quindi, e fermo restando l'impegno di definire al più presto i necessari provvedimenti, si rende necessario rettificare le impostazioni di bilancio che conseguivano dalle misure già preventivate.

Queste — sotto l'aspetto finanziario — comportavano da un lato una minore spesa per il bilancio dello Stato di 250 miliardi di lire, potendosi limitare da 2.135.5 a 1.885.5 miliardi l'apporto dello Stato al Fondo sociale istituito presso l'Istituto nazionale della Previdenza sociale; dall'altro lato una economia dell'ordine di 1.400 miliardi nelle gestioni dell'INPS, economia che interessava non solo il « settore pubblico allargato » ma anche — e più direttamente — la tesoreria statale, dato il particolare sistema di pagamento delle pensioni per il tramite degli uffici postali.

Nel complesso, quindi, veniva a registrarsi un miglioramento di 1.650 miliardi nel fabbisogno di cassa del Tesoro che poteva così stabilirsi in un volume di 16.900 miliardi di lire, compatibile con un disavanzo di 19.000 miliardi del « settore pubblico allargato ».

Conseguentemente, per reintegrare di 250 miliardi di lire l'apporto dello Stato al Fondo sociale istituito presso l'INPS, occorre individuare voci di bilancio che possano essere corrispondentemente ridotte: tale possibilità si ritiene di poter ravvisare nello stanziamento del capitolo n. 9001 dello stato di previsione del Ministero del tesoro concernente « fondo occorrente per far fronte ad oneri dipendenti da provvedimenti legislativi in corso ».

In tale fondo — allo scopo di precostituire il necessario supporto finanziario a provvedimenti da adottare per tonificare il processo di stabilizzazione e di ripresa economica — era stata accantonata la somma di 400 miliardi di lire sotto il titolo « provvedimenti in corso per interventi nei settori produttivi ».

I criteri di rigido contenimento seguiti nella formazione del progetto di bilancio 1978 non consentono alternative a questa soluzione che rappresenta, purtroppo, una grave penalizzazione per un settore la cui evoluzione si mantiene ad un ritmo relativamente modesto.

Riducendo da 400 a 150 miliardi questo accantonamento, trova compensazione il ripristino a 2.135.5 miliardi dell'apporto dello Stato al Fondo sociale dell'INPS.

* * *

Con tali modifiche, il progetto di bilancio 1978 si riassume come segue:

(*milioni di lire*)

Tributarie	42.725.000,–		Correnti	45.938.314,1	
Extra tributarie .	4.222.084,2		In conto capitale .	11.661.757,8	
	46.947.084,2	46.947.084,2			57.600.071,9
Spese correnti . .	45.938.314,1				
Differenza . . . . +	1.008.770,1				
Alienazione ed ammortamento di beni patrimoniali e rimborso di crediti		75.948,2			
		47.023.032,4			
Accensione di prestiti		809.000,–	Rimborso di prestiti		2.805.852,2
		47.832.032,4			
Differenza . . . . . —		12.573.891,7			
		60.405.924,1			60.405.924,1

Per quanto sopra esposto, si rende necessario:

— modificare il quadro generale riassuntivo del progetto di bilancio per l'anno 1978, nonché le tabelle n. 2 (Tesoro) e n. 15 (Lavoro e previdenza sociale);

— modificare l'elenco n. 6 allegato allo stato di previsione del Ministero del tesoro (fondo occorrente per far fronte ad oneri dipendenti da provvedimenti legislativi in corso).

A tutto ciò si provvede con le presenti « note di variazioni ».

QUADRO GENERALE RIASSUNTIVO DEL BILANCIO PER L'ANNO FINANZIARIO 1978

QUADRO GENERALE RIASSUNTIVO DEL

ENTRATA			
TITOLO I. — ENTRATE TRIBUTARIE		42.725.000.000.000	
— Imposte sul patrimonio e sul reddito	18.530.000.000.000		
— Tasse ed imposte sugli affari	15.695.000.000.000		
— Imposte sulla produzione, sui consumi e dogane	6.450.000.000.000		
— Monopoli	1.650.000.000.000		
— Lotto, lotterie ed altre attività di giuoco	400.000.000.000		
TITOLO II. — ENTRATE EXTRA TRIBUTARIE		4.222.084.219.000	
TOTALE TITOLI I E II		46.947.084.219.000	46.947.084.219.000
SPESE CORRENTI		45.938.314.105.000	
DIFFERENZA		1.008.770.114.000(+)	
TITOLO III. — ALIENAZIONE ED AMMORTAMENTO DI BENI PATRIMONIALI E RIMBORSO DI CREDITI			75.948.152.000
TOTALE TITOLI I, II E III			47.023.032.371.000
ACCENSIONE DI PRESTITI			809.000.000.000
TOTALE COMPLESSIVO ENTRATE			47.832.032.371.000

BILANCIO PER L'ANNO FINANZIARIO 1978

SPESA			
TITOLO I. — SPESE CORRENTI (o di funzionamento e mantenimento):			
Tesoro		22.067.330.178.000	
Organi costituzionali dello Stato	170.892.000.000		
Organi e Servizi generali dello Stato	105.779.406.000		
Amministrazione del Tesoro	7.948.627.919.000		
Altri servizi	15.493.276.000		
Pensioni e danni di guerra	552.059.786.000		
Interessi sui prestiti	8.498.927.853.000		
Fondo per i provvedimenti legislativi in corso	1.941.437.600.000		
Fondi di riserva	310.000.000.000		
Finanza regionale e locale	2.484.878.593.000		
Ammortamenti di beni mobili	39.233.745.000		
Finanze		4.855.841.961.000	
Servizi	1.662.044.355.000		
Finanza regionale e locale	3.167.988.160.000		
Ammortamento di beni immobili patrimoniali	25.809.446.000		
Bilancio e programmazione economica		6.534.450.000	
Grazia e giustizia		549.001.452.000	
Affari esteri		240.910.820.000	
Pubblica istruzione		7.410.461.611.000	
Interno		1.385.372.751.000	
Sicurezza pubblica	912.595.762.000		
Assistenza e beneficenza	389.161.882.000		
Altri servizi	83.615.107.000		
Lavori pubblici		86.696.799.000	
Trasporti		381.861.276.000	
Poste e telecomunicazioni		464.892.000	
Difesa		4.276.191.129.000	
Agricoltura e foreste		161.631.335.000	
Industria, commercio e artigianato		24.020.423.000	
Lavoro e previdenza sociale		3.017.564.580.000	
Servizi	100.329.060.000		
Previdenza ed assistenza	2.917.235.520.000		
Commercio con l'estero		53.837.657.000	
Marina mercantile		218.815.805.000	
Partecipazioni statali		2.085.769.000	
Sanità		899.182.429.000	
Turismo e spettacolo		153.151.700.000	
Beni culturali e ambientali		147.357.088.000	
		45.938.314.105.000	45.938.314.105.000
TITOLO II. — SPESE IN CONTO CAPITALE (o di investimento):			
Tesoro		8.046.258.466.000	
Organi e servizi generali dello Stato	245.000.000.000		
Amministrazione del Tesoro	4.597.447.875.000		
Altri servizi	6.540.000.000		
Anticipazioni a copertura disavanzi gestione di aziende autonome	1.790.620.591.000		
Fondo per i provvedimenti legislativi in corso	1.380.150.000.000		
Finanza regionale e locale	26.500.000.000		
Finanze		12.185.100.000	
Bilancio e programmazione economica		765.000.000.000	
Grazia e giustizia		7.500.000.000	
Affari esteri		55.500.000.000	
Pubblica istruzione		187.500.000.000	
Interno		100.000.000	
Lavori pubblici		1.188.844.286.000	
Trasporti		78.605.000.000	
Difesa		37.621.350.000	
Agricoltura e foreste		459.604.129.000	
Industria, commercio e artigianato		399.333.000.000	
Lavoro e previdenza sociale		20.385.000.000	
Marina mercantile		75.096.000.000	
Partecipazioni statali		308.000.000.000	
Sanità		4.500.000.000	
Turismo e spettacolo		15.150.500.000	
Beni culturali e ambientali		575.000.000	
		11.661.757.831.000	11.661.757.831.000
TOTALE TITOLI I E II		57.600.071.936.000	57.600.071.936.000
RIMBORSO DI PRESTITI		2.805.852.127.000	2.805.852.127.000
TOTALE COMPLESSIVO SPESE		60.405.924.063.000	60.405.924.063.000
TOTALE COMPLESSIVO ENTRATE		47.832.032.371.000	
DIFFERENZA		(—)12.573.891.692.000	

ALLEGATO 1 AL QUADRO GENERALE RIASSUNTIVO

RIPARTIZIONE PER MINISTERI DELLE SPESE CORRENTI E DI QUELLE IN CONTO CAPITALE PREVISTE PER L'ANNO FINANZIARIO 1978 CLASSIFICATE PER VOCI FUNZIONALI

MINISTERI	Amministrazione generale	Difesa nazionale	Giustizia	Sicurezza pubblica	Relazioni internazionali	Istruzione e cultura	Azione ed interventi nel campo delle abitazioni	Azione ed interventi nel campo sociale	Trasporti e comunicazioni	Azione ed interventi nel campo economico	Interventi a favore della finanza regionale e locale	Oneri non ripartibili	Totale delle spese correnti ed in conto capitale
	(milioni di lire)												
Tesoro	809.966	16.600	—	—	1.256.453	587.890	638.304	1.509.802	3.924.562	4.898.845	2.590.626	(a) 13.880.541	30.113.589
Finanze	964.507	—	—	—	—	—	107	387	12	88.646	3.167.988	646.380	4.868.027
Bilancio e programmazione economica	6.534	—	—	—	—	—	—	—	30.000	—	735.000	—	771.534
Grazia e giustizia	20	—	551.145	—	—	—	—	5.336	—	—	—	—	556.501
Affari esteri	—	—	—	—	161.584	47.878	—	24.051	—	62.898	—	—	296.411
Pubblica istruzione	—	—	—	—	—	7.597.962	—	—	—	—	—	—	7.597.962
Interno	70.267	—	—	912.596	—	48	100	389.162	—	—	13.300	—	1.385.473
Lavori pubblici	9.500	—	70.000	—	—	426.732	404.648	6.360	117.694	240.565	42	—	1.275.541
Trasporti	337	—	—	—	—	—	—	—	460.129	—	—	—	460.466
Poste e telecomunicazioni	—	—	—	—	—	—	—	—	465	—	—	—	465
Difesa	—	3.578.141	—	705.381	—	—	890	—	29.400	—	—	—	4.313.812
Agricoltura e foreste	—	—	—	—	—	—	—	—	—	621.236	—	—	621.236
Industria, commercio e artigianato	—	—	—	—	—	—	—	—	—	423.353	—	—	423.353
Lavoro e previdenza sociale	—	—	—	—	—	—	—	3.037.950	—	—	—	—	3.037.950
Commercio estero	—	—	—	—	—	—	—	—	—	53.838	—	—	53.838
Marina mercantile	—	—	—	—	—	—	—	7.050	284.708	2.154	—	—	293.912
Partecipazioni statali	—	—	—	—	—	—	—	—	—	310.086	—	—	310.086
Sanità	—	—	—	—	—	—	—	903.682	—	—	—	—	903.682
Turismo e spettacolo	—	—	—	—	—	140.723	—	30	—	27.549	—	—	168.302
Beni culturali e ambientali	—	—	—	—	—	147.885	—	47	—	—	—	—	147.932
	1.861.131	3.594.741	621.145	1.617.977	1.418.037	8.949.118	1.044.049	5.883.857	4.846.970	6.729.170	6.506.956	14.526.921	57.600.072

(a) Di cui milioni 3.321.588 concernono accantonamenti negli appositi fondi speciali per provvedimenti legislativi in corso.

ALLEGATO 2 AL QUADRO GENERALE RIASSUNTIVO (I)

RIPARTIZIONE PER MINISTERI DELLE SPESE CORRENTI E DI QUELLE IN CONTO CAPITALE PREVISTE PER L'ANNO FINANZIARIO 1978 CLASSIFICATE SOTTO IL PROFILO ECONOMICO

MINISTERI	SPESE CORRENTI									
	Servizi degli Organi costituzionali dello Stato	Personale in attività di servizio	Personale in quiescenza	Acquisto di beni e servizi	Trasferimenti	Interessi	Poste correttive e compensative delle entrate	Ammortamenti	Somme non attribuibili	TOTALE
	(milioni di lire)									
Tesoro	170.892	138.336	2.155.563	340.087	5.899.849	8.498.928	833.500	39.234	(a) 3.990.941	22.067.330
Finanze	—	713.112	13.965	178.991	3.272.485	23.830	626.898	25.809	752	4.855.842
Bilancio e programmazione economica	—	1.810	80	1.406	3.238	—	—	—	—	6.534
Grazia e giustizia	—	353.536	7.290	170.024	18.136	—	—	—	15	549.001
Affari esteri	—	131.231	3.119	33.582	68.976	—	4.000	—	3	240.911
Pubblica istruzione	—	6.823.079	27.178	210.195	350.000	—	—	—	10	7.410.462
Interno	—	746.388	27.690	199.727	406.720	—	1.250	—	3.598	1.385.373
Lavori pubblici	—	44.105	4.205	36.994	1.241	—	2	—	150	86.697
Trasporti	—	29.890	1.776	16.708	333.472	—	15	—	—	381.861
Poste e telecomunicazioni	—	219	—	245	1	—	—	—	—	465
Difesa	—	1.769.486	134.956	2.276.016	43.368	—	33.000	—	19.365	4.276.191
Agricoltura e foreste	—	72.717	6.620	13.760	68.428	—	1	—	105	161.631
Industria, commercio e artigianato	—	10.480	865	5.384	7.282	—	7	—	2	24.020
Lavoro e previdenza sociale	—	89.056	450	10.705	2.917.352	—	—	—	2	3.017.565
Commercio estero	—	3.763	505	424	49.146	—	—	—	—	53.838
Marina mercantile	—	11.470	946	11.395	194.885	—	120	—	—	218.816
Partecipazioni statali	—	1.655	100	328	2	—	—	—	1	2.086
Sanità	—	16.589	1.660	169.341	710.248	—	1	—	1.343	899.182
Turismo e spettacolo	—	2.400	304	1.959	148.488	—	—	—	1	153.152
Beni culturali e ambientali	—	75.576	796	49.362	21.612	—	6	—	5	147.357
	170.892	11.034.898	2.388.068	3.726.633	14.514.929	8.522.758	1.498.800	65.043	4.016.293	45.938.314

(a) Di cui milioni 1.941.438 concernono accantonamenti nell'apposito fondo speciale in relazione a provvedimenti legislativi in corso e milioni 1.300.000 un fondo da ripartire in relazione alla nuova misura dell'indennità integrativa speciale da corrispondere al personale statale in attività di servizio ed in quiescenza

Segue: ALLEGATO 2 AL QUADRO GENERALE RIASSUNTIVO (II)

MINISTERI	SPESE IN CONTO CAPITALE							
	Beni ed opere immobiliari a carico diretto dello Stato	Beni mobili, macchine ed attrezzature tecnico-scientifiche a carico diretto dello Stato	Trasferimenti	Partecipazioni azionarie e conferimenti	Concessione di crediti ed anticipazioni per finalità produttive	Concessione di crediti ed anticipazioni per finalità non produttive	Somme non attribuibili	TOTALE
	(*milioni di lire*)							
Tesoro	—	1.500	4.463.605	45.130	66.000	1.839.874	(*a*) 1.630.150	8.046.259
Finanze	12.078	—	107	—	—	—	—	12.185
Bilancio e programmazione economica	—	—	765.000	—	—	—	—	765.000
Grazia e giustizia	—	—	7.500	—	—	—	—	7.500
Affari esteri	500	—	55.000	—	—	—	—	55.500
Pubblica istruzione	10.000	—	177.500	—	—	—	—	187.500
Interno	—	—	100	—	—	—	—	100
Lavori pubblici	705.092	400	483.353	—	—	—	—	1.188.845
Trasporti	12.900	132	65.573	—	—	—	—	78.605
Difesa	—	36.400	1.221	—	—	—	—	37.621
Agricoltura e foreste	1.560	—	423.044	—	35.000	—	—	459.604
Industria, commercio e artigianato	—	113	399.220	—	—	—	—	399.333
Lavoro e previdenza sociale	—	—	20.385	—	—	—	—	20.385
Commercio estero	—	—	—	—	—	—	—	—
Marina mercantile	342	2	73.752	—	1.000	—	—	75.096
Partecipazioni statali	—	—	305.000	3.000	—	—	—	308.000
Sanità	—	2.500	2.000	—	—	—	—	4.500
Turismo e spettacolo	—	—	15.150	—	—	—	—	15.150
Beni culturali e ambientali	550	—	25	—	—	—	—	575
	743.022	41.047	7.257.535	48.130	102.000	1.839.874	1.630.150	11.661.758

(*a*) Di cui milioni 1.380.150 riguardano gli accantonamenti nell'apposito fondo speciale in relazione a provvedimenti legislativi in corso.