

# SENATO DELLA REPUBBLICA

————— XIII LEGISLATURA —————

## 12<sup>a</sup> COMMISSIONE PERMANENTE

(Igiene e sanità)

---

### RESOCONTO STENOGRAFICO

---

DISPOSIZIONI PER LA FORMAZIONE DEL BILANCIO ANNUALE  
E PLURIENNALE DELLO STATO (LEGGE FINANZIARIA 1997) (n. 1705)

*(Approvato dalla Camera dei deputati)*

BILANCIO DI PREVISIONE DELLO STATO  
PER L'ANNO FINANZIARIO 1997 E BILANCIO PLURIENNALE  
PER IL TRIENNIO 1997-1999 (n. 1706)

*(Approvato dalla Camera dei deputati)*

**Stato di previsione del Ministero della sanità  
per l'anno finanziario 1997 e relative Note di variazioni  
(Tabelle 17, 17-bis, 17-ter e 17-quater)**

---

*IN SEDE CONSULTIVA*

## INDICE

**GIOVEDÌ 21 NOVEMBRE 1996**  
(Pomeridiana)

**(1705) Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 1997)**, approvato dalla Camera dei deputati

**(1706) Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 1997 e bilancio pluriennale per il triennio 1997-1999**, approvato dalla Camera dei deputati

(Tabelle 17, 17-bis, 17-ter e 17-quater)  
Stato di previsione del Ministero della sanità per l'anno finanziario 1997 e relative Note di variazioni

**(Esame congiunto e rinvio)**

PRESIDENTE (Carella - Verdi-l'Ulivo), relatore alla Commissione sulle tabelle 17, 17-bis, 17-ter e 17-quater e sulle parti ad esse relative del disegno di legge finanziaria ..... Pag. 3

**MERCOLEDÌ 27 NOVEMBRE 1996**

**(1705) Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 1997)**, approvato dalla Camera dei deputati

**(1706) Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 1997 e bilancio pluriennale per il triennio 1997-1999**, approvato dalla Camera dei deputati

(Tabelle 17, 17-bis, 17-ter e 17-quater)  
Stato di previsione dell'entrata per l'anno finanziario 1997 e relative Note di variazioni

**(Seguito e conclusione dell'esame congiunto. Rapporto favorevole alla 5<sup>a</sup> Commissione ai sensi dell'articolo 126, comma 6, del Regolamento)**

PRESIDENTE (Carella - Verdi-l'Ulivo), relatore alla Commissione sulle tabelle 17, 17-bis, 17-ter e 17-quater e sulle parti ad esse relative del disegno di legge finanziaria .... Pag. 5, 6, 8 e passim  
BERNASCONI (Sin. Dem-l'Ulivo) ..... 6, 7  
BETTONI BRANDANI, sottosegretario di Stato per la sanità ..... 6, 7, 10 e passim  
CAMERINI (Sin. Dem-l'Ulivo) ..... 6, 7  
DANIELE GALDI (Sin. Dem-l'Ulivo) ..... 6, 7  
DI ORIO (Sin. Dem-l'Ulivo) ..... 6, 7  
MANARA (Lega Nord-per la Padania indep.) .. 10  
MIGNONE (Sin. Dem-l'Ulivo) ..... 6, 7  
SALVATO (Rinfond. Com.-Progr.) ..... 6, 7, 8  
VALLETTA (Sin. Dem-l'Ulivo) ..... 6, 7

GIOVEDÌ 21 NOVEMBRE 1996

(Pomeridiana)

**Presidenza del presidente CARELLA**

*I lavori hanno inizio alle ore 16,35.*

**(1705) Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 1997)**, approvato dalla Camera dei deputati

**(1706) Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 1997 e bilancio pluriennale per il triennio 1997-1999**, approvato dalla Camera dei deputati

**(Tabelle 17, 17-bis, 17-ter e 17-quater)** Stato di previsione del Ministero della sanità per l'anno finanziario 1997 e relative Note di variazioni

(Esame congiunto e rinvio)

PRESIDENTE, *relatore alla Commissione sulle tabelle 17, 17-bis, 17-ter e 17-quater e sulle parti ad esse relative del disegno di legge finanziaria. L'ordine del giorno reca, per il rapporto alla 5<sup>a</sup> Commissione, l'esame congiunto, per quanto di competenza, dei disegni di legge: «Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 1997)» e «Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 1997 e bilancio pluriennale per il triennio 1997-1999» - Stato di previsione del Ministero della sanità per l'anno finanziario 1997 e relative Note di variazioni (tabelle 17, 17-bis, 17-ter e 17-quater) - già approvati dalla Camera dei deputati.*

Riferirò io stesso alla Commissione sulle tabelle 17, 17-bis, 17-ter e 17-quater e sulle parti ad esse relative del disegno di legge finanziaria n. 1705.

Come già ho avuto modo di osservare nella relazione sul disegno di legge collegato, la perdurante sottovalutazione della spesa sanitaria costituisce il limite maggiore di una manovra che introduce peraltro elementi di efficienza e di razionalità della spesa per il finanziamento dello stato sociale.

È evidente che, una volta garantita la realizzazione di un modello realmente aziendalistico della spesa sanitaria, bisognerà operare una rivalutazione della spesa stessa, adeguandola alla media europea.

A tal fine è necessaria una attenta valutazione dei costi delle prestazioni e un'analisi dei processi che hanno determinato la formazione dei disavanzi delle unità sanitarie locali all'epoca in cui la spesa veniva rimborsata a piè di lista.

Evidentemente, inoltre, la maggior efficacia ed efficienza della spesa di parte corrente è collegata ad un adeguato livello di investimenti per quanto riguarda la rete ospedaliera e le strutture sanitarie in genere.

È in questo senso apprezzabile l'impegno manifestato dal ministro Bindi nel corso del dibattito svoltosi alla Camera dei deputati, nel senso di favorire, anche attraverso una armonizzazione della normativa vigente con i criteri di gestione aziendalistica del Servizio sanitario nazionale, l'attivazione dei fondi del secondo triennio del piano straordinario di edilizia sanitaria.

Vorrei sottolineare l'importanza di questo impegno, in particolare nel momento in cui questa Commissione si appresta ad approvare la riforma dell'organizzazione dei prelievi e dei trapianti d'organo, per il cui funzionamento saranno necessari la diffusione, il potenziamento e l'ammodernamento delle rianimazioni e dei servizi d'emergenza.

Con queste osservazioni, vorrei invitare la Commissione ad approvare la formulazione di un rapporto favorevole alla Commissione bilancio.

Onorevoli colleghi, dopo questa mia breve relazione, data la complessità della materia, ritengo sia opportuna una pausa di riflessione.

Pertanto, il seguito dell'esame congiunto dei documenti di bilancio è rinviato ad altra seduta.

*I lavori terminano alle ore 16,45.*

MERCOLEDÌ 27 NOVEMBRE 1996

**Presidenza del presidente CARELLA**

*I lavori hanno inizio alle ore 9,35*

**(1705) Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 1997)**, approvato dalla Camera dei deputati

**(1706) Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 1997 e bilancio pluriennale per il triennio 1997-1999**, approvato dalla Camera dei deputati

**(Tabelle 17, 17-bis, 17-ter e 17-quater)** Stato di previsione del Ministero della sanità per l'anno finanziario 1997 e relative Note di variazioni

(Seguito e conclusione dell'esame congiunto. Rapporto favorevole alla 5<sup>a</sup> Commissione ai sensi dell'articolo 126, comma 6, del Regolamento)

**PRESIDENTE**, *relatore alla Commissione sulle tabelle 17, 17-bis, 17-ter, e 17-quater e sulle parti ad esse relative del disegno di legge finanziaria. L'ordine del giorno reca, per il rapporto alla 5<sup>a</sup> Commissione, il seguito dell'esame congiunto, per quanto di competenza, dei disegni di legge nn. 1705 e 1706 (tabelle 17, 17-bis, 17-ter, e 17-quater), già approvati dalla Camera dei deputati.*

Riprendiamo l'esame congiunto dei provvedimenti, sospeso nella seduta del 21 novembre.

Ricordo che la relazione sui documenti finanziari e di bilancio al nostro esame è stata già svolta.

Poichè nessuno domanda di parlare nella discussione generale, passiamo all'esame degli ordini del giorno.

Do lettura dell'ordine del giorno n. 1 presentato dalla senatrice Salvato, al quale aggiungo la mia firma:

«La 12<sup>a</sup> Commissione permanente del Senato,

in sede di esame del disegno di legge finanziaria,

considerato che:

la sentenza n. 360/1996 della Corte costituzionale ha posto fine alla prassi della reiterazione dei decreti-legge, impedendo in tale modo anche la riproposizione del decreto-legge applicativo delle disposizioni di cui all'articolo 127 del decreto del Presidente della Repubblica 10 ottobre 1990, n. 309, relativo al Fondo nazionale di interventi sulle tossicodipendenze;

a valere sul Fondo di cui all'articolo 127 del citato decreto del Presidente della Repubblica sono finanziati i progetti di intervento delle amministrazioni periferiche e centrali dello Stato, nonché del volontariato e del privato sociale,

impegna il Governo

1) a salvaguardare gli effetti giuridici ed economici derivati dalla mancata conversione dei decreti-legge non convertiti;

2) a mantenere le disponibilità del Fondo anche per i prossimi esercizi finanziari ed a trasferirne parte alle regioni che ne disporranno per gli interventi sul territorio di prevenzione, riduzione del danno e reinserimento sociale dei consumatori in condizione di dipendenza da sostanze stupefacenti».

(0/1705/1/12)

SALVATO

SALVATO. Signor Presidente, do per illustrato l'ordine del giorno.

DI ORIO. Signor Presidente, aggiungo la mia firma a questo ordine del giorno.

BERNASCONI. Anch'io, signor Presidente, aggiungo la mia firma.

VALLETTA. Signor Presidente, aggiungo la mia firma all'ordine del giorno n. 1.

CAMERINI. Signor Presidente, aggiungo la mia firma a questo ordine del giorno.

MIGNONE. Anch'io, signor Presidente, aggiungo la mia firma.

DANIELE GALDI. Signor Presidente, aggiungo la mia firma all'ordine del giorno n. 1.

BETTONI BRANDANI, *sottosegretario di Stato per la sanità*. Il Governo accoglie questo ordine del giorno.

PRESIDENTE, *relatore alla Commissione sulle tabelle 17, 17-bis, 17-ter e 17-quater e sulle parti ad esse relative del disegno di legge finanziaria*. Senatrice Salvato, insiste per la votazione di questo ordine del giorno?

SALVATO. Non insisto.

PRESIDENTE, *relatore alla Commissione sulle tabelle 17, 17-bis, 17-ter e 17-quater e sulle parti ad esse relative del disegno di legge finan-*

ziaria. Do lettura dell'ordine del giorno n. 2 presentato dalla senatrice Salvato, al quale aggiungo la mia firma:

«La 12<sup>a</sup> Commissione permanente del Senato,  
in sede di esame del disegno di legge finanziaria,  
considerato che:

la relazione del senatore Gualtieri, presentata in Commissione igiene e sanità del Senato nella scorsa legislatura, ha sollevato lo scandalo dei fondi stanziati dallo Stato per la prevenzione e la cura dell'AIDS ed inutilizzati, ovvero utilizzati per fini impropri;

sarebbero 2.500-3.000 i miliardi stanziati negli ultimi anni dallo Stato per la lotta all'AIDS - risorse per la costruzione di case alloggio, posti-letto finanziamenti per la ricerca e le associazioni - mai arrivati a destinazione;

secondo la denuncia della Lega italiana per la lotta contro l'AIDS, oltre 400 miliardi del *business* dell'AIDS sono stati pagati per consulenze alle ditte incaricate di costruire nuovi padiglioni ospedalieri all'epoca del dicastero De Lorenzo, che surrogò inutilmente le regioni approntando progetti che dovettero essere completamente riscritti;

il Ministro della sanità ha istituito una Commissione d'indagine sull'assegnazione dei fondi per la ricerca sull'AIDS,

impegna il Governo:

a proseguire nell'azione di accertamento della verità, in ordine all'utilizzo dei fondi stanziati per la ricerca sull'AIDS, nonché a fornire tutte le informazioni del caso al Parlamento e all'autorità giudiziaria, per quanto di competenza».

(0/1705/2/12)

SALVATO

SALVATO. L'ordine del giorno n. 2 si illustra da sè.

DI ORIO. Signor Presidente, aggiungo la mia firma a questo ordine del giorno.

BERNASCONI. Anch'io, signor Presidente, aggiungo la mia firma.

VALLETTA. Signor Presidente, aggiungo la mia firma all'ordine del giorno n. 2.

CAMERINI. Signor Presidente, aggiungo la mia firma a questo ordine del giorno.

MIGNONE. Anch'io, signor Presidente, aggiungo la mia firma.

DANIELE GALDI. Signor Presidente, aggiungo la mia firma all'ordine del giorno n. 2.

BETTONI BRANDANI, *sottosegretario di Stato per la sanità*. Signor Presidente, credo sia opportuno precisare nell'ordine del giorno che i

fondi per la lotta contro l'AIDS da una parte sono quelli destinati alla costruzione e alla ristrutturazione degli edifici in base a quanto previsto dalla legge n. 135 del 1990, e dall'altra sono quelli finalizzati all'attività di ricerca. Se tale distinzione verrà introdotta, il Governo accoglierà l'ordine del giorno n. 2.

SALVATO. Signor Presidente, anche a nome degli altri colleghi firmatari accolgo il suggerimento del Governo e non insisto per la votazione dell'ordine del giorno n. 2.

PRESIDENTE, *relatore alla Commissione sulle tabelle 17, 17-bis, 17-ter e 17-quater e sulle parti ad esse relative al disegno di legge finanziaria.*

L'ordine del giorno n. 2 con le modifiche accolte risulta del seguente tenore:

«La 12<sup>a</sup> Commissione permanente del Senato,  
in sede di esame del disegno di legge finanziaria,  
considerato che:

la relazione del senatore Gualtieri, presentata in Commissione igiene e sanità del Senato nella scorsa legislatura, ha sollevato lo scandalo dei fondi stanziati dallo Stato per la prevenzione e la cura dell'AIDS ed inutilizzati, ovvero utilizzati per fini impropri;

sarebbero 2.500-3.000 i miliardi stanziati negli ultimi anni dallo Stato ai sensi della legge 5 giugno 1990, n. 135, per la lotta all'AIDS - risorse per la costruzione di case alloggio e posti-letto, - mai arrivati a destinazione;

secondo la denuncia della Lega italiana per la lotta contro l'AIDS, oltre 400 miliardi del *business* dell'AIDS sono stati pagati per consulenze alle ditte incaricate di costruire nuovi padiglioni ospedalieri all'epoca del dicastero De Lorenzo, che surrogò inutilmente le regioni approntando progetti che dovettero essere completamente riscritti;

il Ministro della sanità ha istituito una Commissione d'indagine sull'assegnazione dei fondi per la ricerca sull'AIDS,

impegna il Governo:

a proseguire nell'azione di accertamento della verità tanto, in ordine all'utilizzo dei fondi stanziati per la ricerca sull'AIDS, quanto sull'utilizzazione dei finanziamenti stanziati ai sensi della predetta legge n. 135 del 1990, nonchè a fornire tutte le informazioni del caso al Parlamento e all'autorità giudiziaria, per quanto di competenza».

(0/1705/2/12)

SALVATO, CARELLA, DI ORIO, BERNASCONI,  
VALLETTA, CAMERINI, MIGNONE, DANIELE  
GALDI



Passiamo ora all'esame degli emendamenti presentati alla tabella 17:

*Alla tabella 17, Ministero della sanità, variare gli importi come segue:*

a) cap. 1004 (Compensi per lavoro straordinario al personale... diretta collaborazione... del Ministro...)

CP: - 300.000.000;

CS: - 300.000.000.

b) cap. 7531 (Somma da erogare per la costruzione e ristrutturazione dei reparti di ricovero per malattie infettive...)

CP: - 300.000.000;

CS: - 300.000.000.

12<sup>a</sup>-18.Tab.17.1

MANARA, TIRELLI

*Alla tabella 17, Ministero della sanità, variare gli importi come segue:*

a) cap. 1020 (Indennità e rimborso spese... missioni nel territorio nazionale...)

CP: - 500.000.000;

CS: - 500.000.000.

b) cap. 7531 (Somma da erogare per la costruzione e ristrutturazione dei reparti di ricovero per malattie infettive...)

CP: + 500.000.000;

CS: + 500.000.000.

12<sup>a</sup>-18.Tab.17.2

MANARA, TIRELLI

*Alla tabella 17, Ministero della sanità, variare gli importi come segue:*

a) cap. 1033 (Fondo per la qualità della prestazione individuale)

CP: - 200.000.000;

CS: - 300.000.000.

b) cap. 7531 (Somma da erogare per la costruzione e ristrutturazione dei reparti di ricovero per malattie infettive...)

CP: + 200.000.000;

CS: + 300.000.000.

12<sup>a</sup>-18.Tab.17.3

MANARA, TIRELLI

*Alla tabella 17, Ministero della sanità, variare gli importi come segue:*

*a) cap. 1034 (Fondo per la produttività collettiva e per il miglioramento dei servizi)*

CP: - 2.000.000.000;

CS: - 2.000.000.000.

*b) cap. 7531 (Somma da erogare per la costruzione e ristrutturazione dei reparti di ricovero per malattie infettive...)*

CP: + 2.000.000.000;

CS: + 2.000.000.000.

12<sup>a</sup>-18.Tab.17.4

MANARA, TIRELLI

*Alla tabella 17, Ministero della sanità, variare gli importi come segue:*

*a) cap. 1109 (Spese telefoniche)*

CP: - 200.000.000;

CS: - 200.000.000.

*b) cap. 7531 (Somma da erogare per la costruzione e ristrutturazione dei reparti di ricovero per malattie infettive...)*

CP: + 200.000.000;

CS: + 200.000.000.

12<sup>a</sup>-18.Tab.17.5

MANARA, TIRELLI

*Alla tabella 17, Ministero della sanità, variare gli importi come segue:*

*a) cap. 3040 (Spese per... personale di vigilanza sulla gestione delle unità sanitarie locali)*

CP: - 2.000.000.000;

CS: - 3.000.000.000.

*b) cap. 7531 (Somma da erogare per la costruzione e ristrutturazione dei reparti di ricovero per malattie infettive...)*

CP: + 2.000.000.000;

CS: + 3.000.000.000.

12<sup>a</sup>-18.Tab.17.6

MANARA, TIRELLI

*Alla tabella 17, Ministero della sanità, variare gli importi come segue:*

a) cap. 4062 (Somma da corrispondere alla Croce rossa italiana...)

CP: - 5.000.000.000;

CS: - 5.000.000.000.

b) cap. 7531 (Somma da erogare per la costruzione e ristrutturazione dei reparti di ricovero per malattie infettive...)

CP: + 5.000.000.000;

CS: + 5.000.000.000.

12<sup>a</sup>-18.Tab.17.7

MANARA, TIRELLI

MANARA. Signor Presidente, do sostanzialmente per illustrati tutti gli emendamenti da me presentati. Con detti emendamenti - che sono proceduralmente abbastanza uniformi, anche se variano come entità di cifra trasferita - propongo di modificare gli importi di competenza e di cassa riportati in alcuni capitoli della tabella relativa al Ministero della sanità.

PRESIDENTE, *relatore alla Commissione sulle tabelle 17, 17-bis, 17-ter e 17-quater e sulle parti ad esse relative al disegno di legge finanziaria.* In qualità di relatore esprimo parere contrario su tutti gli emendamenti presentati dal senatore Manara.

BETTONI BRANDANI, *sottosegretario di Stato per la sanità.* Anche il Governo esprime parere contrario su tutti gli emendamenti presentati dal senatore Manara.

PRESIDENTE, *relatore alla Commissione sulle tabelle 17, 17-bis, 17-ter e 17-quater e sulle parti ad esse relative al disegno di legge finanziaria.* Passiamo alla votazione degli emendamenti alla tabella 17.

*(Posti separatamente ai voti, vengono respinti gli emendamenti da 12<sup>a</sup>-18.Tab.17.1 a 12<sup>a</sup>-18.Tab.17.7).*

Propongo di esprimere sulle tabelle 17, 17-bis, 17-ter e 17-quater e sulle parti ad esse relative del disegno di legge finanziaria, per quanto di competenza, un rapporto favorevole del seguente tenore:

«La Commissione, esaminato lo stato di previsione del Ministero della sanità per l'anno 1997, nonchè le parti corrispondenti del disegno di legge finanziaria, esprimere parere favorevole.

Si sottolinea peraltro la necessità di una ridefinizione della spesa storica della sanità, in passato costantemente sottostimata con una conseguente penalizzazione dei bilanci delle regioni, e si fa presente che anche per il triennio 1997-1999 è presente la stessa sottostima, che determina una riduzione in termini reali superiore a quella nominale di lire 1.510 miliardi.

Base di riferimento per la ridefinizione della spesa storica potrebbe essere il 1993, anno di passaggio dei contributi direttamente alle regioni.

Si rileva inoltre la necessità di individuare adeguati strumenti per il ripiano dei debiti delle unità sanitarie locali antecedenti al 1995 e per l'attivazione del secondo piano triennale per la costruzione e la ristrutturazione di ospedali, di residenze sociali per anziani e portatori di *handicap*».

BETTONI BRANDANI, *sottosegretario di Stato per la sanità*. Vorrei fare soltanto una piccola osservazione: sarebbe preferibile sostituire l'espressione «spesa storica» con «spesa effettiva» per evitare dubbi interpretativi, in quanto la spesa storica comprende anche le spese che non sono certificate.

PRESIDENTE, *relatore alla Commissione sulle tabelle 17, 17-bis, 17-ter e 17-quater e sulle parti ad esse relative al disegno di legge finanziaria*. Concordo con il suggerimento del Sottosegretario.

Passiamo alla votazione sul conferimento del mandato a trasmettere alla 5<sup>a</sup> Commissione un rapporto favorevole sullo stato di previsione del Ministero della sanità per il 1997 e relative note di variazioni, nonchè sulle connesse parti del disegno di legge finanziaria.

Metto ai voti la proposta di conferire mandato a me medesimo, in quanto relatore, di redigere un rapporto favorevole per la Commissione bilancio nei termini da me proposti.

**È approvato.**

L'esame congiunto dei documenti di bilancio e del disegno di legge finanziaria è così concluso.

*I lavori terminano alle ore 9,55.*

---

SERVIZIO DELLE COMMISSIONI PARLAMENTARI

*Il Referendario parlamentare reggente l'Ufficio centrale e dei resoconti stenografici*

DOTT.SSA GLORIA ABAGNALE