



Senato della Repubblica



Camera dei deputati

Giunte e Commissioni

XV LEGISLATURA

RESOCONTO STENOGRAFICO

n. 1

**COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA  
sul ciclo dei rifiuti e sulle attività illecite ad esso connesse**

ESAME DEL REGOLAMENTO INTERNO

2<sup>a</sup> seduta: giovedì 18 gennaio 2007

Presidenza del presidente Roberto BARBIERI

## I N D I C E

### Esame del regolamento interno

PRESIDENTE:

– BARBIERI (*Ulivo*), *senatore* . . . . . Pag. 3, 4

BANTI (*Ulivo*), *senatore* . . . . . 4

Allegato: Testo del Regolamento interno approvato dalla Commissione . . . . . 5

*I lavori hanno inizio alle ore 14,10.*

#### **Esame del regolamento interno**

(Esame e conclusione. Approvazione del Regolamento interno)

PRESIDENTE. Onorevoli colleghi, poichè ho constatato la presenza del prescritto numero di commissari, possiamo procedere con i nostri lavori.

Rivolgo un saluto a tutti i presenti, che ringrazio per la loro presenza.

Questa è la prima riunione del 2007, anno nel corso del quale spero di avviare un proficuo lavoro in un settore così delicato per la collettività.

L'ordine del giorno reca l'esame della proposta di Regolamento interno della Commissione.

Ricordo che l'articolo 6 della legge istitutiva della Commissione stabilisce che l'attività e il funzionamento di quest'ultima sono disciplinati da un Regolamento interno, approvato dalla Commissione prima dell'inizio dei lavori.

Sulla base delle disposizioni dettate dalla legge istitutiva e tenendo conto della formulazione dei Regolamenti interni di altre Commissioni d'inchiesta, ho predisposto uno schema di Regolamento, che è stato adottato dall'Ufficio di Presidenza nella riunione del 19 dicembre 2006 ed è stato inviato a tutti i componenti con l'invito di far pervenire eventuali proposte di modifica.

Dando per letto il testo, segnalo che le uniche, piccole, variazioni rispetto al Regolamento interno adottato dalla Commissione nella precedente legislatura derivano dalla diversità della fonte assunta quale riferimento primario. Nella precedente legislatura, quando era Presidente un deputato, l'onorevole Paolo Russo, il Regolamento interno si ispirava a quello della Camera dei deputati. In questo caso, essendo il Presidente un senatore, il testo di riferimento diventa il Regolamento del Senato.

Le variazioni riguardano soprattutto i *quorum*, le maggioranze e gli astenuti ed apportano un giusto equilibrio fra i vantaggi delle maggioranze e la tutela delle minoranze. Per fare un esempio, ritenere l'astensione espressione di un voto contrario – analogamente a quanto previsto dal Regolamento del Senato – avvantaggia le minoranze.

Poiché nessuno intende intervenire in discussione generale, passiamo alla votazione dell'articolo 1.

*(Il Presidente accerta la presenza del numero legale).*

Metto ai voti l'articolo 1.

**È approvato.**

*(Posti separatamente ai voti, sono approvati gli articoli da 2 a 24).*

Passiamo alla votazione finale.

BANTI. Presidente, annuncio il voto favorevole del Gruppo dell'Ulivo sulla proposta di Regolamento interno predisposta dal presidente Barbieri.

Ringraziando lei e i suoi collaboratori, desidero sottolineare come il consenso unanime emerso in questa sede rappresenti un buon auspicio per l'avvio operativo dei lavori di questa Commissione che – ferme restando le determinazioni di ciascuno – necessita, per essere produttivo, di una convergenza generale senza divisioni precostituite.

PRESIDENTE. Metto ai voti il Regolamento interno della Commissione nel suo complesso.

**È approvato.**

Il testo del Regolamento interno testè approvato sarà pubblicato in allegato al resoconto della seduta odierna.

#### *SUI LAVORI DELLA COMMISSIONE*

PRESIDENTE. Comunico che sarà convocata una riunione dell'Ufficio di Presidenza della Commissione, integrato dai rappresentanti dei Gruppi, per martedì 23 gennaio alle ore 14,30.

*I lavori terminano alle ore 14,25.*

ALLEGATO

**TESTO DEL REGOLAMENTO INTERNO  
APPROVATO DALLA COMMISSIONE**

TITOLO I

NORME APPLICABILI

Art. 1.

*(Norme applicabili)*

1. La Commissione svolge i suoi compiti secondo i principi e per le finalità stabiliti dalla legge 20 ottobre 2006, n. 271, istitutiva della Commissione, di seguito denominata «legge istitutiva». Per il suo funzionamento si applicano le norme del presente Regolamento e, per quanto non disciplinato, le norme del Regolamento del Senato della Repubblica.

TITOLO II

ORGANIZZAZIONE DELLA COMMISSIONE

Art. 2.

*(Composizione e durata)*

1. La Commissione, composta secondo le modalità di cui all'articolo 2 della legge istitutiva, dura in carica per il periodo previsto dall'articolo 1, comma 1, della medesima legge e comunque fino alla presentazione della relazione finale al Parlamento.

2. La Commissione può organizzare i suoi lavori anche attraverso uno o più comitati. Il Presidente ne nomina i componenti sulla base della designazione dei Gruppi presenti in Commissione, tenendo conto della loro consistenza numerica ed in modo tale che ciascuno di essi sia comunque rappresentato.

## Art. 3.

*(Sostituzione dei componenti della Commissione)*

1. In caso di impedimento definitivo, di dimissioni dalla Commissione, di assunzione di un incarico governativo o di cessazione del mandato parlamentare, i componenti della Commissione sono sostituiti da altri parlamentari nominati con gli stessi criteri e la stessa procedura di cui all'articolo 2 della legge istitutiva.

2. Non sono ammesse sostituzioni temporanee dei componenti la Commissione.

## Art. 4.

*(Partecipazione alle sedute della Commissione)*

1. Non è ammessa la partecipazione alle sedute della Commissione di parlamentari che non ne facciano parte o di altri estranei, fatta eccezione per i componenti della segreteria di cui all'articolo 22 e dei collaboratori di cui all'articolo 23, e salvo quanto disposto dagli articoli 13, 14 e 15.

## Art. 5.

*(Ufficio di Presidenza)*

1. L'Ufficio di Presidenza è composto dal Presidente della Commissione, che lo presiede, dai Vicepresidenti e dai Segretari.

2. Fatte salve le ipotesi di cui agli articoli 7, commi 1 e 2, 21 e 23, commi 1 e 5, il Presidente può convocare alle riunioni dell'Ufficio di Presidenza i rappresentanti designati dai Gruppi quando lo ritenga opportuno.

## Art. 6.

*(Funzioni del Presidente, dei Vicepresidenti e dei Segretari)*

1. Il Presidente della Commissione la rappresenta, la convoca e ne presiede le sedute, regolando le discussioni e le votazioni secondo le norme del presente Regolamento. Formula di concerto con i rappresentanti dei Gruppi e dirama l'ordine del giorno delle sedute. Dispone le spese di ordinaria amministrazione. Convoca l'Ufficio di Presidenza con le procedure di cui all'articolo 8. Esercita gli altri compiti attribuitigli dal presente Regolamento.

2. I Vicepresidenti sostituiscono il Presidente in caso di assenza o di impedimento. I Segretari verificano i risultati delle votazioni e sovrintendono alla redazione del processo verbale.

3. Nei casi di necessità ed urgenza, il Presidente esercita i poteri spettanti all'Ufficio di Presidenza, riferendo entro due giorni all'Ufficio di Presidenza integrato dai rappresentanti dei Gruppi.

## Art. 7.

*(Funzioni dell'Ufficio di Presidenza)*

1. L'Ufficio di Presidenza, integrato dai rappresentanti dei Gruppi, predispose il programma ed il calendario dei lavori della Commissione. Il programma ed il calendario sono comunicati alla Commissione: qualora nell'Ufficio di Presidenza non si raggiunga un accordo unanime, essi sono predisposti dal Presidente, inserendovi le proposte prevalenti nonché quelle in minoranza in rapporto alla consistenza dei Gruppi consenzienti. Sulla comunicazione è consentito l'intervento di un commissario per Gruppo, per non più di cinque minuti.

2. L'Ufficio di Presidenza, integrato dai rappresentanti dei Gruppi, esamina le questioni, sia di merito sia procedurali, che sorgano nel corso dell'attività della Commissione, alla quale riferisce.

3. L'Ufficio di Presidenza delibera sulle spese inerenti all'attività della Commissione, ad eccezione di quelle di ordinaria amministrazione, rimesse alle determinazioni del Presidente della Commissione.

## TITOLO III

## SVOLGIMENTO DEI LAVORI DELLA COMMISSIONE

## Art. 8.

*(Convocazione della Commissione)*

1. Al termine di ciascuna seduta, di norma, il Presidente della Commissione annuncia la data, l'ora e l'ordine del giorno della seduta successiva. La convocazione e l'ordine del giorno sono stampati e pubblicati, salva diversa deliberazione nell'ipotesi di seduta segreta.

2. Nei casi in cui non sia stata data comunicazione della convocazione al termine della seduta, la Commissione è convocata dal Presidente con avviso personale ai suoi componenti, diramato di norma almeno due giorni prima della seduta. Con l'avviso di convocazione viene trasmesso ai membri della Commissione l'ordine del giorno della seduta.

3. La convocazione può essere richiesta al Presidente da un terzo dei componenti per la discussione di argomenti di particolare rilevanza. In tal caso il Presidente convoca la Commissione con la procedura di cui al comma 2.

## Art. 9.

*(Ordine del giorno delle sedute)*

1. La Commissione non può deliberare su argomenti che non siano all'ordine del giorno della seduta, salvo che non venga diversamente deciso dalla maggioranza dei due terzi dei presenti.

2. Coloro che intendano fare dichiarazioni, comunicazioni o richieste alla Commissione su argomenti non iscritti all'ordine del giorno, devono previamente informare il Presidente dell'oggetto dei loro interventi. Il Presidente può far trattare l'argomento all'inizio della seduta oppure differisce tali interventi al termine della seduta, qualora la trattazione immediata sia di pregiudizio per il normale svolgimento dei lavori. La Commissione delibera, a maggioranza assoluta dei presenti, l'iscrizione e la trattazione nella stessa seduta o in altra successiva.

#### Art. 10.

##### *(Numero legale)*

1. Per la validità delle deliberazioni della Commissione è necessaria la presenza di un terzo dei suoi componenti, salvo quanto stabilito dall'articolo 2, comma 3 della legge istitutiva e dall'articolo 20 del presente Regolamento.

2. La Presidenza non è obbligata a verificare se la Commissione sia, oppure no, in numero legale per deliberare, se non quando la Commissione stessa stia per procedere ad una votazione.

3. Se si accerta la mancanza del numero legale, il Presidente sospende la seduta per un'ora, ovvero, apprezzate le circostanze, toglie la seduta. Qualora alla ripresa sia nuovamente accertata, ai sensi del comma precedente, la mancanza del numero legale, il Presidente toglie la seduta, annunciando la data e l'ora della seduta successiva, con lo stesso ordine del giorno della seduta che è stata tolta.

#### Art. 11.

##### *(Deliberazioni della Commissione)*

1. A meno che non sia richiesta una maggioranza speciale, le deliberazioni della Commissione sono adottate a maggioranza dei presenti, computandosi a tal fine anche gli astenuti. In caso di parità di voti la proposta si intende respinta.

2. Per le deliberazioni relative all'approvazione delle relazioni di cui al successivo articolo 20 ovvero per l'elezione di membri dell'Ufficio di Presidenza, è necessaria la presenza della maggioranza dei componenti della Commissione.

3. La Commissione vota normalmente per alzata di mano, a meno che quattro componenti chiedano la votazione nominale o dieci componenti chiedano lo scrutinio segreto.

4. La richiesta di cui al comma 3, anche verbale, deve essere presentata dopo la chiusura della discussione e prima che il Presidente abbia invitato la Commissione a votare per alzata di mano. Se il numero dei richiedenti la votazione nominale o lo scrutinio segreto presenti in Commis-

sione è inferiore a quello previsto dal comma 3, la domanda s'intende ritirata.

5. Quando si verificano irregolarità, il Presidente, apprezzate le circostanze, può annullare la votazione e disporre che sia immediatamente ripetuta.

#### Art. 12.

##### *(Pubblicità dei lavori)*

1. Di ogni seduta della Commissione è redatto il resoconto stenografico, che viene pubblicato negli Atti parlamentari, salvo che la Commissione disponga altrimenti. Di ogni seduta si pubblica altresì, salvo che la Commissione disponga altrimenti, un resoconto sommario contenente l'indicazione degli argomenti trattati, degli oratori intervenuti e delle decisioni adottate.

2. All'inizio di ogni seduta il Presidente può stabilire che sia attivato l'impianto audiovisivo a circuito interno.

3. Nel corso della medesima seduta, il Presidente può disporre, apprezzate le circostanze, che sia interrotta, anche solo temporaneamente, la forma di pubblicità di cui al precedente comma 2.

4. Delle sedute della Commissione e dell'Ufficio di Presidenza si redige il processo verbale che è letto ed approvato nella successiva seduta.

5. Tutte le volte che lo ritenga opportuno la Commissione può decidere di riunirsi in seduta segreta, su richiesta del Presidente o di un decimo dei componenti.

6. Per determinati documenti, notizie e discussioni, la Commissione può stabilire che i propri componenti siano vincolati al segreto, anche per periodi determinati di tempo.

#### TITOLO IV

##### MODALITÀ PROCEDURALI E STRUMENTI OPERATIVI DELL'INCHIESTA

#### Art. 13.

##### *(Svolgimento dell'inchiesta. Poteri e limitazioni)*

1. La Commissione procede alle indagini ed agli esami con gli stessi poteri e le stesse limitazioni dell'autorità giudiziaria. Si applicano, in quanto compatibili, le norme del codice di procedura penale.

2. La Commissione non può adottare provvedimenti attinenti alla libertà e alla segretezza della corrispondenza e di ogni altra forma di comu-

nicazione nonchè alla libertà personale, fatto salvo l'accompagnamento coattivo di cui all'articolo 133 del codice di procedura penale.

3. La Commissione può apporre il segreto funzionale su atti o documenti dalla medesima formati o acquisiti.

4. La Commissione garantisce il mantenimento del regime di segretezza nei casi previsti dai commi 1 e 2 dell'articolo 4 della legge istitutiva.

5. Il segreto funzionale riguardante atti e documenti acquisiti dalla Commissione non può essere opposto ad altre Commissioni parlamentari di inchiesta nei casi previsti dal comma 3 dell'articolo 4 della legge istitutiva.

#### Art. 14.

##### *(Attività istruttoria)*

1. Oltre alle indagini ed agli esami di cui al comma 1 dell'articolo 15, la Commissione può procedere ad audizioni e può acquisire documentazioni, notizie ed informazioni nei modi che ritenga più opportuni, tenendo conto delle inchieste giudiziarie in corso, dei procedimenti in fase dibattimentale, delle sentenze già emanate, nonché delle interrogazioni ed interpellanze parlamentari presentate nel corso della XV legislatura per fatti di cui alla legge istitutiva.

2. I parlamentari, i membri del Governo ed i magistrati incaricati di procedimenti relativi agli stessi fatti che formano oggetto dell'inchiesta sono di norma sentiti nelle forme dell'audizione libera.

3. Le persone sottoposte ad indagini o imputate in procedimenti penali, ovvero proposte o sottoposte all'applicazione di misure di prevenzione sono sentite liberamente ed hanno facoltà di farsi assistere da un difensore di fiducia.

#### Art. 15.

##### *(Esame di testimoni)*

1. La Commissione può esaminare come testimoni le persone informate dei fatti e la cui testimonianza sia ritenuta utile per lo svolgimento e la conclusione dell'inchiesta. Per le testimonianze davanti alla Commissione si applicano le disposizioni previste dagli articoli da 366 a 384 del codice penale.

2. Il Presidente della Commissione avverte i testimoni dell'obbligo di dire tutta la verità e li avverte altresì delle responsabilità previste dalla legge penale per i testimoni falsi o reticenti.

3. Le domande sono rivolte ai testimoni dal Presidente ovvero dai singoli componenti della Commissione, nell'ordine e nei modi fissati dal Presidente, che ne valuta l'ammissibilità. Qualora la Commissione lo deliberi, le domande potranno avere ad oggetto soltanto i fatti preventiva-

mente esaminati in capitoli separati ed eventualmente comunicati a ciascun testimone al momento della sua convocazione. Anche in questo caso, tuttavia, il Presidente della Commissione può decidere che siano rivolte ai testimoni domande utili a chiarire i fatti enunciati oppure relative ad altri fatti.

4. Le disposizioni di cui al comma 3 si applicano anche alle audizioni delle persone sentite liberamente.

#### Art. 16.

##### *(Convocazione di persone che debbono essere sentite liberamente e di testimoni)*

1. Le persone che debbono essere sentite liberamente sono convocate mediante ogni mezzo ritenuto idoneo.

2. I testimoni sono convocati con lettera raccomandata con avviso di ricevimento o per mezzo di un ufficiale di polizia giudiziaria. Se il testimone, regolarmente convocato, si rifiuta o omette di comparire senza che sussista un legittimo impedimento, la Commissione può disporre nei suoi confronti la misura dell'accompagnamento coattivo di cui all'articolo 133 del codice di procedura penale.

3. Ai testimoni è sottoposto, appena possibile, il resoconto stenografico della loro deposizione perché lo sottoscrivano. Delle eventuali richieste di rettifica è fatta menzione in calce al resoconto e di esse il Presidente informa la Commissione per gli opportuni provvedimenti.

#### Art. 17.

##### *(Falsa testimonianza)*

1. Se il testimone commette uno dei fatti di cui all'articolo 372 del codice penale, il Presidente della Commissione, premessa una nuova ammonizione circa la responsabilità penale conseguente a detti fatti, ove il testimone persista in tale condotta, ne fa compilare il processo verbale che quindi la Commissione trasmette all'Autorità giudiziaria competente. In nessun caso i testimoni possono essere arrestati o trattenuti in stato di arresto provvisorio dalla Commissione.

#### Art. 18.

##### *(Denuncia di reati)*

1. Il Presidente della Commissione informa l'autorità giudiziaria di tutti i casi di violazione del segreto apposto in ordine a notizie, atti e documenti acquisiti o formati dalla Commissione. Di tale informativa è data comunicazione alla Commissione.

2. Se dal fatto emergono elementi di responsabilità riferibili ad uno dei componenti della Commissione, il rapporto è trasmesso anche ai Presidenti delle Camere.

#### Art. 19.

##### *(Archivio della Commissione)*

1. Gli atti o i documenti che pervengono alla Commissione sono immediatamente protocollati a cura dell'ufficio di segreteria. Il regime di riservatezza o di segretezza dei documenti viene stabilito dal Presidente al momento dell'acquisizione da parte dell'ufficio di segreteria, salva la successiva ratifica da parte dell'Ufficio di Presidenza integrato dai rappresentanti dei Gruppi.

2. Gli atti, le delibere e la documentazione completa raccolta dalla Commissione sono depositati in apposito archivio riservato. Il Presidente sovrintende all'archivio, ne cura la funzionalità e adotta le misure di sicurezza che ritenga opportune.

3. Gli atti depositati in archivio possono essere consultati dai commissari e dai collaboratori della Commissione. Per gli atti non coperti da regime di riservatezza o segretezza, la consultazione è libera per tutti i parlamentari e per gli altri richiedenti interessati.

4. Degli atti, delibere e documenti segreti ai sensi dei commi 5 e 6 dell'articolo 12 e ai sensi dei commi 3 e 4 dell'articolo 13 non è consentito in nessun caso estrarre copia. Tale divieto si applica anche per gli scritti anonimi.

#### Art. 20.

##### *(Relazioni al Parlamento)*

1. La Commissione riferisce al Parlamento, ai sensi dell'articolo 1, comma 2 della legge istitutiva, annualmente con singole relazioni o con relazioni generali e ogniqualvolta ne ravvisi la necessità, e comunque al termine dei suoi lavori.

2. Allorchè la Commissione riferisce al Parlamento ai sensi del comma 1, il Presidente predispone una proposta di relazione ovvero incarica uno dei componenti di predisporla. La proposta viene illustrata dal Presidente o dal relatore in apposita seduta. Fino a quando non è illustrato alla Commissione, il documento non può essere divulgato.

3. Possono essere presentate relazioni di minoranza.

4. In nessun caso possono essere utilizzate nelle relazioni informazioni risultanti da scritti anonimi.

## Art. 21.

*(Pubblicazioni di atti e documenti)*

1. Contestualmente alla presentazione della relazione conclusiva, la Commissione, su proposta dell'Ufficio di Presidenza integrato dai rappresentanti dei Gruppi, decide quali atti e documenti formati o acquisiti nel corso dell'inchiesta debbono essere pubblicati.

## TITOLO V

## DISPOSIZIONI CONCLUSIVE

## Art. 22.

*(Sede, segreteria e dotazione finanziaria della Commissione)*

1. Per l'espletamento delle sue funzioni la Commissione dispone di una sede e di un adeguato personale assegnati dai Presidenti delle Camere d'intesa tra loro.

2. Le spese per il funzionamento della Commissione sono poste per metà a carico del bilancio della Camera dei deputati e per metà a carico del bilancio del Senato della Repubblica, entro i limiti previsti dall'articolo 6, comma 6 della legge istitutiva.

## Art. 23.

*(Collaborazioni)*

1. Al fine di consentire alla Commissione di avvalersi, ai sensi della legge istitutiva, delle collaborazioni ritenute necessarie per il migliore espletamento della sua attività, il Presidente, su proposta dei componenti dell'Ufficio di Presidenza integrato dai rappresentanti dei Gruppi, designa i collaboratori della Commissione.

2. L'Ufficio di Presidenza della Commissione, integrato dai rappresentanti dei Gruppi, definisce con apposita delibera i requisiti per l'accesso agli incarichi di cui al comma 1.

3. I collaboratori della Commissione si impegnano con giuramento ad osservare il segreto per tutto quanto riguarda le deposizioni, le notizie, gli atti ed i documenti acquisiti al procedimento d'inchiesta.

4. La Commissione può altresì avvalersi, per l'espletamento degli atti e delle indagini di sua competenza, di un nucleo di agenti e funzionari o ufficiali delle forze dell'ordine.

5. Le collaborazioni di cui ai commi precedenti sono effettuate a titolo gratuito. L'Ufficio di Presidenza della Commissione, integrato dai

rappresentanti dei Gruppi, definisce i casi nei quali può essere riconosciuto ai collaboratori della Commissione il rimborso delle spese sostenute e determina le condizioni e i limiti entro i quali può farsi luogo a tale rimborso, tenuto conto di quanto previsto dall'articolo 6, comma 6 della legge istitutiva.

6. Il Presidente della Commissione può disporre che i collaboratori assistano alle sedute della Commissione.

Art. 24.

*(Modifiche al Regolamento della Commissione)*

1. Ciascun componente la Commissione può proporre la modifica delle norme del presente Regolamento, attraverso la presentazione di una proposta redatta in articoli e accompagnata da una relazione. Il testo e la relazione del proponente sono stampati e distribuiti agli altri commissari.

2. Si applicano alla discussione le norme contenute nel Titolo III del presente Regolamento.



