

SENATO DELLA REPUBBLICA

XVI LEGISLATURA

Doc. CLI

n. 1

RELAZIONE SUI DATI RACCOLTI ATTRAVERSO L'ANAGRAFE DELLE PRESTAZIONI E DEGLI INCARICHI CONFERITI AI PUBBLICI DIPENDENTI

(Anni 2006 e 2007)

(Articolo 53, comma 16, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165)

Presentata dal Ministro per la pubblica amministrazione e l'innovazione

(BRUNETTA)

Comunicata alla Presidenza il 3 agosto 2009

PAGINA BIANCA

INDICE

| | | |
|--|------|----|
| Premessa | Pag. | 9 |
| La normativa di riferimento | » | 9 |
| L'adempimento on-line | » | 11 |
| Guida alla lettura | » | 13 |
| Metodo di classificazione utilizzato | » | 13 |
| Note sul trattamento dei dati | » | 14 |
| Anno 2008: Operazione trasparenza | » | 15 |
| Effetti sull'adempimento anagrafe delle prestazioni | » | 15 |
| La Comunicazione dei dati | » | 15 |
| Distribuzione territoriale degli incarichi affidati alle amministrazioni che hanno dichiarato all'Anagrafe delle prestazioni | » | 16 |
| Distribuzione territoriale degli incarichi affidati a consulenti e collaboratori esterni | » | 19 |
| Distribuzione territoriale dei compensi per incarichi affidati a consulenti e collaboratori esterni | » | 22 |
| Gli incarichi nel biennio 2006-2007 | » | 25 |
| 1. Dipendenti pubblici | » | 25 |
| Analisi dei dati sui dipendenti pubblici nel periodo 2006-2007 | » | 25 |
| 2. Consulenti e collaboratori esterni | » | 30 |
| Analisi dei dati sui Consulenti e collaboratori esterni nel periodo 2006-2007 | » | 30 |
| Analisi dati 2007 | » | 35 |
| 3. Le amministrazioni che hanno inoltrato comunicazioni | » | 35 |
| 4. I soggetti incaricati | » | 39 |
| Soggetti a cui sono stati conferiti incarichi | » | 39 |
| Soggetti a cui sono stati liquidati incarichi | » | 45 |
| 5. Gli incarichi conferiti e liquidati | » | 49 |
| 6. Il valore complessivo degli incarichi liquidati | » | 52 |

| | | |
|---|------|-----|
| Analisi dati 2006 | Pag. | 53 |
| 7. Le amministrazioni che hanno inoltrato comunicazioni . | » | 53 |
| 8. I soggetti incaricati | » | 55 |
| Soggetti a cui sono stati conferiti incarichi | » | 55 |
| Soggetti a cui sono stati liquidati incarichi | » | 62 |
| 9. Gli incarichi conferiti e liquidati | » | 65 |
| 10. Il valore complessivo degli incarichi liquidati | » | 69 |
| Appendice | » | 71 |
| Allegato A | » | 73 |
| Dipendenti 2007 | » | 75 |
| Dipendenti 2006 | » | 91 |
| Consulenti e collaboratori esterni 2007 | » | 107 |
| Consulenti e collaboratori esterni 2006 | » | 119 |
| Allegato B | » | 131 |
| Normativa di riferimento | » | 133 |
| Decreto legislativo 30-3-2001 n. 165 | » | 133 |
| Legge 23-12-1996 n. 662 | » | 139 |
| Presidenza del Consiglio dei ministri – Dipartimento della funzione pubblica | » | 141 |
| Circolare n. 198/01 31 maggio 2001 | » | 141 |
| Presidenza del Consiglio dei ministri – Dipartimento della funzione pubblica | » | 143 |
| Circolare n. 10/98 16 dicembre 1998 | » | 143 |
| Presidenza del Consiglio dei ministri – Dipartimento della funzione pubblica | » | 145 |
| Circolare n. 5/1998 29 maggio 1998 | » | 145 |
| Circolare n. 5/2006 21 dicembre 2006 | » | 150 |
| Circolare n. 2/08 | » | 158 |

INDICE DELLE FIGURE

| | | |
|---|------|----|
| Figura 1 – Amministrazioni/Unità organizzative che hanno effettuato la comunicazione biennio 2006-2007 | Pag. | 25 |
| Figura 2 – Dipendenti ai quali sono stati conferiti incarichi biennio 2006-2007 | » | 27 |
| Figura 3 – Incarichi conferiti ai dipendenti pubblici biennio 2006-2007 | » | 28 |
| Figura 4 – Compensi erogati a pubblici dipendenti biennio 2006-2007 | » | 29 |
| Figura 5 – Amministrazioni/Unità che hanno effettuato la comunicazione per incarichi a Consulenti e collaboratori esterni biennio 2006-2007 | » | 30 |
| Figura 6 – Consulenti e collaboratori esterni ai quali sono stati conferiti incarichi biennio 2006-2007 | » | 32 |
| Figura 7 – Incarichi conferiti a consulenti e collaboratori esterni biennio 2006-2007 | » | 33 |
| Figura 8 – Compensi erogati a consulenti e collaboratori esterni biennio 2006-2007 | » | 34 |
| Figura 9 – Amministrazioni/Unità organizzative che hanno inoltrato comunicazione della presenza o assenza di incarichi conferiti a dipendenti – Anno 2007 (valori percentuali) | » | 36 |
| Figura 10 – Amministrazioni/Unità organizzative che hanno inoltrato comunicazione della presenza o assenza di incarichi conferiti a dipendenti, per tipologia istituzionale Anno 2007 (valori percentuali) | » | 37 |
| Figura 11 – Amministrazioni/Unità organizzative che hanno inviato comunicazione di avere conferito incarichi a dipendenti e a consulenti e collaboratori esterni, per tipologia istituzionale Anno 2007 (valori percentuali) .. | » | 38 |
| Figura 12 – Dipendenti a cui sono stati conferiti incarichi per genere Anno 2007 (valori percentuali) | » | 40 |
| Figura 13 – Dipendenti a cui sono stati conferiti incarichi per genere e per tipologia istituzionale dell'amministrazione conferente Anno 2007 (valori percentuali) | » | 40 |

| | | |
|--|------|----|
| Figura 14 – Dipendenti a cui sono stati conferiti incarichi per qualifica Anno 2007 (valori percentuali) | Pag. | 41 |
| Figura 15 – Dipendenti a cui sono stati conferiti incarichi per qualifica e per tipologia istituzionale dell'amministrazione conferente – Anno 2007 (valori percentuali) . | » | 42 |
| Figura 16 – Dipendenti a cui sono stati conferiti incarichi per numero di incarichi conferiti – Anno 2007 (valori percentuali) | » | 42 |
| Figura 17 – Dipendenti a cui sono stati conferiti incarichi per numero di incarichi conferiti e per tipologia istituzionale dell'amministrazione conferente – Anno 2007 (valori percentuali) | » | 43 |
| Figura 18 – Dipendenti a cui sono stati conferiti incarichi per regione dell'amministrazione conferente – Anno 2007 | » | 44 |
| Figura 19 – Consulenti e collaboratori esterni a cui sono stati conferiti incarichi per regione dell'amministrazione conferente – Anno 2007 | » | 45 |
| Figura 20 – Dipendenti a cui sono stati liquidati incarichi secondo l'anno in cui è avvenuto il conferimento – Anno 2007 (valori percentuali) | » | 46 |
| Figura 21 – Dipendenti a cui sono stati liquidati incarichi conferiti in anni precedenti al 2007, per tipologia dell'amministrazione – Anno 2007 (valori percentuali) | » | 47 |
| Figura 22 – Differenza tra il numero di soggetti a cui sono stati conferiti incarichi e il numero di soggetti a cui sono stati liquidati incarichi nell'anno, per tipo di soggetto incaricato e tipologia istituzionale dell'amministrazione – Anno 2007 (valori assoluti) | » | 48 |
| Figura 23 – Differenza tra gli incarichi conferiti e gli incarichi liquidati nell'anno, per tipo di soggetto incaricato e per tipologia istituzionale dell'amministrazione – Anno 2007 (valori assoluti) | » | 50 |
| Figura 24 – Incarichi liquidati a dipendenti e a consulenti e collaboratori esterni, per classe di importo in Euro – Anno 2007 (valori percentuali) | » | 51 |
| Figura 25 – Amministrazioni/Unità organizzative che hanno inoltrato comunicazione della presenza o assenza di incarichi conferiti a dipendenti – Anno 2006 (valori percentuali) | » | 54 |
| Figura 26 – Amministrazioni/Unità organizzative che hanno inoltrato comunicazione della presenza o assenza di incarichi conferiti a dipendenti, per tipologia istituzionale – Anno 2006 (valori percentuali) | » | 54 |

| | | |
|--|------|----|
| Figura 27 – Amministrazioni/Unità organizzative che hanno inviato comunicazione di avere conferito incarichi a dipendenti e a consulenti e collaboratori esterni, per tipologia istituzionale – Anno 2006 (valori percentuali) . | Pag. | 55 |
| Figura 28 – Dipendenti a cui sono stati conferiti incarichi per genere Anno 2006 (valori percentuali) | » | 57 |
| Figura 29 – Dipendenti a cui sono stati conferiti incarichi per genere e per tipologia istituzionale dell'amministrazione conferente – Anno 2006 (valori percentuali) | » | 57 |
| Figura 30 - Dipendenti a cui sono stati conferiti incarichi per qualifica – Anno 2006 (valori percentuali) | » | 58 |
| Figura 31 – Dipendenti a cui sono stati conferiti incarichi per qualifica e per tipologia istituzionale dell'amministrazione conferente – Anno 2006 (valori percentuali) . | » | 59 |
| Figura 32 – Dipendenti a cui sono stati conferiti incarichi per numero di incarichi conferiti – Anno 2006 (valori percentuali) | » | 59 |
| Figura 33 – Dipendenti a cui sono stati conferiti incarichi per numero di incarichi conferiti e per tipologia istituzionale dell'amministrazione conferente – Anno 2006 (valori percentuali) | » | 60 |
| Figura 34 – Dipendenti a cui sono stati conferiti incarichi per regioni dell'amministrazione conferente – Anno 2006 | » | 61 |
| Figura 35 – Consulenti e collaboratori esterni a cui sono stati conferiti incarichi per regione dell'amministrazione conferente Anno 2006 (valori percentuali) | » | 62 |
| Figura 36 – Dipendenti a cui sono stati liquidati incarichi secondo l'anno in cui è avvenuto il conferimento 2006 (valori percentuali) | » | 63 |
| Figura 37 – Dipendenti a cui sono stati liquidati incarichi conferiti in anni precedenti al 2006, per tipologia dell'amministrazione – Anno 2006 (valori percentuali) | » | 64 |
| Figura 38 – Differenza tra numero di soggetti a cui sono stati conferiti incarichi e numero di soggetti a cui sono stati liquidati incarichi nell'anno, per tipo di soggetto incaricato e per tipologia istituzionale dell'amministrazione – Anno 2006 (valori assoluti) | » | 65 |
| Figura 39 – Incarichi liquidati a dipendenti e a consulenti e collaboratori esterni, per classe di importo in Euro – Anno 2006 (valori percentuali) | » | 67 |
| Figura 40 – Incarichi liquidati a dipendenti e a consulenti e collaboratori esterni, per classe di importo in Euro – Anno 2006 (valori percentuali) | » | 67 |

La predisposizione della Relazione al Parlamento sull'Anagrafe delle Prestazioni è disciplinata dall' art. 53, comma 16 del decreto legislativo 30 Marzo 2001 n.165.

La Relazione è stata curata dal Dipartimento delle funzione pubblica – Ufficio per l'informazione statistica e le banche dati istituzionali.

L'Istat ha contribuito, con il supporto tecnico necessario, all'esame statistico dei dati oggetto della presente Relazione.

Premessa

La normativa di riferimento

L'anagrafe delle prestazioni e degli incarichi conferiti ai pubblici dipendenti, istituita con l'art.24 della legge 412/1991 presso il Dipartimento della funzione pubblica, si pone come obiettivo il monitoraggio e il controllo della spesa pubblica, al fine di garantire l'efficacia, l'imparzialità e la trasparenza dell'azione amministrativa.

E' stata creata per la misurazione qualitativa e quantitativa delle prestazioni e degli incarichi resi dal personale delle amministrazioni pubbliche, per il quale vige il divieto di svolgere incarichi retribuiti che non siano stati conferiti o autorizzati dalle amministrazioni di appartenenza.

La disciplina relativa all'anagrafe delle prestazioni è contemplata nell'art.53 del d.lgs. 165/2001 che enuncia i principi sull'incompatibilità e il cumulo di impieghi ed incarichi dei dipendenti pubblici.

Nell'ambito di tale disciplina si distinguono casi in cui lo svolgimento di attività extra-istituzionali è assolutamente incompatibile da quelli in cui le stesse possono essere esercitate; è stato previsto un sistema autorizzatorio per le altre attività extra-istituzionali, in modo da consentire la verifica delle incompatibilità e, infine, è stato previsto un sistema di monitoraggio e sanzionatorio.

Si deve, infatti, osservare come il dipendente pubblico non possa svolgere incarichi all'interno dell'amministrazione per la quale svolge attività lavorativa, salvo che essi riguardino attività non comprese nei compiti e doveri d'ufficio e sempre che sia espressamente previsto da leggi o altre fonti normative.

In tale ipotesi l'amministrazione di appartenenza deve procedere al conferimento dell'incarico al proprio dipendente.

Nel caso in cui l'incarico debba essere conferito da un'amministrazione diversa da quella per la quale il dipendente svolge attività lavorativa, o da enti pubblici e soggetti privati, esso può essere conferito solo previa autorizzazione dell'amministrazione datrice di lavoro.

I criteri ai quali gli organi competenti devono attenersi per il conferimento degli incarichi devono essere predeterminati e oggettivi, devono altresì tener conto della specifica professionalità ed escludere qualsiasi ipotesi d'incompatibilità, sia di fatto che di diritto, per garantire il buon andamento della pubblica amministrazione.

La disciplina ha per oggetto solo gli incarichi svolti in modo non continuativo, non compresi nei compiti e doveri d'ufficio, per i quali è previsto un compenso: ne consegue, pertanto, che sono escluse le prestazioni svolte a titolo gratuito.

Esclusioni soggettive e oggettive, relativamente alle incompatibilità, sono contemplate dall'art.53 comma 6 del d.lgs.165/2001.

La summenzionata normativa individua, altresì, le pubbliche amministrazioni tenute ad effettuare le comunicazioni al Dipartimento della funzione pubblica.

La norma fa riferimento all'art.1 comma 2 del prefato decreto legislativo, intendendo per tali "tutte le amministrazioni dello Stato, ivi compresi gli istituti e scuole di ogni ordine e grado e le istituzioni educative, le aziende ed amministrazioni dello Stato ad ordinamento autonomo, le Regioni, le Province, i Comuni, le Comunità montane, e loro consorzi e associazioni, le istituzioni universitarie, gli Istituti autonomi case popolari, le Camere di commercio, industria, artigianato e agricoltura e loro associazioni, tutti gli enti pubblici non economici nazionali, regionali e locali, le amministrazioni, le aziende e gli enti del Servizio sanitario nazionale, l'Agenzia per la rappresentanza negoziale delle pubbliche amministrazioni (Aran) e le Agenzie di cui al decreto legislativo 30 luglio 1999 n.300".

La normativa relativa all'anagrafe delle prestazioni è stata oggetto di numerose circolari e direttive del Dipartimento della funzione pubblica che si sono succedute nel tempo, quali la circolare n.5 del 29/05/1998, la n.5 del 21/12/2006 e la direttiva n.1 del 2007.

La circolare n.5 del 21/12/2006 avente ad oggetto "linee di indirizzo in materia di affidamento di incarichi esterni e di collaborazioni coordinate e continuative" specifica che il suddetto obbligo di comunicazione si riferisce:

- a tutti gli incarichi di collaborazione affidati ai sensi dell'art.7, comma 6 del d.lgs.165/2001, sia occasionali che coordinate e continuative, a prescindere dal contenuto specifico della prestazione;
- a tutti gli incarichi di collaborazione conferiti a persone fisiche, essendo la norma inserita nell'ambito dell'art.53 del d.lgs. n.165/2001.

Relativamente a ciascun incarico devono essere specificati i seguenti elementi:

- i dati anagrafici del soggetto cui è affidato l'incarico di consulenza;
- le modalità di acquisizione, ossia se previsto da norma di legge o di natura discrezionale;
- il tipo di rapporto (se trattasi di prestazione occasionale o di collaborazione coordinata e continuativa);
- il contenuto della prestazione;
- se per le modalità di selezione si è fatto riferimento ad un regolamento appositamente adottato dall'amministrazione;
- la durata dell'incarico (anno inizio – anno fine);
- l'importo del compenso previsto ed erogato.

L'elenco degli incarichi deve essere accompagnato da una relazione ove vengono menzionate le norme in base alle quali gli incarichi vengono conferiti o autorizzati, le ragioni del conferimento o dell'autorizzazione, i criteri sulla base dei quali si è proceduto alla scelta dei dipendenti cui sono stati conferiti o autorizzati gli incarichi, la rispondenza dei criteri di scelta ai principi di buon andamento dell'amministrazione e le misure da adottarsi per il contenimento della spesa pubblica.

Pertanto, le pubbliche amministrazioni devono comunicare:

- annualmente, gli incarichi conferiti o autorizzati ai dipendenti anche per compiti e doveri d'ufficio come previsto dall'art.53 comma 14 del D.lgs.165/2001;
- semestralmente l'elenco dei collaboratori esterni e dei soggetti cui sono stati affidati incarichi di consulenza, con l'indicazione della ragione dell'incarico e dell'ammontare dei compensi corrisposti.

A seguito dei recenti interventi legislativi che hanno limitato il ricorso a collaborazioni esterne nella pubblica amministrazione, è stata emanata in data 11/03/2008 la circolare n.2 che ha definito le ipotesi nelle quali è consentito il ricorso a tali particolari figure esterne alla pubblica amministrazione, al fine del contenimento della spesa pubblica.

La suddetta circolare, richiamando le modifiche apportate all' art. 7 del d.lgs. n.165/2001 dal d.l. n.223 del 2006, convertito con legge n.248 del 2006, e quelle apportate all'art.36 del medesimo decreto dalla legge finanziaria per l'anno 2008, ha esplicitato le forme contrattuali alle quali la pubblica amministrazione può fare ricorso per sopperire alle proprie necessità, dettandone le modalità attuative.

L'adempimento on-line

Al fine di garantire l'adempimento degli obblighi in materia di Anagrafe delle prestazioni, dal 2001 si è provveduto alla gestione automatizzata di tutte le fasi del processo: dall'acquisizione dei dati al loro controllo e all'elaborazione degli stessi per la misurazione qualitativa e quantitativa degli incarichi.

La prima informatizzazione risale al 2001 con la creazione del sito internet www.anagrafeprestazioni.it per la trasmissione telematica delle comunicazioni al Dipartimento da parte delle pubbliche amministrazioni.

L'invio telematico dei dati, essendo l'unica modalità di comunicazione, così come stabilito con la circolare n.198 del 31 maggio 2001, ha consentito al Dipartimento di avere a disposizione una banca dati informatica utilizzabile in qualsiasi momento con l'elaborazione in tempo reale di tutte le informazioni.

L'evolvere delle tecnologie informatiche ha facilitato la realizzazione di un nuovo sito nel 2004, reso operativo già dal mese di gennaio 2005, occasione questa di reingegnerizzazione e semplificazione della procedura di comunicazione degli incarichi e di riprogettazione della banca dati stessa. Il sistema sviluppato è un sistema flessibile che ben si adatta alla realtà delle amministrazioni italiane diverse per dimensioni, per tipologia di attività svolta, per dotazioni organiche e per molti altri fattori e quindi con diverse esigenze.

Attraverso il sistema informatico, ogni amministrazione può creare la propria struttura organizzativa definita in sottounità (unità organizzative) che accedono autonomamente al sito per effettuare le comunicazioni, previste dalla normativa, al Dipartimento della funzione pubblica.

Ai fini della semplificazione e della diminuzione degli oneri e del materiale cartaceo, è stata introdotta una modalità che permette alle amministrazioni di utilizzare i dati sugli incarichi contenuti nelle singole banche dati trasmettendole in un'unica soluzione al sito internet (con uno specifico formato telematico).

Le amministrazioni possono estrarre in qualsiasi momento i dati relativi agli incarichi già comunicati, avendo la possibilità di accedervi direttamente.

L'accesso, protetto da un sistema di sicurezza, è consentito solo ai responsabili del procedimento accreditati dal Dipartimento e solo nell'ambito delle informazioni di loro pertinenza.

Per facilitare le amministrazioni nella comprensione delle operazioni sia tecniche che giuridiche, all'interno del sito è stata pubblicata una guida on-line ed un elenco di FAQ.

Quale ulteriore ausilio agli utenti, l'Ufficio ha predisposto un servizio di call center dedicato a fornire un immediato supporto alla risoluzione dei problemi riscontrati dalle amministrazioni.

Il call center si dedica allo svolgimento di alcune attività di ordinaria amministrazione, fornendo prestazioni sia di front-office che di back-office, connesse agli adempimenti previsti dalla legge; si occupa della

evasione delle chiamate in ingresso al numero unico, fornendo assistenza telefonica agli utenti del sito www.anagrafeprestazioni.it e rispondendo a quesiti vari e a richieste di informazioni relativamente soprattutto:

- alle modalità di utilizzo della procedura informatica;
- ai dati necessari alla compilazione on-line;
- alla risoluzione di problemi tecnici riscontrati durante la comunicazione dei dati;
- alla normativa di riferimento.

L'Ufficio, tramite il personale assegnato e il call center, si preoccupa di fornire aiuto a quelle amministrazioni che, disponendo di dati già presenti nelle proprie banche dati, decidono di effettuare la comunicazione degli incarichi, sia per consulenti e collaboratori esterni che per dipendenti, generando un file in formato XML; gestisce i contatti con amministrazioni che necessitano di ausilio nella definizione della propria struttura interna, articolata spesso in dipartimenti e sedi distaccate, con la creazione di unità organizzative decentrate ed autonome nella comunicazione dei dati; rileva problematiche tecniche e segnalazioni di anomalie che impediscono agli utenti un corretto utilizzo del sistema software.

Guida alla lettura

Metodo di classificazione utilizzato

Prospetto 1- Raccordo tra le classificazioni delle amministrazioni per tipologia istituzionale e per comparti di contrattazione/categorie di personale

| TIPOLOGIE ISTITUZIONALI | COMPARTI DI CONTRATTAZIONE CATEGORIE DI PERSONALE |
|--|--|
| Ministeri, Pcm, Agenzie fiscali | Agenzie fiscali Presidenza del consiglio dei ministri Ministeri Forze armate Corpi di polizia Magistratura |
| Scuola | Scuola Istituzioni di alta formazione e specializzazione artistica e musicale |
| Ricerca Regioni e Aut. locali <i>di cui: Comuni e UC</i> Sanità Università | Istituzioni ed enti di ricerca e sperimentazione Regioni e Autonomie locali (a) <i>di cui: Comuni e Unioni di Comuni (b)</i> Servizio sanitario nazionale Università |
| Altri Enti | Enti pubblici non economici Enti ex art.70 d.lgs. 165/2001 Corpo nazionale dei vigili del fuoco e Monopoli di Stato (Aziende autonome) Enti di vigilanza |

(a) Include anche le Regioni a statuto speciale e a ordinamento autonomo.

(b) Il dato è fornito quando disponibile.

Al fine di rendere più leggibile la rappresentazione dei risultati, nei paragrafi che seguono tutte le informazioni riferite alle Amministrazioni che hanno inviato comunicazioni sono state raggruppate all'interno di classi omogenee, denominate "tipologie istituzionali".

Il Prospetto 1 mostra il raccordo effettuato tra la suddetta classificazione e quella adottata dalla banca dati, dove le informazioni sono aggregate per comparti di contrattazione e categorie di personale non contrattualizzato. Il dato disaggregato per i singoli comparti di contrattazione è disponibile nelle tabelle che costituiscono l'Allegato A.

Per quanto concerne la classificazione delle diverse tipologie di soggetti incaricati si rileva che nell'ambito della tipologia "Consulenti e Collaboratori esterni" possono ricomprendersi alcune categorie di dipendenti pubblici ai quali è consentito lo svolgimento di attività remunerate rientranti tra le esclusioni di cui al comma 6 dell'art. 53 del D.lgs. 30 Marzo 2001 n. 165.

Note sul trattamento dei dati

La presente relazione illustra i dati sugli incarichi autorizzati e conferiti ai pubblici dipendenti e quelli affidati a consulenti e collaboratori esterni dalle pubbliche amministrazioni, relativi all'anno di riferimento 2007, come stabilito dal comma 16, dell'art.53, Dlgs.165/01, e propone un raffronto con i dati dell'anno precedente.

I dati illustrati per gli anni 2006 e 2007 sono stati estratti dalla banca dati informatica alla data del 23 ottobre 2008.

Le informazioni, oggetto della presente Relazione, sono rappresentate in Appendice sottoforma di tabelle allegate, pubblicate separatamente per ciascun adempimento ed anno di riferimento : tabelle dei Dipendenti 2006/2007 e Tabelle dei Consulenti e Collaboratori esterni 2006/2007.

Le tabelle riportano i dati comunicati dalle Amministrazioni classificate in base al comparto di contrattazione del personale dipendente. Questo livello di aggregazione rende possibile, nelle tabelle, il confronto tra amministrazioni omogenee dal punto di vista del settore contrattuale.

Occorre accennare, infine, alle motivazioni della differenza numerica nei valori che emerge quando si presentano i dati relativi ai soggetti incaricati, dipendenti o consulenti, e li si distribuisce per comparto o per regione. Il dato dei soggetti che hanno ricevuto incarichi, considerato dal punto di vista del comparto è diverso dal medesimo dato ripartito in funzione della regione d'appartenenza.

Si può affermare che il metodo utilizzato per conteggiare i dipendenti o i consulenti e collaboratori esterni è influenzato dal sistema di classificazione che di volta in volta si vuole rappresentare.

La relazione è stata integrata con l'osservazione dei dati degli incarichi a consulenti e collaboratori esterni relativi al I semestre 2008 presenti nella banca dati alla data del 20 gennaio 2009. Dal raffronto con quanto dichiarato nello stesso periodo del 2007, si evince un notevole incremento delle amministrazioni che hanno comunicato i dati al Dipartimento per l'anno 2008.

Anno 2008: Operazione Trasparenza

Effetti sull'adempimento Anagrafe delle Prestazioni.

Al fine di rendere concretamente operante quanto previsto dal legislatore con le ultime disposizioni normative in tema di pubblicità e trasparenza, nel maggio del 2008 il Dipartimento della funzione pubblica ha dato avvio alla cosiddetta "Operazione Trasparenza". Sono stati pubblicati, sentito il Garante della Privacy, i dati relativi ai dirigenti del Dipartimento, ai consulenti e collaboratori esterni, alle amministrazioni che non hanno comunicato all'Anagrafe delle prestazioni gli incarichi di consulenza e di collaborazione esterna; i dati relativi agli incarichi retribuiti conferiti ai dipendenti della pubblica amministrazione, i dati concernenti i distacchi, le aspettative e i permessi sindacali dei dipendenti delle pubbliche amministrazioni nonché le aspettative e i permessi per funzioni pubbliche elettive.

Gli elenchi, contenenti i dati comunicati all'Anagrafe delle prestazioni, sono stati integrati di volta in volta con le modifiche comunicate dalle amministrazioni.

Il 2008 è stato, quindi, un anno importante caratterizzato da una sempre maggiore attenzione dell'opinione pubblica e dei mass-media alla spesa pubblica ed in particolare a quella per le consulenze e le collaborazioni esterne.

La pubblicazione degli elenchi sul web ha reso finalmente leggibile il fenomeno dell'affidamento degli incarichi, suscitando una particolare attenzione all'adempimento di legge e al rispetto delle scadenze previste da parte delle amministrazioni pubbliche.

Si rileva, infatti, che a seguito della suddetta iniziativa, nel corso dell'anno 2008, vi è stato un notevole incremento di quesiti di natura giuridica, di oltre il 60% delle telefonate al call center dell'Anagrafe per richieste di chiarimenti da parte delle amministrazioni e un consistente aumento di e-mail inviate all'indirizzo di posta elettronica anagrafe.funpub@funzionepubblica.it, quantificabili in circa 2.400 messaggi di posta.

La comunicazione dei dati

Dall'analisi dei dati relativi agli incarichi affidati nel I semestre 2008 e dichiarati dalle amministrazioni nel corso del secondo semestre dello stesso anno, si è potuto riscontrare che sono aumentate in modo considerevole le comunicazioni da parte delle amministrazioni pubbliche tenute all'adempimento.

Secondo quanto presente nel data base dell'Anagrafe alla data del 20 gennaio 2009, più di 8 mila amministrazioni (8.064 unità) hanno comunicato dati sulle consulenze e collaborazioni relativamente al I semestre del 2008 (la scadenza per la comunicazione era prevista per il 31 dicembre 2008).

Nell' evidenziare che alla data del 20 gennaio 2008 le amministrazioni che avevano dichiarato erano poco più di 6 mila (6.060 unità), si registra una variazione del **33,07%** in più nel numero delle amministrazioni che hanno effettuato la comunicazione degli incarichi.

Tabella 1- Le comunicazioni relative al I semestre degli anni 2007-2008

| Le comunicazioni al Dipartimento della Funzione Pubblica effettuate dalle amministrazioni/unità organizzative per incarichi a consulenti e collaboratori esterni | | | |
|---|------------------------|------------------|-----------------------|
| periodo di osservazione a 20 giorni dalla data di scadenza di legge del 31 Dicembre (*) | | | |
| | Amministrazioni | Incarichi | Compensi |
| I SEMESTRE 2007 | 6.060 | 114.635 | 377.421.763,01 |
| I SEMESTRE 2008 | 8.064 | 176.301 | 580.040.022,73 |
| <i>Variazione percentuale</i> | <i>33,07%</i> | <i>53,79%</i> | <i>53,68%</i> |

(*) Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (data: 20 gennaio 2009) i dati presenti nel data base sono in continua evoluzione, le amministrazioni hanno facoltà di continuare ad aggiornare l'Anagrafe per il completamento delle comunicazioni già trasmesse per l'eventuale adempimento tardivo.

Distribuzione territoriale delle amministrazioni che hanno dichiarato all'Anagrafe delle Prestazioni

La tendenza alla crescita è rispettata anche se si considera il fenomeno a livello territoriale: al Nord si passa da 2.960 unità che hanno comunicato per il 2007 a 3.892 per il 2008 con una variazione del 31,49% in più, al Centro l'incremento si attesta intorno al 32,86% (da 1.902 a 2.527 unità), al Sud al 36,83% (da 763 a 1.044 unità) e nelle Isole al 38,16% (da 435 a 601 unità).

La classifica delle regioni italiane vede per prima la Provincia autonoma di Bolzano (con un incremento del 108,70% rispetto all'anno precedente), seguita dal Lazio (74,77%) e dal Molise (71,43%). A seguire si registra il dato della Sicilia con il 51,69% in più di amministrazioni che hanno comunicato rispetto all'anno precedente, poi la Provincia autonoma di Trento con l'incremento del 50,56%, la Puglia con il 42,51%, l'Umbria e il Friuli Venezia Giulia con poco più del 40% ed infine il Veneto con il 39,62%.

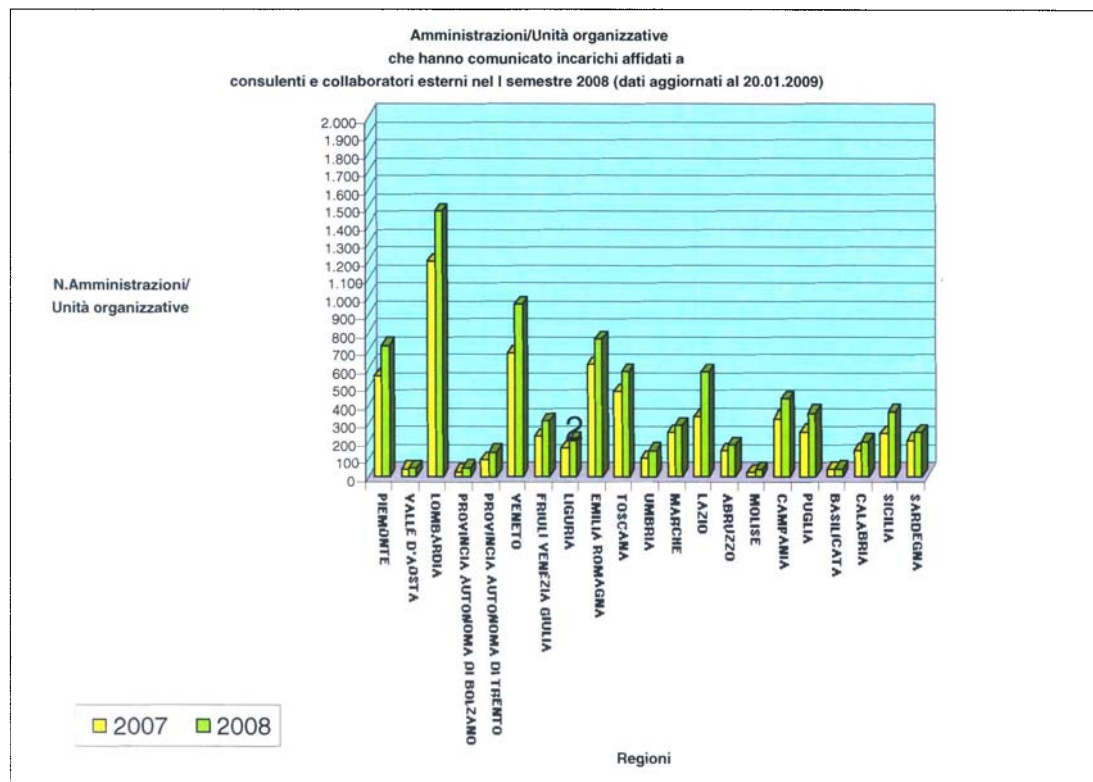
L'amministrazione più statica nella comunicazione sembra, invece, essere la Valle d'Aosta con l'incremento del solo 10,00%, seguita dalla Basilicata con l'11,76% e dalle Marche con il 16,73%.

La fascia intermedia (dal 22% a poco meno del 35%) è rappresentata dalle restanti regioni con percentuali più alte per la Calabria, la Campania ed il Piemonte che crescono rispettivamente del 34,75%, del 33,75% e del 31,41% con la punta più bassa per la Sardegna che si incrementa del 22,11%.

Tabella 2: Amministrazioni/Unità organizzative che hanno comunicato dati sugli incarichi a consulenti e collaboratori esterni affidati nel I semestre dell'anno - Distribuzione per regione di appartenenza dell'amministrazione che dichiara

| Regioni e Province autonome | N. Amministrazioni/Unità organizzative | N. Amministrazioni/Unità organizzative | Variazione |
|-------------------------------|--|--|--------------|
| | I semestre 2007 | I semestre 2008 | % |
| PIEMONTE | 554 | 728 | 31,41 |
| VALLE D'AOSTA | 40 | 44 | 10,00 |
| LOMBARDIA | 1.194 | 1.477 | 23,70 |
| PROVINCIA AUTONOMA DI BOLZANO | 23 | 48 | 108,70 |
| PROVINCIA AUTONOMA DI TRENTO | 89 | 134 | 50,56 |
| VENETO | 684 | 955 | 39,62 |
| FRIULI VENEZIA GIULIA | 219 | 307 | 40,18 |
| LIGURIA | 157 | 199 | 26,75 |
| Nord | 2.960 | 3.892 | 31,49 |
| EMILIA ROMAGNA | 620 | 766 | 23,55 |
| TOSCANA | 465 | 578 | 24,30 |
| UMBRIA | 101 | 142 | 40,59 |
| MARCHE | 245 | 286 | 16,73 |
| LAZIO | 333 | 582 | 74,77 |
| ABRUZZO | 138 | 173 | 25,36 |
| Centro | 1.902 | 2.527 | 32,86 |
| MOLISE | 21 | 36 | 71,43 |
| CAMPANIA | 320 | 428 | 33,75 |
| PUGLIA | 247 | 352 | 42,51 |
| BASILICATA | 34 | 38 | 11,76 |
| CALABRIA | 141 | 190 | 34,75 |
| Sud | 763 | 1.044 | 36,83 |
| SICILIA | 236 | 358 | 51,69 |
| SARDEGNA | 199 | 243 | 22,11 |
| Isole | 435 | 601 | 38,16 |
| Totale | 6.060 | 8.064 | 33,07 |

Grafico 1: Amministrazioni/ Unità organizzative che hanno comunicato dati sugli incarichi a consulenti e collaboratori esterni per il I semestre – Distribuzione per regione di appartenenza dell'amministrazione che dichiara



Distribuzione territoriale degli incarichi affidati a consulenti e collaboratori esterni

E' aumentato in modo considerevole anche il numero degli incarichi per consulenze e collaborazioni, comunicati dalle amministrazioni pubbliche, che rileva un incremento del 53,79% relativamente ai dati del I semestre del 2008. L'anno precedente, alla stessa data, infatti, le amministrazioni avevano comunicato dati per 114.635 incarichi contro i 176.301 comunicati per il 2007.

A livello territoriale si osserva che: al Nord la variazione è del 64,22% in più rispetto al passato, al Centro l'incremento si attesta intorno al 44,01%, al Sud è pari al 42,12% mentre nelle Isole è del 54,52%.

Tra le regioni italiane che hanno comunicato più incarichi si evidenzia la Provincia autonoma di Trento seguita dalla Valle D'Aosta: gli incarichi comunicati da queste due regioni registrano una variazione rispettivamente del 229,68% e del 149,88%. La Provincia autonoma di Trento ha comunicato, per l'anno 2008, ben 4.632 incarichi mentre per il 2007 ne aveva comunicati solamente 1.405. La Valle d'Aosta ha comunicato, per il 2008, 1.062 incarichi mentre per il 2007 ne aveva comunicati 425.

Si evince la tendenza alla crescita anche in tutte le altre regioni. Si attestano su una variazione di oltre il 60% il Friuli Venezia Giulia (83,40%), il Veneto (80,20%), il Molise (73,19%) e la Lombardia (60,88%). Registrano, invece, incrementi tra il 50% e il 60% la Sicilia, il Lazio, la Provincia autonoma di Bolzano e la Puglia.

In particolare gli incarichi comunicati per il 2008 da queste regioni sono stati 6.627 (59,19%) in Sicilia, 12.055 nel Lazio (58,53%), 4.800 (57,64%) nella Provincia autonoma di Bolzano e 7.431 (57,60%) in Puglia.

Segue il dato della Calabria che ha comunicato 1.802 incarichi per il 2007 e 2.794 per il 2008 con una variazione di poco superiore al 55%.

Prossime ad un aumento del 50% si registrano anche l'Emilia Romagna (51,15%), la Basilicata (50,85%), le Marche (49,86%) e la Sardegna (48,17%).

Il Piemonte passa da 8.613 incarichi comunicati per il 2007 ai 12.135 dichiarati per il 2008, attestandosi su una variazione in crescita del 40,89%.

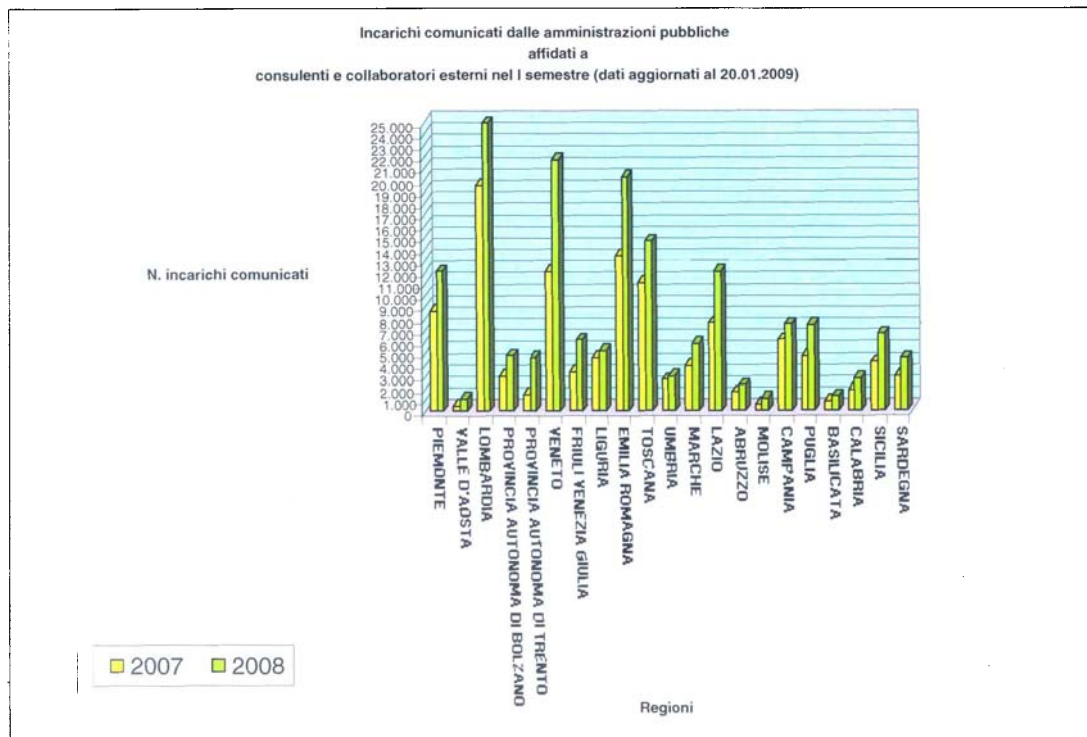
La fascia intermedia (dal 22% a poco più del 36%) è rappresentata dalle regioni Abruzzo e Toscana, con aumenti rispettivamente del 36,64% e del 32,22%, e, a seguire, dalla Campania con una variazione del 22,20%.

Le amministrazioni interessate da un incremento minore sono l'Umbria e la Liguria con il 12% in più circa di incarichi comunicati per il 2008 rispetto a quelli comunicati per il 2007.

Tabella 3: Dati comunicati sugli incarichi affidati a consulenti e collaboratori esterni - Distribuzione per regione di appartenenza dell'amministrazione che dichiara

| Regione e Province autonome | N. Incarichi comunicati | N. Incarichi comunicati | Variazione |
|-------------------------------|-------------------------|-------------------------|--------------|
| | I semestre 2007 | I semestre 2008 | % |
| PIEMONTE | 8.613 | 12.135 | 40,89 |
| VALLE D'AOSTA | 425 | 1.062 | 149,88 |
| LOMBARDIA | 19.504 | 31.378 | 60,88 |
| PROVINCIA AUTONOMA DI BOLZANO | 3.045 | 4.800 | 57,64 |
| PROVINCIA AUTONOMA DI TRENTO | 1.405 | 4.632 | 229,68 |
| VENETO | 12.087 | 21.781 | 80,20 |
| FRIULI VENEZIA GIULIA | 3.350 | 6.144 | 83,40 |
| LIGURIA | 4.627 | 5.196 | 12,30 |
| <i>Nord</i> | 53.056 | 87.128 | 64,22 |
| EMILIA ROMAGNA | 13.411 | 20.271 | 51,15 |
| TOSCANA | 11.111 | 14.691 | 32,22 |
| UMBRIA | 2.696 | 3.022 | 12,09 |
| MARCHE | 3.875 | 5.807 | 49,86 |
| LAZIO | 7.604 | 12.055 | 58,53 |
| ABRUZZO | 1.613 | 2.204 | 36,64 |
| <i>Centro</i> | 40.310 | 58.050 | 44,01 |
| MOLISE | 593 | 1.027 | 73,19 |
| CAMPANIA | 6.118 | 7.476 | 22,20 |
| PUGLIA | 4.715 | 7.431 | 57,60 |
| BASILICATA | 822 | 1.240 | 50,85 |
| CALABRIA | 1.802 | 2.794 | 55,05 |
| <i>Sud</i> | 14.050 | 19.968 | 42,12 |
| SICILIA | 4.163 | 6.627 | 59,19 |
| SARDEGNA | 3.056 | 4.528 | 48,17 |
| <i>Isole</i> | 7.219 | 11.155 | 54,52 |
| Totale | 114.635 | 176.301 | 53,79 |

Grafico 2: Dati comunicati sugli incarichi affidati a consulenti e collaboratori esterni - Distribuzione per regione di appartenenza dell'amministrazione che dichiara



Distribuzione territoriale dei compensi per incarichi affidati a consulenti e collaboratori esterni

I compensi liquidati per consulenze e collaborazioni, così come comunicati dalle amministrazioni pubbliche, confermano l'incremento già osservato per gli incarichi, con il 53,68% in più rispetto a quanto comunicato per il 2007.

Lo scorso anno le amministrazioni avevano comunicato importi per 377.421.763,01 euro contro i 580.040.022,73 euro comunicati per il 2008.

A livello territoriale si osserva che al Nord la variazione è del 67,04% in più rispetto alla comunicazione per il 2007, al Centro si attesta intorno al 42,61%, mentre al Sud e nelle Isole l'incremento è rispettivamente del 37,57% e del 43,77%.

Osservando i dati delle singole regioni emerge che quelle con crescita più elevata sono la Valle d'Aosta, la Provincia autonoma di Bolzano, la Provincia autonoma di Trento, la Basilicata ed il Friuli Venezia Giulia.

Preme rilevare che queste cinque regioni registrano una crescita del 270,27%, 261,33%, 136,91%, 110,48% e 102,02%. In particolare per la Valle d'Aosta si è passati dai 2.203.634,49 euro di compensi erogati per il 2007 ai 8.159.348,57 euro per il 2008. Solo due regioni hanno variazioni che superano il 60%: si tratta della Lombardia e della Emilia Romagna che, passando rispettivamente da 63.898.445,32 euro e 44.185.747,33 euro per il 2007 a 106.291.442,52 euro e 71.932.258,92 euro per il 2008, evidenziano una crescita del 66,34% e del 62,80%.

Su una variazione fra il 40 ed il 50%, si attestano, invece, sette regioni: si tratta del Lazio (49,99%), delle Marche (49,63%), del Veneto (49,17%), della Sardegna (46,23%), del Molise (43,26%), della Sicilia (41,30%) e della Campania (41,22%).

La fascia intermedia (dal 21% a poco più del 34%) è rappresentata dal Piemonte che registra una variazione del 34,04% con i 43.940.042,53 euro di compensi erogati per il 2008 contro i 32.781.069,17 euro per il 2007. A seguire vi sono la Toscana con il 22,87%, la Puglia con il 22,83%, la Calabria con il 21,35% e l'Umbria con il 20,96%.

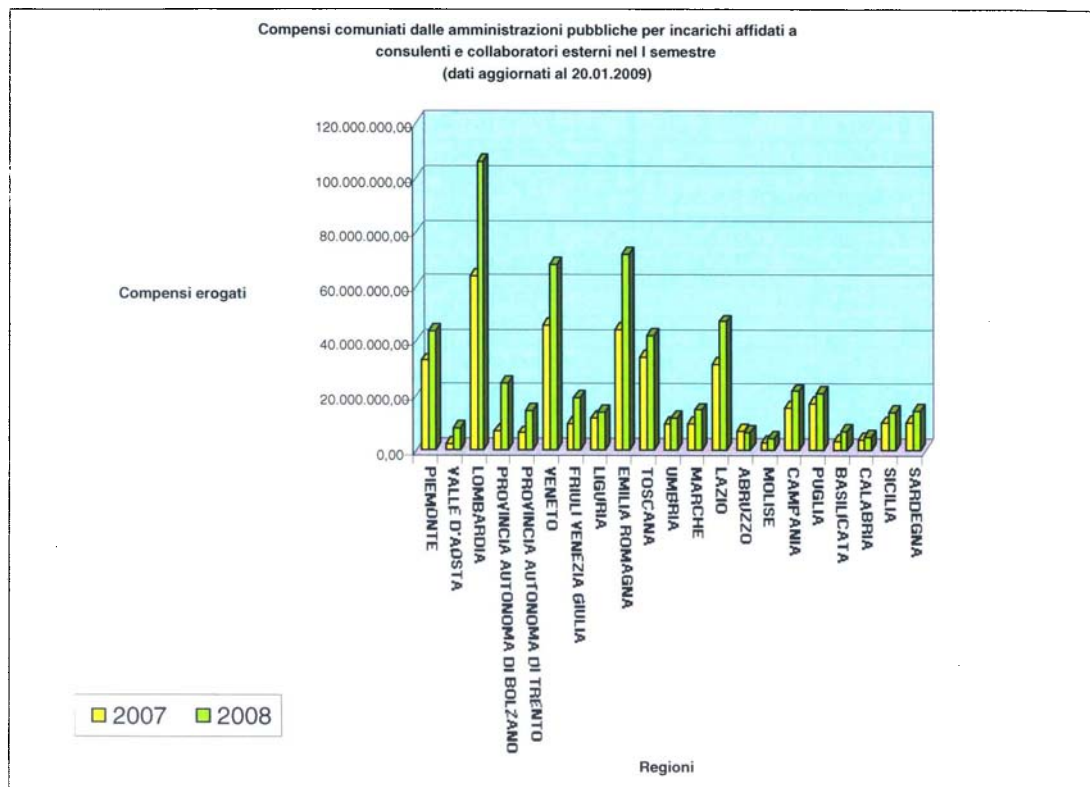
La regione che presenta la variazione percentuale, seppur in crescita, più bassa è la Liguria (16,82) che per il 2008 ha erogato compensi per 13.672.121,57 euro rispetto agli 11.703.696,57 euro erogati per l'anno precedente.

E' interessante notare che in controtendenza rispetto alle altre regioni si colloca l'Abruzzo con una diminuzione del 2,42% dei compensi erogati, passando da 6.776.177,00 euro per il 2007 a 6.612.038,71 euro per il 2008.

Tabella 4: Compensi comunicati per incarichi affidati a consulenti e collaboratori esterni - Distribuzione per regione di appartenenza dell'amministrazione che dichiara

| Regione e Province autonome | Compensi erogati | Compensi erogati | Variazione |
|-------------------------------|-----------------------|-----------------------|--------------|
| | I semestre 2007 | I semestre 2008 | % |
| PIEMONTE | 32.781.069,17 | 43.940.042,53 | 34,04 |
| VALLE D'AOSTA | 2.203.634,49 | 8.159.348,57 | 270,27 |
| LOMBARDIA | 63.898.445,32 | 106.291.442,52 | 66,34 |
| PROVINCIA AUTONOMA DI BOLZANO | 6.825.015,45 | 24.660.766,40 | 261,33 |
| PROVINCIA AUTONOMA DI TRENTO | 6.165.340,76 | 14.606.128,11 | 136,91 |
| VENETO | 45.867.528,09 | 68.421.490,23 | 49,17 |
| FRIULI VENEZIA GIULIA | 9.425.948,67 | 19.042.694,21 | 102,02 |
| LIGURIA | 11.703.696,57 | 13.672.121,57 | 16,82 |
| Nord | 178.870.678,52 | 298.794.034,14 | 67,04 |
| EMILIA ROMAGNA | 44.185.747,33 | 71.932.258,92 | 62,80 |
| TOSCANA | 34.298.611,04 | 42.142.288,78 | 22,87 |
| UMBRIA | 9.729.371,16 | 11.768.975,00 | 20,96 |
| MARCHE | 9.789.861,03 | 14.649.019,26 | 49,63 |
| LAZIO | 31.478.364,61 | 47.213.015,95 | 49,99 |
| ABRUZZO | 6.776.177,00 | 6.612.038,71 | -2,42 |
| Centra | 136.258.132,17 | 194.317.596,62 | 42,61 |
| MOLISE | 2.846.554,94 | 4.078.001,68 | 43,26 |
| CAMPANIA | 15.303.099,52 | 21.611.765,80 | 41,22 |
| PUGLIA | 17.073.104,62 | 20.971.419,76 | 22,83 |
| BASILICATA | 3.324.334,68 | 6.996.936,15 | 110,48 |
| CALABRIA | 3.880.367,55 | 4.708.803,27 | 21,35 |
| Sud | 42.427.461,31 | 58.366.926,66 | 37,57 |
| SICILIA | 9.893.023,25 | 13.978.590,36 | 41,30 |
| SARDEGNA | 9.972.467,76 | 14.582.874,95 | 46,23 |
| Isole | 19.865.491,01 | 28.561.465,31 | 43,77 |
| Totale | 377.421.763,01 | 580.040.022,73 | 53,68 |

Grafico 3: Compensi comunicati per incarichi affidati a consulenti e collaboratori esterni - Distribuzione per regione di appartenenza dell'amministrazione che dichiara



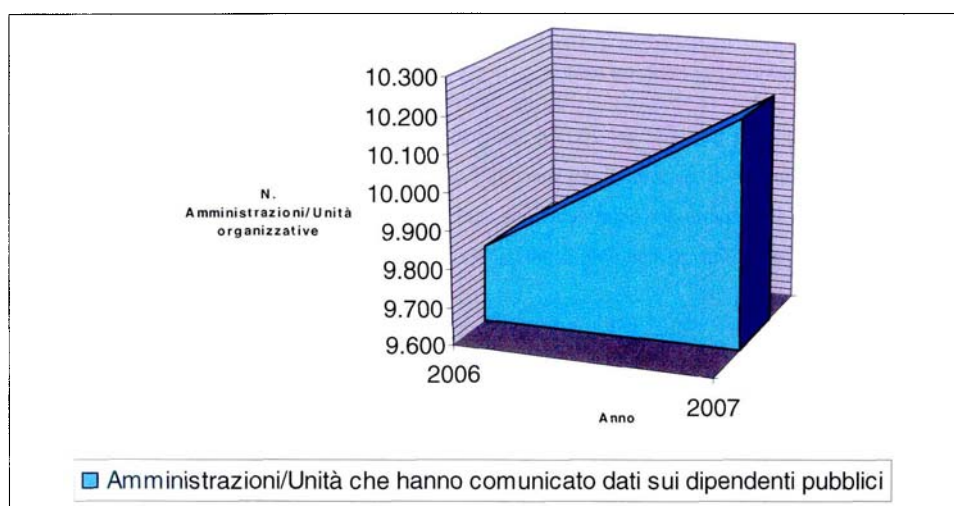
GLI INCARICHI NEL BIENNIO 2006-2007

1. Dipendenti pubblici

Analisi dei dati sui dipendenti pubblici nel periodo 2006-2007

I risultati annuali hanno permesso di effettuare, come oramai di consuetudine, il confronto dei dati nell'arco di un biennio, nello specifico per gli anni 2006 e 2007, sul fenomeno degli incarichi conferiti e liquidati ai pubblici dipendenti. (Figura 1 e Prospetto 2).

Figura 1 - Amministrazioni/Unità organizzative che hanno effettuato la comunicazione – biennio 2006-2007



Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (data: 23 ottobre 2008)

Le Amministrazioni/Unità organizzative che hanno effettuato la comunicazione all'Anagrafe delle prestazioni, per incarichi conferiti a dipendenti pubblici, sono aumentate del 4,10%.

La variazione percentuale è in parte spiegata dalle sempre più stringenti regole di pubblicità e trasparenza che il legislatore ha imposto negli ultimi anni, determinando così una maggiore partecipazione da parte dei soggetti tenuti all'adempimento.

Prospetto 2 - Sintesi dei dati dei dipendenti pubblici – biennio 2006-2007 (valori assoluti e percentuali)

| | Anno 2006 | Anno 2007 | Variazione % |
|--|-----------------------|-----------------------|--------------|
| N. dipendenti cui sono stati conferiti incarichi[1] | 119.189 | 108.429 | -9,03 |
| N. dipendenti ai quali sono stati liquidati incarichi[2] | 110.735 | 106.274 | -4,03 |
| N. incarichi conferiti | 216.609 | 190.822 | -11,90 |
| N. incarichi liquidati | 193.962 | 185.527 | -4,35 |
| Ammontare complessivo dei compensi erogati (€) di cui | 315.015.505,71 | 300.055.317,36 | -4,75 |
| <i>per incarichi conferiti nello stesso anno</i> | <i>213.705.881,42</i> | <i>208.225.988,03</i> | <i>-2,56</i> |
| <i>per incarichi conferiti in anni precedenti</i> | <i>101.309.624,29</i> | <i>91.829.329,33</i> | <i>-9,36</i> |
| N. medio di incarichi conferiti per soggetto | 1,82 | 1,76 | -3,30 |
| N. medio di incarichi liquidati per soggetto | 1,75 | 1,75 | -- |
| Compenso medio per incarico (€) | 1.624,11 | 1.617,31 | -0,42 |

Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (data: 23 ottobre 2008)

Osservando il Prospetto 2 si nota che nel 2007 il numero di incarichi conferiti è diminuito dell'11,90 %, rispetto al 2006, così come il numero di dipendenti cui sono stati conferiti incarichi si è ridotto del 9,03%.

Minore è stato anche il numero dei dipendenti che, nel 2007, ha ricevuto un compenso per incarichi rispetto a quelli del 2006; la variazione percentuale è pari al 4,03%, con conseguente riduzione degli incarichi liquidati del 4,35%.

Confrontando i valori medi del biennio, nel corso del 2007, ogni dipendente pubblico ha ricevuto meno incarichi rispetto al precedente anno, passando dall' 1,82% nel 2006 a 1,76% nel 2007. La variazione percentuale è stata pari al 3,30.

Per quanto concerne, invece, agli incarichi liquidati a ciascun dipendente la media si è attestata intorno all'1,75%, confermando quella del 2006.

Ad un diminuito numero di incarichi liquidati è corrisposta una conseguente diminuzione della spesa complessiva. L'ammontare dei compensi erogati, infatti, ha registrato una variazione percentuale del 4,75% in meno rispetto all'anno precedente, con un risparmio di 14.960.188 euro.

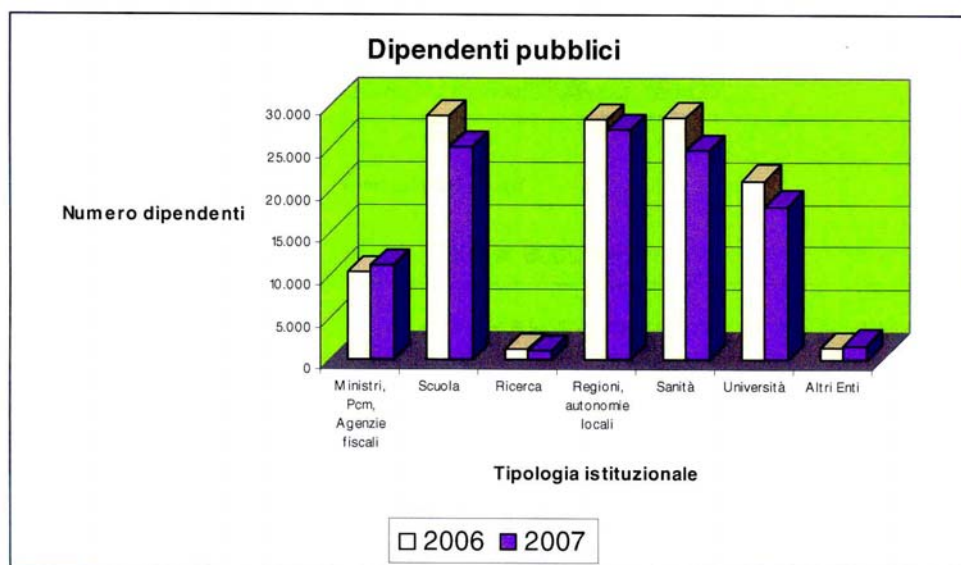
Il compenso medio per incarico è diminuito, pertanto, dello 0,42%.

Nell'osservare questi dati, però, è d'obbligo considerare che, ben oltre il 30% dell'ammontare complessivo dei compensi erogati nel 2007, ha costituito il pagamento per incarichi affidati negli anni precedenti, come del resto già accadeva nel 2006 (era il 32,16%).

Se, infatti, si prendono in esame le sole liquidazioni dell'anno 2007, si può dire che l'ammontare dei compensi erogati per incarichi conferiti nello stesso anno è diminuito del 2,56% rispetto a quanto erogato nel 2006.

Utili elementi possono emergere dal confronto dei dati se considerati dal punto di vista della distribuzione per tipologia istituzionale dell'amministrazione cui appartengono i dipendenti. I grafici riportati di seguito evidenziano le variazioni registrate nel biennio 2006-2007, relativamente ai soggetti pubblici, agli incarichi ad essi conferiti e ai compensi a loro erogati.

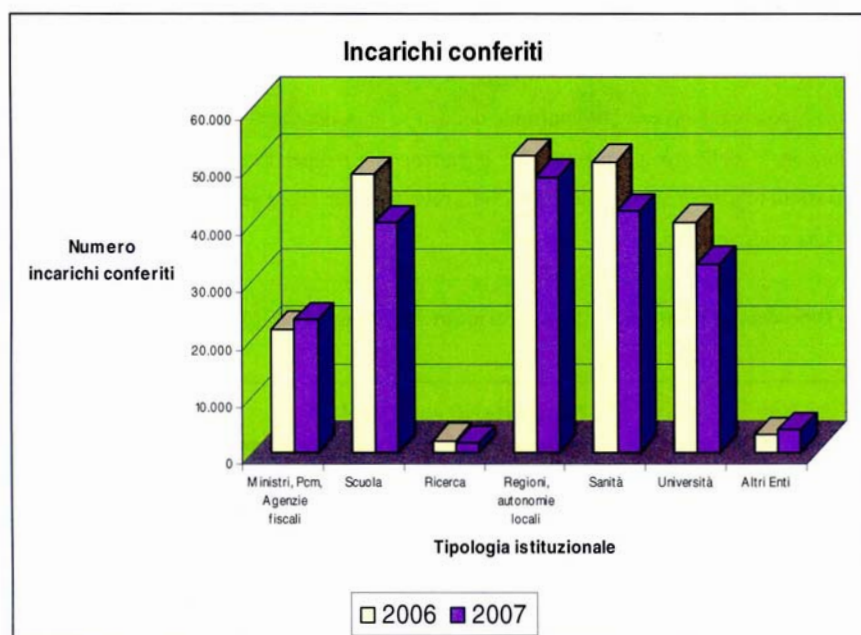
Figura 2 - Dipendenti ai quali sono stati conferiti incarichi – biennio 2006-2007



Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (data: 23 ottobre 2008)

A fronte di un numero di dipendenti con incarichi diminuito complessivamente del 9,03%, si è verificato un aumento sostanziale nella tipologia Ministeri, Presidenza del Consiglio dei Ministri, Agenzie Fiscali (8,97%), ancora più consistente se si considera la tipologia Altri Enti (24,73%).

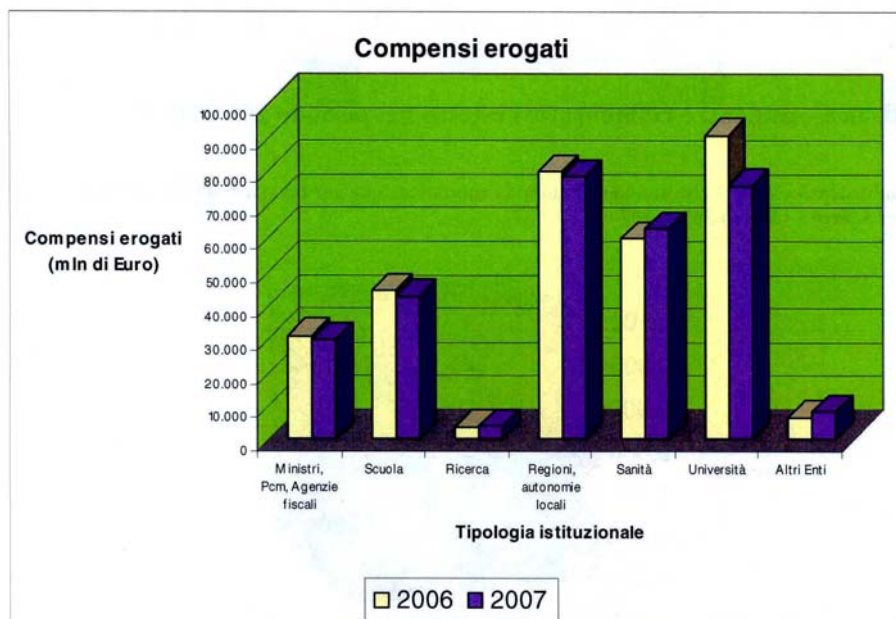
Le altre tipologie istituzionali hanno registrato, invece, diminuzioni così rappresentate: per la Ricerca il 19,65%, per l'Università il 14,50%, per la Sanità il 13,15%, per la Scuola il 12,87% e per le Regioni e autonomie locali il 4,50% in meno rispetto al 2006. (Figura 2)

Figura 3 - Incarichi conferiti ai dipendenti pubblici – biennio 2006-2007

Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (data: 23 ottobre 2008)

Gli incarichi conferiti nell'anno 2007 sono diminuiti complessivamente dell'11,90% rispetto al 2006. Scendendo nel dettaglio, si è riscontrato un aumento molto consistente per la tipologia Altri Enti (31,34%) e un aumento del 7,72% per la tipologia istituzionale Ministeri, Presidenza del Consiglio dei Ministri, Agenzie Fiscali.

Il numero degli incarichi conferiti, invece, è diminuito notevolmente per le restanti tipologie: per la Ricerca di una percentuale pari al 25,25%, per le Università del 18,08%, per la Scuola del 17,43%, per la Sanità del 17,01% e solo del 7,03% per le Regioni e le autonomie locali. (Figura 3)

Figura 4 - Compensi erogati a pubblici dipendenti - biennio 2006-2007

Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (data: 23 ottobre 2008)

Nel 2007 il totale dei compensi erogati è diminuito del 4,75% rispetto all'anno precedente, in parallelo con la diminuzione del numero di incarichi per i quali sono stati corrisposti dei compensi (-4,35%).

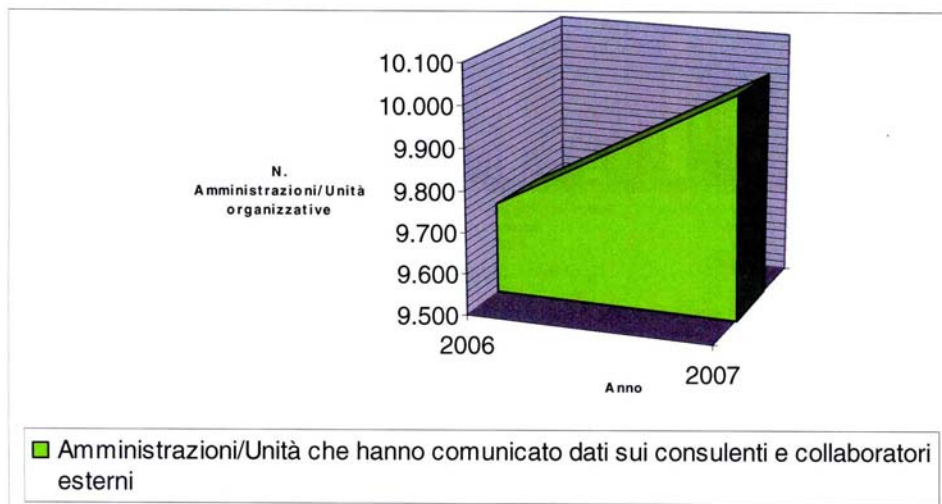
I dipendenti della tipologia istituzionale classificata come "Altri Enti" hanno percepito compensi per incarichi nella misura del 23,86% in più, rispetto all'anno precedente, seguiti dalla Ricerca (6,64%) e dalla Sanità (4,82%).

L'Università ha registrato una diminuzione dei compensi per ben il 16,65%, come è accaduto anche per le altre tipologie: la Scuola (-4,26%), Ministri, Presidenza del Consiglio dei Ministri, Agenzie fiscali (-3,84%), ed ultime le Regioni e le autonomie locali (-1,91%). (Figura 4)

2. Consulenti e collaboratori esterni

Analisi dei dati sui Consulenti e collaboratori esterni nel periodo 2006-2007

Figura 5 - Amministrazioni/Unità che hanno effettuato la comunicazione per incarichi a Consulenti e collaboratori esterni – biennio 2006-2007



Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (data: 23 ottobre 2008)

Le Amministrazioni/Unità organizzative che hanno effettuato la comunicazione all'Anagrafe delle prestazioni per gli incarichi conferiti a consulenti e collaboratori esterni sono aumentate del 3,26%, rispetto all'anno 2006.

Tale aumento può essere spiegato dalla maggiore attenzione prestata dalle amministrazioni agli adempimenti previsti dalla normativa.

E' da evidenziare, però, che le amministrazioni non sono tenute alla "dichiarazione negativa", prevista esclusivamente per i dipendenti pubblici, nel caso in cui le stesse non abbiano affidato incarichi nel periodo di riferimento. (Figura 5)

Prospetto 3 - Sintesi dei dati dei consulenti e collaboratori esterni – biennio 2006-2007 (valori assoluti e percentuali)

| | Anno 2006 | Anno 2007 | Variazione % |
|---|-------------------------|-------------------------|--------------|
| N. consulenti e collaboratori cui sono stati affidati incarichi | 191.823 | 194.077 | 1,18 |
| N. consulenti e collaboratori ai quali sono stati liquidati incarichi | 186.093 | 195.687 | 5,16 |
| N. incarichi conferiti | 276.413 | 280.429 | 1,45 |
| N. incarichi liquidati | 272.223 | 285.348 | 4,82 |
| Ammontare complessivo dei compensi erogati (€) di cui | 1.344.687.687,38 | 1.401.716.871,94 | 4,24 |
| <i>per incarichi conferiti nello stesso anno</i> | <i>889.044.106,39</i> | <i>928.299.332,66</i> | <i>4,42</i> |
| <i>per incarichi conferiti in anni precedenti</i> | <i>455.643.580,99</i> | <i>473.417.539,28</i> | <i>3,90</i> |
| N. medio di incarichi conferiti per soggetto | 1,44 | 1,44 | -- |
| N. medio di incarichi liquidati per soggetto | 1,46 | 1,46 | -- |
| Compenso medio per incarico (€) | 4.939,65 | 4.912,31 | -0,55 |

Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (data: 23 ottobre 2008)

Osservando il Prospetto 3 si può vedere come nel 2007 il numero di incarichi conferiti è aumentato dell'1,45 % rispetto al 2006, così come il numero dei soggetti cui sono stati conferiti incarichi è aumentato dell'1,18%.

Il numero dei consulenti e collaboratori esterni che nel 2007 hanno ricevuto un compenso per incarichi è cresciuto di 9.594 unità in più rispetto al 2006, pari ad un incremento del 5,16%.

Il dato è confermato dal numero degli incarichi liquidati in aumento del 4,82%.

Confrontando i valori medi nel corso degli anni 2006 e 2007, ogni consulente o collaboratore esterno ha ricevuto in media 1,44 incarichi. Tale valore è rimasto invariato così come la media degli incarichi liquidati per soggetto che si è attestata intorno all'1,46, confermando il valore dell'anno precedente.

L'ammontare dei compensi erogati ha registrato una variazione percentuale del 4,24 in più rispetto all'anno precedente con una differenza in termini di spesa di 57.029.185 euro.

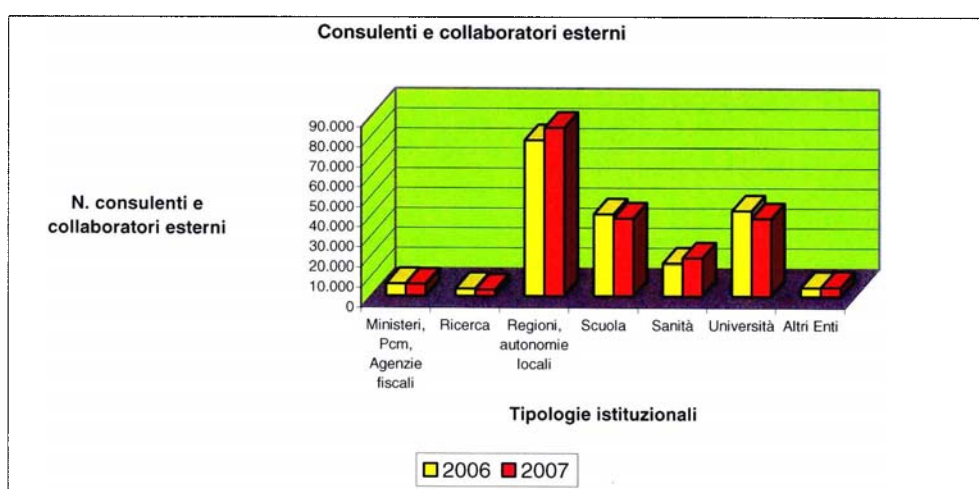
Il compenso medio per incarico ha subito una lievissima diminuzione, passando da 4.939,65 a 4.912,31 euro.

Analogamente a quanto osservato per i dipendenti pubblici, occorre considerare che, il 33,77% dell'ammontare complessivo dei compensi erogati nel 2007 ha costituito il pagamento per incarichi affidati negli anni precedenti, come del resto già verificatosi nel 2006 (33,88%).

Prendendo in esame le sole liquidazioni per incarichi conferiti nell'anno 2007, si può osservare che l'ammontare dei compensi erogati è aumentato del 4,42%, valore questo che si discosta di poco da quello generale.

I grafici successivi rappresentano la distribuzione dei dati sui consulenti e collaboratori esterni, gli incarichi ad essi conferiti e ai compensi loro erogati nel biennio 2006 – 2007, nell'ambito di ogni tipologia istituzionale.

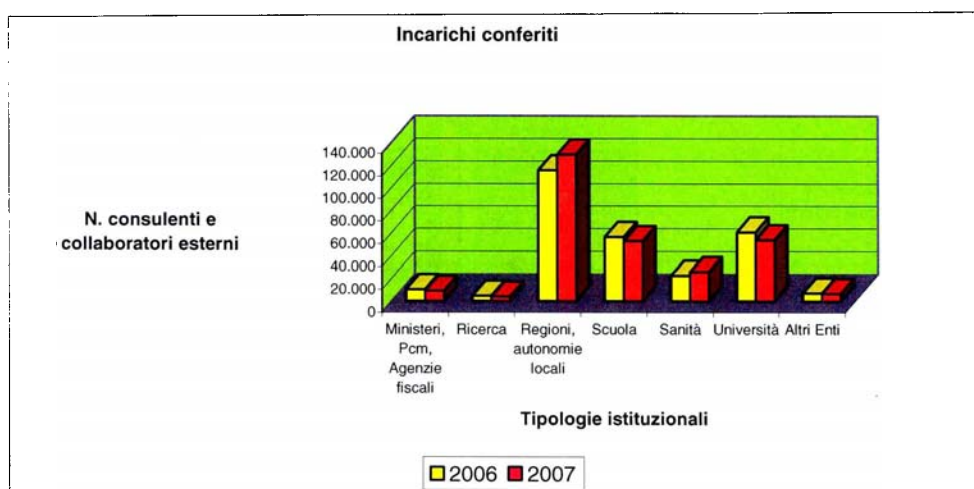
Figura 6 - Consulenti e collaboratori esterni ai quali sono stati conferiti incarichi – biennio 2006-2007



Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (data: 23 ottobre 2008)

A fronte di un aumento complessivo dell'1,18% di consulenti e collaboratori esterni ai quali sono stati affidati incarichi, si è registrato un aumento sostanziale dei soggetti incaricati nella Sanità (16,31%), nelle Regioni e autonomie locali (8,03%) e nella tipologia relativa agli Altri Enti (2,75%).

Si è riscontrato, invece, una diminuzione nella Ricerca (-17,58%), nell'Università (-9,12%), nella Scuola (-4,90%) e nei Ministeri, Presidenza del Consiglio dei Ministri, Agenzie Fiscali" (-3,88%).(Figura 6)

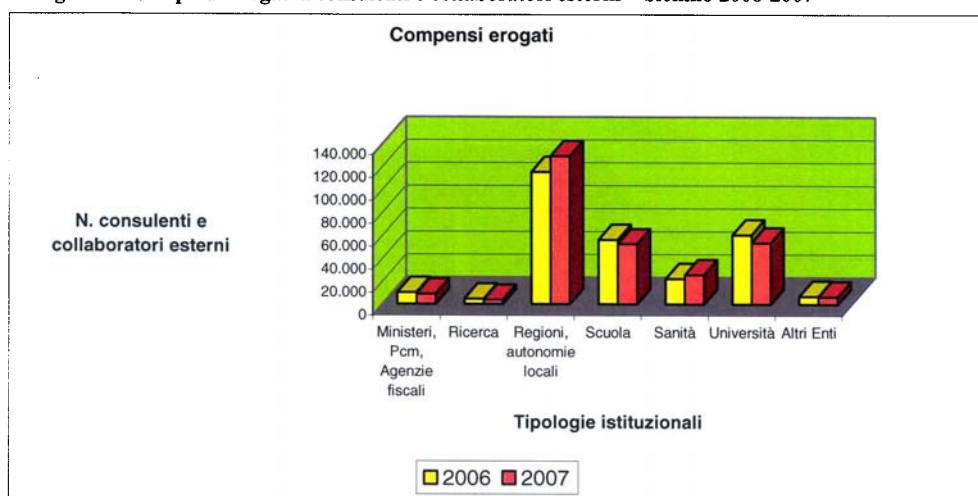
Figura 7 - Incarichi conferiti a consulenti e collaboratori esterni – biennio 2006-2007

Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (data: 23 ottobre 2008)

Gli incarichi conferiti nell'anno 2007 a consulenti e collaboratori esterni sono aumentati nel complesso dell'1,45% rispetto all'anno precedente.

Scendendo nel dettaglio si sono registrate riduzioni consistenti per gli incarichi conferiti a soggetti esterni dalle tipologie istituzionali quali: Ricerca (-18,99%), Università (-11,54%), Ministeri, Presidenza del Consiglio dei Ministri, Agenzie Fiscali (-11,13%), Scuola (-6,65%) e Altri Enti (-5,95%).

L'incremento si è verificato solo per gli incarichi affidati ad esterni dalle amministrazioni della Sanità, per una percentuale pari al 14,79% e da quelle appartenenti alle Regioni e autonomie locali per il 12,03%. (Figura 7)

Figura 8 - Compensi erogati a consulenti e collaboratori esterni – biennio 2006-2007

Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (data: 23 ottobre 2008)

Nel 2007 il totale dei compensi erogati è aumentato complessivamente del 4,24% in parallelo con l'aumentare del numero di incarichi per i quali sono stati corrisposti compensi (4,82%).

Nel 2007 i compensi liquidati per incarichi affidati dalla Sanità sono stati il 18,81% in più rispetto al 2006, a seguire le Regioni e autonomie locali con il 2,60% e le Università con l'1,65%.

Le amministrazioni appartenenti alla tipologia istituzionale Ministeri, Presidenza del Consiglio dei Ministri, Agenzie fiscali hanno erogato compensi in misura inferiore al 2006 per un valore pari al 19,44%, quelle della Ricerca pari al 10,24%, gli Altri Enti al 3,92% ed infine la Scuola allo 0,28%. (Figura 8)

Analisi dati 2007

La banca dati Anagrafe delle prestazioni raccoglie le informazioni relative agli incarichi conferiti dalle amministrazioni a dipendenti pubblici e a consulenti e collaboratori esterni. Tali informazioni possono essere ricondotte in generale a tre grandi tipologie (unità di analisi): le amministrazioni che hanno inoltrato comunicazione del conferimento di incarichi, i destinatari degli incarichi conferiti e, infine, gli incarichi stessi.

In permanente evoluzione grazie agli aggiornamenti continui da parte delle amministrazioni, la banca dati oramai di dimensioni considerevoli; contiene alla data del 23 ottobre 2008 e con riferimento al solo anno 2007, le comunicazioni inserite da parte di alcune migliaia di amministrazioni per centinaia di migliaia di incarichi conferiti ad un numero di poco inferiore di soggetti incaricati (Prospetto 4).

Prospetto 4 - Principali unità di analisi della banca dati Anagrafe delle prestazioni – Anno 2007

| UNITÀ DI ANALISI | Dipendenti | Consulenti e collaboratori esterni |
|--|------------|------------------------------------|
| Amministrazioni/Unità organizzative che hanno inoltrato comunicazione di incarichi | 10.205 | 10.037 |
| Destinatari degli incarichi conferiti dalle Amministrazioni | 108.429 | 194.077 |
| Incarichi conferiti dalle Amministrazioni | 190.822 | 280.429 |

Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (data: 23 ottobre 2008)

3. Le Amministrazioni che hanno inoltrato comunicazioni

Prima di avviare la lettura dei risultati, occorre precisare che le amministrazioni che hanno inoltrato comunicazione, in alcuni casi, non rappresentano il livello di "unità istituzionale" bensì una partizione interna (unità organizzativa). Infatti, la banca dati è stata strutturata per rispondere in maniera flessibile alle esigenze delle pubbliche amministrazioni. Le amministrazioni registrate alla banca dati dell'Anagrafe delle prestazioni possono strutturarsi in sottounità dotate di un proprio responsabile del procedimento e del tutto autonome nell'effettuare le comunicazioni relative agli incarichi.

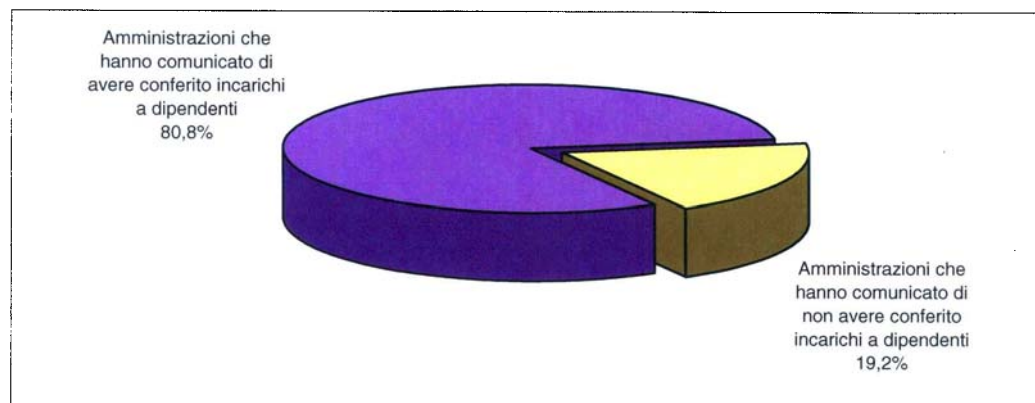
Esempi di unità organizzative presenti nella banca dati sono le Scuole, che costituiscono unità locali della stessa unità istituzionale "Ministero dell'istruzione", nonostante possiedano una autonomia organizzativa e contabile. Tuttavia, ai fini dell'analisi istituzionale, viste le caratteristiche di omogeneità organizzativa, le Scuole possono essere considerate come una classe autonoma e sono dunque conteggiate autonomamente.

Occorre infine considerare che le amministrazioni/unità organizzative (da qui in avanti indicate, per semplicità, amministrazioni) interessate dalla rilevazione dell'Anagrafe delle prestazioni hanno l'obbligo di comunicare gli incarichi conferiti a dipendenti e a consulenti e collaboratori esterni.

Per quanto concerne i soli dipendenti pubblici, l'art. 53, comma 12, dlgs. 165/2001 prevede anche l'obbligo per le amministrazioni di comunicare il mancato conferimento o autorizzazione di incarichi.

Sulla base di tali premesse, esclusivamente con riguardo al conferimento di incarichi a dipendenti, nel 2007, tra le 10.205 amministrazioni che hanno inviato comunicazioni in formato telematico, l'80,8% ha comunicato di avere conferito incarichi, contro il 19,2% che ha comunicato di non averne conferito alcuno (Figura 9).

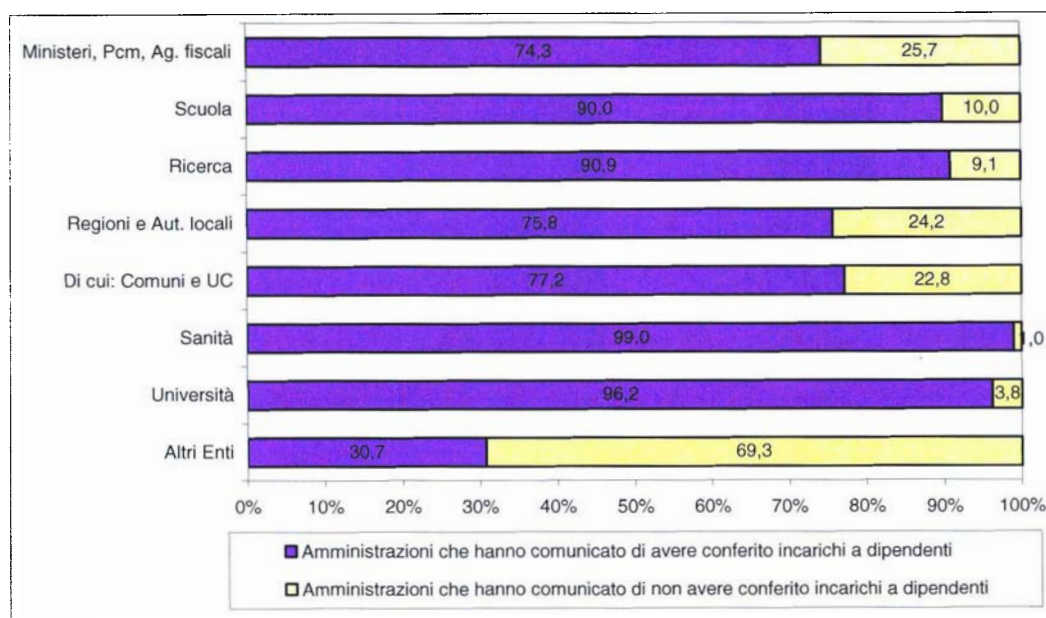
Figura 9 - Amministrazioni/Unità organizzative che hanno inoltrato comunicazione della presenza o assenza di incarichi conferiti a dipendenti – Anno 2007 (valori percentuali)



Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (data: 23 ottobre 2008)

In particolare, tra le tipologie considerate, quasi tutte le amministrazioni della Sanità che hanno inviato comunicazioni hanno comunicato la presenza di incarichi conferiti a dipendenti (99,0%); di contro, le amministrazioni incluse nella classe residuale Altri Enti hanno inviato in maggioranza comunicazioni per indicare l'assenza di incarichi conferiti nell'anno a dipendenti (69,3%) (Figura 10).

Figura 10 - Amministrazioni/Unità organizzative che hanno inoltrato comunicazione della presenza o assenza di incarichi conferiti a dipendenti, per tipologia istituzionale – Anno 2007 (valori percentuali)



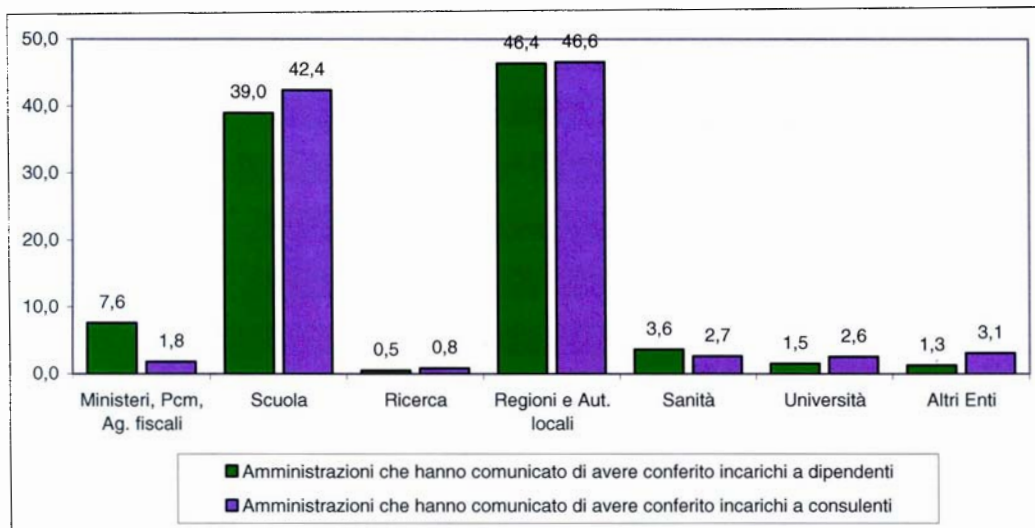
Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (data: 23 ottobre 2008)

Le amministrazioni che hanno dichiarato di avere conferito incarichi nel 2007 a dipendenti e a consulenti o collaboratori esterni sono ripartite in modo pressoché identico tra le differenti tipologie istituzionali (Figura 11). In entrambi i casi, la maggior parte di amministrazioni che ha comunicato di avere conferito incarichi appartiene alle Regioni e autonomie locali: il 46,4% di quante hanno conferito incarichi a dipendenti e il 46,6% di quante hanno conferito incarichi a consulenti o collaboratori esterni. Segue la Scuola, che costituisce il 39,0% delle amministrazioni che hanno affidato incarichi a dipendenti e il 42,4% di quante li hanno affidati a consulenti o collaboratori esterni.

Le quote registrate per le altre tipologie istituzionali sono piuttosto contenute; tra di esse, la più elevata è riferita alle amministrazioni che hanno conferito incarichi a propri dipendenti incluse nella tipologia Ministeri, Presidenza del consiglio dei ministri e Agenzie fiscali (7,6%). Da notare, di contro, che solo l'1,8% delle amministrazioni che hanno comunicato di aver affidato incarichi a consulenti e collaboratori esterni appartiene a quest'ultima tipologia istituzionale.

Le quote in assoluto più basse riguardano le istituzioni che operano nel campo della Ricerca, con riferimento tanto a quelle che hanno affidato incarichi a dipendenti (che assommano appena lo 0,5% delle amministrazioni conferenti incarichi), quanto a quelle che hanno conferito incarichi a consulenti o collaboratori esterni (0,8%).

Figura 11 - Amministrazioni/Unità organizzative che hanno inviato comunicazione di avere conferito incarichi a dipendenti e a consulenti e collaboratori esterni, per tipologia istituzionale – Anno 2007 (valori percentuali)



Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (data: 23 ottobre 2008)

4. I soggetti incaricati

Soggetti a cui sono stati conferiti incarichi

Se si mettono a confronto le due categorie di soggetti incaricati, si osserva che nel 2007, il numero di soggetti a cui sono stati conferiti incarichi da parte di amministrazioni pubbliche (Prospetto 5) è stato in prevalenza costituito da consulenti e collaboratori esterni, precisamente il 79,0% in più rispetto ai dipendenti pubblici (194.077 contro 108.429 dipendenti).

Riguardo al dettaglio nell'ambito delle tipologie istituzionali si conferma un deciso sbilanciamento verso il secondo tipo di soggetti, che si evidenzia maggiormente per le istituzioni della Ricerca e delle Regioni e autonomie locali, dove il personale esterno cui è stato conferito un incarico nel 2007 è stato più che triplo rispetto al personale incaricato dipendente. Costituiscono una eccezione le amministrazioni della Sanità e, in maniera maggiormente evidente, dei Ministeri, Presidenza del consiglio dei ministri e Agenzie fiscali, in quanto il numero dei dipendenti incaricati supera quello relativo al personale esterno (per oltre il 30 per cento nel primo caso, e per quasi il 90 per cento nel secondo).

Prospetto 5 - Soggetti a cui sono stati conferiti incarichi (dipendenti/consulenti e collaboratori esterni), per tipologia istituzionale dell'amministrazione conferente – Anno 2007 (valori assoluti e percentuali)

| TIPOLOGIE ISTITUZIONALI | Dipendenti | | Consulenti e collaboratori esterni | |
|-----------------------------|--------------------|-----------------------|------------------------------------|-----------------------|
| | Valori assoluti | Valori percentuali | Valori assoluti | Valori percentuali |
| Ministeri, Pcm, Ag. fiscali | 11.076 | 10,2 | 5.920 | 3,1 |
| Scuola | 25.050 | 23,1 | 38.809 | 20,0 |
| Ricerca | 961 | 0,9 | 3.038 | 1,6 |
| Regioni e Aut. locali | 27.010 | 24,9 | 84.126 | 43,3 |
| <i>Di cui: Comuni e UC</i> | <i>18.419</i> | <i>17,0</i> | <i>53.667</i> | <i>27,7</i> |
| Sanità | 24.661 | 22,7 | 18.916 | 9,7 |
| Università | 18.027 | 16,6 | 38.704 | 19,9 |
| Altri Enti | 1.644 | 1,5 | 4.564 | 2,4 |
| Totale | 108.429 | 100,0 | 194.077 | 100,0 |

Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (data: 23 ottobre 2008)

Per entrambe le tipologie di soggetti, il numero relativamente più elevato ha ricevuto l'incarico da parte di amministrazioni incluse nella tipologia Regioni e autonomie locali (il 24,9% dei dipendenti e il 43,3% dei consulenti e collaboratori esterni). Nel caso degli incarichi affidati a dipendenti tale prevalenza è stata decisamente contenuta, essendo di poco inferiori anche le quote relative ai dipendenti che hanno ricevuto un incarico dalla Scuola (23,1%) e dalle istituzioni sanitarie (22,7%). Per quanto riguarda i consulenti e i collaboratori esterni, a seguire la quota registrata per le Regioni e autonomie locali si sono collocate quelle relative agli incaricati dalla Scuola (20,0%) e dall'Università (19,9%).

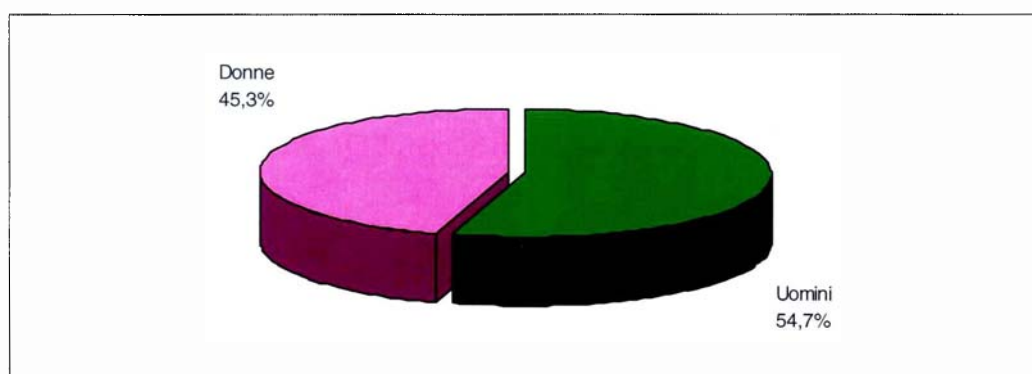
Anche in termini di soggetti incaricati, analogamente a quanto osservato per le amministrazioni che conferiscono gli incarichi, le istituzioni della Ricerca sono quelle che hanno registrato le quote più esigue di

dipendenti e consulenti o collaboratori esterni cui sono stati conferiti incarichi; esse rappresentano, rispettivamente, lo 0,9% dei dipendenti e l'1,6% del personale esterno.

In relazione alla distribuzione per genere è possibile analizzare il fenomeno dalla sola osservazione dei dipendenti pubblici che, nel 2007, hanno ricevuto incarichi da parte di amministrazioni pubbliche. Il dato per i consulenti e collaboratori esterni non è disponibile a causa della eterogeneità prevista per quest'ultima categoria di soggetti che possono essere presenti in banca dati sotto diverse forme, non necessariamente codificabili come persone fisiche.

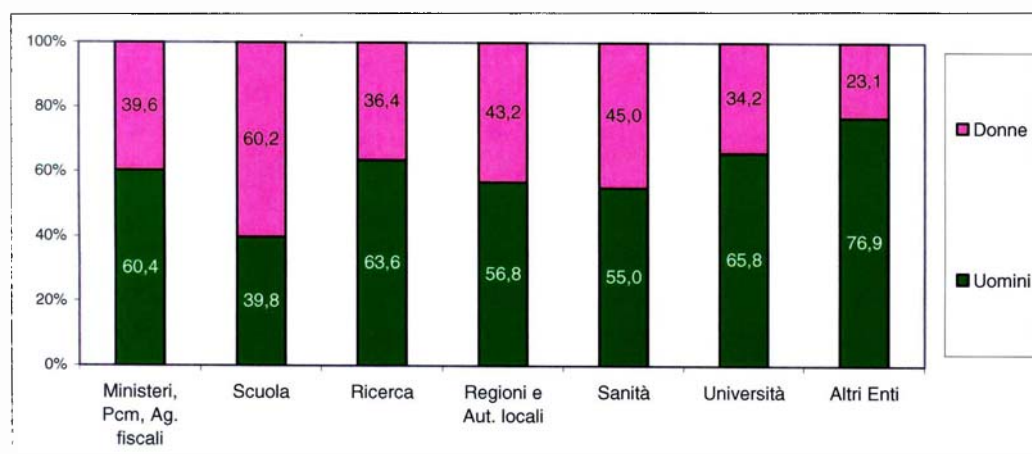
Si osserva, quindi, che la maggior parte dei dipendenti pubblici ai quali sono stati conferiti incarichi nel 2007 sono uomini (il 54,7% del totale) per quanto la disparità tra i due sessi, considerandola a livello complessivo, non sia stata particolarmente evidente. (Figura 12).

Figura 12 - Dipendenti a cui sono stati conferiti incarichi per genere – Anno 2007 (valori percentuali)



Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (data: 23 ottobre 2008)

Figura 13 - Dipendenti a cui sono stati conferiti incarichi per genere e per tipologia istituzionale dell'amministrazione conferente – Anno 2007 (valori percentuali)

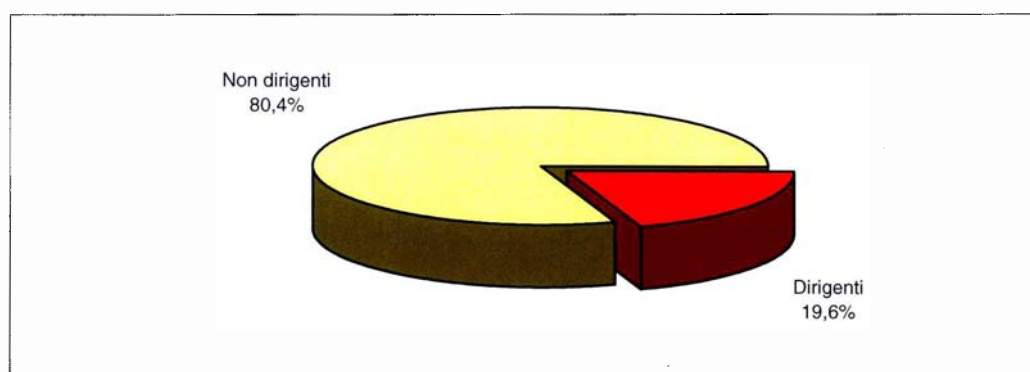


Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (data: 23 ottobre 2008)

Distinguendo le amministrazioni per tipologia istituzionale (Figura 13), si osserva che la prevalenza della componente maschile tra i dipendenti che hanno avuto un incarico è sempre presente ed è particolarmente preponderante nel caso delle amministrazioni che rientrano nella classe generica Altri enti (76,9%). La sola eccezione è costituita dalle Scuole, dove invece è maggioritaria la componente femminile (il 60,2% degli incarichi sono stati affidati a donne).

Riguardo alla distribuzione in base alla qualifica, per i dipendenti cui sono stati conferiti incarichi nel 2007, si osserva che in larga maggioranza si tratta di incarichi conferiti a personale non dirigente (80,4% del totale), (anche in questo caso, per i consulenti e collaboratori esterni il dato non è disponibile). (Figura 14).

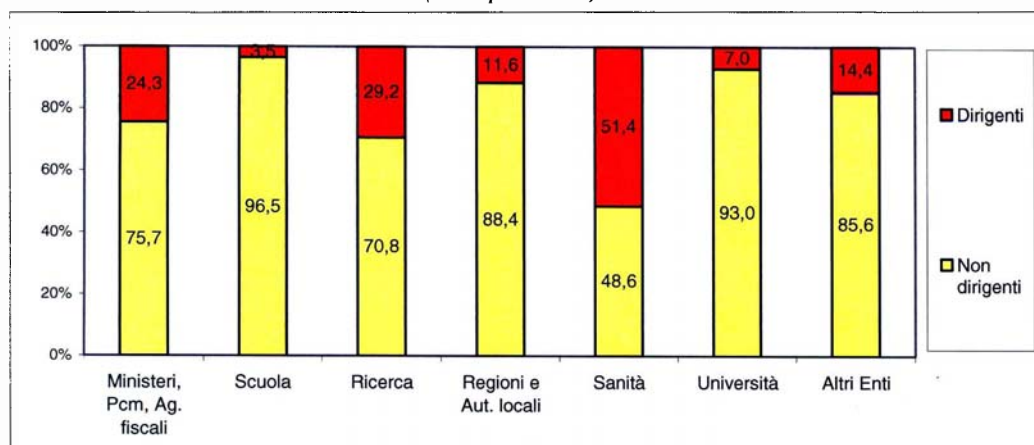
Figura 14 - Dipendenti a cui sono stati conferiti incarichi per qualifica – Anno 2007 (valori percentuali)



Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (data: 23 ottobre 2008)

Anche distinguendo le amministrazioni secondo le rispettive tipologie istituzionali (Figura 15), resta evidente la netta prevalenza del personale incaricato non dirigente, soprattutto per le amministrazioni scolastiche (96,5%). Costituiscono una eccezione le amministrazioni della Sanità, che hanno affidato in misura maggiore (anche se di poco) incarichi a dirigenti (51,4%) rispetto al numero di incarichi affidati a personale non dirigente (48,6%).

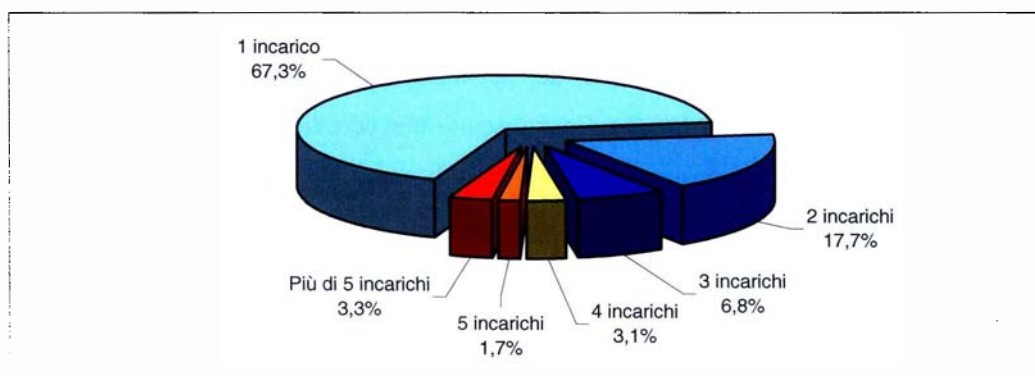
Figura 15 - Dipendenti a cui sono stati conferiti incarichi per qualifica e per tipologia istituzionale dell'amministrazione conferente - Anno 2007 (valori percentuali)



Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (data: 23 ottobre 2008)

A ciascun soggetto può essere conferito più di un incarico. Nel 2007, il 67,3% dei dipendenti che hanno avuto in affidamento lo svolgimento di incarichi ne ha avuto uno solo, il 17,7% ne ha avuti due, il 6,8% tre, il 3,2% quattro, l'1,7% ne ha avuti 5 e il 3,3% più di 5 (per il personale esterno, il dato non è disponibile) (Figura 16).

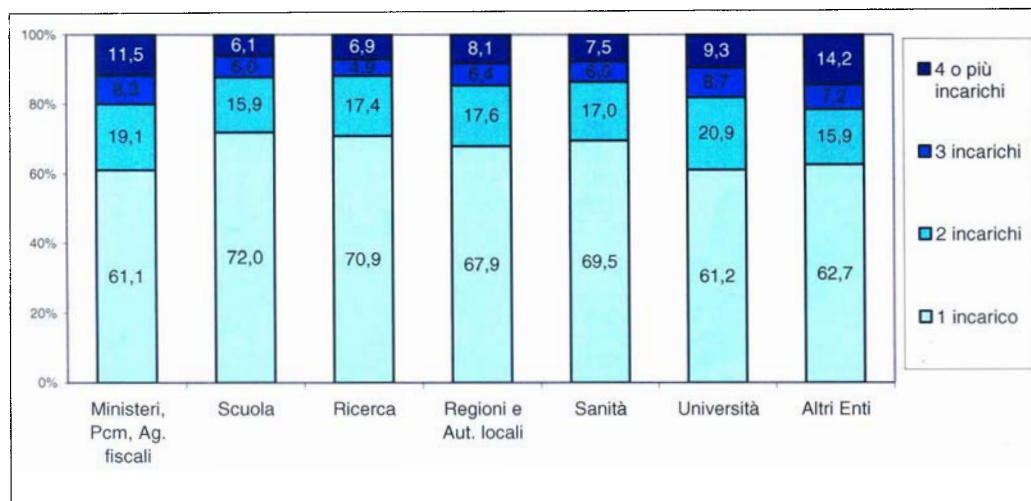
Figura 16 - Dipendenti a cui sono stati conferiti incarichi per numero di incarichi conferiti - Anno 2007 (valori percentuali)



Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (data: 23 ottobre 2008)

Tra le tipologie istituzionali considerate (Figura 17), le amministrazioni che hanno affidato in misura maggiore incarichi plurimi a dipendenti appartengono alla tipologia Ministeri, Presidenza del consiglio dei ministri e Agenzie fiscali (il 38,9% dei dipendenti incaricati ha ricevuto almeno due incarichi nel 2007), alle Università (38,8%) e agli Altri Enti (37,3%).

Figura 17 - Dipendenti a cui sono stati conferiti incarichi per numero di incarichi conferiti e per tipologia istituzionale dell'amministrazione conferente - Anno 2007 (valori percentuali)



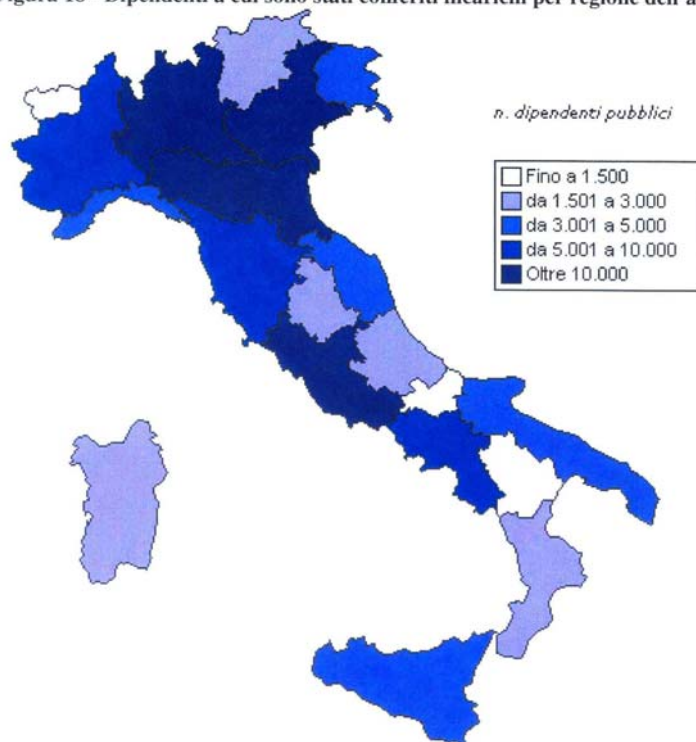
Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (data: 23 ottobre 2008)

Infine, i dipendenti e i consulenti e collaboratori esterni che hanno ricevuto in affidamento incarichi nel 2007, possono essere distribuiti secondo la regione geografica in cui è localizzata l'amministrazione conferente.

Per quanto riguarda i dipendenti (Figura 18) si osserva la maggiore concentrazione, con oltre 10 mila dipendenti incaricati, nel Lazio (12.534, pari all'11,5% del totale) e in alcune regioni del Nord, precisamente: il Veneto (11.690, pari al 10,7%), l'Emilia-Romagna (10.647, pari al 9,7%) e la Lombardia, regione in cui sono ubicate le amministrazioni che hanno incaricato il maggior numero di dipendenti (15.456, pari al 14,1%). Nel leggere questi dati c'è da tenere in considerazione che nel Lazio risiedono la maggior parte delle amministrazioni centrali rispetto alle altre aree geografiche.

Di contro, le amministrazioni localizzate nel Molise e, soprattutto, in Valle d'Aosta, assommano il numero più contenuto di incarichi conferiti a dipendenti, rispettivamente: 835 (pari allo 0,8%) e 175 (0,2%).

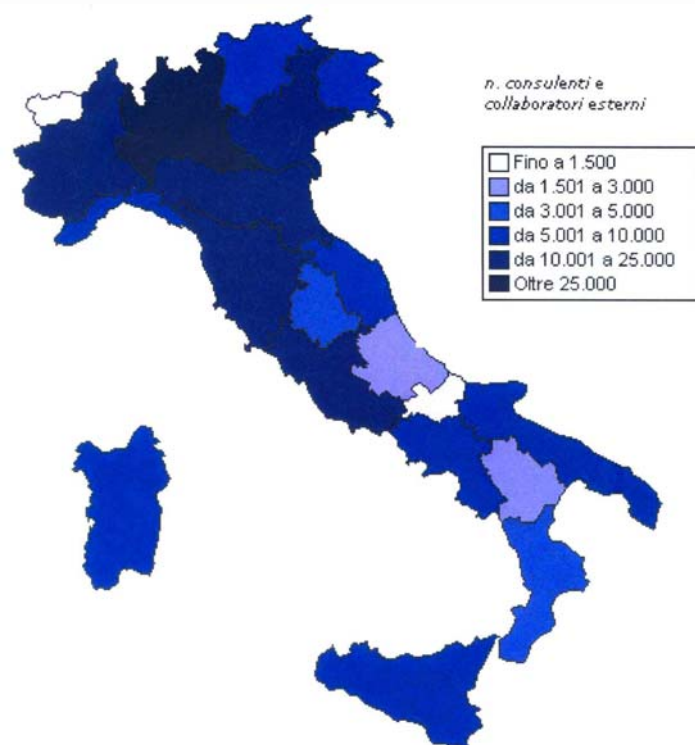
Figura 18 - Dipendenti a cui sono stati conferiti incarichi per regione dell'amministrazione conferente – Anno 2007



Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (data: 23 ottobre 2008)

Per quanto riguarda il personale esterno (Figura 19), la parte relativamente più consistente ha ricevuto l'incarico da amministrazioni localizzate in Lombardia (32.912, pari al 17,4% del totale del personale incaricato); seguono, con oltre 20 mila incaricati, l'Emilia-Romagna (20.636, pari al 10,9%) e il Veneto (20.450, pari al 10,8%). Oltre 10 mila incaricati si contano anche per le amministrazioni della Toscana (15.701, pari all'8,3%), del Lazio (14.992, pari al 7,9%) e del Piemonte (13.129, pari al 7,0%).

Analogamente a quanto osservato per gli incarichi conferiti a dipendenti, le amministrazioni localizzate nel Molise e in Valle d'Aosta, concentrano il numero più contenuto di incarichi conferiti a consulenti e collaboratori esterni, rispettivamente: 1.119 (pari allo 0,6%) e 898 (pari allo 0,5%).

Figura 19 Consulenti e collaboratori esterni a cui sono stati conferiti incarichi per regione dell'amministrazione conferente – Anno 2007

Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (data: 23 ottobre 2008)

Soggetti a cui sono stati liquidati incarichi

Le distribuzioni percentuali dei soggetti in favore dei quali, nel 2007, le amministrazioni hanno liquidato compensi per incarichi conferiti (Prospetto 6) ricalcano abbastanza da vicino quelle riferite agli incarichi conferiti nello stesso anno (Prospetto 5).

Prospetto 6 - Soggetti a cui sono stati liquidati incarichi (dipendenti/consulenti e collaboratori esterni), per tipologia istituzionale dell'amministrazione che ha liquidato l'incarico – Anno 2007 (valori assoluti e percentuali)

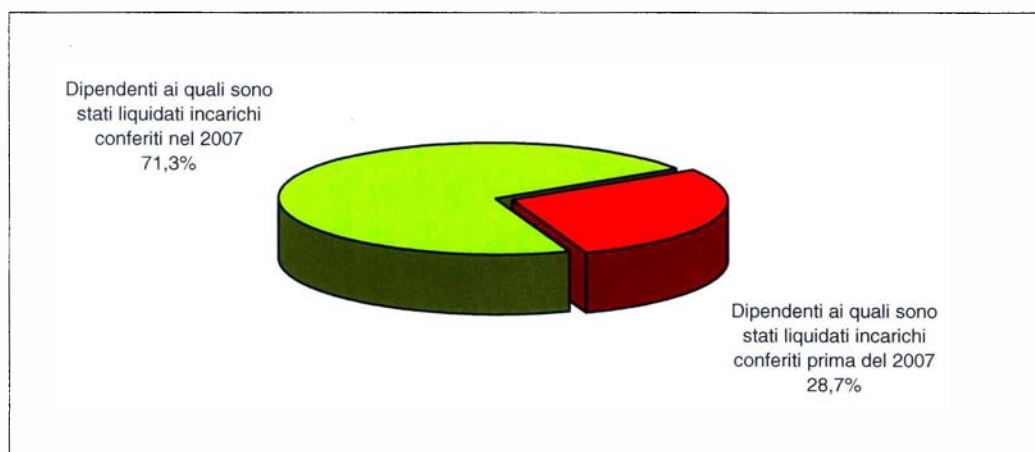
| TIPOLOGIE ISTITUZIONALI | Dipendenti | | Consulenti e collaboratori esterni | |
|-----------------------------|--------------------|-----------------------|------------------------------------|-----------------------|
| | Valori assoluti | Valori percentuali | Valori assoluti | Valori percentuali |
| Ministeri, Pcm, Ag. fiscali | 9.171 | 8,6 | 5.398 | 2,8 |
| Scuola | 26.245 | 24,7 | 38.917 | 19,9 |
| Ricerca | 1.106 | 1,0 | 3.386 | 1,7 |
| Regioni e Aut. locali | 25.911 | 24,4 | 80.210 | 41,0 |
| Di cui: Comuni e UC | 17.979 | 16,9 | 50.706 | 25,9 |
| Sanità | 25.038 | 23,6 | 20.454 | 10,5 |
| Università | 17.493 | 16,5 | 43.000 | 22,0 |
| Altri Enti | 1.310 | 1,2 | 4.322 | 2,2 |
| Totale (a) | 106.274 | 100,0 | 195.687 | 100,0 |

Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (data: 23 ottobre 2008)

(a) Il totale dei dipendenti e dei consulenti risente del metodo di conteggio dei dati, effettuato per comparto. Ne consegue che lo stesso soggetto se ha ricevuto incarichi in comparti o settori diversi viene contato più volte.

La liquidazione per l'incarico conferito non avviene necessariamente nello stesso anno in cui ha avuto luogo il conferimento. Nel caso degli incarichi liquidati ai dipendenti, è disponibile l'informazione relativa alle quote di incarichi liquidati nel 2007 ma conferiti in anni precedenti.

Figura 20 - Dipendenti a cui sono stati liquidati incarichi secondo l'anno in cui è avvenuto il conferimento – Anno 2007 (valori percentuali)

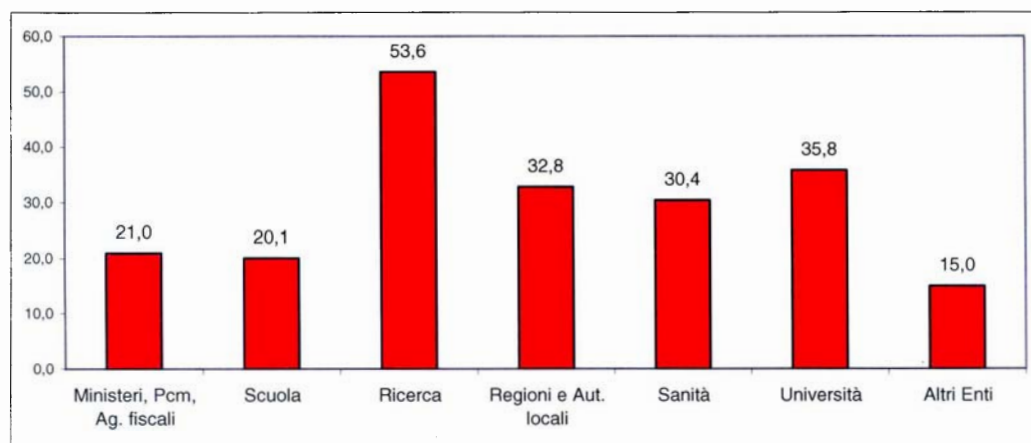


Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (data: 23 ottobre 2008)

In generale, tra gli incarichi liquidati a dipendenti nel 2007, la maggior parte (71,3%) ha riguardato incarichi conferiti nello stesso anno (Figura 20). Questo sembra indicare una inversione di tendenza nell'erogazione dei compensi da parte delle amministrazioni pubbliche che, contrariamente a quanto comunemente diffuso, mostrano una certa tempestività nell'effettuare i pagamenti per gli incarichi conferiti a dipendenti.

Tuttavia, distinguendo le tipologie istituzionali delle amministrazioni conferenti l'incarico (Figura 21), si osserva che il dato generale non vale in assoluto; in particolare, le amministrazioni operanti nella Ricerca, nel 2007, hanno effettuato il pagamento per incarichi conferiti nella maggioranza dei casi (53,6%) in anni precedenti al 2007. Le amministrazioni accorpate nella classe generica Altri Enti registrano il maggior numero di dipendenti che hanno avuto la liquidazione di un incarico conferitogli lo stesso anno (85,0%), essendo solo pari al 15,0% la quota di dipendenti con incarico liquidato nel 2007 ma conferito in anni precedenti.

Figura 21 - Dipendenti a cui sono stati liquidati incarichi conferiti in anni precedenti al 2007, per tipologia dell'amministrazione - Anno 2007 (valori percentuali)



Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (data: 23 ottobre 2008)

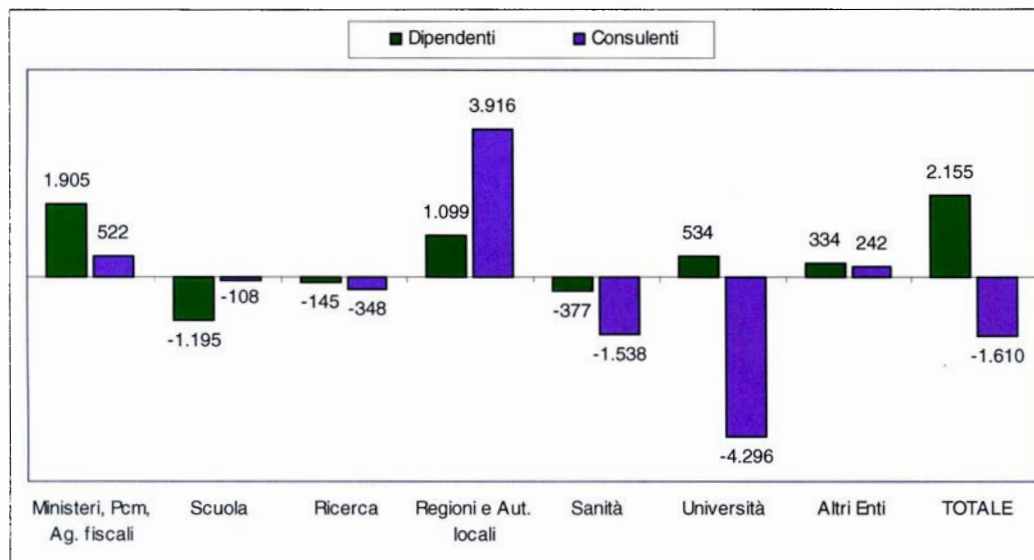
Per affinare l'analisi relativa alla verifica dello sbilanciamento tra il numero di soggetti ai quali è stato liquidato l'incarico nel 2007 e il numero di soggetti a cui l'incarico, nello stesso anno, è stato conferito, è utile osservare la differenza tra i suddetti valori (Figura 22).

Complessivamente, tale differenza è positiva per i dipendenti mentre è negativa per i consulenti e collaboratori esterni. Questo significa che le amministrazioni, nel 2007, hanno conferito incarichi a un maggior numero di dipendenti (+2.155) rispetto a quanti invece hanno ricevuto liquidazioni per incarichi sia pregressi che conferiti nel 2007; al contrario, i consulenti e collaboratori esterni a cui sono stati conferiti incarichi sono meno di quelli che hanno avuto liquidazioni (-1.610).

Se si scende nel dettaglio, l'andamento osservato in generale vale solo per l'Università dove la differenza è negativa per consulenti e collaboratori esterni mentre rimane positiva per i dipendenti pubblici. Invece, le differenze tra incarichi conferiti e liquidati sono entrambe positive (ovvero sono stati conferiti più incarichi di quanti ne siano stati liquidati) per le amministrazioni delle tipologie Ministeri, Presidenza del consiglio dei ministri e Agenzie fiscali, Regioni e autonomie locali e altri Enti.

Al contrario, per entrambe le categorie di soggetti incaricati, la Scuola, la Ricerca e la Sanità, nel 2007 hanno liquidato incarichi a dipendenti e a consulenti in misura maggiore rispetto a quanti ne abbiano conferiti.

Figura 22 - Differenza tra il numero di soggetti a cui sono stati conferiti incarichi e il numero di soggetti a cui sono stati liquidati incarichi nell'anno, per tipo di soggetto incaricato e tipologia istituzionale dell'amministrazione. – Anno 2007 (valori assoluti)



Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (data: 23 ottobre 2008)

5. Gli incarichi conferiti e liquidati

Nel 2007, le amministrazioni hanno conferito 190.822 incarichi a dipendenti e 280.429 a consulenti e collaboratori esterni (Prospetto 7). In termini di incarichi, dunque, si registrano numeri decisamente più elevati, in quanto, come già evidenziato in precedenza (Figure 16 e 17) uno stesso dipendente o consulente può ricevere più di un incarico nel corso dell'anno. In media, si contano 1,8 incarichi per dipendente e 1,4 incarichi per consulente o collaboratore esterno.

La prevalenza del numero di incarichi conferiti a consulenti e collaboratori esterni osservata a livello complessivo non si manifesta per tutte le tipologie istituzionali. Infatti, Ministeri, Presidenza del consiglio dei ministri e Agenzie fiscali hanno affidato un maggior numero di incarichi a dipendenti piuttosto che a personale esterno (23.030 contro 9.020), analogamente a quanto avviene nella Sanità, dove si contano 41.862 incarichi conferiti a dipendenti contro 25.656 affidati a consulenti o collaboratori esterni.

Le amministrazioni incluse nelle Regioni e autonomie locali mostrano invece lo sbilanciamento più evidente in favore di incarichi affidati a personale esterno rispetto a quello dipendente: 129.244 contro 47.828, quasi il triplo.

Prospetto 7 - Incarichi conferiti a dipendenti e a consulenti e collaboratori esterni, per tipologia istituzionale dell'amministrazione – Anno 2007 (valori assoluti e percentuali)

| TIPOLOGIE ISTITUZIONALI | Incarichi conferiti a dipendenti | | Incarichi conferiti a consulenti e collaboratori esterni | |
|-----------------------------|-------------------------------------|-----------------------|---|-----------------------|
| | Valori assoluti | Valori percentuali | Valori assoluti | Valori percentuali |
| Ministeri, Pcm, Ag. fiscali | 23.030 | 12,1 | 9.020 | 3,2 |
| Scuola | 39.900 | 20,9 | 52.504 | 18,7 |
| Ricerca | 1.495 | 0,8 | 3.823 | 1,4 |
| Regioni e Aut. locali | 47.828 | 25,1 | 129.244 | 46,1 |
| <i>Di cui: Comuni e UC</i> | 30.575 | 16,0 | 83.814 | 29,9 |
| Sanità | 41.862 | 21,9 | 25.656 | 9,1 |
| Università | 32.814 | 17,2 | 53.538 | 19,1 |
| Altri Enti | 3.893 | 2,0 | 6.644 | 2,4 |
| Totale | 190.822 | 100,0 | 280.429 | 100,0 |

Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (data: 23 ottobre 2008)

Il numero di incarichi liquidati nel corso del 2007 dalle amministrazioni è pari a 185.527 in favore di dipendenti e a 285.348 in favore di consulenti e collaboratori esterni (Prospetto 8). In media, si contano 1,7 incarichi liquidati per dipendente e 1,5 incarichi liquidati per consulente o collaboratore esterno. Analogamente a quanto osservato in relazione ai soggetti incaricati, anche le distribuzioni relative agli incarichi liquidati ricalcano piuttosto fedelmente quelle relative agli incarichi conferiti.

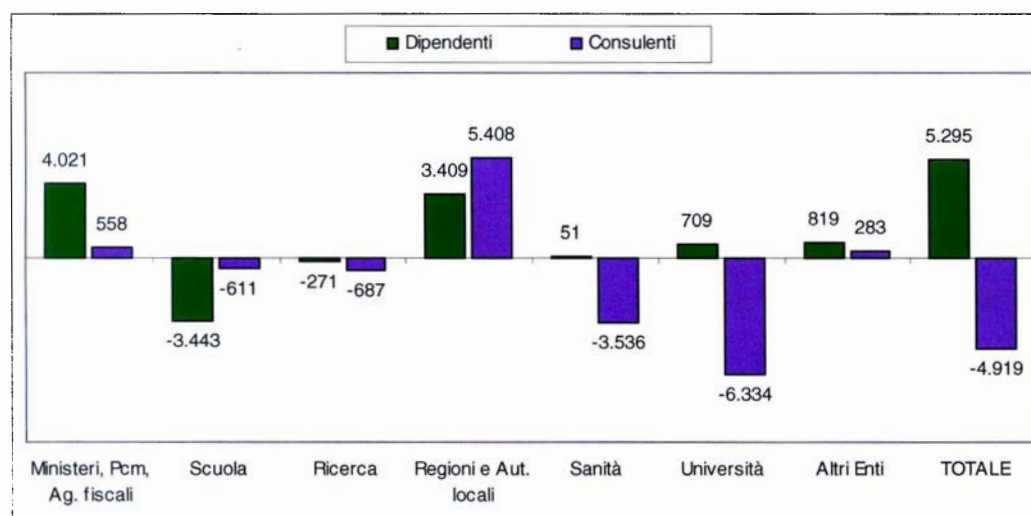
Prospetto 8 - Incarichi liquidati a dipendenti e a consulenti e collaboratori esterni, per tipologia istituzionale dell'amministrazione - Anno 2007 (valori assoluti e percentuali)

| TIPOLOGIE ISTITUZIONALI | Incarichi liquidati a dipendenti | | Incarichi liquidati a consulenti e collaboratori esterni | |
|-----------------------------|----------------------------------|--------------------|--|--------------------|
| | Valori assoluti | Valori percentuali | Valori assoluti | Valori percentuali |
| Ministeri, Pcm, Ag. fiscali | 19.009 | 10,2 | 8.462 | 3,0 |
| Scuola | 43.343 | 23,4 | 53.115 | 18,6 |
| Ricerca | 1.766 | 1,0 | 4.510 | 1,6 |
| Regioni e Aut. locali | 44.419 | 23,9 | 123.836 | 43,4 |
| Di cui: Comuni e UC | 30.182 | 16,3 | 80.022 | 28,0 |
| Sanità | 41.811 | 22,5 | 29.192 | 10,2 |
| Università | 32.105 | 17,3 | 59.872 | 21,0 |
| Altri Enti | 3.074 | 1,7 | 6.361 | 2,2 |
| Totale | 185.527 | 100,0 | 285.348 | 100,0 |

Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (data: 23 ottobre 2008)

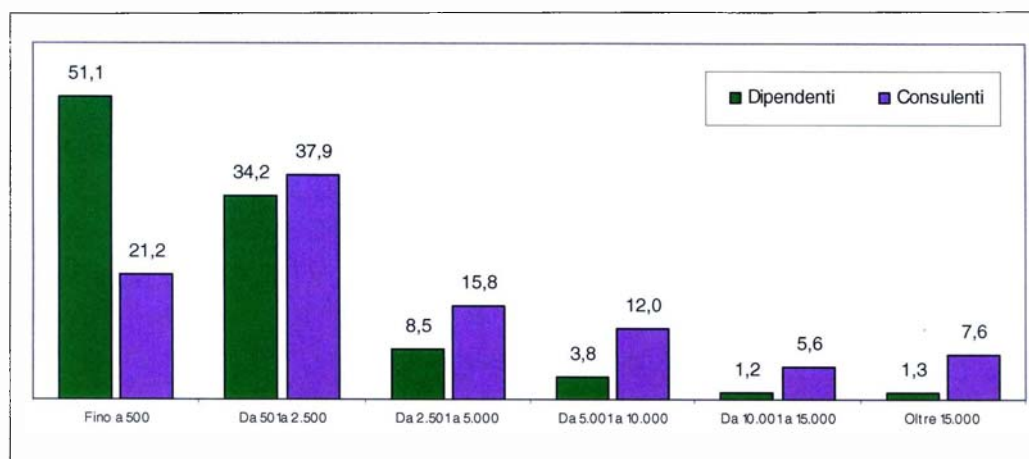
Valutando la differenza tra incarichi conferiti e incarichi liquidati (Figura 23) si osserva che le amministrazioni, nel 2007, hanno conferito a dipendenti un maggior numero di incarichi (+5.295) rispetto a quanti ne abbiano liquidati; al contrario, gli incarichi conferiti a consulenti e collaboratori esterni sono in numero inferiore rispetto a quelli che sono stati liquidati nello stesso anno (-4.919).

Figura 23 - Differenza tra gli incarichi conferiti e gli incarichi liquidati nell'anno, per tipo di soggetto incaricato e per tipologia istituzionale dell'amministrazione - Anno 2007 (valori assoluti)



Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (data: 23 ottobre 2008)

Con riferimento al valore dei compensi liquidati dalle amministrazioni nel 2007, gli incarichi liquidati a dipendenti ricadono in maggioranza nella classe di importi più bassa, fino a 500 euro, che comprende il 51,1% di tutti gli incarichi liquidati a dipendenti; invece, la classe in cui ricadono più frequentemente gli importi per il pagamento di incarichi affidati a consulenti o collaboratori esterni è quella che va da 501 a 2.500 euro, che comprende il 37,9% degli incarichi liquidati nell'anno (Figura 24).

Figura 24 Incarichi liquidati a dipendenti e a consulenti e collaboratori esterni, per classe di importo in Euro – Anno 2007 (valori percentuali)

Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (data: 23 ottobre 2008)

Inoltre, a confermare la maggiore frequenza di incarichi di importi elevati erogati in favore di personale esterno, si aggiunge anche la percentuale di incarichi che rientra nelle classi più elevate. Infatti, se si considerano gli incarichi liquidati con importi superiori ai 10.000 euro si può vedere che il 13,2% di questi sono liquidati a consulenti e collaboratori esterni mentre solo il 2,5% sono destinati ai dipendenti.

Prospetto 7 – Incarichi liquidati a dipendenti e a consulenti e collaboratori esterni, per classe di importo e per tipologia istituzionale dell'amministrazione – Anno 2007 (valori percentuali)

| TIPOLOGIE ISTITUZIONALI | Classi di importo (in Euro) | | | | | | Totale incarichi liquidati (=100%) |
|-----------------------------|-----------------------------|----------------|------------------|-------------------|--------------------|--------------|------------------------------------|
| | Fino a 500 | Da 501 a 2.500 | Da 2.501 a 5.000 | Da 5.001 a 10.000 | Da 10.001 a 15.000 | Oltre 15.000 | |
| DIPENDENTI | | | | | | | |
| Ministeri, Pcm, Ag. fiscali | 64,9 | 23,2 | 5,6 | 3,4 | 1,3 | 1,5 | 19.009 |
| Scuola | 55,2 | 36,9 | 5,4 | 1,7 | 0,4 | 0,4 | 43.343 |
| Ricerca | 37,7 | 37,5 | 16,5 | 5,2 | 1,4 | 1,8 | 1.766 |
| Regioni e Aut. locali | 50,5 | 31,8 | 9,8 | 4,8 | 1,6 | 1,5 | 44.419 |
| Sanità | 54,5 | 33,8 | 6,2 | 3,2 | 1,2 | 1,2 | 41.811 |
| Università | 35,2 | 40,4 | 14,9 | 6,1 | 1,6 | 1,9 | 32.105 |
| Altri Enti | 41,1 | 38,2 | 8,6 | 5,8 | 2,5 | 3,8 | 3.074 |
| Totale | 51,1 | 34,2 | 8,5 | 3,8 | 1,2 | 1,3 | 185.527 |
| CONSULENTI | | | | | | | |
| Ministeri, Pcm, Ag. fiscali | 17,1 | 24,3 | 17,5 | 18,1 | 12,4 | 10,6 | 8.462 |
| Scuola | 39,9 | 50,1 | 7,3 | 2,0 | 0,4 | 0,4 | 53.115 |
| Ricerca | 5,9 | 21,5 | 19,1 | 20,8 | 13,5 | 19,3 | 4.510 |
| Regioni e Aut. locali | 17,2 | 34,5 | 17,8 | 14,5 | 6,7 | 9,2 | 123.836 |
| Sanità | 10,6 | 20,5 | 15,0 | 20,3 | 12,5 | 21,0 | 29.192 |
| Università | 19,6 | 46,2 | 19,2 | 9,7 | 2,9 | 2,4 | 59.872 |
| Altri Enti | 22,4 | 33,0 | 14,9 | 13,5 | 6,4 | 9,7 | 6.361 |
| Totale | 21,2 | 37,9 | 15,8 | 12,0 | 5,6 | 7,6 | 285.348 |

Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (data: 23 ottobre 2008)

Il dettaglio offerto dalla distinzione per tipologie istituzionali (Prospetto 7) mostra che le amministrazioni incluse nella classe dei Ministeri, Presidenza del consiglio dei ministri e Agenzie fiscali sono quelle che registrano la quota più elevata di incarichi liquidati a dipendenti con importi fino a 500 euro (il 64,9% di tutti gli incarichi affidati a dipendenti nel 2007). Al contrario, gli incarichi liquidati a dipendenti con cifre fino a 500 euro da parte delle istituzioni che operano nella Ricerca e nell'Università rappresentano, rispettivamente, solo il 37,5% e il 35,2% di tutti gli incarichi liquidati.

Per quanto riguarda le classi di importo relative alla liquidazione di incarichi conferiti a consulenti e collaboratori esterni, come si è già detto più frequentemente dislocati nelle classi di importi più elevati, si osserva che tale caratteristica è ancora più evidente per gli incarichi liquidati dalle istituzioni della Ricerca (solo il 5,9% degli incarichi ricade nella classe fino a 500 euro e ben il 19,3% nella classe oltre 15.000 euro), seguiti da quelli liquidati dalla Sanità (10,6% gli incarichi fino a 500 euro e ben 21,0% quelli oltre 15.000 euro). Di contro, la Scuola ha conferito incarichi a personale esterno nel 39,9% dei casi di importo fino a 500 euro, mentre solo lo 0,4% degli incarichi liquidati supera l'importo di 15.000 euro.

6. Il valore complessivo degli incarichi liquidati

Nel 2007, le amministrazioni hanno liquidato compensi per il pagamento di incarichi a consulenti e collaboratori esterni per un totale di circa 1 miliardo e 402 milioni di euro, mentre una cifra nettamente inferiore, pari a circa 300 milioni di euro, ha riguardato i compensi liquidati in favore di dipendenti (Prospetto 8).

Il dettaglio offerto dalla differente tipologia istituzionale dell'amministrazione pagante, mostra che oltre la metà (52,1%) di tutti i compensi destinati al pagamento di consulenti e collaboratori esterni sono stati erogati da Regioni e autonomie locali (circa 730 milioni di euro), analogamente alla quota relativamente più elevata registrata in favore di dipendenti (26,0%, per compensi pari a circa 78 milioni di euro).

A seguire, osservando i compensi liquidati ai dipendenti, l'Università registra il 25,1% sul totale dei compensi e la Sanità il 20,8% degli stessi.

Per i consulenti e collaboratori esterni accade il contrario, per la Sanità si erogano compensi per il 21,1% del totale delle liquidazioni seguita dall'Università con il più esiguo 12,1%.

Prospetto 8 – Compensi liquidati a dipendenti e a consulenti e collaboratori esterni, per tipologia istituzionale dell'amministrazione – Anno 2007 (valori assoluti in migliaia di Euro e valori percentuali)

| TIPOLOGIE ISTITUZIONALI | Compensi liquidati a dipendenti (in migliaia di Euro) | | Compensi liquidati a consulenti e collaboratori esterni (in migliaia di Euro) | |
|-----------------------------|---|-----------------------|---|-----------------------|
| | Valori assoluti | Valori percentuali | Valori assoluti | Valori percentuali |
| Ministeri, Pcm, Ag. fiscali | 29.562,60 | 9,9 | 57.554,94 | 4,1 |
| Scuola | 42.415,77 | 14,1 | 64.177,00 | 4,6 |
| Ricerca | 3.897,98 | 1,3 | 38.831,37 | 2,8 |
| Regioni e Aut. locali | 78.120,92 | 26,0 | 730.036,52 | 52,1 |
| Di cui: Comuni e UC | 55.825,59 | 18,6 | 446.464,95 | 31,9 |
| Sanità | 62.546,51 | 20,8 | 295.405,53 | 21,1 |
| Università | 75.380,10 | 25,1 | 179.840,15 | 12,8 |
| Altri Enti | 8.131,43 | 2,7 | 35.871,36 | 2,6 |
| Totale | 300.055,32 | 100,0 | 1.401.716,87 | 100,0 |

Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (data: 23 ottobre 2008)

Analisi dati 2006

Alla data del 23 ottobre 2008 e con riferimento al solo anno 2006, la banca dati “Anagrafe delle prestazioni” contiene comunicazioni da parte di alcune migliaia di amministrazioni per centinaia di migliaia di incarichi conferiti ad un numero di poco inferiore di soggetti incaricati (Prospetto 9).

Prospetto 9 - Principali unità di analisi della banca dati Anagrafe delle prestazioni – Anno 2006

| UNITÀ DI ANALISI | Dipendenti | Consulenti e collaboratori esterni |
|--|------------|------------------------------------|
| Amministrazioni/Unità organizzative che hanno inoltrato comunicazione di incarichi | 9.803 | 9.720 |
| Destinatari degli incarichi conferiti dalle Amministrazioni | 119.189 | 191.823 |
| Incarichi conferiti dalle Amministrazioni | 216.609 | 276.413 |

Fonte: Banca dati “Anagrafe delle prestazioni” (data: 23 ottobre 2008)

Per la rappresentazione delle informazioni relative all’anno 2006 si utilizza la classificazione per “tipologie istituzionali” delle amministrazioni che conferiscono gli incarichi, già adottata per la descrizione dei risultati del 2007.

Inoltre, restano valide tutte le avvertenze relative alla definizione di amministrazioni/unità organizzative.

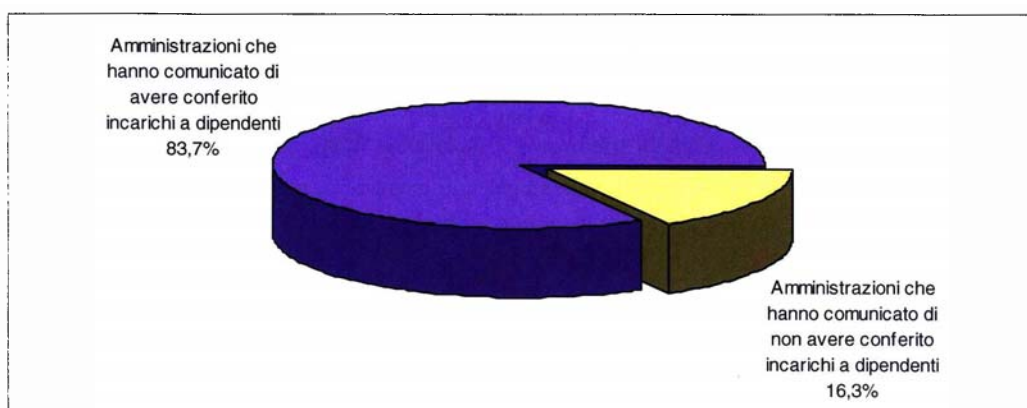
7. Le Amministrazioni che hanno inoltrato comunicazioni

Le amministrazioni/unità organizzative (da qui in avanti indicate, per semplicità, amministrazioni) interessate dalla rilevazione dell’Anagrafe delle prestazioni hanno l’obbligo di comunicare gli incarichi conferiti a dipendenti e a consulenti e collaboratori esterni. Per quanto concerne i soli dipendenti pubblici, l’art. 53, comma 12, dlgs. 165/2001 prevede anche l’obbligo per le amministrazioni di comunicare il mancato conferimento o autorizzazione di incarichi.

Sulla base di tale premessa, esclusivamente con riguardo al conferimento di incarichi a dipendenti, nel 2006, tra le 9.803 amministrazioni che hanno inviato comunicazioni in formato telematico, l’83,7% ha comunicato di avere conferito incarichi, contro il 16,3% che ha comunicato di non averne conferito alcuno (Figura 25).

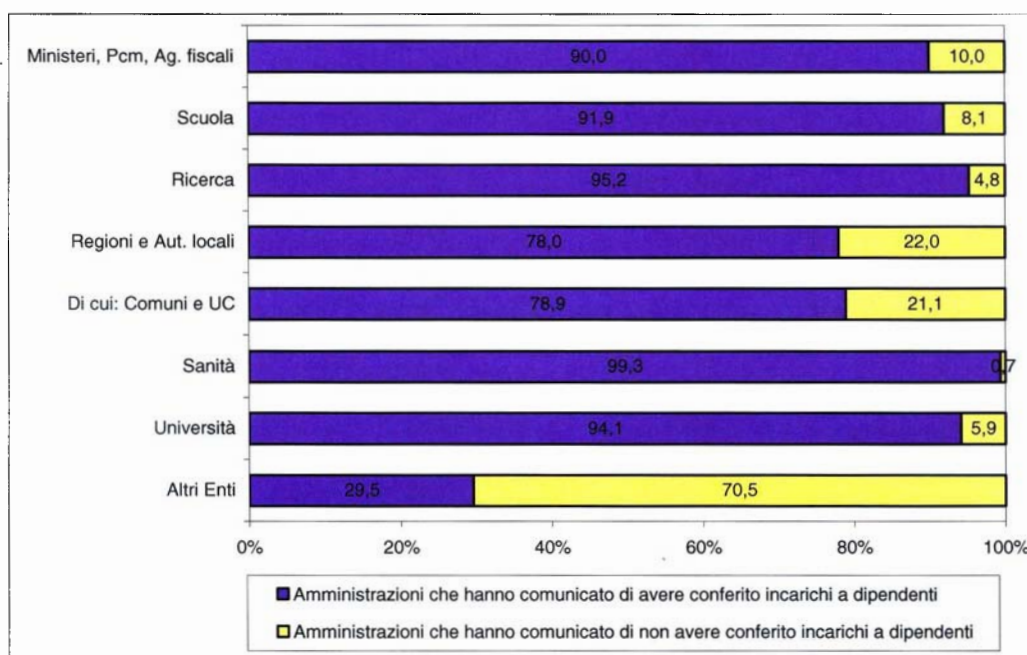
In particolare, tra le tipologie considerate, quasi tutte amministrazioni della Sanità che hanno inviato comunicazioni hanno comunicato la presenza di incarichi conferiti a dipendenti (99,3%); di contro, le amministrazioni incluse nella classe residuale Altri Enti hanno inviato in maggioranza comunicazioni per indicare l’assenza di incarichi conferiti nell’anno a dipendenti (70,5%) (Figura 26).

Figura 25 - Amministrazioni/Unità organizzative che hanno inoltrato comunicazione della presenza o assenza di incarichi conferiti a dipendenti – Anno 2006 (valori percentuali)



Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (data: 23 ottobre 2008)

Figura 26 - Amministrazioni/Unità organizzative che hanno inoltrato comunicazione della presenza o assenza di incarichi conferiti a dipendenti, per tipologia istituzionale – Anno 2006 (valori percentuali)



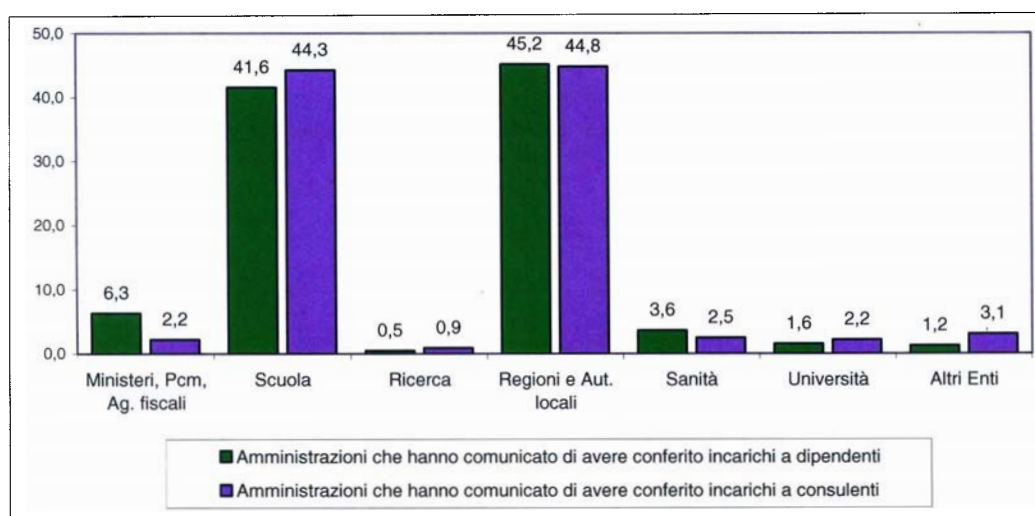
Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (data: 23 ottobre 2008)

Le amministrazioni che hanno dichiarato di avere conferito incarichi nel 2006 a dipendenti e a consulenti o collaboratori esterni sono ripartite in modo pressoché identico tra le differenti tipologie istituzionali (Figura 27). In entrambi i casi, la maggior parte di amministrazioni che ha comunicato di avere conferito incarichi appartiene alle Regioni e autonomie locali: il 45,2% di quante hanno conferito incarichi a dipendenti e il 44,8% di quante hanno conferito incarichi a consulenti o collaboratori esterni. Segue la Scuola, che include il 41,6% delle amministrazioni che hanno affidato incarichi a dipendenti e il 44,3% di quante li hanno affidati a consulenti o

collaboratori esterni. Le quote registrate per le altre tipologie istituzionali sono piuttosto contenute; tra queste, la più elevata è riferita alle amministrazioni che hanno conferito incarichi a propri dipendenti incluse nella tipologia Ministeri, Presidenza del consiglio dei ministri e Agenzie fiscali (6,3%).

Le quote in assoluto più basse riguardano le istituzioni che operano nel campo della Ricerca, con riferimento tanto a quelle che hanno affidato incarichi a dipendenti (che assommano appena lo 0,5% delle amministrazioni conferenti incarichi), quanto a quelle che hanno conferito incarichi a consulenti o collaboratori esterni (0,9%).

Figura 27 - Amministrazioni/Unità organizzative che hanno inviato comunicazione di avere conferito incarichi a dipendenti e a consulenti e collaboratori esterni, per tipologia istituzionale – Anno 2006 (valori percentuali)



Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (data: 23 ottobre 2008)

8. I soggetti incaricati

Soggetti a cui sono stati conferiti incarichi

Nel 2006, il numero di soggetti a cui sono stati conferiti incarichi da parte di amministrazioni pubbliche (Prospetto 10) è stato in prevalenza costituito da consulenti e collaboratori esterni (191.823, contro 119.189 dipendenti pubblici – il 60,9% in più).

Riguardo alle differenze tra i numeri di dipendenti e di consulenti e collaboratori esterni incaricati, per quasi tutte le tipologie istituzionali si registra un deciso sbilanciamento verso il secondo tipo di soggetti, maggiormente evidente per le Regioni e autonomie locali, dove il personale esterno cui è stato conferito un incarico nel 2006 è stato quasi il triplo rispetto al personale incaricato dipendente e, in misura maggiore, per gli Altri Enti, dove l'analogo rapporto è più che triplo. Costituiscono un'eccezione le amministrazioni della Sanità e,

in modo più evidente, quelle dei Ministeri, Presidenza del consiglio dei ministri e Agenzie fiscali, in quanto il numero dei dipendenti incaricati supera quello relativo al personale esterno (per il 65,0% nel primo caso e per il 74,6% nel secondo).

Circa i tre quarti dei dipendenti hanno ricevuto l'incarico da amministrazioni della Scuola o della Sanità o delle Regioni e autonomie locali (circa il 24 per cento dei dipendenti per ciascuna tipologia istituzionale).

Per quanto concerne i consulenti e i collaboratori esterni, la quota nettamente prevalente riguarda i soggetti incaricati da Regioni e autonomie locali (40,6%, di cui 26,6% Comuni e Unioni di comuni); seguono le quote di soggetti esterni incaricati dall'Università (22,2%) e dalla Scuola (21,3%).

Anche in termini di soggetti incaricati, analogamente a quanto osservato per le amministrazioni che conferiscono gli incarichi, le istituzioni della Ricerca sono quelle che hanno registrato le quote più esigue di dipendenti e consulenti o collaboratori esterni cui sono stati conferiti incarichi; queste sono pari, rispettivamente, all'1,0% dei dipendenti e all'1,9% del personale esterno.

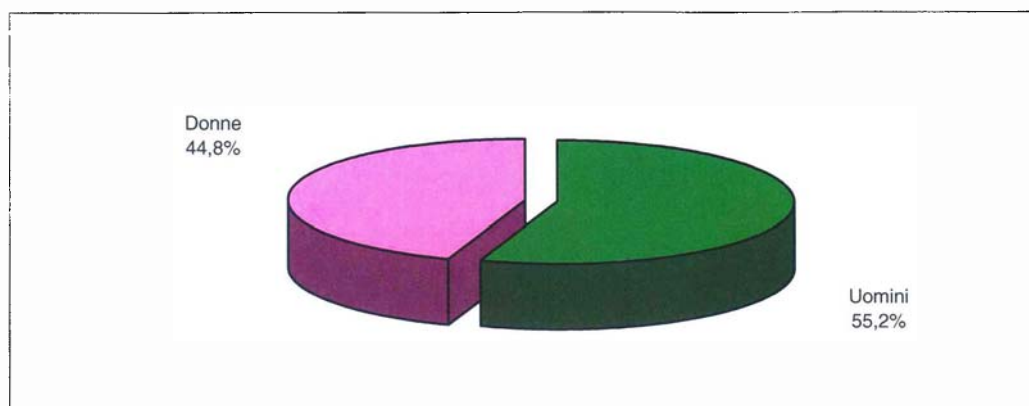
Prospetto 10 - Soggetti a cui sono stati conferiti incarichi (dipendenti/consulenti e collaboratori esterni), per tipologia istituzionale dell'amministrazione conferente – Anno 2006 (valori assoluti e percentuali)

| TIPOLOGIE ISTITUZIONALI | Dipendenti | | Consulenti e collaboratori esterni | |
|-----------------------------|--------------------|-----------------------|------------------------------------|-----------------------|
| | Valori assoluti | Valori percentuali | Valori assoluti | Valori percentuali |
| Ministeri, Pcm, Ag. fiscali | 10.164 | 8,5 | 6.159 | 3,2 |
| Scuola | 28.749 | 24,1 | 40.810 | 21,3 |
| Ricerca | 1.196 | 1,0 | 3.686 | 1,9 |
| Regioni e Aut. locali | 28.283 | 23,7 | 77.875 | 40,6 |
| <i>Di cui: Comuni e UC</i> | 18.828 | 15,8 | 50.959 | 26,6 |
| Sanità | 28.394 | 23,8 | 16.263 | 8,5 |
| Università | 21.085 | 17,7 | 42.588 | 22,2 |
| Altri Enti | 1.318 | 1,1 | 4.442 | 2,3 |
| Totale | 119.189 | 100,0 | 191.823 | 100,0 |

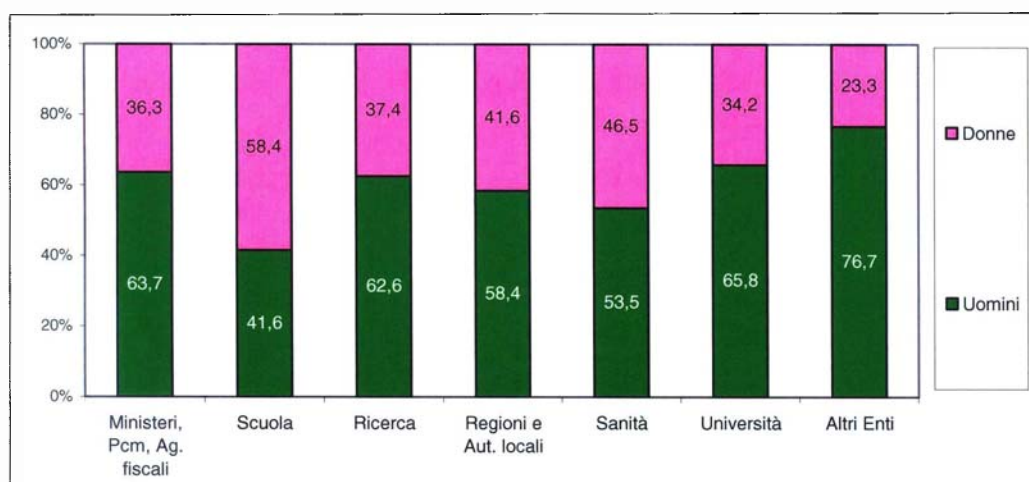
Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (data: 23 ottobre 2008)

Riguardo al genere dei dipendenti che, nel 2006, hanno ricevuto incarichi da parte di amministrazioni pubbliche (per i consulenti e collaboratori esterni il dato non è disponibile), si osserva che essi sono principalmente uomini (55,2% del totale), per quanto tale prevalenza appaia contenuta (Figura 28).

Distinguendo le amministrazioni per tipologia istituzionale (Figura 29), si osserva che la superiorità della componente maschile tra i dipendenti che hanno avuto un incarico è sempre presente ed è particolarmente preponderante nel caso delle amministrazioni che rientrano nella classe generica Altri Enti (76,7%). La sola eccezione è costituita dalle Scuole, dove invece è maggioritaria la componente femminile (il 58,7% degli incarichi sono stati affidati a donne).

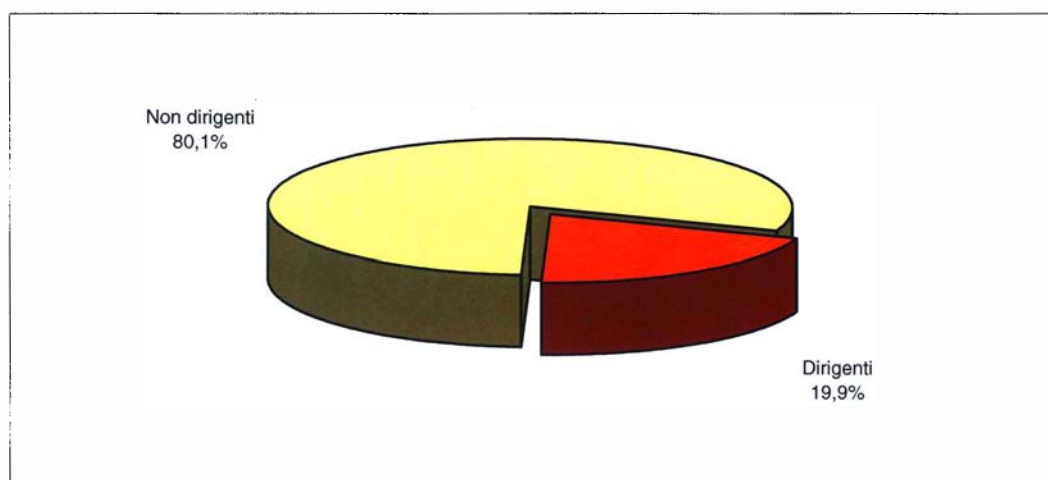
Figura 28 - Dipendenti a cui sono stati conferiti incarichi per genere – Anno 2006 (valori percentuali)

Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (data: 23 ottobre 2008)

Figura 29 - Dipendenti a cui sono stati conferiti incarichi per genere e per tipologia istituzionale dell'amministrazione conferente – Anno 2006 (valori percentuali)

Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (data: 23 ottobre 2008)

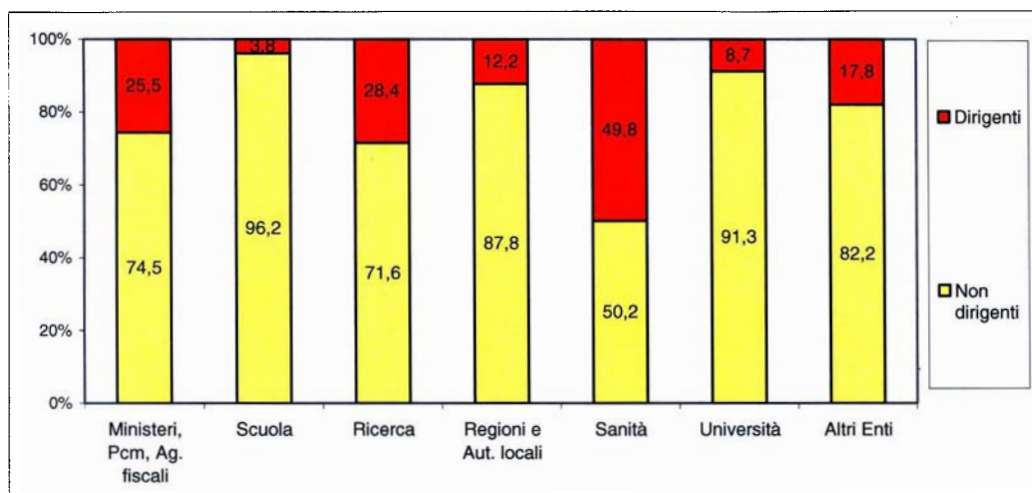
Tra i dipendenti a cui sono stati conferiti incarichi nel 2006 (anche in questo caso, per i consulenti e collaboratori esterni il dato non è disponibile), si osserva che in larga maggioranza si tratta di incarichi conferiti a personale non dirigente (80,1% del totale) (Figura 30).

Figura 30 - Dipendenti a cui sono stati conferiti incarichi per qualifica - Anno 2006 (valori percentuali)

Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (data: 23 ottobre 2008)

Anche distinguendo le amministrazioni secondo le rispettive tipologie istituzionali (Figura 31), resta evidente la netta prevalenza del personale incaricato non dirigente, soprattutto per le amministrazioni scolastiche (96,2%) e universitarie (91,3%). Costituiscono un caso particolare le amministrazioni della Sanità, che hanno affidato in misura pressoché indifferenziata incarichi a dirigenti (49,8%) e a personale non dirigente (50,2%).

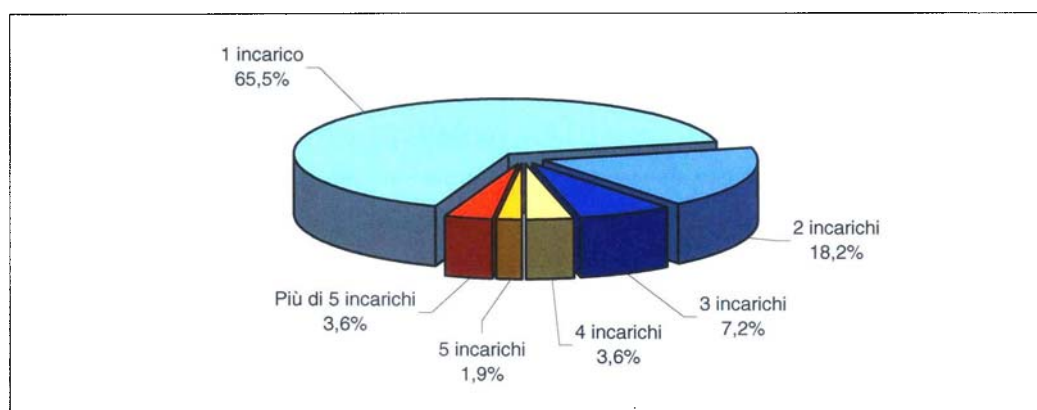
Figura 31 - Dipendenti a cui sono stati conferiti incarichi per qualifica e per tipologia istituzionale dell'amministrazione conferente – Anno 2006 (valori percentuali)



Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (data: 23 ottobre 2008)

A ciascun soggetto può essere conferito più di un incarico nel corso dello stesso anno. Nel 2006, il 65,5% dei dipendenti che hanno avuto in affidamento lo svolgimento di incarichi ne ha avuto uno solo, il 18,2% ne ha avuti due, il 7,2% tre, il 3,6% quattro, l'1,9% ne ha avuti 5 e il 3,6% più di 5 (per il personale esterno, il dato non è disponibile) (Figura 32).

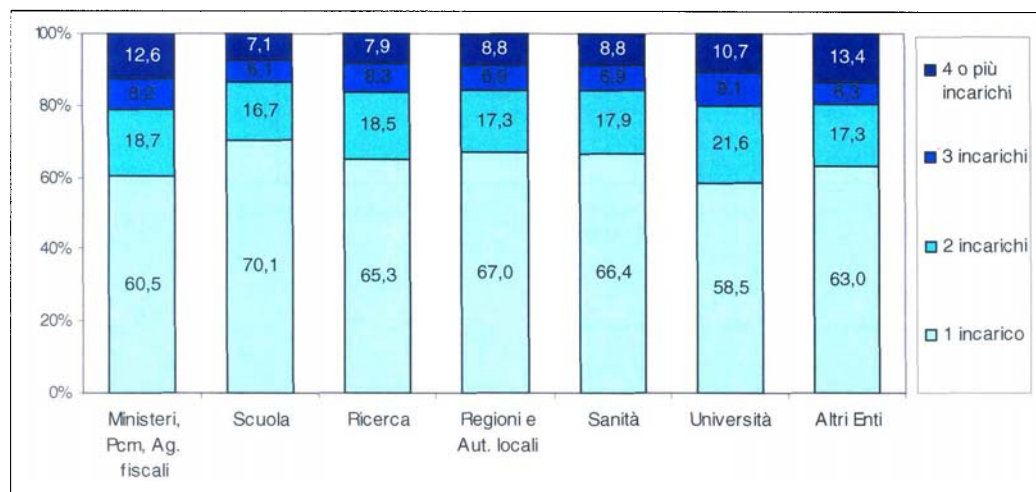
Figura 32 - Dipendenti a cui sono stati conferiti incarichi per numero di incarichi conferiti – Anno 2006 (valori percentuali)



Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (data: 23 ottobre 2008)

Tra le tipologie istituzionali considerate (Figura 33), le amministrazioni che hanno affidato in misura maggiore incarichi plurimi a dipendenti appartengono alla tipologia Ministeri, Presidenza del consiglio dei ministri e Agenzie fiscali (il 39,5% dei dipendenti incaricati ha ricevuto almeno due incarichi nel 2006) e, soprattutto, alle Università (41,5%).

Figura 33 - Dipendenti a cui sono stati conferiti incarichi per numero di incarichi conferiti e per tipologia istituzionale dell'amministrazione conferente – Anno 2006 (valori percentuali)

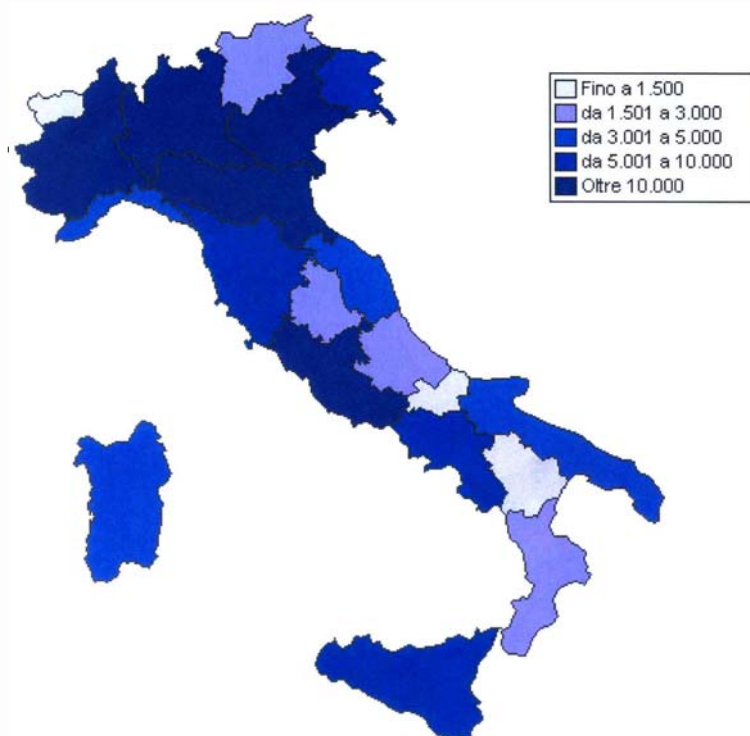


Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (data: 23 ottobre 2008)

Infine, i dipendenti e i consulenti e collaboratori esterni che hanno ricevuto in affidamento incarichi nel 2006, possono essere distribuiti secondo la regione in cui è localizzata l'amministrazione conferente l'incarico.

Per quanto riguarda i dipendenti (Figura 34), si osserva la maggiore concentrazione, con oltre 10 mila dipendenti incaricati, nel Lazio (13.494, pari all'11,2% del totale) e in alcune regioni del Nord, precisamente: il Veneto (12.649, pari al 10,5%), l'Emilia-Romagna (11.873, pari al 9,9%), il Piemonte (11.794, pari al 9,8%) e la Lombardia, regione in cui sono ubicate le amministrazioni che hanno incaricato il maggior numero di dipendenti (16.837, pari al 14,0%).

Di contro, le amministrazioni localizzate nel Molise e, soprattutto, in Valle d'Aosta, assommano il numero più contenuto di dipendenti a cui sono stati conferiti incarichi, rispettivamente: 844 (pari allo 0,7%) e 298 (0,2%).

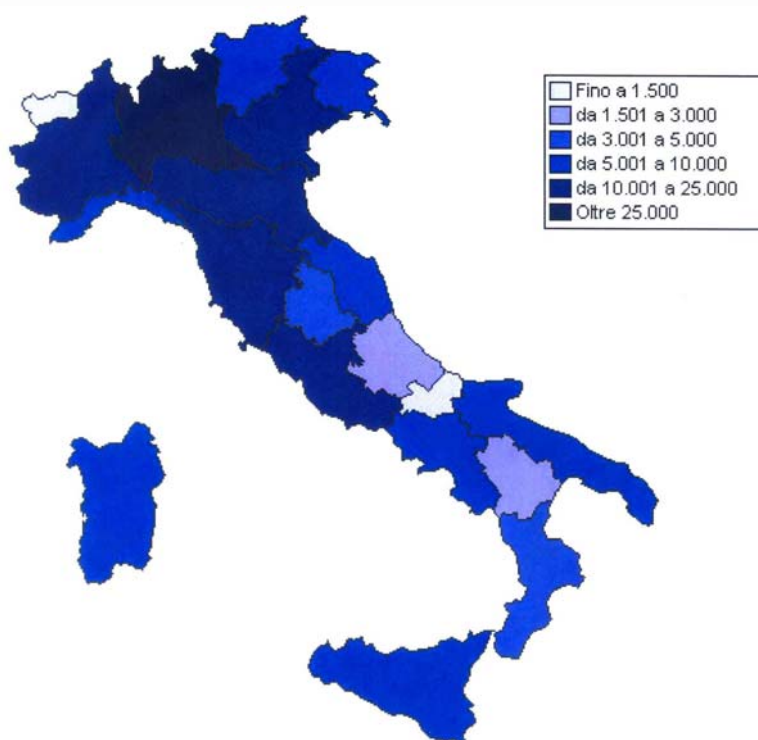
Figura 34 - Dipendenti a cui sono stati conferiti incarichi per regione dell'amministrazione conferente - Anno 2006

Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (data: 23 ottobre 2008)

Per quanto riguarda il personale esterno (Figura 35), la parte relativamente più consistente ha ricevuto l'incarico da amministrazioni localizzate in Lombardia (32.852, pari al 17,5% del totale del personale incaricato); seguono, con circa 20 mila incaricati, l'Emilia-Romagna (22.791, pari al 12,2%) e il Veneto (19.686, pari al 10,5%). Oltre 10 mila incaricati si contano anche per le amministrazioni del Lazio (15.525, pari all'8,3%), della Toscana (14.522, pari al 7,8%) e del Piemonte (13.929, pari al 7,4%).

Analogamente a quanto osservato per gli incarichi conferiti a dipendenti, le amministrazioni localizzate nel Molise e in Valle d'Aosta, concentrano il numero più contenuto di consulenti e collaboratori esterni incaricati, rispettivamente: 1.126 (pari allo 0,6%) e 935 (pari allo 0,5%).

Figura 35 - Consulenti e collaboratori esterni a cui sono stati conferiti incarichi per regione dell'amministrazione conferente - Anno 2006 (valori percentuali)



Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (data: 23 ottobre 2008)

Soggetti a cui sono stati liquidati incarichi

Le distribuzioni percentuali dei soggetti in favore dei quali, nel 2006, le amministrazioni hanno liquidato compensi per incarichi conferiti (Prospetto 11) ricalcano abbastanza da vicino quelle riferite agli incarichi conferiti nello stesso anno (Prospetto 10).

Prospetto 11 -Soggetti a cui sono stati liquidati incarichi (dipendenti/consulenti e collaboratori esterni), per tipologia istituzionale dell'amministrazione che ha liquidato l'incarico - Anno 2006 (valori assoluti e percentuali)

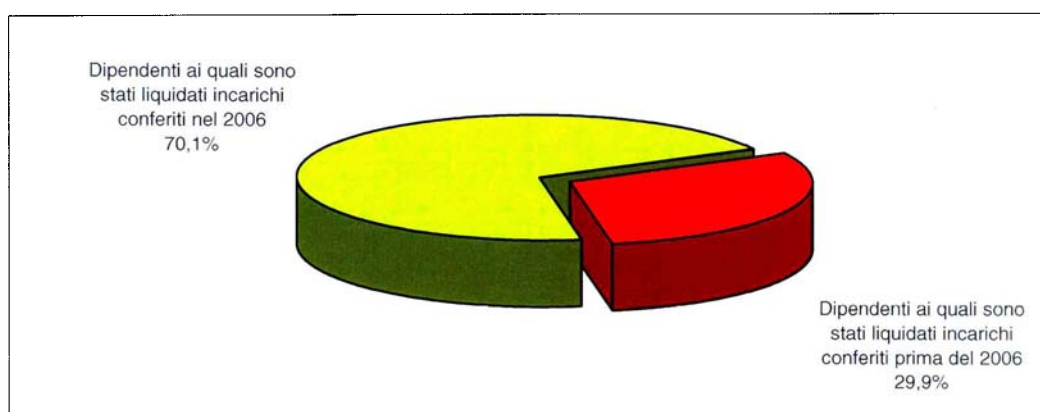
| TIPOLOGIE ISTITUZIONALI | Dipendenti | | Consulenti e collaboratori esterni | |
|-----------------------------|--------------------|-----------------------|------------------------------------|-----------------------|
| | Valori assoluti | Valori percentuali | Valori assoluti | Valori percentuali |
| Ministeri, Pcm, Ag. fiscali | 8.136 | 7,3 | 5.701 | 3,1 |
| Scuola | 28.323 | 25,6 | 39.444 | 21,2 |
| Ricerca | 1.031 | 0,9 | 3.721 | 2,0 |
| Regioni e Aut. locali | 26.923 | 24,3 | 74.794 | 40,2 |
| Di cui: Comuni e UC | 18.589 | 16,8 | 49.057 | 26,4 |
| Sanità | 26.024 | 23,5 | 17.529 | 9,4 |
| Università | 19.261 | 17,4 | 40.841 | 21,9 |
| Altri Enti | 1.037 | 0,9 | 4.063 | 2,2 |
| Totale (a) | 110.735 | 100,0 | 186.093 | 100,0 |

Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (data: 23 ottobre 2008)

(a) Il totale dei dipendenti e dei consulenti risente del metodo di conteggio dei dati, effettuato per comparto. Ne consegue che lo stesso soggetto se ha ricevuto incarichi in comparti o settori diversi viene contato più volte.

La liquidazione per l'incarico conferito non avviene necessariamente nello stesso anno in cui ha avuto luogo il conferimento. Nel caso degli incarichi liquidati ai dipendenti, è disponibile l'informazione relativa alle quote di incarichi liquidati nell'anno ma conferiti in anni precedenti. In generale, i dipendenti ai quali è stato liquidato l'incarico nel 2006, nella maggior parte dei casi (70,1%) avevano ricevuto l'incarico nel corso dello stesso anno (Figura 36).

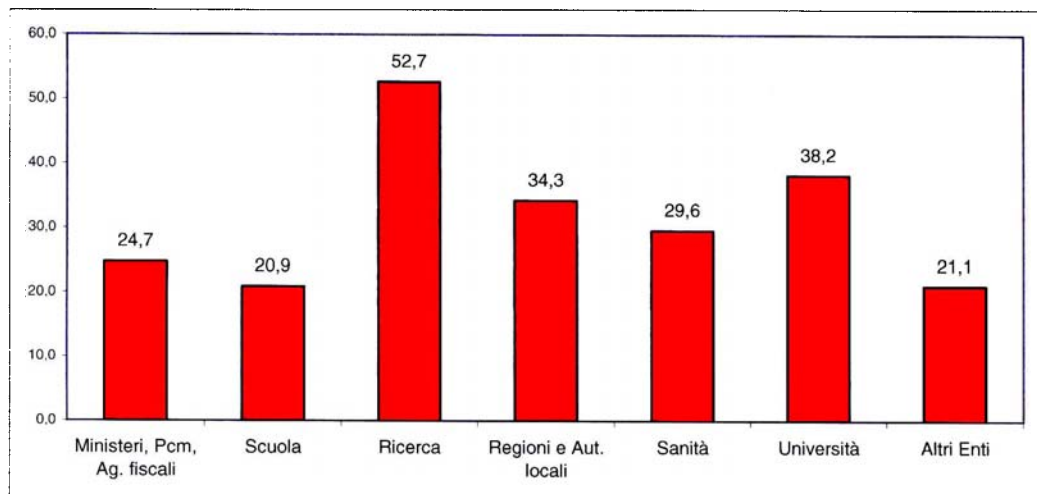
Figura 36 - Dipendenti a cui sono stati liquidati incarichi secondo l'anno in cui è avvenuto il conferimento – Anno 2006
(valori percentuali)



Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (data: 23 ottobre 2008)

Tuttavia, distinguendo le tipologie istituzionali delle amministrazioni conferenti l'incarico (Figura 37), si osserva che il dato generale non vale in assoluto; in particolare, le amministrazioni operanti nella Ricerca, nel 2006, hanno effettuato il pagamento per incarichi conferiti nella maggioranza dei casi (52,7%) in anni precedenti al 2006. Le amministrazioni scolastiche registrano il maggior numero di dipendenti che hanno avuto la liquidazione di un incarico conferitogli nel corso dello stesso anno (79,1,0%), essendo pari al 20,9% la quota di dipendenti con incarico liquidato nel 2006 ma conferito in anni precedenti.

Figura 37 - Dipendenti a cui sono stati liquidati incarichi conferiti in anni precedenti al 2006, per tipologia dell'amministrazione - Anno 2006 (valori percentuali)



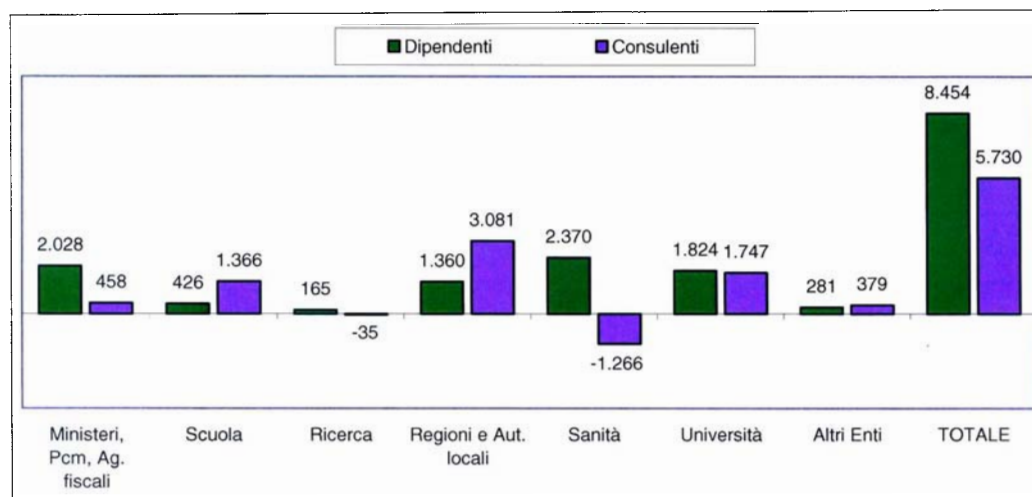
Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (data: 23 ottobre 2008)

Per affinare l'analisi relativa alla verifica dello sbilanciamento tra il numero di soggetti ai quali è stato liquidato l'incarico nel 2006 e il numero di soggetti a cui l'incarico, nello stesso anno, è stato conferito, è utile osservare la differenza tra i suddetti valori (Figura 38).

Complessivamente, tale differenza è positiva tanto per i dipendenti quanto per i consulenti e collaboratori esterni. Questo significa che le amministrazioni, nel 2006, hanno incaricato un maggior numero di soggetti rispetto a quanti ne abbiano liquidati: +8.454 nel caso dei dipendenti e +5.730 nel caso del personale esterno.

Costituiscono eccezioni le amministrazioni della Ricerca e della Sanità che, nel 2006, hanno liquidato incarichi a consulenti e collaboratori esterni in misura maggiore rispetto a quanti ne abbiano conferiti. Tuttavia, nel caso della Ricerca le differenze osservate sono decisamente contenute, a prescindere dal segno, a indicare un certo bilanciamento tra il numero di dipendenti e collaboratori a cui è stato conferito un incarico nell'anno e il numero di quanti hanno ricevuto, nello stesso anno, il pagamento per un incarico.

Figura 38 - Differenza tra numero di soggetti a cui sono stati conferiti incarichi e numero di soggetti a cui sono stati liquidati incarichi nell'anno, per tipo di soggetto incaricato e per tipologia istituzionale dell'amministrazione – Anno 2006 (valori assoluti)



Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (data: 23 ottobre 2008)

9. Gli incarichi conferiti e liquidati

Nel 2006, le amministrazioni hanno conferito 216.609 incarichi a dipendenti e 276.413 a consulenti e collaboratori esterni (Prospetto 12). In termini di incarichi, dunque, si registrano numeri decisamente più elevati rispetto ai soggetti incaricati, in quanto, come già evidenziato in precedenza uno stesso dipendente o consulente può ricevere più di un incarico nel corso dell'anno. In media, si contano 1,8 incarichi per dipendente e 1,4 incarichi per consulente o collaboratore esterno.

Prospetto 12 – Incarichi conferiti a dipendenti e a consulenti e collaboratori esterni, per tipologia istituzionale dell'amministrazione – Anno 2006 (valori assoluti e percentuali)

| TIPOLOGIE ISTITUZIONALI | Incarichi conferiti a dipendenti | | Incarichi conferiti a consulenti e collaboratori esterni | |
|-----------------------------|----------------------------------|--------------------|--|--------------------|
| | Valori assoluti | Valori percentuali | Valori assoluti | Valori percentuali |
| Ministeri, Pcm, Ag. fiscali | 21.380 | 9,9 | 10.150 | 3,7 |
| Scuola | 48.320 | 22,3 | 56.246 | 20,3 |
| Ricerca | 2.000 | 0,9 | 4.719 | 1,7 |
| Regioni e Aut. locali | 51.445 | 23,8 | 115.361 | 41,7 |
| Di cui: Comuni e UC | 32.094 | 14,8 | 78.599 | 28,4 |
| Sanità | 50.443 | 23,3 | 22.351 | 8,1 |
| Università | 40.057 | 18,5 | 60.522 | 21,9 |
| Altri Enti | 2.964 | 1,4 | 7.064 | 2,6 |
| Totale | 216.609 | 100,0 | 276.413 | 100,0 |

Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (data: 23 ottobre 2008)

La prevalenza del numero di incarichi conferiti a consulenti e collaboratori esterni osservata a livello complessivo non si manifesta per tutte le tipologie istituzionali. Infatti, Ministeri, Presidenza del consiglio dei ministri e Agenzie fiscali hanno affidato a dipendenti oltre il doppio degli incarichi conferiti al personale esterno (21.380 contro 10.150), analogamente a quanto è avvenuto nella Sanità, dove si contano 50.443 incarichi conferiti a dipendenti contro 22.351 affidati a consulenti o collaboratori esterni.

Le amministrazioni incluse nelle Regioni e autonomie locali mostrano invece lo sbilanciamento più evidente in favore di incarichi affidati a personale esterno rispetto a quello dipendente (115.361 contro 51.445, oltre il doppio), ancora più evidente se si considerano solo i Comuni e le Unioni di comuni (78.599 dipendenti contro 32.094, quasi due volte e mezzo).

Il numero di incarichi liquidati nel corso del 2006 dalle amministrazioni è stato pari a 193.962 in favore di dipendenti e a 272.223 in favore di consulenti e collaboratori esterni (Prospetto 13). In media, si contano 1,8 incarichi liquidati per dipendente e 1,5 incarichi liquidati per consulente o collaboratore esterno. Analogamente a quanto osservato in relazione ai soggetti incaricati, anche le distribuzioni relative agli incarichi liquidati ricalcano piuttosto fedelmente quelle relative agli incarichi conferiti.

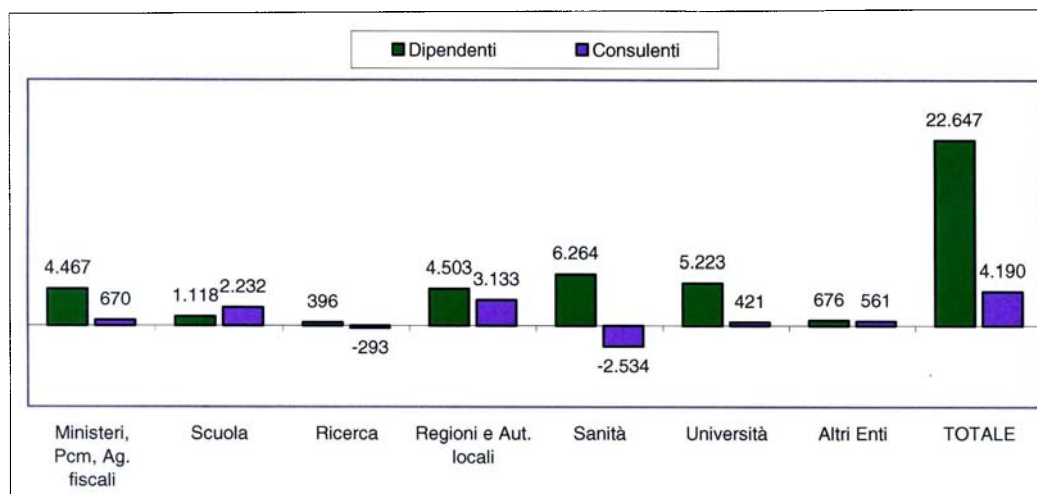
Prospetto 13 - Incarichi liquidati a dipendenti e a consulenti e collaboratori esterni, per tipologia istituzionale dell'amministrazione – Anno 2006 (valori assoluti e percentuali)

| TIPOLOGIE ISTITUZIONALI | Incarichi liquidati a dipendenti | | Incarichi liquidati a consulenti e collaboratori esterni | |
|-----------------------------|-------------------------------------|-----------------------|---|-----------------------|
| | Valori assoluti | Valori percentuali | Valori assoluti | Valori percentuali |
| Ministeri, Pcm, Ag. fiscali | 16.913 | 8,7 | 9.480 | 3,5 |
| Scuola | 47.202 | 24,3 | 54.014 | 19,8 |
| Ricerca | 1.604 | 0,8 | 5.012 | 1,8 |
| Regioni e Aut. locali | 46.942 | 24,2 | 112.228 | 41,2 |
| <i>Di cui: Comuni e UC</i> | 31.971 | 16,5 | 76.835 | 28,2 |
| Sanità | 44.179 | 22,8 | 24.885 | 9,1 |
| Università | 34.834 | 18,0 | 60.101 | 22,1 |
| Altri Enti | 2.288 | 1,2 | 6.503 | 2,4 |
| Totale | 193.962 | 100,0 | 272.223 | 100,0 |

Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (data: 23 ottobre 2008)

Valutando la differenza tra il numero di incarichi conferiti e il numero degli incarichi liquidati (Figura 39), complessivamente si osserva che le amministrazioni, nel 2006, hanno conferito a dipendenti un numero largamente superiore di incarichi rispetto a quanti ne abbiano liquidati (+22.647), analogamente a quanto rilevato per gli incarichi conferiti a consulenti e collaboratori esterni, anch'essi in numero superiore rispetto a quelli che sono stati liquidati nello stesso anno (+4.190). Solo per le istituzioni della Ricerca e della Sanità si osserva una differenza negativa per gli incarichi affidati a consulenti e collaboratori esterni, ad indicare un maggior numero di incarichi liquidati nell'anno rispetto a quanti ne sono stati conferiti.

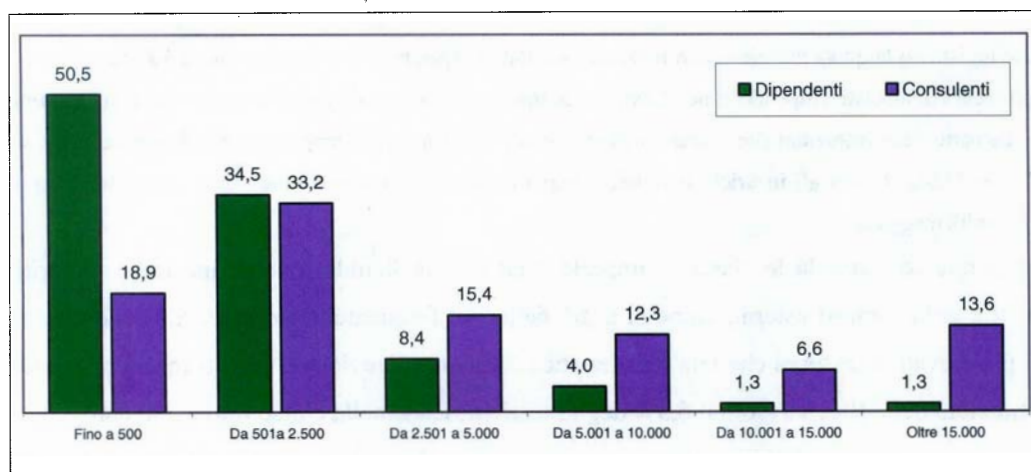
Figura 39 - Incarichi liquidati a dipendenti e a consulenti e collaboratori esterni, per classe di importo in Euro – Anno 2006 (valori percentuali)



Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (data: 23 ottobre 2008)

Con riferimento al valore dei compensi liquidati dalle amministrazioni nel 2006, gli incarichi liquidati a dipendenti ricadono in maggioranza nella classe di importi più bassa, fino a 500 euro, che comprende il 50,5% di tutti gli incarichi liquidati a dipendenti; invece, la classe in cui ricadono più frequentemente gli importi per il pagamento di incarichi affidati a consulenti o collaboratori esterni è quella che va da 501 a 2.500 euro, che comprende il 33,2% degli incarichi liquidati nell'anno (Figura 40).

Figura 40 - Incarichi liquidati a dipendenti e a consulenti e collaboratori esterni, per classe di importo in Euro – Anno 2006 (valori percentuali)



Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (data: 23 ottobre 2008)

Inoltre, a confermare la maggiore frequenza di incarichi di importi elevati erogati in favore di personale esterno, si aggiunge anche la percentuale di incarichi che rientra nelle classi più elevate. Infatti, gli incarichi liquidati con importi superiori ai 10.000 euro sono pari al 20,2% di tutti gli incarichi liquidati a consulenti e solo il 2,6% di quelli destinati ai dipendenti.

Prospetto 14 - Incarichi liquidati a dipendenti e a consulenti e collaboratori esterni, per classe di importo e per tipologia istituzionale dell'amministrazione – Anno 2006 (valori percentuali)

| TIPOLOGIE ISTITUZIONALI | Classi di importo (in Euro) | | | | | | Totale incarichi liquidati (=100%) |
|-----------------------------|-----------------------------|-------------------|---------------------|----------------------|-----------------------|-----------------|---|
| | Fino a 500 | Da 501 a 2.500 | Da 2.501 a 5.000 | Da 5.001 a 10.000 | Da 10.001 a 15.000 | Oltre 15.000 | |
| DIPENDENTI | | | | | | | |
| Ministeri, Pcm, Ag. fiscali | 60,8 | 24,7 | 6,7 | 4,0 | 1,7 | 2,1 | 16.913 |
| Scuola | 55,8 | 37,0 | 5,0 | 1,5 | 0,3 | 0,3 | 47.202 |
| Ricerca | 30,3 | 42,3 | 18,2 | 6,4 | 1,3 | 1,4 | 1.604 |
| Regioni e Aut. locali | 50,8 | 32,3 | 9,3 | 4,8 | 1,6 | 1,3 | 46.942 |
| Sanità | 55,1 | 33,9 | 5,7 | 3,0 | 1,1 | 1,1 | 44.179 |
| Università | 33,9 | 39,1 | 15,5 | 7,3 | 2,0 | 2,2 | 34.834 |
| Altri Enti | 41,6 | 34,6 | 10,4 | 5,7 | 3,4 | 4,3 | 2.288 |
| Totale | 50,5 | 34,5 | 8,4 | 4,0 | 1,3 | 1,3 | 193.962 |
| CONSULENTI | | | | | | | |
| Ministeri, Pcm, Ag. fiscali | 8,6 | 20,0 | 14,7 | 17,0 | 12,1 | 27,5 | 5.701 |
| Scuola | 34,7 | 49,3 | 10,7 | 3,6 | 0,9 | 0,8 | 39.444 |
| Ricerca | 6,3 | 15,8 | 15,7 | 16,8 | 13,5 | 31,8 | 3.721 |
| Regioni e Aut. locali | 14,9 | 27,4 | 16,0 | 15,6 | 8,3 | 17,8 | 72.368 |
| Sanità | 11,8 | 17,8 | 11,1 | 14,3 | 11,5 | 33,4 | 17.529 |
| Università | 16,4 | 38,4 | 20,8 | 12,8 | 5,6 | 5,9 | 40.841 |
| Altri Enti | 19,8 | 27,6 | 13,9 | 12,0 | 7,0 | 19,7 | 4.063 |
| Totale | 18,9 | 33,2 | 15,4 | 12,3 | 6,6 | 13,6 | 183.667 |

Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (data: 23 ottobre 2008)

Il dettaglio offerto dalla distinzione per tipologie istituzionali (Prospetto 14) mostra che le amministrazioni incluse nella classe dei Ministeri, Presidenza del consiglio dei ministri e Agenzie fiscali, sono quelle che registrano la quota più elevata di incarichi liquidati a dipendenti con importi fino a 500 euro (il 60,8% di tutti gli incarichi affidati a dipendenti nel 2006). Al contrario, gli incarichi liquidati a dipendenti con cifre fino a 500 euro da parte delle istituzioni che operano nella Ricerca e nell'Università rappresentano, rispettivamente, solo il 30,3% e il 33,9% di tutti gli incarichi liquidati, compensati da un maggior numero di incarichi liquidati con importi di entità maggiore.

Per quanto riguarda le classi di importo relative alla liquidazione di incarichi conferiti a consulenti e collaboratori esterni, come si è già detto più frequentemente dislocati nelle classi di importi più elevati, si osserva che tale caratteristica è ancora più evidente per gli incarichi liquidati dalle istituzioni della Ricerca (solo il 6,3% degli incarichi ricade nella classe fino a 500 euro e ben il 31,8% nella classe oltre 15.000 euro), insieme a quelli liquidati dalla Sanità (11,8% gli incarichi fino a 500 euro e 33,4% quelli oltre 15.000 euro) e dalle istituzioni incluse nella tipologia Ministeri, Presidenza del consiglio dei ministri e Agenzie fiscali (8,6% gli incarichi fino a 500 euro e 27,5% quelli oltre 15.000 euro). Di contro, la Scuola ha conferito incarichi a personale esterno nel 34,7%

dei casi di importo fino a 500 euro e nel 49,3% dei casi di importo compreso tra 501 e 1.000 euro, mentre solo lo 0,8% degli incarichi liquidati supera l'importo di 15.000 euro.

10. Il valore complessivo degli incarichi liquidati

Nel 2006, le amministrazioni hanno liquidato compensi per il pagamento di incarichi a consulenti e collaboratori esterni per un totale di circa 1 miliardo e 345 milioni di euro, mentre una cifra nettamente inferiore, pari a circa 315 milioni di euro, ha riguardato i compensi liquidati in favore di dipendenti (Prospetto 15).

Il dettaglio offerto dalla differente tipologia istituzionale dell'amministrazione pagante, mostra che oltre la metà (52,9%) di tutti i compensi destinati al pagamento di consulenti e collaboratori esterni sono stati erogati da Regioni e autonomie locali (circa 712 milioni di euro).

Tra i pagamenti erogati in favore di dipendenti, le quote relativamente più elevate hanno riguardato l'Università (28,7% del totale, per compensi pari a oltre 90 milioni di euro) e le Regioni e autonomie locali (25,3%, pari a circa 80 milioni di euro).

Prospetto 15 - Compensi liquidati a dipendenti e a consulenti e collaboratori esterni, per tipologia istituzionale dell'amministrazione – Anno 2006 (valori assoluti in migliaia di Euro e valori percentuali)

| TIPOLOGIE ISTITUZIONALI | Compensi liquidati a dipendenti (in migliaia di Euro) | | Compensi liquidati a consulenti e collaboratori esterni (in migliaia di Euro) | |
|-----------------------------|---|-----------------------|---|-----------------------|
| | Valori assoluti | Valori percentuali | Valori assoluti | Valori percentuali |
| Ministeri, Pcm, Ag. fiscali | 30.744,70 | 9,8 | 71.447,75 | 5,3 |
| Scuola | 44.301,95 | 14,1 | 64.360,02 | 4,8 |
| Ricerca | 3.655,20 | 1,2 | 43.259,09 | 3,2 |
| Regioni e Aut. locali | 79.645,14 | 25,3 | 711.529,68 | 52,9 |
| Di cui: Comuni e UC | 55.583,33 | 17,6 | 433.488,25 | 32,2 |
| Sanità | 59.667,77 | 18,9 | 239.839,11 | 17,8 |
| Università | 90.435,71 | 28,7 | 176.916,83 | 13,2 |
| Altri Enti | 6.565,03 | 2,1 | 37.335,21 | 2,8 |
| Totale | 315.015,51 | 100,0 | 1.344.687,69 | 100,0 |

Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (data: 23 ottobre 2008)

PAGINA BIANCA

APPENDICE

PAGINA BIANCA

ALLEGATO A

PAGINA BIANCA

DIPENDENTI 2007

PAGINA BIANCA

Tabella 1: Le amministrazioni che hanno inviato comunicazioni per il 2007 relative ad incarichi conferiti ai propri dipendenti

| COMPARTO O SETTORE | Totale Amministrazioni che hanno inviato comunicazioni | | Amministrazioni che hanno effettuato la comunicazione telematica | | Amministrazioni che hanno comunicato di non avere conferito incarichi | | Amministrazioni con comunicazioni in formato non telematico | |
|--|--|--------------|--|--------------|---|----------|---|--|
| | numero | numero | numero | numero | numero | numero | numero | |
| AGENZIE FISCALI | 24 | 24 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| AZIENDE AUTONOME | 33 | 33 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| ENTI DI VIGILANZA | 4 | 3 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | |
| ENTI EX ART.70 D.LGS. 165/2001 | 3 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI | 308 | 68 | 240 | 240 | 0 | 0 | 0 | |
| FORZE ARMATE | 5 | 5 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| FORZE DI POLIZIA | 288 | 129 | 139 | 139 | 0 | 0 | 0 | |
| ISTITUZIONI DI ALTA FORMAZIONE E SPECIALIZZAZIONE ARTISTICA E MUSICALE | 35 | 34 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | |
| ISTITUZIONI ED ENTI DI RICERCA E SPERIMENTAZIONE | 44 | 40 | 4 | 4 | 0 | 0 | 0 | |
| MAGISTRATURA | 4 | 4 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| MINISTRI | 540 | 463 | 77 | 77 | 0 | 0 | 2 | |
| PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI | 5 | 4 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | |
| REGIONI ED AUTONOMIE LOCALI | 4.956 | 3.826 | 1.130 | 1.130 | 0 | 0 | 9 | |
| Regioni | 26 | 26 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| Province | 132 | 126 | 6 | 6 | 0 | 0 | 0 | |
| Comuni ed Unioni di Comuni | 4.162 | 3.154 | 1.008 | 1.008 | 0 | 0 | 9 | |
| Altri | 636 | 520 | 116 | 116 | 0 | 0 | 0 | |
| SCUOLA | 3.540 | 3.183 | 357 | 357 | 0 | 0 | 0 | |
| SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE | 304 | 301 | 3 | 3 | 0 | 0 | 4 | |
| UNIVERSITA' | 132 | 127 | 5 | 5 | 0 | 0 | 1 | |
| TOTALE GENERALE | 10.205 | 8.247 | 1.958 | 1.958 | 0 | 0 | 16 | |

XVI LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

| COMPARTO | Differenza di genere | | | | | | | | | | | | | | |
|--|---|--------|---------|--|--------|---------|---------------------|--------|---------|---------------------|--------|---------|--------------------|---------------|----------------|
| | Dipendenti a cui sono stati conferiti incarichi | | | Dipendenti ai quali sono stati liquidati incarichi | | | Incarichi conferiti | | | Incarichi liquidati | | | Compensi liquidati | | |
| | Uomini | Donne | TOTALE | Uomini | Donne | TOTALE | Uomini | Donne | TOTALE | Uomini | Donne | TOTALE | Uomini | Donne | TOTALE |
| AGENZIE FISCALI | 967 | 462 | 1.429 | 858 | 442 | 1.300 | 1.626 | 572 | 2.198 | 1.379 | 540 | 1.919 | 1.563.414,74 | 480.248,46 | 2.043.663,20 |
| CORPO VIGILI DEL FUOCO E MONOPOLI DI STATO | 546 | 92 | 638 | 504 | 85 | 589 | 1.312 | 126 | 1.440 | 1.275 | 122 | 1.397 | 1.475.870,70 | 110.946,77 | 1.586.817,47 |
| ENTI DI VIGILANZA | 28 | 28 | 56 | 11 | 6 | 17 | 46 | 59 | 105 | 12 | 7 | 19 | 19.956,91 | 9.430,88 | 29.387,79 |
| ENTI EX ART. 70 D.LGS. 165/2001 | 154 | 32 | 186 | 53 | 10 | 63 | 195 | 46 | 241 | 59 | 14 | 73 | 135.702,96 | 8.897,44 | 144.600,40 |
| ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI | 536 | 228 | 764 | 438 | 203 | 641 | 1.603 | 504 | 2.107 | 1.206 | 379 | 1.585 | 5.113.147,34 | 1.257.478,47 | 6.370.625,81 |
| FORZE ARMATE | 32 | 1 | 33 | 34 | 1 | 35 | 40 | 1 | 41 | 41 | 1 | 42 | 197.794,22 | 2.406,00 | 200.200,22 |
| FORZE DI POLIZIA | 782 | 111 | 893 | 723 | 109 | 832 | 1.252 | 188 | 1.440 | 1.118 | 172 | 1.290 | 3.274.369,58 | 898.286,19 | 4.172.655,77 |
| ISTITUZIONI DI ALTA FORMAZIONE SPECIALIZZAZIONE ARTISTICA E MUSICALE | 240 | 81 | 321 | 240 | 82 | 322 | 314 | 108 | 422 | 303 | 106 | 409 | 1.192.205,34 | 261.337,09 | 1.453.542,43 |
| ISTITUZIONI ED ENTI DI RICERCA E SPERIMENTAZIONE | 611 | 350 | 961 | 714 | 392 | 1.106 | 997 | 498 | 1.495 | 1.218 | 548 | 1.766 | 2.876.852,15 | 1.021.132,38 | 3.897.984,53 |
| MAGISTRATURA | 1.115 | 309 | 1.424 | 389 | 83 | 472 | 1.742 | 412 | 2.154 | 488 | 88 | 586 | 2.453.254,99 | 283.973,29 | 2.747.228,28 |
| MINISTRI | 3.719 | 3.484 | 7.203 | 3.248 | 3.173 | 6.421 | 9.089 | 7.952 | 17.041 | 7.748 | 7.243 | 14.991 | 13.663.814,44 | 6.284.311,03 | 19.948.125,47 |
| PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI | 75 | 19 | 94 | 83 | 28 | 111 | 132 | 24 | 156 | 144 | 37 | 181 | 337.914,43 | 112.807,93 | 450.722,36 |
| REGIONI ED AUTONOMI LOCALI | 15.345 | 11.665 | 27.010 | 14.811 | 11.100 | 25.911 | 28.201 | 19.627 | 47.828 | 26.453 | 17.966 | 44.419 | 56.404.188,75 | 21.716.762,13 | 78.120.950,88 |
| Regioni | 1.600 | 920 | 2.520 | 1.370 | 755 | 2.125 | 3.570 | 2.397 | 5.967 | 2.363 | 1.259 | 3.622 | 4.628.292,95 | 1.469.418,19 | 6.097.710,54 |
| Province | 1.695 | 1.440 | 3.335 | 1.860 | 1.337 | 3.197 | 3.898 | 2.819 | 6.717 | 3.518 | 2.617 | 6.135 | 7.287.447,48 | 2.161.297,29 | 9.488.744,77 |
| Comuni ed Unioni di Comuni | 10.529 | 7.890 | 18.419 | 10.361 | 7.618 | 17.979 | 18.330 | 12.245 | 30.575 | 18.274 | 11.908 | 30.182 | 38.755.663,18 | 16.069.929,13 | 55.825.592,31 |
| Altri | 1.321 | 1.415 | 2.736 | 1.220 | 1.390 | 2.610 | 2.403 | 2.166 | 4.569 | 2.288 | 2.182 | 4.480 | 4.732.755,74 | 1.996.117,52 | 6.728.873,26 |
| SCUOLA | 9.719 | 15.010 | 24.729 | 10.183 | 15.740 | 25.923 | 16.155 | 23.323 | 39.478 | 17.788 | 25.146 | 42.934 | 20.513.718,07 | 20.448.510,43 | 40.962.228,50 |
| SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE | 13.571 | 11.090 | 24.661 | 13.427 | 11.611 | 25.038 | 24.896 | 16.966 | 41.862 | 23.548 | 18.263 | 41.811 | 43.501.290,71 | 19.045.220,66 | 62.546.511,37 |
| UNIVERSITA' | 11.869 | 6.158 | 18.027 | 11.318 | 6.175 | 17.493 | 22.652 | 10.182 | 32.814 | 21.332 | 10.773 | 32.105 | 58.699.337,50 | 16.660.763,38 | 75.360.100,88 |
| TOTALE GENERALE | 59.509 | 45.120 | 108.429 | 57.034 | 49.240 | 106.274 | 110.252 | 80.570 | 190.822 | 104.122 | 81.405 | 185.527 | 211.422.602,83 | 88.632.514,53 | 300.055.317,36 |

Tabella 3: I dipendenti pubblici e gli incarichi, conferiti e liquidati, e i compensi corrisposti nell'anno 2007

| COMPARTO | Distribuzione in base alla qualifica | | | | | | | | | | | | | | |
|--|---|---------------|---------|--|---------------|---------|---------------------|---------------|---------|---------------------|---------------|---------|--------------------|----------------|----------------|
| | Dipendenti a cui sono stati conferiti incarichi | | | Dipendenti ai quali sono stati liquidati incarichi | | | Incarichi conferiti | | | Incarichi liquidati | | | Compensi liquidati | | |
| | Dirigenti | Non dirigenti | TOTALE | Dirigenti | Non dirigenti | TOTALE | Dirigenti | Non dirigenti | TOTALE | Dirigenti | Non dirigenti | TOTALE | Dirigenti | Non dirigenti | TOTALE |
| AGENZIE FISCALI | 129 | 1.304 | 1.433 | 103 | 1.201 | 1.304 | 193 | 2.005 | 2.198 | 142 | 1.777 | 1.919 | 346.968,96 | 1.696.694,34 | 2.043.663,20 |
| CORPO VIGILI DEL FUOCO E MONOPOLI DI STATO | 89 | 553 | 642 | 84 | 509 | 593 | 284 | 1.156 | 1.440 | 282 | 1.115 | 1.397 | 498.907,25 | 1.087.910,22 | 1.586.817,47 |
| ENTI DI VIGILANZA | 13 | 43 | 56 | 3 | 14 | 17 | 25 | 80 | 105 | 4 | 15 | 19 | 4.895,51 | 24.492,28 | 29.387,79 |
| ENTI EX ART.70 D.LGS. 165/2001 | 7 | 179 | 186 | 4 | 59 | 63 | 9 | 232 | 241 | 4 | 69 | 73 | 2.245,89 | 142.354,51 | 144.600,40 |
| ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI | 129 | 635 | 764 | 103 | 538 | 641 | 221 | 1.866 | 2.107 | 178 | 1.407 | 1.585 | 1.186.597,06 | 5.184.028,75 | 6.370.625,81 |
| FORZE ARMATE | 11 | 22 | 33 | 14 | 21 | 35 | 17 | 24 | 41 | 20 | 22 | 42 | 169.609,17 | 30.593,05 | 200.202,22 |
| FORZE DI POLIZIA | 175 | 724 | 899 | 214 | 627 | 841 | 237 | 1.203 | 1.440 | 282 | 1.008 | 1.290 | 528.815,19 | 3.643.840,58 | 4.172.655,77 |
| ISTITUZIONI DI ALTA FORMAZIONE E SPECIALIZZAZIONE E MUSICALE | 3 | 318 | 321 | 3 | 319 | 322 | 3 | 419 | 422 | 3 | 406 | 409 | 16.842,15 | 1.436.700,28 | 1.453.542,43 |
| ISTITUZIONI ED ENTI DI RICERCA E SPERIMENTAZIONE | 283 | 686 | 969 | 245 | 880 | 1.125 | 510 | 985 | 1.495 | 420 | 1.346 | 1.766 | 979.026,81 | 2.918.957,72 | 3.897.984,53 |
| MAGISTRATURA | 1.268 | 156 | 1.424 | 422 | 51 | 473 | 1.876 | 278 | 2.154 | 529 | 57 | 586 | 2.477.906,34 | 269.321,94 | 2.747.228,28 |
| MINISTRI | 1.079 | 6.172 | 7.251 | 1.038 | 5.431 | 6.469 | 1.861 | 15.180 | 17.041 | 1.986 | 13.005 | 14.991 | 8.655.499,94 | 11.292.625,53 | 19.948.125,47 |
| PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI | 45 | 50 | 95 | 58 | 58 | 116 | 78 | 78 | 156 | 112 | 69 | 181 | 318.952,26 | 131.770,10 | 450.722,36 |
| REGIONI ED AUTON.LOCALI | 3.159 | 24.015 | 27.174 | 2.962 | 23.099 | 26.061 | 5.986 | 41.842 | 47.828 | 5.361 | 39.058 | 44.419 | 19.117.971,02 | 59.002.949,86 | 78.120.920,88 |
| SCUOLA | 880 | 23.956 | 24.836 | 908 | 25.140 | 26.048 | 1.853 | 37.625 | 39.478 | 2.019 | 40.915 | 42.934 | 2.052.030,93 | 38.910.197,57 | 40.962.228,50 |
| SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE | 12.876 | 12.152 | 25.028 | 12.547 | 12.901 | 25.448 | 22.805 | 19.057 | 41.862 | 21.041 | 20.770 | 41.811 | 38.774.734,87 | 23.771.776,50 | 62.546.511,37 |
| UNIVERSITA' | 1.285 | 16.958 | 18.243 | 1.457 | 16.274 | 17.731 | 2.059 | 30.755 | 32.814 | 2.210 | 29.895 | 32.105 | 6.744.329,80 | 68.635.771,08 | 75.380.100,88 |
| TOTALE GENERALE | 21.431 | 87.923 | 109.354 | 20.165 | 87.122 | 107.287 | 38.017 | 152.805 | 190.822 | 34.593 | 150.934 | 185.527 | 81.875.333,05 | 218.179.964,31 | 300.055.317,36 |

XVI LEGISLATURA — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI — DOCUMENTI

Tabella 4: I dipendenti pubblici e gli incarichi, conferiti e liquidati, e i compensi corrisposti nell'anno 2007

Distribuzione in base alla regione d'appartenenza dell'amministrazione conferente e alla qualifica

| REGIONE | Dipendenti a cui sono stati conferiti incarichi | | | | Dipendenti ai quali sono stati liquidati incarichi | | | | Incarichi conferiti | | | | Incarichi liquidati | | | | Compensi liquidati | | | | |
|----------------------------|---|---------------|---------------|---------------|--|---------------|---------------|---------------|---------------------|---------------|---------------|---------------|---------------------|---------------|----------------|---------------|--------------------|---------------|----------------|---------------|----------------|
| | Dirigenti | | Non dirigenti | | Dirigenti | | Non dirigenti | | Dirigenti | | Non dirigenti | | Dirigenti | | Non dirigenti | | Dirigenti | | Non dirigenti | | |
| | TOTALE | Non dirigenti | TOTALE | Non dirigenti | TOTALE | Non dirigenti | TOTALE | Non dirigenti | TOTALE | Non dirigenti | TOTALE | Non dirigenti | TOTALE | Non dirigenti | TOTALE | Non dirigenti | TOTALE | Non dirigenti | TOTALE | Non dirigenti | |
| ABRUZZO | 552 | 1.132 | 1.684 | 1.277 | 1.919 | 836 | 1.761 | 2.587 | 1.110 | 1.912 | 3.022 | 2.686 | 707,45 | 3.643.636,43 | 6.302 | 2.718.460,79 | 6.302 | 2.718.460,79 | 6.302 | 2.718.460,79 | |
| BASILICATA | 341 | 893 | 1.234 | 894 | 1.252 | 560 | 1.499 | 2.059 | 617 | 1.486 | 2.103 | 609.312,09 | 5.440.293,74 | 2.103 | 2.718.460,79 | 2.103 | 2.718.460,79 | 2.103 | 2.718.460,79 | 2.103 | 2.718.460,79 |
| CALABRIA | 150 | 1.537 | 1.687 | 1.833 | 1.963 | 276 | 2.307 | 2.583 | 311 | 3.740 | 4.051 | 609.312,09 | 5.440.293,74 | 4.051 | 6.049.605,83 | 4.051 | 6.049.605,83 | 4.051 | 6.049.605,83 | 4.051 | 6.049.605,83 |
| CAMPANIA | 1.046 | 5.280 | 6.326 | 4.765 | 5.979 | 1.811 | 10.842 | 12.653 | 1.934 | 8.902 | 10.836 | 5.207.148,01 | 10.842.415,00 | 10.836 | 16.054.563,01 | 10.836 | 16.054.563,01 | 10.836 | 16.054.563,01 | 10.836 | 16.054.563,01 |
| EMILIA ROMAGNA | 1.801 | 8.846 | 10.647 | 9.025 | 10.827 | 3.404 | 14.784 | 18.188 | 3.292 | 14.835 | 18.127 | 5.843.842,38 | 18.127.707,19 | 18.127 | 24.676.549,57 | 18.127 | 24.676.549,57 | 18.127 | 24.676.549,57 | 18.127 | 24.676.549,57 |
| FRULLI VENEZIA GIULIA | 1.097 | 3.850 | 4.747 | 3.870 | 4.927 | 2.069 | 6.323 | 8.392 | 1.846 | 7.085 | 8.931 | 3.547.222,21 | 8.931.406,51 | 8.931 | 12.229.628,72 | 8.931 | 12.229.628,72 | 8.931 | 12.229.628,72 | 8.931 | 12.229.628,72 |
| LAZIO | 3.361 | 9.173 | 12.534 | 8.721 | 11.077 | 5.625 | 16.782 | 22.407 | 3.842 | 15.512 | 19.354 | 15.134.451,34 | 29.600.398,56 | 19.354 | 44.734.849,90 | 19.354 | 44.734.849,90 | 19.354 | 44.734.849,90 | 19.354 | 44.734.849,90 |
| LIGURIA | 868 | 3.240 | 4.108 | 3.364 | 4.351 | 1.338 | 5.012 | 6.350 | 1.531 | 5.321 | 6.852 | 1.890.157,70 | 6.068.281,87 | 6.852 | 7.958.439,57 | 6.852 | 7.958.439,57 | 6.852 | 7.958.439,57 | 6.852 | 7.958.439,57 |
| LOMBARDIA | 2.929 | 12.527 | 15.456 | 12.803 | 15.614 | 5.459 | 20.749 | 26.208 | 5.021 | 22.614 | 27.635 | 12.133.055,41 | 33.851.195,61 | 27.635 | 45.984.255,02 | 27.635 | 45.984.255,02 | 27.635 | 45.984.255,02 | 27.635 | 45.984.255,02 |
| MARCHE | 505 | 2.878 | 3.383 | 2.725 | 3.209 | 812 | 4.936 | 5.748 | 749 | 4.464 | 5.213 | 1.475.624,94 | 5.445.596,28 | 5.213 | 6.921.220,62 | 5.213 | 6.921.220,62 | 5.213 | 6.921.220,62 | 5.213 | 6.921.220,62 |
| MOLISE | 196 | 639 | 835 | 433 | 627 | 264 | 1.384 | 1.648 | 261 | 864 | 1.125 | 682.833,54 | 1.439.820,42 | 1.125 | 2.122.653,96 | 1.125 | 2.122.653,96 | 1.125 | 2.122.653,96 | 1.125 | 2.122.653,96 |
| PIEMONTE | 1.635 | 7.783 | 9.418 | 8.222 | 10.065 | 2.845 | 12.843 | 15.688 | 3.295 | 13.926 | 17.221 | 6.141.761,55 | 19.007.615,49 | 17.221 | 25.149.377,04 | 17.221 | 25.149.377,04 | 17.221 | 25.149.377,04 | 17.221 | 25.149.377,04 |
| PROVINCIA AUTONOMA BOLZANO | 74 | 132 | 206 | 101 | 169 | 104 | 182 | 286 | 89 | 132 | 221 | 211.849,07 | 208.151,47 | 221 | 420.000,54 | 221 | 420.000,54 | 221 | 420.000,54 | 221 | 420.000,54 |
| PROVINCIA AUTONOMA TRENTO | 316 | 1.872 | 2.188 | 1.932 | 2.219 | 613 | 3.631 | 4.244 | 494 | 3.725 | 4.219 | 885.573,40 | 6.858.297,93 | 4.219 | 7.743.871,33 | 4.219 | 7.743.871,33 | 4.219 | 7.743.871,33 | 4.219 | 7.743.871,33 |
| PUGLIA | 651 | 3.154 | 3.805 | 2.865 | 3.373 | 1.141 | 5.601 | 6.742 | 783 | 4.883 | 5.666 | 2.536.659,50 | 8.457.180,48 | 5.666 | 10.993.839,98 | 5.666 | 10.993.839,98 | 5.666 | 10.993.839,98 | 5.666 | 10.993.839,98 |
| SARDEGNA | 664 | 2.231 | 2.895 | 2.112 | 2.734 | 1.078 | 3.540 | 4.618 | 921 | 3.463 | 4.384 | 2.956.088,03 | 4.038.735,02 | 4.384 | 6.994.823,05 | 4.384 | 6.994.823,05 | 4.384 | 6.994.823,05 | 4.384 | 6.994.823,05 |
| SICILIA | 614 | 4.139 | 4.753 | 4.199 | 4.822 | 1.270 | 8.142 | 9.412 | 1.254 | 8.081 | 9.335 | 4.795.113,90 | 10.408.264,50 | 9.335 | 15.143.378,40 | 9.335 | 15.143.378,40 | 9.335 | 15.143.378,40 | 9.335 | 15.143.378,40 |
| TOSCANA | 1.774 | 7.798 | 9.572 | 7.222 | 8.538 | 3.246 | 13.669 | 16.935 | 2.223 | 12.769 | 14.992 | 4.191.192,08 | 20.589.037,46 | 14.992 | 24.780.229,54 | 14.992 | 24.780.229,54 | 14.992 | 24.780.229,54 | 14.992 | 24.780.229,54 |
| UMBRIA | 374 | 1.617 | 1.991 | 1.429 | 1.836 | 687 | 4.031 | 4.718 | 727 | 2.957 | 3.684 | 1.963.530,23 | 2.885.377,03 | 3.684 | 4.848.907,26 | 3.684 | 4.848.907,26 | 3.684 | 4.848.907,26 | 3.684 | 4.848.907,26 |
| VALLE D'AOSTA | 37 | 138 | 175 | 156 | 196 | 63 | 237 | 300 | 72 | 265 | 337 | 109.863,72 | 510.846,41 | 337 | 620.710,13 | 337 | 620.710,13 | 337 | 620.710,13 | 337 | 620.710,13 |
| VENETO | 2.405 | 9.285 | 11.690 | 9.219 | 11.654 | 4.516 | 14.530 | 19.046 | 4.221 | 13.998 | 18.219 | 7.983.774,70 | 19.613.634,52 | 18.219 | 27.607.609,22 | 18.219 | 27.607.609,22 | 18.219 | 27.607.609,22 | 18.219 | 27.607.609,22 |
| TOTALE GENERALE | 21.390 | 87.944 | 109.334 | 87.167 | 107.351 | 38.017 | 152.805 | 190.822 | 34.593 | 150.934 | 185.527 | 81.875.333,05 | 218.179.984,31 | 185.527 | 300.055.317,36 | 185.527 | 300.055.317,36 | 185.527 | 300.055.317,36 | 185.527 | 300.055.317,36 |

XVI LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella 5 - I dipendenti pubblici e gli incarichi conferiti nell'anno 2007
Distribuzione per tipologia del soggetto conferente e distribuzione in base alla qualifica

| COMPARTO | INCARICHI CONFERITI A DIPENDENTI PUBBLICI | | | | | | | | | | | | | | |
|--|---|---------------|---------------|---------------|------------------------------------|---------------|---------------|----------------|---------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|----------------|----------------|
| | DALLE AMMINISTRAZIONI DI APPARTENENZA | | | | DA ALTRE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE | | | | DA SOGGETTI PRIVATI | | | | TOTALE | | |
| | Dirigenti | Non dirigenti | TOTALE | TOTALE | Dirigenti | Non dirigenti | TOTALE | TOTALE | Dirigenti | Non dirigenti | TOTALE | Dirigenti | Non dirigenti | TOTALE | |
| AGENZIE FISCALI | 44 | 366 | 410 | 97 | 787 | 884 | 141 | 1.153 | 1.294 | 52 | 852 | 904 | 193 | 2.005 | 2.198 |
| CORPO VIGILI DEL FUOCO E MONOPOLI DI STATO | 1 | 4 | 5 | 101 | 457 | 558 | 102 | 461 | 563 | 182 | 695 | 877 | 284 | 1.156 | 1.440 |
| ENTI DI VIGILANZA | 0 | 0 | 0 | 20 | 62 | 82 | 20 | 62 | 82 | 5 | 18 | 23 | 25 | 80 | 105 |
| ENTI EX ART.70 D.LGS. 165/2001 | 0 | 24 | 24 | 9 | 147 | 156 | 9 | 171 | 180 | 0 | 61 | 61 | 9 | 232 | 241 |
| ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI | 25 | 88 | 113 | 81 | 417 | 498 | 106 | 505 | 611 | 115 | 1.381 | 1.496 | 221 | 1.886 | 2.107 |
| FORZE ARMATE | 0 | 0 | 0 | 17 | 20 | 37 | 17 | 20 | 37 | 0 | 4 | 4 | 17 | 24 | 41 |
| FORZE DI POLIZIA | 59 | 162 | 221 | 134 | 793 | 927 | 193 | 955 | 1.148 | 44 | 248 | 292 | 237 | 1.203 | 1.440 |
| ISTITUZIONI DI ALTA FORMAZIONE E SPECIALIZZAZIONE ARTISTICA E MUSICALE | 1 | 92 | 93 | 2 | 257 | 259 | 3 | 349 | 352 | 0 | 70 | 70 | 3 | 419 | 422 |
| ISTITUZIONI ED ENTI DI RICERCA E SPERIMENTAZIONE | 49 | 216 | 265 | 338 | 577 | 915 | 387 | 793 | 1.180 | 123 | 192 | 315 | 510 | 985 | 1.495 |
| MAGISTRATURA | 460 | 41 | 501 | 1.408 | 174 | 1.580 | 1.866 | 215 | 2.081 | 10 | 63 | 73 | 1.876 | 278 | 2.154 |
| MINISTERI | 173 | 729 | 902 | 1.466 | 7.790 | 9.256 | 1.639 | 8.519 | 10.156 | 222 | 6.661 | 6.883 | 1.861 | 15.180 | 17.041 |
| PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI | 5 | 32 | 37 | 45 | 28 | 73 | 50 | 60 | 110 | 28 | 18 | 46 | 78 | 78 | 156 |
| REGIONI ED AUTONOMI LOCALI | 1.518 | 18.043 | 19.561 | 3.280 | 15.769 | 19.049 | 4.798 | 33.812 | 38.610 | 1.188 | 8.030 | 9.218 | 5.986 | 41.842 | 47.828 |
| SCUOLA | 275 | 4.023 | 4.298 | 1.499 | 31.046 | 32.545 | 1.774 | 35.069 | 36.843 | 79 | 2.556 | 2.635 | 1.853 | 37.625 | 39.478 |
| SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE | 4.879 | 7.204 | 12.083 | 8.155 | 5.508 | 13.663 | 13.034 | 12.712 | 25.746 | 9.771 | 6.345 | 16.116 | 22.805 | 19.057 | 41.862 |
| UNIVERSITA' | 479 | 17.745 | 18.224 | 878 | 7.523 | 8.401 | 1.357 | 25.268 | 26.625 | 702 | 5.487 | 6.189 | 2.059 | 30.755 | 32.814 |
| TOTALE GENERALE | 7.968 | 48.769 | 56.737 | 17.528 | 71.355 | 88.863 | 25.496 | 120.124 | 145.620 | 12.521 | 32.681 | 45.202 | 38.017 | 152.805 | 190.822 |

XVI LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

| COMPARTO | INCARICHI LIQUIDATI A DIPENDENTI PUBBLICI | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|--|---|---------------|--------|--------|------------------------------------|---------------|--------|---------|----------------------------------|---------------|--------|--------|---------------------|---------------|---------|-----------|---------------|--------|
| | DALLE AMMINISTRAZIONI DI APPARTENENZA | | | | DA ALTRE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE | | | | TOTALI AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE | | | | DA SOGGETTI PRIVATI | | | | TOTALE | |
| | Dirigenti | Non dirigenti | TOTALE | | Dirigenti | Non dirigenti | TOTALE | | Dirigenti | Non dirigenti | TOTALE | | Dirigenti | Non dirigenti | TOTALE | Dirigenti | Non dirigenti | TOTALE |
| AGENZIE FISCALI | 23 | 316 | 339 | 76 | 656 | 732 | 99 | 972 | 1.071 | 43 | 805 | 848 | 142 | 1.777 | 1.919 | | | |
| CORPO VIGILI DEL FUOCO E MONOPOLI DI STATO | 2 | 0 | 2 | 110 | 466 | 576 | 112 | 466 | 578 | 170 | 649 | 819 | 282 | 1.115 | 1.397 | | | |
| ENTI DI VIGILANZA | 0 | 0 | 0 | 3 | 6 | 9 | 3 | 6 | 9 | 1 | 9 | 10 | 4 | 15 | 19 | | | |
| ENTEX ART.70 D.LGS. 165/2001 | 0 | 14 | 14 | 4 | 43 | 47 | 4 | 57 | 61 | 0 | 12 | 12 | 4 | 69 | 73 | | | |
| ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI | 10 | 86 | 96 | 60 | 299 | 359 | 70 | 365 | 455 | 108 | 1.022 | 1.130 | 178 | 1.407 | 1.585 | | | |
| FORZE ARMATE | 0 | 0 | 0 | 20 | 20 | 40 | 20 | 20 | 40 | 0 | 2 | 2 | 20 | 22 | 42 | | | |
| FORZE DI POLIZIA | 95 | 181 | 276 | 138 | 591 | 729 | 233 | 772 | 1.005 | 49 | 236 | 285 | 282 | 1.008 | 1.290 | | | |
| ISTITUZIONI DI ALTA FORMAZIONE E SPECIALIZZAZIONE ARTISTICA E MUSICALE | 0 | 70 | 70 | 3 | 271 | 274 | 3 | 341 | 344 | 0 | 65 | 65 | 3 | 406 | 409 | | | |
| ISTITUZIONI ED ENTI DI RICERCA E SPERIMENTAZIONE | 133 | 429 | 562 | 204 | 774 | 978 | 337 | 1.203 | 1.540 | 83 | 143 | 226 | 420 | 1.346 | 1.766 | | | |
| MAGISTRATURA | 47 | 2 | 49 | 471 | 47 | 518 | 518 | 49 | 567 | 11 | 8 | 19 | 529 | 57 | 566 | | | |
| MINISTERI | 199 | 841 | 1.040 | 1.590 | 6.664 | 8.274 | 1.769 | 7.525 | 9.314 | 197 | 5.480 | 5.677 | 1.986 | 13.005 | 14.991 | | | |
| PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI | 0 | 10 | 10 | 67 | 46 | 113 | 67 | 56 | 123 | 45 | 13 | 58 | 112 | 69 | 181 | | | |
| REGIONI ED AUTONOM. LOCALI | 1.337 | 17.240 | 18.577 | 3.094 | 15.522 | 18.616 | 4.431 | 32.762 | 37.193 | 930 | 6.296 | 7.226 | 5.361 | 39.058 | 44.419 | | | |
| SCUOLA | 265 | 4.227 | 4.492 | 1.673 | 33.995 | 35.668 | 1.938 | 38.222 | 40.160 | 81 | 2.693 | 2.774 | 2.019 | 40.915 | 42.934 | | | |
| SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE | 6.399 | 9.783 | 16.182 | 6.992 | 5.629 | 12.621 | 13.391 | 15.412 | 28.803 | 7.650 | 5.358 | 13.008 | 21.041 | 20.770 | 41.811 | | | |
| UNIVERSITA' | 1.297 | 21.367 | 22.664 | 614 | 5.666 | 6.280 | 1.911 | 27.033 | 28.944 | 299 | 2.662 | 3.161 | 2.210 | 29.895 | 32.105 | | | |
| TOTALE GENERALE | 9.807 | 54.566 | 64.373 | 15.119 | 70.715 | 85.834 | 24.926 | 125.281 | 150.207 | 9.667 | 25.653 | 35.320 | 34.593 | 150.934 | 185.527 | | | |

XVI LEGISLATURA — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI — DOCUMENTI

Tabella 7 - I dipendenti pubblici e i compensi liquidati nell'anno 2007
Distribuzione per tipologia del soggetto conferente e distribuzione in base alla qualifica

| COMPARTO | COMPENSI CORRISPOSTI A DIPENDENTI PUBBLICI | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|--|--|---------------|--------------------------|------------|----------------------------------|-------------|--------------------------|---------------|----------------------------------|------------|---------------------|------------|---------------------|----------------|----------------|--|--|--|
| | DALLE AMMINISTRAZIONI DI APPARTENENZA | | | | | | DA ALTRE AMMINISTRAZIONI | | | | | | DA SOGGETTI PRIVATI | | | | | |
| | DALLE AMMINISTRAZIONI DI APPARTENENZA | | DA ALTRE AMMINISTRAZIONI | | TOTALI AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE | | DA SOGGETTI PRIVATI | | TOTALI AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE | | DA SOGGETTI PRIVATI | | TOTALI | | | | | |
| | Dirigenti | Non dirigenti | TOTALE | Dirigenti | Non dirigenti | TOTALE | Dirigenti | Non dirigenti | TOTALE | Dirigenti | Non dirigenti | TOTALE | Dirigenti | Non dirigenti | TOTALE | | | |
| AGENZIE FISCALI | 20.358 | 212.255 | 232.612 | 208.758 | 656.907 | 865.665 | 228.116 | 869.162 | 1.098.278 | 117.853 | 927.533 | 945.386 | 346.968,86 | 1.696.694,34 | 2.043.663,20 | | | |
| CORPO VIGILI DEL FUOCO E MONOPOLI DI STATO | 13.630 | 0 | 13.630 | 262.061 | 407.223 | 669.284 | 275.691 | 407.223 | 682.914 | 223.216 | 680.687 | 903.903 | 498.907,25 | 1.087.910,22 | 1.586.817,47 | | | |
| ENTI DI VIGILANZA | 0 | 0 | 0 | 2.055 | 4.854 | 6.909 | 2.055 | 4.854 | 6.909 | 2.841 | 19.639 | 22.479 | 4.895,51 | 24.492,28 | 29.387,79 | | | |
| ENTI EX ART.70 D.LGS. 169/2001 | 0 | 4.431 | 4.431 | 2.246 | 122.858 | 125.104 | 2.246 | 127.269 | 129.535 | 0 | 15.066 | 15.066 | 2.245,89 | 142.354,51 | 144.600,40 | | | |
| ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI | 12.282 | 43.446 | 55.728 | 445.186 | 877.184 | 1.322.370 | 457.468 | 920.630 | 1.378.098 | 729.129 | 4.263.398 | 4.992.527 | 1.186.597,06 | 5.184.028,75 | 6.370.625,81 | | | |
| FORZE ARMATE | 0 | 0 | 0 | 168.609 | 21.185 | 190.794 | 168.609 | 21.185 | 190.794 | 0 | 9.408 | 9.408 | 169.609,17 | 30.593,05 | 200.202,22 | | | |
| FORZE DI POLIZIA | 62.909 | 124.145 | 187.054 | 300.458 | 2.155.853 | 2.456.311 | 363.367 | 2.279.988 | 2.643.365 | 165.448 | 1.363.842 | 1.529.291 | 528.815,19 | 3.643.840,56 | 4.172.655,77 | | | |
| ISTITUZIONI DI ALTA FORMAZIONE E SPECIALIZZAZIONE ARTISTICA E MUSICALE | 0 | 98.558 | 98.558 | 16.842 | 849.732 | 866.574 | 16.842 | 948.289 | 965.132 | 0 | 488.411 | 488.411 | 16.842,15 | 1.436.700,28 | 1.453.542,43 | | | |
| ISTITUZIONI ED ENTI DI RICERCA E SPERIMENTAZIONE | 73.652 | 285.396 | 359.048 | 620.372 | 1.876.744 | 2.496.116 | 694.024 | 2.144.140 | 2.836.164 | 285.002 | 774.818 | 1.059.820 | 979.026,81 | 2.918.957,72 | 3.897.984,53 | | | |
| MAGISTRATURA | 423.758 | 47.907 | 471.665 | 2.026.160 | 151.589 | 2.177.750 | 2.449.918 | 198.496 | 2.649.415 | 27.988 | 69.825 | 97.813 | 2.477.906,34 | 269.321,94 | 2.747.228,28 | | | |
| MINISTERI | 735.882 | 1.421.823 | 2.157.705 | 6.830.620 | 6.734.546 | 13.565.066 | 7.566.401 | 8.156.369 | 15.722.771 | 1.089.098 | 3.136.256 | 4.225.355 | 8.655.499,94 | 11.292.625,63 | 19.948.125,47 | | | |
| PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI | 0 | 19.976 | 19.976 | 153.796 | 97.577 | 251.374 | 153.796 | 117.553 | 271.349 | 165.156 | 14.217 | 179.373 | 318.952,26 | 131.770,10 | 450.722,36 | | | |
| REGIONI ED AUTONOMIE LOCALI | 3.851.342 | 16.796.500 | 22.647.842 | 10.851.468 | 29.037.396 | 39.888.863 | 14.702.810 | 47.633.895 | 62.536.705 | 4.415.161 | 11.169.055 | 15.584.216 | 19.117.971,02 | 59.002.949,86 | 78.120.920,88 | | | |
| SCUOLA | 271.850 | 2.866.388 | 3.140.237 | 1.511.116 | 30.528.550 | 32.039.667 | 1.762.966 | 33.396.536 | 35.179.904 | 269.085 | 5.513.260 | 5.782.325 | 2.052.030,93 | 38.910.197,57 | 40.962.228,50 | | | |
| SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE | 14.408.540 | 8.575.895 | 22.984.436 | 10.760.252 | 10.339.717 | 21.119.969 | 25.188.792 | 18.915.612 | 44.104.404 | 13.565.943 | 4.856.164 | 18.442.107 | 38.774.734,87 | 23.771.776,50 | 62.546.511,37 | | | |
| UNIVERSITA' | 1.838.008 | 33.957.238 | 35.795.246 | 2.160.516 | 20.920.711 | 23.081.226 | 3.998.524 | 54.877.949 | 58.876.473 | 2.745.806 | 13.757.822 | 16.503.628 | 6.744.329,80 | 68.635.771,08 | 75.380.100,88 | | | |
| TOTALE GENERALE | 21.712.211 | 66.435.958 | 88.148.169 | 36.341.415 | 104.784.626 | 141.126.041 | 58.053.626 | 171.220.584 | 228.274.210 | 23.821.707 | 46.959.401 | 70.781.108 | 81.875.333,05 | 218.178.984,31 | 300.055.317,36 | | | |

Tabella 8 - I dipendenti, incarichi e compensi liquidati per incarichi conferiti prima o durante l'anno 2007

| COMPARTO | Dipendenti ai quali sono stati liquidati incarichi conferiti nell'anno 2007 | Dipendenti ai quali sono stati liquidati incarichi conferiti prima dell'anno 2007 | Incarichi liquidati e conferiti nell'anno 2007 | Incarichi liquidati conferiti prima dell'anno 2007 | Compensi per incarichi liquidati e conferiti nell'anno 2007 | Compensi per incarichi liquidati e conferiti prima dell'anno 2007 |
|--|---|---|--|--|---|---|
| AGENZIE FISCALI | 1.201 | 151 | 1.683 | 236 | 1.719.283,60 | 324.379,60 |
| CORPO VIGILI DEL FUOCO E MONOPOLI DI STATO | 566 | 90 | 1.243 | 154 | 1.227.845,39 | 358.972,08 |
| ENTI DI VIGILANZA | 11 | 7 | 11 | 8 | 17.995,18 | 11.392,61 |
| ENTI EX ART. 70 D.LGS. 165/2001 | 36 | 30 | 38 | 35 | 38.206,45 | 106.393,95 |
| ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI | 578 | 84 | 1.481 | 104 | 6.100.727,30 | 269.898,51 |
| FORZE ARMATE | 30 | 6 | 36 | 6 | 129.905,75 | 70.296,47 |
| FORZE DI POLIZIA | 706 | 178 | 1.030 | 260 | 3.895.103,79 | 277.551,98 |
| ISTITUZIONI DI ALTA FORMAZIONE E SPECIALIZZAZIONE ARTISTICA E MUSICALE | 278 | 53 | 349 | 60 | 1.246.089,49 | 207.452,94 |
| ISTITUZIONI ED ENTI DI RICERCA E SPERIMENTAZIONE | 591 | 682 | 822 | 944 | 2.001.977,26 | 1.896.007,27 |
| MAGISTRATURA | 394 | 88 | 489 | 97 | 2.030.989,17 | 716.239,11 |
| MINISTRI | 5.401 | 1.579 | 12.330 | 2.661 | 11.179.324,48 | 8.768.800,99 |
| PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI | 59 | 69 | 94 | 87 | 149.177,93 | 301.544,43 |
| REGIONI ED AUTONOMIE LOCALI | 19.467 | 9.504 | 30.740 | 13.679 | 51.219.177,81 | 26.901.743,07 |
| SCUOLA | 22.002 | 5.554 | 34.415 | 8.519 | 32.465.023,56 | 8.497.204,94 |
| SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE | 19.506 | 8.519 | 29.636 | 12.175 | 46.629.131,31 | 15.917.380,06 |
| UNIVERSITA' | 12.876 | 7.179 | 20.599 | 11.506 | 48.176.029,56 | 27.204.071,32 |
| TOTALE GENERALE | 83.702 | 33.773 | 134.996 | 50.531 | 208.225.988,03 | 91.829.325,33 |

Tabella 9: distribuzione dei dipendenti pubblici cui sono stati conferiti incarichi per numero di incarichi loro conferiti e per comparto - Anno 2007

| COMPARTO | numero incarichi conferiti per dipendente | | | | | numero dipendenti incaricati |
|--|---|--------|-------|-------|-------|------------------------------|
| | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 > 5 | |
| AGENZIE FISCALI | 1.158 | 149 | 46 | 22 | 16 | 38 |
| CORPO VIGILI DEL FUOCO E MONOPOLI DI STATO | 358 | 115 | 59 | 39 | 18 | 49 |
| ENTI DI VIGILANZA | 35 | 8 | 4 | 6 | 1 | 2 |
| ENTI EX ART.70 D.LGS. 165/2001 | 143 | 33 | 8 | 2 | 0 | 0 |
| ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI | 494 | 106 | 47 | 21 | 20 | 76 |
| FORZE ARMATE | 27 | 5 | 0 | 1 | 0 | 0 |
| FORZE DI POLIZIA | 645 | 142 | 49 | 24 | 10 | 23 |
| ISTITUZIONI DI ALTA FORMAZIONE E SPECIALIZZAZIONE ARTISTICA E MUSICALE | 253 | 45 | 16 | 5 | 1 | 1 |
| ISTITUZIONI ED ENTI DI RICERCA E SPERIMENTAZIONE | 681 | 167 | 47 | 22 | 29 | 15 |
| MAGISTRATURA | 978 | 275 | 101 | 44 | 16 | 10 |
| MINISTERI | 3.896 | 1.521 | 719 | 372 | 192 | 503 |
| PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI | 63 | 18 | 7 | 3 | 2 | 1 |
| REGIONI ED AUTONOMIE LOCALI | 18.314 | 4.739 | 1.739 | 778 | 483 | 914 |
| SCUOLA | 17.774 | 3.936 | 1.498 | 629 | 336 | 556 |
| SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE | 17.145 | 4.197 | 1.479 | 694 | 382 | 764 |
| UNIVERSITA' | 11.032 | 3.759 | 1.562 | 711 | 388 | 575 |
| TOTALE GENERALE | 72.986 | 19.215 | 7.381 | 3.373 | 1.894 | 3.527 |
| | | | | | | 1.429 |
| | | | | | | 638 |
| | | | | | | 56 |
| | | | | | | 186 |
| | | | | | | 764 |
| | | | | | | 33 |
| | | | | | | 893 |
| | | | | | | 321 |
| | | | | | | 961 |
| | | | | | | 1.424 |
| | | | | | | 7.203 |
| | | | | | | 94 |
| | | | | | | 26.967 |
| | | | | | | 24.729 |
| | | | | | | 24.661 |
| | | | | | | 18.027 |
| | | | | | | 108.386 |

| COMPARTO | Classi di importo (euro) | | | | | | | | Totale incarichi liquidati |
|---|--------------------------|---------------|----------------|-----------------|------------------|-------------|--|--|----------------------------|
| | fino a 500 | da 501 a 2500 | da 2501 a 5000 | da 5001 a 10000 | da 10001 a 15000 | oltre 15000 | | | |
| AGENZIE FISCALI | 1.127 | 626 | 98 | 43 | 10 | 15 | | | 1.919 |
| CORPO VIGILI DEL FUOCO E MONOPOLI DI STATO | 690 | 586 | 70 | 37 | 5 | 9 | | | 1.397 |
| ENTI DI VIGILANZA | 7 | 6 | 6 | 0 | 0 | 0 | | | 19 |
| ENTI EX ART. 70 D.LGS. 165/2001 | 26 | 37 | 9 | 0 | 0 | 1 | | | 73 |
| ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI | 539 | 546 | 180 | 142 | 72 | 106 | | | 1.585 |
| FORZE ARMATE | 19 | 16 | 1 | 2 | 0 | 4 | | | 42 |
| FORZE DI POLIZIA | 551 | 513 | 88 | 59 | 25 | 54 | | | 1.290 |
| ISTITUZIONI DI ALTA FORMAZIONE E SPECIALIZZAZIONE ARTISTICA E MUSICALE | 102 | 180 | 64 | 34 | 10 | 19 | | | 409 |
| ISTITUZIONI ED ENTI DI RICERCA E SPERIMENTAZIONE | 665 | 663 | 291 | 92 | 24 | 31 | | | 1.766 |
| MAGISTRATURA | 111 | 320 | 62 | 35 | 19 | 39 | | | 566 |
| MINISTERI | 10.498 | 2.844 | 792 | 492 | 192 | 173 | | | 14.991 |
| PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI | 36 | 97 | 30 | 9 | 5 | 4 | | | 181 |
| REGIONI ED AUTONOMIE LOCALI | 22.441 | 14.115 | 4.342 | 2.146 | 716 | 659 | | | 44.419 |
| SCUOLA | 23.845 | 15.817 | 2.282 | 698 | 150 | 142 | | | 42.934 |
| SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE | 22.776 | 14.126 | 2.589 | 1.329 | 491 | 500 | | | 41.811 |
| UNIVERSITA' | 11.293 | 12.983 | 4.778 | 1.948 | 508 | 555 | | | 32.105 |
| TOTALE GENERALE | 94.726 | 63.475 | 15.682 | 7.066 | 2.227 | 2.351 | | | 185.527 |

| COMPARTO | Classi di importo (euro) | | | | | | | Totale dipendenti cui sono stati liquidati incarichi |
|---|--------------------------|---------------|----------------|-----------------|------------------|-------------|---------|--|
| | fino a 500 | da 501 a 2500 | da 2501 a 5000 | da 5001 a 10000 | da 10001 a 15000 | oltre 15000 | | |
| AGENZIE FISCALI | 584 | 529 | 103 | 51 | 15 | 18 | 1.300 | |
| CORPO VIGILI DEL FUOCO E MONOPOLI DI STATO | 163 | 281 | 74 | 45 | 8 | 18 | 589 | |
| ENTI DI VIGILANZA | 7 | 5 | 4 | 1 | 0 | 0 | 17 | |
| ENTI EX ART.70 D.LGS. 165/2001 | 20 | 34 | 7 | 1 | 0 | 1 | 63 | |
| ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI | 145 | 205 | 90 | 66 | 44 | 91 | 641 | |
| FORZE ARMATE | 14 | 14 | 1 | 2 | 0 | 4 | 35 | |
| FORZE DI POLIZIA | 262 | 357 | 82 | 52 | 27 | 52 | 832 | |
| ISTITUZIONI DI ALTA FORMAZIONE E SPECIALIZZAZIONE ARTISTICA E MUSICALE | 73 | 120 | 56 | 37 | 17 | 19 | 322 | |
| ISTITUZIONI ED ENTI DI RICERCA E SPERIMENTAZIONE | 326 | 352 | 200 | 144 | 47 | 37 | 1.106 | |
| MAGISTRATURA | 67 | 252 | 57 | 35 | 21 | 40 | 472 | |
| MINISTRI | 2.880 | 1.977 | 691 | 447 | 180 | 246 | 6.421 | |
| PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI | 21 | 41 | 26 | 11 | 3 | 9 | 111 | |
| REGIONI ED AUTONOMIE LOCALI | 9.222 | 8.975 | 3.454 | 2.407 | 866 | 938 | 25.862 | |
| SCUOLA | 10.435 | 11.327 | 2.581 | 1.120 | 235 | 225 | 25.923 | |
| SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE | 10.172 | 9.588 | 2.468 | 1.564 | 588 | 658 | 25.038 | |
| UNIVERSITA' | 4.333 | 5.852 | 3.108 | 2.549 | 762 | 889 | 17.493 | |
| TOTALE GENERALE | 38.724 | 39.909 | 13.002 | 8.532 | 2.813 | 3.245 | 106.225 | |

XVI LEGISLATURA — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI — DOCUMENTI

Tabella 12: distribuzione degli incarichi conferiti ai dipendenti pubblici per tipologia d'incarico e per comparto — Anno 2007

| COMPARTO | Arbitrato | Coordinamento lavori, collaudo opere pubbliche | Consiglio di amministrazione | Collegio sindacale | Revisore dei conti | Docenze | Commissione | Consulenze tecniche | Commissari ad acta | Rilevazioni statistiche | Altre tipologie | Totale |
|--|-----------|--|------------------------------|--------------------|--------------------|---------|-------------|---------------------|--------------------|-------------------------|-----------------|---------|
| AGENZIE FISCALI | 12 | 10 | 34 | 1 | 14 | 403 | 871 | 140 | 3 | 5 | 705 | 2.198 |
| CORPO VIGILI DEL FUOCO E MONOPOLI DI STATO | 0 | 9 | 1 | 0 | 0 | 884 | 368 | 41 | 1 | 1 | 135 | 1.440 |
| ENTI DI VIGILANZA | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 98 | 0 | 0 | 0 | 0 | 7 | 105 |
| ENTI EX ART.70 D.LGS. 165/2001 | 1 | 1 | 5 | 1 | 0 | 117 | 39 | 11 | 1 | 0 | 65 | 241 |
| ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI | 5 | 10 | 46 | 3 | 14 | 476 | 170 | 906 | 1 | 1 | 475 | 2.107 |
| FORZE ARMATE | 0 | 0 | 2 | 0 | 1 | 10 | 16 | 0 | 0 | 0 | 12 | 41 |
| FORZE DI POLIZIA | 3 | 9 | 28 | 3 | 1 | 688 | 119 | 340 | 1 | 4 | 244 | 1.440 |
| ISTITUZIONI DI ALTA FORMAZIONE E SPECIALIZZAZIONE ARTISTICA E MUSICALE | 0 | 0 | 3 | 2 | 0 | 154 | 30 | 1 | 0 | 0 | 232 | 422 |
| ISTITUZIONI ED ENTI DI RICERCA E SPERIMENTAZIONE | 1 | 9 | 9 | 0 | 1 | 741 | 214 | 213 | 1 | 3 | 303 | 1.495 |
| MAGISTRATURA | 56 | 0 | 3 | 0 | 2 | 1.733 | 223 | 31 | 0 | 0 | 106 | 2.154 |
| MINISTRI | 410 | 508 | 47 | 66 | 153 | 2.411 | 6.817 | 633 | 133 | 3 | 5.860 | 17.041 |
| PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI | 0 | 5 | 2 | 1 | 1 | 75 | 32 | 2 | 0 | 0 | 38 | 156 |
| REGIONI ED AUTONOMIE LOCALI | 56 | 2.620 | 248 | 99 | 244 | 6.921 | 15.599 | 4.825 | 38 | 500 | 16.678 | 47.828 |
| SCUOLA | 12 | 416 | 74 | 18 | 471 | 14.295 | 2.462 | 1.527 | 17 | 262 | 19.924 | 39.478 |
| SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE | 13 | 96 | 85 | 34 | 24 | 21.560 | 8.222 | 3.671 | 13 | 104 | 8.040 | 41.862 |
| UNIVERSITA' | 16 | 150 | 322 | 42 | 22 | 13.460 | 5.711 | 3.207 | 7 | 40 | 9.837 | 32.814 |
| TOTALE GENERALE | 585 | 3.843 | 909 | 270 | 948 | 64.026 | 40.893 | 15.548 | 216 | 923 | 62.661 | 190.822 |

Tabella 13: gli importi complessivamente liquidati ai dipendenti pubblici nel 2007

| COMPARTO | distribuzione per tipologia d'incarico e per comparto | | | | | | | | | | | Totale |
|--|---|--|------------------------------|--------------------|--------------------|---------------|---------------|---------------------|--------------------|-------------------------|-----------------|----------------|
| | Arbitrato | Coordinamento lavori, collaudo opere pubbliche | Consiglio di amministrazione | Collegio sindacate | Revisore dei conti | Docenze | Commissione | Consulenze tecniche | Commissari ad acta | Rilevazioni statistiche | Altre tipologie | |
| AGENZIE FISCALI | 6.504,29 | 4.201,80 | 170.955,60 | 6.669,86 | 74.369,50 | 333.185,38 | 342.488,72 | 189.188,35 | 550,00 | 4.077,76 | 911.511,94 | 2.043.663,20 |
| CORPO VIGILI DEL FUOCO E MONOPOLI DI STATO | 0,00 | 91.881,46 | 22.795,00 | 0,00 | 0,00 | 732.331,62 | 186.933,85 | 173.122,07 | 85,00 | 160,00 | 379.508,47 | 1.586.817,47 |
| ENTI DI VIGILANZA | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 24.047,28 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 5.340,51 | 29.387,79 |
| ENTI EX ART. 70 D.LGS. 165/2001 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 42.651,19 | 15.768,30 | 2.662,03 | 0,00 | 0,00 | 83.518,88 | 144.600,40 |
| ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI | 24.041,97 | 1.530,00 | 334.365,21 | 29.361,00 | 21.751,16 | 413.612,55 | 522.582,05 | 3.653.831,25 | 1.705,00 | 1.050,00 | 1.366.795,62 | 6.370.625,81 |
| FORZE ARMATE | 0,00 | 0,00 | 1.016,60 | 0,00 | 3.777,00 | 4.582,84 | 14.399,33 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 176.426,45 | 200.202,22 |
| FORZE DI POLIZIA | 10.750,00 | 21.136,31 | 41.827,02 | 2.961,98 | 3.439,00 | 621.538,54 | 278.630,42 | 245.015,40 | 873,75 | 2.200,00 | 2.944.283,35 | 4.172.655,77 |
| ISTITUZIONI DI ALTA FORMAZIONE E SPECIALIZZAZIONE ARTISTICA E MUSICALE | 0,00 | 0,00 | 740,00 | 6.725,00 | 1.700,35 | 418.125,55 | 7.991,92 | 539,79 | 0,00 | 0,00 | 1.017.719,82 | 1.453.542,43 |
| ISTITUZIONI ED ENTI DI RICERCA E SPERIMENTAZIONE | 0,00 | 20.289,03 | 239.771,56 | 9.640,00 | 9.668,49 | 1.749.422,35 | 184.473,78 | 715.943,17 | 0,00 | 19.542,00 | 949.234,15 | 3.697.984,53 |
| MAGISTRATURA | 918.832,89 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 253.319,19 | 757.991,95 | 211.490,65 | 297.592,02 | 0,00 | 0,00 | 308.001,58 | 2.747.228,28 |
| MINISTERI | 780.153,78 | 2.524.478,37 | 328.161,01 | 447.337,52 | 1.181.002,82 | 2.151.425,61 | 4.027.951,72 | 870.603,61 | 305.071,49 | 8.100,00 | 7.323.899,54 | 19.948.125,47 |
| PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI | 0,00 | 0,00 | 5.529,53 | 3.370,99 | 5.986,24 | 221.724,45 | 37.262,61 | 42.680,55 | 0,00 | 0,00 | 134.767,99 | 450.722,36 |
| REGIONI ED AUTONOMIE LOCALI | 125.803,79 | 5.814.447,23 | 2.511.952,32 | 653.776,45 | 1.708.214,85 | 5.746.755,24 | 6.862.936,08 | 15.219.824,28 | 86.084,52 | 573.829,99 | 36.817.296,13 | 78.120.920,88 |
| SCUOLA | 23.096,08 | 702.145,43 | 536.665,09 | 127.848,81 | 964.857,06 | 18.438.427,01 | 828.765,78 | 2.677.691,33 | 50.971,52 | 124.993,00 | 16.486.787,39 | 40.962.228,50 |
| SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE | 27.837,19 | 238.906,07 | 952.150,95 | 31.297,73 | 97.405,13 | 16.174.176,82 | 11.689.695,24 | 10.871.806,21 | 5.899,69 | 109.476,88 | 22.347.857,46 | 62.546.511,37 |
| UNIVERSITA' | 14.015,08 | 994.571,79 | 2.206.766,91 | 214.356,72 | 77.467,16 | 33.398.103,32 | 3.598.753,91 | 9.107.551,43 | 98.456,66 | 99.590,17 | 25.170.467,73 | 75.380.100,88 |
| TOTALE GENERALE | 1.931.035,07 | 10.413.587,49 | 7.352.696,80 | 1.533.346,06 | 4.402.357,95 | 81.228.103,70 | 29.210.074,36 | 44.068.061,49 | 549.697,63 | 943.019,80 | 118.423.337,01 | 300.055.317,36 |

PAGINA BIANCA

DIPENDENTI 2006

PAGINA BIANCA

Tabella 1: Le amministrazioni che hanno inviato comunicazioni per l'anno 2006 relative ad incarichi conferiti ai propri dipendenti

| COMPARTO O SETTORE | Totale Amministrazioni che hanno inviato comunicazioni | | Amministrazioni che hanno effettuato la comunicazione telematica | | Amministrazioni che hanno comunicato di non avere conferito incarichi | | Amministrazioni con comunicazioni in formato non telematico | |
|--|--|--------|--|--------|---|--------|---|--------|
| | numero | numero | numero | numero | numero | numero | numero | numero |
| AGENZIE FISCALI | 25 | 24 | | 1 | | | 0 | 0 |
| AZIENDE AUTONOME | 29 | 29 | | 0 | | | 0 | 0 |
| ENTI DI VIGILANZA | 3 | 3 | | 0 | | | 0 | 0 |
| ENTI EX ART. 70 D.LGS. 165/2001 | 2 | 2 | | 0 | | | 0 | 0 |
| ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI | 308 | 67 | | 241 | | | 0 | 0 |
| FORZE ARMATE | 2 | 2 | | 0 | | | 0 | 0 |
| FORZE DI POLIZIA | 46 | 36 | | 10 | | | 0 | 0 |
| ISTITUZIONI DI ALTA FORMAZIONE E SPECIALIZZAZIONE ARTISTICA E MUSICALE | 38 | 38 | | 0 | | | 0 | 0 |
| ISTITUZIONI ED ENTI DI RICERCA E SPERIMENTAZIONE | 42 | 40 | | 2 | | | 0 | 0 |
| MAGISTRATURA | 4 | 4 | | 0 | | | 0 | 0 |
| MINISTRI | 496 | 450 | | 46 | | | 4 | 4 |
| PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI | 5 | 4 | | 1 | | | 0 | 0 |
| REGIONI, AUTONOMIE LOCALI | 4.694 | 3.704 | | 990 | | | 9 | 9 |
| Regioni | 25 | 25 | | 0 | | | 1 | 1 |
| Province | 133 | 121 | | 12 | | | 0 | 0 |
| Comuni ed Unioni di Comuni | 3.930 | 3.064 | | 866 | | | 7 | 7 |
| Altri | 606 | 494 | | 112 | | | 1 | 1 |
| SCUOLA | 3.672 | 3.373 | | 299 | | | 0 | 0 |
| SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE | 301 | 299 | | 2 | | | 4 | 4 |
| UNIVERSITA' | 136 | 128 | | 8 | | | 0 | 0 |
| TOTALE GENERALE | 9.803 | 8.203 | | 1.600 | | | 17 | 17 |

Tabella 2: I dipendenti pubblici e gli incarichi, conferiti e liquidati, e i compensi corrisposti nell'anno 2006

| COMPARTO | Differenza di genere | | | | | | | | | | | | | | |
|---|---|--------|---------|--|--------|---------|---------------------|--------|---------|---------------------|--------|---------|--------------------|---------------|----------------|
| | Dipendenti a cui sono stati conferiti incarichi | | | Dipendenti ai quali sono stati liquidati incarichi | | | Incarichi conferiti | | | Incarichi liquidati | | | Compensi liquidati | | |
| | Uomini | Donne | TOTALE | Uomini | Donne | TOTALE | Uomini | Donne | TOTALE | Uomini | Donne | TOTALE | Uomini | Donne | TOTALE |
| AGENZIE FISCALI | 982 | 475 | 1.457 | 875 | 426 | 1.301 | 1.746 | 605 | 2.351 | 1.456 | 527 | 1.983 | 2.099.218,55 | 399.669,34 | 2.497.887,89 |
| CORPO VIGILI DEL FUOCO E MONOPOLI DI STATO | 378 | 15 | 393 | 364 | 11 | 375 | 949 | 27 | 976 | 917 | 26 | 943 | 1.044.355,86 | 26.698,31 | 1.071.054,17 |
| ENTI DI VIGILANZA | 18 | 32 | 50 | 3 | 6 | 9 | 31 | 44 | 75 | 4 | 6 | 10 | 6.651,16 | 5.279,87 | 11.931,03 |
| ENTI EX ART.70 D.LGS. 165/2001 | 130 | 34 | 164 | 49 | 7 | 56 | 210 | 46 | 256 | 60 | 8 | 68 | 133.865,28 | 11.175,13 | 145.040,41 |
| ENTI PUBBLICINON ECONOMICI | 485 | 226 | 711 | 392 | 205 | 597 | 1.184 | 473 | 1.657 | 906 | 361 | 1.267 | 4.379.510,07 | 957.497,57 | 5.337.007,64 |
| FORZE ARMATE | 37 | 0 | 37 | 34 | 0 | 34 | 49 | 0 | 49 | 46 | 0 | 46 | 118.992,29 | 0,00 | 118.992,29 |
| FORZE DI POLIZIA | 511 | 75 | 586 | 443 | 63 | 506 | 782 | 124 | 906 | 621 | 97 | 718 | 2.783.315,95 | 731.139,68 | 3.514.455,63 |
| ISTITUZIONI ALTA FORMAZIONE E SPECIALIZZAZIONE E MUSICALE | 207 | 53 | 260 | 213 | 72 | 285 | 248 | 71 | 319 | 255 | 93 | 348 | 999.144,68 | 238.197,01 | 1.237.341,69 |
| ISTITUZIONI ED ENTI DI RICERCA E SPERIMENTAZIONE | 749 | 447 | 1.196 | 695 | 336 | 1.031 | 1.319 | 681 | 2.000 | 1.132 | 472 | 1.604 | 2.811.157,72 | 844.047,07 | 3.655.204,79 |
| MAGISTRATURA | 1.068 | 266 | 1.334 | 306 | 73 | 379 | 1.806 | 386 | 2.192 | 372 | 78 | 450 | 1.747.464,11 | 161.688,79 | 1.909.152,90 |
| MINISTRI | 3.783 | 2.846 | 6.629 | 3.239 | 2.540 | 5.779 | 9.261 | 6.450 | 15.711 | 7.778 | 5.748 | 13.526 | 16.826.463,34 | 5.257.613,02 | 22.084.076,36 |
| PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI | 95 | 26 | 121 | 86 | 51 | 137 | 140 | 31 | 171 | 128 | 62 | 190 | 475.822,49 | 144.315,95 | 620.138,44 |
| REGIONI, AUT. LOCALI | 16.522 | 11.761 | 28.283 | 15.722 | 11.201 | 26.923 | 31.256 | 20.189 | 51.445 | 28.487 | 18.455 | 46.942 | 58.622.594,58 | 21.022.549,94 | 79.645.144,52 |
| Regioni | 1.964 | 1.092 | 3.056 | 1.461 | 817 | 2.278 | 4.863 | 2.882 | 7.745 | 2.839 | 1.474 | 4.313 | 5.370.334,94 | 1.545.709,37 | 6.916.044,31 |
| Province | 2.200 | 1.413 | 3.613 | 2.016 | 1.242 | 3.258 | 4.116 | 2.672 | 6.788 | 3.570 | 2.313 | 5.883 | 7.747.470,58 | 1.979.793,40 | 9.727.263,98 |
| Comuni ed Unioni di comuni | 10.997 | 7.831 | 18.828 | 10.880 | 7.709 | 18.589 | 19.694 | 12.400 | 32.094 | 19.508 | 12.463 | 31.971 | 40.202.407,07 | 15.980.923,05 | 55.563.330,12 |
| Altri | 3.561 | 2.838 | 6.399 | 3.381 | 2.675 | 6.056 | 6.699 | 4.907 | 11.606 | 6.140 | 4.518 | 10.658 | 13.049.852,57 | 4.095.917,52 | 17.145.770,09 |
| SCUOLA | 11.745 | 16.744 | 28.489 | 11.576 | 16.462 | 28.038 | 20.818 | 27.183 | 48.001 | 20.284 | 26.570 | 46.854 | 22.482.542,13 | 20.582.061,31 | 43.064.603,44 |
| SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE | 15.190 | 13.204 | 28.394 | 13.831 | 12.193 | 26.024 | 28.864 | 21.579 | 50.443 | 24.792 | 19.387 | 44.179 | 39.683.835,52 | 19.983.932,28 | 59.667.767,80 |
| UNIVERSITA' | 13.884 | 7.201 | 21.085 | 12.629 | 6.832 | 19.261 | 27.534 | 12.523 | 40.057 | 23.594 | 11.240 | 34.894 | 71.977.438,19 | 18.458.268,52 | 90.435.706,71 |
| TOTALE GENERALE | 65.764 | 53.405 | 119.169 | 60.457 | 50.278 | 110.735 | 126.197 | 90.412 | 216.609 | 110.832 | 83.130 | 193.962 | 226.192.371,92 | 88.823.133,79 | 315.015.505,71 |

XVI LEGISLATURA — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI — DOCUMENTI

Tabella 4: I dipendenti pubblici e gli incarichi, conferiti e liquidati, e i compensi corrisposti nell'anno 2006
Distribuzione in base alla regione d'appartenenza dell'amministrazione conferente e alla qualifica

| REGIONE | Dipendenti a cui sono stati conferiti incarichi | | | Dipendenti ai quali sono stati liquidati incarichi | | | Incarichi conferiti | | | Incarichi liquidati | | | Compensi liquidati | | |
|---------------------------------|---|---------------|----------------|--|---------------|----------------|---------------------|----------------|----------------|---------------------|----------------|----------------|----------------------|-----------------------|-----------------------|
| | Dirigenti | Non dirigenti | TOTALE | Dirigenti | Non dirigenti | TOTALE | Dirigenti | Non dirigenti | TOTALE | Dirigenti | Non dirigenti | TOTALE | Dirigenti | Non dirigenti | TOTALE |
| ABRUZZO | 628 | 1.465 | 2.093 | 583 | 1.435 | 2.018 | 995 | 2.326 | 3.321 | 903 | 2.187 | 3.090 | 2.457.794,23 | 4.241.809,95 | 6.699.603,58 |
| BASILICATA | 337 | 985 | 1.302 | 316 | 877 | 1.193 | 592 | 1.508 | 2.100 | 502 | 1.343 | 1.845 | 756.726,64 | 1.455.485,85 | 2.212.212,29 |
| CALABRIA | 142 | 1.878 | 2.020 | 108 | 1.932 | 2.040 | 350 | 4.183 | 4.543 | 300 | 4.025 | 4.325 | 480.050,88 | 5.481.272,52 | 5.961.323,20 |
| CAMPANIA | 1.161 | 5.434 | 6.595 | 1.075 | 4.843 | 5.918 | 2.009 | 11.379 | 13.388 | 1.805 | 8.977 | 10.782 | 3.916.220,61 | 12.446.707,86 | 16.392.928,47 |
| EMILIA ROMAGNA | 2.023 | 9.850 | 11.873 | 1.908 | 8.718 | 10.626 | 3.955 | 16.905 | 20.860 | 3.494 | 14.560 | 18.054 | 5.509.926,43 | 18.007.252,61 | 23.517.179,04 |
| FRIULI VENEZIA GIULIA | 1.373 | 4.364 | 5.737 | 1.186 | 4.434 | 5.620 | 2.545 | 7.986 | 10.531 | 2.250 | 7.898 | 10.148 | 4.104.434,15 | 9.074.201,77 | 13.178.635,92 |
| LAZIO | 3.650 | 9.844 | 13.494 | 2.392 | 9.040 | 11.432 | 6.178 | 18.754 | 24.932 | 4.028 | 16.308 | 20.336 | 17.706.346,11 | 37.836.719,68 | 55.543.065,79 |
| LIGURIA | 1.036 | 3.331 | 4.367 | 992 | 3.257 | 4.249 | 1.856 | 5.105 | 6.761 | 1.487 | 4.986 | 6.473 | 1.987.188,25 | 5.722.120,48 | 7.709.288,73 |
| LOMBARDIA | 3.208 | 13.629 | 16.837 | 2.982 | 13.274 | 16.256 | 5.848 | 23.639 | 29.487 | 5.074 | 22.876 | 27.950 | 11.436.986,03 | 36.017.478,14 | 47.454.464,17 |
| MARCHE | 621 | 2.834 | 3.455 | 564 | 2.836 | 3.200 | 1.193 | 4.522 | 5.715 | 1.063 | 4.234 | 5.297 | 1.368.275,94 | 5.288.253,46 | 6.656.529,40 |
| MOLISE | 199 | 645 | 844 | 183 | 531 | 724 | 301 | 1.425 | 1.726 | 287 | 1.037 | 1.324 | 1.036.085,79 | 1.355.589,83 | 2.391.675,62 |
| PIEMONTE | 2.236 | 9.558 | 11.794 | 2.079 | 9.145 | 11.224 | 4.084 | 17.887 | 21.971 | 3.490 | 16.079 | 19.569 | 6.289.692,09 | 23.197.076,31 | 29.486.768,40 |
| PROVINCIA AUTONOMA BOLZANO | 28 | 90 | 118 | 32 | 89 | 121 | 59 | 138 | 197 | 65 | 139 | 204 | 77.793,46 | 203.260,86 | 281.054,32 |
| PROVINCIA AUTONOMA DI TRENTO | 467 | 2.243 | 2.710 | 431 | 2.143 | 2.574 | 909 | 4.306 | 5.215 | 796 | 4.099 | 4.895 | 1.127.515,37 | 6.318.728,23 | 7.446.243,60 |
| PUGLIA | 522 | 3.307 | 3.829 | 402 | 2.713 | 3.115 | 999 | 5.636 | 6.635 | 652 | 4.506 | 5.158 | 2.026.989,59 | 6.875.963,54 | 8.902.953,13 |
| SARDEGNA | 664 | 2.555 | 3.219 | 612 | 2.314 | 2.926 | 1.056 | 4.409 | 5.465 | 890 | 3.907 | 4.797 | 2.622.480,22 | 4.884.442,61 | 7.506.922,83 |
| SICILIA | 603 | 4.886 | 5.489 | 578 | 4.831 | 5.409 | 1.244 | 9.287 | 10.531 | 1.176 | 9.344 | 10.520 | 4.178.895,58 | 11.764.224,43 | 15.943.120,01 |
| TOSCANA | 1.893 | 7.740 | 9.633 | 1.354 | 7.486 | 8.840 | 3.360 | 12.731 | 16.091 | 2.211 | 12.215 | 14.426 | 4.767.986,93 | 19.975.923,49 | 24.743.910,42 |
| UMBRIA | 433 | 1.678 | 2.111 | 440 | 1.447 | 1.887 | 843 | 4.301 | 5.144 | 831 | 3.239 | 4.070 | 2.240.258,82 | 2.767.373,80 | 5.007.632,62 |
| VALLE D'AOSTA | 59 | 239 | 298 | 63 | 305 | 368 | 98 | 330 | 428 | 104 | 397 | 501 | 175.809,76 | 481.536,57 | 657.346,33 |
| VENETO | 2.745 | 9.904 | 12.649 | 2.724 | 9.579 | 12.303 | 5.152 | 16.416 | 21.568 | 4.978 | 15.220 | 20.198 | 8.204.123,96 | 19.148.523,88 | 27.352.647,84 |
| TOTALE GENERALE | 24.028 | 96.449 | 120.477 | 21.014 | 91.029 | 112.043 | 43.426 | 173.183 | 216.609 | 36.386 | 157.576 | 193.962 | 82.471.560,64 | 232.543.945,07 | 315.015.505,71 |

XVI LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

| COMPARTO | Distribuzione per tipologia del soggetto conferente e distribuzione in base alla qualifica | | | | | | | | | | | | | | |
|---|--|--------|-----------|----------------------------------|--------|-----------|---|---------|-----------|--------------------------------|--------|-----------|---------------|---------|---------|
| | DALLE AMMINISTRAZIONI DI APPARTENENZA | | | | | | INCARICHI CONFERITI A DIPENDENTI PUBBLICI | | | | | | TOTALE | | |
| | DA ALTRE AMMINISTRAZIONI | | | TOTALI AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE | | | DA SOGGETTI PRIVATI | | | TOTALI AMMINISTRAZIONI PRIVATE | | | | | |
| Dirigenti | Non dirigenti | TOTALE | Dirigenti | Non dirigenti | TOTALE | Dirigenti | Non dirigenti | TOTALE | Dirigenti | Non dirigenti | TOTALE | Dirigenti | Non dirigenti | TOTALE | |
| AGENZIE FISCALI | 66 | 342 | 408 | 134 | 797 | 931 | 200 | 1.139 | 1.339 | 70 | 942 | 1.012 | 270 | 2.081 | 2.351 |
| CORPO VIGILI DEL FUOCO E MONOPOLI DI STATO | 1 | 0 | 1 | 118 | 382 | 500 | 119 | 382 | 501 | 177 | 298 | 475 | 296 | 680 | 976 |
| ENTI DI VIGILANZA | 0 | 0 | 0 | 11 | 50 | 61 | 11 | 50 | 61 | 3 | 11 | 14 | 14 | 61 | 75 |
| ENTEX ART.70 D.LGS. 165/2001 | 0 | 0 | 0 | 4 | 207 | 211 | 4 | 207 | 211 | 0 | 45 | 45 | 4 | 252 | 256 |
| ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI | 34 | 175 | 209 | 85 | 333 | 418 | 119 | 508 | 627 | 75 | 955 | 1.030 | 194 | 1.463 | 1.657 |
| FORZE ARMATE | 0 | 0 | 0 | 27 | 19 | 46 | 27 | 19 | 46 | 2 | 1 | 3 | 29 | 20 | 49 |
| FORZE DI POLIZIA | 40 | 23 | 63 | 112 | 531 | 643 | 152 | 554 | 706 | 41 | 159 | 200 | 193 | 713 | 906 |
| ISTITUZIONI ALTA FORMAZIONE SPECIALIZZAZIONE ARTISTICA MUSICALE | 3 | 19 | 22 | 4 | 252 | 256 | 7 | 271 | 278 | 1 | 40 | 41 | 8 | 311 | 319 |
| ISTITUZIONI ED ENTI DI RICERCA E SPERIMENTAZIONE | 92 | 310 | 402 | 397 | 795 | 1.192 | 489 | 1.105 | 1.594 | 141 | 265 | 406 | 630 | 1.370 | 2.000 |
| MAGISTRATURA | 615 | 28 | 643 | 995 | 397 | 1.392 | 1.610 | 425 | 2.035 | 16 | 141 | 157 | 1.626 | 566 | 2.192 |
| MINISTERI | 320 | 1.412 | 1.732 | 1.460 | 8.279 | 9.739 | 1.780 | 9.691 | 11.471 | 265 | 3.975 | 4.240 | 2.045 | 13.666 | 15.711 |
| PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI | 2 | 29 | 31 | 52 | 36 | 88 | 54 | 65 | 119 | 41 | 11 | 52 | 95 | 76 | 171 |
| REGIONI E AUTON. LOCALI | 1.661 | 20.083 | 21.744 | 3.780 | 16.974 | 20.754 | 5.441 | 37.057 | 42.498 | 1.306 | 7.641 | 8.947 | 6.747 | 44.698 | 51.445 |
| SCUOLA | 408 | 5.103 | 5.511 | 1.740 | 37.853 | 39.593 | 2.148 | 42.956 | 45.104 | 85 | 2.812 | 2.897 | 2.233 | 45.768 | 48.001 |
| SERV. SANITARIO NAZIONALE | 7.156 | 10.719 | 17.875 | 9.396 | 7.252 | 16.648 | 16.552 | 17.971 | 34.523 | 9.463 | 6.457 | 15.920 | 26.015 | 24.428 | 50.443 |
| UNIVERSITA' | 1.231 | 21.771 | 23.002 | 1.064 | 9.862 | 10.926 | 2.295 | 31.633 | 33.928 | 732 | 5.397 | 6.129 | 3.027 | 37.030 | 40.057 |
| TOTALE GENERALE | 11.629 | 60.014 | 71.643 | 19.379 | 84.019 | 103.398 | 31.008 | 144.033 | 175.041 | 12.418 | 29.150 | 41.568 | 43.426 | 173.183 | 216.609 |

XVI LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

| COMPARTO | INCARICHI LIQUIDATI A DIPENDENTI PUBBLICI | | | | | | | | | | | | TOTALE | | | | |
|--|---|---------------|--------|--------|--------------------------|---------------|---------|-------|----------------------------------|---------------|--------|---------|---------|---------------------|---------------|--------|--|
| | DALLE AMMINISTRAZIONI DI APPARTENENZA | | | | DA ALTRE AMMINISTRAZIONI | | | | TOTALI AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE | | | | | DA SOGGETTI PRIVATI | | | |
| | Dirigenti | Non dirigenti | TOTALE | | Dirigenti | Non dirigenti | TOTALE | | Dirigenti | Non dirigenti | TOTALE | | | Dirigenti | Non dirigenti | TOTALE | |
| AGENZIE FISCALI | 54 | 285 | 349 | 720 | 153 | 916 | 1.069 | 56 | 856 | 914 | 209 | 1.774 | 1.983 | | | | |
| CORPO VIGILI DEL FUOCO E MONOPOLI DI STATO | 0 | 0 | 0 | 487 | 118 | 369 | 487 | 167 | 289 | 456 | 285 | 658 | 943 | | | | |
| ENTI DI VIGILANZA | 0 | 0 | 0 | 7 | 1 | 6 | 7 | 0 | 3 | 3 | 1 | 9 | 10 | | | | |
| ENTI EX ART. 70 D.LGS. 165/2001 | 0 | 0 | 0 | 59 | 5 | 54 | 59 | 0 | 9 | 9 | 5 | 63 | 68 | | | | |
| ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI | 7 | 191 | 198 | 331 | 84 | 445 | 529 | 71 | 667 | 738 | 155 | 1.112 | 1.267 | | | | |
| FORZE ARMATE | 0 | 0 | 0 | 43 | 25 | 18 | 43 | 2 | 1 | 3 | 27 | 19 | 46 | | | | |
| FORZE DI POLIZIA | 6 | 26 | 32 | 506 | 104 | 434 | 538 | 32 | 148 | 160 | 136 | 582 | 718 | | | | |
| ISTITUZIONI DI ALTA FORMAZIONE E SPECIALIZZAZIONE ARTISTICA E MUSICALE | 2 | 73 | 75 | 235 | 5 | 305 | 310 | 1 | 37 | 38 | 6 | 342 | 348 | | | | |
| ISTITUZIONI ED ENTI DI RICERCA E SPERIMENTAZIONE | 59 | 319 | 378 | 936 | 311 | 1.003 | 1.314 | 69 | 221 | 290 | 380 | 1.224 | 1.604 | | | | |
| MAGISTRATURA | 99 | 7 | 106 | 326 | 420 | 12 | 432 | 18 | 0 | 18 | 438 | 12 | 450 | | | | |
| MINISTERI | 365 | 1.428 | 1.793 | 8.286 | 1.550 | 8.529 | 10.079 | 195 | 3.252 | 3.447 | 1.745 | 11.781 | 13.526 | | | | |
| PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI | 2 | 40 | 42 | 96 | 63 | 75 | 138 | 39 | 13 | 52 | 102 | 88 | 190 | | | | |
| REGIONI E AUTON. LOCALI | 1.510 | 18.250 | 19.760 | 19.345 | 4.882 | 34.223 | 38.105 | 991 | 6.846 | 7.837 | 5.873 | 41.069 | 46.942 | | | | |
| SCUOLA | 373 | 4.681 | 5.054 | 38.979 | 2.078 | 41.955 | 44.033 | 78 | 2.743 | 2.821 | 2.156 | 44.698 | 46.854 | | | | |
| SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE | 7.691 | 11.277 | 18.968 | 13.626 | 15.226 | 17.368 | 32.594 | 6.710 | 4.875 | 11.585 | 21.936 | 22.243 | 44.179 | | | | |
| UNIVERSITA' | 1.504 | 22.025 | 23.529 | 8.039 | 2.404 | 29.164 | 31.568 | 528 | 2.738 | 3.266 | 2.932 | 31.902 | 34.834 | | | | |
| TOTALE GENERALE | 11.672 | 58.612 | 70.284 | 92.021 | 27.429 | 134.876 | 162.305 | 8.957 | 22.700 | 31.657 | 36.386 | 157.576 | 183.962 | | | | |

Tabella 8 - I dipendenti, incarichi e compensi liquidati per incarichi conferiti prima o durante l'anno 2006

| COMPARTO | Dipendenti ai quali sono stati liquidati incarichi conferiti nell'anno 2006 | Dipendenti ai quali sono stati liquidati incarichi conferiti prima dell'anno 2006 | Incarichi liquidati e conferiti nell'anno 2006 | Incarichi liquidati e conferiti prima dell'anno 2006 | Compensi per incarichi conferiti e liquidati nell'anno 2006 | Compensi per incarichi liquidati e conferiti prima dell'anno 2006 |
|--|---|---|--|--|---|---|
| AGENZIE FISCALI | 1.196 | 157 | 1.766 | 217 | 2.048.900,70 | 448.987,19 |
| CORPO VIGILI DEL FUOCO E MONOPOLI DI STATO | 340 | 94 | 773 | 170 | 817.808,78 | 253.245,39 |
| ENTI DI VIGILANZA | 9 | 1 | 9 | 1 | 11.031,03 | 900,00 |
| ENTI EX ART.70 D.LGS. 165/2001 | 25 | 35 | 28 | 40 | 43.605,43 | 101.434,98 |
| ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI | 517 | 108 | 1.092 | 175 | 5.017.950,39 | 319.057,25 |
| FORZE ARMATE | 33 | 1 | 45 | 1 | 118.756,32 | 235,97 |
| FORZE DI POLIZIA | 383 | 146 | 523 | 195 | 3.256.132,76 | 258.322,87 |
| ISTITUZIONI DI ALTA FORMAZIONE E SPECIALIZZAZIONE ARTISTICA E MUSICALE | 197 | 94 | 237 | 111 | 918.160,29 | 319.181,40 |
| ISTITUZIONI ED ENTI DI RICERCA E SPERIMENTAZIONE | 554 | 617 | 756 | 848 | 1.571.976,37 | 2.083.228,42 |
| MAGISTRATURA | 322 | 66 | 380 | 70 | 1.254.489,97 | 654.662,93 |
| MINISTERI | 4.678 | 1.728 | 10.455 | 3.071 | 9.888.720,75 | 12.195.355,61 |
| PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI | 57 | 91 | 69 | 121 | 200.962,03 | 419.176,41 |
| REGIONI ED AUTONOMIE LOCALI | 19.894 | 10.368 | 32.357 | 14.585 | 51.867.073,01 | 27.778.071,51 |
| SCUOLA | 23.786 | 6.250 | 37.582 | 9.272 | 34.778.642,61 | 8.285.960,83 |
| SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE | 20.719 | 8.711 | 32.320 | 11.859 | 45.510.914,11 | 14.156.853,69 |
| UNIVERSITA' | 13.575 | 8.381 | 21.458 | 13.376 | 56.400.796,87 | 34.034.949,84 |
| TOTALE GENERALE | 86.285 | 36.848 | 139.850 | 54.112 | 213.705.881,42 | 101.309.624,29 |

| COMPARTO | numero incarichi conferiti per dipendente | | | | | | numero dipendenti incaricati |
|--|---|--------|-------|-------|-------|-------|------------------------------|
| | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | > 5 | |
| AGENZIE FISCALI | 1.160 | 169 | 56 | 23 | 7 | 42 | 1.457 |
| CORPO VIGILI DEL FUOCO E MONOPOLI DI STATO | 198 | 70 | 37 | 29 | 18 | 41 | 393 |
| ENTI DI VIGILANZA | 32 | 13 | 3 | 2 | 0 | 0 | 50 |
| ENTI EX ART.70 D.LGS. 165/2001 | 112 | 32 | 10 | 7 | 1 | 2 | 164 |
| ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI | 488 | 113 | 33 | 18 | 11 | 48 | 711 |
| FORZE ARMATE | 26 | 10 | 1 | 0 | 0 | 0 | 37 |
| FORZE DI POLIZIA | 450 | 83 | 23 | 13 | 4 | 13 | 586 |
| ISTITUZIONI DI ALTA FORMAZIONE E SPECIALIZZAZIONE ARTISTICA E MUSICALE | 221 | 29 | 4 | 4 | 1 | 1 | 260 |
| ISTITUZIONI ED ENTI DI RICERCA E SPERIMENTAZIONE | 781 | 221 | 99 | 55 | 17 | 23 | 1.196 |
| MAGISTRATURA | 880 | 273 | 86 | 49 | 20 | 26 | 1.334 |
| MINISTERI | 3.541 | 1.342 | 664 | 368 | 218 | 496 | 6.629 |
| PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI | 90 | 22 | 4 | 2 | 2 | 1 | 121 |
| REGIONI ED AUTONOMIE LOCALI | 18.892 | 4.892 | 1.941 | 917 | 491 | 1.081 | 28.214 |
| SCIOLA | 19.938 | 4.778 | 1.763 | 822 | 469 | 739 | 28.489 |
| SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE | 18.841 | 5.096 | 1.963 | 961 | 490 | 1.043 | 28.394 |
| UNIVERSITA' | 12.335 | 4.563 | 1.922 | 1.002 | 503 | 760 | 21.085 |
| TOTALE GENERALE | 77.985 | 21.706 | 8.589 | 4.272 | 2.252 | 4.316 | 119.120 |

| Tabella 10: distribuzione degli incarichi liquidati ai dipendenti pubblici per classe di compenso e per comparto - Anno 2006 | | | | | | | Totale incarichi liquidati |
|--|--------------------------|---------------|----------------|-----------------|------------------|-------------|----------------------------|
| COMPARTO | Classi di importo (euro) | | | | | | |
| | fino a 500 | da 501 a 2500 | da 2501 a 5000 | da 5001 a 10000 | da 10001 a 15000 | oltre 15000 | |
| AGENZIE FISCALI | 1.107 | 690 | 93 | 54 | 16 | 23 | 1.983 |
| CORPO VIGILI DEL FUOCO E MONOPOLI DI STATO | 474 | 373 | 70 | 17 | 3 | 6 | 943 |
| ENTI DI VIGILANZA | 3 | 6 | 1 | 0 | 0 | 0 | 10 |
| ENTI EX ART.70 D.LGS. 165/2001 | 9 | 35 | 21 | 2 | 1 | 0 | 68 |
| ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI | 466 | 378 | 147 | 111 | 73 | 92 | 1.267 |
| FORZE ARMATE | 24 | 14 | 3 | 2 | 1 | 2 | 46 |
| FORZE DI POLIZIA | 279 | 247 | 76 | 40 | 22 | 54 | 718 |
| ISTITUZIONI DI ALTA FORMAZIONE E SPECIALIZZAZIONE ARTISTICA E MUSICALE | 73 | 165 | 63 | 22 | 8 | 17 | 348 |
| ISTITUZIONI ED ENTI DI RICERCA E SPERIMENTAZIONE | 486 | 679 | 292 | 103 | 21 | 23 | 1.604 |
| MAGISTRATURA | 82 | 232 | 58 | 28 | 26 | 24 | 450 |
| MINISTRI | 8.736 | 2.923 | 862 | 539 | 213 | 253 | 13.526 |
| PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI | 56 | 66 | 35 | 19 | 7 | 7 | 190 |
| REGIONI ED AUTONOMIE LOCALI | 23.834 | 15.179 | 4.345 | 2.234 | 729 | 621 | 46.942 |
| SCUOLA | 26.250 | 17.320 | 2.307 | 687 | 153 | 137 | 46.854 |
| SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE | 24.335 | 14.994 | 2.534 | 1.327 | 503 | 486 | 44.179 |
| UNIVERSITA' | 11.793 | 13.625 | 5.401 | 2.557 | 705 | 753 | 34.834 |
| TOTALE GENERALE | 98.007 | 66.926 | 16.308 | 7.742 | 2.481 | 2.498 | 193.962 |

Tabella 11: distribuzione dei dipendenti cui sono stati liquidati incarichi per classe di compenso complessivo realizzato e per comparto - Anno 2006

| COMPARTO | Classi di importo (euro) | | | | | | Totale dipendenti cui sono stati liquidati incarichi |
|--|--------------------------|---------------|----------------|-----------------|------------------|--------------|--|
| | fino a 500 | da 501 a 2500 | da 2501 a 5000 | da 5001 a 10000 | da 10001 a 15000 | oltre 15000 | |
| AGENZIE FISCALI | 515 | 583 | 106 | 59 | 12 | 26 | 1.301 |
| CORPO VIGILI DEL FUOCO E MONOPOLI DI STATO | 97 | 166 | 47 | 41 | 14 | 10 | 375 |
| ENTI DI VIGILANZA | 3 | 5 | 0 | 1 | 0 | 0 | 9 |
| ENTI EX ART.70 D.LGS. 165/2001 | 8 | 26 | 14 | 6 | 2 | 0 | 56 |
| ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI | 164 | 173 | 75 | 62 | 38 | 85 | 597 |
| FORZE ARMATE | 13 | 14 | 2 | 3 | 0 | 2 | 34 |
| FORZE DI POLIZIA | 157 | 174 | 70 | 36 | 19 | 50 | 506 |
| ISTITUZIONI DI ALTA FORMAZIONE E SPECIALIZZAZIONE ARTISTICA E MUSICALE | 59 | 118 | 52 | 28 | 10 | 18 | 285 |
| ISTITUZIONI ED ENTI DI RICERCA E SPERIMENTAZIONE | 281 | 334 | 207 | 128 | 46 | 35 | 1.031 |
| MAGISTRATURA | 61 | 191 | 50 | 33 | 19 | 25 | 379 |
| MINISTERI | 2.402 | 1.853 | 650 | 396 | 158 | 320 | 5.779 |
| PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI | 43 | 41 | 18 | 16 | 9 | 10 | 137 |
| REGIONI ED AUTONOMIE LOCALI | 9.383 | 9.797 | 3.549 | 2.362 | 836 | 945 | 26.872 |
| SCUOLA | 11.417 | 12.276 | 2.757 | 1.097 | 279 | 212 | 28.038 |
| SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE | 10.692 | 9.939 | 2.560 | 1.570 | 629 | 634 | 26.024 |
| UNIVERSITA' | 4.586 | 6.201 | 3.499 | 2.859 | 953 | 1.163 | 19.261 |
| TOTALE GENERALE | 39.881 | 41.891 | 13.656 | 8.697 | 3.024 | 3.535 | 110.684 |

Tabella 12: distribuzione degli incarichi conferiti ai dipendenti pubblici per tipologia d'incarico e per comparto - Anno 2006

| COMPARTO | Arbitrato | Coordinamento lavori, collaudo opere pubbliche | Consiglio di amministrazione | Collegio sindacale | Revisore dei conti | Docenze | Commissione | Consulenze tecniche | Commissari ad acta | Rilevazioni statistiche | Altre tipologie | Totale |
|--|-----------|--|------------------------------|--------------------|--------------------|---------|-------------|---------------------|--------------------|-------------------------|-----------------|---------|
| AGENZIE FISCALI | 7 | 5 | 32 | 3 | 22 | 529 | 882 | 144 | 11 | 1 | 715 | 2.351 |
| CORPO VIGILI DEL FUOCO E MONOPOLI DI STATO | 0 | 7 | 5 | 0 | 0 | 638 | 189 | 51 | 0 | 3 | 83 | 976 |
| ENTI DI VIGILANZA | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 75 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 75 |
| ENTI EX ART.70 D.LGS. 169/2001 | 0 | 2 | 3 | 0 | 0 | 157 | 24 | 23 | 0 | 0 | 47 | 256 |
| ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI | 4 | 40 | 46 | 5 | 13 | 246 | 258 | 635 | 0 | 3 | 407 | 1.657 |
| FORZE ARMATE | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 4 | 12 | 1 | 0 | 0 | 32 | 49 |
| FORZE DI POLIZIA | 3 | 4 | 22 | 1 | 1 | 362 | 66 | 234 | 2 | 1 | 210 | 906 |
| ISTITUZIONI DI ALTA FORMAZIONE E SPECIALIZZAZIONE ARTISTICA E MUSICALE | 0 | 0 | 0 | 0 | 5 | 174 | 19 | 2 | 0 | 0 | 119 | 319 |
| ISTITUZIONI ED ENTI DI RICERCA E SPERIMENTAZIONE | 2 | 7 | 7 | 0 | 0 | 1.027 | 383 | 189 | 0 | 4 | 381 | 2.000 |
| MAGISTRATURA | 66 | 0 | 0 | 0 | 8 | 1.740 | 145 | 66 | 1 | 0 | 166 | 2.192 |
| MINISTERI | 292 | 1.309 | 48 | 53 | 153 | 2.865 | 6.245 | 807 | 69 | 4 | 3.846 | 15.711 |
| PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI | 0 | 8 | 3 | 1 | 1 | 79 | 38 | 6 | 0 | 0 | 35 | 171 |
| REGIONI ED AUTONOMIE LOCALI | 54 | 3.289 | 287 | 125 | 484 | 7.941 | 15.178 | 5.031 | 62 | 720 | 18.274 | 51.445 |
| SCUOLA | 43 | 662 | 109 | 16 | 670 | 15.383 | 2.878 | 2.290 | 51 | 93 | 25.806 | 48.001 |
| SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE | 7 | 84 | 91 | 32 | 26 | 27.506 | 9.666 | 3.899 | 10 | 16 | 9.084 | 50.443 |
| UNIVERSITA' | 32 | 138 | 334 | 17 | 28 | 16.916 | 7.161 | 3.002 | 151 | 54 | 12.224 | 40.057 |
| TOTALE GENERALE | 510 | 5.555 | 987 | 253 | 1.411 | 75.662 | 43.164 | 16.380 | 357 | 901 | 71.429 | 216.609 |

Tabella 13: gli importi complessivamente liquidati ai dipendenti pubblici distribuzione per tipologia d'incarico e per comparto - Anno 2006

| COMPARTO | Arbitrato | Coordinamento lavori, collaudo opere pubbliche | Consiglio di amministrazione | Collegio sindacale | Revisore dei conti | Docenze | Commissione | Consulenze tecniche | Commissari ad acta | Rilevazioni statistiche | Altre tipologie | Totale |
|--|------------|--|------------------------------|--------------------|--------------------|---------------|---------------|---------------------|--------------------|-------------------------|-----------------|----------------|
| AGENZIE FISCALI | 31.687,42 | 36.929,77 | 297.636,16 | 13.658,88 | 94.905,68 | 334.673,80 | 377.501,13 | 252.970,22 | 9.478,00 | 4.556,25 | 1.043.990,58 | 2.497.887,89 |
| CORPO VIGILI DEL FUOCO E MONOPOLI DI STATO | 0,00 | 23.346,66 | 40.734,49 | 0,00 | 0,00 | 687.180,74 | 67.790,55 | 108.075,21 | 0,00 | 1.933,57 | 141.992,95 | 1.071.054,17 |
| ENTI DI VIGILANZA | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 11.931,03 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 11.931,03 |
| ENTI EX ART 70 D.LGS. 165/2001 | 0,00 | 3.738,60 | 700,00 | 0,00 | 0,00 | 50.449,19 | 2.842,84 | 23.579,92 | 0,00 | 0,00 | 63.729,86 | 145.040,41 |
| ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI | 2.654,17 | 200.305,82 | 439.912,13 | 14.471,00 | 44.617,03 | 277.338,66 | 746.983,75 | 2.469.174,82 | 0,00 | 3.829,55 | 1.137.720,71 | 5.337.007,64 |
| FORZE ARM | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 4.231,97 | 49.041,52 | 1.572,64 | 0,00 | 0,00 | 64.146,16 | 118.992,29 |
| FORZE DI POLIZIA | 3.290,00 | 7.702,70 | 50.239,55 | 3.492,32 | 3.777,00 | 283.841,18 | 250.090,55 | 217.322,51 | 0,00 | 1.000,00 | 2.693.699,82 | 3.514.455,63 |
| ISTITUZIONI DI ALTA FORMAZIONE E SPECIALIZZAZIONE ARTISTICA E MUSICALE | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 3.659,14 | 562.423,33 | 6.409,52 | 56.380,08 | 0,00 | 0,00 | 608.269,62 | 1.237.341,69 |
| ISTITUZIONI ED ENTI DI RICERCA E SPERIMENTAZIONE | 0,00 | 12.570,00 | 135.872,88 | 6.598,00 | 13.000,00 | 1.687.077,68 | 107.383,56 | 737.899,62 | 0,00 | 0,00 | 954.803,05 | 3.655.204,79 |
| MAGISTRATURA | 208.661,35 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 240.991,42 | 563.704,40 | 136.139,14 | 441.201,20 | 4.000,00 | 0,00 | 314.455,99 | 1.909.152,90 |
| MINISTRI | 404.140,43 | 5.408.703,59 | 326.430,41 | 456.286,92 | 1.123.544,97 | 2.720.361,28 | 3.369.694,13 | 1.161.502,30 | 317.514,97 | 36.686,81 | 6.739.210,55 | 22.084.076,36 |
| PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI | 0,00 | 6.300,00 | 3.245,93 | 10.780,27 | 3.711,60 | 151.440,71 | 132.310,66 | 23.237,33 | 0,00 | 0,00 | 289.111,94 | 620.138,44 |
| REGIONI ED AUTONOMIE LOCALI | 96.455,83 | 6.565.638,99 | 2.459.678,14 | 884.874,05 | 2.072.726,66 | 6.053.027,08 | 6.840.396,12 | 14.826.002,87 | 353.152,69 | 1.151.513,01 | 38.341.679,08 | 79.645.144,52 |
| SCUOLA | 36.900,12 | 1.177.672,44 | 529.290,24 | 145.747,42 | 1.192.397,43 | 18.358.860,57 | 873.308,58 | 2.810.426,74 | 33.800,97 | 77.248,00 | 17.828.950,93 | 43.064.603,44 |
| SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE | 2.177,97 | 144.090,08 | 849.203,07 | 54.364,89 | 104.757,64 | 16.348.079,34 | 11.428.698,93 | 10.274.428,40 | 16.110,34 | 51.878,53 | 20.393.978,61 | 59.667.767,80 |
| UNIVERSITA' | 20.782,74 | 1.062.183,46 | 2.406.298,48 | 256.136,33 | 95.171,24 | 36.991.078,76 | 3.587.963,36 | 10.868.248,98 | 110.552,25 | 125.413,64 | 34.911.877,47 | 90.435.706,71 |
| TOTALE GENERALE | 806.750,03 | 14.649.082,11 | 7.539.241,48 | 1.846.410,08 | 4.993.459,81 | 85.085.699,72 | 27.976.554,34 | 44.292.022,84 | 844.609,22 | 1.454.059,36 | 125.527.616,72 | 315.015.505,71 |

PAGINA BIANCA

CONSULENTI E COLLABORATORI ESTERNI 2007

PAGINA BIANCA

| COMPARTO O SETTORE | | Totale Amministrazioni che hanno inviato comunicazioni telematiche | | Amministrazioni che hanno comunicato incarichi | | Amministrazioni che hanno inviato comunicazioni in modalità non telematica | |
|--|---------------|--|---------------|--|-----------|--|-----------|
| | numero | numero | numero | numero | numero | numero | numero |
| AGENZIE FISCALI | 4 | 4 | 4 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| AZIENDE AUTONOME | 7 | 7 | 7 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ENTI DI VIGILANZA | 3 | 3 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ENTI EX ART.70 D.LGS. 165/2001 | 4 | 4 | 4 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI | 303 | 303 | 299 | 4 | 4 | 4 | 4 |
| FORZE DI POLIZIA | 9 | 9 | 9 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ISTITUZIONI DI ALTA FORMAZIONE E SPECIALIZZAZIONE ARTISTICA E MUSICALE | 43 | 43 | 41 | 2 | 2 | 2 | 2 |
| ISTITUZIONI ED ENTI DI RICERCA E SPERIMENTAZIONE | 83 | 83 | 83 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| MAGISTRATURA | 1 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| MINISTERI | 162 | 162 | 158 | 4 | 4 | 4 | 4 |
| PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI | 12 | 12 | 12 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| REGIONI ED AUTONOME LOCALI | 4.727 | 4.727 | 4.712 | 15 | 15 | 15 | 15 |
| Regioni | 34 | 34 | 32 | 2 | 2 | 2 | 2 |
| Province | 196 | 196 | 195 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Comuni ed Unioni di Comuni | 3.891 | 3.891 | 3.880 | 11 | 11 | 11 | 11 |
| Altri | 606 | 606 | 605 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| SCUOLA | 4.248 | 4.248 | 4.248 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE | 270 | 270 | 268 | 2 | 2 | 2 | 2 |
| UNIVERSITA' | 261 | 261 | 261 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| TOTALE GENERALE | 10.137 | 10.137 | 10.110 | 27 | 27 | 27 | 27 |

| Tabella 2: I soggetti esterni e gli incarichi, conferiti e liquidati, nel corso dell'anno 2007 | | | | | | |
|--|---------|---|---------|----------------------------|----------------------------|---------------------------|
| COMPARTO | TOTALE | Totale collaboratori ai quali sono stati conferiti incarichi nell'anno 2007 | TOTALE | Totale incarichi contenuti | Totale incarichi liquidati | Totale compensi liquidati |
| | | Totale collaboratori quali sono stati liquidati incarichi nell'anno 2007 | | | | |
| AGENZIE FISCALI | 171 | 128 | 283 | 188 | 1.078.762,05 | |
| CORPO VIGILI DEL FUOCO E MONOPOLI DI STATO | 12 | 12 | 16 | 16 | 49.392,32 | |
| ENTI DI VIGILANZA | 24 | 22 | 25 | 29 | 231.232,43 | |
| ENTI EX ART.70 D.LGS. 165/2001 | 71 | 38 | 79 | 48 | 815.164,33 | |
| ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI | 4.457 | 4.250 | 6.524 | 6.268 | 34.775.572,42 | |
| FORZE DI POLIZIA | 536 | 508 | 859 | 770 | 4.005.631,96 | |
| ISTITUZIONI DI ALTA FORMAZIONE E SPECIALIZZAZIONE ARTISTICA E MUSICALE | 1.790 | 1.834 | 2.327 | 2.400 | 4.259.209,54 | |
| ISTITUZIONI ED ENTI DI RICERCA E SPERIMENTAZIONE | 3.038 | 3.386 | 3.823 | 4.510 | 38.831.371,46 | |
| MAGISTRATURA | 15 | 15 | 22 | 22 | 115.984,95 | |
| MINISTERI | 4.639 | 4.175 | 7.175 | 6.560 | 40.609.941,25 | |
| PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI | 559 | 572 | 681 | 922 | 11.744.615,47 | |
| REGIONI, AUTONOMIE LOCALI | 84.126 | 80.210 | 129.244 | 123.836 | 730.036.524,16 | |
| Regioni | 3.244 | 3.053 | 4.361 | 3.936 | 51.029.132,26 | |
| Province | 16.049 | 15.128 | 25.858 | 24.190 | 152.985.223,74 | |
| Comuni | 53.667 | 50.706 | 83.814 | 80.022 | 446.464.948,71 | |
| Altri | 11.166 | 11.323 | 15.211 | 15.688 | 79.557.219,45 | |
| SCUOLA | 37.019 | 37.083 | 50.177 | 50.715 | 59.917.790,67 | |
| SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE | 18.916 | 20.454 | 25.656 | 25.192 | 295.405.528,44 | |
| UNIVERSITA' | 38.704 | 43.000 | 53.538 | 59.872 | 179.840.150,49 | |
| TOTALE GENERALE | 194.077 | 195.687 | 280.429 | 285.348 | 1.401.716.871,94 | |

Tabella 3 - I soggetti esterni e gli incarichi liquidati nell'anno 2007 - Distribuzione per regione d'appartenenza dell'amministrazione conferente

| REGIONE | Totale collaboratori ai quali sono stati conferiti incarichi nell'anno 2007 | | Totale collaboratori ai quali sono stati liquidati incarichi nell'anno 2007 | | Totale incarichi conferiti | | Totale incarichi liquidati | | Totale compensi liquidati | |
|-------------------------------|---|----------------|---|----------------|----------------------------|--------|----------------------------|--------|---------------------------|--------|
| | TOTALE | TOTALE | TOTALE | TOTALE | TOTALE | TOTALE | TOTALE | TOTALE | TOTALE | TOTALE |
| ABRUZZO | 2.681 | 2.896 | 3.467 | 3.703 | 19.082.825,32 | | | | | |
| BASILICATA | 1.581 | 1.774 | 1.960 | 2.166 | 14.485.468,20 | | | | | |
| CALABRIA | 3.047 | 2.927 | 4.263 | 4.022 | 20.831.652,95 | | | | | |
| CAMPANIA | 8.795 | 10.259 | 11.818 | 13.821 | 53.798.427,48 | | | | | |
| EMILIA ROMAGNA | 20.636 | 20.397 | 31.052 | 31.303 | 171.508.905,85 | | | | | |
| FRIULI VENEZIA GIULIA | 7.009 | 6.956 | 10.256 | 10.463 | 41.751.504,11 | | | | | |
| LAZIO | 14.992 | 13.189 | 20.985 | 18.935 | 131.127.321,66 | | | | | |
| LIGURIA | 7.061 | 6.676 | 11.179 | 10.537 | 35.937.461,28 | | | | | |
| LOMBARDIA | 32.912 | 35.312 | 50.899 | 54.763 | 252.420.679,46 | | | | | |
| MARCHE | 6.935 | 6.610 | 10.541 | 9.406 | 43.532.604,58 | | | | | |
| MOLISE | 1.119 | 1.046 | 1.647 | 1.446 | 8.841.381,96 | | | | | |
| PIEMONTE | 13.129 | 14.140 | 16.929 | 20.799 | 110.423.514,20 | | | | | |
| PROVINCIA AUTONOMA DI BOLZANO | 3.511 | 3.446 | 7.347 | 7.189 | 19.969.672,64 | | | | | |
| PROVINCIA AUTONOMA DI TRENTO | 4.485 | 4.066 | 7.188 | 6.583 | 31.245.489,30 | | | | | |
| PUGLIA | 6.509 | 6.246 | 8.754 | 8.488 | 40.425.498,24 | | | | | |
| SARDEGNA | 5.667 | 5.401 | 7.980 | 7.724 | 40.886.562,16 | | | | | |
| SICILIA | 7.131 | 6.721 | 10.018 | 9.521 | 37.924.498,71 | | | | | |
| TOSCANA | 15.701 | 15.667 | 22.572 | 22.604 | 108.826.482,92 | | | | | |
| UMBRIA | 4.627 | 4.537 | 6.860 | 6.750 | 36.861.381,44 | | | | | |
| VALLE D'AOSTA | 898 | 917 | 1.335 | 1.450 | 16.178.740,97 | | | | | |
| VENETO | 20.450 | 21.499 | 31.379 | 33.655 | 165.855.796,51 | | | | | |
| TOTALE GENERALE | 188.896 | 190.684 | 280.429 | 285.348 | 1.401.716.871,94 | | | | | |

| COMPARTO | Classi di importo (euro) | | | | | | | | | | Totale incarichi liquidati |
|--|--------------------------|---------------|----------------|-----------------|------------------|-------------|-----------------|------------------|-------------|---------|----------------------------|
| | fino a 500 | da 501 a 2500 | da 2501 a 5000 | da 5001 a 10000 | da 10001 a 15000 | oltre 15000 | da 5001 a 10000 | da 10001 a 15000 | oltre 15000 | Totale | |
| AGENZIE FISCALI | 46 | 72 | 35 | 9 | 5 | 21 | | | | 188 | |
| CORPO VIGILI DEL FUOCO E MONOPOLI DI STATO | 7 | 3 | 2 | 3 | 1 | 0 | | | | 16 | |
| ENTI DI VIGILANZA | 0 | 6 | 10 | 4 | 6 | 3 | | | | 29 | |
| ENTI EX ART. 70 D.LGS. 165/2001 | 6 | 2 | 8 | 5 | 10 | 17 | | | | 48 | |
| ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI | 1.412 | 2.090 | 925 | 849 | 392 | 600 | | | | 6.268 | |
| FORZE DI POLIZIA | 201 | 212 | 94 | 102 | 95 | 66 | | | | 770 | |
| ISTITUZIONI DI ALTA FORMAZIONE E SPECIALIZZAZIONE ARTISTICA E MUSICALE | 950 | 974 | 284 | 147 | 35 | 10 | | | | 2.400 | |
| ISTITUZIONI ED ENTI DI RICERCA E SPERIMENTAZIONE | 267 | 968 | 861 | 938 | 607 | 869 | | | | 4.510 | |
| MAGISTRATURA | 6 | 8 | 2 | 2 | 0 | 4 | | | | 22 | |
| MINISTRI | 1.156 | 1.661 | 1.208 | 1.180 | 819 | 536 | | | | 6.560 | |
| PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI | 38 | 105 | 141 | 240 | 127 | 271 | | | | 922 | |
| REGIONI ED AUTONOMIE LOCALI | 21.303 | 42.748 | 22.082 | 17.999 | 8.279 | 11.424 | | | | 123.835 | |
| REGIONI, AUTONOMIE LOCALI E TERRITORIALI | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | | | | 1 | |
| SCUOLA | 20.258 | 25.642 | 3.574 | 905 | 159 | 177 | | | | 50.715 | |
| SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE | 3.107 | 5.991 | 4.387 | 5.992 | 3.644 | 6.131 | | | | 29.192 | |
| UNIVERSITA' | 11.758 | 27.635 | 11.525 | 5.808 | 1.729 | 1.417 | | | | 59.872 | |
| TOTALE GENERALE | 60.515 | 108.118 | 45.138 | 34.123 | 15.908 | 21.546 | | | | 285.348 | |

Tabella 5: distribuzione dei soggetti esterni cui sono stati liquidati incarichi per classe di compenso complessivo realizzato e per comparto - Anno 2007

| COMPARTO | Classi di importo (euro) | | | | | | | Totale consulenti e collaboratori esterni cui sono stati liquidati incarichi |
|--|--------------------------|---------------|----------------|-----------------|------------------|-------------|---------|--|
| | fino a 500 | da 501 a 2500 | da 2501 a 5000 | da 5001 a 10000 | da 10001 a 15000 | oltre 15000 | | |
| AGENZIE FISCALI | 27 | 43 | 24 | 14 | 7 | 13 | 128 | |
| CORPO VIGILI DEL FUOCO E MONOPOLI DI STATO | 5 | 1 | 2 | 3 | 1 | 0 | 12 | |
| ENTI DI VIGILANZA | 0 | 3 | 6 | 5 | 4 | 4 | 22 | |
| ENTI EX ART.70 D.LGS. 165/2001 | 6 | 1 | 5 | 2 | 2 | 22 | 38 | |
| ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI | 932 | 1.232 | 586 | 510 | 325 | 685 | 4.250 | |
| FORZE DI POLIZIA | 135 | 120 | 67 | 60 | 29 | 97 | 508 | |
| ISTITUZIONI DI ALTA FORMAZIONE E SPECIALIZZAZIONE ARTISTICA E MUSICALE | 592 | 777 | 254 | 140 | 48 | 23 | 1.834 | |
| ISTITUZIONI ED ENTI DI RICERCA E SPERIMENTAZIONE | 162 | 556 | 514 | 563 | 475 | 1.116 | 3.366 | |
| MAGISTRATURA | 5 | 5 | 1 | 1 | 0 | 3 | 15 | |
| MINISTERI | 365 | 871 | 768 | 764 | 586 | 821 | 4.175 | |
| PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI | 8 | 48 | 43 | 85 | 64 | 324 | 572 | |
| REGIONI ED AUTONOMIE LOCALI | 11.756 | 21.441 | 12.154 | 11.887 | 6.543 | 13.752 | 77.533 | |
| REGIONI, AUTONOMIE LOCALI E TERRITORIALI | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | |
| SCUOLA | 12.996 | 18.293 | 3.898 | 1.333 | 283 | 280 | 37.083 | |
| SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE | 2.205 | 3.285 | 2.328 | 3.197 | 2.519 | 6.920 | 20.454 | |
| UNIVERSITA' | 7.665 | 16.858 | 8.717 | 5.293 | 2.076 | 2.391 | 43.000 | |
| TOTALE GENERALE | 36.859 | 63.535 | 29.347 | 23.857 | 12.962 | 26.451 | 193.011 | |

Tabella 6: tipologia del rapporto contrattuale delle amministrazioni per collaborazioni per collaborazioni esterne - Anno 2007

| COMPARTO | Rapporto continuativo | Rapporto occasionale | Fornitura servizi di consulenza | Altra rapporto contrattuale |
|--|-----------------------|----------------------|---------------------------------|-----------------------------|
| AGENZIE FISCALI | 0 | 0 | 0 | 283 |
| CORPO VIGILI DEL FUOCO E MONOPOLI DI STATO | 0 | 0 | 0 | 16 |
| ENTI DI VIGILANZA | 0 | 0 | 0 | 25 |
| ENTI EX ART.70 D.LGS. 165/2001 | 0 | 0 | 0 | 79 |
| ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI | 5 | 9 | 32 | 6.478 |
| FORZE DI POLIZIA | 0 | 0 | 0 | 859 |
| ISTITUZIONI DI ALTA FORMAZIONE E SPECIALIZZAZIONE ARTISTICA E MUSICALE | 0 | 0 | 0 | 2.327 |
| ISTITUZIONI ED ENTI DI RICERCA E SPERIMENTAZIONE | 8 | 5 | 1 | 3.809 |
| MAGISTRATURA | 0 | 0 | 0 | 22 |
| MINISTERI | 24 | 124 | 23 | 7.004 |
| PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI | 29 | 0 | 1 | 651 |
| REGIONI ED AUTONOMIE LOCALI | 132 | 379 | 494 | 128.238 |
| REGIONI, AUTONOMIE LOCALI E TERRITORIALI | 0 | 0 | 0 | 1 |
| SCUOLA | 11 | 878 | 135 | 49.153 |
| SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE | 50 | 131 | 19 | 25.456 |
| UNIVERSITA' | 5 | 36 | 3 | 53.494 |
| TOTALE GENERALE | 264 | 1.562 | 708 | 277.895 |

Tabella 7 - distribuzione degli incarichi conferiti ai soggetti esterni per attività economica e per comparto - Anno 2007

| COMPARTO | Attività legali, contabilità, conculenza, studi di mercato e sondaggi | Attività in materia di architettura, ingegneria ed altre attività tecniche | Collaudi e analisi tecniche | Altre attività |
|--|---|--|-----------------------------|----------------|
| AGENZIE FISCALI | 0 | 0 | 0 | 283 |
| CORPO VIGILI DEL FUOCO E MONOPOLI DI STATO | 0 | 0 | 0 | 16 |
| ENTI DI VIGILANZA | 0 | 0 | 0 | 25 |
| ENTI EX ART. 70 D.LGS. 165/2001 | 0 | 0 | 0 | 79 |
| ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI | 8 | 20 | 0 | 6.496 |
| FORZE DI POLIZIA | 0 | 0 | 0 | 859 |
| ISTITUZIONI DI ALTA FORMAZIONE E SPECIALIZZAZIONE ARTISTICA E MUSICALE | 0 | 0 | 0 | 2.327 |
| ISTITUZIONI ED ENTI DI RICERCA E SPERIMENTAZIONE | 3 | 0 | 10 | 3.810 |
| MAGISTRATURA | 0 | 0 | 0 | 22 |
| MINISTERI | 6 | 0 | 0 | 7.169 |
| PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI | 0 | 29 | 0 | 652 |
| REGIONI ED AUTONOMIE LOCALI | 349 | 378 | 31 | 128.485 |
| REGIONI, AUTONOMIE LOCALI E TERRITORIALI | 0 | 0 | 0 | 1 |
| SCUOLA | 125 | 14 | 5 | 50.033 |
| SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE | 1 | 2 | 1 | 25.652 |
| UNIVERSITA' | 27 | 0 | 1 | 53.510 |
| TOTALE GENERALE | 519 | 443 | 48 | 279.419 |

Tabella 8: importi complessivamente liquidati a collaboratori esterni - distribuzione per attività economica e per comparto - Anno 2007

| COMPARTO | Attività legali, contabilità, consulenza, studi di mercato e sondaggi | Attività in materia di architettura, ingegneria ed altre attività tecniche | Collaudi e analisi tecniche | Altre attività |
|--|---|--|-----------------------------|----------------------|
| AGENZIE FISCALI | 74.266 | 210 | 0 | 1.004.286 |
| CORPO VIGILI DEL FUOCO E MONOPOLI DI STATO | 0 | 0 | 0 | 49.392 |
| ENTI DI VIGILANZA | 92.295 | 4.491 | 0 | 134.447 |
| ENTI EX ART.70 D.LGS. 165/2001 | 7.767 | 55.080 | 0 | 752.317 |
| ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI | 1.212.468 | 1.346.338 | 157.110 | 32.059.656 |
| FORZE DI POLIZIA | 0 | 17.511 | 0 | 3.988.121 |
| ISTITUZIONI DI ALTA FORMAZIONE E SPECIALIZZAZIONE ARTISTICA E MUSICALE | 637 | 1.700 | 0 | 4.256.873 |
| ISTITUZIONI ED ENTI DI RICERCA E SPERIMENTAZIONE | 746.621 | 201.871 | 354.779 | 37.528.100 |
| MAGISTRATURA | 0 | 0 | 0 | 115.985 |
| MINISTRI | 1.039.468 | 1.879.817 | 38.672 | 37.651.984 |
| PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI | 596.586 | 4.093.856 | 9.916 | 7.044.258 |
| REGIONI ED AUTONOMIE LOCALI | 55.804.159 | 145.986.521 | 7.620.403 | 520.622.942 |
| REGIONI, AUTONOMIE LOCALI E TERRITORIALI | 0 | 0 | 0 | 2.500 |
| SCUOLA | 851.806 | 254.102 | 40.979 | 58.770.904 |
| SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE | 5.071.995 | 7.944.494 | 820.520 | 281.568.519 |
| UNIVERSITA' | 2.120.552 | 4.395.083 | 262.088 | 173.062.427 |
| TOTALE GENERALE | 67.618.619 | 166.181.074 | 9.304.467 | 1.158.612.712 |

Tabella 9 - I consulenti e collaboratori esterni, incarichi e compensi liquidati per incarichi conferiti prima o durante l'anno 2007

| COMPARTO | Consulenti e collaboratori esterni ai quali sono stati liquidati incarichi conferiti nell'anno 2007 | Consulenti e collaboratori esterni ai quali sono stati liquidati incarichi conferiti nell'anno 2007 | Incarichi liquidati e conferiti nell'anno 2007 | Incarichi liquidati conferiti prima dell'anno 2007 | Compensi per incarichi conferiti e liquidati nell'anno 2007 | Compensi per incarichi liquidati e conferiti prima dell'anno 2007 |
|--|---|---|--|--|---|---|
| AGENZIE FISCALI | 122 | 12 | 174 | 14 | 983.472,12 | 95.289,93 |
| CORPO VIGILI DEL FUOCO E MONOPOLI DI STATO | 12 | 0 | 16 | 0 | 49.392,32 | 0,00 |
| ENTI DI VIGILANZA | 18 | 9 | 19 | 10 | 131.326,71 | 99.905,72 |
| ENTI EX ART.70 D.LGS. 165/2001 | 32 | 11 | 37 | 11 | 724.309,00 | 90.855,33 |
| ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI | 3.840 | 599 | 5.445 | 823 | 29.953.147,26 | 4.822.425,16 |
| FORZE DI POLIZIA | 492 | 32 | 732 | 38 | 3.968.030,50 | 37.601,46 |
| ISTITUZIONI DI ALTA FORMAZIONE E SPECIALIZZAZIONE ARTISTICA E MUSICALE | 1.622 | 291 | 2.076 | 324 | 3.481.521,38 | 777.688,16 |
| ISTITUZIONI ED ENTI DI RICERCA E SPERIMENTAZIONE | 2.681 | 1.155 | 3.270 | 1.240 | 30.167.723,91 | 8.663.647,55 |
| MAGISTRATURA | 15 | 0 | 22 | 0 | 115.984,95 | 0,00 |
| MINISTERI | 3.761 | 533 | 5.919 | 641 | 33.953.000,09 | 6.656.941,16 |
| PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI | 431 | 297 | 530 | 392 | 6.445.076,72 | 5.299.598,75 |
| REGIONI ED AUTONOMIE LOCALI | 57.067 | 30.821 | 83.117 | 40.718 | 416.770.913,64 | 313.263.110,52 |
| REGIONI, AUTONOMIE LOCALI E TERRITORIALI | 1 | 0 | 1 | 0 | 2.500,00 | 0,00 |
| SCUOLA | 32.941 | 6.025 | 43.321 | 7.394 | 48.143.122,87 | 11.774.667,80 |
| SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE | 17.006 | 5.950 | 22.537 | 6.655 | 229.940.525,83 | 65.465.002,61 |
| UNIVERSITA' | 31.431 | 14.668 | 42.965 | 16.907 | 123.469.285,36 | 56.370.865,13 |
| TOTALE GENERALE | 151.472 | 60.403 | 210.181 | 75.167 | 928.299.332,66 | 473.417.539,28 |

PAGINA BIANCA

CONSULENTI E COLLABORATORI ESTERNI 2006

PAGINA BIANCA

Tabella 1: Le amministrazioni che hanno inviato comunicazioni per il 2006 relative ad incarichi conferiti a collaboratori esterni

| COMPARTO O SETTORE | Totale Amministrazioni che hanno inviato comunicazioni telematica | | Amministrazioni che hanno comunicato incarichi | | Amministrazioni che hanno inviato comunicazioni in modalità non telematica | |
|--|---|--------|--|--------|--|--------|
| | numero | numero | numero | numero | numero | numero |
| AGENZIE FISCALI | 4 | | 3 | | 1 | |
| AZIENDE AUTONOME | 6 | | 6 | | 0 | |
| ENTI DI VIGILANZA | 2 | | 2 | | 0 | |
| ENTI EX ART. 70 D.LGS. 165/2001 | 4 | | 4 | | 0 | |
| ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI | 292 | | 288 | | 4 | |
| FORZE DI POLIZIA | 6 | | 6 | | 0 | |
| ISTITUZIONI DI ALTA FORMAZIONE E SPECIALIZZAZIONE ARTISTICA E MUSICALE | 29 | | 29 | | 0 | |
| ISTITUZIONI ED ENTI DI RICERCA E SPERIMENTAZIONE | 89 | | 89 | | 0 | |
| MAGISTRATURA | 1 | | 1 | | 0 | |
| MINISTRI | 196 | | 196 | | 0 | |
| PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI | 10 | | 10 | | 0 | |
| REGIONI, AUTONOMIE LOCALI | 4.370 | | 4.338 | | 32 | |
| Regioni | 29 | | 28 | | 1 | |
| Province | 196 | | 195 | | 1 | |
| Comuni ed Unioni di Comuni | 3.563 | | 3.558 | | 25 | |
| Altri | 562 | | 557 | | 5 | |
| SCUOLA | 4.255 | | 4.255 | | 0 | |
| SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE | 244 | | 241 | | 3 | |
| UNIVERSITA' | 212 | | 212 | | 0 | |
| TOTALE GENERALE | 9.720 | | 9.680 | | 40 | |

| COMPARTO | Totale incarichi esterni e gli incarichi, conferiti e liquidati, nel corso dell'anno 2006 | | Totale collaboratori ai quali sono stati conferiti incarichi nell'anno 2006 | | Totale incarichi conferiti | | Totale incarichi liquidati | | Totale compensi liquidati | |
|--|---|---------|---|---------|----------------------------|--------|----------------------------|--------|---------------------------|--------|
| | TOTALE | TOTALE | TOTALE | TOTALE | TOTALE | TOTALE | TOTALE | TOTALE | TOTALE | TOTALE |
| AGENZIE FISCALI | 162 | 113 | 236 | 148 | 1.213.063,62 | | | | | |
| CORPO VIGILI DEL FUOCO E MONOPOLI DI STATO | 20 | 20 | 24 | 24 | 38.870,05 | | | | | |
| ENTI DI VIGILANZA | 6 | 13 | 6 | 16 | 268.147,50 | | | | | |
| ENTI EX ART.70 DLGS. 165/2001 | 52 | 18 | 57 | 21 | 647.106,27 | | | | | |
| ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI | 4.364 | 4.012 | 6.977 | 6.442 | 36.361.083,10 | | | | | |
| FORZE DI POLIZIA | 356 | 331 | 614 | 564 | 3.577.833,10 | | | | | |
| ISTITUZIONI DI ALTA FORMAZIONE E SPECIALIZZAZIONE ARTISTICA E MUSICALE | 1.369 | 1.133 | 1.722 | 1.442 | 1.927.986,22 | | | | | |
| ISTITUZIONI ED ENTI DI RICERCA E SPERIMENTAZIONE | 3.686 | 3.721 | 4.719 | 5.012 | 43.259.087,90 | | | | | |
| MAGISTRATURA | 7 | 7 | 12 | 12 | 14.095,84 | | | | | |
| MINISTRI | 5.094 | 4.769 | 8.649 | 8.123 | 57.660.752,22 | | | | | |
| PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI | 540 | 481 | 639 | 633 | 8.962.005,28 | | | | | |
| REGIONI, AUTONOMIE LOCALI | 77.875 | 74.794 | 115.361 | 112.228 | 711.529.663,34 | | | | | |
| Regioni | 2.881 | 2.387 | 4.018 | 3.088 | 39.605.371,44 | | | | | |
| Province | 13.703 | 12.688 | 18.958 | 17.505 | 162.391.144,91 | | | | | |
| Comuni ed Unioni di Comuni | 50.959 | 49.057 | 78.599 | 76.835 | 433.488.250,59 | | | | | |
| Altri | 10.332 | 10.662 | 13.786 | 14.800 | 76.044.916,40 | | | | | |
| SCUOLA | 39.441 | 38.311 | 54.524 | 52.572 | 62.432.029,42 | | | | | |
| SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE | 16.263 | 17.529 | 22.351 | 24.885 | 239.839.109,23 | | | | | |
| UNIVERSITA' | 42.588 | 40.841 | 60.522 | 60.101 | 176.916.834,29 | | | | | |
| TOTALE GENERALE | 191.823 | 186.093 | 276.413 | 272.223 | 1.344.667.667,38 | | | | | |

Tabella 3 - I soggetti esterni e gli incarichi liquidati nell'anno 2006 - Distribuzione per regione d'appartenenza dell'amministrazione conferente

| REGIONE | Totale collaboratori ai quali sono stati conferiti incarichi nell'anno 2006 | | Totale collaboratori ai quali sono stati liquidati incarichi nell'anno 2006 | | Totale incarichi conferiti | | Totale incarichi liquidati | | Totale compensi liquidati | |
|-------------------------------|---|----------------|---|----------------|----------------------------|--------|----------------------------|--------|---------------------------|--------|
| | TOTALE | TOTALE | TOTALE | TOTALE | TOTALE | TOTALE | TOTALE | TOTALE | TOTALE | TOTALE |
| ABRUZZO | 2.998 | 2.640 | 4.043 | 3.692 | 17.833.710,42 | | | | | |
| BASILICATA | 1.707 | 1.628 | 2.204 | 2.109 | 13.116.385,11 | | | | | |
| CALABRIA | 3.172 | 2.731 | 4.602 | 3.745 | 12.912.682,59 | | | | | |
| CAMPANIA | 9.097 | 8.534 | 12.459 | 11.278 | 44.974.239,28 | | | | | |
| EMILIA ROMAGNA | 22.791 | 22.712 | 33.953 | 34.361 | 190.638.847,47 | | | | | |
| FRIULI VENEZIA GIULIA | 6.261 | 5.790 | 9.146 | 8.769 | 38.408.021,96 | | | | | |
| LAZIO | 15.525 | 14.802 | 22.908 | 22.208 | 148.289.349,16 | | | | | |
| LIGURIA | 7.122 | 6.885 | 11.105 | 10.266 | 36.814.263,16 | | | | | |
| LOMBARDIA | 32.852 | 32.421 | 50.866 | 51.957 | 214.350.054,59 | | | | | |
| MARCHE | 6.304 | 5.971 | 8.779 | 8.357 | 40.141.206,68 | | | | | |
| MOLISE | 1.126 | 950 | 1.465 | 1.173 | 8.082.529,19 | | | | | |
| PIEMONTE | 13.929 | 14.185 | 20.386 | 21.408 | 112.145.803,50 | | | | | |
| PROVINCIA AUTONOMA DI BOLZANO | 2.596 | 2.555 | 3.487 | 3.422 | 42.081.574,73 | | | | | |
| PROVINCIA AUTONOMA DI TRENTO | 3.829 | 3.855 | 6.011 | 6.181 | 30.263.894,46 | | | | | |
| PUGLIA | 6.670 | 6.038 | 9.114 | 8.192 | 33.272.775,40 | | | | | |
| SARDEGNA | 5.182 | 4.831 | 7.240 | 6.697 | 33.004.711,30 | | | | | |
| SICILIA | 6.351 | 5.933 | 9.369 | 8.660 | 32.409.517,76 | | | | | |
| TOSCANA | 14.522 | 13.894 | 20.743 | 20.287 | 96.368.642,95 | | | | | |
| UMBRIA | 4.549 | 4.278 | 6.401 | 5.956 | 29.929.630,18 | | | | | |
| VALLE D'AOSTA | 935 | 1.012 | 1.466 | 1.648 | 16.236.043,28 | | | | | |
| VENETO | 19.686 | 20.118 | 28.686 | 29.857 | 153.413.802,21 | | | | | |
| TOTALE GENERALE | 187.204 | 181.563 | 276.413 | 272.223 | 1.344.687.687,38 | | | | | |

| COMPARTO | Classi di importo (euro) | | | | | | | | Totale incarichi liquidati |
|---|--------------------------|---------------|----------------|-----------------|------------------|-------------|--|--|----------------------------|
| | fino a 500 | da 501 a 2500 | da 2501 a 5000 | da 5001 a 10000 | da 10001 a 15000 | oltre 15000 | | | |
| AGENZIE FISCALI | 33 | 62 | 29 | 13 | 3 | 8 | | | 148 |
| CORPO VIGILI DEL FUOCO E MONOPOLI DI STATO | 11 | 7 | 4 | 2 | 0 | 0 | | | 24 |
| ENTI DI VIGILANZA | 0 | 1 | 1 | 0 | 8 | 6 | | | 16 |
| ENTI EX ART.70 D.LGS. 165/2001 | 0 | 0 | 0 | 1 | 3 | 17 | | | 21 |
| ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI | 1.379 | 2.208 | 883 | 842 | 488 | 642 | | | 6.442 |
| FORZE DI POLIZIA | 103 | 154 | 78 | 71 | 98 | 60 | | | 564 |
| ISTITUZIONI DI ALTA FORMAZIONE E SPECIALIZZAZIONE ARTISTICA E MUSICALE | 715 | 509 | 146 | 53 | 17 | 2 | | | 1.442 |
| ISTITUZIONI ED ENTI DI RICERCA E SPERIMENTAZIONE | 313 | 910 | 1.069 | 1.154 | 742 | 824 | | | 5.012 |
| MAGISTRATURA | 4 | 6 | 2 | 0 | 0 | 0 | | | 12 |
| MINISTERI | 1.168 | 2.052 | 1.570 | 1.434 | 1.184 | 715 | | | 8.123 |
| PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI | 15 | 80 | 74 | 150 | 78 | 236 | | | 633 |
| REGIONI ED AUTONOMIE LOCALI | 16.531 | 37.474 | 20.281 | 17.313 | 7.650 | 10.978 | | | 112.227 |
| REGIONI, AUTONOMIE LOCALI E TERRITORIALI | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | | | 1 |
| SCUOLA | 20.782 | 26.779 | 3.708 | 940 | 181 | 182 | | | 52.572 |
| SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE | 2.970 | 5.423 | 3.633 | 4.845 | 2.883 | 5.131 | | | 24.885 |
| UNIVERSITA' | 11.175 | 27.955 | 11.824 | 6.188 | 1.685 | 1.274 | | | 60.101 |
| TOTALE GENERALE | 57.189 | 103.621 | 43.302 | 33.006 | 15.020 | 20.075 | | | 272.223 |

Tabella 5: distribuzione dei soggetti esteri cui sono stati liquidati incarichi per classe di compenso complessivo realizzato e per comparto - Anno 2006

| COMPARTO | Classi di importo (euro) | | | | | | | Totale collaboratori cui sono stati liquidati incarichi |
|--|--------------------------|---------------|----------------|-----------------|------------------|-------------|---------|---|
| | fino a 500 | da 501 a 2500 | da 2501 a 5000 | da 5001 a 10000 | da 10001 a 15000 | oltre 15000 | | |
| AGENZIE FISCALI | 19 | 44 | 23 | 13 | 4 | 10 | 113 | |
| CORPO VIGILI DEL FUOCO E MONOPOLI DI STATO | 9 | 7 | 1 | 3 | 0 | 0 | 20 | |
| ENTI DI VIGILANZA | 0 | 1 | 0 | 0 | 6 | 6 | 13 | |
| ENTI EX ART.70 D.LGS. 165/2001 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 17 | 18 | |
| ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI | 794 | 1.114 | 563 | 483 | 279 | 779 | 4.012 | |
| FORZE DI POLIZIA | 59 | 77 | 42 | 32 | 31 | 90 | 331 | |
| ISTITUZIONI DI ALTA FORMAZIONE E SPECIALIZZAZIONE ARTISTICA E MUSICALE | 482 | 417 | 147 | 59 | 24 | 4 | 1.133 | |
| ISTITUZIONI ED ENTI DI RICERCA E SPERIMENTAZIONE | 235 | 589 | 584 | 624 | 504 | 1.185 | 3.721 | |
| MAGISTRATURA | 1 | 4 | 1 | 1 | 0 | 0 | 7 | |
| MINISTERI | 405 | 987 | 731 | 836 | 592 | 1.218 | 4.769 | |
| PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI | 7 | 29 | 41 | 89 | 63 | 252 | 481 | |
| REGIONI ED AUTONOMIE LOCALI | 10.807 | 19.819 | 11.582 | 11.301 | 5.995 | 12.863 | 72.367 | |
| REGIONI, AUTONOMIE LOCALI E TERRITORIALI | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | |
| SCUOLA | 13.206 | 19.013 | 4.087 | 1.374 | 333 | 298 | 38.311 | |
| SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE | 2.063 | 3.128 | 1.954 | 2.503 | 2.022 | 5.859 | 17.529 | |
| UNIVERSITA' | 6.717 | 15.696 | 8.512 | 5.234 | 2.276 | 2.406 | 40.841 | |
| TOTALE GENERALE | 34.804 | 60.926 | 28.268 | 22.552 | 12.130 | 24.987 | 183.667 | |

Tabella 6. tipologia del rapporto contrattuale delle amministrazioni per collaborazioni esterne - Anno 2006

| COMPARTO | Rapporto contrattuale | | | Rapporto occasionale | | | Altra rapporto contrattuale | | |
|--|-----------------------|----------------------|---------------------------------|----------------------|---------------------------------|-----------------------------|-----------------------------|---------------------------------|-----------------------------|
| | Rapporto continuativo | Rapporto occasionale | Fornitura servizi di consulenza | Rapporto occasionale | Fornitura servizi di consulenza | Altra rapporto contrattuale | Rapporto occasionale | Fornitura servizi di consulenza | Altra rapporto contrattuale |
| AGENZIE FISCALI | 27 | 32 | 77 | 100 | | | | | |
| CORPO VIGILI DEL FUOCO E MONOPOLI DI STATO | 4 | 19 | 1 | 0 | | | | | |
| ENTI DI VIGILANZA | 0 | 0 | 6 | 0 | | | | | |
| ENTI EX ART.70 D.LGS. 165/2001 | 19 | 6 | 29 | 3 | | | | | |
| ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI | 762 | 1.972 | 2.457 | 1.766 | | | | | |
| FORZE DI POLIZIA | 106 | 332 | 119 | 57 | | | | | |
| ISTITUZIONI DI ALTA FORMAZIONE E SPECIALIZZAZIONE ARTISTICA E MUSICALE | 275 | 1.219 | 17 | 211 | | | | | |
| ISTITUZIONI ED ENTI DI RICERCA E SPERIMENTAZIONE | 2.157 | 1.350 | 485 | 727 | | | | | |
| MAGISTRATURA | 0 | 12 | 0 | 0 | | | | | |
| MINISTRI | 3.523 | 2.386 | 896 | 1.844 | | | | | |
| PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI | 353 | 115 | 44 | 127 | | | | | |
| REGIONI ED AUTONOMIE LOCALI | 19.913 | 40.069 | 26.057 | 29.321 | | | | | |
| REGIONI, AUTONOMIE LOCALI E TERRITORIALI | 0 | 0 | 1 | 0 | | | | | |
| SCUOLA | 2.032 | 39.088 | 5.379 | 8.025 | | | | | |
| SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE | 4.005 | 4.963 | 4.725 | 8.658 | | | | | |
| UNIVERSITA' | 27.294 | 27.169 | 839 | 5.220 | | | | | |
| TOTALE GENERALE | 60.470 | 118.732 | 41.132 | 56.079 | | | | | |

Tabella 7: distribuzione degli incarichi conferiti ai soggetti esterni per attività economica e per comparto - Anno 2006

| COMPARTO | Attività legali, contabilità, conciliazione, studi di mercato e sondaggi | Attività in materia di architettura, ingegneria ed altre attività tecniche | Collaudi e analisi tecniche | Altre attività |
|--|--|--|-----------------------------|----------------|
| AGENZIE FISCALI | 16 | 9 | 16 | 195 |
| CORPO VIGILI DEL FUOCO E MONOPOLI DI STATO | 4 | 0 | 0 | 20 |
| ENTI DI VIGILANZA | 6 | 0 | 0 | 0 |
| ENTI EX ART. 70 D. LGS. 165/2001 | 33 | 2 | 0 | 22 |
| ENTI PUBBLICITARI ECONOMICI | 1.319 | 432 | 43 | 5.183 |
| FORZE DI POLIZIA | 9 | 4 | 6 | 595 |
| ISTITUZIONI DI ALTA FORMAZIONE E SPECIALIZZAZIONE ARTISTICA E MUSICALE | 13 | 5 | 2 | 1.702 |
| ISTITUZIONI ED ENTI DI RICERCA E SPERIMENTAZIONE | 1.321 | 154 | 220 | 3.024 |
| MAGISTRATURA | 1 | 11 | 0 | 0 |
| MINISTERI | 736 | 628 | 48 | 7.237 |
| PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI | 70 | 257 | 17 | 295 |
| REGIONI ED AUTONOMIE LOCALI | 23.752 | 27.229 | 3.235 | 61.144 |
| REGIONI, AUTONOMIE LOCALI E TERRITORIALI | 0 | 0 | 0 | 1 |
| SCUOLA | 3.865 | 1.021 | 252 | 49.386 |
| SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE | 4.355 | 1.312 | 314 | 16.370 |
| UNIVERSITA' | 3.126 | 3.726 | 311 | 53.359 |
| TOTALE GENERALE | 38.626 | 34.790 | 4.464 | 198.533 |

Tabella 8: importi complessivamente liquidati a collaboratori esterni - distribuzione per attività economica e per comparto - Anno 2006

| COMPARTO | Attività legali, contabilità, conculgenza, studi di mercato e sondaggi | Attività in materia di architettura, ingegneria ed altre attività tecniche | Collaudi e analisi tecniche | Altre attività |
|--|--|--|-----------------------------|----------------|
| AGENZIE FISCALI | 419.592,63 | 101.558,13 | 29.183,30 | 662.729,56 |
| CORPO VIGILI DEL FUOCO E MONOPOLI DI STATO | 898,18 | 0,00 | 0,00 | 37.971,87 |
| ENTI DI VIGILANZA | 230.707,75 | 0,00 | 0,00 | 37.439,75 |
| ENTI EX ART.70 D.LGS. 165/2001 | 63.633,00 | 88.473,27 | 0,00 | 495.000,00 |
| ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI | 4.540.710,73 | 2.314.816,47 | 211.537,60 | 29.314.016,30 |
| FORZE DI POLIZIA | 39.939,30 | 5.953,69 | 5.583,45 | 3.526.356,66 |
| ISTITUZIONI DI ALTA FORMAZIONE E SPECIALIZZAZIONE ARTISTICA E MUSICALE | 34.422,36 | 5.078,90 | 2.500,00 | 1.885.984,96 |
| ISTITUZIONI ED ENTI DI RICERCA E SPERIMENTAZIONE | 15.869.184,55 | 903.527,90 | 1.063.828,85 | 25.422.546,60 |
| MAGISTRATURA | 675,00 | 13.420,84 | 0,00 | 0,00 |
| MINISTERI | 7.831.536,92 | 5.116.819,16 | 262.437,71 | 44.469.958,43 |
| PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI | 507.175,77 | 4.948.566,96 | 18.000,00 | 3.488.262,55 |
| REGIONI ED AUTONOMIE LOCALI | 116.562.850,84 | 256.729.850,58 | 11.628.130,38 | 326.606.351,54 |
| REGIONI, AUTONOMIE LOCALI E TERRITORIALI | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 2.500,00 |
| SCUOLA | 4.834.811,04 | 1.448.737,03 | 240.849,38 | 55.907.631,97 |
| SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE | 34.301.245,89 | 20.065.248,80 | 3.297.917,90 | 182.174.696,64 |
| UNIVERSITA' | 13.361.357,21 | 18.501.938,52 | 1.434.898,58 | 143.618.699,98 |
| TOTALE GENERALE | 198.596.741,17 | 310.243.990,25 | 18.194.807,15 | 817.650.148,81 |

XVI LEGISLATURA — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI — DOCUMENTI

Tabella 9 - I consulenti e collaboratori esterni, incarichi e compensi liquidati per incarichi conferiti prima o durante l'anno 2006

| COMPARTO | Consulenti e collaboratori esterni ai quali sono stati liquidati incarichi conferiti nell'anno 2006 | Consulenti e collaboratori esterni, incarichi e compensi liquidati per incarichi conferiti prima o durante l'anno 2006 | Incarichi liquidati e conferiti nell'anno 2006 | Incarichi liquidati conferiti prima dell'anno 2006 | Compensi per incarichi conferiti e liquidati nell'anno 2006 | Compensi per incarichi liquidati e conferiti prima dell'anno 2006 |
|--|---|--|--|--|---|---|
| AGENZIE FISCALI | 78 | 43 | 103 | 45 | 780.285,28 | 432.776,34 |
| CORPO VIGILI DEL FUOCO E MONOPOLI DI STATO | 20 | 0 | 24 | 0 | 38.870,05 | 0,00 |
| ENTI DI VIGILANZA | 5 | 10 | 5 | 11 | 90.436,99 | 177.706,51 |
| ENTI EX ART.70 D.LGS. 165/2001 | 17 | 1 | 20 | 1 | 588.633,00 | 58.473,27 |
| ENTI PUBBLICITARI NON ECONOMICI | 3.594 | 651 | 5.648 | 794 | 30.996.424,79 | 5.364.656,31 |
| FORZE DI POLIZIA | 328 | 9 | 555 | 9 | 3.560.100,42 | 17.732,68 |
| ISTITUZIONI DI ALTA FORMAZIONE E SPECIALIZZAZIONE ARTISTICA E MUSICALE | 1.054 | 123 | 1.311 | 131 | 1.765.892,06 | 162.094,16 |
| ISTITUZIONI ED ENTI DI RICERCA E SPERIMENTAZIONE | 2.997 | 1.153 | 3.825 | 1.187 | 35.801.794,85 | 7.457.293,05 |
| MAGISTRATURA | 7 | 0 | 12 | 0 | 14.095,84 | 0,00 |
| MINISTERI | 4.314 | 671 | 7.265 | 858 | 47.766.522,37 | 9.914.229,85 |
| PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI | 326 | 206 | 392 | 241 | 4.910.784,14 | 4.051.221,14 |
| REGIONI ED AUTONOMIE LOCALI | 51.961 | 30.064 | 72.537 | 39.690 | 417.489.551,82 | 294.037.631,52 |
| REGIONI, AUTONOMIE LOCALI E TERRITORIALI | 1 | 0 | 1 | 0 | 2.500,00 | 0,00 |
| SCUOLA | 34.071 | 6.414 | 45.047 | 7.525 | 50.533.044,27 | 11.898.985,15 |
| SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE | 13.884 | 5.667 | 18.424 | 6.461 | 171.987.075,84 | 67.852.033,39 |
| UNIVERSITA' | 30.776 | 13.706 | 43.020 | 17.081 | 122.718.092,67 | 54.198.741,62 |
| TOTALE GENERALE | 143.433 | 58.718 | 196.189 | 74.034 | 889.044.106,39 | 455.643.580,99 |

PAGINA BIANCA

ALLEGATO B

PAGINA BIANCA

NORMATIVA DI RIFERIMENTO

D.Lgs. 30-3-2001 n.165

Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche.

Publicato nella Gazz. Uff. 9 maggio 2001, n. 106, S.O.

Art. 7. Gestione delle risorse umane.

(Art. 7 del D.Lgs. n. 29 del 1993, come sostituito prima dall'art. 5 del D.Lgs. n. 546 del 1993 e poi modificato dall'art. 3 del D.Lgs. n. 387 del 1998)

1. Le amministrazioni pubbliche garantiscono parità e pari opportunità tra uomini e donne per l'accesso al lavoro ed il trattamento sul lavoro.
2. Le amministrazioni pubbliche garantiscono la libertà di insegnamento e l'autonomia professionale nello svolgimento dell'attività didattica, scientifica e di ricerca.
3. Le amministrazioni pubbliche individuano criteri certi di priorità nell'impiego flessibile del personale, purché compatibile con l'organizzazione degli uffici e del lavoro, a favore dei dipendenti in situazioni di svantaggio personale, sociale e familiare e dei dipendenti impegnati in attività di volontariato ai sensi della legge 11 agosto 1991, n. 266.
4. Le amministrazioni pubbliche curano la formazione e l'aggiornamento del personale, ivi compreso quello con qualifiche dirigenziali, garantendo altresì l'adeguamento dei programmi formativi, al fine di contribuire allo sviluppo della cultura di genere della pubblica amministrazione.
5. Le amministrazioni pubbliche non possono erogare trattamenti economici accessori che non corrispondano alle prestazioni effettivamente rese.
6. Per esigenze cui non possono far fronte con personale in servizio, le amministrazioni pubbliche possono conferire incarichi individuali, con contratti di lavoro autonomo, di natura occasionale o coordinata e continuativa, ad esperti di particolare e comprovata specializzazione anche universitaria, in presenza dei seguenti presupposti di legittimità:
 - a) l'oggetto della prestazione deve corrispondere alle competenze attribuite dall'ordinamento all'amministrazione conferente, ad obiettivi e progetti specifici e determinati e deve risultare coerente con le esigenze di funzionalità dell'amministrazione conferente;
 - b) l'amministrazione deve avere preliminarmente accertato l'impossibilità oggettiva di utilizzare le risorse umane disponibili al suo interno;
 - c) la prestazione deve essere di natura temporanea e altamente qualificata;
 - d) devono essere preventivamente determinati durata, luogo, oggetto e compenso della collaborazione.

Si prescinde dal requisito della comprovata specializzazione universitaria in caso di stipulazione di contratti d'opera per attività che debbano essere svolte da professionisti iscritti in ordini o albi o con soggetti che operino nel campo dell'arte, dello spettacolo o dei mestieri artigianali, ferma restando la necessità di accertare la maturata esperienza nel settore.

Il ricorso a contratti di collaborazione coordinata e continuativa per lo svolgimento di funzioni ordinarie o l'utilizzo dei collaboratori come lavoratori subordinati è causa di responsabilità amministrativa per il dirigente che ha stipulato i contratti. Il secondo periodo dell'articolo 1, comma 9, del decreto-legge 12 luglio 2004, n. 168, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2004, n. 191, è soppresso ¹²⁾.

6-bis. Le amministrazioni pubbliche disciplinano e rendono pubbliche, secondo i propri ordinamenti, procedure comparative per il conferimento degli incarichi di collaborazione ¹³⁾.

6-ter. I regolamenti di cui all'articolo 110, comma 6, del testo unico di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, si adeguano ai principi di cui al comma 6 ¹⁴⁾.

6-quater. Le disposizioni di cui ai commi 6, 6-bis e 6-ter non si applicano ai componenti degli organismi di controllo interno e dei nuclei di valutazione, nonché degli organismi operanti per le finalità di cui all'articolo 1, comma 5, della legge 17 maggio 1999, n. 144 ¹⁵⁾ ¹⁶⁾.

(12) L'originario comma 6 era stato sostituito con i commi 6, 6-bis e 6-ter dall'art. 13, D.L. 10 gennaio 2006, n. 4, soppresso dalla relativa legge di conversione. Successivamente l'art. 32, D.L. 4 luglio 2006, n. 223, come modificato dalla relativa legge di conversione, ha nuovamente disposto la sostituzione del citato comma 6 con gli attuali commi 6, 6-bis e 6-ter. Infine, il citato comma 6 è stato ulteriormente modificato dal comma 76 dell'art. 3, L. 24 dicembre 2007, n. 244 e così sostituito dall'art. 46, comma 1, D.L. 25 giugno 2008, n. 112, come modificato dalla relativa legge di conversione.

(13) L'originario comma 6 era stato sostituito, con i commi 6, 6-bis e 6-ter dall'art. 13, D.L. 10 gennaio 2006, n. 4, soppresso dalla relativa legge di conversione. Successivamente l'art. 32, D.L. 4 luglio 2006, n. 223, come modificato dalla relativa legge di conversione, ha, nuovamente disposto la sostituzione del citato comma 6 con gli attuali commi 6, 6-bis e 6-ter. Con Comunicato 28 novembre 2006 (Gazz. Uff. 28 novembre 2006, n. 277) e con Comunicato 11 novembre 2008 (Gazz. Uff. 11 novembre 2008, n. 264) il Centro nazionale per l'informatica nella pubblica amministrazione ha reso noto di aver pubblicato sul proprio sito internet l'avviso concernente l'aggiornamento e la disciplina della procedura comparativa prevista dal presente comma.

(14) L'originario comma 6 era stato sostituito, con i commi 6, 6-bis e 6-ter dall'art. 13, D.L. 10 gennaio 2006, n. 4, soppresso dalla relativa legge di conversione. Successivamente l'art. 32, D.L. 4 luglio 2006, n. 223, come modificato dalla relativa legge di conversione, ha, nuovamente disposto la sostituzione del citato comma 6 con gli attuali commi 6, 6-bis e 6-ter.

(15) Comma aggiunto dal comma 77 dell'art. 3, L. 24 dicembre 2007, n. 244.

(16) In deroga a quanto disposto dal presente articolo vedi l'art. 1, O.P.C.M. 10 giugno 2008, n. 3682.

Art. 53. Incompatibilità, cumulo di impieghi e incarichi.

(Art. 58 del D.Lgs n. 29 del 1993, come modificato prima dall'art. 2 del decreto-legge n. 358 del 1993, convertito dalla legge n. 448 del 1993, poi dall'art. 1 del decreto-legge n. 361 del 1995, convertito con modificazioni dalla legge n. 437 del 1995, e, infine, dall'art. 26 del D.Lgs n. 80 del 1998, nonché dall'art. 16 del D.Lgs n. 387 del 1998)

1. Resta ferma per tutti i dipendenti pubblici la disciplina delle incompatibilità dettata dagli articoli 60 e seguenti del testo unico approvato con decreto del Presidente della Repubblica 10 gennaio 1957, n. 3, salva la deroga prevista dall'articolo 23-bis del presente decreto, nonché, per i rapporti di lavoro a tempo parziale, dall'articolo 6, comma 2, del decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 17 marzo 1989, n. 117 e dall'articolo 1, commi 57 e seguenti della legge 23 dicembre 1996, n. 662. Restano ferme altresì le disposizioni di cui agli articoli 267, comma 1, 273, 274, 508 nonché 676 del decreto legislativo 16 aprile 1994, n. 297, all'articolo 9, commi 1 e 2, della legge 23 dicembre 1992, n. 498, all'articolo 4, comma 7, della legge 30 dicembre 1991, n. 412, ed ogni altra successiva modificazione ed integrazione della relativa disciplina ^{com}.

2. Le pubbliche amministrazioni non possono conferire ai dipendenti incarichi, non compresi nei compiti e doveri di ufficio, che non siano espressamente previsti o disciplinati da legge o altre fonti normative, o che non siano espressamente autorizzati ^{com}.

3. Ai fini previsti dal comma 2, con appositi regolamenti, da emanarsi ai sensi dell'articolo 17, comma 2, della legge 23 agosto 1988, n. 400, sono individuati gli incarichi consentiti e quelli vietati ai magistrati ordinari, amministrativi, contabili e militari, nonché agli avvocati e procuratori dello Stato, sentiti, per le diverse magistrature, i rispettivi istituti.

4. Nel caso in cui i regolamenti di cui al comma 3 non siano emanati, l'attribuzione degli incarichi è consentita nei soli casi espressamente previsti dalla legge o da altre fonti normative.

5. In ogni caso, il conferimento operato direttamente dall'amministrazione, nonché l'autorizzazione all'esercizio di incarichi che provengano da amministrazione pubblica diversa da quella di appartenenza, ovvero da società o persone fisiche, che svolgono attività d'impresa o commerciale, sono disposti dai rispettivi organi competenti secondo criteri oggettivi e predeterminati, che tengano conto della specifica professionalità, tali da escludere casi di incompatibilità, sia di diritto che di fatto, nell'interesse del buon andamento della pubblica amministrazione.

6. I commi da 7 a 13 del presente articolo si applicano ai dipendenti delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, compresi quelli di cui all'articolo 3, con esclusione dei dipendenti con rapporto di lavoro a tempo parziale con prestazione lavorativa non superiore al cinquanta per cento di quella a tempo pieno, dei docenti universitari a tempo definito e delle altre categorie di dipendenti pubblici ai quali è consentito da disposizioni speciali lo svolgimento di attività libero-professionali. Gli incarichi retribuiti, di cui ai commi seguenti, sono tutti gli incarichi, anche occasionali, non compresi nei compiti e doveri di ufficio, per i quali è previsto, sotto qualsiasi forma, un compenso. Sono esclusi i compensi derivanti:

a) dalla collaborazione a giornali, riviste, enciclopedie e simili;

b) dalla utilizzazione economica da parte dell'autore o inventore di opere dell'ingegno e di invenzioni industriali;

c) dalla partecipazione a convegni e seminari;

d) da incarichi per i quali è corrisposto solo il rimborso delle spese documentate;

e) da incarichi per lo svolgimento dei quali il dipendente è posto in posizione di aspettativa, di comando o fuori ruolo;

f) da incarichi conferiti dalle organizzazioni sindacali a dipendenti presso le stesse distaccati o in aspettativa non retribuita;

f-bis) da attività di formazione diretta ai dipendenti della pubblica amministrazione ^{um}.

7. I dipendenti pubblici non possono svolgere incarichi retribuiti che non siano stati conferiti o previamente autorizzati dall'amministrazione di appartenenza. Con riferimento ai professori universitari a tempo pieno, gli statuti o i regolamenti degli atenei disciplinano i criteri e le procedure per il rilascio dell'autorizzazione nei casi previsti dal presente decreto. In caso di inosservanza del divieto, salve le più gravi sanzioni e ferma restando la responsabilità disciplinare, il compenso dovuto per le prestazioni eventualmente svolte deve essere versato, a cura dell'erogante o, in difetto, del percettore, nel conto dell'entrata del bilancio dell'amministrazione di appartenenza del dipendente per essere destinato ad incremento del fondo di produttività o di fondi equivalenti.

8. Le pubbliche amministrazioni non possono conferire incarichi retribuiti a dipendenti di altre amministrazioni pubbliche senza la previa autorizzazione dell'amministrazione di appartenenza dei dipendenti stessi. Salve le più gravi sanzioni, il conferimento dei predetti incarichi, senza la previa autorizzazione, costituisce in ogni caso infrazione disciplinare per il funzionario responsabile del procedimento; il relativo provvedimento è nullo di diritto. In tal caso l'importo previsto come corrispettivo dell'incarico, ove gravi su fondi in disponibilità dell'amministrazione conferente, è trasferito all'amministrazione di appartenenza del dipendente ad incremento del fondo di produttività o di fondi equivalenti.

9. Gli enti pubblici economici e i soggetti privati non possono conferire incarichi retribuiti a dipendenti pubblici senza la previa autorizzazione dell'amministrazione di appartenenza dei dipendenti stessi. In caso di inosservanza si applica la disposizione dell'articolo 6, comma 1, del decreto legge 28 marzo 1997, n. 79, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 maggio 1997, n. 140, e successive modificazioni ed integrazioni. All'accertamento delle violazioni e all'irrogazione delle sanzioni provvede il Ministero delle finanze, avvalendosi della Guardia di finanza, secondo le disposizioni della legge 24 novembre 1981, n. 689, e successive modificazioni ed integrazioni. Le somme riscosse sono acquisite alle entrate del Ministero delle finanze.

10. L'autorizzazione, di cui ai commi precedenti, deve essere richiesta all'amministrazione di appartenenza del dipendente dai soggetti pubblici o privati, che intendono conferire l'incarico; può, altresì, essere richiesta dal dipendente interessato. L'amministrazione di appartenenza deve pronunciarsi sulla richiesta di autorizzazione entro trenta giorni dalla ricezione della richiesta stessa.

Per il personale che presta comunque servizio presso amministrazioni pubbliche diverse da quelle di appartenenza, l'autorizzazione è subordinata all'intesa tra le due amministrazioni. In tal caso il termine per provvedere è per l'amministrazione di appartenenza di 45 giorni e si prescinde dall'intesa se l'amministrazione presso la quale il dipendente presta servizio non si pronunzia entro 10 giorni dalla ricezione della richiesta di intesa da parte dell'amministrazione di appartenenza. Decorso il termine per provvedere, l'autorizzazione, se richiesta per incarichi da conferirsi da amministrazioni pubbliche, si intende accordata; in ogni altro caso, si intende definitivamente negata.

11. Entro il 30 aprile di ciascun anno, i soggetti pubblici o privati che erogano compensi a dipendenti pubblici per gli incarichi di cui al comma 6 sono tenuti a dare comunicazione all'amministrazione di appartenenza dei dipendenti stessi dei compensi erogati nell'anno precedente.

12. Entro il 30 giugno di ciascun anno, le amministrazioni pubbliche che conferiscono o autorizzano incarichi retribuiti ai propri dipendenti sono tenute a comunicare, in via telematica o su apposito supporto magnetico, al Dipartimento della funzione pubblica l'elenco degli incarichi conferiti o autorizzati ai dipendenti stessi nell'anno precedente, con l'indicazione dell'oggetto dell'incarico e del compenso lordo previsto o presunto. L'elenco è accompagnato da una relazione nella quale sono indicate le norme in applicazione delle quali gli incarichi sono stati conferiti o autorizzati, le ragioni del conferimento o dell'autorizzazione, i criteri di scelta dei dipendenti cui gli incarichi sono stati conferiti o autorizzati e la rispondenza dei medesimi ai principi di buon andamento dell'amministrazione, nonché le misure che si intendono adottare per il contenimento della spesa. Nello stesso termine e con le stesse modalità le amministrazioni che, nell'anno precedente, non hanno conferito o autorizzato incarichi ai propri dipendenti, anche se comandati o fuori ruolo, dichiarano di non aver conferito o autorizzato incarichi.

13. Entro lo stesso termine di cui al comma 12 le amministrazioni di appartenenza sono tenute a comunicare al Dipartimento della funzione pubblica, in via telematica o su apposito supporto magnetico, per ciascuno dei propri dipendenti e distintamente per ogni incarico conferito o autorizzato, i compensi, relativi all'anno precedente, da esse erogati o della cui erogazione abbiano avuto comunicazione dai soggetti di cui al comma 11.

14. Al fine della verifica dell'applicazione delle norme di cui all'articolo 1, commi 123 e 127, della legge 23 dicembre 1996, n. 662, e successive modificazioni e integrazioni, le amministrazioni pubbliche sono tenute a comunicare al Dipartimento della funzione pubblica, in via telematica o su supporto magnetico, entro il 30 giugno di ciascun anno, i compensi percepiti dai propri dipendenti anche per incarichi relativi a compiti e doveri d'ufficio; sono altresì tenute a comunicare semestralmente l'elenco dei collaboratori esterni e dei soggetti cui sono stati affidati incarichi di consulenza, con l'indicazione della ragione dell'incarico e dell'ammontare dei compensi corrisposti. Le amministrazioni rendono noti, mediante inserimento nelle proprie banche dati accessibili al pubblico per via telematica, gli elenchi dei propri consulenti indicando l'oggetto, la durata e il compenso dell'incarico. Entro il 31 dicembre di ciascun anno il Dipartimento della funzione pubblica trasmette alla Corte dei conti l'elenco delle amministrazioni che hanno ommesso di effettuare la comunicazione, avente ad oggetto l'elenco dei collaboratori esterni e dei soggetti cui sono stati affidati incarichi di consulenza ^{uuu}.

15. Le amministrazioni che omettono gli adempimenti di cui ai commi da 11 a 14 non possono conferire nuovi incarichi fino a quando non adempiono. I soggetti di cui al comma 9 che omettono le comunicazioni di cui al comma 11 incorrono nella sanzione di cui allo stesso comma 9.

16. Il Dipartimento della funzione pubblica, entro il 31 dicembre di ciascun anno, riferisce al Parlamento sui dati raccolti, adotta le relative misure di pubblicità e trasparenza e formula proposte per il contenimento della spesa per gli incarichi e per la razionalizzazione dei criteri di attribuzione degli incarichi stessi ^{uuu uu}.

16-bis. La Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della funzione pubblica, può disporre verifiche del rispetto della disciplina delle incompatibilità di cui al presente articolo e di cui all'articolo 1, comma 56 e seguenti, della legge 23 dicembre 1996, n. 662, per il tramite dell'Ispettorato per la funzione pubblica. A tale scopo quest'ultimo stipula apposite convenzioni coi servizi ispettivi delle diverse amministrazioni, avvalendosi, altresì, della Guardia di Finanza e collabora con il Ministero dell'economia e delle finanze al fine dell'accertamento della violazione di cui al comma 9 ^{uuu}.

(108) Comma prima rettificato con Comunicato 16 ottobre 2001 (Gazz. Uff. 16 ottobre 2001, n. 241) e successivamente così modificato dall'art. 3, comma 8, lettera b), L. 15 luglio 2002, n. 145.

(109) Vedi, anche, il comma 67 dell'art. 52, L. 28 dicembre 2001, n. 448.

(110) Lettera aggiunta dall'art. 7-novies, D.L. 31 gennaio 2005, n. 7, nel testo integrato dalla relativa legge di conversione.

(111) Comma così modificato prima dall'art. 34, D.L. 4 luglio 2006, n. 223 e poi dal comma 4 dell'art. 61, D.L. 25 giugno 2008, n. 112, come sostituito dalla relativa legge di conversione.

(112) Comma così modificato dall'art. 34, D.L. 4 luglio 2006, n. 223, come modificato dalla relativa legge di conversione.

(113) In deroga a quanto disposto dal presente articolo vedi gli articoli 1 e 8, O.P.C.M. 10 giugno 2008, n. 3682.

(114) Comma aggiunto dall'art. 47, D.L. 25 giugno 2008, n. 112.

L. 23-12-1996 n.662**Misure di razionalizzazione della finanza pubblica.****Pubblicata nella Gazz. Uff. 28 dicembre 1996, n. 303, S.O.**

Art. 123. Gli emolumenti, compensi, indennità percepiti dai dipendenti delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del D.Lgs. 3 febbraio 1993, n. 29, per l'espletamento di incarichi affidati dall'amministrazione di appartenenza, da altre amministrazioni ovvero da società o imprese controllate direttamente o indirettamente dallo Stato o da altro ente pubblico o comunque autorizzati dall'amministrazione di appartenenza sono versati, per il 50 per cento degli importi lordi superiori a 200 milioni di lire annue, nel conto dell'entrata del bilancio dell'amministrazione di appartenenza del dipendente. Il versamento è effettuato dai soggetti che hanno conferito l'incarico all'atto della liquidazione, previa dichiarazione del dipendente circa l'avvenuto superamento del limite sopra indicato.

Art. 124. Sono escluse dalla disciplina di cui al comma 123 le somme corrisposte dall'amministrazione di appartenenza o presso la quale il dipendente presta servizio in posizione di comando o di fuori ruolo o svolge altra forma di collaborazione autorizzata, nonché i diritti d'autore, i compensi per l'attività di insegnamento e i redditi derivanti dall'esercizio di attività libero-professionale ove consentita ai pubblici dipendenti e per la quale sia previsto l'obbligo di iscrizione al relativo albo professionale ^{aw}.

(70) Comma così modificato dall'art. 8, comma 3, L. 15 luglio 2002, n. 145.

Art. 125. Il limite di cui al comma 123 è aggiornato, ogni due anni, con decreto del Ministro per la funzione pubblica di concerto con il Ministro del tesoro.

Art. 126. I compensi corrisposti da pubbliche amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 3 febbraio 1993, n. 29, spettanti ai dipendenti pubblici che siano componenti di organi di amministrazione, di revisione e di collegi sindacali sono ridotti per ciascun incarico in misura pari al 5 per cento per gli importi superiori a lire 5 milioni lordi annui, al 10 per cento per gli ulteriori importi superiori a lire 10 milioni lordi annui, al 20 per cento per gli ulteriori importi superiori a lire 20 milioni lordi annui. Con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri sono definite le modalità di versamento all'erario dell'importo corrispondente alla riduzione per prestazioni comunque rese a decorrere dalla data di entrata in vigore della presente legge ^{aw}.

(71) Comma così modificato dall'art. 10, D.L. 31 dicembre 1996, n. 669. Il regolamento di cui al presente comma è stato approvato con D.P.C.M. 16 ottobre 1998, n. 486.

Art. 127. Le pubbliche amministrazioni che si avvalgono di collaboratori esterni o che affidano incarichi di consulenza per i quali è previsto un compenso sono tenute a pubblicare sul proprio sito web i relativi provvedimenti completi di indicazione dei soggetti percettori, della ragione dell'incarico e dell'ammontare erogato. In caso di omessa pubblicazione, la liquidazione del corrispettivo per gli incarichi di collaborazione o consulenza di cui al presente comma costituisce illecito disciplinare e determina responsabilità erariale del dirigente preposto. Copia degli elenchi è trasmessa semestralmente alla Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della funzione pubblica ^{ma}.

(72) Comma così modificato dal comma 54 dell'art. 3, L. 24 dicembre 2007, n. 244.

Art. 128. L'osservanza delle disposizioni dei commi da 123 a 131 è curata dal Dipartimento della funzione pubblica che può avvalersi, d'intesa con il Ministero delle finanze, dei servizi ispettivi dell'amministrazione delle finanze e della Guardia di finanza.

Art. 129. È abrogato l'articolo 24 della legge 23 dicembre 1994, n. 724.

Art. 130. I dipendenti delle amministrazioni pubbliche, collocati fuori ruolo o in aspettativa per l'assolvimento di pubbliche funzioni, possono essere ammessi, previa domanda a svolgere presso l'amministrazione di appartenenza prestazioni lavorative saltuarie, gratuite e senza alcun onere per l'amministrazione, ove si tratti di prestazioni di alta qualificazione professionale in relazione alle quali si renda necessario il continuo esercizio per evitare la perdita della professionalità acquisita.

Art. 131. Alle amministrazioni pubbliche che alla data del 31 dicembre 1996 non abbiano adempiuto a quanto previsto dai commi 6, 7 e 8 dell'articolo 58 del decreto legislativo 3 febbraio 1993, n. 29, e successive modificazioni, in materia di anagrafe delle prestazioni, è fatto divieto di conferire nuovi incarichi.

Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della funzione pubblica**Circolare n. 198/01 31 maggio 2001**

Alla Presidenza del Consiglio dei Ministri, Segretariato Generale, ROMA;
A tutti i Ministeri, ROMA;
Al Consiglio di Stato, Segretariato Generale, ROMA;
Alla Corte dei Conti, Segretariato Generale, ROMA;
All'Avvocatura Generale dello Stato, Segretariato Generale, ROMA;
Alle Aziende ed Amministrazioni autonome dello Stato (Tramite i Ministeri vigilanti);
Ai Prefetti, LORO SEDI;
A tutte le Regioni, LORO SEDI;
All'U.P.I., ROMA,
All'A.N.C.I., ROMA;
All'U.N.C.E.M. ROMA; Alle Province, LORO SEDI;
Ai Comuni, LORO SEDI;
Alle Comunità Montane, LORO SEDI (tramite l'U.N.C.E.M.);
Agli Enti pubblici non economici (Tramite i Ministeri Vigilanti);
Agli Enti di ricerca (Tramite i Ministeri Vigilanti);
Alle Aziende del Servizio Sanitario Nazionale (Tramite le Regioni);
Alle Università, LORO SEDI;
Alle Istituzioni Scolastiche (Tramite i Provvedimenti agli Studi);
Alle Autorità di Coordinamento a Vigilanza, LORO SEDI;
All'Agenzia Autonoma per la gestione dell'Albo dei Segretari Comunali e Provinciali, ROMA.

OGGETTO: Anagrafe delle prestazioni e degli incarichi dei pubblici dipendenti. Adempimenti da eseguire entro il 30 giugno 2001 (art. 53 D.Lgs. 165/2001).

Il 30 giugno p.v. scade il termine per quattro importanti adempimenti a cui sono tenute le amministrazioni pubbliche che autorizzano o conferiscono incarichi ai propri dipendenti o a soggetti esterni alla pubblica amministrazione: esse, infatti, sono obbligate a trasmettere, entro il 30 giugno di ogni anno, all'Anagrafe delle prestazioni gestita dal Dipartimento della funzione pubblica, una serie di dati relativi a tali incarichi. Si tratta di adempimenti già previsti dall'art. 58 del D.Lgs. 29/93 (occorre ora fare riferimento all'art. 53 del D.Lgs. 165/2001 che ha sostituito, senza variazioni, la normativa citata).

Al fine di rendere più agevole la raccolta dei dati, attribuire un grado di qualità più elevato alle informazioni raccolte e garantire una maggiore semplicità di gestione dei dati anche da parte delle amministrazioni, il Dipartimento ha realizzato un nuovo programma informatico che risiede su un apposito sito internet.

Le novità rispetto al passato consistono in: modalità di trasmissione, esclusivamente per via telematica; una formulazione semplificata del questionario da compilare per ciascun incarico; utilizzo delle medesime modalità di trasmissione anche per gli incarichi di consulenza a soggetti esterni alla P.A.; possibilità di inserire on-line ogni successiva variazione relativa al medesimo incarico (dilazione dei tempi, incrementi dei compensi, proroghe, ecc...); possibilità da parte delle amministrazioni 'soprattutto quelle grandi' di una gestione decentrata degli adempimenti (ogni amministrazione può individuare più di un referente, sotto la direzione del responsabile del procedimento, per l'immissione dei dati in relazione alla dislocazione organizzativa o territoriale); possibilità di una rapida individuazione di eventuali duplicazioni, omissioni ed anomalie ai fini di una correzione efficace e tempestiva; gestione (inserimento dati ed eventuali variazioni occorrenti) anche dei dati relativi agli incarichi conferiti o autorizzati durante l'anno corrente: il sito internet diventa perciò il registro on-line degli incarichi.

L'indirizzo del sito internet è: www.anagrafeprestazioni.it. Esso è peraltro, raggiungibile mediante un collegamento dal sito internet del Dipartimento (<http://www.funzionepubblica.it/>).

L'accesso per le operazioni di immissione, registrazione e trasmissione dei dati sarà possibile dopo la registrazione dell'amministrazione, mediante la compilazione del modulo presente sullo stesso sito.

Dell'avvenuta registrazione occorrerà dare immediata comunicazione al Dipartimento mediante comunicazione scritta o fax. Tutto questo in attesa di transitare verso sistemi più evoluti di identificazione.

I suddetti miglioramenti renderanno da un lato meno gravosi gli adempimenti per le amministrazioni e dall'altro renderanno più completa e uniforme la raccolta dei dati, permettendo anche di limitare l'errore di rilevazione, di imputazione, di risposta parziale e di elaborazione.

Si coglie l'occasione per sottolineare, ancora una volta, che il nuovo sistema consente una gestione semplificata, on-line, dei dati relativi agli incarichi: ogni incarico con le relative variazioni può essere immediatamente registrato, evitando di attendere le scadenze prescritte.

Restano quindi invariati i quattro adempimenti previsti, il ruolo dei servizi ispettivi e le sanzioni, le esclusioni oggettive e soggettive, già illustrati con la circolare n. 5/98, mentre variano le procedure di trasmissione.

Si ritiene necessario fornire a questo fine solo qualche chiarimento in merito ai dati da comunicare concernenti gli incarichi ai consulenti e a soggetti esterni alla pubblica amministrazione. L'ultima parte del comma 14 dell'art. 53 D.Lgs. 165/2001 (ex art. 58 D.Lgs. 29/93) infatti, prevede che tutte le amministrazioni inviino al Dipartimento della funzione pubblica l'elenco dei collaboratori esterni e dei soggetti ai quali sono stati affidati incarichi di consulenza. Tale comunicazione va effettuata con le medesime modalità previste per gli incarichi conferiti o autorizzati ai dipendenti pubblici; il sito internet contiene un'apposita "sezione consulenti".

I dati ivi richiesti concernono essenzialmente: i dati anagrafici del soggetto a cui si affida l'incarico di consulenza (nome o ragione sociale, codice fiscale o partita IVA, sede legale o amministrativa, forma giuridica); oggetto dell'incarico (modalità di acquisizione, codice di attività economica, tipo di rapporto); durata dell'incarico (data affidamento, data inizio e data fine lavori) importo effettivo e/o previsto e/o presunto dei compensi.

Questo adempimento è correlato alla disposizione del comma 127, dell'articolo 1 della legge n. 662/1996, e successive modificazioni ed integrazioni.

Per semplificare le procedure, razionalizzare ed uniformare la raccolta dei dati ai fini di una migliore qualità degli stessi, tutte le comunicazioni di cui ai precedenti punti devono essere effettuate per via telematica, mediante i moduli di acquisizione dati contenuto nel sito internet.

Le amministrazioni pubbliche che non sono collegate telematicamente, potranno fare temporaneo ricorso 'restando responsabili di ogni operazione' alla disponibilità del collegamento internet presso altre amministrazioni, privati o esercizi pubblici o commerciali.

Per esigenze di elaborazione e di gestione uniforme della banca dati è da ritenersi esclusa ogni altra modalità per raccogliere e trasmettere le comunicazioni.

Per garantire una corretta trasmissione delle informazioni le amministrazioni sono tenute a comunicare i dati di propria competenza tramite il responsabile del procedimento individuato ai sensi dell'articolo 2 della legge n.241/1990. Quest'ultimo, una volta registratosi sul sito mediante l'apposito modulo, resta il solo responsabile della trasmissione dei dati anche qualora, all'interno delle amministrazione, questi dovessero essere raccolti da più soggetti.

Il Ministro

Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della funzione pubblica**Circolare n. 10/98 16 dicembre 1998**

Alla Presidenza del Consiglio dei Ministri, Segretariato Generale, ROMA;

Al Consiglio di Stato, Segretariato Generale, ROMA;

Alla Corte dei Conti, Segretariato Generale, ROMA;

All'Avvocatura Generale dello Stato, Segretariato Generale, ROMA;

A tutti i Ministeri:

- Gabinetto,

- Direz. Gen. AA.GG. e Personale,

LORO SEDI;

Alle Aziende ed Amministrazioni autonome dello Stato, LORO SEDI;

A tutti gli Enti pubblici non economici, LORO SEDI;

A tutte le Regioni, LORO SEDI;

A tutte le Province, LORO SEDI;

A tutti i Comuni, LORO SEDI;

Alla Scuola Superiore della Pubblica Amministrazione, ROMA;

All' A.R.A.N., ROMA;

e. p. c.

Alla Presidenza della Repubblica, Segretariato Generale, ROMA;

Ai Commissari di Governo presso le Regioni e Province autonome, LORO SEDI;

All'A.N.C.I., ROMA;

All'U.P.I., ROMA;

All'U.N.C.E.M., ROMA.

OGGETTO: Lavoro pubblico. Articoli 52, comma 3, e 58 del D.Lgs. 29/1993 come modificato dal D.Lgs. 3 87/1998

Con l'entrata in vigore del D.Lgs. 387 del 4 novembre u.s. si è conclusa l'operazione di modifica e integrazione del D.Lgs. 29 del 1993. E' utile in questa fase fornire alcuni chiarimenti, anche in risposta a quesiti nel frattempo pervenuti da parte di amministrazioni pubbliche.

1. L'articolo 58, riguardante il regime delle incompatibilità e il cumulo di impieghi e incarichi, prevede una serie di obblighi e di adempimenti che riguardano tutti gli incarichi retribuiti ad eccezione di taluni, esclusi in quanto non ritenuti in senso stretto retribuiti. Si tratta di quelli relativi alle attività elencate dalle lettere da a) a f) del comma 6, per le quali non si applica quanto disposto dai successivi commi da 7 a 13.

Ne deriva che ai fini degli adempimenti richiamati in questi ultimi commi, riferiti sia al dipendenti sia alle amministrazioni pubbliche, le attività elencate al comma 6 non sono considerabili quali incarichi retribuiti.

Questa premessa è utile per chiarire che la disciplina del nuovo articolo 58 è inapplicabile nei casi espressamente descritti, che pertanto saranno trattati senza ricorrere ad autorizzazioni particolari.

In sostanza, se un'attività è catalogabile tra quelle in argomento il dipendente potrà effettuarla senza dover chiedere l'autorizzazione prevista per qualsiasi altra attività lavorativa occasionale da cui derivi un compenso.

E' evidente che restano comunque fermi gli obblighi derivanti dal contratto e quindi la necessità di giustificare l'eventuale assenza dal lavoro mediante gli usuali istituti contrattuali. Ciò premesso, occorre soffermarsi brevemente sull'attività considerata alla lettera c) (partecipazione a seminari e convegni). Numerose richieste di chiarimenti riguardano la individuazione dei confini tra questo tipo di attività e quelle didattiche o di docenza in senso lato, le quali sono invece soggette ad autorizzazione e ai restanti adempimenti. Dalla esclusione o meno di una determinata partecipazione dal novero di quelle contemplate dalla lettera c) derivano conseguenze molto differenti per cui è opportuno valutare attentamente le singole fattispecie, posto che una casistica assoluta è evidentemente impossibile da definire. Un criterio distintivo suggerito è quello di valutare se l'evento pubblico a cui il dipendente partecipa si configuri per la prevalenza dell'aspetto didattico e formativo (che implica l'autorizzazione) rispetto a quello divulgativo, di confronto e di dibattito. Al di là del nomen iuris, quindi, è determinante lo scopo

specifico e primario che l'evento vuole raggiungere.

2. L'integrazione all' articolo 52, comma 3, del D.Lgs. 29/1993, contenuta nell'ultimo correttivo del D.Lgs. 80 (n. 387) richiede alcune precisazioni dirette ad evitare, nel rispetto dell'autonomia decisionale degli enti interessati, letture non conformi allo spirito della norma. Questa è diretta a ricondurre l'individuazione delle risorse per la contrattazione collettiva a decisioni autonome dell'ente e al contempo ad assicurare il rispetto delle compatibilità di bilancio. L'intero articolo 52, d'altra parte, si riferisce alle disponibilità da destinare alla contrattazione, nell'intento di tenere sotto controllo la fase del reperimento delle risorse che costituiscono il tetto da rispettare per la successiva contrattazione.

La dizione adottata ("autorizzazione di spesa...") potrebbe alimentare l'equivoco che l'organo che approva il bilancio debba approvare anche la spesa certificata a valle della contrattazione. In base anche al parere dell'Osservatorio permanente sull'applicazione della legge 127/1997, si precisa che la norma si riferisce, così come l'intero articolo, all'approvazione degli stanziamenti da destinare ai rinnovi, che deve avvenire, ove necessario, in sede di bilancio annuale o con le stesse modalità in caso di variazioni della spesa preventivata, con evidenziazione degli specifici mezzi di copertura.

La nuova disposizione vuole quindi evitare che le risorse per la contrattazione restino indistinte e quindi non esattamente valutabili.

Diversa è la questione dell'autorizzazione di spesa a valle della contrattazione integrativa, che resta disciplinata dalle ordinarie regole contabili degli enti e dalle disposizioni sul controllo della compatibilità dei costi contenute nello stesso D.Lgs. 29 (art. 52, commi 4 e ss.). Letture diverse della norma si porrebbero in contrasto con l'interpretazione sistematica dell'intero provvedimento, e in particolare con il sistema di ripartizione delle competenze tra le funzioni di indirizzo politico amministrativo e quelle gestionali.

Il Ministro

Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della funzione pubblica
Circolare n. 5/1998 29 maggio 1998

Alla Presidenza del Consiglio dei Ministri, Segretariato Generale, Roma;
A tutti i Ministeri Roma;
Al Consiglio di Stato, Ufficio del Segretario Generale, Roma;
Alla Corte dei Conti, Ufficio del Segretario Generale, Roma;
All'Avvocatura Generale dello Stato, Ufficio del Segretario Generale, Roma;
Alle Amministrazioni dello Stato ad ordinamento autonomo (Tramite i Ministeri vigilanti);
Ai Prefetti, Loro Sedi;
Alle Regioni, Loro Sedi;
Alle Province, Loro Sedi;
Ai Comuni, Loro Sedi;
Alle Comunità Montane, Loro Sedi;
Agli Enti pubblici non economici (Tramite i Ministeri Vigilanti);
Agli Enti di ricerca (Tramite i Ministeri vigilanti);
Alle Aziende del Servizio Sanitario Nazionale (Tramite le Regioni);
Alle Università, Loro Sedi;
Alle Istituzioni Scolastiche (Tramite i Provveditorati agli Studi);
Alle Autorità di Coordinamento e Vigilanza, Loro Sedi;
All'Agenzia Autonoma per la gestione dell'Albo dei Segretari Comunali e Provinciali, Roma.

OGGETTO: Anagrafe delle prestazioni e degli incarichi dei pubblici dipendenti. Adempimenti da eseguire entro il 30 giugno 1998 - articoli 26 e 45, comma 14, del decreto legislativo 31 marzo 1998, n.80, pubblicato nel S.O. alla Gazzetta Ufficiale dell'8 aprile 1998.

PREMESSA Il 30 giugno p.v. scade il termine per quattro importanti adempimenti, previsti dai commi 12, 13 e 14 dell'articolo 58 del decreto legislativo n.29/1993 come modificato dall'articolo 26 del decreto legislativo 31 marzo 1998, n.80. A questi adempimenti sono tenute le amministrazioni pubbliche che conferiscono o autorizzano incarichi ai propri dipendenti.

Infatti, esse sono obbligate a trasmettere, entro il 30 giugno di ogni anno, all'Anagrafe delle prestazioni, gestita dal Dipartimento della funzione pubblica, una serie di dati relativi a tali incarichi.

Come è noto per i dipendenti pubblici vige il divieto di svolgere incarichi retribuiti che non siano stati conferiti o preventivamente autorizzati dalle amministrazioni alle quali organicamente appartengono. Tale divieto è stato ribadito dal comma 7 dell'articolo 58, con alcune opportune esclusioni soggettive ed oggettive previste nel comma 6 (v. n.2). Lo stesso comma 7 ha aggravato le sanzioni per la violazione del divieto. In correlazione con il riferito divieto, i commi 8 e 9 impongono rispettivamente alle amministrazioni pubbliche diverse da quelle di appartenenza, agli enti pubblici economici e ai soggetti privati che intendono conferire incarichi retribuiti a dipendenti pubblici, di richiedere preventivamente l'autorizzazione alle amministrazioni di appartenenza dei dipendenti stessi.

Inoltre, il comma 11 pone a carico dei medesimi soggetti pubblici e privati l'obbligo di comunicare (entro il 30 aprile di ogni anno) alle amministrazioni di appartenenza i dati relativi ai compensi erogati nell'anno precedente per lo svolgimento degli incarichi conferiti a dipendenti pubblici. La violazione di questi obblighi è rispettivamente sanzionata negli stessi commi 8, 9 e 11.

Si è in tal modo assicurato l'obiettivo di concentrare tutte le informazioni relative agli incarichi in questione nelle amministrazioni di appartenenza.

Perciò l'obbligo di riversare le predette informazioni nell'Anagrafe gestita dal Dipartimento della

funzione pubblica è posto esclusivamente a carico delle amministrazioni di appartenenza.

Il comma 15 prevede distinte sanzioni per la violazione degli obblighi di cui ai commi 11, 12, 13 e 14. Queste sono diversamente graduate se poste in essere da altre amministrazioni pubbliche, da enti pubblici economici o da soggetti privati (vedi n.4).

1) ADEMPIMENTI DA ESEGUIRE ENTRO IL 30 GIUGNO (COMMI 12,13 E 14)
a. Primo adempimento. In base al comma 12, tutte le amministrazioni pubbliche, che conferiscono o autorizzano ai propri dipendenti incarichi retribuiti non compresi nei compiti e doveri di ufficio, devono trasmettere al Dipartimento della funzione pubblica l'elenco degli incarichi conferiti o autorizzati ai dipendenti stessi nell'anno precedente.

Tale elenco deve essere compilato secondo le specifiche indicate nell'apposito programma informatico le cui modalità di acquisizione sono indicate al paragrafo 5. Esso dovrà contenere:
a) i dati identificativi dei dipendenti pubblici interessati (generalità qualifica, codice fiscale);
b) l'indicazione dell'oggetto dell'incarico;
c) l'indicazione del compenso lordo previsto o presunto. L'elenco deve essere accompagnato da una relazione nella quale siano indicate le norme in base alle quali vengono conferiti o autorizzati gli incarichi, la coerenza di questi ultimi con i principi del buon andamento dell'amministrazione e le eventuali misure adottate per il contenimento delle spese ad essi relativi.

Entro il 30 giugno di ogni anno, anche le amministrazioni che nell'anno precedente non hanno conferito o autorizzato incarichi ai propri dipendenti, devono comunicare di non avere conferito incarichi rientranti nelle fattispecie assoggettate a comunicazione.

Questo primo adempimento serve ad aggiornare annualmente la banca dati (Anagrafe) con le informazioni relative ai nuovi incarichi conferiti o autorizzati dalle amministrazioni pubbliche ai propri dipendenti nell'anno precedente. In tal modo il Dipartimento della funzione pubblica acquisisce tutte le informazioni necessarie per tenere sotto controllo la complessa materia degli incarichi, come richiede il comma 16.

b. Secondo adempimento. In base al comma 13 le amministrazioni pubbliche devono comunicare al Dipartimento della funzione pubblica i compensi da esse erogati nell'anno precedente o della cui erogazione siano state informate da parte dei soggetti pubblici e privati ai sensi del comma 11. Tale comunicazione deve essere effettuata per ciascuno dei propri dipendenti e distintamente per ogni incarico conferito o autorizzato. Questo secondo adempimento è complementare al precedente. Esso serve ad aggiornare annualmente l'Anagrafe con i dati dei compensi effettivamente percepiti da ciascun dipendente nell'anno precedente per lo svolgimento di ciascuno degli incarichi già comunicati.

Inoltre, questo adempimento consente di acquisire anche quelle informazioni che, al momento del conferimento o dell'autorizzazione, nella maggioranza dei casi, possono essere soltanto presuntive.

c. Terzo adempimento. La prima parte del comma 14 prevede che le amministrazioni pubbliche comunichino al Dipartimento della funzione pubblica l'ammontare dei compensi percepiti dai propri dipendenti anche per gli incarichi relativi a compiti e doveri di ufficio, con l'indicazione della ragione dell'incarico e dell'ammontare dei compensi corrisposti.

Questo adempimento è correlato alle previsioni dell'articolo 1, commi 123 e 124, della legge 23 dicembre 1996, n. 662, finalizzato alle verifiche previste dal successivo comma 127. Il comma 123, con riferimento a tutti gli incarichi retribuiti, siano o no compresi nei compiti e doveri di ufficio, prevede che "gli emolumenti, compensi, indennità percepiti dai dipendenti delle amministrazioni pubbliche... per l'espletamento di incarichi affidati dalle amministrazioni di appartenenza, da altre

amministrazioni ovvero da società o imprese controllate direttamente o indirettamente dallo Stato o da altro ente pubblico o comunque autorizzati dall'amministrazione di appartenenza sono versati (secondo le modalità prescritte dalla stessa norma) per il 50 per cento degli importi lordi superiori a 200 milioni di lire annue, nel conto dell'entrata del bilancio dell'amministrazione di appartenenza del dipendente".

Il comma 124 esclude da tale disciplina " ... le somme corrisposte dall'amministrazione di appartenenza o presso la quale il dipendente presta servizio in posizione di comando o fuori ruolo, nonché i diritti d'autore, i compensi per l'attività di insegnamento e i redditi derivanti dall'esercizio di attività libero-professionali ove consentita ai pubblici dipendenti e per la quale sia previsto l'obbligo di iscrizione al relativo albo professionale".

La disposizione va integrata con le esclusioni (vedi n.2) di cui al comma 6 dell'articolo 58 del decreto legislativo n.29/1993, come modificato dall'articolo 26 del decreto legislativo n.80/1998.

Poiché i compensi percepiti per incarichi retribuiti non compresi nei compiti e doveri di ufficio devono essere comunicati in applicazione del comma 13, ai fini dell'adempimento in esame, le amministrazioni di appartenenza possono integrare tali comunicazioni con la distinta indicazione dei compensi per incarichi compresi nei compiti e doveri di ufficio. Tali sono non solo gli incarichi retribuiti che, per disposizioni di leggi o regolamenti, siano attribuiti al titolare di un determinato ufficio, ma anche gli incarichi dal cui svolgimento il dipendente non possa esimersi in quanto rientranti nei suoi doveri di ufficio.

Anche per l'inosservanza di questo adempimento si applicano le sanzioni di cui al comma 15.

d.Quarto adempimento. L'ultima parte del comma 14 prevede che tutte le amministrazioni inviino al Dipartimento della funzione pubblica l'elenco dei collaboratori esterni e dei soggetti ai quali sono stati affidati incarichi di consulenza. L'elenco deve essere inviato ogni sei mesi e deve contenere l'indicazione della ragione dell'incarico e dell'ammontare dei compensi corrisposti. Questo adempimento è correlato alla disposizione del comma 127, dell'articolo 1 della legge n.662/1996.

2) AMMINISTRAZIONI TENUTE ALLE COMUNICAZIONI. ESCLUSIONI. Le amministrazioni pubbliche tenute agli adempimenti di cui sopra, secondo l'articolo 1, comma 2 del decreto legislativo n.29/1993 sono: tutte le amministrazioni dello Stato, ivi compresi gli istituti e scuole di ogni ordine e grado e le istituzioni educative, le aziende ed amministrazioni dello Stato ad ordinamento autonomo, le Regioni, le Province, i Comuni e le Comunità montane, e loro consorzi e associazioni, le istituzioni universitarie, gli Istituti autonomi case popolari, le Camere di commercio, industria, artigianato e agricoltura e loro associazioni, tutti gli enti pubblici non economici nazionali, regionali e locali, compresi gli enti di ricerca, le amministrazioni, le aziende e gli enti del Servizio sanitario nazionale.

Tra le amministrazioni obbligate sono comprese anche le amministrazioni alle quali appartiene il personale di cui ai commi 4 e 5 dell'articolo 2 del decreto legislativo n.29/1993 e cioè: i magistrati ordinari, amministrativi e contabili, gli avvocati e procuratori dello Stato, il personale delle Forze di polizia di Stato, il personale della carriera diplomatica e della carriera prefettizia, quest'ultima a partire da vice consigliere di prefettura, i dipendenti di enti che svolgono la loro attività nelle materie contemplate dall'articolo 1 del decreto legislativo del Capo provvisorio dello Stato 17 luglio 1947, n. 691, e dalle leggi 4 giugno 1985, n. 281, e 10 ottobre 1990, n. 287, nonché professori e ricercatori universitari a tempo pieno.

Gli obblighi di comunicazione previsti nei commi da II a 13 si riferiscono a tutti i dipendenti delle amministrazioni pubbliche di cui sopra e riguardano soltanto gli incarichi retribuiti.

La disciplina in esame non si applica alle prestazioni rese nell'esercizio di cariche pubbliche elettive o equiparate.

Inoltre, la nuova normativa, al comma 6, prevede alcune esclusioni soggettive ed altre oggettive.

Le esclusioni soggettive riguardano: i dipendenti con rapporto di lavoro a tempo parziale con

prestazione lavorativa non superiore al cinquanta per cento di quella a tempo pieno, i docenti universitari e i ricercatori a tempo definito, i professori della scuola statale iscritti agli albi professionali e autorizzati all'esercizio della libera professione e le altre categorie di dipendenti pubblici ai quali è consentito da disposizioni speciali lo svolgimento di attività libero-professionali.

Le esclusioni oggettive riguardano gli incarichi i cui compensi derivano:

- a) dalla collaborazione a giornali, riviste, enciclopedie e simili;
- b) dalla utilizzazione economica, da parte dell'autore o inventore, di opere dell'ingegno e di invenzioni industriali;
- c) dalla partecipazione a convegni e seminari;
- d) da prestazioni per le quali è corrisposto solo un rimborso delle spese documentate;
- e) da prestazioni per lo svolgimento delle quali il dipendente è posto in posizione di aspettativa, di comando o di fuori ruolo;
- f) da compiti attribuiti dalle organizzazioni sindacali a dipendenti presso le stesse distaccati o in aspettativa non retribuita.

3) DISCIPLINA TRANSITORIA (ARTICOLO 45, COMMA 14).

L'articolo 45, comma 14, del decreto legislativo n.80/1998, detta la disciplina transitoria per l'anno in corso. Pertanto, ai primi due adempimenti non sono tenute le amministrazioni pubbliche che hanno effettuato le comunicazioni previste dalla normativa previgente, fornendo i dati richiesti con le modalità prescritte, prima del 23 aprile 1998 (data di entrata in vigore del decreto legislativo n.80/1998). Resta fermo l'obbligo di provvedere al terzo e al quarto adempimento entro il 30 giugno.

Si considerano trasmesse entro il 23 aprile 1998 le comunicazioni inviate per posta entro lo stesso termine. A tal fine fa fede il timbro a data dell'ufficio postale, oppure il timbro dell'ufficio di protocollo del Dipartimento della Funzione pubblica, nel caso in cui siano state inviate per corriere. In relazione alle specifiche modalità di rilevazione e di trasmissione delle informazioni, previste dalla circolare del 19 dicembre 1995, n.24, possono rinviare all'anno 1999 l'applicazione delle nuove disposizioni anche gli Enti locali e le Camere di commercio, industria e artigianato. Questa possibilità è limitata ai casi nei quali le comunicazioni per l'aggiornamento dell'Anagrafe siano state trasmesse, rispettivamente alle competenti Prefetture e all'Unioncamere entro il 23 aprile 1998.

Al fine di individuare tempestivamente le amministrazioni che, non avendo provveduto nei termini di cui all'articolo 45 del decreto legislativo n.80/1998, sono tenute all'immediata applicazione della nuova disciplina, è necessario che le Prefetture e l'Unioncamere trasmettano entro il 30 giugno 1998, al Dipartimento della funzione pubblica le informazioni ad esse inoltrate dagli Enti locali e dalle Camere di commercio anteriormente al 23 aprile 1998.

In considerazione delle precisazioni fornite dal Ministero dell'Interno con circolare telegrafica n.17200.16832.17721.16236 del 10 aprile 1998, le Prefetture comunicano al Dipartimento della funzione pubblica anche le informazioni relative agli incarichi conferiti o autorizzati ai Segretari comunali e provinciali nell'anno 1997. Invece per gli incarichi conferiti o autorizzati a partire dal 1998, tale incombenza sarà a carico dell'Agenzia Autonoma per la gestione del relativo "Albo". 4)

4) SANZIONI

Il comma 15 vieta alle amministrazioni pubbliche, che abbiano omesso gli adempimenti inerenti alle comunicazioni previste dai commi 11, 12, 13 e 14, di conferire ulteriori incarichi fino a quando non vi avranno provveduto. Nei confronti degli enti pubblici economici e dei soggetti privati che, entro il 30 aprile di ciascun anno, non comunichino alle amministrazioni di appartenenza i compensi erogati nell'anno precedente ai dipendenti delle medesime, si applicano le sanzioni previste dall'articolo 6,

comma 1, del decreto legge 28 marzo 1997, n.79, convertito con modificazioni dalla legge 28 maggio 1997, n.140. La sanzione consiste nel pagamento di una somma pecuniaria pari al doppio degli emolumenti corrisposti sotto qualsiasi forma a dipendenti pubblici. Ad essa si aggiungono le sanzioni per eventuali violazioni tributarie o contributive.

I servizi di controllo interno di ciascuna amministrazione devono verificare il rispetto delle nuove disposizioni in materia di Anagrafe delle prestazioni e degli incarichi.

5) MODALITA' DI TRASMISSIONE

Tutte le comunicazioni di cui ai precedenti punti devono essere effettuate per via telematica. Le amministrazioni che non siano in grado di effettuare collegamenti telematici devono usare il supporto magnetico, cioè dei floppy-disk. E' escluso l'uso di modelli cartacei o a lettura ottica per raccogliere e trasmettere le comunicazioni. Per garantire una corretta e completa trasmissione delle informazioni le amministrazioni sono tenute a:

individuare, presso ciascuna amministrazione, il responsabile del procedimento, ai sensi dell'articolo 2 della legge n.241/1990;

inviare al Dipartimento della funzione pubblica i dati relativi alla totalità del personale al quale si riferiscono gli incarichi retribuiti conferiti o autorizzati dall'amministrazione.

Pertanto, nelle amministrazioni articolate in più unità organizzative centrali e periferiche, il responsabile del procedimento deve raccogliere e trasmettere le informazioni relative sia ai dipendenti in servizio presso gli uffici centrali e periferici sia a quelli in posizione di comando, distacco, fuori ruolo o aspettativa presso altre amministrazioni. Inoltre, il responsabile del procedimento deve verificare preventivamente che i dati raccolti siano completi e che non contengano duplicazioni.

In attesa dell'attivazione del sito Internet del Dipartimento della funzione Pubblica, dal 10 giugno 1998 il software sarà disponibile su Internet al seguente indirizzo: www.IPZS.it/DFP.anagrafe

Le amministrazioni potranno inviare i dati all'indirizzo di posta elettronica: anagrafe.funpub@pcm.it.

Le amministrazioni pubbliche che non sono collegate telematicamente, per ottenere relativo floppy-disk potranno rivolgersi:

- nel caso di amministrazioni centrali, direttamente al Dipartimento delle funzione pubblica;
- nel caso di Enti locali, alle Prefetture.

I floppy-disk contenenti le informazioni relative all'Anagrafe devono essere inviati Dipartimento della funzione pubblica con raccomandata con avviso di ricevimento

Tutte le comunicazioni relative all'Anagrafe devono contenere l'indicazione del codice AIP/1998 e devono essere inviate al seguente indirizzo:

Dipartimento della funzione pubblica Servizio informazione statistica e della gestione automatizzata delle informazioni Corso Vittorio Emanuele, 116 00186 ROMA

Il Ministro

DIPARTIMENTO DELLA FUNZIONE PUBBLICA

Ufficio per il personale delle pubbliche amministrazioni

Circolare n. 5/2006 21 dicembre 2006

Alla Presidenza del Consiglio dei Ministri
Segretariato generale
Roma

Alle Amministrazioni dello Stato anche ad ordinamento autonomo
Loro Sedi
Al Consiglio di Stato
Ufficio del Segretario generale
Roma

Alla Corte dei Conti
Ufficio del Segretario generale
Roma

All'Avvocatura generale dello Stato
Ufficio del Segretario generale
Roma

Alle Agenzie
Loro Sedi
All'ARAN
Roma

Alla Scuola Superiore della Pubblica
Amministrazione
Roma

Agli Enti pubblici non economici
(tramite i Ministeri vigilanti)
Loro Sedi
Agli Enti pubblici
(ex art. 70 del D.Lgs n. 165/01)
Loro Sedi
Agli Enti di ricerca
(tramite il Ministero dell'istruzione
dell'Università e della ricerca)
Roma

Alle Istituzioni universitarie
(tramite il Ministero dell'istruzione
dell'Università e della ricerca)
Roma

Ai Nuclei di valutazione
Agli Organi di controllo interno
Alle sezioni regionali della Corte dei Conti
e, p. c. Alla Conferenza dei Presidenti delle Regioni
All'ANCI
All'UPI
Alla CRUI

OGGETTO: linee di indirizzo in materia di affidamento di incarichi esterni e di collaborazioni coordinate e continuative.

1. Premessa: il contenimento delle spese relative all'affidamento di collaborazioni.

Le spese relative all'affidamento di incarichi esterni sostenute dalle pubbliche amministrazioni sono state negli ultimi anni oggetto di forte restrizioni da parte del legislatore. Quest'ultimo non è intervenuto solo ponendo dei tetti di spesa ma anche circoscrivendo i casi e le esigenze che possono giustificare il ricorso a collaborazioni di carattere autonomo, le quali non rientrano nell'ambito delle dotazioni organiche determinate in base alla programmazione triennale dei fabbisogni di personale.

La recente Direttiva del Presidente del Consiglio dei Ministri del 6 giugno 2006, recante *“Definizione dei criteri di carattere generale per il coordinamento dell’azione amministrativa del Governo, intesi all’efficace controllo e monitoraggio degli andamenti di finanza pubblica per l’anno 2006”*, pubblicata sulla G.U. del 15 giugno 2006, richiama le amministrazioni al contenimento della spesa, con particolare riguardo a quella relativa ad incarichi di studio e di consulenza, prevedendo, a tal fine, anche la rinegoziazione dei contratti in essere.

La Direttiva citata ribadisce la responsabilità prioritaria nella realizzazione degli obiettivi intestata a ciascun Dicastero, invitando ogni Ministro ad attivare sistemi semplici di misurazione delle attività svolte, attraverso indicatori di risultato. Al Ministero dell’economia e finanze è affidato il compito di analizzare gli effetti delle disposizioni relative al contenimento delle spese.

Anche in ragione di tale ultimo provvedimento, l’azione amministrativa dovrà essere improntata al più rigoroso contenimento della spesa nel rispetto delle disposizioni di cui alla legge n. 266 del 2005, legge finanziaria per l’anno 2006. Quest’ultima, per quanto di interesse in questa sede, ai commi 9, 173 e 187, dell’articolo 1, pone dei limiti specifici alle spese per incarichi di studio e di consulenza, nonché ai contratti di collaborazione coordinata e continuativa, il cui mancato rispetto determina illecito disciplinare e responsabilità erariale.

E’ da sottolineare, inoltre, che il quadro normativo relativo al ricorso alle collaborazioni è stato recentemente modificato dal decreto legge 4 luglio 2006, n. 223, come convertito, con modificazioni, dalla legge 4 agosto 2006, n. 248, il quale, all’articolo 27, ha ulteriormente ristretto i limiti di spesa previsti dalla legge 4 finanziaria del 2006, all’articolo 32, ha ridefinito i presupposti giuridici necessari all’affidamento di incarichi esterni e, all’articolo 34, ha reso più incisivo l’obbligo per le pubbliche amministrazioni di pubblicizzare gli elenchi delle collaborazioni dalle stesse conferite.

Per quanto sopra illustrato, e soprattutto alla luce delle novità introdotte dal legislatore, si ritiene opportuno fornire apposite linee di indirizzo alle pubbliche amministrazioni ed, in particolare, ai dirigenti che rivestono responsabilità in materia di affidamento di incarichi di collaborazione, sia di tipo occasionale che coordinata e continuativa, con l’obiettivo di informare l’attività amministrativa ai principi di sana gestione, da perseguire anche attraverso il corretto utilizzo di tali forme contrattuali.

2. I presupposti per il conferimento di incarichi di collaborazione

Tra le forme di lavoro autonomo cui la pubblica amministrazione può ricorrere vi sono le collaborazioni. La disciplina in ambito pubblico è contenuta nell’articolo 7, commi 6, 6-bis e 6-ter del decreto legislativo n. 165 del 2001, e nell’articolo 110, comma 6, del decreto legislativo n. 267 del 2000.

Dalle fonti normative citate trova fondamento la possibilità per le pubbliche amministrazioni di affidare qualsiasi incarico di collaborazione, sia che si qualifichi come incarico di studio, di ricerca o di consulenza, ovvero di tipo occasionale o coordinato e continuativo. L’elemento fondamentale da considerare è quello individuabile in tutte le collaborazioni, e cioè il carattere autonomo della prestazione.

Ciò sia per gli elementi caratteristici delle diverse forme contrattuali adottate per conferire detti incarichi, che sono estranei alla subordinazione, sia perché, diversamente, sarebbero violate le norme sull’accesso alla pubblica amministrazione tramite concorso pubblico, nonché i principi di buon andamento e imparzialità sanciti dall’articolo 97 della Costituzione.

Alcune recenti disposizioni normative sono intervenute ad affrontare il tema della legittimità dei presupposti per il ricorso alle collaborazioni con la finalità di arginarne l’utilizzo improprio che, peraltro, ha determinato un aumento eccessivo della spesa pubblica.

E’ il caso dell’articolo 1, comma 9 del decreto-legge 12 luglio 2004, n. 168 recante interventi urgenti per il contenimento della spesa pubblica, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2004, n. 191 (cosiddetto decreto tagliaspese), dichiarato illegittimo dalla Corte Costituzionale con la sentenza n. 417 del 2005 per aver fissato dei limiti puntuali a singole voci di spesa dei bilanci delle regioni e degli enti locali ledendo, pertanto, l’autonomia finanziaria di spesa di tali soggetti garantita dall’articolo 119 della Costituzione.

Disposizioni ordinamentali che rispondono alla medesima finalità perseguita dalla norma dichiarata incostituzionale sono state successivamente previste dalla legge n. 311 del 2004. In particolare il comma 11 dell’articolo unico dispone che *“l’affidamento di incarichi di studio o di*

ricerca, ovvero di consulenze a soggetti estranei all'amministrazione in materie e per oggetti rientranti nelle competenze della 5 struttura burocratica dell'ente, deve essere adeguatamente motivato ed è possibile soltanto nei casi previsti dalla legge ovvero nell'ipotesi di eventi straordinari."

Analogamente, il comma 42 ha disposto che *"l'affidamento da parte degli enti locali di incarichi di studio o di ricerca, ovvero di consulenze a soggetti estranei all'amministrazione, deve essere adeguatamente motivato con specifico riferimento all'assenza di strutture organizzative o professionalità interne all'ente in grado di assicurare i medesimi servizi, ad esclusione degli incarichi conferiti ai sensi della legge 11 febbraio 1994, n. 109, e successive modificazioni"*.

Dalle norme citate si evincono, quindi, tre elementi fondamentali per il conferimento di incarichi di collaborazioni.

Il primo è riferito ai possibili destinatari di incarichi di collaborazione, tra i quali è incluso il personale delle pubbliche amministrazioni, quest'ultimo per la fattispecie delle prestazioni occasionali, purché non dipendente dell'amministrazione conferente. In tal caso, trova applicazione il regime di incompatibilità sancito dall'articolo 53 del decreto legislativo n. 165 del 2001.

Il secondo, è quello relativo al carattere straordinario del ricorso a tali forme contrattuali da parte delle pubbliche amministrazioni in materie ed oggetti rientranti nelle competenze delle stesse.

Il terzo, infine, è riconducibile all'obbligo di motivazione, la quale dovrà illustrare non solo la straordinarietà dell'esigenza, ma anche l'impossibilità di provvedervi con le professionalità di cui già dispone l'ente.

Vi è poi da considerare il decreto legge 10 gennaio 2006, n. 4, il quale, all'articolo 13, ha integrato la disciplina in tema di collaborazioni dettata dall'articolo 7 del decreto legislativo n. 165 del 2001.

Tuttavia la legge di conversione del decreto legge ha soppresso il citato articolo.

La medesima disposizione è stata però recentemente riproposta con l'articolo 32 del decreto legge 4 luglio 2006, n. 223, convertito, con modificazioni, dalla legge 4 agosto 2006, n. 248, che ha modificato l'articolo 7 del decreto legislativo n. 165 del 2001, novellando il comma 6 ed inserendo i commi 6-bis e 6-ter.

Preliminarmente è necessario evidenziare l'oggetto della nuova disposizione, la quale si riferisce a *"incarichi individuali, con contratti di lavoro autonomo, di natura occasionale o coordinata e continuativa"*. Il legislatore, quindi, ha chiarito che nei commi 6, 6-bis e 6-ter dell'articolo 7 del decreto legislativo n. 165 del 2001 trovano regolamentazione gli elementi relativi alla possibilità per le pubbliche amministrazioni di conferire qualsiasi incarico di collaborazione di natura autonoma, ivi compresa quella coordinata e continuativa.

A tale ultimo riguardo, per una trattazione generale sulla natura autonoma del rapporto di lavoro e sul corretto utilizzo da parte delle pubbliche amministrazioni delle collaborazioni coordinate e continuative si rinvia alla circolare n. 4 del 2004 di questo Dipartimento. Inoltre sull'argomento si segnala la circolare del Ministero del Lavoro e della Previdenza sociale n. 17 del 2006, la quale, seppur riguardante le collaborazioni coordinate e continuative a progetto di cui all'articolo 61 e ss. del decreto legislativo n. 276 del 2003, che, come noto, non trovano applicazione nell'ambito delle pubbliche amministrazioni, illustra, in via generale, i requisiti essenziali per rispettare il carattere di autonomia della prestazione propria di tali tipologie contrattuali.

La nuova normativa elenca i presupposti essenziali per il ricorso alle collaborazioni. In particolare, riprendendo, sostanzialmente, quanto affermato dalla consolidata giurisprudenza della Corte dei Conti, viene specificato che:

- a) l'oggetto della prestazione deve corrispondere alle competenze attribuite dall'ordinamento all'amministrazione conferente e, altresì, corrispondere ad obiettivi e progetti specifici e determinati;
- b) l'amministrazione deve avere preliminarmente accertato l'impossibilità oggettiva di utilizzare le risorse umane disponibili al suo interno;
- c) l'esigenza deve essere di natura temporanea e richiedere prestazioni altamente qualificate;
- d) devono essere preventivamente determinati durata, luogo, oggetto e compenso della collaborazione.

Ciò comporta che le amministrazioni, nello svolgimento delle proprie competenze, potranno conferire incarichi individuali, con contratti di lavoro autonomo, di natura occasionale o coordinata e continuativa, determinando durata, luogo, oggetto e compenso della collaborazione, quando debbano soddisfare esigenze alle quali non sia possibile fare fronte con il personale in servizio, dal punto di vista qualitativo e non quantitativo. Pertanto, tali esigenze dovranno essere di natura temporanea e, al contempo, richiedere l'apporto di prestazioni professionali altamente qualificate. Si sottolinea che i soggetti a cui è possibile conferire sono dalla norma definiti come "esperti di provata competenza", quindi attinenti a professionalità non reperibili in ambito interno, ad esempio verificandone la presenza attraverso la valutazione dei curricula del personale in servizio, fermo rimanendo il rispetto della disciplina delle mansioni prevista dall'articolo 52 del decreto legislativo n. 165 del 2001.

E' evidente che la reale verifica della presenza di tutti i presupposti sopra elencati assume particolare rilevanza ai fini dell'adempimento dell'obbligo di motivazione per il conferimento di un incarico di collaborazione previsto dalla legge n. 311 del 2004. Tale obbligo trova giustificazione anche dalla circostanza che l'attuale sistema normativo prevede un complesso processo di pianificazione e programmazione per l'individuazione dei fabbisogni di personale, nonché un insieme di strumenti per fronteggiare esigenze sia di carattere permanente che temporanea.

L'esigenza temporanea di acquisire apporti di elevata qualificazione potrà essere fronteggiata con il conferimento di un incarico di collaborazione solo in via straordinaria e dopo aver attentamente valutato gli strumenti gestionali alternativi a disposizione degli amministratori pubblici. Per una più ampia trattazione in materia di corretta organizzazione del lavoro e gestione delle risorse umane si rinvia alla Circolare n. 3 del 2006 di questo Dipartimento.

In ultimo è da segnalare la novità prevista dal comma 6-bis dell'articolo 7 del decreto legislativo n. 165 del 2001, relativa alla previsione che ogni amministrazione disciplini e renda pubbliche, secondo i propri ordinamenti, le procedure comparative per il conferimento degli incarichi di collaborazione.

Da una lettura sistematica della nuova disciplina, la preventiva regolamentazione e pubblicità delle procedure comparative costituisce adempimento essenziale per il legittimo conferimento di incarichi di collaborazione. Ciò anche in ossequio ai principi di buon andamento ed imparzialità dell'amministrazione sanciti dall'articolo 97 della Costituzione, da cui discendono i principi di trasparenza e ragionevolezza che devono ispirare ogni procedimento amministrativo.

Peraltro, proprio in ragione di tali principi generali dell'ordinamento si ritiene che la citata previsione debba essere rispettata da tutte le amministrazioni pubbliche, ivi compresi gli enti locali, i quali, dovranno adeguare i regolamenti di cui all'articolo 110, comma 6, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267.

3. Disposizioni relative ai limiti di spesa

Per quanto attiene i limiti di spesa imposti dalle leggi finanziarie è necessario sottolineare che il legislatore, nell'ambito delle possibilità riconosciute alle pubbliche amministrazioni di dotarsi di personale dotato di elevato contenuto professionale instaurando rapporti di lavoro di natura autonoma, ha operato una distinzione tra quelli relativi agli incarichi occasionali, individuandoli in incarichi di studio, ricerca e consulenza, e quelli attinenti alle collaborazioni coordinate e continuative.

Ciò ha determinato dei problemi applicativi delle diverse disposizioni, generando difficoltà sia in termini finanziari che dal punto di vista della configurazione giuridica della fattispecie.

Tale approccio, essenzialmente finalizzato a porre specifici limiti all'utilizzo degli incarichi occasionali e di quelli in forma coordinata e continuativa, non deve portare a qualificare diversamente le due tipologie contrattuali per quanto riguarda i presupposti necessari per l'affidamento delle stesse.

Come già accennato, secondo la normativa vigente sono da considerarsi incarichi di collaborazione tutte quelle prestazioni che richiedono delle competenze altamente qualificate da svolgersi in maniera autonoma, sia quelle di natura occasionale che coordinata e continuativa.

Pertanto, soprattutto a seguito della modifica dell'articolo 7, comma 6, del decreto legislativo n. 165 del 2001 operata dal decreto legge n. 233 del 2006, come convertito, la legittimità dell'affidamento di tali incarichi è comunque determinata in base ai parametri illustrati nel paragrafo precedente.

La distinzione presente nelle diverse leggi finanziarie è dunque operante solo ed esclusivamente ai fini di individuare i limiti di spesa pertinenti. Tale differenziazione, peraltro, alla luce della normativa sopravvenuta, appare di più chiara interpretazione in quanto comunque riconducibile alle due

fondamentali tipologie di collaborazioni, quali quelle occasionali e quelle coordinate e continuative, a nulla rilevando il contenuto specifico della prestazione.

3.1 Limiti di spesa per incarichi di natura occasionale

Le leggi finanziarie degli anni 2005 e 2006 pongono dei precisi limiti di spesa agli incarichi di studio, ricerca e consulenza, distinguendoli da quelli coordinati e continuativi.

Detta differenziazione, ad una prima valutazione, è stata interpretata attribuendo particolare valenza al contenuto della prestazione. Tuttavia, alla luce della nuova normativa, sembra utile rammentare che, come anche affermato dalla Corte dei Conti nell'Adunanza delle Sezioni Riunite in sede di controllo del 15 febbraio 2005, la legge finanziaria si riferisce agli incarichi di studio, ricerca e consulenza per la loro fondamentale caratteristica della temporaneità, ed agli incarichi di collaborazione coordinata e continuativa per la loro fondamentale caratteristica della continuità della prestazione e del potere di direzione dell'amministrazione.

Da una lettura sistematica delle norme è quindi possibile concludere che i provvedimenti finanziari, al fine di porre specifici limiti all'utilizzo delle collaborazioni di natura autonoma, hanno operato una separazione dei limiti di spesa, non tanto in ragione del contenuto qualitativo della prestazione, che deve comunque rispondere, inequivocabilmente oggi, al requisito dell'alta qualificazione, quanto piuttosto alle modalità di svolgimento della prestazione.

L'interpretazione delle norme sui limiti di spesa si deve dunque muovere dalla fondamentale suddivisione delle collaborazioni in occasionali e coordinate e continuative, così come individuata dal novellato articolo 7, comma 6 del decreto legislativo n. 165 del 2001.

Per quanto premesso, giova ricordare quali siano i limiti di spesa attualmente vigenti per le collaborazioni occasionali, disposti dal comma 9 dell'articolo unico della legge 23 dicembre 2005, n. 266 (la legge finanziaria per il 2006), come recentemente modificato dal decreto legge 4 luglio 2006, n. 223, come convertito.

In base alla citata normativa, *“la spesa annua per studi ed incarichi di consulenza conferiti a soggetti estranei all'amministrazione, sostenuta dalle pubbliche amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni, esclusi le università, gli enti di ricerca e gli organismi equiparati, a decorrere dall'anno 2006, non potrà essere superiore al 40 per cento di quella sostenuta nell'anno 2004”*.

Inoltre, i commi 56 e 57, della medesima legge finanziaria, stabiliscono che *“le somme riguardanti indennità, compensi, retribuzioni o altre utilità comunque denominate, corrisposti per incarichi di consulenza da parte della pubbliche amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni, sono automaticamente ridotte del 10 per cento rispetto agli importi risultanti alla data del 30 settembre 2005”* e che, per un periodo di tre anni, le medesime amministrazioni non possono *“stipulare contratti di consulenza che nel loro complesso siano di importo superiore rispetto all'ammontare totale dei contratti in essere al 30 settembre 2005, come automaticamente ridotto.”*

Dette disposizioni, ai sensi dei commi 12 e 64 della medesima legge, non si applicano alle regioni, alle province autonome, agli enti locali e agli enti del servizio sanitario nazionale.

3.2 Limiti di spesa per incarichi di natura coordinata e continuativa

Come già accennato, anche le collaborazioni coordinate e continuative, in quanto contratti di lavoro autonomo, devono avere ad oggetto una prestazione altamente qualificata e rispettare i presupposti di legittimità previsti dall'articolo 7, comma 6, del decreto legislativo n. 165 del 2001, come novellato.

Pertanto, è opportuno specificare che le attività di studio, ricerca o consulenza, possono essere oggetto, oltre che di una prestazione occasionale, anche di un rapporto di collaborazione coordinata e continuativa, purché per il loro svolgimento necessitino di un potere di coordinamento dell'amministrazione ed una continuità della prestazione.

Inoltre, si richiama l'attenzione delle amministrazioni sul carattere autonomo della prestazione, la quale ai sensi dell'articolo 409 del codice di procedura civile si concretizza *“in una prestazione di opera continuativa e coordinata e prevalentemente personale, anche se non a carattere subordinato”*.

Per una trattazione generale sul corretto utilizzo da parte delle pubbliche amministrazioni dei contratti di lavoro di collaborazione coordinata e continuativa, si rinvia alla circolare n. 4 del 2004 di questo Dipartimento.

Per quanto attiene ai limiti di spesa relativi alle collaborazioni coordinate e continuative è necessario riferirsi al comma 187 dell'articolo 1 della legge 266 del 2005. In particolare, quest'ultimo prevede che *“le amministrazioni dello Stato, anche ad ordinamento autonomo, le agenzie, incluse le Agenzie fiscali di cui agli articoli 62, 63 e 64 del decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300, e successive modificazioni, gli enti pubblici non economici, gli enti di ricerca, le università e gli enti pubblici di cui all'articolo 70, comma 4, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni, possono avvalersi di personale a tempo determinato o con convenzioni ovvero con contratti di collaborazione coordinata e continuativa, nel limite del 60 per cento della spesa sostenuta per le stesse finalità nell'anno 2003”*.

Sono esplicitamente escluse dal campo di applicazione di tale ultima disposizione il comparto scuola e quello delle istituzioni di alta formazione e specializzazione artistica e musicale, regolati dalle specifiche disposizioni di settore, e i contratti di collaborazione coordinata e continuativa per l'attuazione di progetti di ricerca e di innovazione tecnologica ovvero di progetti finalizzati al miglioramento di servizi anche didattici per gli studenti, i cui oneri non risultino a carico dei bilanci di funzionamento degli enti o del Fondo di finanziamento degli enti o del Fondo di finanziamento ordinario delle università, stipulati dai soggetti elencati al comma 188.

Preliminarmente, si sottolinea come tale disposizione appaia di particolare rilevanza, oltre che per ragioni meramente finanziarie, anche dal punto di vista organizzativo. Infatti, considerato il perdurante blocco delle assunzioni, il legislatore ha voluto porre dei precisi limiti di spesa alle forme contrattuali a tempo determinato, riconoscendo invece un'importanza fondamentale ai documenti di programmazione 10 sul personale quali la programmazione triennale dei fabbisogni - prevista dall'articolo 39 della legge n. 449 del 1997 e dall'articolo 91 del decreto legislativo n. 267 del 2000, per gli enti locali - e le dotazioni organiche.

E' necessario tener presente che il contratto di collaborazione coordinata e continuativa è uno strumento straordinario a disposizione delle pubbliche amministrazioni per soddisfare esigenze qualificate di natura temporanea.

Pertanto si sottolinea la necessità di valutare attentamente la possibilità di adottare soluzioni alternative, peraltro preferite dal legislatore, e di giustificare un eventuale ricorso a tale soluzione in ragione delle caratteristiche proprie della tipologia contrattuale, quali l'autonomia e la coordinazione, oltre che dei requisiti generali di legittimità previsti per il conferimento delle collaborazioni, con particolare riferimento alla straordinarietà dell'esigenza ed all'alta qualificazione professionale.

4. Controllo della spesa relativa ad affidamento di incarichi esterni e pubblicità

Per quanto attiene il controllo da parte della Corte dei Conti, i possibili dubbi di costituzionalità relativi alle disposizioni della legge n. 311 del 2004 devono ritenersi superati in considerazione delle nuove norme dettate dalla legge n. 266 del 2005 (legge finanziaria per l'anno 2006).

Quest'ultima, al comma 173, prevede che gli *“atti di spesa relativi all'affidamento di incarichi di studi e consulenza di importo superiore a 5.000 euro devono essere trasmessi alla competente Corte dei conti per l'esercizio del controllo successivo sulla gestione”*.

Al riguardo, si segnalano le *“Linee guida per l'attuazione dell'articolo 1, comma 173 della legge n. 266 del 2005 nei confronti delle Regioni e degli Enti locali”* adottate dalla Corte dei Conti, laddove si precisa che i commi 11 e 42 dell'articolo 1 della legge n. 311 del 2004, per la parte relativa alla trasmissione degli atti alla stessa, siano da ritenersi implicitamente abrogati dalla nuova legge finanziaria, e che il nuovo obbligo di comunicazione, nonostante le norme di esclusione dai limiti di spesa delle regioni e degli enti locali, si applica anche a quest'ultime, ivi compresi i Comuni con popolazione inferiore ai 5000 abitanti.

Inoltre, in tale atto, si specifica che la trasmissione, da effettuarsi alla competente sezione regionale di controllo della Corte dei Conti per l'esercizio del controllo sulla gestione, riguarda i provvedimenti di impegno o di autorizzazione e, solo quando adottati senza un previo provvedimento, gli atti di spesa, che singolarmente nel loro ammontare definitivo comportino una spesa eccedente ai 5000 euro.

E' da segnalare inoltre che, al fine di perseguire efficacemente il contenimento della spesa pubblica per incarichi di studio, ricerca e consulenza, l'articolo 24 della legge 30 dicembre 1991, n. 412 ha istituito, presso il Dipartimento della funzione pubblica, l'anagrafe delle prestazioni. Si tratta di una

anagrafe nominativa in cui devono essere indicati tutti gli incarichi conferiti dalle amministrazioni pubbliche.

Infatti, ai sensi dell'articolo 53, comma 14, del decreto legislativo n. 165 del 2001, le amministrazioni pubbliche sono tenute a comunicare a questo Dipartimento i compensi percepiti dai propri dipendenti anche per incarichi relativi a compiti e doveri d'ufficio, nonché l'elenco dei collaboratori esterni e dei soggetti cui sono stati affidati incarichi di consulenza, con l'indicazione della ragione dell'incarico e dell'ammontare dei compensi corrisposti. Il mancato adempimento da parte delle amministrazioni comporta l'impossibilità di conferire nuovi incarichi.

In questa sede si ritiene opportuno specificare che l'obbligo di comunicazione si riferisce:

- a tutti gli incarichi di collaborazione affidati ai sensi dell'articolo 7, comma 6, del decreto legislativo n. 165 del 2001, sia occasionali che coordinate e continuative, a prescindere dal contenuto specifico della prestazione;
- a tutti gli incarichi di collaborazione conferiti a persone fisiche, essendo la norma inserita nell'ambito dell'articolo 53 del decreto legislativo n. 165 del 2001.

Per un'illustrazione degli adempimenti cui le pubbliche amministrazioni sono tenute ad eseguire si rinvia al sito www.anagrafedelleprestazioni.it ed alle circolari di questo Dipartimento n. 198 del 31 maggio 2001, n. 10 del 16 dicembre 1998 e n. 5 del 29 maggio 1998. In sintesi, si evidenzia che l'attuale sistema consente la gestione in formato digitale di tutte le comunicazioni relative agli incarichi e che quella telematica è l'unica modalità di trasmissione ammessa.

I dati richiesti per ciascun incarico concernono essenzialmente:

- i dati anagrafici del soggetto a cui si affida l'incarico di consulenza;
- modalità di acquisizione (se "di natura discrezionale" oppure "previsto da norme di legge");
- tipo di rapporto (se "prestazione occasionale" oppure "collaborazione coordinata e continuativa");
- contenuto della prestazione (da selezionare tra le alternative proposte);
- se per le modalità di selezione si è fatto riferimento ad un regolamento all'uopo adottato dall'amministrazione ("sì" oppure "no");
- durata dell'incarico (anno inizio; anno fine);
- importo dei compensi previsto e erogato.

Si rammenta che l'anagrafe delle prestazioni è funzionale anche all'adempimento previsto dall'articolo 1, comma 127, della legge n. 662 del 1996, secondo il quale "le pubbliche amministrazioni che si avvalgono di collaboratori esterni e che affidano incarichi di consulenza per i quali è previsto un compenso pubblicano gli elenchi nei quali sono indicati i soggetti percettori, la ragione dell'incarico e l'ammontare erogato".

A ciò si aggiungono le recenti modifiche dell'articolo 53 del decreto legislativo n. 165 del 2001 operate dall'articolo 34 del decreto legge n. 223 del 2006.

Il comma 16 dell'articolo citato, come novellato, specifica che gli elenchi dei consulenti, comprensivi dell'indicazione della durata, oggetto e compenso dell'incarico, devono essere resi noti dalle amministrazioni mediante inserimento nelle proprie banche dati accessibili al pubblico per via telematica.

Le amministrazioni, pertanto, dovranno provvedere, oltre alla trasmissione dei dati all'anagrafe delle prestazioni, a pubblicare autonomamente gli elenchi sui propri siti internet, specificando gli elementi indicati nella norma.

Inoltre, il decreto legge citato, affida al Dipartimento della Funzione pubblica il compito di adottare in materia misure di pubblicità e trasparenza. Pertanto, il Dipartimento provvederà a dare la massima pubblicità ai dati raccolti, anche attraverso la pubblicazione degli stessi sul proprio sito internet.

Per questa finalità le amministrazioni possono già da subito utilizzare la funzione "report" presente nella sezione "dati riepilogativi" del sito, che permette di creare tabelle Excel con gli incarichi comunicati all'Anagrafe. A breve il Dipartimento renderà disponibile una nuova funzione con cui ciascuna amministrazione potrà creare direttamente pagine web.

4. Considerazioni conclusive

La possibilità di conferire incarichi di collaborazione di natura autonoma deve essere attentamente valutata dalle amministrazioni pubbliche sia in ragione degli specifici limiti di spesa imposti dal legislatore, ma anche dei presupposti giuridici che ne legittimano il ricorso.

Il rispetto di quest'ultimi, in particolare, considerato il carattere straordinario dell'esigenza, la temporaneità e l'alta qualificazione della prestazione e l'obbligo di motivazione, impongono all'amministrazione la conoscenza approfondita delle proprie risorse, sia in termini organizzativi che di professionalità.

Si ribadisce, quindi, la necessità di adottare in base a principi di sana gestione i documenti di programmazione triennale dei fabbisogni e di determinazione delle dotazioni organiche, i quali hanno il preciso obiettivo di fronteggiare, in un'ottica di pianificazione, le esigenze delle amministrazioni, in modo da garantire lo svolgimento dei propri compiti istituzionali, nonché di valutare l'opportunità di adottare piani di formazione mirati ad aggiornare od eventualmente a riqualificare il personale rispetto ai mutamenti dell'assetto normativo ed istituzionale ed ai conseguenti processi di innovazione.

Il Ministro per le riforme e le innovazioni nella pubblica amministrazione

Presidenza del Consiglio dei Ministri

Circolare n. 2/08

Roma, 11 marzo 2008

OGGETTO: legge 24 dicembre 2007, n. 244, disposizioni in tema di collaborazioni esterne.

Premessa

La legge finanziaria per l'anno 2008 è intervenuta, con diverse disposizioni, a definire ulteriormente il regime delle collaborazioni esterne nelle pubbliche amministrazioni, consolidando la tendenza a limitare il ricorso a tali tipologie contrattuali ad ipotesi eccezionali e, indirettamente, costituendo i presupposti per una riduzione della spesa correlata.

Sul tema delle collaborazioni deve osservarsi come il legislatore negli anni più recenti abbia disposto diversi interventi, di carattere finanziario e ordinamentale, finalizzati ad un unico obiettivo: escludere che siano stipulati rapporti di lavoro autonomo per rispondere a fabbisogni permanenti e per lo svolgimento di attività non altamente qualificate.

Infatti, nelle leggi finanziarie sono state inserite previsioni volte a limitare il ricorso alle collaborazioni, introducendo tetti di spesa e stabilendo requisiti di legittimità, in particolare per evitare che fossero stipulate per prestazioni non qualificate, utilizzandole quali rapporti di lavoro subordinato.

Sul piano ordinamentale le modifiche apportate all'articolo 7, del decreto legislativo n. 165 del 2001 dal decreto legge n. 223 del 2006, convertito dalla legge n. 248 del 2006, e quelle apportate all'articolo 36 del medesimo decreto, dalla legge finanziaria per l'anno 2008, sono finalizzate a ricondurre l'utilizzo delle diverse tipologie contrattuali, di lavoro autonomo e di lavoro subordinato, alle finalità loro proprie che sono distinte e non possono essere considerate sovrapponibili.

Ciò comporta, innanzi tutto, che il limite temporale individuato dall'articolo 36, comma 1, del decreto legislativo n. 165 del 2001, come sostituito dalla legge finanziaria per l'anno 2008, individuato in tre mesi o nelle esigenze stagionali, non si applica ai contratti di collaborazione che sono contratti di lavoro autonomo e pertanto non inclusi nella categoria dei contratti di lavoro flessibile subordinato.

Peraltro rimane ferma la necessità che l'incarico abbia natura temporanea, come previsto dalla legge, considerato che la necessità di ricorrere ad una collaborazione deve collocarsi all'interno della programmazione delle attività dell'amministrazione con riferimento ad aspetti o fasi della medesima programmazione e, pertanto, non può ritenersi prorogabile se non limitatamente al completamento di un'attività avviata, in quanto la sua durata è predeterminata in relazione allo specifico aspetto o fase dell'attività. Altresì non è configurabile il rinnovo, dovendo un nuovo incarico far riferimento ad un nuovo progetto ed essere conferito a seguito di un'apposita comparazione.

1. Collaborazioni occasionali e coordinate e continuative.

L'attuale formulazione dell'articolo 7, comma 6, del decreto legislativo n. 165 del 2001 in relazione al tema delle collaborazioni esterne, qualificate come forma di lavoro autonomo, opera una sola distinzione: quella fra collaborazione occasionale e collaborazione coordinata e continuativa, riconducibili sia alle prestazioni ex articolo 2222 c. c. che all'articolo 2230 c. c. Si ha collaborazione occasionale nel caso di una prestazione episodica che il collaboratore svolga in maniera saltuaria e autonoma, spesso con contenuto professionale che si esaurisce in una sola azione o prestazione che consente il raggiungimento del fine e dove "il contatto sociale" con il committente sia sporadico. Tale collaborazione, pertanto, potrebbe non essere necessariamente riconducibile a fasi di piani o programmi del committente. Diversamente la collaborazione coordinata e continuativa, che qualora il committente sia una pubblica amministrazione è sempre una prestazione di lavoro autonomo, si caratterizza per la continuazione della prestazione e la coordinazione con l'organizzazione ed i fini del committente, dove, pertanto, quest'ultimo conserva non un potere di direzione, ma di verifica della rispondenza della prestazione ai propri obiettivi attraverso un potere di coordinamento spazio-temporale. La distinzione operata, fra collaborazioni autonome e coordinate e continuative, rileva non solo ai fini fiscali e

contributivi, che la legge disciplina diversamente e per i quali si rinvia al paragrafo 8, ma anche in relazione agli adempimenti cui sono tenute le amministrazioni committenti.

2. Il requisito della “particolare e comprovata specializzazione universitaria”

Le disposizioni sul tema delle collaborazioni esterne si applicano a tutte le pubbliche amministrazioni in considerazione della loro collocazione nel Titolo I del decreto legislativo n. 165 del 2001 relativo ai principi generali. Pertanto, coerentemente a tale impostazione, il comma 6-ter dispone, per le autonomie locali, l'adeguamento dei regolamenti ex articolo 110, comma 6, del decreto legislativo n. 267 del 2000 ai principi enunciati al comma 6 dell'articolo 7 del decreto legislativo 165 del 2001. Inoltre, come già chiarito nella circolare del Ministro per le riforme e le innovazioni nella pubblica amministrazione n. 5 del 2006, le previsioni normative in tema di presupposti per il ricorso alle collaborazioni esterne, di requisiti per il conferimento degli incarichi e di pubblicità dei medesimi si applicano a tutte le tipologie di incarichi di lavoro autonomo. Ciò comporta l'irrelevanza del contenuto della prestazione: studio, consulenza, ricerca o altro, così come della tipologia contrattuale individuata dall'amministrazione: occasionale o coordinata e continuativa, a tali fini.

L'ulteriore precisazione operata dal legislatore, circa la necessità di una “particolare e comprovata specializzazione universitaria”, operata dall'articolo 3, comma 76, della legge n. 244 del 2007, ponendo l'accento sull'elevata competenza e coordinata con il presupposto dell'assenza di competenze analoghe in termini qualitativi all'interno dell'amministrazione fa ritenere impossibile il ricorso a qualsiasi rapporto di collaborazione esterna per attività non altamente qualificate, con la conseguente illegittimità di qualsiasi tipologia di contratto stipulato in violazione di tali presupposti, rafforzando, pertanto, quanto già indicato alla lettera c) del comma 6 dell'articolo 7, citato. Per quanto concerne il requisito della particolare professionalità l'utilizzo dell'espressione “esperti di particolare e comprovata specializzazione universitaria” deve far ritenere quale requisito minimo necessario il possesso della laurea magistrale o del titolo equivalente, attinente l'oggetto dell'incarico. Non sono tuttavia da escludere percorsi didattici universitari completi e definiti formalmente dai rispettivi ordinamenti, finalizzati alla specializzazione richiesta, in aggiunta alla laurea triennale. Conseguentemente le amministrazioni non potranno stipulare contratti di lavoro autonomo con persone con una qualificazione professionale inferiore. Peraltro, il riferimento all'esperienza ed alla particolarità della competenza, che deve essere coerente con l'oggetto dell'incarico, e la necessità di una procedura comparativa per il conferimento degli incarichi, portano a considerare la necessità di reperire collaboratori che operano da tempo nel settore di interesse. Tale modifica precisa quindi quanto già ricavabile dall'articolo 7, comma 6 del testo previgente che comunque faceva riferimento a prestazioni altamente qualificate per qualsiasi forma di collaborazione autonoma a prescindere, come più volte ricordato, dal contenuto della stessa. In tutti gli altri casi si dovrà ricorrere, principalmente, alle risorse interne alle amministrazioni o ad altri istituti, quali le assegnazioni temporanee di personale da altre amministrazioni, o valutare, con l'opportuna prudenza, l'eventualità di ricorrere a strumenti diversi, quali gli appalti di servizi. Come già evidenziato l'articolo 7, comma 6 e seguenti, costituisce la disciplina generale in tema di ricorso alle collaborazioni esterne, pertanto rimangono vigenti tutte quelle previsioni normative che, per specifiche attività, determinano i requisiti dei collaboratori o anche le procedure per l'affidamento dell'incarico, anche per quanto riguarda l'evidenza pubblica. È questo il caso della progettazione in materia di lavori pubblici, di direzione lavori e collaudo di cui all'articolo 90 del decreto legislativo 12 aprile 2006 n. 163 (Codice dei contratti pubblici). I principi ivi richiamati di derivazione comunitaria, non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità e trasparenza, richiedono, per l'affidamento di incarichi sotto la soglia di 100.000 euro, l'attivazione di procedure di trasparenza e comparazione (articolo 91, comma 2, decreto legislativo n. 163 del 2006) che possono trovare concreta attuazione secondo le modalità previste dall'articolo 7, comma 6, del citato decreto legislativo n. 165 del 2001 e dalle altre disposizioni in materia. Si può affermare che analoghi criteri devono essere rispettati in tutti i casi in cui è consentito dal legislatore il ricorso a collaborazioni professionali esterne come per il condono edilizio e per gli incarichi di difesa in giudizio. Si ritiene, inoltre, opportuno richiamare l'attenzione su alcune disposizioni specifiche tra cui l'articolo 9 della legge n. 150 del 2000, relativo ai specifici requisiti previsti per gli addetti stampa, nonché quelle contenute nell'articolo 51, comma 6, della legge n. 449 del 1997, relativamente a specifiche prestazioni previste da programmi di ricerca avviati dalle

amministrazioni ivi indicate. Per tali ultime fattispecie trovano comunque applicazione le restanti disposizioni in materia di pubblicità e comparazione.

3. Obblighi di pubblicità

Il legislatore in diverse disposizioni ha ribadito la necessità di assicurare l'attuazione del principio di trasparenza nel conferimento di incarichi a soggetti estranei alle pubbliche amministrazioni, intendendosi per tali anche i dipendenti pubblici che siano incaricati da amministrazioni diverse dal proprio datore di lavoro, prevedendone più volte la pubblicità. In primo luogo si richiama la previsione generale contenuta nel comma 6-bis dell'articolo 7 del decreto legislativo n. 165 del 2001, aggiunto dall'articolo 32 del decreto legge n. 223 del 2006, convertito dalla legge n. 248 del 2006, circa la necessità che le amministrazioni adottino appositi regolamenti relativi alle procedure comparative a seguito delle quali conferire gli incarichi e li rendano pubblici. Al riguardo si rimanda alla bozza di regolamento, contenuta nell'allegato alla presente circolare, cui le amministrazioni possono fare utilmente riferimento pur con i necessari adattamenti alle specificità organizzative ed alle funzioni istituzionali loro proprie. Occorre, poi, fare riferimento agli obblighi, già richiamati nella citata circolare n. 5 del 2006, al paragrafo 4, previsti dall'articolo 53, comma 14, del decreto legislativo n. 165 del 2001, come integrato dall'articolo 34, comma 2, del decreto legge n. 223 del 2006, convertito dalla legge n. 248 del 2006, il quale prevede che: *“Le amministrazioni rendono noti, mediante, inserimento nelle proprie banche dati accessibili al pubblico per via telematica, gli elenchi dei propri consulenti indicando l'oggetto, la durata ed il compenso dell'incarico.”* Obblighi che si aggiungono a quelli già originariamente previsti dal medesimo comma 14 in merito ai dati che debbono essere trasmessi periodicamente al Dipartimento della funzione pubblica. Ad essi si sono aggiunti, lo scorso anno, quelli contenuti nell'articolo 1, comma 593, della legge n. 296 del 2006, che nello stabilire un tetto alla retribuzione massima erogabile dalle pubbliche amministrazioni a diversi soggetti, compresi dunque i collaboratori esterni, ha puntualmente disposto in merito alla pubblicità. Quest'ultima disposizione è stata sostituita da quella contenuta nell'articolo 3, comma 44, della legge n. 244 del 2007, secondo cui: *“Nessun atto comportante spesa ai sensi dei precedenti periodi (trattamento economico onnicomprensivo relativo a rapporti di lavoro dipendente o autonomo erogato dalle pubbliche amministrazioni) può ricevere attuazione, se non sia stato previamente reso noto, con l'indicazione nominativa dei destinatari e dell'ammontare del compenso, attraverso la pubblicazione sul sito web dell'amministrazione o del soggetto interessato, nonché comunicato al Governo e al Parlamento. In caso di violazione, l'amministratore che abbia disposto il pagamento e il destinatario del medesimo sono tenuti al rimborso, a titolo di danno erariale, di una somma pari a dieci volte l'ammontare eccedente la cifra consentita”.* Nel medesimo comma si dispone, inoltre, che le pubbliche amministrazioni statali di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo n. 165 del 2001, le agenzie, gli enti pubblici anche economici, gli enti di ricerca e le università per i quali trova applicazione il limite alla retribuzione, sono tenuti alla preventiva comunicazione dei relativi atti alla Corte dei conti. In tale sede l'obbligo di pubblicità riguarda i trattamenti economici che superano la soglia individuata dal legislatore. Sullo specifico tema, si rinvia alla circolare del Ministro per le riforme e le innovazioni nella pubblica amministrazione, n. 1 del 2008, appositamente predisposta.

L'articolo 3, comma 54, della legge finanziaria per l'anno 2008 modifica l'articolo 1, comma 127 della legge n. 662 del 1996 disponendo che le pubbliche amministrazioni che si avvalgono di *“collaboratori esterni o che affidano incarichi di consulenza”* per i quali è previsto un compenso sono tenute a pubblicare sul proprio sito web i provvedimenti di incarico con l'indicazione del soggetto percettore, della ragione dell'incarico e dell'ammontare del compenso. Tenuto conto della dizione utilizzata dal legislatore e del carattere onnicomprensivo, più volte evidenziato, dell'art. 7, comma 6, del decreto legislativo n. 165 del 2001, sono ricompresi nell'ambito di applicazione della previsione tutti gli incarichi a soggetti esterni all'amministrazione committente anche nel caso che siano previsti da specifiche disposizioni legislative. Qualora sia omessa la pubblicazione la liquidazione del compenso costituisce illecito disciplinare e determina responsabilità erariale del dirigente preposto.

Ma a rendere più stringenti ed efficaci le disposizioni sulla pubblicità degli incarichi è il comma 18 dell'articolo 3 della legge finanziaria per il 2008 il quale subordina l'efficacia dei contratti relativi ai rapporti di collaborazione esterna con le pubbliche amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, all'avvenuta pubblicazione del nominativo del consulente,

dell'oggetto dell'incarico e del relativo compenso sul sito istituzionale dell'amministrazione stipulante. Di tale previsione occorrerà tenere conto in particolare in sede di stipula del contratto di incarico. Tale vincolo sull'efficacia si applica a tutti gli incarichi sottoscritti dal 1° gennaio 2008, mentre l'obbligo di pubblicazione più volte sancito dal legislatore trova già applicazione sui contratti in essere a tale data. In un'ottica più generale di trasparenza si può ritenere che gli obblighi di pubblicità richiamati nel presente paragrafo, da distinguersi dagli obblighi di comunicazione all'anagrafe delle prestazioni di cui al citato articolo 53 del decreto legislativo n. 165 del 2001, si aggiungono ai contenuti necessari dei siti web istituzionali indicati dall'articolo 54 del decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82 (Codice dell'amministrazione digitale).

4. Limite di spesa per le amministrazioni statali

La legge finanziaria per l'anno 2008 non dispone nulla di diverso dai limiti di spesa già stabiliti per le pubbliche amministrazioni, pertanto trova ancora applicazione l'articolo 1, comma 9, della legge 23 dicembre 2005, n. 266 (legge finanziaria 2006), come modificato dal decreto legge n. 223 del 2006, in virtù del quale le medesime non potranno sostenere una spesa superiore al 40 per cento di quella sostenuta nell'anno 2004, a decorrere dall'anno 2006, per gli incarichi di studio e consulenza conferiti a soggetti estranei all'amministrazione. Inoltre, sono ancora vigenti le disposizioni di cui ai commi 56 e 57 dell'articolo 1 della stessa legge i quali stabiliscono che: *“le somme riguardanti indennità, compensi, retribuzioni o altre utilità comunque denominate, corrisposti per incarichi di consulenza da parte delle pubbliche amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni, sono automaticamente ridotte del 10 per cento rispetto agli importi risultanti alla data del 30 settembre 2005”* e che per un periodo di tre anni, quindi compreso l'anno 2008, le medesime non possono *“stipulare contratti di consulenza che nel loro complesso siano di importo superiore rispetto all'ammontare totale dei contratti in essere al 30 settembre 2005, come automaticamente ridotto.”*

Come già evidenziato dal quadro normativo attuale deriva l'irrelevanza della distinzione fra incarichi relativamente all'oggetto della prestazione, dal punto di vista della qualificazione giuridica dell'istituto. Infatti, la modifica introdotta nell'articolo 7, comma 6 del decreto legislativo n. 165 del 2001, quale previsione generale, nel ribadire il carattere autonomo della prestazione, ha confermato un'unica distinzione dal punto di vista ordinamentale relativa alla durata della collaborazione, se occasionale o coordinata e continuativa.

Diversamente per quanto concerne l'applicazione del limite di spesa, come già chiarito nella circolare n. 5 del 2006, per le collaborazioni occasionali occorre fare riferimento ai commi 9, 56 e 57, dell'articolo 1 della legge n. 266 del 2005, mentre per le collaborazioni coordinate e continuative si applicano le disposizioni di cui al comma 187 dell'articolo 1 della medesima legge. Quest'ultimo dispone che a decorrere dall'anno 2006 le pubbliche amministrazioni possono avvalersi di contratti di lavoro a tempo determinato o con convenzioni o con contratti di collaborazione coordinata e continuativa nel limite del 40 per cento della spesa sostenuta per le stesse finalità nell'anno 2003, con l'esclusione del comparto scuola e quello delle istituzioni di altra formazione specializzazione artistica e musicale i quali hanno una propria disciplina dedicata. Limite di spesa oggi ridotto al 35 per cento dall'articolo 3, comma 80 della legge 24 dicembre 2007, n. 244 (legge finanziaria per il 2008). La violazione dei limiti di spesa così fissati costituisce illecito disciplinare e determina ipotesi di responsabilità erariale. Il legislatore ha differenziato il regime di spesa delle diverse fattispecie a causa della dimensione assunta nell'organizzazione del lavoro delle pubbliche amministrazioni dalle collaborazioni coordinate e continuative, fermo restando il già richiamato unitario quadro ordinamentale.

Infine si ricorda il comma 173 dell'articolo 1 della legge n. 266 del 2005 il quale ha disposto che gli atti relativi alle collaborazioni esterne di importo superiore a 5.000 euro siano trasmessi alla competente sezione della Corte dei Conti per l'esercizio del controllo successivo sulla gestione. L'articolo 3, comma 58, della legge finanziaria per l'anno 2008 ha disposto che con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri, da emanarsi entro il 30 giugno 2008, siano individuati gli uffici speciali o strutture comunque denominate, istituite presso le amministrazioni dello Stato per i quali sussistono contratti di consulenza di durata continuativa indispensabili ad assicurare il perseguimento delle finalità istituzionali. Tutti gli altri incarichi cessano dalla data di emanazione del medesimo provvedimento. Sono esclusi dall'ambito di applicazione della previsione richiamata le strutture preposte alla tutela ambientale, paesaggistico-

territoriale, del patrimonio e delle attività culturali e storico-artistiche e alla tutela della salute e della pubblica incolumità.

5. Previsioni per le Regioni e le Autonomie Locali

I commi 55, 56 e 57 dell'articolo 3 della legge finanziaria per l'anno 2008 dettano norme specifiche per gli enti locali in tema di collaborazioni esterne. Per tali enti è necessario, in primo luogo, che il regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, previsto dall'articolo 89 del Testo Unico degli enti locali, fissi i limiti, i criteri e le modalità per l'affidamento degli incarichi di collaborazione, studio o di ricerca, ovvero di consulenza a soggetti estranei all'amministrazione. La previsione era di fatto già contenuta nell'articolo 7, comma 6-bis, del decreto legislativo n. 165 del 2001, quale principio generale, ma il legislatore ha ritenuto di intervenire in maniera diretta e particolarmente dettagliata per gli enti locali, giungendo a stabilire, nell'intento di assicurare il contenimento della spesa, che il medesimo regolamento fissi il limite massimo della spesa annua per gli incarichi e le consulenze. Per l'individuazione di tale limite occorrerà riferirsi, uniformando i bilanci di previsione, alla spesa registrata in un anno base, ad esempio stabilendo un tetto ricavabile dall'attuazione dei principi in materia di riduzione della spesa per il personale, oppure stabilendo una percentuale in riferimento alla spesa per servizi e per collaborazioni sostenuta in un dato periodo annuale, in modo da porre limiti certi a regime alla discrezionalità dell'ente di ricorrere alle collaborazioni ed evitare futuri

incrementi delle relative spese. Il limite così determinato si applicherà a tutte le forme di collaborazione e pertanto sia alle collaborazioni coordinate e continuative sia alle collaborazioni occasionali.

La legge aggiunge, poi, l'obbligo di trasmettere tali disposizioni regolamentari per estratto alla sezione regionale di controllo della Corte dei Conti entro trenta giorni dalla loro adozione. È, inoltre, previsto che le collaborazioni siano attivate solo nell'ambito di un programma approvato dagli organi di indirizzo e di controllo politico-amministrativo, cioè i consigli degli enti, ai quali l'ordinamento ha già attribuito competenze generali in tema di programmazione, come si evince dal richiamo effettuato dalla legge all'articolo 42, comma 2, lett. b) del decreto legislativo n. 267 del 2000 il quale elenca: *“programmi, relazioni revisionali e programmatiche, piani finanziari, programmi triennali e elenco annuale dei lavori pubblici, bilanci annuali e pluriennali e relative variazioni, rendiconto, piani territoriali ed urbanistici, programmi annuali e pluriennali per la loro attuazione, eventuali deroghe ad essi, pareri da rendere per dette materie.”*

In altri termini, come evidenziato nella premessa, i dirigenti preposti possono valutare il ricorso ad una collaborazione solo nell'ambito della programmazione delle attività dell'amministrazione, con riferimento ad aspetti o fasi della medesima programmazione, così come determinata dall'articolo 42. Resta ferma la possibilità di conferire incarichi di collaborazione per le competenze e le attività specificamente previste da norme di legge, sempre nel rispetto di tutte le altre disposizioni richiamate, compresa la necessità della verifica tecnica sulla mancanza della professionalità interna necessaria. Tale riferimento si coordina naturalmente con la previsione generale contenuta nell'articolo 7, comma 6, del decreto legislativo n. 165 del 2001, laddove fra i presupposti di legittimità di conferimento degli incarichi a soggetti estranei all'amministrazione è previsto che l'oggetto dell'incarico deve corrispondere alle competenze attribuite dall'ordinamento all'amministrazione conferente e ad obiettivi e progetti specifici e determinati. Per quanto concerne il limite di spesa la legge n. 266 del 2005, all'articolo 1, comma 12, ha tenuto conto di quanto statuito dalla Corte Costituzionale nella sentenza n. 417 del 2005 stabilendo che le disposizioni di cui ai commi 9, 10 e 11 della medesima legge non si applicano alle regioni, alle province autonome, agli enti locali ed agli enti del servizio sanitario nazionale. Successivamente, la legge n. 296 del 2006 ha tenuto conto dell'orientamento della Corte in tema di limiti di intervento della legislazione statale nei confronti delle regioni e delle autonomie locali ed ha individuato il solo obiettivo della riduzione delle spese di personale per gli enti sottoposti al patto di stabilità interno nel comma 557, dell'articolo unico della legge ed ha disapplicato i commi da 198 a 206 della legge finanziaria per l'anno 2006. In tale ambito vanno collocate solo le spese relative ai contratti di collaborazione coordinata e continuativa. Gli enti non sottoposti al patto di stabilità interno, di cui al comma 562 dell'articolo unico della legge medesima, conservano, invece il tetto alla spesa di personale relativo al corrispondente ammontare per l'anno 2004, al lordo degli oneri riflessi a carico delle amministrazioni e dell'IRAP, con esclusione degli oneri relativi ai rinnovi contrattuali. Nell'obiettivo di riduzione della spesa di cui al citato comma 557 e nel tetto di spesa del comma 562 si

collocano le sole collaborazioni coordinate e continuative alle quali il legislatore ha dedicato particolare attenzione, considerato l'elevato ricorso a tali tipologie contrattuali ed alla sua incidenza sulla spesa pubblica, mentre le collaborazioni occasionali si collocano nella spesa corrente come spesa per prestazione di servizi o comunque nelle altre tipologie di spesa corrente.

A tal fine si può tenere conto, comunque conformemente al tetto di spesa individuato dalla singola amministrazione con il proprio regolamento, delle modifiche apportate a tali commi dall'articolo 3, commi 120 e 121 della legge n. 244 del 2007. Si ricorda, infatti, come una costante giurisprudenza contabile abbia ritenuto rientranti nell'obiettivo della riduzione delle spese per il personale quelle relative al tempo determinato, con contratto di collaborazione coordinata e continuativa, con rapporto di lavoro flessibile o con convenzioni, così confermando l'orientamento espresso dalla circolare interpretativa n. 9 del 17 febbraio 2006, emanata dal Ministero dell'economia e delle finanze, Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato in materia di spesa per il personale negli enti locali. Per tutte le amministrazioni in questione vale l'obbligo di trasmissione degli atti relativi alle collaborazioni esterne di importo superiore a 5.000 euro alla competente sezione della Corte dei Conti per l'esercizio del controllo successivo sulla gestione, stabilito nel comma 173 dell'articolo unico della legge n. 266 del 2005 e ancora vigente, così come indicato dalla Sezione delle Autonomie della Corte dei Conti, con deliberazione n. 4/Aut/2006 del 17.2.2006 ("Linee guida per l'attuazione dell'art. 1, comma 173, della legge 266 del 2005 nei confronti delle regioni e degli enti locali").

Occorre infine ricordare che le previsioni contenute nella legge finanziaria per l'anno 2008 costituiscono, comunque, a norma dell'articolo 3, comma 162, della medesima legge "*norme di coordinamento della finanza pubblica per gli enti territoriali*".

6. Responsabilità

Una riflessione puntuale merita il tema della responsabilità per il conferimento degli incarichi di collaborazione in assenza dei requisiti stabiliti dall'articolo 7, comma 6, del decreto legislativo n. 165 del 2001, ma anche delle previsioni di cui al citato comma 6-bis. In primo luogo ci si trova dinanzi ad una responsabilità amministrativa del dirigente che abbia conferito l'incarico in violazione delle norme vigenti con possibili risvolti sul piano della responsabilità disciplinare, ciò in quanto il conferimento dell'incarico costituisce atto di gestione.

In particolare si ricorda che qualora l'incarico di collaborazione si traduca nella sostanza in un rapporto di lavoro subordinato si profila una responsabilità civile nei confronti del prestatore d'opera ex articolo 2126 c.c. Ma tale responsabilità rileva anche sotto il profilo del danno erariale. Infatti, sebbene l'amministrazione si sia giovata della prestazione lavorativa, e quindi non sia considerabile danneggiata in senso lato, perché ha remunerato un'utilità effettivamente conseguita, non appare possibile una completa trasposizione dei canoni di valutazione civilistici del danno in quanto la pubblica amministrazione è comunque tenuta a porre in essere comportamenti legittimi. Al riguardo si ricorda come la prevalente giurisprudenza della Corte dei Conti abbia spesso escluso la colpa lieve quando ha valutato l'attribuzione di incarichi in assenza dei presupposti di legge e abbia spesso operato un contemperamento fra potere di riduzione e necessità di rispetto dei canoni di legittimità e, quindi, fra il parametro della cosiddetta "utilità gestoria", ove presente, e il parametro pubblicistico di buon andamento e tutela degli interessi pubblici. Si rappresenta, altresì che la sanzione di carattere gestionale richiamata alla fine del comma 6 dell'articolo 36 del decreto citato, riguardante il divieto di assumere in caso di violazione delle disposizioni in materia di lavoro flessibile, opera anche in caso di utilizzo illegittimo dei contratti di collaborazione, quando questi ultimi siano stati stipulati in luogo dei contratti di lavoro subordinato a tempo determinato con l'intento di eludere i limiti imposti dal medesimo articolo.

7. Esclusioni

L'articolo 3, comma 77, della legge finanziaria per l'anno 2008, introduce delle esclusioni alla disciplina dettata dai commi 6, 6-bis e 6 quater dell'articolo 7 del decreto legislativo n. 165 del 2001, la quale, pertanto, non si applica ai componenti degli organismi di controllo interno, dei nuclei di valutazione e dei nuclei di cui alla legge n. 144 del 1999. L'esplicita esclusione trova la sua motivazione nel fatto che gli incarichi in questione corrispondono per loro stessa natura ai presupposti di legge quali

il possesso di una competenza altamente qualificata, la corrispondenza alle attività istituzionali, la durata ed il contenuto dell'incarico predeterminati. Inoltre il regime di pubblicità previsto dal comma 6-bis contraddice le disposizioni speciali vigenti relative alla procedura di nomina, ai requisiti e, talvolta, alla natura della loro funzione di supporto all'indirizzo politico.

Può ritenersi, inoltre, che le collaborazioni meramente occasionali che si esauriscono in una sola azione o prestazione, caratterizzata da un rapporto "intuitu personae" che consente il raggiungimento del fine, e che comportano, per loro stessa natura, una spesa equiparabile ad un rimborso spese, quali ad esempio la partecipazione a convegni e seminari, la singola docenza, la traduzione di pubblicazioni e simili, non debbano comportare l'utilizzo delle procedure comparative per la scelta del collaboratore, né gli obblighi di pubblicità. Quanto sopra nel presupposto che il compenso corrisposto sia di modica entità, sebbene congruo a remunerare la prestazione resa e considerato il favore accordato dal legislatore che le ha inserite nel comma 6 dell'articolo 53 del decreto legislativo n. 165 del 2001, rendendole compatibili con lo stretto regime autorizzatorio per i dipendenti pubblici.

Infine, con riferimento alle collaborazioni escluse dall'applicazione sui limiti di spesa le collaborazioni individuate dall'articolo 1, comma 188, della legge n. 266 del 2005, relative a pubblicità e comparazione, individuati nell'articolo 7, comma 6 del decreto legislativo n. 165 del 2001, fermo restando quanto previsto nell'articolo 51, comma 6, della legge n. 449 del 1997 in merito al titolo di studio. In nessun caso, infatti, le deroghe di carattere finanziario, relative pertanto alla spesa, possono comportare una deroga alle disposizioni ordinali relative ai presupposti, ai requisiti e alle modalità di individuazione.

8. Trattamento previdenziale

Come già evidenziato nella circolare di questo Dipartimento n. 4 del 2004 i lavoratori che hanno stipulato un contratto di collaborazione coordinata e continuativa sono tenuti all'iscrizione alla gestione separata Inps cui corrisponderà il versamento dei contributi da parte del committente. Gli importi delle aliquote contributive sono stati aggiornati dalla legge finanziaria per il 2007, articolo 1, comma 770, la quale ha previsto che dal 1° gennaio 2007, le medesime sono state determinate come segue:

1. 23,72 per cento per i lavoratori non iscritti ad altra gestione assicurativa obbligatoria
2. 16 per cento per i lavoratori iscritti ad altra gestione assicurativa obbligatoria o titolari di pensione, diretta o indiretta.

Su tale determinazione è intervenuta la legge n. 247 del 2007, la quale, all'articolo 1, comma 79 ha previsto che per i lavoratori rientranti nella prima fattispecie "l'aliquota contributiva è stabilita in misura pari al 24 per cento per l'anno 2008, in misura pari al 25 per cento per l'anno 2009 e in misura pari al 26 per cento a decorrere dall'anno 2010". Per la seconda fattispecie "con effetto dal 1° gennaio 2008 (...) l'aliquota contributiva pensionistica e la relativa aliquote per il computo delle prestazioni pensionistiche sono stabilite in misura pari al 17 per cento."

Si ricorda ancora che, ai sensi del comma 10 dell'articolo 1, della legge n. 247 del 2007 "fatto salvo quanto previsto al comma 11, a decorrere dal 1° gennaio 2011 l'aliquota contributiva riguardante i lavoratori iscritti all'assicurazione generale obbligatoria e alle forme sostitutive ed esclusive della medesima è elevata di 0,09 punti percentuali. Con effetto dalla medesima data sono incrementate in uguale misura le aliquote contributive per il finanziamento delle gestioni pensionistiche dei lavoratori artigiani, commercianti e coltivatori diretti, mezzadri e coloni iscritti alle gestioni autonome dell'INPS, nonché quelle relative agli iscritti alla gestione separata di cui all'articolo 2, comma 26, della legge 8 agosto 1995, n. 335. Le aliquote contributive per il computo delle prestazioni pensionistiche sono incrementate, a decorrere dalla medesima data, in misura corrispondente alle aliquote di finanziamento"

La legge finanziaria per l'anno 2007, al comma 788 dell'articolo 1, ha inoltre previsto, sempre per i collaboratori coordinati e continuativi non iscritti ad altre forme previdenziali obbligatorie e non titolari di pensione, il diritto a ricevere un'indennità giornaliera a carico dell'Inps entro il limite massimo di giorni pari ad un sesto della durata complessiva del rapporto di lavoro e comunque non inferiore a venti giorni nell'arco dell'anno solare, con esclusione degli eventi morbosi di durata inferiore a quattro giorni. Per gli approfondimenti sul tema si rinvia alle circolari dell'Inps n. 7 dell'11 gennaio 2007 e n. 76, del 16 aprile 2007.

Le collaborazioni occasionali sono in generale sottratte al regime vigente per le collaborazioni coordinate e continuative sopra richiamato. Diversamente sono soggette al medesimo regime qualora il reddito annuo derivante da tali collaborazioni superi i 5.000 euro, secondo quanto previsto, a decorrere dal 1° gennaio 2004, dall'articolo 44, comma 2, del decreto legge n. 269 del 2003, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 326 del 2003. Il limite annuo costituisce una fascia di esenzione e dà luogo al versamento contributivo per la parte eccedente, a carico del committente, con oneri per un terzo a carico del collaboratore.

Pertanto le amministrazioni predisporranno moduli ed attestazioni aggiornate che consentano la piena conoscenza dello stato previdenziale e del reddito del soggetto incaricato.

Si richiamano le amministrazioni ad un'applicazione rigorosa delle disposizioni contenute nell'articolo 7, comma 6 e seguenti, del decreto legislativo n. 165 del 2001, che tenga conto dell'impossibilità di stipulare contratti di collaborazione esterna al di fuori dei presupposti ivi indicati o in luogo di rapporti di lavoro subordinato a tempo determinato. Gli organi di controllo interno, i servizi ispettivi e gli ispettorati deputati al controllo verificheranno periodicamente e comunque nell'ambito delle proprie competenze l'applicazione dei principi e delle disposizioni richiamate con la presente circolare.

ALLEGATO**SCHEMA DI REGOLAMENTO RECANTE DISCIPLINA PER IL CONFERIMENTO DI INCARICHI DI COLLABORAZIONE A NORMA DELL'ARTICOLO 7, COMMA 6, DEL DECRETO LEGISLATIVO 30 MARZO 2001, N. 165 E PER GLI ENTI LOCALI A NORMA DELL'ARTICOLO 110, COMMA 6, DEL DECRETO LEGISLATIVO 18 AGOSTO 2000, N. 276****Art. 1****(Finalità ed ambito di applicazione)**

1. Il presente regolamento disciplina le procedure comparative per il conferimento di incarichi di lavoro autonomo quali le collaborazioni di natura occasionale o coordinata e continuativa, nonché il relativo regime di pubblicità, al fine di garantire l'accertamento della sussistenza dei requisiti di legittimità per il loro conferimento, come definiti dall'articolo 7, comma 6, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, come integrato dall'articolo 32 del decreto legge 4 luglio 2006, n. 223, convertito dalla legge 4 agosto 2006, n. 248 e dall'articolo 3, comma 76 della legge 24 dicembre 2007, n. 244. (Per gli enti locali fare riferimento all'articolo 110, comma 6, del decreto legislativo n. 267 del 2000 ai commi 55, 56 e 57 dell'articolo 3 della legge n. 244 del 2007).

2. Rientrano in tale disciplina tutti gli incarichi conferiti a persone fisiche con riferimento alle ipotesi individuate dagli articoli 2222 e 2230 del codice civile.

Art. 2**(Individuazione del fabbisogno)**

1. L'Ufficio per il personale, ricevuta la richiesta della struttura interessata, verifica la sua congruenza con il fabbisogno dell'amministrazione individuato nei documenti di programmazione di cui all'articolo 39 della legge 27 dicembre 1997, n. 449, con le funzioni istituzionali, i piani ed i programmi sull'attività amministrativa adottati, nonché la temporaneità della necessità.

2. Il medesimo ufficio verifica l'impossibilità di corrispondere a tale esigenza con il personale in servizio presso l'amministrazione attraverso interPELLI interni tenendo conto delle mansioni esigibili e decide il ricorso ad una collaborazione esterna, come definita al comma 1, dell'articolo 1, del presente regolamento.

3. In relazione agli elementi individuati, come indicato nel precedente comma, l'Ufficio competente verifica la rispondenza della tipologia di professionalità richiesta, tenuto conto dei requisiti di elevata professionalità stabiliti dalla legge, e determina durata, luogo, oggetto e compenso per la collaborazione, tenuto conto delle disponibilità di bilancio e del prezzo di mercato. Relativamente al prezzo opera una ricognizione presso associazioni di categoria, ordini professionali, altre amministrazioni ed altri soggetti, al fine di individuare un compenso congruo con la prestazione richiesta.

4. L'Ufficio competente verifica, inoltre, la compatibilità della spesa prevista con i limiti di spesa vigenti.

Art. 3**(Disposizione specifica da inserire nei regolamenti degli Enti locali)**

1. L'ufficio competente, effettuate le verifiche di cui all'articolo precedente, deve comunque accertarsi della rispondenza dell'affidamento dell'incarico con la previsione contenuta nell'articolo 3, comma 55, della legge 24 dicembre 2007, n. 244 relativa al programma approvato dal Consiglio, fatte salve materie e competenze previste e assegnate all'Ente da disposizioni legislative.

Art. 4**(Individuazione delle professionalità)**

1. L'Ufficio competente predispose un apposito avviso nel quale sono evidenziati i seguenti elementi:

- a) definizione circostanziata dell'oggetto dell'incarico, eventualmente con il riferimento espresso ai piani e programmi relativi all'attività amministrativa dell'ente;
- b) gli specifici requisiti culturali e professionali richiesti per lo svolgimento della prestazione;
- c) durata dell'incarico;
- d) luogo dell'incarico e modalità di realizzazione del medesimo (livello di coordinazione);
- e) compenso per la prestazione adeguatamente motivato e tutte le informazioni correlate quali la tipologia e la periodicità del pagamento, il trattamento fiscale e previdenziale da applicare, eventuali sospensioni della prestazione;

- f) indicazione della struttura di riferimento e del responsabile del procedimento.
2. Nel medesimo avviso è individuato un termine per la presentazione dei curricula e delle relative offerte ed un termine entro il quale sarà resa nota la conclusione della procedura, nonché i criteri attraverso i quali avviene la comparazione.
3. In ogni caso per l'ammissione alla selezione per il conferimento dell'incarico occorre:
- a) essere in possesso della cittadinanza italiana o di uno degli Stati membri dell'Unione europea;
 - b) godere dei diritti civili e politici;
 - c) non aver riportato condanne penali e non essere destinatario di provvedimenti che riguardano l'applicazione di misure di prevenzione, di decisioni civili e di provvedimenti amministrativi iscritti nel casellario giudiziale;
 - d) essere a conoscenza di non essere sottoposto a procedimenti penali;
 - e) essere in possesso del requisito della particolare e comprovata specializzazione universitaria strettamente correlata al contenuto della prestazione richiesta.

Art. 5

(Procedura comparativa)

1. L'Ufficio competente procede alla valutazione dei curricula presentati, anche attraverso commissioni appositamente costituite, delle quali facciano parte rappresentanti degli uffici che utilizzeranno la collaborazione.
2. Ad ogni singolo curriculum viene attribuito un punteggio che valuti i seguenti elementi:
- a) qualificazione professionale;
 - b) esperienze già maturate nel settore di attività di riferimento e grado di conoscenza delle normative di settore;
 - c) qualità della metodologia che si intende adottare nello svolgimento dell'incarico;
 - d) eventuali riduzione sui tempi di realizzazione dell'attività e sul compenso;
 - e) ulteriori elementi legati alla specificità dell'amministrazione.
3. Per le collaborazioni riguardanti attività e progetti di durata superiore ai tre mesi il bando potrà prevedere colloqui, esami, prove specifiche, nonché la presentazione di progetti e proposte in relazione al contenuto e alle finalità della collaborazione.
4. Per le esigenze di flessibilità e celerità dell'Ente riguardanti incarichi di assistenza legale e tecnica l'amministrazione predisporrà annualmente, sulla base di appositi avvisi, elenchi ed albi di personale altamente qualificato, in possesso di determinati requisiti e appositamente selezionato, da cui attingere nel rispetto dei principi previsti in materia di collaborazioni esterne dall'ordinamento.

Art. 6

(Esclusioni)

1. Non soggiacciono all'applicazione delle disposizioni di cui ai commi 6, 6-bis e 6-quater dell'articolo 7 del decreto legislativo n. 165 del 2001 i componenti degli organismi di controllo interno e dei nuclei di valutazione.
2. Sono esclusi dalle procedure comparative e dagli obblighi di pubblicità le sole prestazioni meramente occasionali che si esauriscono in una prestazione episodica che il collaboratore svolga in maniera saltuaria che non è riconducibile a fasi di piani o programmi del committente e che si svolge in maniera del tutto autonoma, anche rientranti nelle fattispecie indicate al comma 6 dell'articolo 53 del decreto legislativo n. 165 del 2001.

Art. 7

(Durata del contratto e determinazione del compenso)

1. Non è ammesso il rinnovo del contratto di collaborazione. Il committente può prorogare ove ravvisi un motivato interesse la durata del contratto solo al fine di completare i progetti e per ritardi non imputabili al collaboratore, fermo restando il compenso pattuito per i progetti individuati.
2. L'Ufficio competente provvede alla determinazione del compenso che deve essere stabilito in funzione dell'attività oggetto dell'incarico, della quantità e qualità dell'attività, dell'eventuale utilizzazione da parte del collaboratore di mezzi e strumenti propri, anche con riferimento ai valori di mercato. Deve comunque essere assicurata la proporzionalità con l'utilità conseguita dall'amministrazione.

3. La liquidazione del compenso avviene, di norma, al termine della collaborazione salvo diversa espressa pattuizione in correlazione alla conclusione di fasi dell'attività oggetto dell'incarico.

Art. 8

(Verifica dell'esecuzione e del buon esito dell'incarico)

1. Il dirigente competente verifica periodicamente il corretto svolgimento dell'incarico, particolarmente quando la realizzazione dello stesso sia correlata a fasi di sviluppo, mediante verifica della coerenza dei risultati conseguiti rispetto agli obiettivi affidati.

2. Qualora i risultati delle prestazioni fornite dal collaboratore esterno risultino non conformi a quanto richiesto sulla base del disciplinare di incarico ovvero siano del tutto insoddisfacenti, il dirigente può richiedere al soggetto incaricato di integrare i risultati entro un termine stabilito, comunque non superiore a novanta giorni, ovvero può risolvere il contratto per inadempienza.

3. Qualora i risultati siano soltanto parzialmente soddisfacenti, il dirigente può chiedere al soggetto incaricato di integrare i risultati entro un termine stabilito, comunque non superiore a novanta giorni, ovvero, sulla base dell'esatta quantificazione delle attività prestate, può provvedere alla liquidazione parziale del compenso originariamente stabilito.

4. Il dirigente competente verifica l'assenza di oneri ulteriori, previdenziali, assicurativi e la richiesta di rimborsi spese diversi da quelli, eventualmente, già previsti e autorizzati.

Art. 9

(Pubblicità ed efficacia)

1. Dell'avviso di cui all'articolo 3 si dà adeguata pubblicità tramite il sito dell'amministrazione e attraverso altri mezzi di comunicazione.

2. Dell'esito della procedura comparativa deve essere data la medesima pubblicità indicata al comma precedente.

3. L'efficacia dei contratti di collaborazione è subordinata agli obblighi di cui all'articolo 3, comma 18, della legge n. 244 del 2007.