



Senato della Repubblica

Servizio per la Qualità
degli Atti normativi

XVIII legislatura

Analisi di impatto della regolamentazione
(AIR)
trasmesse dal Governo e
dalle Autorità amministrative indipendenti

Giugno 2018

Indice

	pag.
Nota introduttiva.....	4
Parte prima - Disegni di legge.....	6
Parte seconda - Schemi di atti del Governo.....	8
Parte terza - Relazioni AIR delle Autorità amministrative indipendenti.....	10

Nota introduttiva

Dal settembre 2015, l'Ufficio per la verifica della fattibilità amministrativa e per l'analisi di impatto degli atti *in itinere* pubblica, con cadenza mensile, un bollettino volto a monitorare la presenza delle relazioni di analisi di impatto della regolamentazione (AIR) nei disegni di legge governativi e negli schemi di atti del Governo presentati alle Camere. A partire dal mese di ottobre 2017, il bollettino si è arricchito di una nuova sezione, relativa alle relazioni di analisi di impatto della regolamentazione realizzate dalle Autorità amministrative indipendenti e da queste trasmesse al Senato, ai sensi dell'articolo 12, comma 2, della legge 29 luglio 2003, n. 229¹.

Il bollettino si articola dunque in tre parti:

a) la prima parte contiene una tabella relativa ai disegni di legge di iniziativa governativa presentati nel mese di **giugno 2018**², che sono ordinati per numero crescente in relazione alla data della loro presentazione alla Camera dei deputati o al Senato della Repubblica. La prima colonna della tabella reca il numero del disegno di legge (cliccando su di esso si è reindirizzati al testo e, ove possibile, direttamente all'AIR) e il titolo; la seconda, il Ministro o i Ministri ai quali si deve l'iniziativa del disegno di legge e la data di presentazione alla Camera o al Senato; la terza, una classificazione per materia tratta dal sistema [TESEO](#)³; la quarta, il numero della Commissione di merito alla quale è stato assegnato il disegno di legge⁴; la

¹ "Interventi in materia di qualità della regolazione, riassetto normativo e codificazione - Legge di semplificazione 2001".

² Aggiornato al 10 luglio 2018.

³ TESEO (TESauro SENato per l'Organizzazione dei documenti parlamentari) è un sistema di classificazione usato nelle più importanti banche dati del Senato, della Camera e di alcune Regioni. Consta di 3668 descrittori (anno 2001, edizione 3.1), organizzati in un sistema di relazioni gerarchiche, di affinità e di preferenza. La struttura logica secondo cui i termini sono ordinati è quella della Classificazione Decimale Universale (CDU): si tratta, infatti, di un tesauro non specializzato in una particolare branca, ma, come è proprio della materia parlamentare, esteso all'intera realtà sociale, giuridica e scientifica.

⁴ Si ricorda che le competenze delle Commissioni non coincidono alla Camera e al Senato.

quinta colonna indica se il disegno di legge reca in allegato l'AIR ovvero se essa è assente o se vi sia una dichiarazione di esclusione o di esenzione;

b) la seconda parte è relativa agli schemi di atti del Governo sottoposti a parere parlamentare e contiene una tabella strutturata in maniera analoga a quella relativa ai disegni di legge;

c) la terza parte dà conto delle relazioni di analisi di impatto della regolamentazione trasmesse dalle Autorità amministrative indipendenti ai sensi dell'articolo 12, comma 2, della citata legge n. 229 del 2003. La relativa tabella indica il numero progressivo dell'atto, il titolo, l'autorità che l'ha predisposta, la data di trasmissione e la Commissione parlamentare competente.

Le informazioni riportate sono desunte dai resoconti parlamentari e dalle banche dati relative all'[attività legislativa](#) e [non legislativa](#), nelle quali si possono rintracciare ulteriori informazioni relative all'*iter* dei provvedimenti⁵. Nella banca dati dei documenti non legislativi è stata creata una nuova sezione dedicata alle [relazioni AIR delle Autorità indipendenti](#).

L'intento è quello di facilitare il reperimento delle AIR all'interno degli atti parlamentari, nonché di fornire informazioni utili per l'attività parlamentare sia ai fini di un migliore esercizio delle funzioni di indirizzo e di controllo, sia per rendere più significativo il ruolo delle Camere nel processo di analisi e valutazione della legislazione.

⁵ Per la ricerca nelle banche dati si rimanda alla seguenti voci della "Guida al sito" del Senato: [Progetti di legge](#) e [Documenti e procedure non legislative](#).

PARTE PRIMA

DISEGNI DI LEGGE

ATTO (NUMERO E TITOLO)	INIZIATIVA E DATA DI PRESENTAZIONE	MATERIA	COMM.	AIR
A.C. 764 Conversione in legge del decreto- legge 22 giugno 2018, n. 73, recante misure urgenti e indifferibili per assicurare il	Presidente del Consiglio e Ministro della giustizia 22 giugno 2018	SOSPENSIONE DI TERMINI, PROCESSO PENALE, TRIBUNALI, PROVINCIA DI BARI	2 ^a	RICHIESTA ESENZIONE ⁶

⁶ La relazione illustrativa segnala che, ai sensi dell'articolo 7, comma 6, del nuovo regolamento su AIR, VIR e consultazioni (decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 15 settembre 2017, n. 169), è stata richiesta l'esenzione dall'AIR, fondata sulle seguenti motivazioni: a) è previsto che il provvedimento urgente in esame abbia una limitatissima durata temporale (sospensione, salve eccezioni, dei procedimenti e dei processi penali sino al 30 settembre 2018); ne deriva che i costi di adeguamento sono di scarsissima entità e comunque destinati a cessare nel tempo. Con la medesima finalità va considerato che la prevista sospensione dei processi penali pendenti e dei termini processuali è destinata a incidere su un numero limitato di procedimenti. In particolare, dai dati desumibili dalla relazione del presidente della corte di appello di Bari per l'inaugurazione dell'anno giudiziario 2018, i procedimenti penali pendenti a dibattimento presso il tribunale di Bari sono 9.701; i procedimenti penali pendenti innanzi agli uffici del giudice delle indagini preliminari e del giudice dell'udienza preliminare del tribunale di Bari sono 26.397; i procedimenti pendenti presso la procura della Repubblica presso il tribunale di Bari sono 36.652 (compresi i procedimenti iscritti presso il registro degli ignoti); b) l'esiguità del numero dei destinatari del provvedimento è indirettamente desumibile dai dati riportati alla lettera a); c) quanto alle risorse pubbliche impiegate, il provvedimento prevede che l'amministrazione interessata provveda agli adempimenti conseguenti con le risorse umane, finanziarie e strumentali disponibili; d) il provvedimento non ha alcuna incidenza sugli assetti concorrenziali del mercato.

ATTO (NUMERO E TITOLO)	INIZIATIVA E DATA DI PRESENTAZIONE	MATERIA	COMM.	AIR
regolare e ordinato svolgimento dei procedimenti e dei processi penali nel periodo necessario a consentire interventi di edilizia giudiziaria per il Tribunale di Bari e la Procura della Repubblica presso il medesimo tribunale				
A.S. 542 Conversione in legge del decreto-legge 28 giugno 2018, n. 79, recante proroga del termine di entrata in vigore degli obblighi di fatturazione elettronica per le cessioni di carburante	Presidente del Consiglio e Ministro dell'economia e delle finanze di concerto con Ministro dello sviluppo economico e Ministro delle infrastrutture e dei trasporti 28 giugno 2018	PROROGA DI TERMINI, FATTURA COMMERCIALE, COMBUSTIBILI E CARBURANTI, DISTRIBUTORI DI CARBURANTE	6 ^a	ASSENTE

PARTE SECONDA

SCHEMI DI ATTI DEL GOVERNO

ATTO (NUMERO E TITOLO)	PRESENTAZIONE	MATERIA	COMM.	AIR
<u>A.G. n. 31</u> Schema di decreto legislativo recante attuazione della direttiva (UE) 2016/1629 che stabilisce i requisiti tecnici per le navi adibite a navigazione interna, che modifica la direttiva 2009/100/CE e che abroga la direttiva 2006/87/CE	Ministro per i rapporti con il Parlamento e la democrazia diretta 7 giugno 2018	DIRETTIVE DELL'UNIONE EUROPEA, NAVIGAZIONE INTERNA E LACUALE, NAVI E NATANTI	8 ^a	ALLEGATA ⁷

⁷ L'AIR allegata al provvedimento in esame è stata predisposta ai sensi della direttiva del Presidente del Consiglio dei ministri 16 gennaio 2013, che è stata abrogata dalla nuova direttiva del Presidente del Consiglio dei ministri 16 febbraio 2018, pubblicata nella *Gazzetta Ufficiale* n. 83 del 10 aprile 2018. Lo schema di decreto legislativo in questione è stato approvato in via preliminare dal Consiglio dei ministri il 7 giugno 2018 e dunque quando era già vigente la nuova disciplina dell'AIR prevista dal decreto del Presidente del Consiglio dei ministri n. 169 del 2017 e dalla suddetta direttiva 16 febbraio 2018, che ha introdotto un nuovo modello di relazione AIR. Tuttavia, come risulta dalla stessa relazione AIR, il procedimento di predisposizione dello schema di decreto legislativo è iniziato ben prima dell'entrata in vigore della nuova disciplina. In particolare, da quanto risulta dal sito *internet* del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, la consultazione pubblica sull'attuazione della direttiva (UE) 2016/1629 è stata indetta il 22 gennaio 2018. Il termine per l'invio delle osservazioni, originariamente fissato al 12 febbraio 2018, è stato poi prorogato al 23 febbraio 2018.

ATTO (NUMERO E TITOLO)	PRESENTAZIONE	MATERIA	COMM.	AIR
<u>A.G. n. 32</u> Schema di decreto legislativo recante disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 12 maggio 2016, n. 90, in materia di completamento della riforma della struttura del bilancio dello Stato	Ministro per i rapporti con il Parlamento e la democrazia diretta 14 giugno 2018	STRUTTURA ED ARTICOLAZIONE DEL BILANCIO, FINANZA PUBBLICA	5 ^a	ASSENTE
<u>A.G. n. 33</u> Schema di decreto legislativo concernente disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 3 luglio 2017, n. 117, recante codice del Terzo settore	Ministro per i rapporti con il Parlamento e la democrazia diretta 19 giugno 2018	CENTRI E STRUTTURE DI UTILITA' SOCIALE, VOLONTARIATO	1 ^a	ALLEGATA ⁸

⁸ Anche in questo caso l'AIR è redatta secondo il vecchio modello. In questo caso, tuttavia, tutto il procedimento di predisposizione dello schema di decreto legislativo - inclusa l'approvazione in via preliminare da parte del Consiglio dei ministri (interventuta il 21 marzo 2018) - si è svolto nella vigenza della vecchia disciplina.

PARTE TERZA

RELAZIONI AIR DELLE AUTORITÀ AMMINISTRATIVE INDIPENDENTI

ATTO	TITOLO	INIZIATIVA	DATA	COMM.
<u>3</u>	Relazione di analisi di impatto della regolamentazione (AIR) dell'Autorità nazionale anticorruzione concernente "Linee guida n. 10 - Affidamento dei servizi di vigilanza privata"	Autorità nazionale anticorruzione (ANAC)	7 giugno 2018	1 ^a 8 ^a

SERVIZIO PER LA QUALITÀ DEGLI ATTI NORMATIVI

UFFICIO PER LA VERIFICA DELLA FATTIBILITÀ AMMINISTRATIVA E PER L'ANALISI DI IMPATTO DEGLI ATTI *IN ITINERE*

CAPO UFFICIO: STEFANO MARCI

SEGRETERIA: tel. 06/6706-3437 - e-mail ufficioair@senato.it

La documentazione del Servizio per la qualità degli atti normativi è destinata alle esigenze di documentazione interna per l'attività degli organi parlamentari e dei parlamentari. Il Senato della Repubblica declina ogni responsabilità per la sua eventuale utilizzazione o riproduzione per fini non consentiti dalla legge. I contenuti originali possono essere riprodotti, nel rispetto della legge, a condizione che sia citata la fonte.